

Årsberetning2025

Verdal



Foto: Øyvind Malum

Leseveiledning

Her kommer det en veiledning til hvordan lese dokumentet på en mest mulig effektiv måte. Ulike brukere kan ha ulike behov for å gå i dybden i stoffet. Årsberetningen har en inndeling som skal gjøre det enkel å se hva som er hovedbudskapet og hva som er analyse og dokumentasjon av sammenhenger.

Dokumentstruktur / nettsidestruktur

Årsberetning og årsrapport er produsert som en nettside i webverktøyet til Framsikt. Oppsettet er relativt likt oppsett av andre styringsdokumenter som er laget i Framsikt. Det vil si at søk og manøvrering virker på samme vis. Inndelingen av dokumentet har også likheter med strukturen i økonomiplandokumentet og strateginotatene.

Dokumentet er satt opp slik at det kan leses i rekkefølgen som kapitlene står. Dvs at innholdet er strukturert slik at det skal gi mening å lese nettsiden som om det var et dokument.

Dokumentet er firedelt

1. Sammendrag (blå kapitler i hovedmenyen)
2. Årsberetningen og årsrapport på kommunenivå. I tillegg en del sektorovergrepene tema (blå kapitler i hovedmenyen)
3. Årsrapporten fra tjenesteområdene. Inneholder rapportering av ikke-økonomisk karakter. (gule kapitler i hovedmenyen under overskriften kommunens tjenesteområder)
4. Grafikk og nøkkeltall (valgfritt innhold for den som finner nytte i det)

Dokumentet er inndelt slik at det mest sentrale innholdet ligger i del 1 (de sektorovergrepene kapitlene).

Pliktig del i hht kommuneloven (årsberetningskapitlet)og finansrapportering

Kapittel 1.1 årsberetning. Årsberetningen svarer ut kravene i kommuneloven om årsberetning. Kapitlet er strukturert slik at det følger strukturen i lovteksten.

Finansrapportering har en annen lovhjemmel i kommuneloven enn årsberetningen, men er tatt med i dokumentet for å redusere antall dokumenter som legges fram for politisk behandling.

Kapitlet innstilling til vedtak må også leses da dette er saksfremlegget.

Frivillig rapportering (årsrapporten og særskilte emner)

Resten av dokumentet er innhold som er lagt til for å få en komplett årsrapport med evaluering av måloppnåelsen i året. Det samlede dokumentet svarer ut intensjoner i plan- og bygningsloven om sammenhenger i planverket. Plan- og bygningsloven har ikke de samme formkravene som kommuneloven, men den sier noe om sammenhengen i kommunens planer og hvordan kommunen skal forbedre planverket gjennom evaluering og forbedringer.

Avgrensning og sammenheng til andre styringsdokumenter

Dokumentet har ikke som formål å beskrive fremtidig utfordringbilde i tjenestene eller å beskrive behov for økte bevilgninger til tjenester. Dokumentet er heller ikke skrevet for å dokumentere overfor staten at kommunen har for lave inntekter. Dokumentet oppsummerer og evaluerer året som gikk, og fokus ligger på å trekke med seg læring til nye runder med budsjett, økonomiplan, samfunnplan, rapportering og økonomisk styring.

Hva må leses?

Behovet for lesing av dokumentet varierer i hht hvilken gruppe leser du tilhører og hvilke behov du har for fordyping. Dokumentet skal både gi en samlet framstilling, gi innsyn i vurderinger og være transparent slik at det er mulig å forstå hvorfor og hvordan administrasjonen har kommet fram til sine vurderinger.

Styringsdokumenter som er pliktige i hht kommuneloven har høyest leseprioritet. Det vil si at lovgiver forventer at årsberetningskapitlene og finansrapportering skal være kjent for politiske beslutningstakere. Finansrapporteringen er relativt teknisk komplisert, men her er innholdet i stor grad styrt av kommunelov og finansreglementet til kommunen. Det er ikke noe krav om årsrapport i kommuneloven, men det skrives likevel en årsrapport fordi det vurderes som like viktig å rapportere fra tjenestene.

Nytt i årets versjon av årsberetning og årsrapport er at analysene i årsberetningen er tatt ut i et eget delkapittel. Analysekapitlet er plassert nederst i årsberetningskapitlet. Analysene er faglige vurderinger og det skal være mulig å forstå konklusjoner, anbefalinger og innstilling til vedtak uten å lest og forstått alt i analysekapitlet. Analysekapitlet inneholder en fordyping og dokumentasjon av kunnskapsgrunnlagene bak de vurderingene som ligger i årsberetningen. Analysekapitlet dokumenterer prosess og kunnskapsgrunnlagene slik at dokumentet holder de faglige krav som følger av kommuneloven, og anbefalinger til innhold og kvalitet i en årsberetning.

For mange lesere antas innholdet i analysekapitlet i årsberetningen å være krevende både mht faglig innhold og mengden informasjon, Derfor er de detaljerte analysene nå skilt ut i et eget analysekapittel. Politiske organer kan be om å få en gjennomgang eller stille spørsmål til innhold i analysekapitlet. Slik gjennomganger kan legges til møter, samlinger, KØB-seminarer osv.

Endringene er ment å imøtekomme tilbakemeldinger i kontrollutvalget om at dokumentene bør bli lettere å lese og forstå. Hovedgrepet er her å skille ut det som er mest teknisk krevende og overlate til leser å vurdere om det er nødvendig at alle behøver å lese alt. Den samlede årsberetning med analysekapittel skal dekke kommunelovens intensjon om innhold og nødvendig kvalitet.

Hvert kapittel starter med en innledende blåtekst som beskriver innholdet i kapitlet.

Funksjonalitet og utskrift

Det er mulig å lage vanlig utskrift av kapitler (høyreklikk og velg skriv ut), men tabellinnhold og klikkbart innhold vil da ikke bli med.

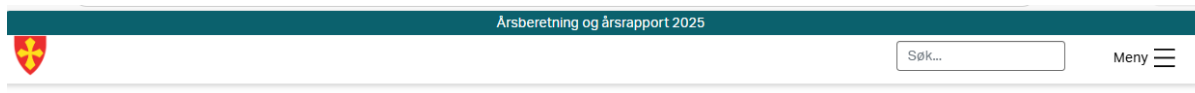
Publikasjonen er laget etter standarder for responsivt design. Dvs at det er mulig å utvide og krympe tekst, snu på skjermen osv. Det skal være mulig å lese dokumentet på alle digitale media. Vi anbefaler likevel ikke at det brukes skjermer som er mindre enn et nettbrett.

Manøverknapper

Dette er funksjonalitet for å finne fram i dokumentet og flytte seg til riktig tekst. Systemet følger i stor grad vanlige standarder for manøvrering på nettsider og vil derfor stort sett oppleves som selvforklarende. Manøverknapper som piltaster, side opp og ned og horisontal og vertikal rullefelt (scroll bar) blir derfor ikke forklart her. Det virker på samme vis som feks nettsiden til en avis,

Det er ikke noen risiko i å trykke seg fram. En leser har ingen mulighet til å slette eller forandre på innhold på nettseiden.

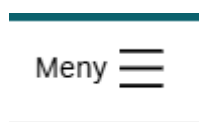
Knappene i toppen



- Trykk på logoen Verdal kommune og du kommer tilbake til startsidene eller velg knappen "tilbake til forsiden"
- Bruk søkefeltet for å søke etter innhold i dokumentet ... virker som et søk i feks google
- Bruk kapittelvelger/menyknappen (meny) for å gå til kapittel. Menyknappen er en komprimert versjon av menyen
- Bruk menyen (kapitlene på forsiden) til å komme til riktig kapittel (virker egentlig akkurat på samme måte som menyknappen)
- Utvid knappen på forsiden må brukes for å få opp alle kapitlene (slik er det ikke på menyknappen)
- Bokmerker. Hurtigmenyer for raskt å finne innhold

Skjermbilder som viser de ulike delene

Kapittelvelger ("hamburgerknappen")



Søkefelt

Søk...

Innholdsfortegnelse på forsiden (et lite utsnitt). Klikk på den kapitteloverskriften du vil manøvrere til.



Foto: Øyvind Melum

Sammendrag

Leseveiledning	→
Kommunedirektøren har ordet	→
Formål årsberetning og årsrapport	→

Utvid-knappen (på menyen)

Utvid for flere sentrale kapitler ⌵

Det er bokmerker som leder rett inn teksten . Det gir mulighet til å finne avsnitt raskt. Trykk på teksten til det temaet du vil se.

Merk at bokmerkene legger seg i venstre del av skjerm eller i toppen ut fra hvilken skjerm du har og hvor mye som zoomes inn og ut. Et tips her er å stille skjermen slik at de havner på venstre side av teksten. Det gir en ryddig skjerm å jobbe med.

Innhold på denne siden:

1.1.1: Bedømme status og utvikling (§14-7 a)

Pressemelding regnskap 2025

Økonomisk utvikling

De største regnskapspostene

Finansielle måltall (KØB)

Sammenligning mot andre kommuner

Kommunedirektøren har ordet

2025 ble et bra økonomisk år!

Verdal kommune har avlagt regnskap for 2025 med et resultat som er bedre enn budsjettet. Netto driftsresultat ble 35,6 mill. kr, tilsvarende 2,02 % av inntektene. Disposisjonsfondet er økt fra 84,4 mill. kr, til 107,3 mill. kr. Langsiktig gjeld uten pensjon er økt fra 2,5 mrd. kr, til 2,9 mrd. kr.

Kommunens mål er et resultat på 2 % av inntekten, og dette har kommunen klart i 2025. En avsetning til disposisjonsfondet styrker robustheten og gir kommunen mer tid til den krevende økonomiske omstillingen som er beskrevet i økonomiplanen for 2026 til 2029. Resultatet preges av at en stor del av årets betalte pensjonsutgifter inntektsføres i 2026 og fordeles som utgift på de neste sju år.

Kommunen fikk en Inntektsvekst gjennom 2026 som følge av stortingsvedtak om økt rammetilskudd samt økte skatteinntekter etter utjevning. Besparelser på finansområdet pga bedre rentebetingelser og utsatte låneopptak bedret økonomien. Likviditeten ble også bedre enn fryktet. Flere tjenesteområder rapporterte noe bedre tall fra driften, men det var merforbruk innen helse, barnevern, sosiale tjenester og grunnskole.

Kommunedirektøren er tilfreds med at resultatet er bedre enn budsjettet og at det ble en avsetning til disposisjonsfondet, men understreker at selv om regnskapsført driftsmargin for 2025 er innenfor måltallet, er drifta fortsatt ikke på et bærekraftig nivå.

Kommunedirektøren vil takke alle ansatte for innsatsen som har gjort det mulig å komme gjennom et krevende år med et resultat som er godt og som ikke forsterker de langsiktige utfordringene som kommunen har.

Fortsatt behov for stram styring

Økonomiplanen 2026–2029 er krevende, men et bra 2025-regnskap reduserer behovet for å stramme inn mer enn det som allerede ligger i økonomiplanen. Et positivt regnskapsresultat betyr ikke nødvendigvis at det er større økonomisk handlingsrom for 2026. Høyere inntektsnivå fra 2025 er allerede innarbeidet i budsjett for 2026 og en del av forklaringene på resultatet i 2025 er engangsforhold. Kommunen må videre regne med betydelig lavere inntekter fra bosetting av flyktninger i 2026.



Det har vært sterk styring av utgifter i 2025 og en del tiltak er midlertidige og kan ikke videreføres for senere år. En videreføring av midlertidige tiltak vil svekke tjenester og utviklingskraft i årene som kommer. Regnskapsresultatet er slik sett kunstig høyt i forhold til behov i tjenestene og dagens drift. Omstillingsbehovet er høyere enn det regnskapsresultatet isolert sett gir av økt økonomisk handlingsrom.

Kommunen har også økt sin gjeld i 2025 som igjen øker kommunens finanskostnader og reduserer kommunens økonomiske bærekraft. Det er planlagt større investeringer innen helse- og omsorgssektoren i 2026 og det vil derfor være nødvendig å holde igjen nye større investeringer de nærmeste årene.

Demografisk utvikling og behov for sektorvridning

Den demografiske utviklingen gir en betydelig økning i antall eldre i årene fremover og en reduksjon i antall barn, noe som innebærer at utgiftsbehovet endrer seg. Det er derfor behov for økt sektorvridning ved å bruke mindre penger på oppvekstområdet for å sikre nødvendig dekning av utgiftsøkningen som kommer innen eldreomsorgen. Dette krever både administrative og politiske prioriteringer for å sikre bærekraftige tjenester og kommuneøkonomi.

Kommunen har mange som står utenfor arbeidslivet spesielt blant de unge og sosialbudsjettet er høyt av flere årsaker. Det må være en målsetting at den store arbeidskraftreserven får muligheten til å bidra innen både næringslivet og den kommunale tjenesteytingen. Dette vil bidra til å løse de fremtidige rekrutteringsutfordringene, samt redusere sosiale utfordringer og kostnader som utenforskap gir.

En kommune med gode velferdstjenester og vekstmuligheter

Verdal er et godt sted å bo i der kommunen leverer gode tjenester til sine innbyggere, med gode velferdstjenester, skoler og barnehager. Nye Vinne barnehage og Stiklestad skole ble ferdigstilt i 2025. Verdals bo og behandlingssenter fase 2 er ferdig planlagt for byggestart i 2026. Disse investeringene øker kommunens finanskostnader, men øker attraktiviteten for barnefamilier og sikrer en god eldreomsorg.

Kommunen har en stolt historie med mange spennende arbeidsplasser innen mange bransjer og har blant annet en av landets største industriparken. Kommunen har et rikt kulturtilbud med en storstilt satsning inn mot nasjonaljubileet Stiklestad 2030 og en sentral beliggenhet med nærhet til et stort arbeidsmarked, kollektivtransport og flyplass. Tilrettelegging av flere attraktive boligområder og næringsarealer vil bidra til nye etableringer og vekstmuligheter både innen bosetting og arbeidsplasser i kommunen. Selv om distriktskommunene sliter med befolkningsutviklingen er det grunn til å tro at Verdal kommune vil få ytterligere vekst fremover. Videre arbeid med blant annet prosjektet Verdal 2040 skal bidra til å realisere vekstambisjonene.

31.03.2026

Bjørn Kalmar Aasland

Formål årsberetning og årsrapport

Publikasjonen inneholder årsberetning og årsrapport. Årsberetningen er lovbestemt.

Lovkravet: § 14-7.

Årsberetning

Krav til årsberetning og innholdet i beretningen følger av kommuneloven § 14-7.

Kommuner og fylkeskommuner skal utarbeide en årsberetning for kommunens eller fylkeskommunens samlede virksomhet. Det skal også utarbeides en egen årsberetning for hvert kommunalt eller fylkeskommunalt foretak.

Årsberetningene skal redegjøre for

a) forhold som er viktige for å bedømme den økonomiske utviklingen og stillingen, og om den økonomiske utviklingen og stillingen ivaretar den økonomiske handleevnen over tid

b) vesentlige beløpsmessige avvik mellom årsbudsjettet og årsregnskapet, og vesentlige avvik fra kommunestyrets eller fylkestingets premisser for bruken av bevilgningene

c) virksomhetens måloppnåelse og andre ikke-økonomiske forhold som er av vesentlig betydning for kommunen eller fylkeskommunen eller innbyggerne

d) tiltak som er iverksatt og tiltak som planlegges iverksatt for å sikre en høy etisk standard

e) den faktiske tilstanden når det gjelder kjønnslikestilling

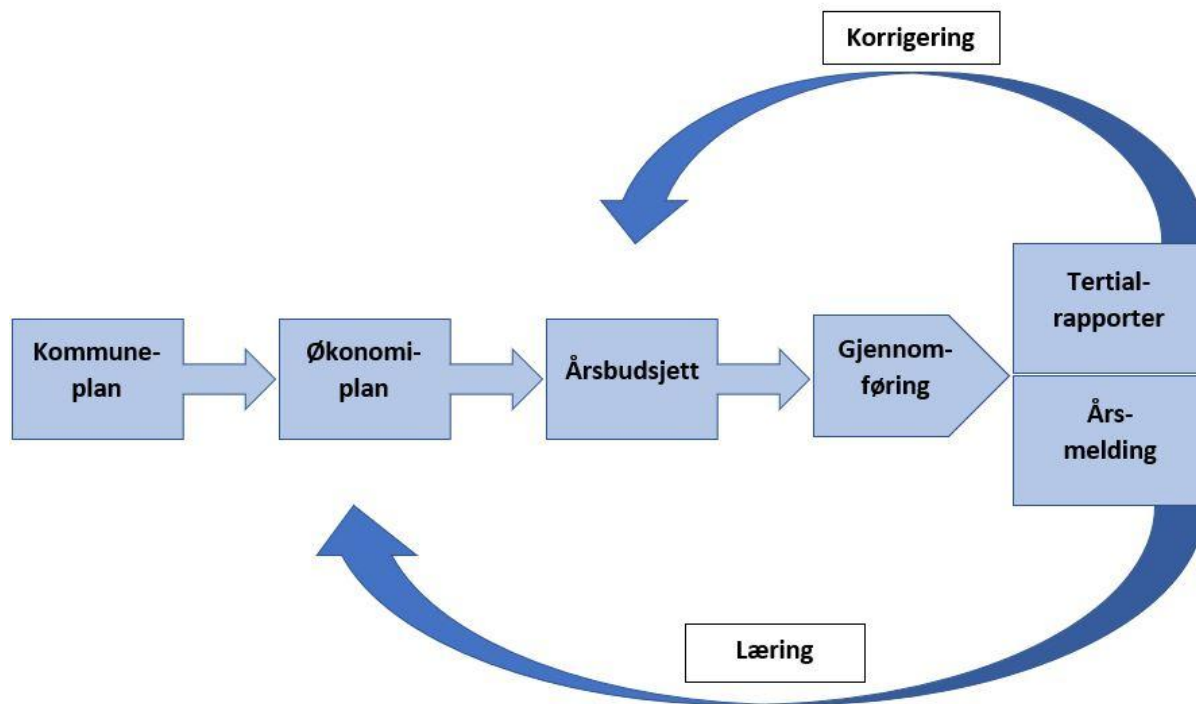
f. hva kommunen eller fylkeskommunen gjør for å oppfylle arbeidsgivers aktivitetsplikt etter likestillings- og diskrimineringsloven § 26.

Årsberetningene skal avgis senest 31. mars.

Årsberetningen utgjør en viktig del av styrings- og læringsløyfa slik den beskrives i Plan- og bygningsloven.

Formålet med årsberetning

Årsberetningen har flere formål. Den skal være et analyserende følgedokument til regnskapet, den skal sammenfatte rapporteringen gjennom året og sist men ikke minst, gi viktig læring til arbeidet med ny økonomiplan. Årsberetningen er derfor et viktig plandokument for å bedre kommunens mål- og økonomistyring.



Figur: Styrings- og læringsløyfe

Årsberetningens inneholder en analyse av regnskapet som skal gi svar på om det er samsvar mellom inntekter og aktivitetsnivå, om finansielle måltall oppnås og forklaring og vurderinger til store budsjettavvik. En samlet vurdering av dette vil gi svar på om økonomien er bærekraftig over tid. Årsberetningen vil også sammenfatte rapportering gjennom året og måloppnåelsen for endring og prioriterte tiltak i tjenestene. Årsberetningen evaluerer om det er sammenheng mellom mål i samfunnsplan og økonomiplan mot oppnådde resultater i året som har gått. I tillegg er det en del pliktige tema som skal omtales. Dette er internkontroll, etikk, likestilling osv. Årsberetningen skal gi grunnleggende og vesentlig informasjon om hvorvidt kommunen lykkes med styring, og bidra til at læring og erfaringer fra arbeidet med å utarbeide årsberetning tas med videre inn i arbeidet med nytt budsjett.

Formålet med årsrapport

Innhold som ligger utenfor lovkravet til årsberetning er lagt til kapitlene for årsrapport. Valget om å skille kapitlene for årsberetning og årsrapport kan nok føre til at den pliktige årsberetningen får mer preg av økonomisk analyse, avvik og behov for forbedringer. Dette balanseres ut de øvrige kapitlene, som har mer fokus på leveransen gjennom året.

En årsrapport vil ha en bredere tilnærming til økonomi og tjenesteproduksjon ut over minimumskravene til årsberetningen. *Lovkravet til årsberetning oppfylles med teksten i kapitlet årsberetning. Årsberetningen er i stor grad en økonomisk rapportering, mens årsrapporten er en frivillig rapportering som gir et mer utfyllende bilde av kommunens tjenester. Årsrapporten analyserer tjenesteleveransen.*

Sammenhengen til andre dokumenter

Årsberetningen og Årsrapporten henger logisk sammen med andre dokumenter. Dvs at årsberetning/årsrapport blir et bindeledd mellom fortid, nåtid og framtid, slik det også fremgår av styrings/læringsløyfa ovenfor. I noen tilfeller henvises det til avsnitt i de andre dokumentene. Det brukes da lenker til aktuelt avsnitt.

Viktige dokumenter er: (klikkbare lenker)

- [Økonomiplan og budsjett 2026-2029](#)
 - [Økonomiplan og budsjett 2026-2029 vedtaket i kommunestyret 15.12.25](#)
 - [Kommuneplanens samfunnsdel](#)
 - [Årsregnskapet 2025](#)
-

Innstilling til vedtak

Kommunedirektørens innstilling til vedtak

- Kommunestyret tar årsberetning og årsrapport til orientering.
-

Saksopplysninger

Iht. kommuneloven § 14-7 har kommunen plikt til å utarbeide årsberetning med et lovbestemt innhold.

§ 14-7.Årsberetning

Kommuner og fylkeskommuner skal utarbeide en årsberetning for kommunens eller fylkeskommunens samlede virksomhet. Det skal også utarbeides en egen årsberetning for hvert kommunalt eller fylkeskommunalt foretak.

Årsberetningene skal redegjøre for

a) forhold som er viktige for å bedømme den økonomiske utviklingen og stillingen, og om den økonomiske utviklingen og stillingen ivaretar den økonomiske handleevnen over tid

b) vesentlige beløpsmessige avvik mellom årsbudsjettet og årsregnskapet, og vesentlige avvik fra kommunestyrets eller fylkestingets premisser for bruken av bevilgningene

c) virksomhetens måloppnåelse og andre ikke-økonomiske forhold som er av vesentlig betydning for kommunen eller fylkeskommunen eller innbyggerne

d) tiltak som er iverksatt og tiltak som planlegges iverksatt for å sikre en høy etisk standard

e) den faktiske tilstanden når det gjelder kjønnslikestilling

f. hva kommunen eller fylkeskommunen gjør for å oppfylle arbeidsgivers aktivitetsplikt etter likestillings- og diskrimineringsloven § 26.

Mange kommuner utarbeider i tillegg til lovkravet også en årsrapport. Årsrapporten har et større fokus på tjenestene og tjenesteleveransen gjennom året. Det er også vanlig å beskrive organisasjonen og arbeid med organisasjonsutviklingen.

Iht. plan og bygningloven er årsberetningen en viktig del av læring og planlegging. Årsberetningen har et kapittel for læringspunkter som dekker både innholdet i årsberetningen og årsrapporten.

Vurderinger

Teksten i dette kapitlet er den samme som i det politiske saksfremlegget. Det vil si at teksten inneholder de viktigste momentene for å gjøre et politisk vedtak. For en mer fullstendig beskrivelse av status og utvikling i økonomi og tjenester, vises til den samlede publiseringen av årsberetning og årsrapport (publiseres på kommunens hjemmeside i Framsikt-verktøyet). Årsberetningen kan også leses sammen med årsregnskapet med tilhørende noter. Årsberetningen analyserer regnskapsresultatene og viktige utviklingstrekk, mens regnskapet med noter setter tall på sammenhengene.

Klima og energi

Årsrapporten har et eget kapittel om klima og energi.

Økonomi

Økonomisk analyse og læringspunkter fra årsberetningen og årsrapport blir viktige innspill til arbeidet med nytt budsjett og økonomiplan 2027-2030.

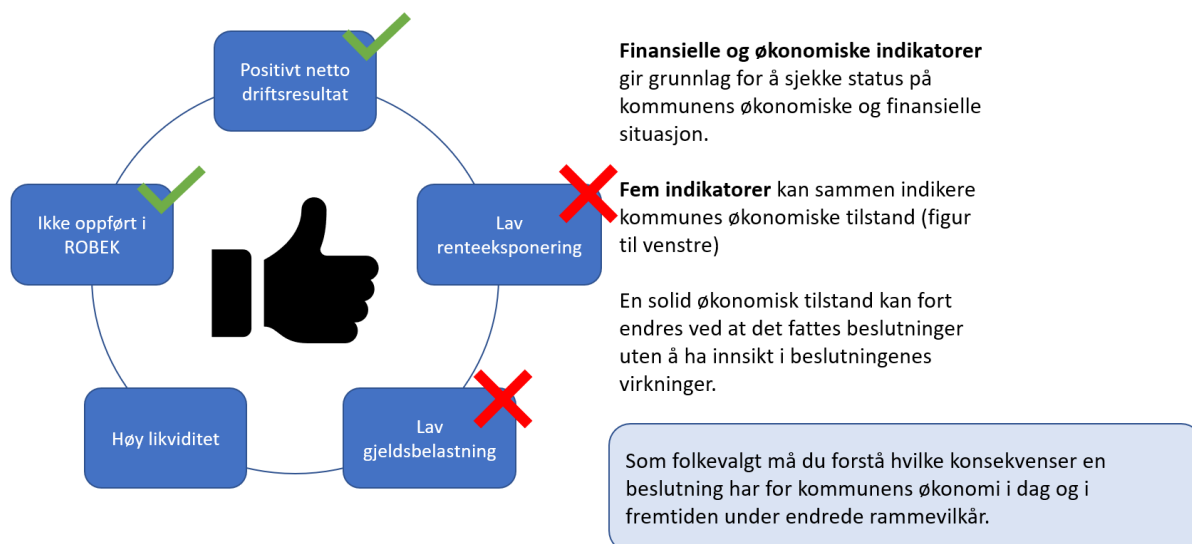
Årsberetningen inneholder en evaluering av økonomirapportering gjennom året sett i forhold til endelig regnskap. Rapporteringene har på mange områder truffet rimelig godt, samtidig som det også er

åpenbare avvik. Det er et relativt stort merforbruk i tjenestene, men inntektsvekst, lavere finansutgifter og forskjøvet utgiftsføring av pensjon har ført til at regnskapet likevel havner ut i pluss. Til tross for positivt regnskapsresultat i 2025 er økonomien ikke friskmeldt og vurderingene fra økonomiplan 2026-2029 gjelder fortsatt.

Samtidig er det positivt at det blir et plussresultat og at disposisjonsfondet øker. Månedrapportering i februar gir en prognose på et årsresultat som har en større minus enn regnskapsresultatet i 2025. Selv om dette er en tidliganalyse i 2026, er det grunn til å ta prognosen på alvor. Prognosen må ses i sammenheng med de utfordringene som er varslet i økonomiplan 2026-2029. Det ligger ingen overraskelser i at økonomien fortsetter å stramme seg til. Så er det samtidig lov å håpe på at året kan gi noen positive overraskelser som kan løse noe av merforbruket i 2026. Dette må kommunedirektør komme tilbake til i rapporteringen gjennom 2026.

Analyse av regnskapet og økonomisk stilling og utvikling ligger i webutgaven av årsberetningen. Det samme gjelder læringspunkter,

Kommunen har vedtatt finansielle måltall, slik kommuneloven krever. Disse er bare delvis innfridd ved utgangen av 2025. Kommunens økonomi kan også forenkles i 5 indikatorer som sier mye om den økonomiske situasjonen.



Det ligger mer informasjon om dette i webutgaven.

Investeringer

I 2025 er det regnskapsført investeringer i egne driftsmidler på 390,1 mill. kroner. Det er ca 51 mill kr lavere enn regulert budsjett. Avviket skyldes i hovedsak forsinkelser i framdrift. Det betyr at det kommer en rebevilgningssak i delårsrapport 1 /2026 der investeringene flyttes over til 2026.

Dette må ses i sammenheng med at bruk av lån er 57 mill kr lavere enn budsjettet. Det skyldes en kombinasjon av forsinkelsen nevnt over og at likviditeten har vært god nok til at det ikke var behov for å ta opp siste rest av lånerammen for 2025.

Det vises til omtale av investeringene i eget kapittel om investeringen i webutgaven av årsberetningen.

Læringspunkter

I dette kapitlet trekkes ut konklusjoner fra hele årsberetningen som er relevant for nye styringsdokumenter som skal vedtas. Dette er også sammenfattet i mer operative mål for videre arbeid.

Årsberetningen - læring til neste økonomiplan

Et av årsberetningens fremste mål er å fremskaffe kunnskapsgrunnlag til hvordan styring og prosesser kan forbedres. Eksempelvis gjelder dette budsjettjusteringer, ny budsjett- og økonomiplan og arbeid med samfunnplan og andre planer.

Evaluering og samspill med politikk

Kommunedirektøren legger regelmessig fram en egen sak om evaluering av budsjettprosess til politikken. Formålet er å sikre gode prosesser med forankring i politikken, samt sikre tilstrekkelig informasjon legges fram. Formannskapet behandlet evaluering av budsjettprosessen i møte 27. februar 2025 jf sak PS 25/25 der revidert budsjettprosess ble tatt til orientering.

[Lenke til sak 25/25:](#)

Budsjettprosessen ble evaluert med utgangspunkt i rapport fra Telemarksforskning som anbefalinger 10 tiltak for å sikre gode budsjettprosesser. Rapport fra Telemarksforskning viser folkevalgtes behov for sterkere styring av budsjettprosessen og mulighet til å påvirke budsjettarbeidet. Rapporten og anbefalingene ble grunnlaget for evalueringen. Anbefaling nr. 10 i rapporten om at kommunens administrasjonen bør stille kompetanse og ressurser til rådighet for å gi faglig støtte i til partigruppene, ble gjennomført både i 2024 og 2025.

Hovedkonklusjoner

Det er ingen kritisk situasjon for kommunens økonomi på kort sikt, men analysen i årsberetningen peker på store utfordringer fremover i tid. Stort investeringsbehov, store endringer i befolkning og behov og høy gjeld er kanskje de viktigste faktorene. Analysene av underliggende drift som er gjort i årsberetningene, har vist at driftsbalansen stort sett har vært svakere enn de offisielle regnskapstallene viser. For mer detaljerte vurderinger vises til årsberetningskapitlet der status og økonomisk utvikling er beskrevet.

Kostratall og effektivitetstall for kommuner viser at kommunen i det store og hele driver effektivt og leverer gode tjenester. Det finnes likevel mange eksempler på kommuner som leverer tjenester til lavere kostnader enn Verdal kommune, uten at det nødvendigvis gir lavere omfang eller kvalitet i tjenestene. Dette gir en indikasjon på at det finnes handlingsrom for endringer som kan utnytte ressursene bedre enn i dag, og som kan gi innbyggerne bedre tjenester i forhold til de ressursene kommunen disponerer. Utviklingsarbeid, god planlegging og god styring er nøkkelord for hvordan kommunen kan forbedre seg ytterligere.

Kombinasjonen av lave inntekter og høy gjeld i Verdal kommune betyr at kommunen ikke har økonomisk handlingsrom til å bevilge store beløp til tjenester, som kommuner med høyere inntekter har mulighet til. Spissformulert kan det sies at kommunen aldri vil komme til å vinne kampen om å ha de høyeste bevilgningene, den beste bemanningen og de høyeste lønningene mot kommuner som har sterkere økonomiske muskler. Kommunen må finne andre måter å konkurrere på. Verdal kommune må derfor utvikle tjenestene og lære av kommuner som drifter tjenester godt med lav ressursbruk. Dette er kommuner som klarer å holde tjenestene innenfor lov, norm og mål og tilstrekkelig kvalitet, selv om de ikke har høye inntekter. Gode løsninger, flinke fagfolk, god metodikk og kostnadseffektive bygninger og infrastruktur kan kompensere for at Verdal kommune ikke får til like høye bevilgninger som en del andre kommuner. Det er samtidig grunn til å være åpen på at endring til mer kostnadseffektiv drift kan være smertefulle fordi innhold i tjenester endres og fordi det i noen tilfeller også betyr sentralisering av tjenester.

Mulighetene til effektivisering er ikke likt fordelt mellom tjenestene. Det er tjenester i kommunen som allerede driftes svært kostnadseffektivt, der det trolig er mindre innsparinger å hente. Likevel må det arbeides for endringer i hele organisasjonen. Mulighetene for forbedringer ligger i bedre utnyttelse av arbeidskraft, kompetanse, bedre utnyttelse av bygg, bedre flyt i hvordan tjenestene leveres og mye mer. Endringer i drift må skje i et samarbeid mellom politikk og administrasjon og i samarbeid på tvers av tjenesteområder. Det er fortsatt behov for å flytte fokus fra kortsiktighet til langsiktighet i økonomistyringen. Det er også behov for å utvikle kommunen for bosetting og næringsliv, slik at inntektene holdes oppe eller øker.

Det er ikke noe selvstendig mål å redusere omfang og kvalitet på tjenester. Nedskalering av tjenester er begrunnet i behovet for å skjerme tjenestene mest mulig mot langtidsvirkningen av en svekket økonomi. Det er et mål at tilpasningene skjer på en måte som i minst mulig grad oppleves som redusert tjenesteomfang og tjenestekvalitet for innbyggerne. Det vil neppe være mulig å komme i mål uten at innbyggerne opplever tjenester som endret. Ubalansen mellom tilgang på ressurser og forventninger hos innbyggerne er for store til at dette bare løser seg. Her kan det vises til KS sitt diskusjonsgrunnlag om forventningsgapet

I prinsippet skal kommunenes hovedinntekt være fordelt slik at alle kommuner har muligheter for å lykkes med å få till gode tjenester. Økonomisk balanse over tid er ofte et kjennetegn på kommuner som lykkes bedre enn andre kommuner.

En oppsummering av momentene ovenfor er at kommunen må lykkes med å få maksimalt ut av lave ressurser. Hvis dette ikke lykkes, vil det økonomiske handlingsrommet for omstilling svekkes og til sist også tjenestene. Den beste begrunnelsen for å styrke økonomien er derfor at det er det beste for tjenestene. Denne sammenhengen er kjent fra økonomibestemmelsene i kommuneloven og forarbeidene til loven og prinsippene om kommunaløkonomisk bærekraft bygger på denne forståelsen. Kommunen har i det lange løp en egeninteresse i å ha en god økonomi.

Lenke: [Lenke til KS forventningsgapet](#)

Læringspunkter økonomi

De viktigste læringspunkter som kan tas med videre inn i den nye økonomiplanperioden er:

- Underliggende drift i kombinasjon med gjeldstall og fond viser at kommunen ikke har god nok langsiktig balanse.
 - Disposisjonsfondet er for lavt til å møte økonomiske svingninger og samtidig kunne gi tilstrekkelig økonomisk handlingsrom administrativt og politisk.
 - Vedtatte finansielle måltall må i større grad følges opp i de årlige budsjettvedtakene.
 - Det er fortsatt behov for å videreføre og videreutvikle tiltak som kan sikre bedre kontroll og reell driftsbalanse.
 - Sammenhengen mellom det langsiktige utfordringsbildet, behov og ressurser kan bli bedre synliggjort i årsbudsjettene. Hvert årsbudsjett kan fremstå som et unntak fra hovedlinjene i økonomiplanen.
 - Ønsker om årlige bevilgninger og skjerming av tjenestene får stor plass, sett opp mot behovene for varige forbedringer av bærekraft.
 - Budsjettpremiss og økonomiplanpremiss kan gjøres tydeligere og eierforholdet til budsjettpremissene forankres bedre hos tjenestene.
 - Styring kan i sterkere grad legge vekt på å utvikle tjenester og løsninger som står seg over tid (bærekraft).
 - Utfordringsbildet klargjøres bedre i strateginotatene og mer av arbeidet med økonomiplan flyttes fram til våren.
 - Behov for tydeligere rapportering på faktisk nedbemanning og tilpasning.
 - Behov for å utvikle bedre kunnskap om kostnaddriverne og hvordan kostnadene kan styres bedre.
 - Behov for bedre kontroll på prosjekter og gevinstrealisering.
 - Det er behov for særskilt oppfølging og opplæring av virksomheter med gjentakende merforbruk.
 - Behov for å øke forståelsen av at økte bevilgninger skal komme som en følge av dokumenterte økninger i behov, ikke som følge av merforbruk.
 - Behov for å fortsette arbeidet med å få mer presise styringsdata for tjenestene. Styringsdata og gode kunnskapsgrunnlag skal danne grunnlaget for bevilgningsnivå.
 - Det må arbeides med forståelsen for et samlet utfordringsbilde i alle deler av kommunen.
 - Risiko og konsekvens må innarbeides bedre i budsjettene. Hvis nødvendig legges marginer, men marginene skal da være godt beskrevet og transparente.
 - Mål for tjenestene og økonomien skal være godt kjent av både ansatte og de politiske organene. Det gjelder også begrensninger i ressurser.
 - Skape forståelse for sammenhenger mellom merforbruk og innstramminger. Det økonomiske handlingsrommet skapes i forholdet mellom faktiske inn- og utbetalinger over tid. Ressursbruk som overstiger de faktiske inntektene vil medføre innstramning i drift de neste årene.
 - Bedre systematikk i opplæring og veiledning på økonomiområdet.
-

Strategi økonomistyring

- Strategier fra årsberetning i de siste økonomiplanene videreføres.
- Økonomiplanen følger prinsippene i kommuneloven om forsvarlig forvaltning, bærekraft og kommunens egne finansielle måltall.
- Bevilgningsnivået må bedre tilpasses den økonomiske bærekraften, slik at dagens forbruk ikke stjeler ressurser fra tjenester som skal gis i framtiden.
- Bevilgningsnivåene reduseres årlig inntil et bærekraftig nivå oppnås, men reduksjonen bør ikke gå raskere enn 2% pr år.
- Kommuneloven, veiledere og god budsjettpraksis legges til grunn for økonomisk planlegging og styring.
- Økonomistyring omfatter hele økonomiplanperioden. Årsbudsjettet er første år i planen og skal følger prinsipper for langtidsstyring i økonomiplanen.
- Løpende driftsutgifter skal dekkes av løpende årlige driftsinntekter. Ekstraintekter avsettes til fond, mens store ekstrautgifter kan hentes fra disposisjonsfond.
- Aktiviteter og ressursbehov planlegges ut fra nøkterne, forutsigbare og realistiske inntektsprognoser. Prognoser fra regjeringen og KS er grunnlag for budsjettering av skatt og rammetilskudd.
- Regjeringens styringsdokumenter som kommuneproposisjon, statsbudsjett og perspektivmelding sammen med styrings signaler fra KS, danner grunnlag for utarbeidelse av ny økonomiplan.
- De langsiktige linjene i økonomiplanen skal videreføres i nye økonomiplaner, slik at planleggingen blir konsistent og forutsigbar.
- Endringer i bevilgninger skal bygge på gode kunnskapsgrunnlag og vurderinger av behovsendringer.
- Usikre budsjettposter budsjetteres forsiktig.
- Anslagene for inntekter skal ikke økes for å møte økte behov for bevilgninger. Det er inntektene som skal danne rammene for bevilgninger.
- Alle budsjettjusteringer gjennom året skal finansieres med sikre inntekter eller bruk av disposisjonsfondet.
- Bruk av disposisjonsfondet skal være godt begrunnet og langsiktig behov for robusthet skal ivaretas.
- Utnytte muligheter til ekstra nedbetaling av gjeld.
- Det skal årlig frigjøres midler fra ordinær drift til satsinger som er beskrevet i samfunnplan og for å sikre nødvendig innovasjon.
- Bevilgninger og økonomisk styring skal legge til rette for utvikling, kvalitet og effektivisering.
- Det skal sikres god økonomisk kontroll og styring.
- Videreføre streng praksis på skillet mellom drift og investering slik at gjeld ikke tas opp unødvendig.

Andre læringspunkter - arbeidsgiverpolitikk

- Kommunen har erfart at styrking av arbeidsgiverområdet er avgjørende for å rekruttere, utvikle og beholde gode medarbeidere. Arbeidsgiverpolitikken må styrkes, og det må prioriteres midler til vedlikehold og utvikling av kompetanse for å sikre riktig kapasitet og kompetanse i fremtiden.

- Reduksjon av ufrivillig deltid krever kontinuerlig arbeid med heltidskultur, inkludert fleksible stillingsordninger, vikarbanker, koordinering mellom enheter, tett samarbeid med tillitsvalgte, aktiv lederoppfølging og systematisk bruk av verktøy som DIA.
- HMS - og nærværarbeidet må styrkes gjennom systematisk implementering av forebyggende og helsefremmende tiltak, videreutvikling av rutiner og verktøy for oppfølging av sykefravær, særlig i avdelinger med lavt nærvær, samt bruk av erfaringene fra 2025-prosjektene til forebygging i hele organisasjonen.
- Lønnspolitikk og livsfasepolitikk må revideres for å sikre rettferdighet, bedre balanse mellom arbeid og privatliv, og tilrettelegging for seniorer og ansatte med omsorgsoppgaver.
- Helhetlig arbeidsgiverpolitikk bør koble personal-, lønns- og livsfasepolitikk for en mer fremtidsrettet tilnærming.
- Inkludering og mangfold må prioriteres for å styrke tilgangen på arbeidskraft og møte fremtidige demografiske utfordringer.
- Digitale løsninger og styringssystemer må moderniseres for bedre tilgjengelighet, kvalitet og ressursutnyttelse, blant annet gjennom utvikling av kjernesystemer og forbedrede styringsdata, spesielt innenfor interkommunale oppgavesamarbeid.
- Partssamarbeid og medvirkning må styrkes for å fremme et godt arbeidsmiljø.

Andre læringspunkter - samfunnsplan

- Samhandling og fornying. Samfunnsplanen legger føringer for økt samhandling på tvers av sektorer og viser til behovet for endringskraft. Selv om det er tatt viktige skritt i løpet av de siste årene, er det fortsatt viktig å systematisk følge opp dette arbeidet. Dette bør gjøres både gjennom etablering av mer tverrfaglig arbeidsmåter, og bruk av kvalitetssystemet for systematisk oppfølging av forbedringsarbeid. Det viktigste endringsarbeidet bør skje nærmest tjenestemottaker.
- Internkontroll. Funn fra internkontrollen jf [sak 32/2026](#) inngår som læring for framtidig styring.
- Prosjekter med ekstern finansiering gir oss handlingsrom til å endre/utvikle tjenestene. Det er da vesentlig at prosjektene er godt forankret i tjenesteområdene og har en tydelig kobling til mål/strategier i samfunnsdelen og ev. andre handlingsplaner, for å sikre at de underbygger ønsker utvikling.
- Behov for å intensivere arbeidet med indikatorer i planverket for å styrke det målrettede og kunnskapsbaserte arbeidet i tjenestene.
- Behov for å systematisere rapportering på handlingsplaner og prosjekter, for å kunne synliggjøre oppfølgingen bedre for politikken. Framsikt bør utforskes nærmere for å synliggjøre denne røde tråden i plan- og styringssystemet.

Sterk fortid - stolt framtid

I dette kapitlet viser vi bilder av et knippe aktiviteter og innsats som både kommunen og innbyggerne har tatt del i gjennom året 2025. Disse er knyttet opp mot satsingsområdene i kommuneplanens samfunnsdel og gir således en visuell historiefortelling om hvordan kommunen har jobbet med visjonen “sterk fortid - stolt framtid”.

Organisasjonsplattformen for Verdal kommune viser at visjonen vi strekker oss etter er “Sterk fortid - stolt framtid”. Verdiene “åpen”, “trygg” og “modig” skal prege oss i det arbeidet vi gjør og hvordan vi møter omverden. Satsingsområdene fra kommuneplanens samfunnsdel gir oss retning for hvilket verdalssamfunn vi vil ha og det har betydning for våre arbeidsmetoder. Og alt vi gjør skal vi gjøre *med* innbyggeren i Verdal - alltid.

The graphic is a vertical poster with a light grey background and a dark grey header. The header contains the text "STERK FORTID STOLT FRAMTID" in white, bold, sans-serif font. Below the header, the text "VÅRE VERDIER" is followed by "Åpen - Trygg - Modig". A dotted line separates this from the next section, "VÅRE SATSINGSOMRÅDER", which lists three areas: "Livskraftig, attraktiv og miljøvennlig - i førersete for grønn omstilling og grønne verdier", "Inkluderende, raus og mangfoldig - bygd på verdighet, mestring og gode menneskemøter", and "Skapende, kompetent og framtidsrettet - en offensiv drivkraft i Trøndelag". Another dotted line follows, leading to "DET BETYR AT VI", which lists three points: "søker og deler kunnskap", "har vilje til endring", and "møter andre med tillit og respekt - finner løsninger sammen". At the bottom, the Verdal kommune logo (a red shield with a yellow cross) is next to the text "Verdal kommune". The slogan "MED INNBYGGEREN I VERDAL - ALLTID!" is at the very bottom. A small vertical logo is on the right side.

**STERK
FORTID
STOLT
FRAMTID**

VÅRE VERDIER
Åpen - Trygg - Modig

VÅRE SATSINGSOMRÅDER
Livskraftig, attraktiv og miljøvennlig
- i førersete for grønn omstilling og grønne verdier
Inkluderende, raus og mangfoldig
- bygd på verdighet, mestring og gode menneskemøter
Skapende, kompetent og framtidsrettet
- en offensiv drivkraft i Trøndelag

DET BETYR AT VI
- søker og deler kunnskap
- har vilje til endring
- møter andre med tillit og respekt
- finner løsninger sammen

 Verdal kommune

MED INNBYGGEREN I VERDAL - ALLTID!

Organisasjonsplattform Verdal kommune

Livskraftig, attraktiv og miljøvennlig

Satsingsområdet "Livskraftig, attraktiv og miljøvennlig" viser hvordan verdalssamfunnet skal være i førersetet for en grønn omstilling og grønne verdier, samt bygge attraktive lokalsamfunn i by og grend.

I 2025 ble både Havfrua på Ørin og Elveparken på Ørmelen ferdigstilt. Satsingene er viktige for å ha attraktive friluftsområder nært der innbyggerne bor. Sparebank1 SMN ga 1 mill kroner til arbeidet med oppgradering av Havfrua, i forbindelse med sitt 200-årsjubileum. Ørmelen Vel har vært en sentral samarbeidspartner for kommunen i planleggingen av Elveparken. Disse to satsingene viser altså verdien av et tett og godt samarbeid mellom næringsliv, frivillighet og kommune Verdal - vi får til mye mer sammen, enn vi gjør hver for oss.



Elveparken
på Ørmelen
under
regnbuen
på

Åpning av Havfrueparken på Ørin



åpningsdagen

Vinne barnehage og Stiklestad skole ble begge ferdigstilt på slutten av 2025. Flotte bygg er nå tatt i bruk til stor glede for barna - og de ansatte. Byggene har uteområder som lokalsamfunnet kan ha glede av også utenfor åpningstidene og gjør områdene i Stiklestad og Vinne til attraktive boligområder for familier.



Stiklestad skole



Vinne barnehage

Frivilligheten er sterk i Verdal, og Lions har også i 2025 sørget for at Stiklestad park har vært grønn og fin på sommerstid. Både dame- og herreklubben er i sving når parken skal få sin vårpuss og nytt av året var klatreplanter i lysbuen mellom Minsaas plass og Nordgata.



Lions gjør vårdugnad i Stiklestad park

Verdenssituasjonen har gjort at samfunnssikkerhet og beredskap er høy oppe på dagsorden - også i kommunene. I 2025 påbegynte Verdal kommune arbeidet med en ny helhetlig ROS-analyse. Dette er et viktig kunnskapsgrunnlag for kommunen og vil være basisen for beredskapsplaner vi utarbeider i organisasjonen. I 2025 deltok også Verdal kommune i masseskadeøvelse ved Norske Skog på Skogn, som en del av beredskapssamarbeidet vi har med Levanger kommune.



PROSESSPLAN

HELHETLIG ROS 2026

Innhold

1	BAKGRUNN	2
2	MÅL FOR PROSESSEN	3
2.1	MÅL OG INDIKATORER FOR MÅLOPPNÅELSE	4
3	OMFANG OG AVGRENSNING AV PROSESSEN	5
4	ORGANISERING AV PROSESSEN	5
5	ROLLER OG ANSVAR	6
6	MILEPÅLER OG GJENNOMFØRING	9
7	RISIKOANALYSE OG KVALITETSSIKRING	12



Side 1 av 12

Inkluderende, raus og mangfoldig

Inkluderende, raus og mangfoldig peker på hvordan innbyggerne i Verdal skal oppleve mestring, verdighet, trygghet, tilhørighet og god livskvalitet i et verdalssamfunn preget av gode menneskemøter.

Verdal bibliotek er et sted alle er velkommen. Her er det arrangementer for store og små, med gaming etter skoletid i samarbeid med Verdal I.L., sport, frøbibliotek for hageentusiaster i samarbeid med Verdal hagelag og mange foredrag med spennende tema - blant annet Trønder 1030, i samarbeid med Verdal Historielag. Hver fredag i skoleukene kan du også komme innom biblioteket mellom kl 12:00 og 14:00 for en innbyggerkaffe - Kaffevenn. Gratis kaffe serveres av kaffevertter fra Møllegata voksenopplæring, og alle innbyggere er velkomne til å droppe inn akkurat når det passer. Annenhver torsdag kl. 13:00–14:30 i vinterhalvåret, leses det korte tekster høyt på Verdal bibliotek - i det som kalles Litterært pusterom. Du får teksten i hånda, og du velger selv om du vil lese med, lytte, eller være med i praten.



Kaffevenn og Litterært pusterom på Verdal bibliotek

I 2025 ble det avholdt flere idrettsarrangement i Verdal. NM i skiskyting i Blommen ble en stor suksess, til tross for snømangel. Frivillige sto på for å få nok snø til løypene og for å sikre utøverne gode opplevelser. Uteavdelingen i kommunen bisto arrangørene og til slutt kunne en fornøyd leder i Stiklestad I.L og en smilene ordfører konstatere at NM vi skiskyting - det gikk riktig så bra.



Det gode medvirkningsarbeidet i kommunen fortsatte også i 2025. Ungdomsrådene i Verdal og Levanger hadde også dette året felles rådsopplæring på Falstadsenteret og administrativ ledelse snakker om "Falstadeffekten" de opplever hos ungdomsrådet. Det ble i 2025 arrangert ungdomskonferanse på VIP-senteret, der over 70 ungdommer deltok. Ungdomskonferansen ga gode innspill til planer og prosjekter kommunen jobber med - og sikrer på den måten ungdommens stemme inn i sakene.



Ungdomskonferansen 2025 på VIP-senteret

I januar 2025 hadde Verdal kommune besøk fra tre polske kommuner gjennom KS. De kom hit for å lære hvordan Verdal kommune løser oppgaver innen for eldreomsorg og samarbeid med frivilligheten. De besøkte blant annet Utviklingssenteret for sykehjem og hjemmetjenester og fikk høre hvordan de jobber med utviklingsprosjekter. I etterkant dro tre ansatte innen helse ned til Radom i Polen og fikk lære mer om hvordan Polen løser sine oppgaver innen eldreomsorgen.



Studiebesøk fra Polen

I juni 2025 vedtok kommunestyret Handlingsplan for Nasjonaljubileet 2030. Med denne planen setter Verdal kommune fart mot 2030. Ungdommens Hærpil - en samtale for nye tusen år er Nasjonaljubileet 2030 sin store nasjonale satsing for ungdom. I 2025 fikk Verdal kommune anledning til å delta i satsingen gjennom et kurs for lærere i ytringsfrihet og ytringsklima og to kunstprosjekt med elever. I det ene kunstprosjektet dekorerte alle 7. klassinger i Verdal kommune hver sin trekloss. Kunstner Ståle Gerhardsen laget en benk av alle 180 treklossene og denne står nå inne på nye Stiklestad skole.'



Kunstprosjekt - Ungdommens Hærpil

Skapende, kompetent og framtidsrettet

Skapende, kompetent og framtidsrettet peker på Verdal som en offensiv aktør og drivkraft for samhandling mellom næringsliv, kultur, kompetanse, kunst og innovasjon.

I februar 2025 var det igjen duket for drop in bryllup på Valenstinesdagen. Kommunestyresalen var pyntet til fest og næringslivet viste seg igjen fra sin beste side med ballonger fra AMFI Verdal. Utvalgsleder Charlotte Aakerhus viet hele 12 par denne dagen og parene uttrykte at det var en høytidelig og flott seremoni. Dette tror vi er en tradisjon nå.



Kommunestyresalen pyntet til Valentines

Det store arrangementet i Trøndelag i 2025 var VM på ski i Trondheim. I løpet av arrangementet fikk hver region tildelt 1 dag, der kulturinnslag og premieutdeler kom fra de ulike regionene. Innherred hadde en egen dag og der stilet Verdal kommune sterkt med både Huldance og unge aktører som bidro i premieutdelingen. Den 8. mars ble den nye Olavslampa tent på Medaljetorget for å markere at det neste

store som skjer i Trøndelag er Nasjonaljubileet 2030. Den tre meter høye lampa i stål og fargerikt glass, er laget av lærlinger fra Langnes og Bakkan, Aker Solutions og Nidaros Domkirkes Restaureringsarbeider. Ungdommer fra Stiklestad Idrettslag tente opp ilden i den nye Olavslampa, som etter ski VM ble flyttet til Blommen for NM i skiskyting.



I løpet av 2025 ble det utdelt flere priser. Kulturprisen gikk til en meget overrasket Hulda Vestvik, Utviklingsstipend for ungdom gikk til skiskytter Tobias Bjørken, mens Bolystprisen 2025 gikk til Leirådal krets som paraplyorganisasjon for lag og foreninger i Leirådal.



1.1: Årsberetning

Kapitlet **årsberetning** dekker innholdet som kreves av årsberetning etter [Kommuneloven § 14-7](#). Kapitlet er inndelt etter lovbestemmelsen slik at hver del av lovbestemmelsen svares ut. De viktigste konklusjonene fra evalueringen er videreført i kapitlet læringspunkter. Kapitlet læringspunkter er broen over til arbeidet med neste økonomiplan.

Kravet til analysen fremgår i hovedsak av bokstav a til c i lovkravet. Bokstavene d til f er formelle krav til opplysninger som skal gis.

1.1.1: Bedømme status og utvikling (§14-7 a)

Dette underkapitlet dekker § 14-7 a)

§ 14-7 a) forhold som er viktige for å bedømme den økonomiske utviklingen og stillingen, og om den økonomiske utviklingen og stillingen ivaretar den økonomiske handleevnen over tid.

Pressemelding regnskap 2025

Pressemelding ble sendt ut 24.02.26. Nedenfor gjengis innholdet i pressemeldingen.

Regnskap 2025

Verdal kommune har avlagt regnskap for 2025 med et resultat som er bedre enn budsjettert.

Netto driftsresultat er 35,6 mill. kr, tilsvarende 2,02 % av inntektene.

Disposisjonsfondet er økt fra 84,4 mill. kr, til 107,3 mill. kr.

Langsiktig gjeld uten pensjon er økt fra 2,5 mrd. kr, til 2,9 mrd. kr.

*Vurdering av resultatet
Kommunens mål er et resultat på 2 % av inntekten, og dette har kommunen klart i 2025. En avsetning til disposisjonsfondet styrker robustheten og gir kommunen mer tid til den krevende økonomiske omstillingen som er beskrevet i økonomiplanen for 2026 til 2029.*

Prognosene gjennom siste halvår har pekt i retning av en pluss i regnskapet og dette bildet har forsterket seg i de siste to månedene og i årsavslutningen. Regnskapet er likevel noe bedre enn det som er varslet. Resultatet preges av at en stor del av årets betalte pensjonsutgifter inntektsføres i 2026 og fordeles som utgift på de neste sju år.

Øvrige forklaringer på resultatet:

Inntektsvekst gjennom 2026 som følge av stortingsvedtak om økt rammetilskuddsinntekt Økte skatteinntekter (etter utjevning).

Besparelser på finansområdet pga bedre rentebetingelser, utsatte låneopptak og bedre likviditet enn fryktet.

En feilføring i 2024 som har gitt merinntekt i 2025.

Noe bedre tall fra driften av tjenestene.

Flere tjenesteområder har likevel merforbruk. Dette gjelder særlig helse, barnevern, sosiale tjenester og grunnskole. Dette trekker resultatet ned.

Økonomiplanen 2026–2029 er krevende, men 2025-regnskapet gir ingen indikasjon på at det er nødvendig å stramme inn mer enn det som allerede ligger i økonomiplanen. Et positivt regnskapsresultat betyr ikke nødvendigvis at det er større handlingsrom for budsjett 2026. Høyere inntektsnivå fra 2025 er allerede innarbeidet i budsjett for 2026 og en del av forklaringene på resultatet i 2025 er engangsforhold. Kommunen må regne med betydelig lavere inntekter fra bosetting av flyktninger i 2026.

Det har vært sterk styring av utgifter i 2025 og en del tiltak er midlertidige og kan ikke videreføres for senere år. En videreføring av midlertidige tiltak vil svekke tjenester og utviklingskraft i årene som kommer. Regnskapsresultatet er slik sett kunstig høyt i forhold til behov i tjenestene og dagens drift. Omstillingsbehovet er høyere enn det regnskapsresultatet isolert sett gir av økt økonomisk handlingsrom.

I årsberetningen vil det komme grundigere analyser av økonomisk stilling og utvikling.

Sluttord

Kommunedirektøren er tilfreds med at resultatet er bedre enn budsjettert og at det ble en avsetning til disposisjonsfondet, men understreker at selv om regnskapsført driftsmargin for 2025 er innenfor måltallet, er drifta fortsatt ikke på et bærekraftig nivå.

Kommunedirektøren vil takke alle ansatte for innsatsen som har gjort det mulig å komme gjennom et krevende år med et resultat som er godt og som ikke forsterker de langsiktige utfordringene som kommunen har.

Årsberetning2025

Note 17 - Regnskapsresultatet

Regnskapført netto driftsresultat i 2025 tilsvare vedtatte kommunens styringsmål(KØB-tall)

I årsberetningen blir det gjort nærmere analyser av netto driftsresultat. I analysene korrigeres for virkninger av ekstraordinære forhold i regnskapsåret, virkninger av bundne fond mv. Analysen vil gi et mer presist svar på om regnskapsresultatet også viser en bærekraftig driftsbalanse.

Tall i hele tusen:

Resultat	2020		2021		2022		2023		2024		2025	
	1000 kr	%	1000 kr	%	1000 kr	%	1000 kr	%	1000 kr	%	1000 kr	%
Netto driftsresultat	36 649	2,9 %	48 221	3,7 %	51 867	3,8 %	510	0,03 %	-4 063	-0,25 %	35 643	2,02 %
Budsjettavvik Jf § 5-9	25 647		63 973		56 103		17 673		3 969		26 684	

I kommunens økonomiplan er langsiktige finansielle mål for økonomisk styring satt til 2% driftsmargin og 10% disposisjonsfond. Måttallene regnes av samlede driftsinntekter, slik de fremgår av økonomisk oversikt etter art (forskriftsskjema § 5-6).

Kommuneregnskapet viser at kommunens mål om netto driftsresultat er nådd, mens mål for disposisjonsfond ikke er nådd.

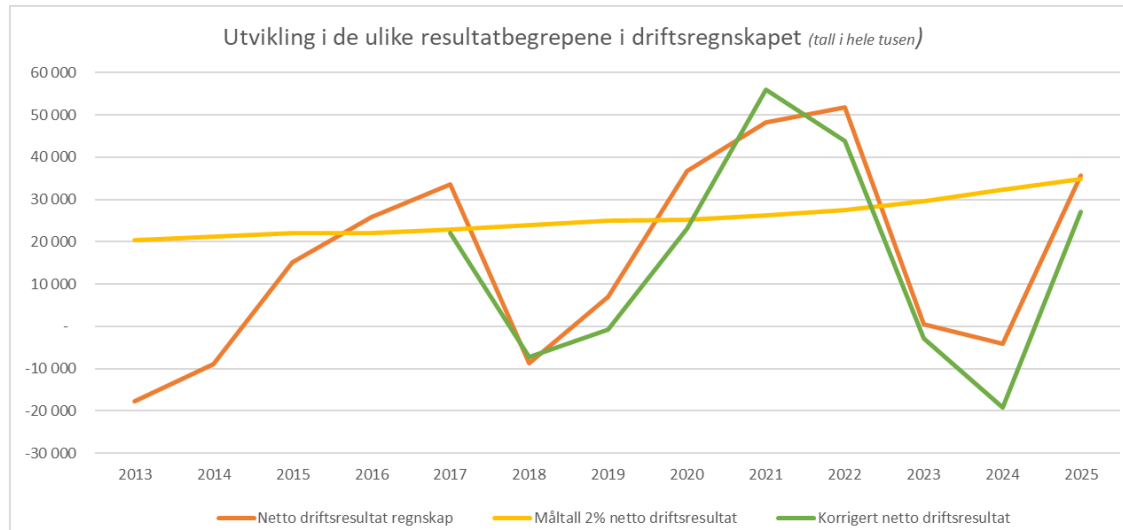
Tall i hele tusen:

Disposisjonsfond	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Beholdning 01.01	21 063	4 625	15 676	31 295	42 040	24 865	66 715	122 990	165 220	157 459	84 446
Avsatt	1 578	12 009	23 966	27 560	16 299	41 850	56 275	57 542	0	0	22 846
Brukt	-18 016	-958	-8 347	-16 815	-33 474	-	-	-15 312	-7 762	-73 013	0
Beholdning 31.12	4 625	15 676	31 295	42 040	24 865	66 715	122 990	165 220	157 459	84 446	107 292
Disposisjonsfond i % av driftsinntekt	0,4 %	1,4 %	2,7 %	3,5 %	2,0 %	5,3 %	9,4 %	12,0 %	10,6 %	5,2 %	6,2 %

Avsetning av overskudd IKRIL

I årets avsetning til disposisjonsfond inngår budsjettoverskudd fra IK Regnskap, innfordring og lønn (IKRIL) med 423.079,- kroner

Økonomisk utvikling



Figuren viser utviklingen i driftsmarginen (netto driftsresultatet). Tallene er hentet fra kommuneregnskapet og er ikke konserntall. Det er vist både resultatet fra regnskapet og et korrigert netto driftsresultat. I det korrigerede driftsresultatet er virkningen av bundne fond tatt vekk fra driftsmarginen for å få et mer årsriktig resultat. Korrigeringen omfatter gaveinntekter, øremerkede inntekter mv som er mottatt og regnskapsført i et år, men brukes året etterpå. KS bruker å korrigere for bundne fond i sine analyser av kommunene. Det er ikke beregnet korrigert driftsmargin for årene før 2017 i figuren.

Figuren viser at de beste årene når måltallet om 2% driftsmargin. Det viser at det fortsatt er behov for å styrke driftsmarginen og skape rom for å bygge disposisjonsfondet videre opp til målkravet om 10%. Ved utgangen av 2025 er disposisjonsfondet på 6,2%. I 2026 er det budsjettet med bruk av disposisjonsfondet samtidig som det ikke er budsjettet med avsetninger til fondet. Dette er helt klart en svakhet.

I årsberetningen er det også tatt inn en analyse av underliggende drift som går lenger i å gjøre skjønnsmessige korrigeringer av tallene. Her korrigeres det for ekstraordinære poster og avskrivninger gis full resultatvirkning, slik at det blir mulig å se om årsresultatet dekker både løpende driftsutgifter og det årlige kapitalslitet (verditapet). Hensikten med korrigeringene er å få et bedre grunnlag for å vurdere om regnskapsresultatet er tilstrekkelig til å dekke alle reelle utgifter.

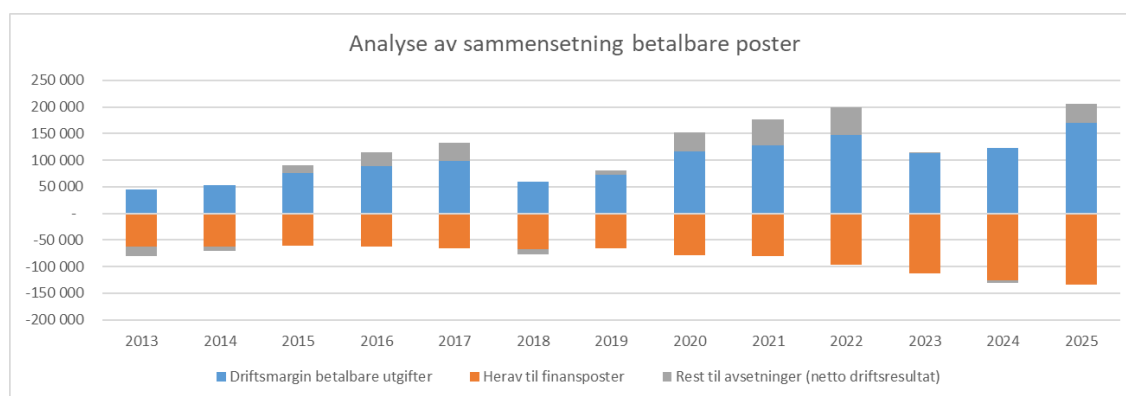
Analysene av underliggende drift viser at underliggende drift ofte er svakere enn det offisielle regnskapsresultatet. Samtidig viser beregningene av underliggende drift for 2025, at året 2025 var en av de bedre årene. Det må nok også ses i sammenheng med høy inntektsvekst, store ekstraintekter fra bosetting og store pensjonsutgifter som skyves til utgiftsføring senere år.

Det vises til analysekapitlet for mer informasjon om beregningen av underliggende drift og forklaring av regnskapsføring på pensjon og premieavvik.

Resultat av pengestrømmer inn og ut

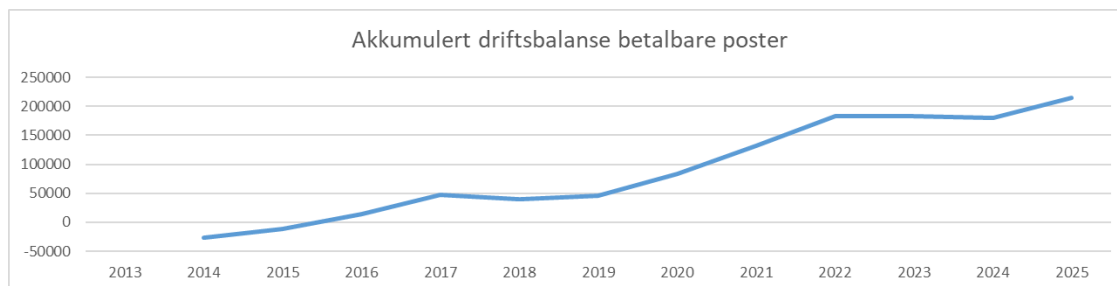
Hvis en setter sammen årets betalbare driftsinntekter og driftsutgifter, viser det et resultat som sier hvor mye av årets mottatte inntekter som står igjen til å dekke finansposter som renter, avdrag. Det restbeløpet som da står igjen etter dekning av finanspostene, er det restbeløpet som er disponibelt for avsetninger (reserver). Dette restbeløpet tilsvare netto driftsresultat.

Figuren viser med andre ord hvor mye midler som finnes til å betale renter og avdrag, og deretter hva som er igjen etter at renter og avdrag er betalt. I de årene det er penger nok til å betale renter og avdrag, fremkommer dette som et positivt restbeløp (grå kloss på toppen av søylen). Dette restbeløpet tilsvare et netto driftsresultat i pluss. I de årene det ikke er nok penger til å betale renter og avdrag med årets inntekter, kommer restbeløpet ut som et negativt netto driftsresultat (grå kloss nederst i søylen). En økonomi i balanse forutsetter at summen av positive beløp over en lengre periode er større enn summen av de negative beløpene. Dette er en forutsetning både for å bygge nok reserver og for å klare å betale tilstrekkelig ned på gjeld.



Akkumulert driftsbalanse 2013-2025

Figuren nedenfor viser summen av netto driftsresultat i årene etter 2013. Figuren viser dermed hvordan driftsbalansen totalt har påvirket kommunens økonomi etter 2013.



Hvis en starter en akkumulering (summering) av netto driftsresultat fra 2013, så vil en se at det er sammenhengende periode fra 2015 der kommunen har hatt mulighet til å øke avsetningene og dekke inn merforbruk fra de svake regnskapsårene. Summen over tid er positiv og økende. Dette forklarer også indirekte mye av utviklingen i kommunens likviditet og disposisjonsfond.

For likviditeten er likevel koblingen til regnskapsresultatene svakere. Det skyldes først og fremst ordningen med utjevning av pensjonsutgifter. I nesten alle år i perioden er det regnskapsført lavere pensjonsutgifter enn det som faktisk er betalt i pensjonspremier. Differansen mellom betalte premier og utgiftsført pensjonskostnad akkumuleres i kommunens balanseregnskap som premieavvik. Premieavviket er da reelt sett et beløp som viser hvor mye pensjonsutgifter som er skjøvet til utgiftsføring senere år, samtidig som det også viser hvor mye som er tatt fra likviditeten uten at det reflekteres i svakere regnskapsresultat. For Verdal kommune utgjør premieavviket over 200 mill kr ved utgangen av 2025. Altså er det totalt skjøvet 200 mill kr til utgiftsføring i årene fra 2026 og utover.

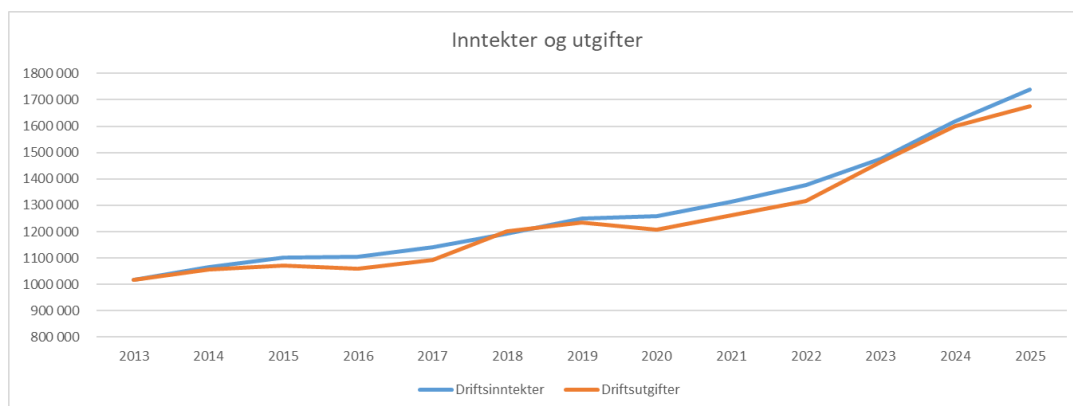
Et annet forhold er at det i perioden er brukt 50 mill kr av disposisjonsfondet til å erstatte låneopptak, og at disposisjonsfondet er brukt til å finansiere ekstra bevilgninger. Dermed har ikke alle driftsresultat i pluss i perioden gått til varig økning av disposisjonsfond og likviditet. Altså er disposisjonsfond og likviditet svakere enn summen av driftsresultatene i perioden skulle tilsi.

Oppsummert betyr dette at likviditeten har en svakere utvikling enn det som følger av regnskapsførte driftsmarginer og avsetninger til disposisjonsfond. Det store premieavviket i kommunene er en nasjonal utfordring som er beskrevet både i regjeringens styringsdokumenter og i analyser fra KS.

I kommuneproposisjon og statsbudsjettet for 2026 varsles kommunene om at økning i pensjonskostnad skal innarbeides i den kommunale deflatoren. Det betyr at økningen i pensjonskostnad skal kompenseres med tilsvarende ekstra inntektsvekst fra og med 2026. Det er samtidig formidlet at den store akkumuleringen av premieavvik (forskjøvet utgiftsføring) skal stoppe opp. Det betyr at staten vil stramme til beregningspremissene for pensjonskostnad, slik at kostnaden blir mer lik premiebetalingen. Det gir lavere premieavvik i årene som kommer og mindre pensjonsutgifter som skyves til utgiftsføring senere år.

Økonomisk utvikling styres av forholdet mellom eksterne inntekter og utgifter.

Figuren nedenfor viser forholdet mellom eksterne driftsinntekter og driftsutgifter. Det er disse postene som er avgjørende for å vurdere om kommunen en god økonomisk driftsbalanse.



Figuren viser at inntekter og utgifter følger hverandre over tid, Dette har ikke kommet av seg selv, men er en konsekvens av at driftsutgifter er holdt nede gjennom effektivisering og kutt i bevilgninger. Avstanden mellom inntekter og utgifter det enkelte år sier noe om hvilke år som har vært gode år rent økonomisk og år som har vært mer krevende.

Driftsutgifter er her inklusiv avskrivninger. Avskrivninger (kapitalslit) er en kalkulert og ikke betalbar størrelse. Dvs at driftsutgiftene her er summen av utgifter som betales pluss kalkulert verditap på bygg, anlegg, biler osv. I kommuneregnskapet inngår også interne inntekter og utgifter, men interne poster viser bare sparing og bruk av oppsparte midler. Det er derfor bare de eksterne inntektene og utgiftene som er relevante i en analyse av den reelle driftsbalansen.

Beløpene er i nominelle tall, som betyr at det ikke er korrigert for lønns- og prisstigning i perioden, Det vil si at en stor del av veksten både på inntekts- og utgiftssiden er en konsekvens av lønns- og prisstigning. Vekst utover lønns- og prisstigning er realvekst og skal dekke økte behov hos innbyggerne og endringer i arbeidsfordelingen mellom stat og kommuner. Driftsinntektene må overstige driftsutgiftene over tid, fordi differansen mellom driftsinntektene og driftsutgiftene skal finansiere renteutgiftene og avsetninger til nødvendige reserver.

Svingningene i forholdet mellom inntekt og utgift fra år til år er indirekte en god illustrasjon på hvorfor kommunen må ha et disposisjonsfond. Disposisjonsfondet er et nødvendig verktøy for å kunne jevne ut svingningene i økonomien. Disposisjonsfondet skal være en buffer mellom økonomien det enkelte år og behovet for en forutsigbar utvikling i kommunens tjenester. Kommunal aktivitet bør ikke svinge like mye fra år til år som svingningene i inntekter og utgifter. Den beste måten å unngå det på er å få til en mer bærekraftig kommuneøkonomi som tåler både oppturer og nedturer i økonomiske rammevilkår.

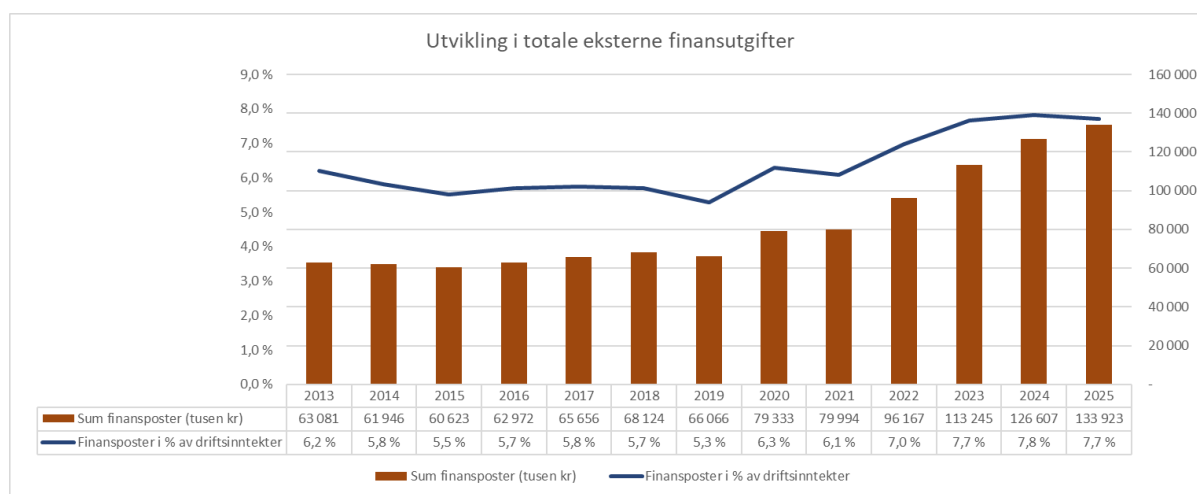
Finansposter og gjeld

Finansinntekter og -utgifter (tall i 1000 kr)	Regnskap 2025	Oppr. bud 2025	Rev.bud 2025	Avvik fra revidert budsjett	Regnskap 2024
Renteinntekter	53 208	45 084	48 284	4 924	42 452
Utbytter	13 102	10 000	12 963	139	10 010
Renteutgifter	113 219	127 400	127 400	-14 181	96 770
Avdrag på lån	87 014	84 300	87 012	2	82 300
Sum finansinntekter/-utgifter	133 922	156 616	153 165	-19 243	126 607

Kilde: regnskap 2025, forskriftsskjema § 5-6.

Utviklingen i netto finansutgifter

Netto finansutgifter er summen av renteinntekter, utbytteinntekter, renteutgifter og avdrag. Nedenfor vises utviklingen de siste årene.



Figuren viser at netto finansutgifter har vært stigende de siste årene og at finanspostene nå tar dobbelt stor del av kommunens inntekter som i 2013. Dette forholdet blir noe annerledes hvis en også ser inntektsutviklingen i sammenheng med finansinntektene. Inntektene vil da si noe om kommunens bæreevne for gjeld. Med finanspostene målt i % av driftsinntekter, viser figuren at det var en økning på fra ca 6 % fram til 2022 og at utviklingen etter 2022 er stabilisert på ca 7,7 %. Kombinasjonen av inntektsvekst og en mer bærekraftig nedbetaling av gjeld kan forklare at gjeld i fht bæreevne ikke har forverret seg mer enn dette. Utfordringen fremover er at gjeld skal videre opp og at en del av de høye inntektene i perioden var midlertidige inntekter fra bosetting av flyktninger.

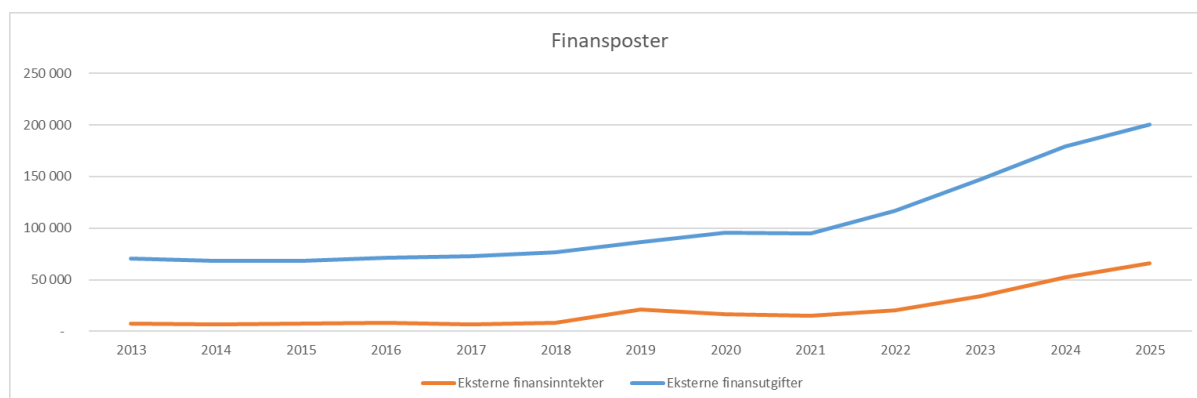
Årsaken til at finansutgiftene ikke har økt i samme grad som gjeldsveksten, må ses i sammenheng med rentenivået på fastrentelån som er tatt opp i perioden og inntektsveksten i perioden. Sammensetningen

av gjeld har også en betydning for de reelle finansutgiftene som kommunen ikke kan viderefakturere til noen andre. Det er dette som er belyst i beregningene av renteeksponert gjeld, senere i årsberetningen.

Utfordringene fremover er ny økning i gjeld og at inntektene i 2026 var spesielt høye pga inntektene fra bosetting av flyktninger. Med lavere inntekter vil bæreevnen for gjeld reduseres.

Driverne for utvikling i netto finansutgifter

Gjeldsvekst, renteutvikling, likviditet (bankinnskudd mv) og vekst i utbytteinntekter (NTE) er de forhold som i størst grad kan forklare utviklingen i netto finansposter. Hvis finansinntekter og finansutgifter vises hver for seg, gir dette følgende utvikling:



Det har vært en tilnærmet flat renteutvikling i 2025. Det har vært behov for å bruke av deler av budsjettet rentemargin som følge av at varslet renterereduksjon i 2025 kom senere enn anslått høsten 2024, da budsjettet ble lagt. Til gjengjeld har nye låneopptak og refinansieringer gitt noe bedre rentebetingelser enn budsjettetrentene som lå i budsjettet. I tillegg til dette har renteinntektene kommet godt over budsjett, fordi likviditeten ble bedre enn ventet. Besparelsene på finans har vært synlige i prognosene gjennom hele året, men av forsiktighetshensyn og utfordringene med merforbruk i tjenesten har besparelsen bare delvis blitt disponert til økte budsjettet. Besparelser på finans bidrar derfor til det positive regnskapsresultatet.

Disposisjonsfondet

Disposisjonsfond	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026*
Disposisjonsfond i kr	66 715	122 991	165 221	157 459	84 446	107 292	94 618
Disposisjonsfond i %	5,3 %	9,4 %	12,0 %	10,8 %	5,2 %	6,2 %	
Disposisjonsfond måltall i kr	126 000	131 500	137 600	146 200	160 200	173 900	
Disposisjonsfond måltall i %	10 %	10 %	10 %	10 %	10 %	10 %	10 %

* pr mars 2026 (vedtak: tilskudd fotballbane Nye Stiklestad skole 3,1 mill kr, tilskudd Verdal Industripark 0,3 mill kr, tilskudd Nye Leksdal barnehage (beløp ukjent)

Kommunens disposisjonsfond øker fra 84,4 mill kr til 107,3 mill kr. Økningen tilsvarer avsetningen på 22,8 mill kr. Disposisjonsfond målt i prosent av inntektene øker fra 5,2 % i 2024 til 6,2 % i 2025. At økningen ikke blir større i prosent, må ses i sammenheng med at samtidig som disposisjonsfond øker med 22,8 mill kr, så øker også totale driftsinntekter med 119,4 mill kr. Store deler av inntektsøkningen dekker lønns- og prisstigning, så realveksten i inntekter er mye lavere enn veksten i kroner.

Disposisjonsfondet er en nødvendig reserve for å kunne stabiliser driftsnivået mellom år, slik at driften i tjenestene ikke utsettes for de samme svingningene som i kommunens inntekter og engangsutgifter. Et solid disposisjonsfond vil også gi kommunen handlingsrom og en styringreserve som tillater at omstilling kan skje over tid. Disposisjonsfondet har også betydning for kommunens evne til å bære risiko og vil indirekte bety noe for hvordan kommunen kan styre sin økonomi fremover. For eksempel evnen til å gi kommunale garantier, valg av type låneopptak, perioder med kassekredittlån, tap av renteinntekter mv. Lavt disposisjonsfond betyr både tapt handlingsrom, tap av tid til omstilling og en forsterking av faktorer som påvirker driftsbalansen i negativ retning.

De største regnskapspostene

Periodiseringsfeil i rammetilskudd inntektsutjvning

Under arbeidet med årsberetningen for 2024 ble det funnet en periodiseringsfeil på 4,8 mill kr i manglende inntektsføring av inntektsutjevning på regnskapet for 2024. Feilen ble oppdaget for sent til at den kunne rettes i regnskapet for 2024.

Det gir en forskyvning på raden rammetilskudd og i regnskapsresultatet mellom regnskapet for 2024 og regnskap 2025. Denne forskyvningen innebærer at regnskapet for 2024 reelt sett var 4,8 mill bedre enn det avlagte regnskapet og at regnskapet for 2025 reelt sett er 4,8 mill svakere. Det presiseres at dette ikke er en feil i regnskapet for 2025, men en konsekvens av feil som oppstod i 2024. Det var ingen overraskelse at inntekten kom til å bli regnskapsført i 2025.

Informasjon om dette er gitt i note 21 til regnskapet.

Skatt og rammetilskudd

Det er merinntekter på skatt og rammetilskudd på 12,8 mill kr målt fra revidert budsjett. Fra opprinnelig budsjett er det en merinntekt på 33 mill og fra forslag til statsbudsjett er veksten på 48,1 mill kr. Veksten er en blanding av kompensasjoner for inntektsbortfall/merutgifter og realvekst. Deler av merinntektene ble tatt ut som økte bevilgninger gjennom året, mens resterende vekst har bidratt til positivt regnskapsresultat.

De fleste årene er skatteinntektene noe høyere enn varslet fra regjeringen. Slik ble det også i 2025, men merinntekter er mye lavere enn de var i årene 2021 og 2022.

Det finnes en grundigere analyse av skatt og rammetilskudd i analysekapitlet.

NTE utbytte

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Mottatt utbytte	5 905	5 182	6 978	8 305	9 739	12 907
Utviklingsfond 31.12	1 181	2 217	1 396	1 930	7 300	11 550
Kraftfond 31.12.	13 637	19 145	24 604	32 922	34 551	38 789
NTE fond % av driftsinntekt	1,2 %	1,6 %	1,9 %	2,4 %	2,6 %	2,9 %

Tabellen NTE-utbytte viser mottatt utbytte fra NTE, utvikling i utviklingsfond og kraftfond, samt størrelsen på NTE-fondene målt som andel av kommunens samlede driftsinntekter. Ved utgangen av 2025 utgjør fondene samlet 50,3 mill kroner, som tilsvarer 2,9 % av kommunens samlede driftsinntekter.

Nte-fondene er også omtalt i note 15 i årsregnskapet.

Andre generelle inntekter

Tall i 1000 kr

Type	Regnskap	Budsjett	Endring kr
Integreringstilskudd	101 873	102 000	-127
Rente- og avdragskompensasjon	3 816	3 900	-84
Summer	105 689	105 900	-211

I den økonomiske rapporteringen gjennom 2025 har det vært stor usikkerhet rundt integreringstilskuddet og om inntektene ville nå opp til budsjettmålet. Det kunne lenge se ut til at kommunen ikke skulle oppnå de inntektene som var budsjettert. Regnskapet viser at budsjettmålet ble nådd.

Integreringstilskuddet er frie midler og skal etter regnskapsbestemmelsene føres som en generell inntekt i forskriftsskjema § 5-4, 1. ledd, mens utgiftene er ført på de tjenestene som har fått økte bevilgninger for å dekke merutgifter. Inntektene er høyere enn det som bevilges til utgifter som er knyttet til tjenester for bosetting. Det vil si at en stor del av inntektene brukes til å finansiere driftsoppgaver som ikke er knyttet til bosetting av flyktninger. Dette er nærmere omtalt i økonomiplan 2026-2029 og i spørsmål og svar fra de politiske partiene. Det er relativt stor risiko for at de høye inntektene fra integreringstilskudd

kamuflerer et driftsnivå som ikke er bærekraftig for en del tjenester i kommunen. På den positive siden har de høye inntektene gitt mulighet til å skyve på innstramminger, slik at omstilling til lavere driftsnivå kan fordeles over lengre tid. Det ligger også noen muligheter for befolkningsvekst dersom de bosatte blir varig bosatt i Verdal kommune.

Rente og avdragkompensasjonen var omtrent som forventet.

Kommunens tjenesteproduksjon (drift)

Kommunens tjenesteproduksjon (drift) har på mange av tjenesteområdene hatt et merforbruk i forhold til budsjett. For nærmere analyse av budsjettavvik, viser vi til kapittel 1.1.2. Budsjettkontroll. Det er stort sett i lønnsutgifter det har vært store avvik. Det betyr at virksomhetene ikke har klart fullt ut å tilpasse aktiviteten til budsjetttrammene. I det videre arbeid bør dette følges opp med tydeligere budsjettpremiss på hva som er mulig å levere av kommunale tjenester innenfor vedtatte budsjetttrammer.

Utvikling i lønnskostnader og årsverk

Kommunens netto lønnsutgifter inkludert refusjon sykepenger, utgjør 988 mill. kroner, som gir et merforbruk på lønnsutgifter på 14,3 mill kroner, 1,5 prosent over revidert budsjett. Merforbruket er i hovedsak knyttet til fast lønn, vikarer og ekstrahjelp, samt overtid. Det er variabel lønn som relativt sett, har høyest merforbruk. Merforbruket er større for noen tjenester enn andre. Merutgiftene må også ses i sammenheng med tilskudd og andre refusjoner som finansierer deler av merforbruket.

Årslønnveksten for KS-området ble 4,6 %. Budsjettert avsetning av lønnsoppjøret på 18 mill kroner ut fra årslønnsvekst 4,5 % fra 1. mai er disponert og fordelt på tjenesteområde for å kompensere økning i fast lønn og ubekvemstillegg.

Årsverk i faste stillinger har vært stabilt på samme nivå i 2025.

Nærmere analyse av lønn er omtalt i analysekapitlet.

Pris og lønnsvekst i 2025

Kommunene kompenseres for forventet lønns- og prisvekst ved at det gis ekstra inntektsvekst. En teoretisk tilnærming er at kommunene får kompensert ca 2/3 av pris- og lønnsvekst gjennom vekst i skatteinntekter og rammetilskudd. Resten av kostnadsveksten må kommunen hente inn gjennom vekst i brukerbetaling, gebyrer mv. Informasjon om kompensasjon for lønns- og prisstigning og forventet vekst i gebyrer og brukerbetaling, får kommunene i statsbudsjettet.

Etterfølgende tabell viser anslag for lønns- og prisvekst som ble lagt til grunn for årsbudsjett 2025, samt endelig tall for 2024 og 2025. *Kommunal deflator for 2025 kan bli justert på nasjonalt nivå, når regnskap 2025 er analysert.

Pris og lønnsvekst	Anslag	Endelig	2024
Kommunal deflator	4,1	4,1*	5,0
Årslønnsvekst	4,5	4,6	5,4
Prisvekst	3,5	3,5	3,0

Teoretisk sett skal kommunene få full kompensasjon, men det kan være relativt store forskjeller mellom det nasjonale anslaget som inntektsveksten regnes ut fra og den faktiske veksten i lønn og priser i Verdal kommune. Endelige tall fra regnskapene til kommunene tyder på at kommunene de fleste år ikke oppnår full kompensasjon for lønns- og prisvekst.

Det er en umulighet å regne på om kompensasjonen for lønns- og prisstigning er tilstrekkelig for å dekke lønns- og prisstigning i Verdal kommune. Det skyldes at veksten i utgiftene er en kombinasjon av vekst i volum og vekst i priser og lønninger. Det er ikke er mulig å si eksakt hva som er hva. Det er derfor bare mulig å si noe generelt om pris- og lønnsvekst ut fra mer teoretiske tilnærminger med utgangspunkt i nasjonale tall, slik det er gjort i tabellen ovenfor. En vurdering av merkostnadene i lønnsoppgjøret er likevel noe som kan beregnes lokalt.

Pris- og lønnsvekst er også omtalt generelt under driftsregnskap i årsberetningen, samt under omtale av større driftsutgifter i kapittel analyse.

Pensjonsutgifter

Årets regnskapsførte pensjonskostnad på omlag 105 mill kroner er 6,5 mill kroner lavere enn revidert budsjettet. I opprinnelig budsjett ble det lagt inn en margin på 5 mill kroner for å ta hensyn til unøyaktigheter i de foreløpige beregningene fra oktober 2024. Årets mindreforbruk er i hovedsak knyttet til premieavvik og amortisering av premieavvik. Dette er utgifter som er klassifisert som felleskostnader tilhørende tjenesteområde administrasjon og felleskostnader. Budsjett for premieavvik og amortisering er ikke revidert gjennom året, og baserer seg på aktuarberegninger som er gjort i av pensjonsleverandørene i september 2024.

Det er nødvendig å endre rutinene for regnskapsføring av pensjon for å få bedre prognoser gjennom året. Kort fortalt vil det være å gjøre flere pensjonsavregninger gjennom året for å få fram et mer rettviseende bilde av pensjonsutgiftene i delårsrapportene. Aktuarberegninger pr april i budsjettåret kan brukes til å vurdere behovet for justeringer i fht opprinnelig budsjett. Kommunedirektøren vil komme tilbake til vurdering av pensjonskostnader for 2026 i delårsrapport 2 som legges fram i juni.

Ny offentlig AFP ordning

I kommunens pensjonskostnader inngår kostnader til ny offentlig AFP. Den nye ordningen gir isolert sett høyere pensjonskostnader, men kommunene ble kompensert for merutgiftene med ekstra rammetilskudd i løpet av 2025. Merkostnader med ny offentlig AFP i kommunesektoren ble anslått til 3,6 mrd utover anslått lønnsvekst. Rammene til kommunesektoren ble økt med 4,1 mrd kroner for å kompensere for merutgiftene. KS har i etterkant beregnet en fordeling av merutgifter og kompensasjon ned på kommunenivå. Fordelingen er basert på folketallet i den enkelte kommune. For Verdal kommune kan det se ut til at det meste av merutgiftene til ny AFP-ordning er dekket gjennom økt rammetilskudd på 10,2 mill kroner.

Utjevningsordningen for pensjon

Balanseregnskapet viser et akkumulert premieavvik på over 200 mill kroner ved utgangen av 2025. Premieavviket representerer en utsatt utgiftsføring av pensjon, som skal utgiftsføres (amortiseres) i årene som kommer. Premieavviket fra 2025 skal utgiftsføres de neste syv årene.

Årets premieavvik på 63,15 mill kroner er i henhold til utjevningsordningen ført til inntekt, som årets avsetning til premieavvik. Motsatt er amortisering (fordeling) av tidligere års premieavvik ført som en utgift med 29,5 mill kroner. Summen av avsetningen (inntekt) og amortisering (utgift) reduserer de samlede pensjonskostnadene og gir en netto forbedring av regnskapsresultatet for 2025 med 33,6 mill kr. I tillegg beregnes det arbeidsgiveravgift av disse postene, slik at den totale økningen av premieavvik blir 38,4 mill kroner.

Amortiseringsperioden er endret flere ganger, men perioden har vært 7 år fra 2014. Gjennomsnittlig amortisering i perioden 2026-2032 er ca 17 mill kr pr år, basert på de premieavvikene som er kjent pr 2025. For nærmere detaljer vises til analysekapitlet. Det er varslet lavere årlige premieavvik i årene som kommer som følge av justering av forutsetningene for beregning av pensjonskostnader.

Avvik netto/brutto budsjetter

Det er fortsatt slik at regnskap viser betydelig høyere nivå på inntekter og utgifter enn budsjett. Dette er en blanding av reelle avvik og kommunal praksis med nettobudsjettering. For reelle budsjettavvik vil rapporteringen og åpenhet rundt anslag gi tilstrekkelig info til å tolke avvikene. Praksis med nettobudsjettering kan gjøre sammenligning mellom budsjett og regnskap mer komplisert og kan i verste fall svekke politisk styring og kontroll. Det er behov for å ettergå praksis med nettobudsjettering for å få bedre sammenlignbarhet og gjøre sammenhengene mer transparente. Det har dessverre ikke vært mulig å prioritere dette.

Finansielle måltall (KØB)

Kommunestyret har vedtatt finansielle måltall i tråd med kommunelovens krav, En evaluering av året må derfor inneholde en vurdering av måloppnåelse og en vurdering av hva tallene kan fortelle om status og fremtidige utfordringer.

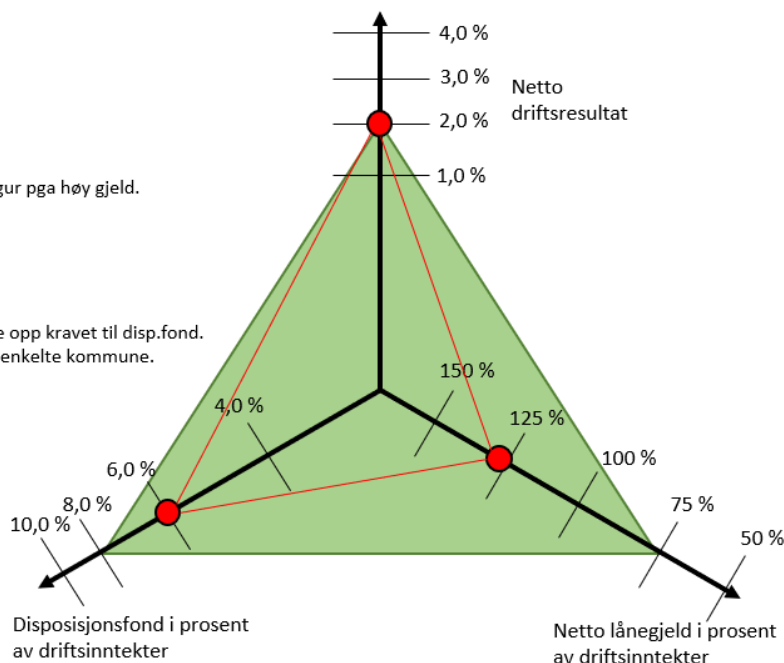
Måltall og oppnådde resultater fremgår av figuren nedenfor.

Måltall Verdal

Måltall Verdal er satt skjevt ift KØB originalfigur pga høy gjeld.

2% netto driftsresultat
10% disposisjonsfond
120% gjeldsgrad

Risikoen i høy gjeld kompenseres med å sette opp kravet til disp.fond.
Måltallene må settes ut fra økonomien i den enkelte kommune.



Kommunestyrets vedtak av finansielle måltall- sak 116/21. Vedtaket er tatt inn i analysekapitlet og det er også vist til årets KØB-aktiviteter, altså hva som er gjort av prosesser for å forklare utfordringsbildet og utviklingen på måltallene og annen viktig informasjon.

Evaluering av måltall pr 31.12.2025

Måltallet for netto driftsresultat er nådd i 2025. Driftsresultatet i 2025 ble 2,02 %, mot måltallet på 2 %. De to andre måltallene ble ikke nådd i 2025.

Merk at Kostra ofte bruker konserntall når det presenteres hovedtall fra Kostra. Det er noen avvik mellom tallene fra kommuneregnskapet og tallene fra konsern. Konserntallene har med seg andeler av IKS'er og foretak. Verdal kommunen har IKS'er, men ingen foretak. Sammenligningskommuner kan ha mye av sin virksomhet plassert utenfor kommuneregnskapet, slik at sammenligning med konserntall trolig gir den beste sammenligningen. For Verdal kommune vil nok både Innherred Renovasjon IKS og Trondheim Havn IKS ligge i differansen mellom nøkkeltall fra kommuneregnskapet og konserntallene.

Måltall	Hva måles	Indikator	Måltall	2024		2025	
				Kommune	Konsern	Kommune	Konsern
Driftsmargin	Økonomisk bærekraft i året	Netto driftsresultat at %	2%	-0,2 %	0,2 %	2,02 %	2,2 %
Disposisjonsfond	Økonomisk bærekraft i	Disposisjonsfond %	10%	5,2 %	6,4 %	6,2 %	7,5 %

Måltall	Hva måles	Indikator	Måltall	2024		2025	
				Kommune	Konsern	Kommune	Konsern
	Økonomiplanperioden						
Gjeldsgrad	Økonomisk bærekraft neste 20-40 år	Netto lånegjeld %	120%	118,3 %	118 %	129,1 %	123,3 %

Måltallet for driftsmargin er nådd i 2025. Dette må ses i sammenheng med en del ekstraordinære forhold, slik at det ikke er gitt at dette automatisk vil gjenta seg i årene som kommer. Årsberetningen sier mer om hvilke forhold dette er. Sett over flere år viser tallene at det ikke er tilstrekkelig bærekraft i det regnskapsresultatene som er oppnådd.

Kommunens disposisjonsfond er nå 6,2 prosent av driftsinntektene. Måltallet for disposisjonsfond på 10 prosent er ikke nådd og disposisjonsfondet er lavere enn landssnittet. Det betyr at kommunen har mindre reserver og er mindre økonomisk robust enn det som er målet. Konsekvensen av lav robusthet er at økonomisk motgang raskere må møtes med reduserte bevilgninger.

Gjeldsgraden er økende og har kommet over måltallet. Høy gjeld betyr at en stor del av driftsinntektene i fremtidige år er bundet opp til å betjene renteutgifter og avdrag. Tall for renteesponert gjeld viser at bildet kanskje er noe mer nyansert og vekst i inntekter fra eiendomsskatt, skatter, rammetilskudd mv har gitt kommunen en forbedret evne til å bære gjeld. Det er likevel totalt sett et krevende høyt gjeldnivå som peker klart i retning av lavere bevilgninger til tjenestene i årene som kommer. Gjeldende økonomiplan har delvis tatt høyde for dette.

Et gjeldsnivå over måltallet og over landssnittet indikerer en noe høyere risiko. Dette må kompenseres gjennom bedre driftsmargin og høyere disposisjonsfond.

Sammenligning mot andre kommuner

Tallene nedenfor viser Verdal kommune sine tall sammenlignet med nasjonale tall og kostragruppen med kommuner som ligner på Verdal. Hensikten med sammenligningen er å vise om kommunen har avvikende status og utvikling fra andre kommuner. Sammenligningen blir generell i den forstand at den ikke korrigerer for de eventuelle ekstraordinære forhold i Verdal kommune for hvert enkelt år. Det samme gjelder også for landet og kostragruppen.

Måltall	Hva måles	Indikator	Kommune -kasse Verdal 2025	Konsern Verdal 2025	Lande t uten Oslo 2025	Kostra - grupp e 07 2025
Driftsmargin	Økonomisk bærekraft i året	Netto driftsresultat %	2,02 %	2,2 %	2,1 %	1,8 %
Disposisjonsfond	Økonomisk bærekraft i økonomiplanperioden	Disposisjonsfond %	6,2 %	7,5 %	12 %	9,5 %
Gjeldsgrad	Økonomisk bærekraft i neste 20 - 40 år	Netto lånegjeld % av brutto driftsinntekter	129,1 %	123,3 %	93,8 %	90,7 %
Renteeksponert gjeld	Økonomisk bærekraft i neste 20 - 40 år	Renteeksponert gjeld %	89,2 %	89,2 %	65,1 %	65,8 %

Det nasjonale tallet er hentet fra Kommunal Rapport. Tall finnes ikke i Kostra pr 20.03, men antas å bli publisert i de endelige kostrattallene i juni. Det finnes også anslag i TBU-rapport pr mars 2026.

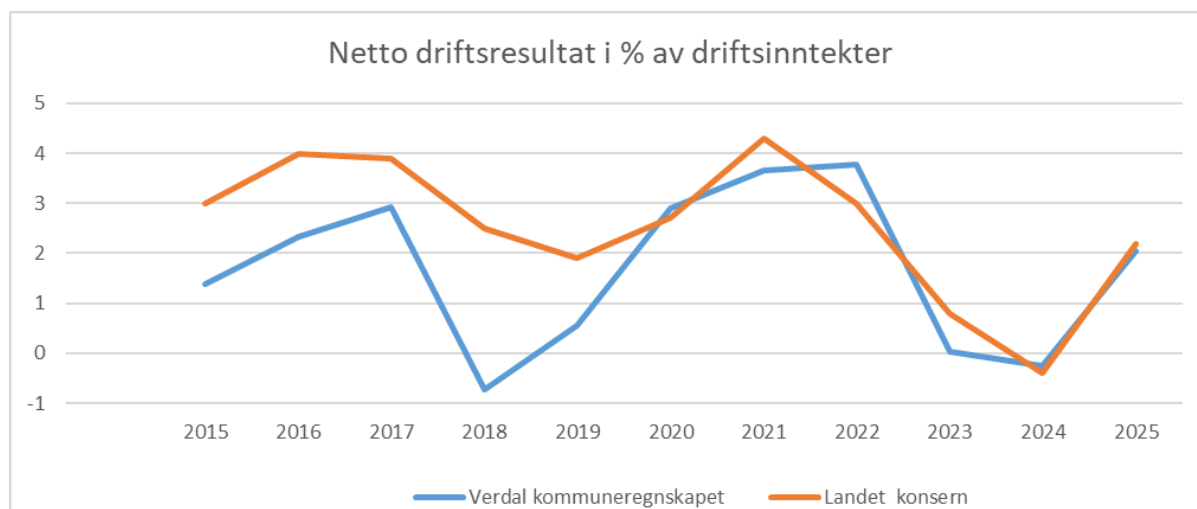
Tallene fra landet og kostrasgruppe 7 er tall som er beregnet av Framsikt.

Regnskapsresultatet for Verdal kommune er omtrent på linje med nasjonale tall. Disposisjonsfond er lavere enn landet og gjelden er høyere. Det finnes en rekke andre tall som kunne gitt mer informasjon om nyansene i økonomien, men de tre finansielle måltallene for driftsmargin, disposisjonsfond og gjeld har den egenskapen at de fanger opp det meste av det som kan hentes ut av andre økonomitall. Tallene gir derfor et relativt godt bilde og særlig hvis de tre tallene tolkes i sammenheng. Netto driftsresultatet for det enkelte år kan være preget av en del tilfeldighet og ekstraordinære forhold det enkelte år. Det er derfor viktig å se driftsmarginen over tid og i sammenheng med størrelsen på disposisjonsfondet.

De relativt svakere kostrattallene for Verdal kommune på disposisjonsfond og gjeld gir klare indikasjoner på en svekket kommuneøkonomi i forhold til normalkommunene. En gjennomsnittlig kommune kan kanskje forvente at veksten i kommunenes inntekter fra statsbudsjettene blir stor nok til å videreføre økonomisk balanse og dermed opprettholde tjenestenivået. Kommuner med svakere tall (som Verdal kommune) må kanskje forvente at den årlige inntektsveksten ikke blir tilstrekkelig stor og at kommunen da i tillegg må gjøre egne grep for å forbedre økonomi og opprettholde tjenestenivå.

Analysen bygger på en vurdering av at inntektssystemet prinsipielt gir alle kommuner samme mulighet til å oppnå en bærekraftig økonomi og at det er opp til kommunen å tilpasse en kostnadseffektiv drift som gir innbyggerne de tjenester de skal ha innenfor lov og norm. Det er ikke tatt inn i vurderingen at enkelte kommuner har betydelige merinntekter. For Verdal kommune er ekstraintektene begrenset til eiendomsskatt og utbytte fra NTE.

Figuren nedenfor viser utviklingen i driftsmargin over tid. Det er driftsmarginen som er grunnlaget for å kunne sette av til disposisjonsfond. I tillegg må nedbetaling av gjeld skje innenfor rammene av driftsmarginen. En positiv driftsmargin er derfor den første betingelsen for å kunne forbedre økonomisk bærekraft.



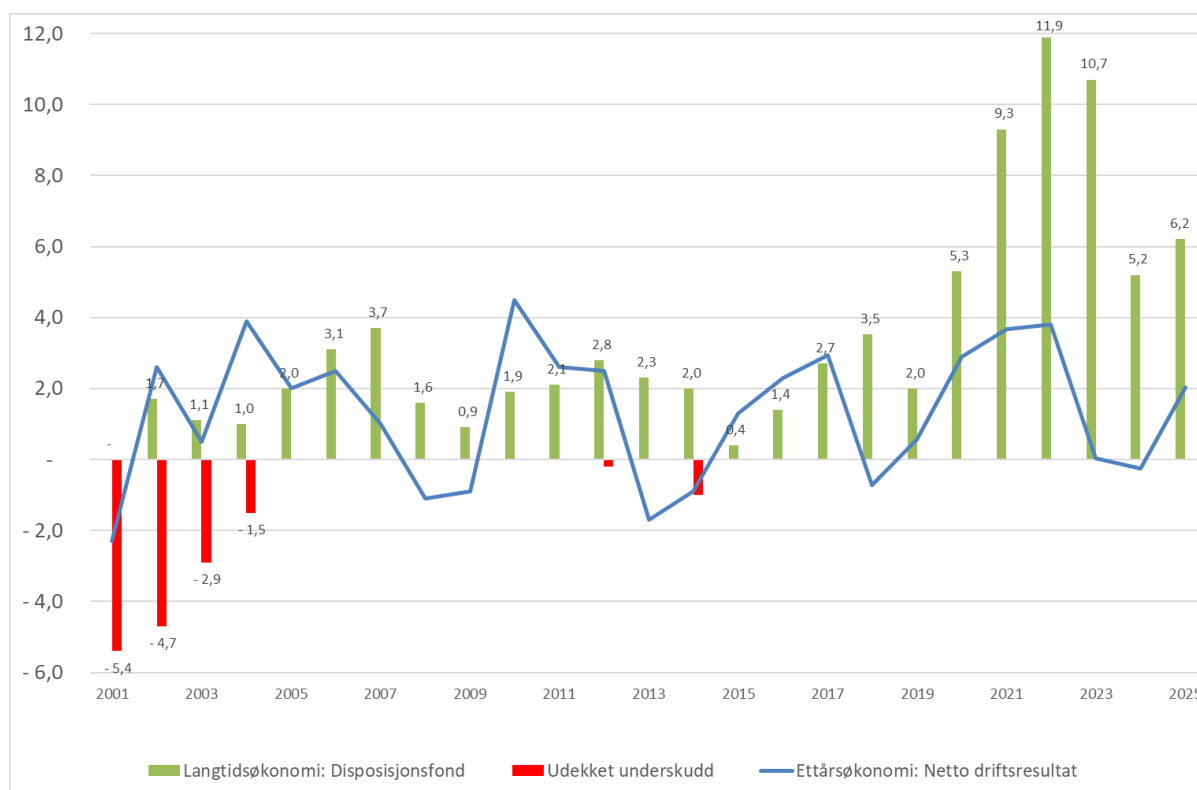
Driftsresultatene til kommunen følger i stort de nasjonale svingningene, og særlig fra 2020 til i dag. I perioden 2015 til 2020 var resultatene for Verdal svakere enn landet.

Det er behov for en varig forbedring av regnskapsresultatene. Dette må komme som en bedre økonomisk styringskultur som i større grad oppfyller de finansielle måltallene og som etter hvert gir en mer bærekraftig økonomi. Det er nødvendig at kommunen får gode regnskapsresultater i de årene dette er mulig og at resultatene i de svakere årene ikke tapper langsiktige bærekraft mer enn nødvendig. I denne vurderingen inngår også vurdering av at disposisjonsfondet er lavere enn landet og at gjelden høyere enn landet.

Historikk kommuneøkonomi

I dette avsnittet beskrives et sammenfattet bilde av utviklingen i kommunens økonomi over lang tid. Kommunens langsiktige økonomi vil i langt sterkere grad enn et enkelt årsresultat kunne sin noe om økonomisk utvikling og handlingsrommet for årene som kommer.

I figuren nedenfor er udekket merforbruk, driftsmargin det enkelte år (netto driftsresultat) og disposisjonsfond sett i sammenheng. Tallene viser at korttidsøkonomien (driftsmarginen) kan endre seg relativt raskt fra år til år, men at langtidsøkonomien følger mer langvarige trender.



Tall fra regnskapene - fra 2001 da kommunen var i ROBEK

Poenget med å vise en figur med en så lang tidsserie, er å vise at økonomien går i sykluser og at kommunens økonomi har hatt en tendens til å svekkes etter hver periode med fremgang. Det kan igjen forklare hvorfor kommunen ikke har oppnådd den samme robusthet som mange andre kommuner med en sterkere styringskultur på økonomi.

Metodikken i figuren er å sette måltall for langsiktig økonomi (samlet udekket merforbruk og disposisjonsfond) opp mot de kortsiktige årlige tallene representert ved netto driftsresultatet. Yttergrensene for en kritisk svak økonomi kan settes til 2 % eller mer i samlet merforbruk. Minimumsmålet for en god og robust økonomi er satt til disposisjonsfond på minimum 10 % og en årlig driftsmargin som i snitt ligger på 2 %. Figuren bygger slik sett på forståelsen i kommunens finansielle måltall.

Økonomisk bærekraft (underliggende drift)

I forarbeidene til kommuneloven er begrepet «bærekraftig økonomi» brukt for å si at økonomistyringen skal ha et langsiktig perspektiv. Det vil ikke være mulig å opparbeide en bærekraftig økonomi uten positive driftsmarginer i normalårene. Positive driftsmarginer betyr at driften må gå i overskudd, altså at den årlige bruk av penger til drift er lavere de årlige driftsinntektene.

For å få et godt svar på om driftsbalansen er god, kan netto driftsresultatet testes ved å gjøre korreksjoner som fjerner ekstraordinære forhold og forhold som kan forstyrre målingen av den reelle driftsmarginen. Enkelte korrigeringer er godt beskrevet i faglitteratur og vanlige å gjøre, mens andre korrigeringer bygger

Årsberetning2025

på mer skjønnsmessige vurderinger. I tabellen nedenfor ligger de skjønnsmessige korrigeringsene i metode 2 og 3.

Testing av netto driftsresultat	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Driftsinntekt kommuneregnskapet	1 259 816	1 314 632	1 376 447	1 476 303	1 619 670	1 739 105
Driftsinntekter konsern	1 336 241	1 380 281	1 431 405	1 580 671	1 725 934	1 818 549
Metode KS - konserntall						
Netto driftsresultat konsern, korrigert for bundne fond	28 866	59 849	47 816	4 072	-11 190	27 096
Metode 0: Netto driftsresultat i kommuneregnskapet	36 649	48 221	51 867	510	-4 063	35 643
+ Bruk av bundne fond	20 299	26 446	14 788	17 974	13 901	25 717
- Avsetning til bundne fond	-33 755	-18 794	-22 753	-21 440	-28 998	-34 264
= Metode 1: Netto driftsresultat korrigert for bundne fond	23 193	55 873	43 902	-2 956	-19 160	27 096
+/- Ekstraordinære poster	-	-54 995	-39 134	9 000	18 084	-834
= Metode 2: Etter korrigering for ekstraordinære poster	23 193	878	4 768	6 044	-1 076	26 262
+ Avdrag reverseres	60 001	68 891	78 000	79 501	82 300	87 014
- Avskrivninger erstatter avdrag	-63 723	-74 386	-87 447	-101 100	-104 432	-106 000
= Metode 3: Etter korrigering for avskrivninger	19 471	-4 617	-4 679	-15 555	-23 208	7 276
Netto driftsresultat %	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Netto driftsresultat KS metoden, konserntall	2,2 %	4,3 %	3,3 %	0,3 %	-0,6 %	1,5 %
Metode 0: Netto driftsresultat i kommuneregnskapet	2,9 %	3,7 %	3,8 %	0,03 %	-0,25 %	2,05 %
Metode 1: Netto driftsresultat korrigert for bundne fond	1,8 %	4,3 %	3,2 %	-0,2 %	-1,2 %	1,6 %
Metode 2: Etter korrigering for ekstraordinære poster	1,8 %	0,1 %	0,3 %	0,4 %	-0,1 %	1,5 %
Metode 3: Etter korrigering for avskrivninger	1,5 %	-0,4 %	-0,3 %	-1,1 %	-1,4 %	0,4 %

Tallene viser at den underliggende drift har vært svak lenge og at regnskapsresultatet i stor grad er reddet av ekstraordinære forhold og engangsinntekter. Året 2025 er isolert sett et av de bedre årene, der det er bærekraftig driftsmargin på alle alternative beregningene. Samtidig må det sies at det ikke er noen stor pluss 2025. Regnskapet for 2025 er også påvirket positivt av utsatt utgiftsføring av pensjon og store inntekter fra bosetting av flyktninger. Det er derfor ingen automatikk i at et bærekraftig nivå 2025 videreføres til senere år.

Sett under ett er det grunn til å tro at svak underliggende drift skyldes at kommunal aktivitet ikke har vært godt nok tilpasset den årlige normalinntekten. En annen forklaring kan være at omstillingen går for sent og at det løper på merforbruk raskere enn det er mulig å gjøre omstillinger. Kommunens relativt lave inntektsnivå i kombinasjon med høy gjeldsgrad er faktorer som gjør tilpasningen krevende.

Samtidig er det ingen tvil om at tross alt er det noe som har gått i riktig retning de siste årene. Det er et jevnt høyere disposisjonsfond og en mer bærekraftig nedbetaling av den høye gjelden. Sånn sett var kanskje 2024 så langt et bunnpunkt i den økonomiske utviklingen.

Det ligger en grundigere forklaring av metoden og vurderingene i analysekapitlet.

Forventninger til fremtidig økonomisk utvikling

Økonomiplanen 2026-2029 er fram til det foreligger nye strateginotater for 2027, den mest oppdaterte analysen av tilgang på ressurser og endringer i innbyggerbehov. I økonomiplanen er informasjonen sett i

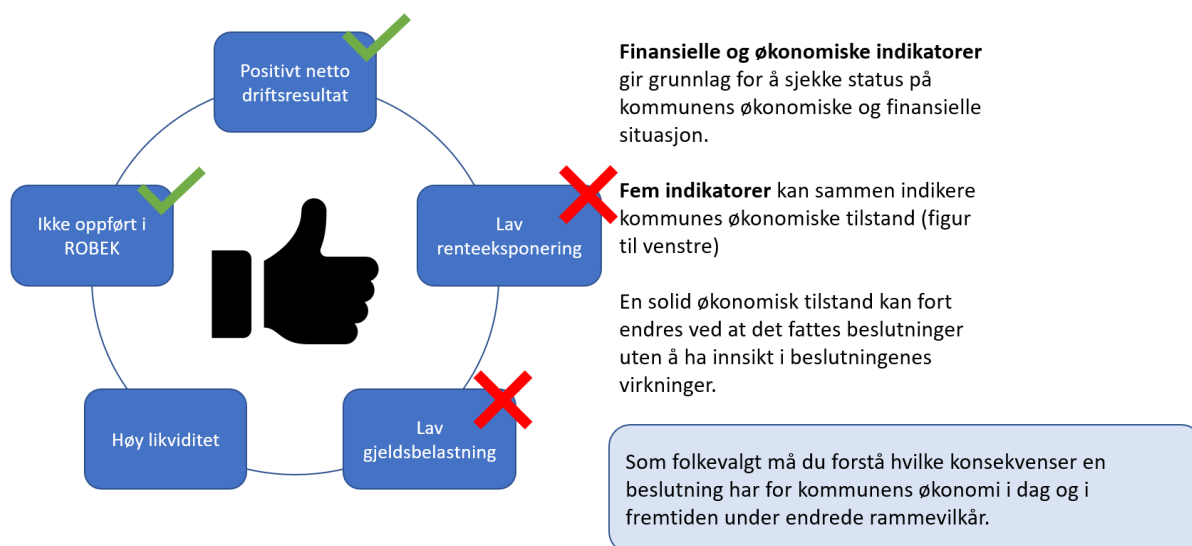
sammenheng med signaler fra Storting og Regjering, SSB og andre viktige fagmiljø om hva kommunene kan forvente av inntektsvekst, behovsendringer og statlig politikk fremover. Strateginotat for sektorene og sektorovergrepnotat fra høsten 2025 beskriver utfordringsbildet, trender og handlingsrom og var kunnskapsgrunnlag for gjeldende økonomiplan.

I perspektivmeldingen (Stortingsmelding 31 - 2023-2024 kapittel 7) beskrives en mer krevende økonomisk framtid. Det er grunn til å tro at dette vil begrense handlingsrommet for vekst i kommunale inntekter, uavhengig av hvilket stortingsflertall og regjering som til enhver tid sitter med regjeringsmakt. De langsiktige signalene fra statlige myndigheter og KS, er samstemte i at det er begrenset rom til realvekst i kommunenes inntekter fremover. Det er også begrenset tilgang på arbeidskraft. Ut fra de nasjonale styringssignalene kan det ikke forventes at kommunenes utfordringer i sin helhet løses ved at kommunene får økte inntekter. Dette styringssignalet har fremgått tydelig av styringsdokumentene til Verdal kommune.

I tillegg til statlige styringssignalene som allerede er gitt, vil nok også de siste måneders internasjonale hendelser med sikkerhetspolitisk usikkerhet, tollmurer og handelskrig kunne påvirke økonomien til Verdal kommune og øvrige kommuner i landet. Mer konkret er det grunn til å tro at kommunen påvirkes gjennom endringer i rentenivå, inflasjon, regjeringens evne til å øke inntektene til kommuner og ikke minst gjennom at endringene treffer innbyggerne på en måte som kan øke behovet for ytelser til livsopphold. Økt toll kan sette mange arbeidsplasser i eksportnæringene i fare.

Oppsummering status økonomi

Figuren nedenfor viser oppsummering av status og utfordringsbilde sammenfattet til fem enkle mål.



Figuren viser at gjeldsutvikling og gjeldsnivå er den store utfordringen i kommunens økonomi. I tillegg kommer utfordringer med at midlertidige inntekter fra bosetting trolig skal mye ned i årene fremover og at finansutgiftene mest trolig vil øke mye de kommende årene. På driftssiden er den store utfordringen at demografien endres med flere eldre og færre yngre innbyggere.

Likviditeten er god fordi kommunen har mye ubrukte lånemidler. Dvs penger som er lånt til investeringer og som står inne på bank. Dette blåser opp likviditeten og skjuler at den underliggende likviditetene reelt sett er svakere. Det er samtidig ingen kritisk likviditet ved inngangen til 2026.

Utfordringen blir ikke mindre med de planlagte investeringene fremover. Dette har vært et en mye omtalt problemstilling i kommunens styringsdokumenter de siste årene. Behovet for å begrense gjeldsveksten må ses opp mot behovet for å bygge kostnadseffektive strukturer og erstatte bygningsmasse som er nedslitt. Utfordringsbildet tilsier en hard prioritering av investeringer fremover. Dette gjenspeiler seg også i styringsdokumentene som er skrevet i 2025.

1.1.2: Budsjettkontrollen (§ 14-7 b)

Innledning

NOU kommunelov: Årsberetningen skal også gi kommunestyret informasjon om årsbudsjettet er fulgt opp (bevilgningskontroll)

Grunnleggende prinsipper for bevilgningskontroll

Kontroll med bevilgninger er et grunnleggende prinsipp i kommunelovens økonomibestemmelser. I kommuneregnskapet er regnskapet et speil av budsjettet, slik at alle bevilgninger i prinsippet skal kunne følges mot tilsvarende beløp i regnskapet. Kommunene har likevel frihet til å organisere budsjett og regnskap slik at det dekker kommunens eget behov for bevilgningskontroll.

Vedtatt budsjett og økonomiplan følger en inndeling i tjenestegrupper der hver gruppe er en samling kostrafunksjoner. Regnskap og økonomisk rapportering skal da følge samme inndeling og samme system når det rapporteres til politiske organ i kommunen. Budsjettkontrollen og budsjettavvik er derfor satt opp etter samme systematikk som vedtatt budsjett og økonomiplan.

Det er noen få unntak fra dette i årsberetningen. Det finnes noen spesialanalyser der informasjonsverdien er størst ved å sette opp tallene etter andre dimensjoner i regnskapet som feks art (type inntekt eller utgift), kostnadssted (ansvar) eller prosjekt. Det angis da i teksten hvilken sammenheng tallene har til regnskapet.

Budsjettkontrollen er gjennomført løpende gjennom året og det rapporteres månedlig i en rapporteringsmodul i Framsiktverktøyet. Rapporteringsverktøyet har bidratt til at rapporteringen har blitt mer standardisert, dokumentert og transparent. Deler av informasjonen i rapporteringen er til intern bruk (delegert til administrasjonen) mens andre forhold er så viktig informasjon at den rapporteres politisk i månedsrapporter, delårsrapporter og årsberetning.

I rapporteringen gjennom året er det lagt vekt på å informere om økonomisk utvikling og årsaker til budsjettavvik. Fokus er på de største budsjettavvikene. På finansområdet er det i tillegg en egen

finansrapportering som følger av bestemmelser i kommuneloven og kommunens eget finansreglement slik det er vedtatt av kommunestyret.

Definisjon av budsjettavvik

Et regnskapsmessig budsjettavvik skal i prinsippet kunne forklares med et mengde- og eller et prisavvik. For tjenestene i en kommune vil det ikke alltid være praktisk mulig eller at det koster mer enn det gir i nytte, å splitte alle avvik i pris- og mengdeavvik. Særlig gjelder dette tjenester som i stor grad er individtilpasset eller lite standardisert. I ytterste konsekvens finnes det da heller ikke noe fornuftig gjennomsnittstall som kan brukes i analysene. Altså analyser blir vanskelig fordi det er vanskelig å definere hva som er en typisk leveranse eller typisk standardprodukt.

Det jobbes med å utvikle ressursstyringsmodeller og kunnskapsgrunnlag som kan gi kommunen bedre kunnskap om pris- og mengdeavvik der dette er mulig og hensiktsmessig å utvikle. Dette vil gi bedre informasjon om utviklingen i ressursbruk og behovsendringer.

På noen områder er sammenhengene enklere og det finnes det allerede opplysninger nok til at det er mulig å forklare budsjettavvik i mengde og pris. For eksempel strømgifter der finnes både målt forbruk og pris gjennom året.

Budsjettavvik for tjenestegruppene

I dette kapitlet ligger en analyse av budsjettavvikene på tjenestegruppenivå. Dvs at analysen følger systematikken i bevilgningskjema § 5-4. andre ledd der hver rad er en bevilgning til en tjenestegruppe. Begrepet tjenestegruppe følger systematikken i kostraforskriften, altså den nasjonale standarden for inndeling av kommunale tjenester.

Tabellen under er en forklaring til budsjettavvikene i bevilgningskjema § 5-4. andre ledd i avlagt årsregnskap, før bruk av/avsetning til bundne fond. Tabellen viser også prognosen for årsavvik i de tre delårsrapportene, samt oktober sammen med faktisk avvik ved årets slutt. Sammenstillingen av rapportering gjennom året mot årsregnskapet er gjort for å evaluere om rapporteringen har truffet godt nok. Tabellen gir også informasjon om vedtatte endringer av rammene gjennom året, da endringen kan påvirke etterfølgende prognoser.

	1	2	3	4	5	6	7	8
Budsjettavvik § 5-4 2. ledd	Mars - delårs-rapport 1	Mai - delårs-rapport 2	August - delårs-rapport 3	Oktober	Endelig avvik	Revidert budsjett	Regnskap	Tilført gjennom året

Årsberetning2025

Administrasjon, styring og fellesutgifter	426	-580	724	-391	16 744	47 019	30 275	10 200
Barnehage	-3 780	-8 365	-	-	-1 272	169 832	171 104	3 827
Grunnskole	-10	-8 437	-6 286	-7 647	-6 803	272 471	279 274	6 550
Helsestasjon og lege	-668	-2 593	-1 403	-1 261	-2 235	73 838	76 073	691
Helse og omsorg	-4 674	-7 366	-5 097	-5 388	-6 256	381 172	387 429	
Sosiale tjenester	39	-8 685	-4 923	-447	-1 741	88 136	89 876	
Barnevern	-555	-6 423	-4 642	-4 537	-5 274	57 768	63 042	
Kultur og idrett	-	-60	-	-	1 685	35 823	34 137	35
Plan	-30	-682	-460	-138	143	7 332	7 189	
Samfunnsutvikling , næring og landbruk	-	-	-	-	979	14 038	13 060	3 849
Samferdsel og veier	-	-	-	-	563	11 999	11 436	
Brann og redning	-	-260	-	-	319	12 398	12 079	
Vann avløp og renovasjon, selvkost	-	-	-	-	1 663	-38 883	-40 546	
Kirke	-	-	-	-	29	8 579	8 550	
Tjenester utenfor komm.	-	-	-	-	-87	-	87	
Sum avvik før bruk av bundne fond	-9 252	-43 451	-22 086	-19 809	-1 543	1 141 521	1 143 064	25 152
Netto bruk av bundne fond					14 435	21 074	6 639	

For å vise sammenheng mot netto driftsresultat har vi satt opp følgende oversikt over avvikene i ht § 5-4 1. ledd og § 5-4 2. ledd.

Budsjettavvik og netto driftsresultat	Mars - delårsrapport 1	Mai - delårsrapport 2	August - delårsrapport 3	Oktober	Endelig avvik	Revidert budsjett	Regnskap 2025	Tilført gjennom året
§5-4 1. ledd budsjettavvik felles					32 450	1 152 896	1 185 346	
§5-4 2. ledd tjenestegruppene					-1543	1 141 521	1143 064	
Netto bruk av bundne fond					14 435	21 074	6 639	
Netto driftsresultat					45 342	-9 699	35 644	

I delårsrapport 1, 2 og 3 var netto bruk bundet fond ikke en del av rapporteringen av budsjettavvik.

Forklaringer til tabellen

1. *Prognoser for avvik fra revidert budsjett iht delårsrapport 1*
2. *Prognoser for avvik fra revidert budsjett iht delårsrapport 2*
3. *Prognoser for avvik fra revidert budsjett iht delårsrapport 3*
4. *Prognose for avvik fra revidert budsjett iht månedsrapport for oktober*
5. *Endelig avvik iht fra samlet revidert budsjett iht avlagt regnskap for 2025*
6. *Revidert budsjett 2025. Vedtak i kommunestyret, samt budsjettendringer etter fullmakt og fordelinger*
7. *Årsregnskap 2025*
8. *Tilførte bevilgninger gjennom året (politiske vedtak)*

*Avvik fra budsjett: (+mindreforbruk) (-merforbruk)

Regulert budsjett (se bevilgningsskjema § 5-4.2. ledd i regnskapet, sum bevilgning drift, netto) viser en samlet bevilgning til tjenesteområdene på vel 1,141 mrd. kroner, mens regnskapet for de samme tjenesteområdene viser 1,143 mrd. kroner, ett netto merforbruk i tjenestegruppene på ca 1,5 millioner kroner.

Utviklingen i prognoser og årets resultat varierer noe mellom de ulike tjenesteområdene. Det endelige regnskapet over bevilgningene (§ 5-4. 2. ledd) viser relativt store merforbruk for noen tjenestegrupper. De største merforbruket er innen tjenestegruppene grunnskole, helse og omsorg og barnevern. Flere tjenestegrupper har mindreforbruk i 2025. De største mindreforbrukene finnes for tjenestegruppene administrasjon, kultur og selvkost, vann avløp og renovasjon.

Kommunedirektøren er av den oppfatning at rapporteringen gjennom året har vært i samsvar med kjent utvikling og at årsresultatet står i forhold til de signaler og forbehold som er gitt underveis. Det er iverksatt

tiltak gjennom 2025 som skulle redusere merforbruket. Når det gjelder årsoppgjørsposter er alltid en usikkerhet hvordan disse slår ut, slik at det ikke kan forventes at prognosene treffer presist.

I det etterfølgende kommentar til merforbruk/mindreforbruk på de ulike tjenestegruppene.

Administrasjon styring og felles

Tjenesteområdet endte med et mindreforbruk 16,7 mill kroner. Mindreforbruket er vesentlig bedre enn prognoser gjennom året. Mindreforbruket har sammenheng med følgende forhold:

- Pensjonsutgifter 8 mill kroner. Hovedårsak er at årets premieavvik ble høyere enn budsjettet. I tillegg mindretgift knyttet til pensjon av utbetalt lønn.
- Arbeidsgiveravgift 4 mill kroner. Arbeidsgiveravgift av positivt premieavvik reduserer regnskapsførte utgifter til arbeidsgiveravgift.
- Innsparing på prosjekter 1,8 mill kroner. I all hovedsak gjelder dette prosjektet digitalisering/robotisering.

Modell for beregning av budsjettering av pensjon og arbeidsgiveravgift er ikke er tilstrekkelig presis, og det arbeides videre med å forbedre budsjettmodellen mot delårsrapport 2. Det vises til nærmere omtale om pensjon i analysekapitlet

Barnehage

Tjenesteområdet endte med et merforbruk på 1,3 millioner kroner. Dette er noe svakere enn rapportert prognose i august, med forventning om balanse. Samtidig vises det til tekst i delårsrapport 3, om et mulig merforbruk. Merforbruket har sammenheng med følgende forhold:

- Barn i barnehage i andre kommuner utgjør det meste av avviket.
- Faktura på innkjøp av arbeidsklær for 2024 ble belastet 2025 - noe som utgjør et avvik på ca 0,4 mill kroner.

Grunnskole

Tjenesteområdet endte med et merforbruk på 6,8 millioner kroner. Avviket er noe bedre enn rapportert prognose pr august, men ligger i hovedsak på en annen KOSTRA-funksjon enn rapportert. Merforbruket har sammenheng med følgende forhold:

- SFO - 1,9 mill kroner i merforbruk.
- Skolelokaler - merforbruket på 5,0 mill kroner som er knyttet til skader og reparasjoner. Kan komme noen erstatningsbeløp og forsikringsbeløp knyttet til dette, men dette vil da havne på regnskap 2026 og forbedre resultatet for 2026. I tillegg har det vært et høyt forbruk på vedlikehold.

Helsestasjon og lege

Tjenesteområdet endte med et merforbruk på 2,2 millioner kroner. Avviket er noe svakere enn prognosen i delårsrapport for august, som rapporterte et merforbruk på 1,2 mill kroner.

Legetjenesten har i 2025 et merforbruk på 1,7 mill kroner. Dette skyldes en feilperiodisering der utgifter på 1,95 mill kroner som gjelder legevakt for 1. kvartal 2026, er regnskapsført i 2025.

Resterende merforbruk er knyttet til helsestasjonen og lavere inntekter på blant annet inntektsgivende vaksiner.

Helse og omsorg

Tjenesteområdet endte med et merforbruk på 6,3 millioner kroner, som er noe høyere enn prognosen august og oktober. Merforbruket er i hovedsak knyttet til hjemmetjenester. Det har vært en krevende drift også i 2025 da tjenestene økte uten at man greide å ivareta endringer i avdelingene.

Merforbruket må ses i sammenheng med følgende forhold:

- Hjemmetjenester, merforbruk 12,9 mill kroner. Merutgifter er i hovedsak knyttet til hjemmetjenester med base (heldøgnsomsorg HDO). Tiltakene som ble lagt i budsjett har blitt fulgt opp, men reversering av midlertidig stenging ved Melatunet, og omstillingen i driften HDO, spesielt innen habilitering har vært krevende å få til. Merforbruket skyldes også økning i tjenestebehov.
- Institusjonsdrift, mindreforbruk 1,1 mill kroner. Mindreforbruket skyldes i hovedsak merinntekter. I institusjonsdrift inngår utgifter for utskrivningsklare pasienter (overliggere) som har et merforbruk på 1,4 mill kroner.
- Institusjonslokaler, merforbruk 8,5 mill kroner.
- Tilbud om øyeblikkelig hjelp døgnopphold, merforbruk 0,2 mill kroner.
- Dagtilbud og aktivisering av eldre og personer med funksjonsnedsetting, merforbruk 2,1 mill kroner knyttet til sviktende inntekter på brukerbetaling.

Merforbruket er i hovedsak knyttet til lønnsutgifter fast lønn knyttet til sykefravær og vakanser, innleie av vikarer og overtid. Videre inngår merforbruk overliggere 1,4 mill kroner. Merforbruket kompenseres av merinntekter på 11,9 mill kroner i hovedsak brukerbetaling og refusjoner.

Sosiale tjenester

Tjenesteområdet endte med et merforbruk på 1,7 mill kroner. Dette er et resultat som er vesentlig bedre enn rapportert ved delårsrapport 3, men noe svakere enn siste økonomirapportering for året.

- NAV - har et vesentlig merforbruk på 10 mill kroner. Dette er i hovedsak knyttet til ytelse til livsopphold.
- Integreringstjenesten leverer et mindreforbruk som følge av reduserte stønadsutbetalinger og færre bosettinger.

Barnevern

Tjenesteområdet endte med et merforbruk på omlag 5,3 mill kroner, noe høyere enn rapportert prognose. Merforbruket er knyttet til utgifter til spesialiserte fosterhjem og institusjon.

Kultur og idrett

Tjenesteområdet endte med et mindreforbruk på 1,7 mill kroner. Dette er knyttet til nedtrapping av kommunens driftstilskudd til Verdalshallen, kommunes kjøp av Tindved kulturhage og dermed opphør av husleieutgift 4.kvartal, samt at det er holdt igjen på utgiftsbruken.

Plan

Tjenesteområdet endte med et mindreforbruk på i overkant av 0,1 mill kroner.

Samfunnsutvikling, næring og landbruk

Mindreforbruk på i underkant av 1,0 mill kroner, grunnet utlån av personell samt sykefravær.

Samferdsel og vei

Tjenesteområdet endte med et mindreforbruk på omtrent 0,6 mill kroner.

Brann og redning

Tjenesteområdet endte med et mindreforbruk på ca 0,3 mill kr.

Vann, avløp (selvkost)

Vann og avløp er tjenester som etter lov og forskrift skal drives i selvkost. Det vil si at regnskapsresultatet i de aller fleste tilfeller er av mindre interesse fordi resultatet avsettes til bundne fond eller finansieres fra bundne fond.

I tillegg til vann og avløp er det også selvkostprinsippet som gjelder for enkelte andre mindre gebyrinntekter. I selvkost ligger at utgifter med å frambringe tjenestene skal betales av brukerne av tjenestene, dvs innbyggere og bedrifter, gjennom kommunale gebyrer. Overskudd i selvkostregnskapet skal avsettes til bundne fond, og komme brukerne til gode i fremtiden.

En oversikt over selvkostresultatene og tilhørende bundne fond fremgår av tallene nedenfor:

Note 14 Selvkostområder

Beløp i 1000 kr	Resultat 2025					Balansen 2025	
	Inntekter	Kostnader	Over(+)/ under-skudd (-)	Årets deknings- grad i % 1)	Vedtatt deknings- grad i %	Avsetn(+)/ bruk av (-) selvkost- fond	Selvkostfond / fremførbart underskudd pr. 31.12 2)
Husholdning og hytterrenovasjon 4)	31 288	30 327	960	103,2 %	100 %	907	-397
Vann	41 871	45 061	-3 190	92,9 %	100 %	-3 487	-8 517
Avløp	49 301	50 066	-765	98,5 %	100 %	-1 039	-6 774
Feiing og boligtilsyn 3)	3 634	3 107	527	117,0 %		402	481
Oppmåling	3 255	3 849	-594	84,6 %		-564	404
Bygge- og delesaker	3 437	4 209	-773	81,6 %		-802	-1 060
Private planforslag 5)	525	886	-361	59,3 %		-	-

Selvkostregnskapet er definert med andre regler enn kommuneregnskapet. Eksempelvis er det kalkulatoriske poster i selvkostregnskapet som ikke inngår i kommuneregnskapet. Det er derfor ikke mulig å lese resultatet av selvkostregnskapet direkte ut fra kommuneregnskapet. Selvkostregnskapet med resultater er derfor vist i en egen note til regnskapet (note 14). Her fremgår både selvkostresultatene og selvkostfond. Merk at kommuneregnskapet ikke kan vise negative fond og at negative fond dermed bare fremgår av selvkostnoten.

Slik regnskapet er satt opp i Verdal kommune vil tallene for budsjett og regnskap på raden "vann, avløp, renovasjon - selvkost" vise et resultat som tilsvarer budsjett og regnskap for beløpene som selvkosttjenesten bidrar med til å betale renter og avdrag. Renter og avdrag er fellesfinansiering i kommuneregnskapet og inngår i forskriftskjema § 5-4.1.ledd. Oppsummert betyr dette av selvkosttjenestene iht. regnskapet finansierte 40,5 mill kroner av kommunens renter og avdrag på lån i 2025. Det er budsjettet med et bidrag på 38,9 mill kroner.

For flere detaljer vises til note 14 i regnskapet.

Merk at selvkostregnskapet til renovasjon ligger i regnskapet til Innherred Renovasjon og omtales ikke i årsberetningen.

Kirke

Ingen vesentlige avvik sammenliknet med budsjett.

Avvik fra budsjettpremiss

Kommunedirektøren skal i årsberetningen rapportere på vesentlige avvik fra budsjettpremiss i tillegg til beløpsmessige avvik, jf. koml. § 14-7 annet ledd b). Avvik fra budsjettpremiss betyr avvik fra kommunestyrets premisser for bruken av bevilgningene, eksempelvis manglende eller mangelfull gjennomføring av kommunestyrets budsjettvedtak.

Budsjettavvik kan i prinsippet være både positivt og negativt. Det kan være levert både mer eller mindre enn det som var premisset for budsjettet. I mange tilfeller vil et avvik gjelde både tjenesteleveranse og økonomi.

Budsjettpremissene for 2025 finnes i et [egget kapittel i budsjett 2025 og økonomiplan 2025-2028](#).

Et overordnet premiss er:

Alle bevilgninger i budsjett for 2025 er gitt ut fra en forutsetning om at tjenestene skal drives innenfor lover og normer samtidig som budsjetttrammer holdes. Tjenestene skal til enhver tid, og gjennom tilgjengelige virkemidler, tilpasse bemanning til vedtatte driftsrammer innenfor gjeldende lov og regelverk.

Dersom det likevel oppstår konflikt mellom tilgjengelig ressurs og lovkrav/norm, skal det meldes fra om dette i delårsrapporter og budsjettansvarlige skal utrede tiltak som kan gi balanse mellom økonomiske rammer og lovverk. Tiltakene skal legges fram i styringslinjene for avgjørelse administrativt eller politisk. Tiltak som endrer tjenestens grunnpreg skal alltid legges fram for politisk behandling.

Vurdering 2025:

Kommunen har i det store og hele levert de grunntjenester som har vært forutsatt mulig å levere i 2025, innenfor de ressurser som har vært tilgjengelig.

Barnehage

Følgende tiltak skulle vurderes første halvår 2025, med mulig innsparinger fra 1.8.2025 og med helårvirkning fra 2026: Gjennomgang av spesialpedagogiske ressurser i barnehagene – kr 700 000.

Behovet for tilrettelegging i barnehagene har økt de siste årene. Det er en økning i antall barn med diagnoser og sammensatte behov som krever tilrettelegging og tett oppfølging i det daglige barnehagetilbudet.

For å kunne gi et forsvarlig tilbud til disse barna, er det i mange tilfeller behov for bemanning utover bemanningsnormen. Samtidig har de økonomiske rammene til tilrettelegging i barnehage blitt redusert de senere årene, mens behovet i barnehagene har økt. Dette medfører utfordringer for barnehagene når det gjelder å sikre et forsvarlig tilbud og opprettholde god kvalitet i det pedagogiske arbeidet. Spesialpedagogiske ressurser i barnehagene ble derfor opprettholdt.

Helsestasjon og lege

- Ny 0-hjemmel fastlege fra 2025:

Fikk på plass 2 nye 0-hjemler. En fra 16.03.25 og en fra 01.09.25

- Opprettholde tidlig innsats og forebygging gjennom Frisklivssentralen, rehabilitering og Elvebredden:

Alle tilbud opprettholdt gjennom 2025.

Helse og omsorg

- Dekningsgrad på heldøgns plasser (institusjon og HDO) målt etter innbyggere 80+, skal ligge mellom 16-20% jmf. politisk sak 108/2021:

Opprettholdt gjennom 2025.

- Drift av 132 sykehjemsplasser ved utgangen av 2025:

Siste 8 plasser VBB åpnet desember 2025

- Drift av 18 HDO plasser Vuku bo og helsetun:

Opprettholdt gjennom 2025.

- Videreføre ambulerende hjemmetjenester ved Vuku bo og helsetun:

Opprettholdt gjennom 2025.

- Styrke de ambulerende hjemmetjenestene til eldre:

De ambulerende hjemmetjenestene ble styrket i budsjettet for 2025, dette var knyttet til behov/vekst i tjenestene som kom i 2024. Denne veksten økte også i 2025, og medførte avvik gjennom året.

- Opprettholde dagtilbud, avlastning og aktivitetstilbud:

Alle tilbud er opprettholdt gjennom 2025.

Sosiale tjenester

- Innretning Forbregdsmyra avventes til Masterplan er ferdig, presenteres første kvartal 2025:

Forbregdsmyra ble avviklet og beboere flyttet 1. juni 2025.

1.1.3: Måloppnåelse og andre vesentlige forhold (§ 14-7c)

Om måloppnåelse

Lovtekst:

Virksomhetens måloppnåelse og andre ikke-økonomiske forhold som er av vesentlig betydning for kommunen eller fylkeskommunen eller innbyggerne.

I vurdering av måloppnåelse inngår en samlet vurdering av virksomhetens mål og leveranser. Hvis det er store avvik fra planlagt aktivitet i budsjettet for 2025 vil dette fremgå i vurderingen.

Grunnlag for vurderinger kan omfatte sammenligning med andre kommuner via statistikk, brukerundersøkelser, tilbakemeldinger fra publikum, tilsyn, analyse av lokalt kunnskapsgrunnlag og mye mer. I kapitlet redegjøres det for de forhold som anses som mest vesentlig ut fra lovkravet om årsberetning. Det er gjort tilsvarende vurderinger av rapporteringsbehov i kapitlene for årsrapport.

Målet om bedre tilpasning av ressursgrunnlag og driftsnivå

Verdal kommune har møtt utfordringsbildet og behovet for å bygge økonomisk bærekraft med en budsjettstrategi om en omstillingstakt på maksimalt 2 % pr år. Strategien har sammen med det årlige statsbudsjettet vært førende for innretningen av budsjett og økonomiplan.

Prosentmålet refererer til prosent av de samlede driftsinntekter. Måltallet er satt for å få en jevn årlig utvikling mot målet om økonomisk bærekraft. Økonomisk bærekraft forutsetter et langsiktig bedre samsvar mellom tilgjengelige økonomiske rammer og aktivitetsnivået i tjenestene. Det vil si å etablere et driftsnivå som ikke stjeler midler fra fremtidens innbyggere og fremtidens innbyggerbehov.

Den operative forståelsen av målet er at aktiviteten i tjenestene må tilpasse seg de finansielle måltallene, men at omstilling ikke skal gå raskere enn at det gir bevilgningsreduksjoner og/eller effektivisering på mer enn 2 % pr år. Dette prinsippet er lagt inn i fremskrivningene av bevilgningsrammene for år to til fire i økonomiplanene. I budsjettet (altså økonomiplanens år 1) er det statsbudsjettet og realistisk inntektsanslag som danner rammen for bevilgning. Dersom statsbudsjettet synliggjør varig økte inntekter, så vil neste økonomiplan starte nedskaleringen av bevilgninger med 2 % årlig fra det nye og høyere inntektsnivået. Nedskaleringen vil i prinsippet stoppe når kommunen når et bærekraftig driftsnivå. Dersom staten viderefører at det skal være ca 0,5 % effektivisering hver år, så vil nedskaleringen fortsette i den takt som staten forventer effektivisering og faktisk reduserer kommunenes inntektsvekst.

Konkret betyr dette at bevilgningsrammene reduseres planmessig for å nå målene om bærekraftig økonomi. En konsekvens av strategien er at noen regnskapsår må gi regnskapsmessig overskudd (mindreforbruk), mens det i noen år kan være nødvendig å tilføre midler fra disposisjonsfondet for å unngå at omstillingen går for fort og at budsjettreduksjonene blir for store. Det langsiktige målet er at en bærekraftig økonomi skal gi et maksimalt uttak til drift hvert år, at driften holdes stabil og forutsigbar og

at kommunen blir robust slik at gode langsiktige valg kan tas. Dette vil være en langt bedre situasjon enn om kommunen skal styre kortsiktig, i verste fall styre fra krise til krise.

Ut fra driftsinntektene i perioden 2020-2026 har dette gitt følgende omstillingsmål:

Måltalls tabell	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Driftsinntekter	1 259 816	1 314 632	1 376 447	1 476 303	1 619 670	1 739 105	1 738 355
2% omstillingstakt tilsvarende	25 200	26 300	27 500	29 500	32 400	34 800	34 800

Erfaringene med strategien fram til nå er at behovsvekst, lav inntektsvekst og kravet til budsjettbalanse i det kommende året i perioder har ført til at budsjettkuttene i noen tjenester har blitt større enn omstillingsmålet på 2 % av bevilgningsnivået. Omstillingskravet blir også presset opp av merforbruk i enkelte tjenester, som må hentes inn med ekstra bevilgningskutt hos de øvrige tjenestene. Til tross for utfordringene som presser opp omstillingsbehovet har enkelte år gitt uventet høy inntektsvekst. Dette har langt på vei finansiert merforbruk i tjenestene og kommunens økonomi har tålt presset noe bedre enn det som kanskje kunne forventes. På den måten har manglende måloppnåelse ikke ført til noen svekkelse i økonomien. Den samlede effekten er at kommunens økonomi har forbedret seg noe i perioden, men ikke i det tempo som budsjettstrategien har lagt opp til. Svake regnskapsår som året 2024 og høyt merforbruk i enkelte tjenester er da hovedårsaken til manglende resultatoppnåelse når det gjelder tempo for omstilling.

Regnskapene for kommunen de siste årene viser en utvikling som ikke er kritisk, men heller ikke når målet for omstilling. Det må bety at det fortsatt er behov for omstilling i ny økonomiplan. Hvor mye omstilling som blir nødvendig, vil avhenge av inntektsutviklingen i årene som kommer. Dette vil kommunedirektør komme tilbake til i arbeidet med strateginotater for ny økonomiplan 2027-2030.

Evaluerings av budsjettvedtakene de siste årene:

Kommunestyrets budsjettvedtak de siste årene oppfyller ikke de finansielle måltallene (KØB-tallene). Kommunedirektør forholder seg til vedtatte KØB-måltall og kommunelovens bestemmelse i § 14-1 ved fremleggelse av årlige budsjettvedtak.

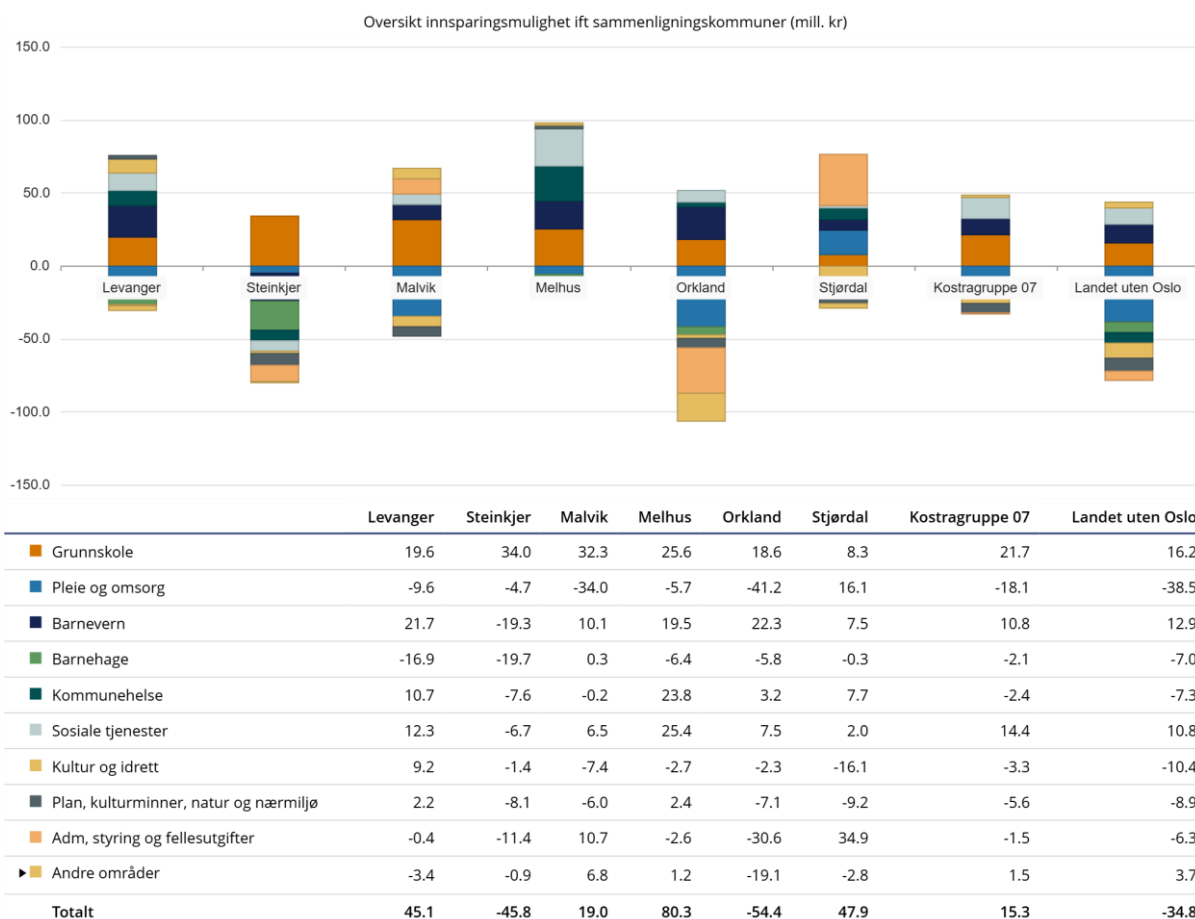
Kommunelovens § 14-1 sier: "Kommuner og fylkeskommuner skal forvalte økonomien slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid."

Hvis det ikke oppnås bedre sammenheng mellom budsjettstrategi, finansielle måltall og vedtatte budsjett i årene fremover, vil det være en risiko for at økonomien svekkes i stedet for at målene nås. En svekket økonomi er en risiko for redusert tjenestetilbud til innbyggerne i framtiden. Bestemmelsen i kommuneloven § 14-1 er slik sett også en bestemmelse som skal sette kommuner i stand til å møte fremtidens behov. Bestemmelsen bygger på en forutsetning om at ressurser er begrenset og at innbyggernes behov bare kan ivaretas innenfor rammene av en langsiktig forsvarlig økonomisk styring. Uten en slik styring vil kommunen være avhengig av at Stortinget bevilger en sterk inntektsvekst og/eller at det kommer andre heldige og uforutsette endringer i rammevilkårene. I strateginotat og økonomiplan 2026-2029 viser kommunedirektør til at de statlige styringssignalene til kommunene ikke varsler en slik utvikling.

Innsparingspotensiale

Innsparingspotensiale er en måling av kommunens økonomiforvaltning, med hovedvekt på om ressursbruken er kostnadseffektiv sett opp mot andre kommuner. Innsparingspotensialet viser hvor mange millioner kroner som kan omdisponeres til andre formål innenfor en tjenestegruppe dersom utgiftene reduseres til nivået i andre kommuner. Positivt beløp er innsparingspotensiale, mens negative beløp viser hvor Verdal kommune har lavere ressursbruk enn sammenligningskommunene.

Det finnes ulike måter å måle innsparingsmuligheter på, I Framsikt sin metode brukes kostrattall korrigeret for ufrivillige utgiftsforskjeller til å finne svar. Metoden for å måle et teoretisk innsparingspotensial er nærmere beskrevet i analysekapitlet.



Figuren viser et sammensatt bilde. Sammenlignet med kostragruppen er det et innsparingspotensiale på tilsammen 15,3 mill kr, mens kommunen derimot drifter med 34,8 mill lavere utgifter enn snittet for landet. Metoden korrigerer ikke for høy gjeld. Det betyr at Verdal kommune med sin høye gjeld ikke kan velge å ha like høy ressursbruk som andre kommuner med lavere gjeld. Analysen må derfor leses med

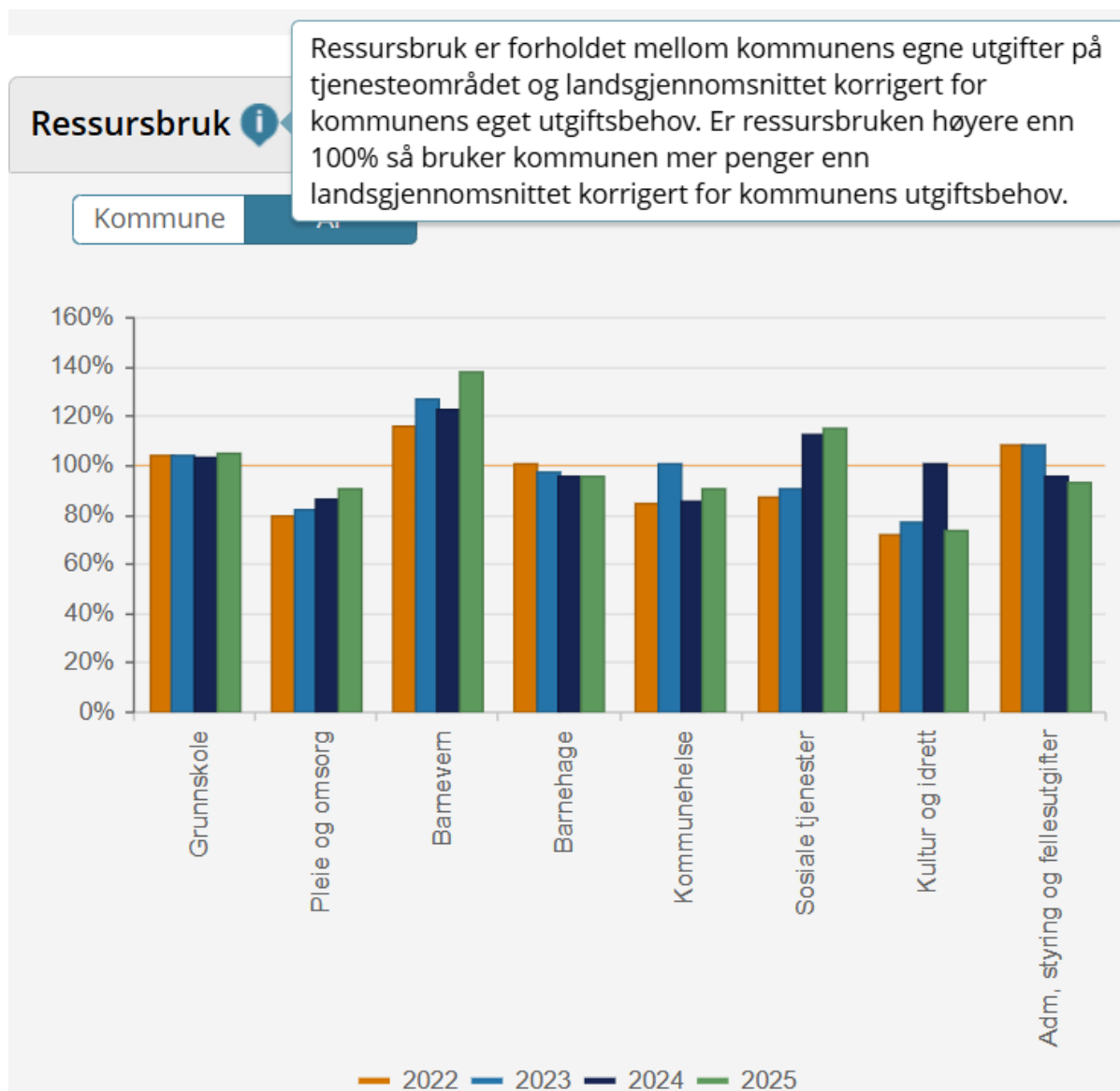
utgangspunkt i å finne områder med innsparingspotensial i forhold til kommuner som drifter med lav ressursbruk. Negativt innsparingspotensial kan ikke tolkes dit at det vil være umulig å redusere ressursbruk. Samtidig vil et høyt negativt innsparingspotensial kunne være en indikasjon på at det vil være mer krevende å hente innsparinger i disse tjenestene og at forventningene til innsparing derfor bør settes lavere.

I metoden som Framsikt bruker er det justert for forskjeller i utgiftsbehov, privatskoleandel og vertskommunetilskudd PU. Kommunens merbruk vises i søylene over strek (større enn 0/positive tall), og mindrebruk under streken (mindre enn 0/negative tall). Merk at figuren viser et teoretisk innsparingspotensialet, men at den sier ingenting om hvor krevende det vil være å tilpasse seg driftsnivået til sammenligningskommunen.

Om vi sammenligner Verdal kommune med kostragruppe 07 bruker kommunen for eksempel 21,7 mill kroner mer på grunnskole og 18,1 mill kroner mindre på pleie og omsorg enn gjennomsnittet av kommunene i kostragruppe 07. For tjenestene samlet viser figuren et teoretisk innsparingspotensiale på 15,3 mill kroner målt mot snittet i kommunegruppe 7 i Kostra.

I verktøyet til Framsikt er beløpene korrigert for lønns- og prisvekst og ufrivillige utgiftsforskjeller mellom kommuner.

Ressursbruk sammenlignet med utgiftsbehovet



Kommunebarometer, effektivitetsindeks osv

I tillegg til kostrattallene i Framsikt finnes det også andre målinger som kan være relevante. Dette er målinger som tyder på at det finnes et potensiale for videre effektivisering av kommunens tjenester. Dette selv om det også er tall som viser at kommunen på flere tjenesteområder er relativt effektivt drevet i forhold til mange andre kommuner.

Dette er beskrevet i strateginotatene fra høsten 2025. Det har ikke kommet nye undersøkelser og tall i ettertid. Det vises derfor til de eksisterende analysene.

1.1.4: Etikk (§ 14-7 d)

Etikk og varsling

Verdal kommunes etiske retningslinjer gjelder for ansatte, folkevalgte, vikarer og innleide. Retningslinjene skal sikre felles etiske standarder og være en rettesnor i håndtering av etiske spørsmål i kommunens virksomhet.

Kommunens visjon er «Sterk fortid – stolt fremtid», og verdiene åpen, trygg og modig skal prege holdninger og handlinger i både administrativ og politisk virksomhet. De etiske retningslinjene skal bidra til en effektiv, tillitskapende og bærekraftig forvaltning i tråd med kommuneloven, visjon og verdier. Det er et felles ansvar å opptre i samsvar med kommunens etiske standarder, da dette har betydning for innbyggernes tillit til kommunen.

Retningslinjene skal også være et praktisk verktøy i det daglige arbeidet og bidra til god styring og atferd. En høy etisk standard forutsetter at etikk jevnlig settes på dagsorden, og ledere har et særskilt ansvar for å følge opp etisk arbeid i egen enhet. En åpen kultur for refleksjon og dialog bidrar til økt bevissthet, trygghet og godt etisk skjønn i organisasjonen.

Eierskap og opplæring sikres gjennom introduksjonsprogram for ansatte og folkevalgtopplæring for politikere.

Kommunen har rutiner for varsling i tråd med gjeldende regelverk. Ordningen skal sikre lav terskel for å melde fra om kritikkverdige forhold og bidra til at ansatte kan varsle forsvarlig. Varsler behandles av et eget sekretariat utenfor ordinære styringslinjer, noe som sikrer en uavhengig og objektiv vurdering. Dette bidrar til at varsler håndteres på en trygg og tillitsvekkende måte.

1.1.5: Likestilling (§ 14-7 e og f)

Iht loven skal det gjøres rede for:

e) den faktiske tilstanden når det gjelder kjønnslikestilling

f. hva kommunen eller fylkeskommunen gjør for å oppfylle arbeidsgivers aktivitetsplikt etter likestillings- og diskrimineringsloven § 26.

Likestilling og mangfold

Verdal kommune følger KS-tariff og fører en kjønnsnøytral arbeidsgiver- og lønnspolitikk som omfatter rekruttering, lønn, kompetanseutvikling og oppfølging av ansatte. Lønnspolitikken skal bidra til å beholde og utvikle kompetanse i tråd med kommunens mål, oppgaver og ansvar, samtidig som den støtter et positivt omdømme, mangfold og likestilling. Kommunen har en mangfoldig arbeidsstyrke med ansatte med ulik minoritets- og innvandrerbakgrunn, og lønnsnivået er i hovedsak likt mellom kvinner og menn. Eventuelle forskjeller kan forklares med tariff, ansiennitet, kompetanse eller stillingsinnhold.

Som arbeidsgiver arbeider kommunen aktivt, målrettet og planmessig for å fremme likestilling og hindre diskriminering på grunn av kjønn, graviditet, permisjon ved fødsel eller adopsjon, omsorgsoppgaver, etnisitet, religion, livssyn, funksjonsnedsettelse, seksuell orientering, kjønnsidentitet, kjønnsuttrykk eller kombinasjoner av disse grunnlagene. Kommunen arbeider også for å forebygge trakassering, seksuell trakassering og kjønnsbasert vold. Det legges vekt på en enhetlig praktisering av lønnspolitikken i hele organisasjonen.

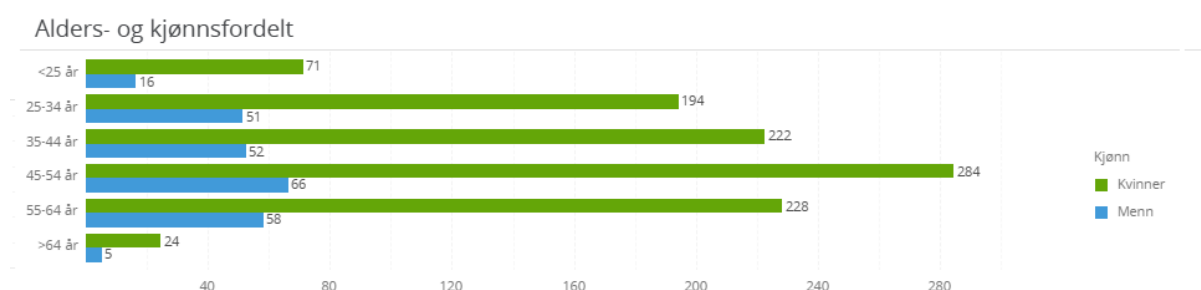
Arbeidet omfatter blant annet rekruttering, arbeidsvilkår, utviklingsmuligheter, tilrettelegging og balanse mellom arbeid og familieliv. Selv om utviklingen er positiv, er det fortsatt områder der innsatsen må styrkes.

I Verdal kommune står mange utenfor arbeidslivet, samtidig som disse representerer en viktig ressurs for å møte framtidens behov for arbeidskraft. Arbeidet med å styrke rekruttering og inkludering av personer utenfor arbeidslivet pågår på flere fronter. Kommunen har påstartet arbeidet med «Veileder for unntak fra kvalifikasjonsprinsippet», som skal gi større fleksibilitet i rekrutteringsprosesser. Samtidig utvikles en rekrutteringsstrategi gjennom prosjektet «Inn i jobb», som skal etablere standarder for bedre rekruttering, kvalifisering og kompetanseutvikling. Delprosjektet «DørÅpner» bidrar til å mobilisere personer som står utenfor arbeidslivet, og åpner for at de kan komme inn i kommunale stillinger. Tiltak som «Gullbilletten» og «Inn i jobb» fremmer inkludering og gir arbeidserfaring til personer utenfor arbeidslivet. Samlet styrker disse tiltakene kommunens evne til å sikre nødvendig kompetanse og bemanning også i årene framover.

Det er arbeidet systematisk med lederlønsstrukturer, blant annet gjennom lønnstrapp for avdelingsledere og helhetlig vurdering av virksomhetsledere.

Helttidskultur er sentralt for likestilling, tjenestekvalitet og kommunens omdømme. Arbeidet med heltidskultur har gitt positive resultater i 2025, selv om kommunen på slutten av året hadde en mindre nedgang i stillingsstørrelse. Den mindre nedgangene er krevende å forklare entydig. Det er etablert en partssammensatt gruppe som skal utvikle standarder for håndtering av ufrivillig deltid, og det er innført et system for registrering av ufrivillig deltid. Deltid er fortsatt mest utbredt blant kvinner i helseområdet.

Kompetanse og erfaring bygges over tid, og for å levere gode tjenester er kommunen avhengig av både yngre medarbeidere og erfarne seniorer. Seniorene utgjør en viktig ressurs med verdifull kunnskap om fag, tjenester og organisasjon. Kommunen legger til rette for at ansatte kan stå lenger i arbeid, i tråd med livsfasepolitikken og den enkeltes behov.



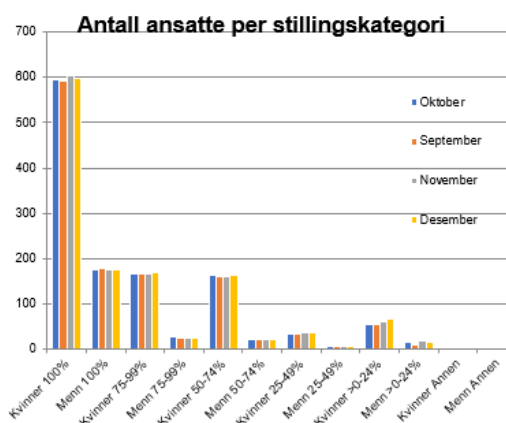
Tabell: Alders og kjønnsfordeling Verdal kommune pr. 31.12.2025 (antall ansatte gjennomsnitt)

Personalpolitikken er tilpasset ulike livsfaser. Gjennom livsfasepolitikken legges det til rette for ansatte i ulike livssituasjoner, basert på dialog mellom leder og medarbeider. Seniorer har ekstra fridager, og det

interne arbeidsmarkedet (DIA) gir mulighet for tilpasning av arbeidsoppgaver ved redusert arbeidsevne. For ansatte i senkarrierfasen tilbys informasjon og veiledning om pensjon, årlige informasjonsmøter om tjenstepensjonsordninger og individuelle samtaler med pensjonsleverandører.

Samlet oversikt antall på heltid, deltid

Kjønn	Stillingsstørrelse	November		Desember	
		Antall ansatte	i %	Antall ansatte	i %
Kvinner	100 %	603	58,83 %	599	57,99 %
Menn	100 %	176	71,54 %	176	72,13 %
Kvinner	75-99%	165	16,10 %	170	16,46 %
Menn	75-99%	24	9,78 %	25	10,25 %
Kvinner	50-74%	161	15,71 %	163	15,78 %
Menn	50-74%	22	8,94 %	21	8,61 %
Kvinner	25-49%	37	3,81 %	36	3,48 %
Menn	25-49%	6	2,44 %	7	2,87 %
Kvinner	>0-24%	59	5,78 %	65	6,29 %
Menn	>0-24%	17	6,91 %	15	6,15 %
Kvinner	Annen	0	0,00 %	0	0,00 %
Menn	Annen	1	0,41 %	0	0,00 %
		Kjønnsfordeling		Kjønnsfordeling	
Kvinner		1025	80,85 %	1033	80,89 %
Menn		248	19,35 %	244	19,11 %



Tabellen viser Verdal kommune sin samlede oversikt over antall ansatte på heltid og deltid pr. 31.12.2025

Verdal kommunes mål for perioden 2025–2028 er å øke gjennomsnittlig stillingsstørrelse i kommunen til 90 %. Per 31. desember 2025 er kommunens gjennomsnittlige stillingsstørrelse 84,4 %.

Mål for perioden:

- Øke heltidsandelen i bemanningen i alle sektorer og tjenesteområder.
- Helseområdet skal ha en heltidsandel på minst 50 % innen utløpet av økonomiplanperioden.
- Øvrige kommunale tjenester skal ha en heltidsandel på minst 80 % innen utløpet av økonomiplanperioden.

1.1.6: Analyse

Analysekapitlet er den beregningstekniske delen av årsberetningen. Det er fullt mulig å lese og forstå årsberetningen uten å lese analysekapitlet. Konklusjonene og vurderingene fremgår av de øvrige kapitlene,

Analysekapitlet viser hvilke beregninger som er gjort og hvilke fakta som ligger til grunn for konklusjonene og vurderingene. Formålet med kapitlet er derfor å være transparent på hvorfor det er konkludert og vurdert som det er gjort. Kapitlet inneholder mange faglige vurderinger og fakta som krever en viss faglig forståelse for kommuneøkonomi og finansfaget. Kapitlet gir samtidig mulighet for fordypning og tilgang til aktuelle fakta for lesere som ønsker dette. Kapitlet gir også den faglige bredden i årsberetningen som oppfyller kommunelovens intensjon om forsvarlig saksutredning og transparent informasjon til kommunens styringsorganer.

Grunnlag finansielle måltall (KØB)

Nedenfor vises kommunestyrets vedtak om finansielle måltall. Kommuneloven krever at det vedtas finansielle måltall som skal bidra til at intensjonene i kommuneloven § 14-1 ivaretas. Lovutredningen bak bestemmelsen plasserer ansvaret for forsvarlig langsiktig økonomisk styring hos kommunestyrene og krever at dette operasjonaliseres i form av måltall. Kommunens måltall er svært lik det som ligger i nasjonale anbefalinger og anbefalinger fra KS.

Kommunestyrets vedtak av finansielle måltall- sak 116/21

Saksprotokoll i Kommunestyre - 25.10.2021 - 116/2021

BEHANDLING:

Ved votering ble formannskapets innstilling enstemmig vedtatt.

VEDTAK:

1. Verdal kommune vedtar finansielle måltall for årene 2022-2025. Finansielle måltall skal bidra til økt kommunaløkonomisk bærekraft. Vedtaket er i samsvar med lovkrav i kommuneloven § 14-1.
2. Følgende finansielle måltall vedtas for Verdal kommune perioden 2022-2025.
 - a. Driftsmargin (netto driftsresultat) 2%
 - b. Disposisjonsfond 10%
 - c. Netto lånegjeld 120%
3. Alle måltall er dynamiske og følger utviklingen i kommunens inntekter (bæreevne). Måltallene regnes i prosent av kommunens totale driftsinntekter slik de fremgår av økonomisk oversikt etter art, gitt i budsjett og regnskapsforskriften § 5-6.
4. Måltallene er veiledende for økonomisk utvikling over tid og setter ikke absolutte grenser for det enkelte års budsjett. Det enkelte års budsjett skal likevel gi et positivt bidrag til at kommunen nærmer seg målene for en bærekraftig økonomi.
5. Avvik fra måltallene og konsekvenser for bærekraft skal beskrives i kommunens plan- og styringsdokumenter.

Mer om nasjonal utvikling kommuneøkonomi

Selv om det er relativt kort tid siden kommunene fikk ferdigstilt regnskap for 2025, har flere fagmiljø gjort analyser og satt opp kunnskapsgrunnlag.

- KS regnskapsundersøkelse og konsultasjonsnotat for møte med regjeringen om kommuneøkonomien.
- Teknisk Beregningsutvalg for Kommuneøkonomi (TBU) - [rapport nr 1/26 pr mars 2026](#).
- SSB med foreløpige kostrattall for 2025 - publisert 16.mars.
- Framsikt med oppdaterte analyser av kostrattall korrigert for utgiftsforskjeller og lønns- og prisvekst.

Dette gir et visst bilde av den nasjonale utviklingen og kan gi sammenligningstall for å si noe om hvordan Verdal kommune har prestert sett opp mot andre kommuner.

Statens vurdering av situasjonen vil komme i kommuneproposisjonen og revidert nasjonalbudsjett i begynnelsen av mai 2026. Kommunedirektør vil komme tilbake til informasjonen i delårsrapport 2. Det er spesiell grunn til å følge skatteutviklingen og eventuelle justeringer av rammetilskudd.

Bedret kommuneøkonomi i 2025

De økonomiske resultatene ble betydelig styrket i 2025 etter svakere resultater i kommuneøkonomien i de to foregående årene, og da særlig i 2024. Dette følger av sterk inntektsvekst, omstillinger og innsparingstiltak i mange kommuner og fylkeskommuner.

Gode netto driftsresultat i 2025 må ses i sammenheng med omstillinger og innsparingstiltak i mange kommuner og fylkeskommuner i tillegg til sterk realvekst i frie inntekter i 2025. Realveksten i frie inntekter fra 2024 til 2025, utover merutgifter til demografi og pensjon, anslås nå til om lag 17 mrd. 2025-kroner målt fra anslag på regnskap. Økningen i realinntektene i 2025 skyldes betydelige bevilgninger til kommunesektoren, merskattevekst i 2025 og at skattesvikten i 2024 var midlertidig.

Utgiftene må tilpasses inntektene

Både kommunesektoren og staten har bidratt til at situasjonen i kommuneøkonomien samlet framstår langt bedre i 2025 enn i 2024. Utgiftsveksten var i årene fra 2022 til 2024 høyere enn det inntektsveksten skulle tilsi, noe som isolert sett bidro til å svekke driftsresultatene i disse årene. Midlertidig merskattevekst bidro til å holde driftsresultatene oppe i årene før 2024 og skjulte i noen grad en underliggende ubalanse mellom inntekter og utgifter. For å oppnå økonomisk balanse reduserte kommuner og fylkeskommuner reelt sett utgiftene fra 2024 til 2025. Kommunene har kuttet i vikarbruk, ekstravakter og overtid. Investeringene har også avtatt. Inntektsveksten i 2025 var uvanlig sterk, og det er grunn til å tro at veksten vil avta fremover. For å sikre en bærekraftig drift må kommunesektoren over tid ha et netto driftsresultat på om lag 2 prosent av inntektene.

Kommunene og fylkeskommunene er rammestyrte og ansvarlige for å tilpasse aktiviteten til inntektsnivået. Men både staten og innbyggerne må ha realistiske forventninger til det kommunale tjenestetilbudet gitt rammevilkårene.

Stortinget har lagt opp til bedring også i 2026

Regjeringens forslag til realvekst i frie inntekter i Nasjonalbudsjettet 2026 var på 4,2 mrd. 2026-kroner, målt fra anslått inntektsnivå etter Stortingets behandling av RNB25. Veksten ble videre løftet med ytterligere 4,2 mrd. kroner i budsjettavtalen på Stortinget, som ga en samlet vekst på 8,4 mrd. kroner. Fratrasket anslåtte merutgifter til demografi på 2,9 mrd. kroner ble det lagt opp til realvekst i frie inntekter på 5,5 mrd. kroner. Basert på anslagene i saldert budsjett og oppdaterte tall for 2025, vil nivået på frie inntekter i 2026 ligge noe høyere enn i fjoråret.

Utviklingen i lønns- og prisvekst gjør at inntektsanslaget for 2026 er usikkert. Oppdatert informasjon tyder på at den kommunale deflatoren for 2026 blir høyere enn lagt til grunn. Samtidig er også skatteinngangen usikker og høyere årslønnsvekst enn anslått i fjor trekker isolert sett i retning av høyere skatteinntekter enn anslått også i år.

Store omstillingsbehov

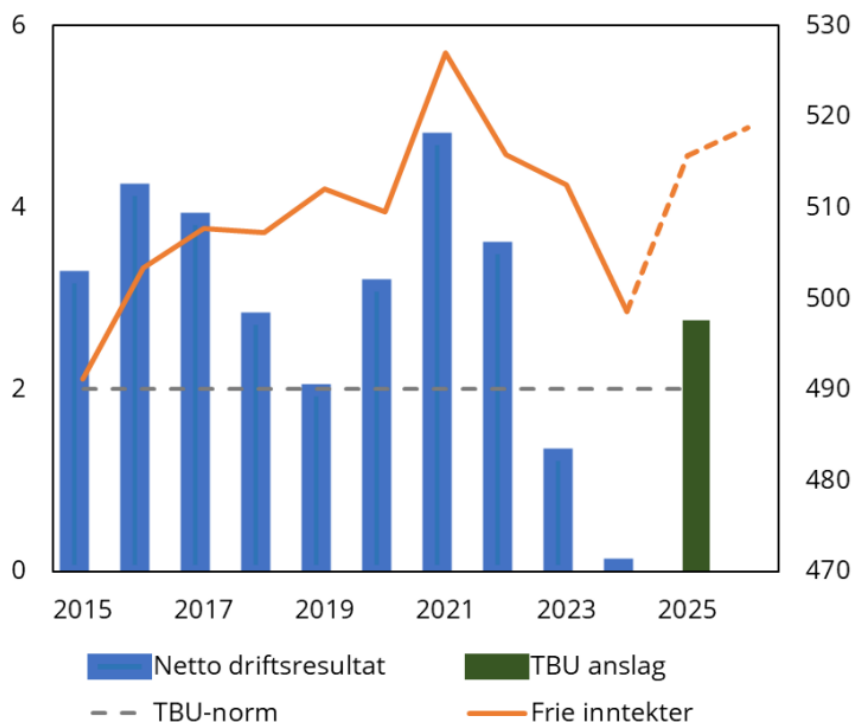
Innvandring fra Ukraina har i flere år bidratt til å opprettholde eller øke antall innbyggere i mange kommuner, særlig i de yngste aldersgruppene. Aldringen av befolkningen er dermed bremsset, men forventes å skyte fart framover. Framover vil utgifts- og arbeidskraftbehovet innenfor helse- og omsorgssektoren øke kraftig, og knappheten på arbeidskraft med riktig kompetanse forventes å tilta. Dette vil kreve omstilling i alle deler av kommunesektoren, som ikke utelukkende kan løses med økte inntekter.

Effektivisering av tjenesteproduksjonen vil bidra til en bedre utvikling i det kommunale og fylkeskommunale tjenestetilbudet enn det som følger av inntektsveksten. Statlige reguleringer og normkrav der nytten ikke står i forhold til kostnadene begrenser kommunesektoren i effektiviseringsarbeidet.

Hovedfunn fra de nasjonale analysene av kommuneregnskap 2025

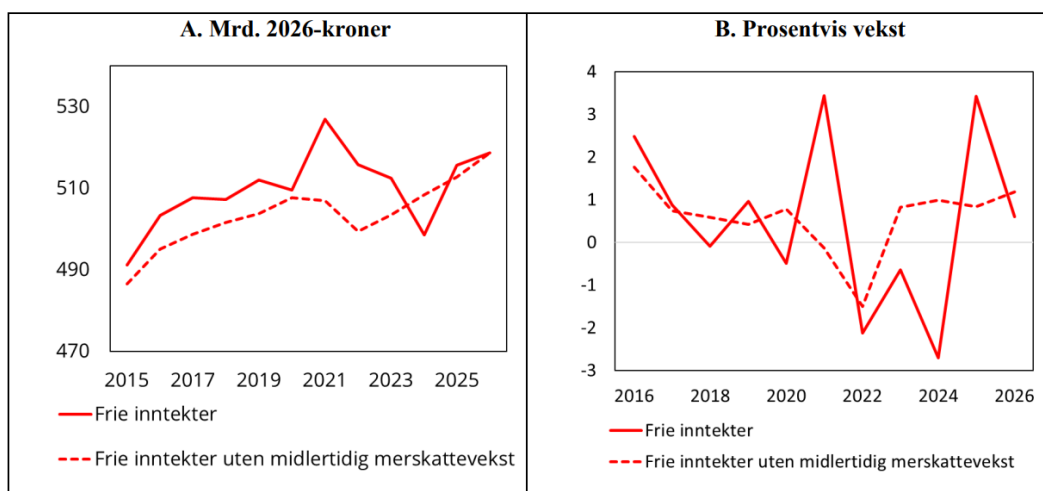
Ca 2/3 av kommunene har balanse eller overskudd på drift (netto driftsresultat) i 2025. Det er en klar forbedring fra 2024 og er ikke uventet ut fra signaler fra både regjeringen og KS. Forbedringen kan knyttes til flere forhold. De viktigste forholdene er inntektsvekst gjennom året, budsjettkutt og at ordningen med utjevning av pensjonsutgifter skyver store utgifter til regnskapsføring de neste sju årene. Motsatt har renteutgiftene vært krevende for mange kommuner.

Mange kommuner har betydelig merinntekter som Verdal ikke får, Dette kan være inntekter fra havbruksfond, utbytteinntekter osv.



Figur 2.4 Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter (venstre akse) og realutviklingen i frie inntekter justert for merutgifter til demografi i mrd. 2026-kroner¹ (høyre akse).

TBU anslår at kommunene har fått en realvekst på 17 mrd kroner fra 2024 til 2025. Denne veksten videreføres i inntektsnivået fra og med 2026. Dette er også innregnet som premiss i gjeldende økonomiplan for Verdal kommune 2026-2029.



Figur 2.5 A. Reell utvikling i frie inntekter¹ justert for oppgaveendringer og merutgifter til demografi, med og uten midlertidig merskattevekst^{2,3} og B. prosentvis vekst fra året før

¹ Korrigeret for oppgaveendringer, engangsoverføringer mv. og justert for merkostnader til demografi.

² Midlertidig merskattevekst er endring i skatteinntektene etter revidert nasjonalbudsjett i det respektive år.

³ Anslag for 2026 er anslag fra Saldert budsjett 2026. Tall for 2025 er basert på anslag i saldert budsjett og regnskapstall.

Kilder: Kommunal- og distriktsdepartementet og Finansdepartementet

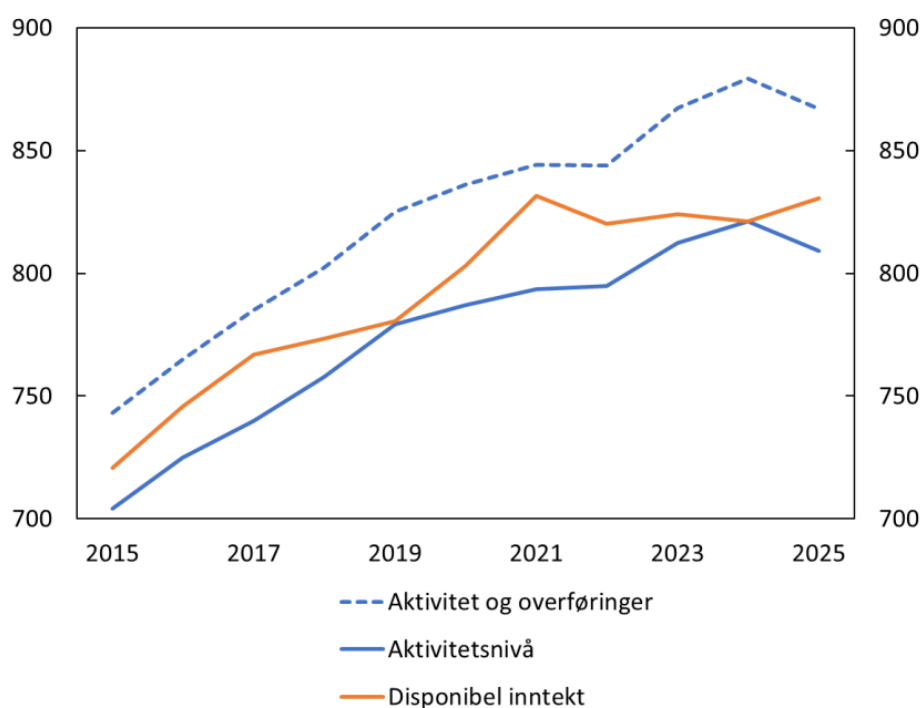
Styringssignaler om utvikling videre

Det relativt lite nytt som har kommet etter at økonomiplan 2026-2029 ble skrevet. Noe informasjon finnes likevel i TBU sin marsrapport i 2026. I rapporten beskriver utvalget sin situasjonsforståelse basert på nyeste informasjon. Den viktigste vurderingen er at TBU mener kommunesektoren er styrket og at det kan bli noe bedre økonomi for kommunene i 2026 enn det som følger av statsbudsjettet og budsjettforliket på Stortinget. Selv om endringer i skattebetaling gjør det krevende å legge en god nasjonal skatteprognose for 2026, så antar TBU at det kan komme en noe høyere skattevekst i 2026 enn tidligere varslet.

Kommunedirektør vil komme tilbake til anslaget for skatteinntekter når det foreligger mer info i mai i forbindelse med kommuneprop og revidert nasjonalbudsjett for 2025

TBU sier følgende om aktivitetsnivået i kommunene.

Figuren viser at aktivitetsnivået har økt hvert år i perioden før 2025, selv i år der inntektene har falt. I 2025 falt aktivitetsnivået selv om inntektene økte, noe som bidro til en bedring i netto finansinvesteringer. Underskuddet i netto finansinvesteringer har i den senere tid vært større enn i årene før pandemien, vist ved avstanden mellom oransje og stiplet blå linje.



Figur 2.6 Aktivitets- og inntektsnivå^{1,2}. Mrd. 2026-kroner.

¹ Aktivitetsnivå og overføringer er aktivitetsnivå pluss overføringer til private (utenom ideelle organisasjoner), overføringer til statsforvaltningen, netto anskaffelse av ikke-finansiell ikke-produsert kapital og andre kapitaloverføringer.

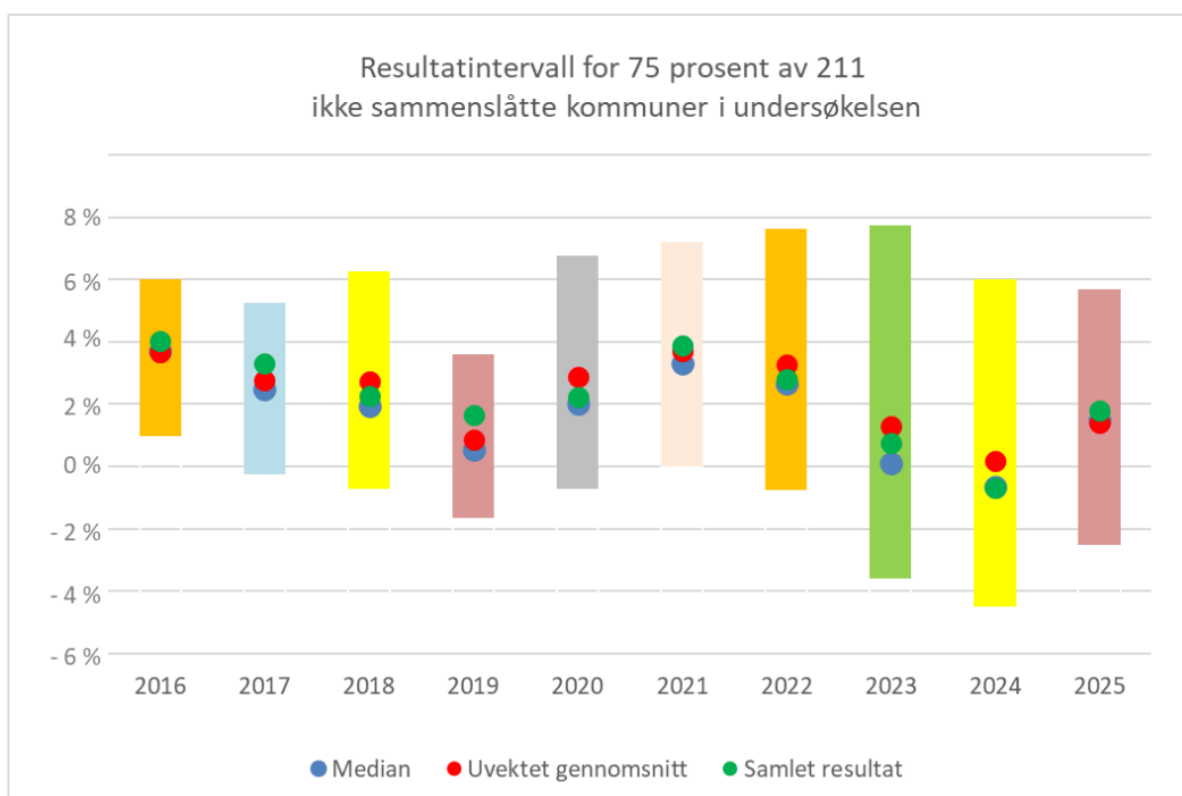
² Sektorens disponible inntekt er definert som kommunesektorens løpende utgifter fratrukket formuesutgifter, og er ikke korrigeret for oppgaveendringer, engangsoverføringer mv.

Anslag for 2025 er basert på tall fra saldert budsjett 2026 og oppdaterte tall fra nasjonalregnskapet publisert 9. februar 2026. Anslag for 2026 er fra saldert budsjett for 2026.

Kilder: Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrå.

[Fra KS regnskapsundersøkelse](#)

Regnskapsresultatet for kommunene utenom Oslo har forbedret seg markant i 2025. Dette må ses i sammenheng med at inntektsrammene er økt, og at det i mange kommuner er iverksatt store omstillinger og innsparingstiltak (rene budsjettkutt). Kommunene kan oppleve å komme i et krysspress i valget mellom gode tjenester til innbyggerne og en sunn og bærekraftig kommuneøkonomi.



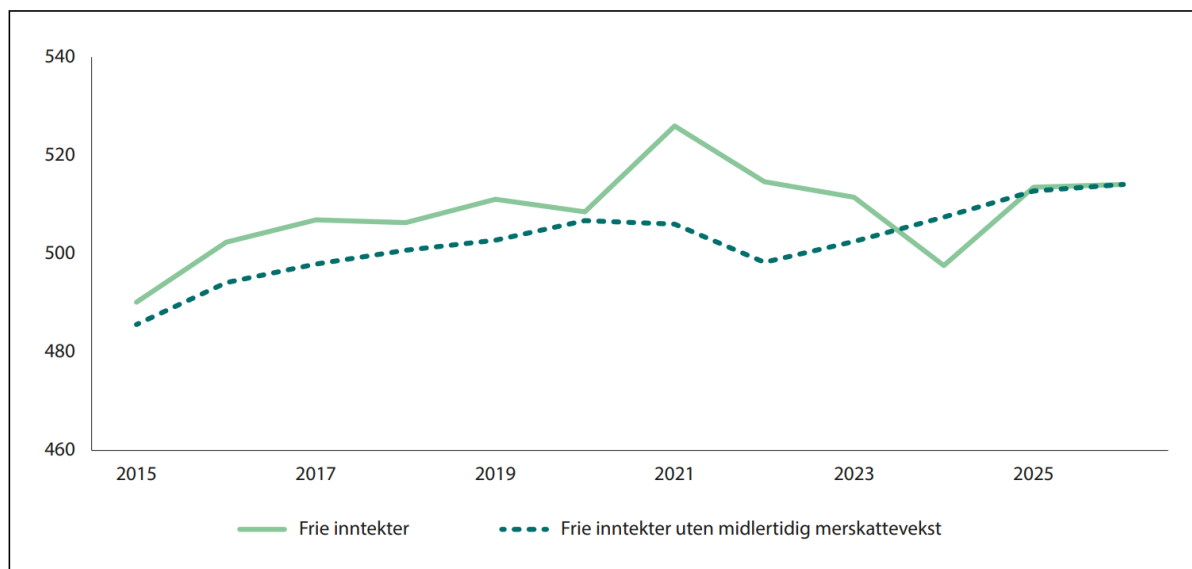
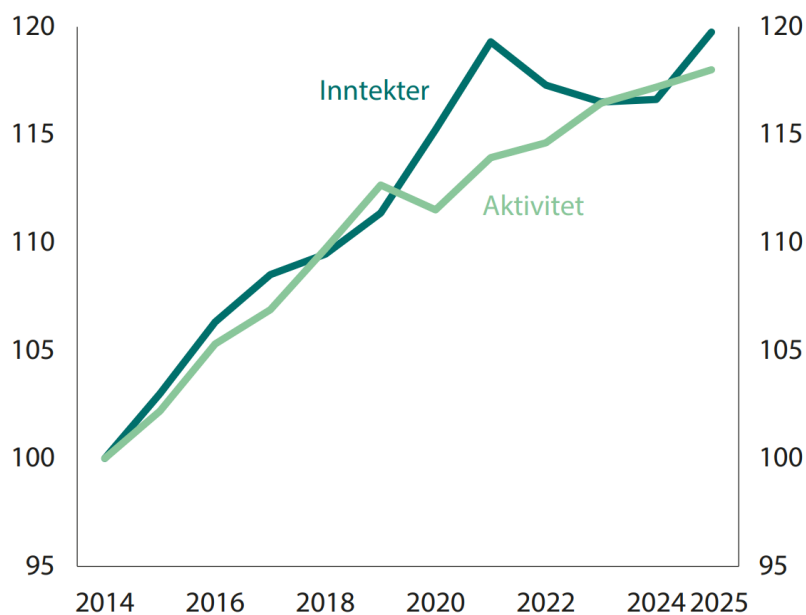
Figur 1. Netto driftsresultat i ikke sammenslåtte kommuner som har svart på undersøkelsen – spredning

Noen nøkkeltall fra KS

- Netto driftsresultat korrigert for bundne fond er 0,3% svakere enn avlagte regnskap. Tyder på at underliggende drift er noe svakere enn regnskapsresultatene viser.
- Driftsinntekter økte 7% mens driftsutgiftene økte med 3,8% (tyder også på innstramming av aktivitet)
- Lønnsutgifter økte med 3,7% som er lavere enn lønnsveksten
- Renteutgifter økte med 5,4% og avdrag med 0,8%.
- Vekst i lånegjeld er lavere enn inntektsveksten

[Fra TBU sin november-rapport 2025](#)

A. Aktivitets- og inntektsnivå i kommunesektoren.^{1,2}
Indeks 2014 = 100



Figur 2.4 Reell utvikling i frie inntekter¹ justert for merutgifter til demografi, med og uten midlertidig merskattevekst². Mrd. 2026-kroner. 2015–2026

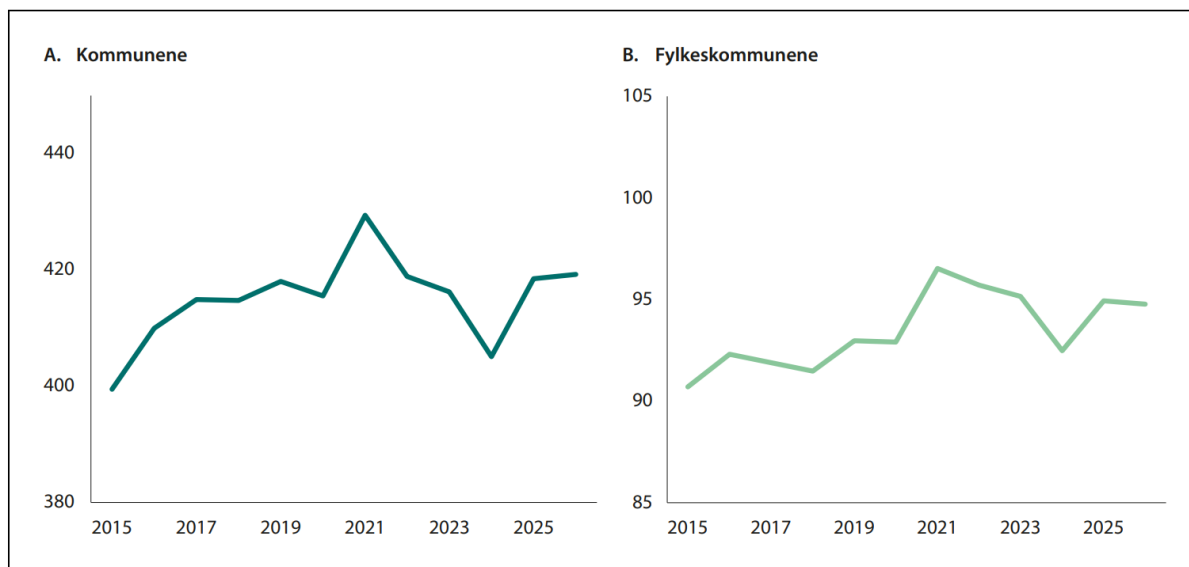
¹ Korrigeret for oppgaveendringer, engangsoverføringer mv. Fra og med 2026 inngår anslag på merkostnader til pensjon i den kommunale deflatoren. I 2025 er det justert for anslag på merkostnader til pensjon. Inkludert merkostnader til pensjon er deflatoren i 2025 4,7 prosent, mens den er 4 prosent uten pensjonskostnader. Anslag for 2026 er fra regjeringens forslag til Nasjonalbudsjettet 2026.

² Endring i skatteinntektene etter revidert nasjonalbudsjett i det respektive år.

Kilde: Kommunal og distriktsdepartementet og Finansdepartementet

Figuren viser at inntektene til kommunesektoren har gått jevnt oppover når det korrigeres for merutgiftene til demografi og midlertidig skattevekst. Årene med ekstraordinære skatteinntekter (2021 og 2022) og skattesvikten i 2024 gjør likevel at veksten har kommet noe ujevnt.

Her er inntektsutviklingen splittet i kommuner/fylke



Figur 2.5 Reell utvikling i kommunenes og fylkeskommunenes frie inntekter¹, justert for merutgifter til demografi. Mrd. 2026-kroner. 2015–2026

¹ Frie inntekter er korrigeret for nye oppgaver, oppgave-overføringer mv. Merkostnader til pensjon er antatt å vokse med lønns- og prisvekst for alle år utenom 2025. I 2025 antas en fordeling av kostnader utover AFP fordelt med 90 prosent til kommunene og 10 prosent til fylkeskommunene. Anslag for 2026 er fra Nasjonalbudsjettet 2026.

Kilde: Kommunal- og distriktsdepartementet, Finansdepartementet

Figuren viser at kommunene er tilbake på normalnivå etter et bunnår i 2024. Inntektene i 2021 og 2022 var preget av ekstraordinært høye skatteinntekter.

Mer om underliggende drift

Måltallet for driftsmargin (netto driftsresultat) brukes til å måle om driften av kommunens tjenester er økonomisk sunn og bærekraftig over tid. Måltallet er i utgangspunktet knyttet til ett og ett år, men korrigeret for ekstraordinære poster og bundne fond viser det i større grad et representativt tall for driftsmarginen det enkelte år. I testingen av netto driftsresultat er det brukt metodikk som er omtalt i faglitteratur og brukt av KS i analyser av kommuneregnskap. I tillegg er det gjort noen tilleggskorrigeringer som er av mer skjønnsmessig art (metode 2 og 3). Det betyr også at det ikke finnes sammenlignbare tall for underliggende drift for andre kommuner. Hver kommune gjør slike beregninger og vurderinger på sin måte.

Testingen har gitt følgende resultater.

Årsberetning2025

Testing av netto driftsresultat	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Driftsinntekt kommuneregnskapet	1 259 816	1 314 632	1 376 447	1 476 303	1 619 670	1 739 105
Driftsinntekter konsern	1 336 241	1 380 281	1 431 405	1 580 671	1 725 934	1 818 549
Metode KS - konserntall						
Netto driftsresultat konsern, korrigert for bundne fond	28 866	59 849	47 816	4 072	-11 190	27 096
Metode 0: Netto driftsresultat i kommuneregnskapet	36 649	48 221	51 867	510	-4 063	35 643
Bruk av bundne fond	20 299	26 446	14 788	17 974	13 901	25 717
Avsetning til bundne fond	-33 755	-18 794	-22 753	-21 440	-28 998	-34 264
Metode 1: Netto driftsresultat korrigert for bundne fond	23 193	55 873	43 902	-2 956	-19 160	27 096
Ekstraordinære poster	-	-54 995	-39 134	9 000	18 084	-834
Metode 2: Etter korrigering for ekstraordinære poster	23 193	878	4 768	6 044	-1 076	26 262
Avdrag reverseres	60 001	68 891	78 000	79 501	82 300	87 014
Avskrivninger erstatter avdrag	-63 723	-74 386	-87 447	-101 100	-104 432	-106 000
Metode 3: Etter korrigering for avskrivninger	19 471	-4 617	-4 679	-15 555	-23 208	7 276
Netto driftsresultat %	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Netto driftsresultat KS metoden, konserntall	2,2 %	4,3 %	3,3 %	0,3 %	-0,6 %	1,5 %
Metode 0: Netto driftsresultat i kommuneregnskapet	2,9 %	3,7 %	3,8 %	0,03 %	-0,25 %	2,05 %
Metode 1: Netto driftsresultat korrigert for bundne fond	1,8 %	4,3 %	3,2 %	-0,2 %	-1,2 %	1,6 %
Metode 2: Etter korrigering for ekstraordinære poster	1,8 %	0,1 %	0,3 %	0,4 %	-0,1 %	1,5 %
Metode 3: Etter korrigering for avskrivninger	1,5 %	-0,4 %	-0,3 %	-1,1 %	-1,4 %	0,4 %

I forarbeidene til kommuneloven er begrepet «bærekraftig økonomi» brukt for å si at økonomistyringen skal ha et langsiktig perspektiv. Det vil ikke være mulig å opparbeide en bærekraftig økonomi uten positive driftsmarginer i normalårene. Positive driftsmarginer betyr at driften må gå i overskudd, altså at det brukes bruken av penger til drift er lavere de årlige driftsinntektene.

Netto driftsresultatet kan testes ved å gjøre korreksjoner som fjerner ekstraordinære forhold som har påvirket driftsresultatet. Poenget med å korrigere driftsresultatet er å beregne et driftsresultat som er mer relevant å bruke til å vurdere bærekraft fremover i tid.

Metode 1: Eksempelvis kan deler av årets driftsutgifter være finansiert med bundne midler fra tidligere år (bruk av bundne fond). I et slikt tilfelle vil driftsutgiftene mangle kobling til årets driftsinntekter, og netto driftsresultatet vil bli kunstig lavt. Derfor korrigeres det både for avsetning og bruk av bundne fond. Det korrigerede driftsresultatet vil derfor være forskjellig fra *netto driftsresultat* som vises i regnskapsskjema i regnskapet (metode 0)

Metode 2: Her er det korrigert for ekstraordinære regnskapsposter i året som har gjort at regnskapsresultatet ikke er representativt for et normalår. Dette blir da en form for engangsinntekter-/utgifter som har mindre relevans for å vurdere driftsbalanse fremover i tid. I 2024 er det korrigert for driftstilskudd til Verdal IL og periodisering av inntektsutjevning til feil år. I 2025 er det korrigert for feilperiodiseringen i 2024 som medførte at resultatet ble blåst opp med 4,8 mill kr.

Metode 3: Her reverseres regnskapsførte avdrag og erstattes med avskrivninger, slik at avskrivningen får resultat effekt. Med denne korreksjonen blir regnskapsresultatet belastet med alt kapitalslit enten utgiftene finansieres med lån eller har annen finansiering som feks tilskudd. Korrigeringen i metode 3 er en teoretisk tilnærming til regnskapsprinsippene som gjelder for regnskap i private bedrifter. I private bedrifter er det avskrivninger som gir resultat effekten.

Tabellen viser at kommunens underliggende drift ikke har vært bærekraftig for perioden. Det fremgår av beregningene at de korrigerede driftsresultatene i perioden er klart svakere enn de ukorrigerede

regnskapsresultatene som fremgår direkte av regnskapene. Det viser at det er ekstraintekter og ekstraordinære forhold som har gitt pluss i kommuneregnskapet de siste årene. Uten disse ekstraordinære postene, ville det ikke vært mulig å bygge opp disposisjonsfondet til nivået som var ved utgangen av 2022 og som kommunen har brukt av siden. Kommunens drift kan ikke baseres på at det skal komme nye forhold som "redder økonomien". På den annen side så er det i perioden bygget opp reserver som gir kommunens økonomi en større robusthet. Det er nå viktig at denne robustheten ikke går tapt.

Tallene er ikke korrigerert for ekstraordinære poster under pandemien. Det er vanskelig å finne godt tallgrunnlag for dette, fordi pandemien har påvirket en rekke poster i regnskapet både på inntekts- og utgiftssiden. Det samme gjelder bosetting av flyktninger de to siste årene, der både inntekter og utgifter har påvirket regnskapstallene. Tidligere år ble det også korrigerert for virkningen av utjevningsordningen for pensjon (premieavviket). *Denne korrigeringen ble avsluttet fra og med 2023 fordi forskjellen mellom betalt premie og kostnad nå er så stor at det er grunn til å betrakte pensjonskostnad som et mer riktig mål enn enn den svært ustabile pensjonspremien. Vi ser også at KS nå i stor grad nå forholder seg til pensjonskostnad i sine analyser.*

Mer om driftsregnskapspostene

Driftsregnskapet viser forholdet mellom kommunens driftsinntekter og driftsutgifter. Driftsregnskapet viser om kommunens drift er økonomisk forsvarlig for driftsåret. Sammenholdt med poster i balanseregnskapet gir det grunnlag til å vurdere bærekraften i økonomien.

Obligatoriske regnskapsskjema driftsregnskap

Obligatoriske regnskapsskjema for driftsregnskapet fremgår av regnskapet. Se kapitlet [årsregnskap](#) med lenke til årsregnskapsdokumentet.

Mer om regnskapsresultatene

Regnskapsresultatene er resultatlinjene i forskriftsskjema §5-4.1 og § 5-6.

Resultatet av årets drift kan måles med flere nøkkeltall i driftsregnskapet. Driftsbalanse før og etter finansposter, driftsbalanse før bundne fond osv. *Netto driftsresultat* er det resultatbegrepet i kommuneregnskapet som ligner mest på årsresultat i private virksomheter mv. Netto driftsresultat viser resultat av eksterne inntekter og eksterne utgifter og er et måltall på om kommunen har god driftsbalanse. Netto driftsresultat er regnet for å være det beste måltallet for om kommunen har en sunn driftsøkonomi, særlig når tallet vurderes over flere år.

Det er likevel noen forskjeller til regnskaper i privat sektor. Kommuneregnskapet er finansielt orientert. Avskrivningene (kalkulatorisk kostnader for verditap på bygg, biler og andre anlegg) tilbakeføres og erstattes i praksis med avdrag på lån. Kommunene er forpliktet å betale ned låneopptak minst like raskt

som verditapet. Avdragene blir dermed et indirekte mål på verditapet. Avdragene får slutteffekt på netto driftsresultat. Avskrivningene blir en tilleggsinformasjon som viser verditap uavhengig av om bygg, biler, anlegg mv er finansiert med lån. Avskrivninger brukes i kostratallene til å få en mer korrekt måling av ressursbruk på tjenestene. Avskrivninger har derfor en viktig rolle i kommuneregnskapet, til tross for at de ikke påvirker netto driftsresultat direkte.

Endring av kommunelov fra 2020 innebærer at driftsregnskapet alltid avlegges i balanse (bunnlinje lik null), unntatt når disposisjonsfond er brukt opp og det ikke finnes fri egenkapital (disposisjonsfond) som kan dekke resterende merforbruk. Mindreforbruk (overskudd) blir nå lagt direkte til disposisjonsfond. Altså er årsresultatet i praksis fra 2020 blitt ubrukbart som resultatbegrep og fokus må derfor rettes mot netto driftsresultatet.

Tjenesteorientert budsjett og regnskap

Årsberetning er tjenesteorientert på samme måte som budsjett, økonomiplan og rapportering gjennom året. Det skal derfor være mulig å følge tallene fra plan og bevilgning til avlagt regnskap.

Tjenesteorientert vil si at bevilgninger og rapportering til politiske organer er strukturert etter innbyggerbehov/tjenester. Teknisk sett vil det si at prinsippene i kostra og kostrafunksjoner er styrende for inndelingen av regnskap og budsjett. Tjenstedimensjonen antas å være den beste måten å vise prioriteringer og sammenligninger med andre kommuner, mens ansvarsdimensjonen antas å være den beste for intern budsjettkontroll og styring. Kommunedirektørens budsjett/internkontroll benytter seg av både tjenstedimensjon og den tradisjonelle ansvarsdimensjonen (kostnadssted) og prosjektdimensjon i internkontrollen på økonomiområdet.

Mer om driftsinntektene

Kommunale inntekter setter en ramme for hvor store bevilgninger til kommunale tjenester kan være. Her kommer en mer detaljert tematisk gjennomgang av de største inntektspostene i regnskapet.

Mer om frie inntekter

Skatt og rammetilskudd utgjør de største inntektene i kommunen. Målt mot samlede inntekter utgjør inntekter fra skatt og rammetilskudd 67% av kommunens samlede inntekter. De frie inntektene er midler som kommunen fritt kan prioritere mellom de ulike tjenestene uten andre begrensninger enn krav som følger av lov og/eller norm.

Tabellen nedenfor viser utviklingen i frie inntekter fra 2020.

Frie inntekter	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Skatteinntekter	346 720	400 376	435 396	416 038	440 137	529 903
Rammetilskudd inkl inntektsutjevning	515 209	529 321	537 424	582 381	605 283	637 351
Totalt frie inntekter	861 929	929 697	972 820	998 419	1 045 420	1 167 254
Frie inntekter i % av totale inntekter	68,4 %	70,7 %	70,7 %	67,6 %	64,5 %	67,1 %

Tabellen nedenfor viser regnskapsførte frie inntekter i fht budsjett og opprinnelig statsbudsjett.

Skatt og rammetilskudd	Regnskap	Statsbudsjett 2025	Opprinnelig budsjett	Revidert budsjett
Skatt	529 903	488 734	488 600	493 012
Rammetilskudd	543 175	510 413	525 695	540 233
Inntektsutjevning	94 176	120 000	120 000	121 200
Sum	1 167 254	1 119 147	1 134 295	1 154 445
Avvik fra regnskap 2025		48 107	32 959	12 809

Mer om utviklingen i skatteinntekter

Skatteinntektene er basert på prognoser og kommunene har ingen garantier for at den skatteinngangen som er beregnet i statsbudsjettet faktisk kommer inn som inntekt. På grunn av forsiktighet i anslagene fra finansdepartementet blir skatteinntektene de fleste årene høyere enn anslaget, men det kan også bli år med skattesvikt. Den vanlige praksisen er at kommunene får beholde merskatteinntekter og at skattesvikt ikke kompenseres. Det vil også si at kommunene må rigge budsjetter og økonomi for at noen år blir svakere enn andre år.

Budsjett for skatteinntekter tar utgangspunkt i nasjonale prognoser i statsbudsjettet og prognoser fra KS. De nasjonale skatteprognosene bygger på regjeringens anslag over sysselsetting, vekst i økonomien, virkning av endringer i skatteregler og skatteproveny osv. Det er ingen selvfølge at prognosen treffer den faktiske skatteinngangen. Statsbudsjettet legges fram høsten før skatteåret og mye kan endres fram til skatteåret starter og videre utover i skatteåret. Usikkerheten i skatteanslaget er naturligvis en utfordring for kommunenes planlegging, men kommunene har vært rimelig samstemte i at de ønsker usikkerhet foran et garantert inntektsnivå. Dette fordi kommunene de fleste årene får noe mer skatteinntekt enn de nasjonale prognosene.

Ved siste revidering av inntektssystemet ble ordningen med utjevning av skatteinntekter mellom kommuner justert. Utjevningen ble økt samtidig som at grunnlaget for skatteutjevning ble justert for å få et mer forutsigbart grunnlag for å regne skatteanslag. Et mer forutsigbart grunnlag betyr i denne sammenhengen at sannsynligheten for å få år med med uventet stor skatteinngang blir redusert. Det betyr at sannsynligheten for å få år med ekstraordinært høye skatteinntekter (som cc) er lavere for framtiden.

Kommunen budsjetter altså skatteinntekter i samsvar med nasjonale prognoser. Dette er ifølge veiledere og brev fra Kommunaldepartementet å regne som god og nøktern budsjettpraksis. Ny kunnskap om skatteinngangen kan bli innarbeidet i prognosene gjennom året, men det er ikke praksis i Verdal kommune for å justere budsjettet underveis i året. Det har sammenheng med at det er en iboende usikkerhet i skatteanslaget. Det er likevel vedtatt budsjettjusteringer i 2025. Budsjettjusteringene har vært forsiktige og har ikke tatt ut hele potensiale som prognosene viste.

Det er en relativ stor del av årets skatteinntekter som kommer sent inn i regnskapet. Det skyldes at skatt avregnes etterskuddsvis. Endelig skatt er ikke en kjent størrelse før i starten av februar året etter at skatteåret er ferdig.

Verdal kommune er en minsteinntektskommune. Det vil si at kommunens skatteinntekter blir utjevnet til et nivå som er ca 95 % av skatt per innbygger nasjonalt. Konsekvensen av en sterk utjevning av skatteinntekter, er at den lokale skatteinngangen av mindre betydning for kommunens inntekter fra skatt. Egen skatteinngang er likevel et viktig mål på om kommunens innbyggere er i jobb og har en inntekt som er høy nok til å betale skatt. Videre er kommunens innbyggertall viktig, fordi det blir en utjevning for alle innbygger uansett hvor mye eller lite en innbygger betaler i skatt.

Utvikling i kommunens skatteanslag og budsjett

Tabellen viser tallene fra regjeringens første anslag i statsbudsjettet oktober 2024 og fram til avlagt regnskap.

Skatteinntekter	Regnskap	Statsbudsjett 2025	Opprinnelig budsjett	Revidert budsjett
Skatt	529 903	488 734	488 600	493 012
Inntektsutjevning	89 342	120 000	120 000	121 200
Feilperiodisert regnskap	4 834			
Sum utjevnet skatt	624 079	608 734	608 600	614 212
Differanse fra regnskapet		48 107	32 959	12 809

Kommunens skatteanslag for 2025 lå omtrent på prognosen i statsbudsjettet, til tross for at prognosene fra KS lå noe lavere. Dette ble begrunnet med at KS ikke hadde fått med seg befolkningsveksten i prognosene, slik at det var grunn til å tro at KS kanskje lå noe lavt i sitt anslag.

Faktisk regnskapsført utjevnet skatt ble 48,1 mill kr høyere enn statens prognose i statsbudsjettet oktober 2024. Dette justerte staten i nye skatteprognoser i mai 2025 (revidert nasjonalbudsjett) og i oktober

(statsbudsjett 2026) slik at statens prognose ble økt mye gjennom året. Etter statsbudsjettet har KS varslet at skatteveksten trolig kom til å bli høyere enn det som ble varslet i statsbudsjettet. Prognosene fra oktober og ut året har vist seg å stemme bra, slik at merskatteinntektene på 12,8 mill kr over revidert budsjett må tilskrives at de mulige merinntektene ikke ble tatt ut i form av budsjettøkninger på slutten av 2025. Skatteoppgjørene kommer i ettertid, slik at endelige skatteinntekter ikke forelå før i starten av februar 2026.

Året 2025 var på mange måter et prøveår for staten og KS for å legge skatteprognoser på et justert skattegrunnlag. Dvs at det var ingen erfaringer med hvordan et nytt skattegrunnlag ville slå ut for egen skatt og for utjevningen. Dette kan nok i stor grad forklare den store forskyvningen mellom egen skatt (bedre enn prognose) og inntektsutjevning (svakere enn prognose), men også forklare hvorfor den endelige skatten ble så forskjellig fra prognosene. Fra 2026 har statens og KS mer erfaring i hvordan det justerte skatteanslaget slår ut. Det er derfor ikke noen grunn til å forvente tilsvarende store prognoseavvik for 2026, medmindre konjunktorene skulle gi store endringer i skatteinntgangen. Det vil avhenge av nasjonal sysselsetting og lønnsvekst. Det vil komme nye skatteanslag for 2026 som vil gi svar på om skatteinntektene treffer budsjettene.

Feilperiodiseringen av inntektsutjevning i 2024 er etterført i regnskapet for 2025. Dette har ført til at regnskapsført inntektsutjevning i 2025 er 4,8 mill kr høyere enn det som reelt sett er inntektsutjevningen for 2025.

Historikk skattetall for Verdal

I oversikten nedenfor vises skattetall for de siste årene inkludert utjevningstall for skatt for Verdal kommune. Tallene viser at kommunen fikk et utjevnet skattenivå på ca 94% av landssnittet til og med 2024. Fra 2025 er utjevningen økt og kommunen skal fra 2025 ende på ca 95% når nytt inntektssystem får full effekt. Kommunens egen skatt har variert fra 70-75% av landssnittet de senere år, men har økt etter at skattegrunnlaget for utjevning er endret og ligger nå på i overkant av 80%.

	Enhet	2021	2022	2023	2024	2025
Endelige tall						
Skatt på formue og inntekt	1000 kr	400 376	435 377	416 038	440 137	529 903
Netto inntektsutjevning	1000 kr	111 602	134 654	123 449	110 040	89 342
Skatt inklusive utjevning	1000 kr	511 978	570 031	539 487	550 177	619 425
Skattevekst uten utjevning	%	15,5	8,7	-4,4	5,8	20,4
Skattevekst med utjevning	%	15,7	11,3	-5,4	2,0	12,6

	Enhet	2021	2022	2023	2024	2025
Skatteanalyse (kroner)						
Skatt pr innbygger nasjonalt	Kroner	36 346	40 714	38 349	38 439	42 265
Skatt pr innbygger Verdal	Kroner	26 715	29 112	27 731	28 969	34 378
Skatteutjevning pr innbygger Verdal	Kroner	7 447	9 004	8 229	7 243	5 797
Utjevnet skatt pr innbygger Verdal	Kroner	34 162	38 116	35 960	36 211	40 175
Andel skatt før utjevning	%	73,5	71,5	72,3	75,4	81,3
Andel skatt etter utjevning	%	94,0	93,6	93,8	94,2	95,1

Merk at tabellen bruker skattetalene som gjelder for året. Det vil si at tallene ikke inkluderer feilperiodisert inntektsutjevning i 2024 og tilhørende korrigering i 2025. Oversikten viser derfor den reelle skatteinntekten og utjevningen som tilhører år 2024 og 2025.

Tabellen viser også at av utjevnet skatt på 40.175 kr pr innbygger, så har innbyggerne betalt 34.378 kr pr innbygger. Resten på 5.797 kr pr innbygger er utjevning som er hentet fra kommuner med høyere skatteinntekter pr innbygger en Verdal kommune. Utjevning gjøres for at forskjellene mellom kommuner ikke skal bli for store.

Mer om rammetilskudd

Rammetilskuddet er normalt i stor grad endelig når det legges fram høsten før budsjettåret. Dette er ikke tilfelle for året 2025. Det har kommet store økninger i rammetilskuddet fra statsbudsjettet ble lagt oktober 2024 og fram til høsten 2025. Endringene kan oppsummeres slik: (tall i 1000 kroner)

	Statsbudsjettet oktober 2024	Kilde for delårsrapporten pr august	Endelige tall for 2025
<i>1000 kr</i>	Grønt hefte (statsbudsjettet det opprinnelige)	KS prognose 27.06.2025	KS prognose 20.01.2026 som er lik regnskapet
Innbyggertilskudd (likt beløp pr innb)	483 784	483 784	483 784
Utgiftsutjevningen	5 353	5 353	5 353
Overgangsordningen - INGAR	6 236	6 236	6 236
Saker særskilt fordeling (grunnskoletillegg, helsestasjon skolehelse, barnevernsreform)	15 039	15 039	15 039
Stortinget saldering budsjett 2025		3 305	3 505
Tilleggsnummer til statsbudsjettet 2025		12 381	12 381
RNB 2025		16 876	16 876
Sum rammetilskudd uten inntektsutjevning og ekstra skjønn statsforvalter	510 413	543 175	543 175

Rammetilskuddet i forskriftrapporten utgjør summen av rammetilskuddet pluss inntektsutjevning i 2025 på 89.341 pluss inntektsutjevningen som gjelder 2024 inntektsført i 2025 på 4.835. Tilsammen blir dette 637.351 som fremgår i forskriftsskjemaet som rammetilskudd.

Rammetilskuddet utenom inntektsutjevning er økt fra 510,4 mill kr i opprinnelig statsbudsjett 2025 til 543,2 mill kr i løpet av 2025. Endringene er merket med gult og utgjør 32,8 mill kr. Rammetilskudd i opprinnelig budsjett var 525,7 mill kr der økningen fra 510,4 forklares med tilleggsproposisjonen i november der rammetilskuddet ble økt. Denne økningen ble kjent i perioden fra statsbudsjettet og fram til politisk behandling. Økningen ble derfor innarbeidet i budsjettet.

Den videre økningen fra 525,7 mill kr til revidert budsjett på 540,2 mill kr skyldes økninger som har kommet etter tilleggsproposisjonen. Som oversikten over viser var det nye nivået kjent da delårsrapporten nr 3 i 2025 ble skrevet i september.

Endringene i rammetilskudd fra opprinnelig budsjett til endelig rammetilskudd for 2025 kan spesifiseres slik: (Kilde er KS prognosemodell for skatt og rammetilskudd)

Tillegg nr. 1 statsbudsjett 2025	
Økning i rammetilskudd 2025 - økt realvekst	11 864
Helårseffekt økt etterspørsel barnehageplasser sfa endret kontantstøtte	517
Statsbudsjett 2025 - Stortingets saldering	
Økt bemanning SFO fra 1.8.2025	1 518
Økt bemanning barnehage fra 1.1.2025	1 518
Økt rammetilskudd som kompensasjon for redusert skatteanslag økt minstepensjon	469
RNB 2025	
Økte pensjonskostnader inkl. ny offentlig AFP	10 206
Økt rammetilskudd, reduserte skatteinntekter sfa regelendringer	566
Kommunene faktureres ikke for vaksiner bestilt fra Folkehelseinstituttet	-161
<i>Stortingets behandling</i>	
Redusert foreldrebetaling barnehage - kompensasjon inntektsbortfall fordelt etter delkostnadsnøkkel barnehage	2 647
Redusert foreldrebetaling barnehage -justering av kompensasjon gjennom tabell-C kommuner i tiltakssonen med gratis barnehage	-
Vekst i frie inntekter	2 927
<i>Andre saker</i>	
Kompensasjon for økt basistilskudd til fastleger	691

Merk at bare deler av dette er realvekst som gir bedret kommuneøkonomi. Listen inneholder også poster som er kompensasjon for merkostnader (pensjon, bortfall av inntekter mv). Det som er realvekst har bedret kommunens økonomiske handlingsrom og er en del av forklaringen på det positive regnskapsresultatet.

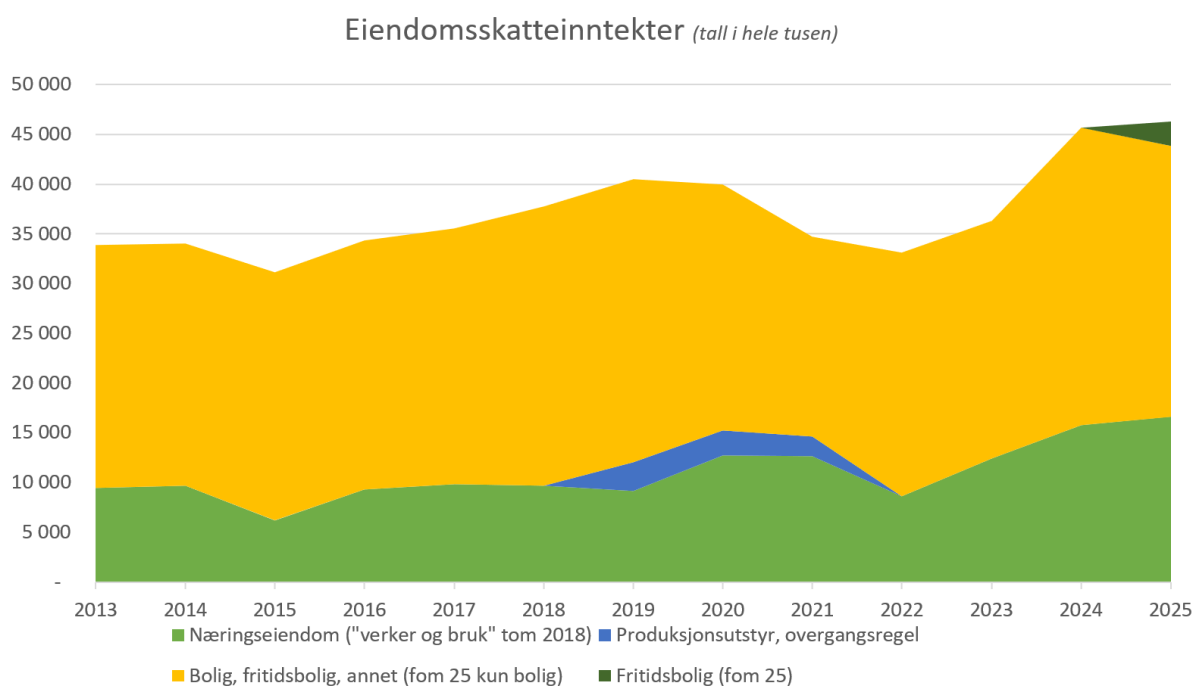
Kilde for oppstillingen er KS prognosemodell oppdatert 20.01.2026.

Mer om eiendomsskatt

Eiendomsskatt har gitt en inntekt i 2025 på ca. 46,3 millioner kroner. Dette tilsvarer omtrent budsjettet på 45,8 mill kr.

Type	Regnskap	Budsjett	Endring kr	Endring %
Bolig	27 282	27 250	32	0,1 %
Fritidsboliger	2 456	2 500	-44	-1,8 %
Næring	16 594	16 000	594	3,7 %
Summer	46 332	45 750	582	1,3 %

Figuren nedenfor viser utviklingen de siste årene.



Skattegrunnlaget er en "levende" masse, men det tilføres vanligvis flere eiendommer enn det tas ut av grunnlaget i løpet av et år. Budsjettet for 2025 er lagt på grunnlag av de skatteobjektene som fantes i systemet på budsjetteringstidspunktet. Avviket i eiendomsskatt er kun 0,6 mill kroner fra opprinnelig budsjett (merinntekt).

Eiendomsskatteformen regulerer hvilke skattesatser kommunene kan benytte ved utskrivning av eiendomsskatt. For 2025 ble 2024-nivået videreført. Skattesatsen på bolig og fritidsbolig var 2,5 promille. For annen eiendom var skattesatsen 4,5 promille.

Mer om andre generelle driftsinntekter

Det ble budsjettert med et integreringstilskudd i 2025 på 102 mill kroner, hvorav 51 millioner kroner (50 %) av disse ble tilført tjenestene for arbeid med Ukrainske flyktninger. Resterende 51 millioner kroner (50 %) ble lagt inn i ordinær drift. Regnskapsresultatet viser at 42,7 millioner kroner av utgiftene knytter seg

til Ukrainske flyktninger. Differansen mellom regnskap og budsjett skyldes i hovedsak en nedgang i bosettinger, og tiltak som er gjort for å få ned kostnadene i boligarbeidet. Integreringstilskuddet ble i regnskapet 101,9 millioner kroner, dvs på budsjett i 2025. Dvs at ca 42 % av tilskuddet ble bukt ifm Ukrainske flyktninger, og resterende 58 % ble brukt i ordinær drift.

I tillegg til integreringstilskuddet, har kommunen også mottatt ekstra tilskudd, som norsktilskudd, tilskudd for bosetting av personer med nedsatt funksjonsevne eller atferdsvansker og tilskudd til spesialpedagogiske tiltak i skole og barnehage. Dette utgjør ca 10,5 millioner kroner i 2025.

	2021	2022	2023	2024	2025
Integreringstilskudd	16 566	30 559	77 413	114 632	101 873
Rentekompensasjoner	2 134	2 376	3 484	4 106	3 816
Totalt	18 700	32 935	80 897	118 738	105 689

Integreringstilskuddet er kommunens inntekter som skal brukes til å dekke kommunens utgifter med integrering. Integreringstilskuddet er fordelt på tjenesteområder som har merutgifter. Dvs at integreringstilskuddet finansierer økte bevilgninger i skole, barnehage, helsestasjon, bosettingskostnader, voksenopplæring og sosiale ytelser. Bevilgningene vil måtte endres i takt med endringer i mottatt integreringstilskudd.

Mer om NTE-utbytte

Kommunen mottok i 2025 utbytteinntekter fra NTE på 12,9 mill kroner. Årets utbytte er avsatt til utviklingsfond og kraftfond, som er bundne midler.

Kommunestyret har i følgende to saker disponert utbytte avsatt til bundne fond tidligere år:

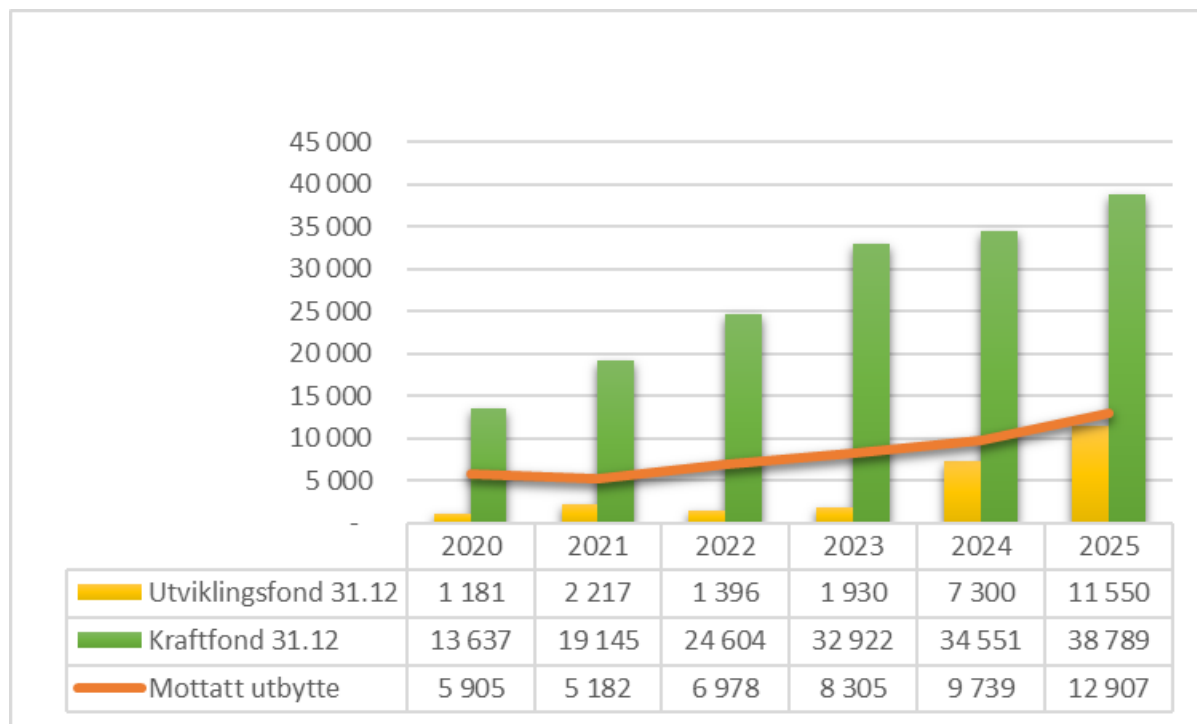
- Sak 54/25 Reviderte retningslinjer for bruk av utbytte fra NTE og disponering av utbytte fra NTE i 2025, disponering av utviklingsfond:
- Sak 55/25 Handlingsplan for nasjonaljubileet og Stiklestad i nye tusen nye år, disponering av deler av kraftfond.

Iht vedtatte retningslinjer skal utviklingsfond og kraftfondet disponeres til utviklingsformål. Utviklingsfondet skal benyttes til utviklingstiltak som forbedrer kommunens evne til å finansiere velferd for innbyggerne eller øke kvalitet i tjenestene. Tiltakene skal være av engangskaraktter som ikke forplikter kommunen framover. Kraftfond skal sikre en langsiktig forvaltning av midlene. Unntaksvis kan fond finansiere langsiktige, strategiske investeringer som faller inn under begrepet utvikling.

I sak 54/25 bevilges 8,7 mill kroner til spesifiserte formål. Det er i 2025 disponert 5,4 mill. kroner til formålene, og ikke-disponerte midler er tilbakeført til utviklingsfondet. Ved utgangen av året utgjør utviklingsfondet 11,5 mill kroner. Kommunestyret har vedtatt disponering av disse midlene i sak 115/25 Økonomiplan 2026-2029 og Budsjett 2026.

I sak 55/25 vedtas 25 mill kroner til Stiklestad for nye tusen år. I 2025 er utbetalt 1,5 mill kroner av dette. Avkastning er tilført kraftfondet, slik at kraftfondet ved årets slutt utgjør 38,8 mill kroner. I 2026 er det vedtatt bruk 5 mill kroner i bruk av kraftfondet. Kommunedirektøren er delegert fullmakt til å utbetale resterende av vedtatt ramme iht. godkjent betalingsplan.

I figuren NTE-utbytte og NTE-fond vises utvikling i utbytte inntekt og avsatte bundne fond.



NTE-utbytte og NTE-fond 2020-2025

Mer om driftsinntekter i tjenestene

I tillegg til generelle inntekter som kan fordeles på tjenester, er det også andre inntekter som tilhører tjenestene. Disse inntektene er det ulik grad av bindinger på. Dette kan være statlige øremerkede midler eller andre midler der giver har låst midlene til en bestemt bruk. Feks gavemidler til et sykehjem. Det kan også være refusjoner av utlegg som tjenestene har hatt og som skal refunderes fra andre kommuner.

Dette er derfor inntekter som ikke inngår i den politiske prioriteringen når budsjettet legges.

I tabellen nedenfor vises kommunens samlede inntekter. Inntektene som tilhører tjenestene er merket med blått. Disse inntektene utgjør ca 414 mill kr av totalt ca 1 739 mill kr. Det tilsvarer ca 24% av kommunens totale inntekter. Regnskapet viser for disse postene en merinntekt på 90.5 mill kroner og kommenteres nærmere for den enkelte inntektspost.

Årsberetning2025

Driftsinntekter	Regnskap 2025	Revidert budsjett	Opprinnelig budsjett	Regnskap 2024
Rammetilskudd	637 351	661 433	645 695	605 283
Inntekts- og formuesskatt	529 903	493 012	488 600	440 137
Eiendomsskatt	46 332	46 000	46 000	45 662
Andre overføringer og tilskudd fra staten	111 624	109 150	109 150	124 228
Overføringer og tilskudd fra andre	224 167	136 145	132 532	223 331
Brukerbetalinger	53 150	50 937	51 055	53 159
Salgs- og leieinntekter	136 579	136 262	136 262	127 870
Sum driftsinntekter	1 739 105	1 632 938	1 609 294	1 619 670

De totale inntektene fremgår i økonomisk oversikt etter art, altså forskriftsskjema §5-6. Tjenestene finansieres av bevilgning fra de generelle inntektene pluss de 414 mill kr som tjenesten har i form av egen inntekter (overføringer og tilskudd, brukerbetaling og salgs- og leieinntekter). Det betyr at inntektene som danner grunnlag for bevilgninger er de generelle inntektene som inngår i bevilgningskjemaet §5-4.1, mens inntektene hos tjenestene reduserer bevilgningsbehovet hos tjenestene. Bevilgningsbehovet etter fratrukk av egne inntekter fra året eller fra tidligere år blir da bevilgningsbehovet som fremgår av forskriftsskjema §5-4.2.

Tabellen driftsinntekter i tjenestene viser de største inntektspostene som inngår i tjenestenes inntekter. Disse inntektene er med andre ord ført til inntekt hos tjenestene.

Driftsinntekter i tjenestene (beløp i 1000 kr)	Regnskap 2025	Revidert budsjett	Avvik
Overføringer og tilskudd fra andre*	224 167	136 145	88 022
Brukerbetalinger	53 150	50 937	2 213
Salgs- og leieinntekter	136 579	136 262	317
Sum driftsinntekter i tjenestene	413 896	323 344	90 552

Overføringsinntekter

De største overføringsinntektene er statstilskudd og refusjoner fra staten, herunder ressurskrevende tjenester, samt sykkelønsrefusjon. Merinntektene på 88 mill kroner knytter seg i all hovedsak til sykkelønsrefusjoner, andre refusjoner fra staten, samt kompensasjon merverdiavgift.

Merinntekter fra andre refusjoner fra staten og tilskudd fra staten utgjør omlag 12 mill kroner skyldes at inntektene er forsiktig budsjettert. Tilskudd og refusjoner som i hovedsak mottas etter søknad gjennom året, er høyere enn budsjettert.

Momskompensasjon inngår i raden overføringer og tilskudd fra andre. Momskompensasjon regnskapsføres iht kommunale regnskapsregler, med likt beløp på driftsinntekter og driftsutgifter. Momskompensasjonen har dermed samlet sett en nulleffekt på regnskapsresultatene og den har liten interesse som analysestørrelse. I 2025 utgjør denne utgiften 31 mill kroner.

Refusjon sykelønn og nedkomst utgjør 58,8 mill kroner. Den store merinntekten på sykelønnsrefusjoner omlag av 36,5 mill kroner må ses i sammenheng med høyere sykefravær enn lagt til grunn i budsjettet. Refusjoner analyseres nærmere i sammenheng med lønnsutgifter.

Brukerbetalinger

Brukerbetaling består av en rekke ulike egenbetalinger. Brukerbetaling for hjemmetjenester, matombringning, egenandeler, vederlag for opphold på institusjon, dagopphold, opphold i barnehage og SFO. Brukerbetaling er noe bedre enn budsjettert.

Salgs- og leieinntekter

Den største inntektsposten i salgs- og leieinntekter er gebyrer for vann og avløp med 91,2 mill kr. Deretter kommer husleieinntekter med omtrent 23,6 mill kr og ulike gebyrinntekter med 7,4 mill kr.

Det regnskapsføres en del interne omfordelinger av kostnader mellom ulike enheter og tjenestoområder, og som er belastet likt med inntekter og utgifter. Inntekter har da en tilsvarende utgiftspost i regnskapet. Effekten er at omfordelingen i noen tilfeller blåser opp regnskapstallene på både inntekts- og utgiftssiden. I prinsippet skal ikke regnskapstall blåses opp, men prinsippet i kommuneregnskapet om å vise all tilgang og bruk av midler, vil likevel gi noe oppblåsing av tallstørrelser.

Mer om driftsutgifter

Lønns og prisvekst

I statsbudsjettet blir kommunene kompensert med forventet økning i lønninger og priser. Først når året er ferdig, er det mulig å si noe om kommunene reelt sett ble kompensert. Det er vanskelig å finne gode tall for Verdal kommune isolert fordi det er vanskelig å skille ut lønns- og prisveksten fra annen vekst i utgifter. Analysen vil derfor konsentrere seg om nasjonale tall.

Deflatoren for kommunesektoren (sammenvektet lønns- og prisstigning) utarbeides i Finansdepartementet i forbindelse med utformingen av det økonomiske opplegget for kommunene. Beregningene utarbeides i forbindelse med nasjonalbudsjettene, og utgjør en del av grunnlaget for vurderinger av utviklingen og utsiktene for norsk økonomi. Deflatoren benyttes blant annet til å prisomregne overføringer til kommunene og til å beregne realveksten i kommunesektorens inntekter. Kommunal deflator for kommunene beregnes som et veid gjennomsnitt av prisveksten på tre elementer: Lønnskostnader, kjøp av varer og tjenester i driften (produktinnsats) og bruttoinvesteringer.

Foreløpig anslag for kommunal deflator for 2025 er 4,1%. Kommunal deflator viser at lønnsutgiftene økte med 4,5% for året 2025, mens prisstigningen var 3,5%. Anslagene tilsvare anslagene i revidert nasjonalbudsjett for 2025. I forhold til 2024 har det vært høyere prisvekst, men lavere lønnsvekst. Kommunal deflator for 2025 kan bli justert når regnskapsåret 2025 er analysert nærmere.

Kommunal deflator	Endelig 2024*	Anslag 2025 i RNB	Anslag 2025	Anslag 2026
Kommunal deflator	5,0	4,1	4,1	3,6
Årslønnsvekst	5,4	4,5	4,5	3,7
Prisvekst	3,0	3,5	3,5	3,3
Lønnsandel (posent)	57,4	57,4	57,4	57,4

Tabell "kommunal deflator" er hentet fra Statsbudsjettet, oktober 2025

I KS sin regnskapsundersøkelse av kommuneregnskapene i 2025 er utgiftsveksten i tjenestene satt opp mot deflatoren. Undersøkelsen viser at veksten i driftsutgiftene er klart lavere enn anslått lønns- og prisvekst, og innebærer at samlet driftsaktivitet i kommunene er redusert. Det vil med andre ord at det er to faktorer som forklarer utgiftsvekst, pris/lønnsvekst og aktivitetsnivå. Det forventes at med samme aktivitetsnivå i tjenestene så vil driftsutgiftene øke som følge av lønns- og prisvekst. Når dette ikke skjer er aktivitetsnivået redusert. I tillegg er økt etterspørsel etter kommunale tjenester som følge av befolkningsendringer, blitt løst innenfor det reduserte aktivitetsnivået.

Drift av kommunale bygg

Drift av kommunale bygg utføres av teknisk avdeling, men blir regnskapsmessig belastet de ulike tjenesteområdene. For eksempel blir kostnader til skolelokaler lagt til tjenesteområdet grunnskole, kostnad helsebygg legges til helsetjenester osv. Utgiftene fordeles etter kostnadsnøkkel etter areal.

Utgifter til drift og vedlikehold av bygg er lavere enn fjoråret, og de samlede utgiftene ligger innenfor det totale budsjettet. Det vil være avvik mellom tjenesteområdene. Det er merforbruk på skolelokaler, men et mindreforbruk på blant annet institusjonslokaler og kommunale kulturbygg. Teknisk drift har holdt det totale budsjettet på drift og vedlikehold, uavhengig av tjenesteområde.

Energikostnader

Det ble i 2025 brukt ca 1,3 mill kroner mindre på energi på kommunale bygg enn budsjettet, og i underkant av 0,3 mill kroner mindre i 2025 enn i 2024. Gatelys er omtrent på nivå med 2024, og vann/avløp noe lavere enn 2024. Kartlegging av strømforbruk i kommunen viser tydelig at kommunen har effekt av nye og mer energieffektive bygg og at det er effekt av Enøktiltak.

Beløp i 1000 kr

Energikostnader	2021	2022	2023	2024	2025
Strøm og bioenergi					
Kommunale bygg	14 677	14 988	15 795	13 480	13 202
Vann/avløp	3 450	3 160	3 498	3 121	2 744
Gatelys	750	738	654	677	692

Mer om større driftsutgifter

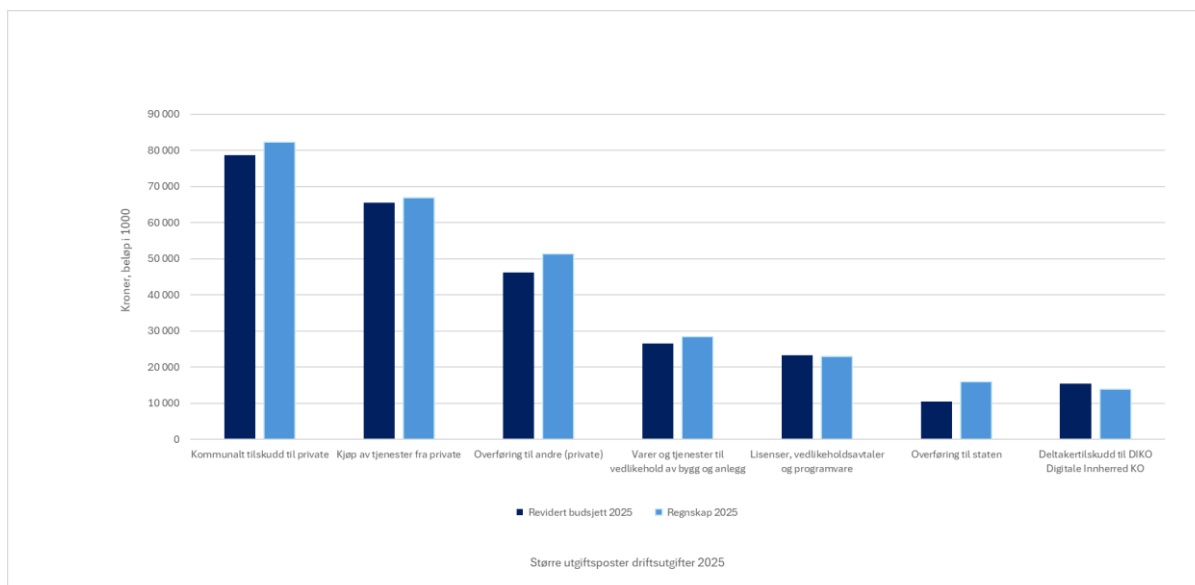
Av kommunens samlede driftsutgifter på 1,6 mrd kroner utgjør kjøp av varer og tjenester og overføringer og tilskudd til andre, 516 mill kroner, 31% av totale driftsutgifter. Jf § bevilgnings skjema 5-6 Økonomisk oversikt drift. I overføringer inngår merverdiavgift som kommunen mottar refusjon for. Momskompensasjon inngår i refusjonsinntekt. I analysen presenteres tall netto uten merverdiavgift.

Kommunens netto driftsutgifter til kjøp av varer og tjenester, overføringer og tilskudd utgjør 491,7 mill. kroner, en mindretgift på 8.3 mill kroner i forhold til revidert budsjett. Mindretgifter skyldes innkjøpsstopp, innsparing på kjøp av varer og tjenester 15,8 mill kroner. Tilskudd og overføringer (ekskl. mva) har en merutgift på 7,6 mill kroner.

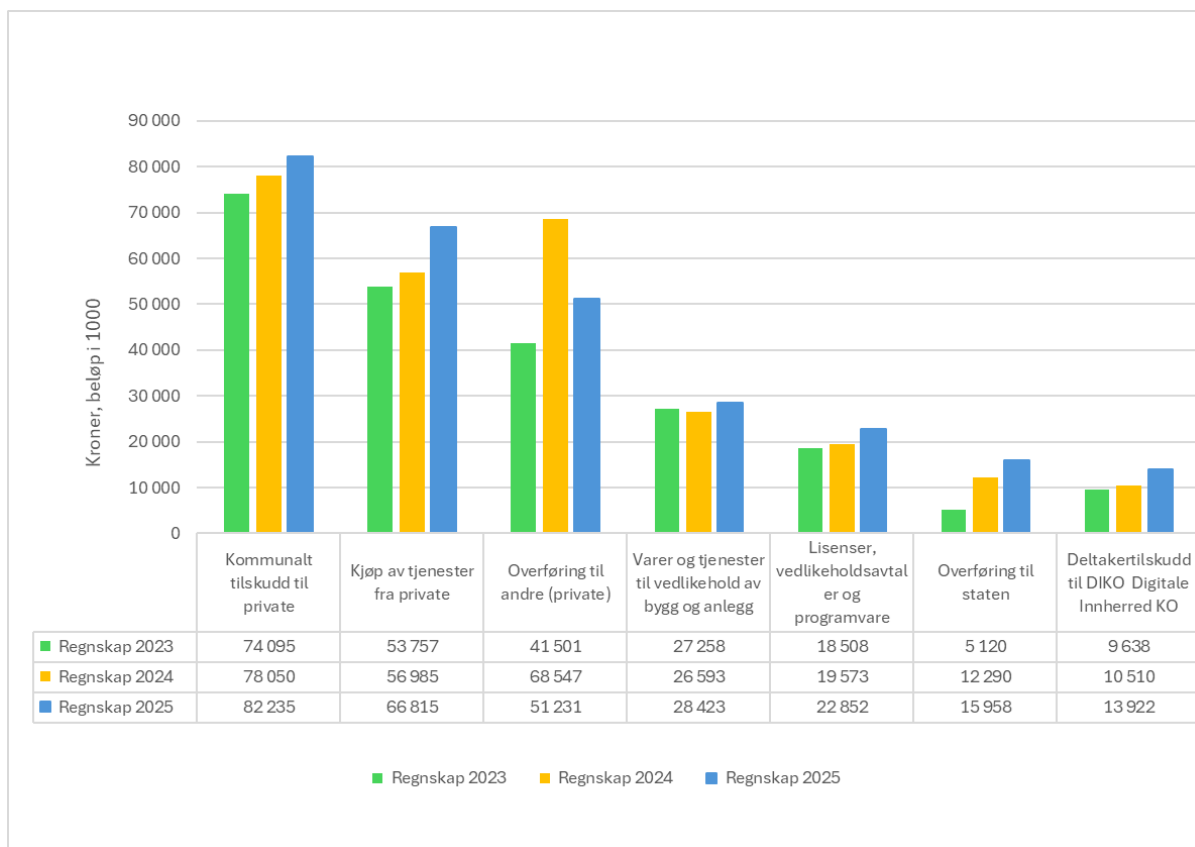
I analysen har vi sett på utvikling i de største utgiftsgruppene innen drift ekskl lønn og pensjon. De syv største gruppene utgjør tilsammen 281 mill kroner. De største utgiftsgruppene framgår av figur "større driftsutgifter" som viser de største utgiftsgruppene i forhold til budsjett. Figur "Større utgiftsgrupper 2023-2025" viser utviklingen over år for de samme utgiftsgruppene.

De 3 største utgiftene er tilskudd til private, kjøp av tjenester fra private og overføringer til andre. Som det framgår av figur "Større driftsutgifter 2023-2025" har vært en betydelig økning i kjøp av tjenester fra private og tilskudd til andre, samtidig som overføringene til andre er redusert fra 2024 til 2025. Samtidig overstiger de faktiske utgiftene innen disse områdene de budsjetterte beløpene for 2025. Øvrige utgiftsposter viser en moderat utvikling i hovedsak i tråd med lønns- og prisveksten.

Årsberetning2025



Større driftsutgifter - budsjett og regnskap 2025



Større utgiftsposter 2023-2025 (ikke korrigeret for prisvekst)

Kommunalt tilskudd til private utgjorde 82,2 mill. kroner i 2025. Utgiftsposten omfatter blant annet tilskudd til private barnehager og legetjenester, omsorgstjenester og helsestasjoner. .

Kjøp av tjenester fra private utgjorde 66,8 mill. kroner i 2025. Utgiftene er i hovedsak knyttet til finansiering av drift av lokale skoler, legetjenester, omsorgssenter og sosiale tjenester.

Overføring til andre (private) utgjorde 51,2 mill. kroner i 2025. Det er 25,3% lavere enn nivået i 2024.

Varer og tjenester til vedlikehold av bygg og anlegg. Utgiftene til anskaffelse av materialer for utførelse av bygge- og reparasjonsarbeid ("Kjøp av varer til bygg og anlegg") har vært stabile på et høyt nivå de siste årene. I 2025 utgjorde disse utgiftene 28,4 mill. kroner. Det vises for øvrig til egen omtale av drift av kommunale bygg.

Lisenser. Kommunen har fortsatt betydelige utgifter til anskaffelse av lisenser og konsulenttjenester i 2025, på nivå med 2024.

Overføring til staten. Kommunens overføring til staten utgjorde 16,0 mill. kroner i 2025, mot 12,3 mill. kroner i 2024. Det tilsvarer en økning på 29,9 prosent.

Deltakertilskudd til DIKO Digitale Innherred KO utgjorde 13,9 mill. kroner i 2025, som er en økning på 32,3 prosent sammenlignet med 2024.

Mer om lønns- og pensjonsutgifter

Analysen av lønn og sosiale utgifter omhandler sentrale forhold som kan forklare kostnadsnivå i 2025 og utviklingen over tid. Analysen må ses i sammenheng med kapittel 1.1.2 budsjettkontroll. De totale avvikene og avvikene i lønn vil ofte henge sammen, fordi lønn er en stor del av utgiftene og derfor ofte også er hovedforklaringen på budsjettavviket. Informasjon i kapittel 1.4 organisasjon om sykefravær vil også kunne gi noe informasjon om avvik. Ved høyt fravær vil det oftest oppstå vikarbehov.

En betydelig del av kommunens driftsutgifter er utgifter til lønn og sosiale utgifter. Kommunens netto lønnsutgifter etter å ha tatt hensyn til refusjonsinntekter for sykepenges og nedkomst, utgjør i revidert budsjett 973,5 mill. kroner. Lønn og sosiale utgifter utgjør omlag 61 % målt i forhold til kommunens totale driftsinntekter. Det er derfor naturlig å ha et ekstra søkelys på budsjettavvik for disse postene.

Kommunens netto lønnsutgifter inkludert refusjon sykepenges, utgjør 987,7 mill. kroner i 2025. Av dette utgjør netto lønn faste stillinger (korrigert for refusjoner) 655 mill kroner, vel 66 prosent av samlede lønnsutgifter.

I kommuneregnskapet inngår introduksjonsstønad i sum lønnsutgifter. Introduksjonsstønad er ment som en inntektssikring, og kan ikke direkte relateres til kommunens tjenesteproduksjon. Kommunens samlede lønnsutgifter korrigert for introduksjonsstønad, er 972,5 millioner kroner.

I forhold til vedtatt budsjett har kommunen ett merforbruk på korrigerede lønnsutgifter på 17,3 mill kroner, 1,8 prosent over revidert budsjett. Merforbruket lønn må ses i sammenheng med tilskudd og andre refusjoner som finansierer deler av merforbruket.

Lønnsoppgjør 2025

Tariffoppjøret for KS har beregner årslønnsvekst fra 2024 til 2025 for stillinger som følger Hovedtariffavtalen (HTA). Tariffavtalen for KS-området ert delt inn i ulike lønnskapitler. Arbeidstakere i kapittel 4 er omfattet av sentrale lønnsforhandlinger, mens arbeidstakere i kapittel 3 og 5 får lønnstillegg avtalt lokalt i den enkelte kommune. Ansatte i kapittel 4 omlag 87% av årsverkene. Kapittel 3 er ledere,

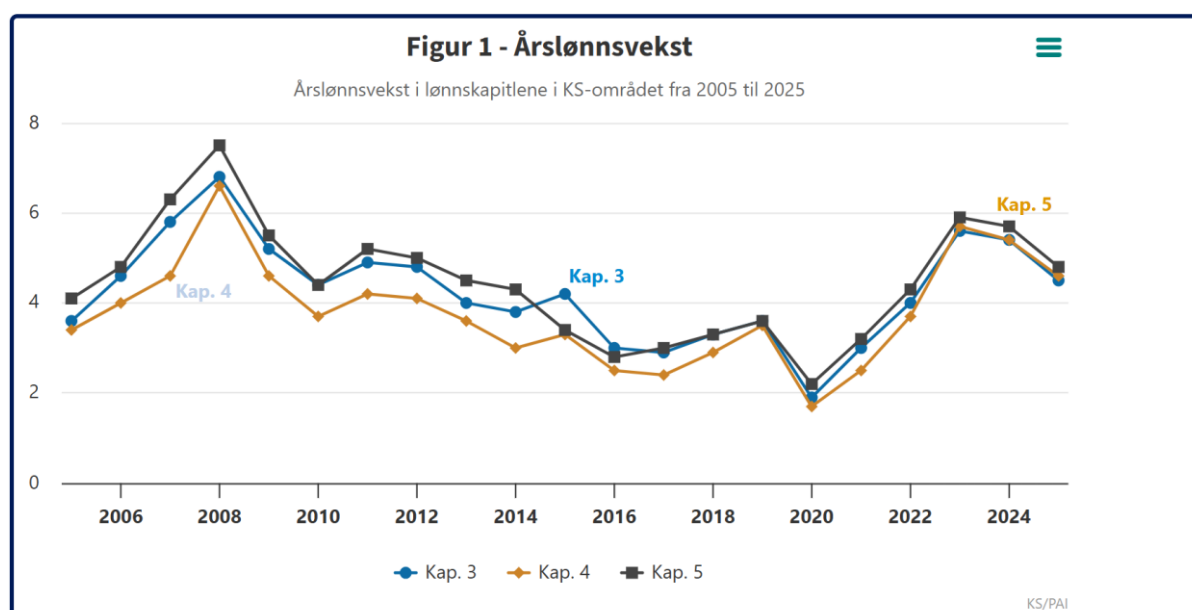
mens kapittel 5 består av akademikere, eksempelvis advokater, rådgivere, ingeniører og leger. Året 2025 var et mellomoppgjør.

Beregnet årslønnsvekst fra 2024 til 2025 viser et anslag på hva gjennomsnittlig årslønn for ansatte som følger Hovedtariffavtalens forhandlingsbestemmelser i kapittel 4, 3 og 5, øker med fra kalenderåret 2024 til kalenderåret 2025.

Som det framgår av tabell årslønnsvekst er årslønnsvekst for på KS området 4,6 prosent. For kapittel 4 (Sentrale lønnsforhandlinger) 4,7 prosent. Resultatet for kapittel 5 (akademikere) og kapittel 3 (ledere) ble henholdsvis 4,8 prosent og 4,5 prosent. Virkningstidspunkt for oppgjør ble 1. mai.

	Økonomiplan 2025	KS-området	Kap.4	Kap 5	Kap 3.4
Årslønnsvekst	4,5%	4,6%	4,7%	4,8%	4,5%

Figur årslønnsvekst viser årslønnsveksten i de ulike kapitlene innen KS-området. Dette er makrotall. Årslønnsvekst for den enkelte ansatte trenger ikke ha samme endring i lønn.



Årslønnsvekst 2005-2025. Kilde: [KS/PAI](#)

I 2025 ble det lagt til grunn en årslønnsvekst på 4,5% og avsatt 18 mill kroner til årets lønnsoppgjør til å finansiere økte utgifter til fast lønn og ubekvemstillegg om følge av sentralt og lokalt lønnsoppgjør. Midlene er fordelt.

Lønnsutgifter 2025. Utvikling over år

Årslønnsvekst på KS området er beregnet til 4,6% for 2025. Beregnet årslønnsvekst i KS-området er makrotall på landsbasis, og Verdal kommune vil kunne avvike noe landet. Forklaring til vekst i lønnsutgifter mellom år kan forklares med prisvekst (årslønnsvekst) og/eller aktivitetsvekst.

Etterfølgende tabell og figur under viser utvikling i lønnsutgifter i perioden 2022-2025. I tabellen er lønnsutgiftene gruppert og spesifiserer lønn til faste stillinger, øvrig/variabel lønn, sosiale utgifter og refusjon sykepengene og foreldrepenger. Introduksjonsstønaden er regnskapsført som lønn, men korrigeres i analysen da dette er et tilskudd, ikke lønn knyttet til arbeidstakere.

Utvikling i lønnsutgifter	Regnska p 2022	Regnska p 2023	Regnska p 2024	Regnska p 2025	Rev. budsjett 2025	Avvik 2025 i kr	Avvik 2025 i %	Endring i kroner 2024-2025	Endring i % 2024-2025
<i>beløp i 1000 kr</i>									
Lønn faste stillinger	559 285	601 162	674 970	714 002	682 004	-31 998	-4,7 %	39 032	5,8 %
Ref. sykelønn/ foreldrepenger	-41 786	-42 687	-53 489	-58 759	-25 349	33 410	-131,8 %	-5 270	9,9 %
Netto lønn faste stillinger	517 499	558 475	621 480	655 243	656 655	1 412	0,2 %	33 762	5,4 %
Korr variabel lønn eks intro.stønaden	81 988	91 109	91 429	92 037	63 802	-28 235	-44,3 %	608	-0,7 %
Sosiale kostnader lønn	164 784	174 174	197 148	225 301	234 874	9 573	4,1 %	28 153	14,3 %
Korr netto lønnsutgifter	764 271	823 758	910 058	972 581	955 331	-17 250	764 271	62 523	6,3 %

Som vi ser ble kommunens samlede lønnsutgifter i 2025 inkl refusjon sykelønn og foreldrepenger, 972,5 mill kroner. Veksten i lønnsutgiftene fra 2024 til 2025 er 62,5 mill, en vekst på 6,3 prosent. I 2025 er merutgifter knyttet til lønn og sosiale utgifter på 17,3 mill. kroner i forhold til revidert budsjett. Dette er forklares med merforbruk i variabel lønn. Merforbruk fast lønn, må ses i sammenheng med refusjoner, netto har disse postene mindreforbruk på 1,4 mill kroner. Variabel lønn korrigeret for introduksjonsstønaden har merforbruk på 28,2 mill kroner. Sosiale utgifter har en mindreutgift på 9,5 mill kroner.

Lønn faste stillinger

I 2025 utgjør brutto lønn til faste stillinger 714 mill kroner. Lønnsutgifter til faste stillinger må ses i sammenheng med refusjon sykepengene og svangerskapspermisjon. Lønnsutgifter korrigeret for refusjoner

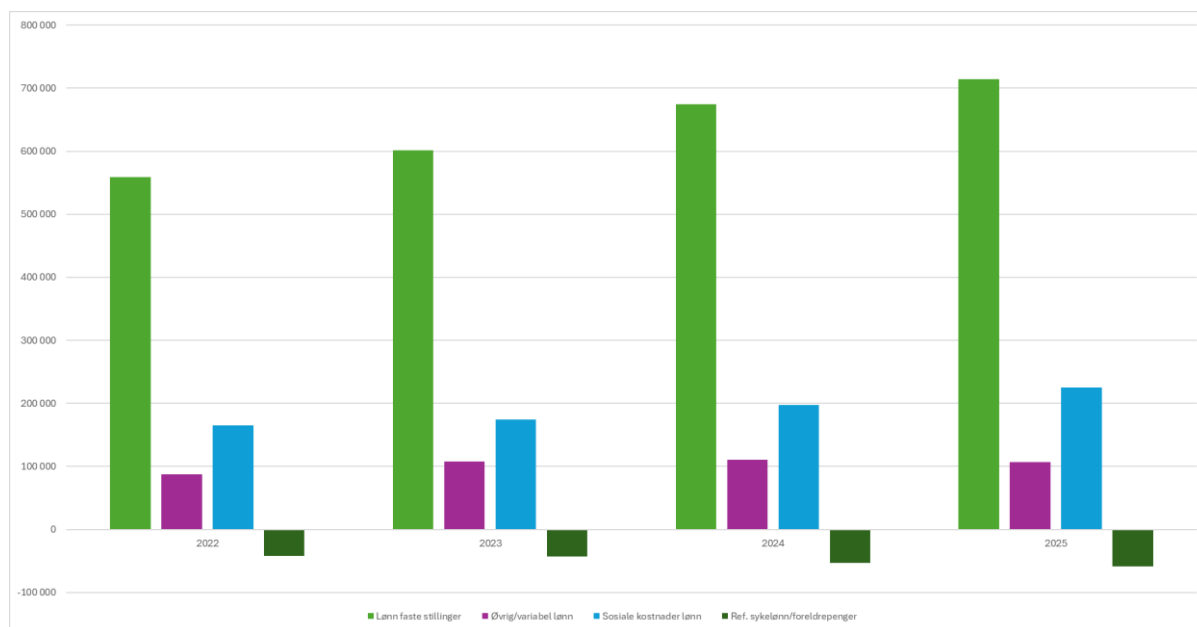
Årsberetning2025

utgjør 655,2 mill kroner og netto mindreforbruk på 1,4 mill. Veksten i netto lønnsutgifter faste stillinger fra 2024 til 2025 utgjør 5,4 prosent. Veksten er 0,8 prosentpoeng over beregnet årslønnsvekst for KS-området på 4,6 prosent. Veksten kan skyldes at årslønnsveksten på individnivå er noe over KS-området. Årsverk i faste stillinger har hatt en liten nedgang i løpet av året. Årsverk er nærmere omtale i årsrapporten kap 1.4 Organisasjon og intern kontroll.

Variabel lønn korrigert for introduksjonsstønad, utgjør 92 mill kroner, et merforbruk avvik på 28,2 mill kroner fra budsjett. Merforbruket i variabel lønn er knyttet til vikarutgifter ved sykdom, vikarer vikarer annet, ekstrahjelp og overtid. Vikarutgiftene, ekstrahjelp og overtid i 2025 er noe lavere enn i 2024.

Sosiale utgifter som består av arbeidsgiveravgift og pensjon, på 225,3 mill kroner innebærer en mindretgift på 9,5 mill kroner. Det vises til nærmere omtale av pensjonskostnadene.

Figuren "utvikling i lønnsutgifter siste 4 år" viser en økning i lønn i faste stillinger på 38 mill kroner pr år fra 2022 til 2025. Sosiale utgifter øker også i perioden. Variabel lønn og refusjoner er omlag på samme nivå i 4-årsperioden.



Figur: Utvikling i lønnsutgifter siste 4 år (2022-2025)

Pensjonskostnader 2025

Kommunens beregnede netto pensjonskostnad på 89,7 mill. kroner er utgangspunkt for regnskapsføring av pensjon. Differansen mellom premie og netto pensjonskostnad benevnes premieavvik. For 2025 er pensjonspremien ekskl arbeidsgiveravgift, 63,1 mill kroner høyere enn beregnet kostnad, som medfører et positivt premieavvik som inntektsføres som en kalkulatorisk inntekt. Andel av tidligere års akkumulert premieavvik som utgiftsføres i 2025, utgjør 29,5 mill kroner. Netto effekt av positivt premieavvik og

amortisering av tidligere års premieavvik utgjør en inntektsføring på 35,8 mill kroner, og presenteres som en fordring i kommunens balanse.

Kommunen har etter fratrukk av arbeidstakers andel og bruk av premiefond, betalt 122,8 mill kroner i pensjonspremie til KLP og SPK.

Årets pensjonskostnader framkommer som differansen mellom betalt pensjonspremie, og utjevning over år. Pensjonskostnaden i 2025 utgjør 104,5 mill. kroner. Pensjonskostnaden vurderes som det riktige nivået/uttrykket for kommunens pensjonsnivå. Ved at kommunen betaler betydelig mer premie enn det som utgiftsføres, bidrar dette til å svekke kommunens likviditet. Kommunens pensjonskostnad framgår av note 4 til årsregnskapet.

Som det framgår av tabellen pensjonspremie og pensjonskostnad har kommunen mindreutgifter til pensjon ekskl. arbeidsgiveravgift av pensjon, vel 6,5 mill kroner i 2025. Mindreutgiftene skyldes i hovedsak det positive premieavviket som er inntektsført i 2025 og som ble bedre enn budsjettet.

Det vises til note 4 til årsregnskapet for 2025 som spesifiserer pensjonskostnader ytterligere.

	Pensjonspremie og pensjonskostnad 2025	Regnskap 2025	Revidert budsjett 2025	Avvik
1	Pensjonspremie fratrukket arbeidstakers andel	138 129	126 418	-11 711
2	Bruk av premiefond	15 344	15 000	-344
3	Netto betalt premieinnbetaling (likviditet)	122 795	111 418	-11 367
1	Årets pensjonspremie fratrukket arbeidsgivers andel	138 129	126 418	-11 711
4	Premieavvik	-63 150	-37 972	25 179
5	Utjevning av premie over år (amortisering)	29 498	22 547	-6 950
6	Regnskapsført pensjonskostnad	104 477	110 994	6 517

Forklaringer til tabell:

1: *Pensjonspremie fratrukket arbeidstakers andel.*

2: *Bruk av premiefond. Kommunens premiefond i KLP er avkastning på pensjonsmidler som er tilbakeført på premiefond*

3: *Netto betalt premieinnbetaling til KLP og SPK som belaster kommunens likviditet*

4: *Premieavvik, differanse mellom premie og netto pensjonskostnad. Inngår i kommunens pensjonskostnad*

5: Andel av tidligere års premieavvik (amortisering). Inngår i kommunens pensjonskostnad

6: Regnskapsførte pensjonskostnad i kommunens regnskap

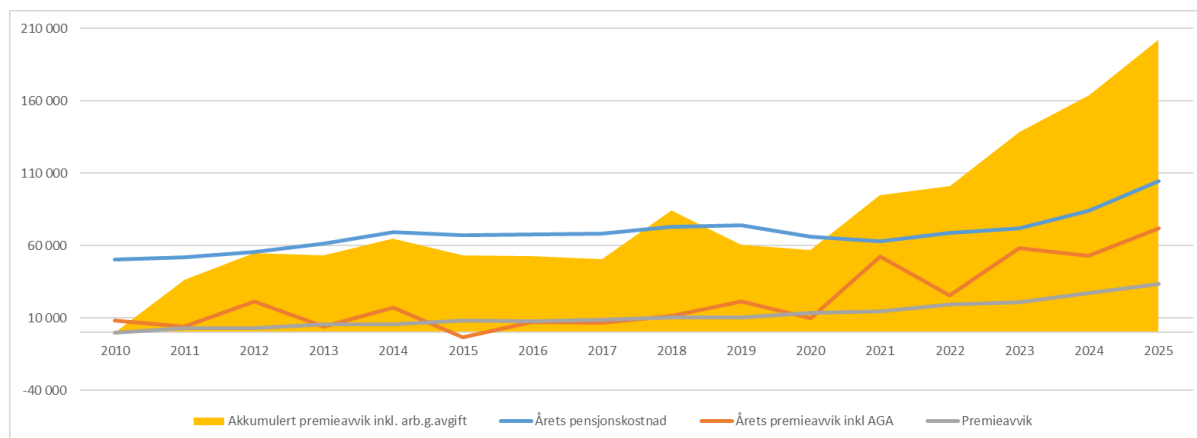
Arbeidsgiveravgift av pensjon

Det beregnes arbeidsgiveravgift av pensjonsutgifter og pensjonspremie. I 2025 er det inntektsført 4,7 mill kroner i beregnet arbeidsgiveravgift av utjevning av premie over år (premieavvik og amortisering). Dette er betydelig mer enn budsjettet. Modellen for budsjettering av pensjon må forbedres, og det vil bli arbeidet med modellen inn mot delårsrapport 2 i forbindelse med ny aktuarberegning (april).

Kommunen har ved utgangen av året et akkumulert premieavvik inkl arbeidsgiveravgift på 202,2 mill kroner.

Sammenstilling av utvikling av pensjonskomponenter over år

Forskjellen mellom pensjonspremie og pensjonskostnad er utjevning i form av premieavvik og amortisering av premieavvik. I etterfølgende figur viser sentrale komponenter i pensjonsavregningen fra 2010 til 2025. Kommunen har betalt mer premie enn regnskapsført kostnad i alle år, med unntak av 2015. Totale utgifter som skyves fram i tid er ved utgangen av 2025 på over 200 mill kroner.



Sannsynlig utvikling er at akkumulert premieavvik skal ned, det vil si at pensjonskostnadene øker og premieavviket blir langt lavere. Økte pensjonskostnader finansieres over statsbudsjettet og inngår i rammetilskuddet. Økt premie må kommunen finansiere selv. Dersom staten holder det den lover skal ikke dette ha stor konsekvens for kommunene da premie tilsvare kostnad. Spørsmålet er om hva som blir igjen i kommunens frie inntekter til annen vekst.

Som figuren viser er det bygd opp et større akkumulert premieavvik som skal utgiftsføres i årene framover. Amortisering (fordeling) av tidligere års premieavvik (grå linje) har stigende kurve. Da premieavvikene i tidligere år stort sett har vært inntektsføring, kommer amortiseringen som en utgift. Utgiften er økende fordi samlet premieavvik stiger raskere enn amortiseringen.

Mekanismen i utjevningen er at differansen (omtalt som premieavvik) mellom betalt premie og pensjonskostnad, føres som en korreksjonspost i regnskapet. Det får den konsekvens at det er pensjonskostnaden som påvirker netto driftsresultat (regnskapsresultatet). Som nevnt utjevnes premieavviket over en amortiseringsperiode. Amortiseringsperioden har vært justert ned i flere omganger for å unngå at kommunene skyver for mye utgift foran seg. For tiden er amortiseringsperioden på 7 år.

Inntektsført premieavvik i 2024 på 46,4 mill. kroner vil komme som en utgift med 1/7 pr år fra 2025 til 2031. Ved utgangen av 2031 vil det være like mye utgiftsført som inntektsført, og utjevningen er ferdig. Hvert år behandles på samme måte. I regnskapet for 2024 føres det amortisering (utgift) for inntektsført premieavvik helt tilbake til 2009. Se tabellen nedenfor.

Premieavvik har stort sett vært høyere enn amortiseringsutgiften i tidligere år, med unntak av 2015 og 2020. Året 2021 skiller seg ut med ekstra høyt premieavvik, mens 2022 følger tendensen med en mer jevn vekst etter 2015. Det aller meste av premieavviket gjelder pensjoner i KLP. Premieavvikene i Statens Pensjonskasse (lærerne) er mye lavere.

Metode for regnskapsføring utsetter pensjonsutgiftene og gir et ikke netto driftsresultat som ikke er reelt over tid.

Merutgifter AFP som er kompensert

Ny offentlig AFP har isolert sett gi høyere pensjonsforpliktelser og pensjonskostnader. Merkostnader med ny offentlig AFP i kommunesektoren ble anslått til 3,6 mrd utover anslått lønnsvekst. Rammene til kommunesektoren er økt med 4,1 mrd kroner. Verdal kommune er kompensert med med 11,2 mill kroner.

KLP oppdaterte i juni 2025 aktuarberegninger med økonomiske konsekvenser av nye offentlig AFP. Prognosene fra KLP viste merutgifter anslagsvis 11,2 mill kroner. Foreløpige prognoser viser at kommunens merkostnader kan bli høyere enn kompensasjonen. Kostnaden for uttak av offentlig livsvarig AFP med oppsatt rett fra SPK for lærerne dekkes av staten og inngår dermed ikke i den regnskapsførte pensjonskostnaden.

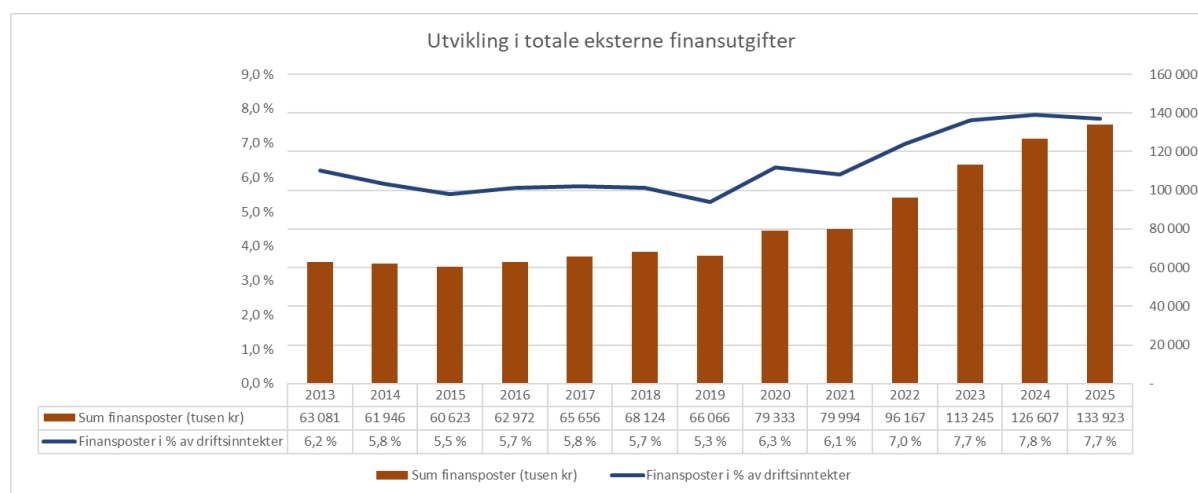
Premieavvik og amortisering i årene som kommer

Figuren "premieavvik, amortisering og akkumulert premieavvik" presenterer tall for begge pensjonsordningene, KLP og SPK. Ordningen i SPK (Statens Pensjonskasse) har mye lavere avvik mellom premie og kostnad og premieavvikene jevner seg mer ut ved at det svinger mellom inntekt og utgift fra år til år. Det henvises til note 4 pensjonsforpliktelser i regnskapet for nærmere detaljer

Finansinntekter og -utgifter (tall i 1000 kr)	Regnskap 2025	Oppr. bud 2025	Rev.bud 2025	Avvik fra revidert budsjett	Regnskap 2024
Avdrag på lån	87 014	84 300	87 012	2	82 300
Sum finansinntekter/-utgifter	133 922	156 616	153 165	-19 243	126 607

Netto finansutgifter er ca 19,2 lavere enn budsjettet. Avviket ville vært 22,7 mill kr lavere enn budsjettet, dersom opprinnelig budsjett ikke hadde blitt revidert. Årsaken til at budsjettet ble revidert skyldes lavere investeringer og dermed låneopptak og at renteutviklingen utover i året viste at det var grunnlag for å justere ned budsjettet. For postene utbytte, renteutgifter og avdrag på lån er regnskapstallene i stor grad sammenfallende med økonomisk rapportering gjennom året. Den totale driftsbalansen for kommunen ga ikke grunnlag for å hente ut besparelsene på finansområdet til økte bevilgninger. Prognosene utover andre halvår viste en krevende utvikling med merforbruk i tjenestene og besparelsene i finans ble derfor spart som en reserve for å sikre at regnskapet ikke kom ut med merforbruk.

Figuren nedenfor viser utviklingen over tid for alle finanspostene som inngår i netto finansutgift.



I netto finansposter inngår både renteutgifter, renteinntekter, avdrag og utbytte.

Figuren viser at netto finansutgifter er mer enn doblet fra 2013 til 2024. Driverne bak den sterke økningen er rentenivå, lånevolum og hvor raskt gjeld betales ned. Forholdstallet mellom finansutgiftene og driftsinntekter sier noe om hvor stor del av det økonomiske handlingsrommet som går med til å betjene gjeld. Dess høyere andel, dess mer kan en si at finansutgiftene fortrenger ressurser til tjenesteproduksjon. Så kan det samtidig sies at det ikke vil være bærekraftig å slutte å investere, slik at det egentlig er lånevolum utover normalnivået som skaper utfordringer for kommunen.

Andelen finansutgifter av driftsinntekter øker fra 6,2% i 2013 til 7,8% i 2024. Andelen var noenlunde stabil fram til og med 2019, så har andelen økt mye fra 2020 til 2024. Det er positivt at andelen ikke har økt mye de siste tre årene. Det har sammenheng med at parallelt med veksten i gjeld har også inntektene økt.

Vurderinger

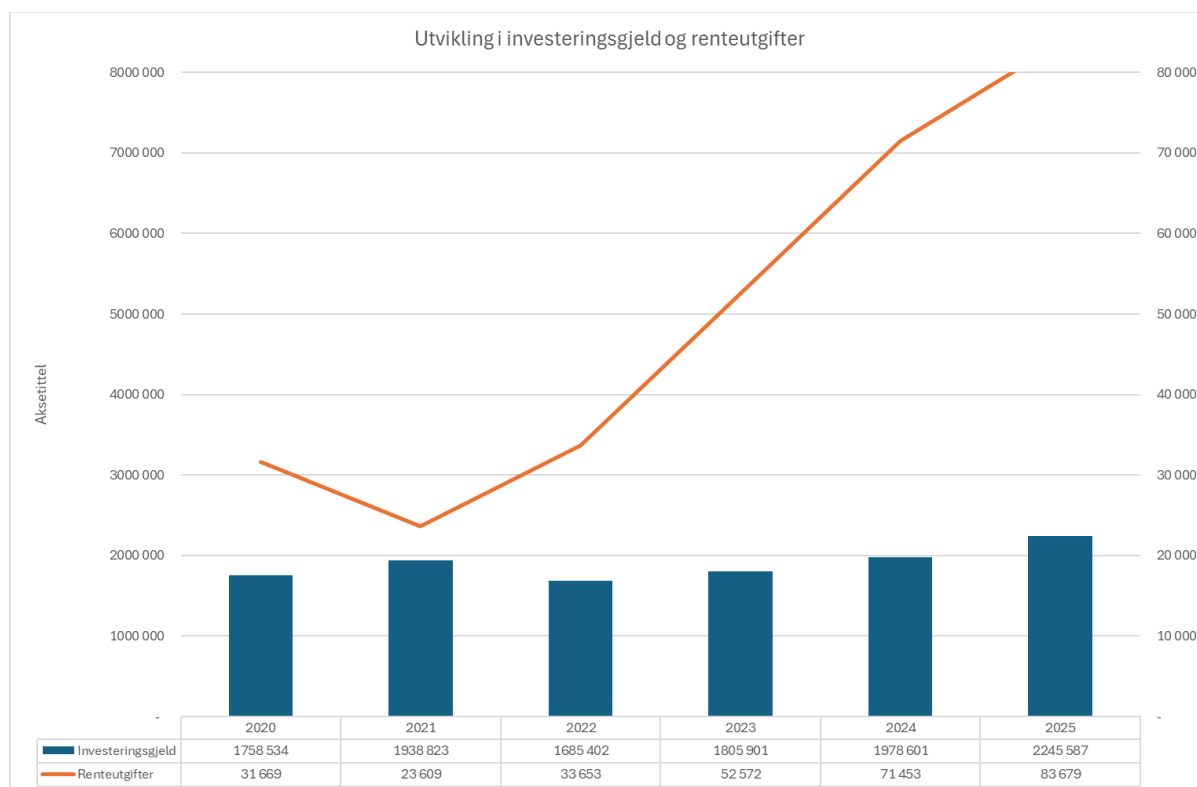
Også i 2025 har kapasitetsutfordringer og forsinkelser i investeringer gitt lavere renteutgifter. Dette er isolert sett bra for driftsbalansen i 2025, men besparelsen forsvinner når renteutgiftene likevel kommer i 2026 og senere år. Det positive er at forsinkelsene har gitt et pusterom til å betale ned på gammel gjeld. Avdragene har kommet opp på et nivå som gir raskere nedbetalingstakt. Det er en fordel at deler av gammel gjeld er betalt ned i forkant av de store låneopptakene til finansiering av blant annet VBB 2 og politistasjon.

Mer om renteinntektene

Renteinntekter ble høyere enn budsjettert. Det skyldes at likviditeten ble klart bedre enn forventet og at rentenivået var høyere på slutten av året enn budsjettrenten som lå til grunn for budsjettet.

Mer om renteutgiftene

Figuren viser renteutgiftene på investeringsgjeld sett i sammenheng med tilhørende gjeldsvekst. Tall er i 1000 kroner.



Verdal kommune har en relativt høy andel rentesikring. En stor andel av rentesikringen er gjort til lavere rentenivå enn det som er mulig å oppnå i 2026. Rentesikringen har påvirket regnskapet slik at renteutgifter er lavere enn de ellers ville vært. Største delen av disse rentesikringene vil gå ut de neste 5 år. Betingelser og løpetid for fastrente fremgår av note 9 til regnskapet. Til tross for rentesikring har det vært en betydelig økning av renteutgiftene. En del av renteutgiftene må likevel ses i sammenheng med at

kommunen har mye ubrukte lånemidler som har gitt renteinntekter. Det vil si at effekten på kommunens økonomi ikke er fullt så sterk som økningen i renteutgifter isolert skulle tilsi.

Kommunens lån bestemmes i stor grad av pengemarkedsrente (3 måneders Nibor) pluss en avtalt margin. Det vil si at renteutgiftene på lån med flytende rente i stor grad svinger i takt med endringer i pengemarkedsrenten, selv om lånetype og løpetid også spiller en viss rolle. Ved refinansiering påvirkes renteutgiftene ved at marginpåslaget kan bli annerledes i det nye lånet. Altså at det ikke er mulig å få refinansiert lånet til like god eller bedre vilkår enn det gamle lånet. Kommunen bruker sertifikatlån til å holde rentekostnadene midlertidig lave, når markedet ligger til rette for dette.

Kommunen har en relativt høy andel lån med fastrente. Fastrenten er innarbeidet i lånene på ulike vis. Noen lån er rene fastrentelån, andre lån har et fast marginpåslag på toppen av flytende rente og kommunen har i 2025 hatt to rentebytteavtaler som også inngår som rentesikring.

Rentemargin i budsjett og økonomiplan

Kommunens renteutgifter på investeringsgjeld budsjetteres med en margin på 1% på flytende rente. Det utgjorde 12 mill kr i ekstra budsjetterte renteutgifter i 2025. Rentemarginen virker som en intern rentesikring ved at budsjettet gir rom for økt rente, samtidig som at gevinsten beholdes i kommunen dersom rentene ikke øker. Dette i motsetning til kjøpt rentesikring i form av rentebytte eller fastrente.

Tabellen nedenfor viser budsjett med margin 1% som er faktisk budsjett og hva budsjettet ville vært uten margin. For årene 2026-2029 er tallene hentet fra økonomiplan 2026-2029.

Investeringsgjeld	Margin	2025	2026	2027	2028	2029
Renteutgift prognose m. påslag	1,0 %	97 800	106 200	107 000	118 700	123 200
Renteutgift prognose	0,0 %	85 800	95 900	95 000	102 200	105 600
Forskjell med margin		12 000	10 300	12 000	16 500	17 600

I regnskapet for 2025 er det regnskapsført renteutgifter på 83,7 mill kr utenom Husbank, mens budsjett ble holdt uendret gjennom året på 97,8 mill kr. Det ga en besparelse i fht budsjett på 14,1 mill kr. Dvs at marginen ikke ble benyttet og at besparelsen ble større enn marginen.

Årsaken til at marginen ikke ble benyttet i 2025, var risikoen for merforbruk i det samlede regnskapet som følge av merforbruk i tjenestene. Besparelsen ble derfor holdt som en reserve som kunne være motvekt til merforbruk.

Årsaken til besparelsene på renteutgifter skyldes kombinasjoner av flere forhold. Varslet rentereduksjon kom senere enn antatt. Det skal isolert sett spise av marginen, men to refinansieringer fikk rentevilkår langt under budsjettrentene. Dette veide opp for mer enn tapt rentereduksjon. De to refinansieringene gjaldt to fastrentelån som var priset langt under budsjettrente i 2025.

Budsjettrentene baseres på antatt prising av et standard kommunelån, altså prognose flytende rente med tillegg av 0,6%. Standardlånet har rentevilkår som antas å være tilgjengelige, uansett hva som måtte skje

i finansmarkedet i budsjettåret. Erfaringene fra pandemiperioden tyder på at denne forutsetningen stemmer og at staten griper inn dersom det ikke lenger er mulig å få et standardlån.

Det antas at finansutgiftene kommer til å stige mye i årene som kommer som følge av at avtaleperioden for fastrentelånene med lavest renter går ut og må refinansieres. Prognoser for renteutvikling tilsier at det ikke vil være mulig å refinansiere til like lave renter som på de eksisterende fastrentelånene. I tillegg til økte finansutgifter ved refinansiering kommer renter på nye låneopptak i årene som kommer. Dette er nærmere omtalt i økonomiplan 2026-2029.

Mer om gjeldsutvikling i 2025

Gjeld fordelt på to porteføljer	2025	2024	Endring	
Investeringsgjeld	2 245 587	1 978 601	266 986	13,5 %
Videreformidlingslån (Husbank)	652 670	567 429	85 241	15,0 %
Total gjeld eks pensjon	2 898 257	2 546 030	352 227	13,8 %

Kommunens langsiktige gjeld uten pensjonsforpliktelser økte fra 2,5 mrd i 2024 til 2,9 mrd i 2025.

Nærmere informasjon om gjeld finnes i investeringsregnskapet og under analysen av balanseregnskap.

Oppdatert renteprognose 09.04.2026

Det er foretatt en ny beregning av renteprognosen den 09.04.26. I denne prognosen er låneopptak oppdatert med forslag til rebevilgninger i delårsrapport 1 og rentenivået er oppdatert med siste markedsanslag for flytende rente i de kommende årene.

INVESTERINGSGJELD					
Simulert 09.04.2026					
Investeringsgjeld	Margin	2026	2027	2028	2029
Renteutgift prognose m påslag	1 %	101 300	118 700	130 000	130 100
Renteutgift prognose	0 %	95 500	106 400	113 400	112 700
Differansen tilsvarer marginen		5 800	12 300	16 600	17 400
Opprinnelig margin i ØP 2026-2029		10 300	12 000	16 500	17 600
Økonomiplan 2026-2029 investeringsgjeld	1 %	106 200	107 000	118 700	123 200
Økning fra økonomiplan 2026-2029	1 %	-4 900	11 700	11 300	6 900

Den nye prognosen viser at renteutgiftene i 2026 kan forvente å holde seg innenfor budsjett. Renteutgiftene i årene 2027 til 2029 kan forventes å bli en god del høyere enn det som ligger i økonomiplan 2026-2029. Med oppbremsing av investeringer kan det se ut til at renteutgiftene skal flate ut på ca 130 mill kr fra 2028.

Økte renteutgifter vil være krevende når arbeidet med økonomiplan 2027-2030 skal startes.

Mer om rentenivået

Rentenivået for korte renter lå tilnærmet flatt fra juli 2023 og til februar 2025. I 2025 har rentenivået beveget seg sakte nedover i påvente av varslede kutt i rentene. I mars 2026 kom det ny informasjon fra Norges Bank, der videre rentekutt ble satt på vent og det ble varslet renteøkninger. Denne informasjonen har finansmarkedet tatt på alvor og det prises nå inn videre renteøkninger. Dette har forsterket den rentevæksten som finansmarkedet begynte å legge inn i perioden før rentemøtet til Norges Bank.

Renteøkningen har kommet både på lån med kort og lang løpetid og på fastrentelån.

Et kommunalt standardlån prises som sagt erfaringsmessig til styringsrenten pluss en kredittmargin på opp til 0,60%. Tradisjonelt har lån med lang løpetid de største kredittpåslagene, mens sertifikatlån (lån med løpetid under et år) har den laveste renten og den høyeste refinansieringsrisikoen. Det vil si at uavhengig av rentenivået vil typen lån og løpetid også påvirke renteutgiftene til kommunen. Finansreglementet legger klare begrensninger på hvilken sammensetning, risiko og sikring gjelden skal ha, slik at det ikke er fritt fram for alltid å velge lån med de laveste rentene. Reglementet bygger på prinsippet om at lån med kort løpetid har størst risiko, som er et ganske vanlig prinsipp i finansforvaltning. Kommunen kan derfor ikke eksempelvis legge alle lånene i 3 måneders sertifikatlån, selv om det skulle være laveste rente for den aktuelle perioden.

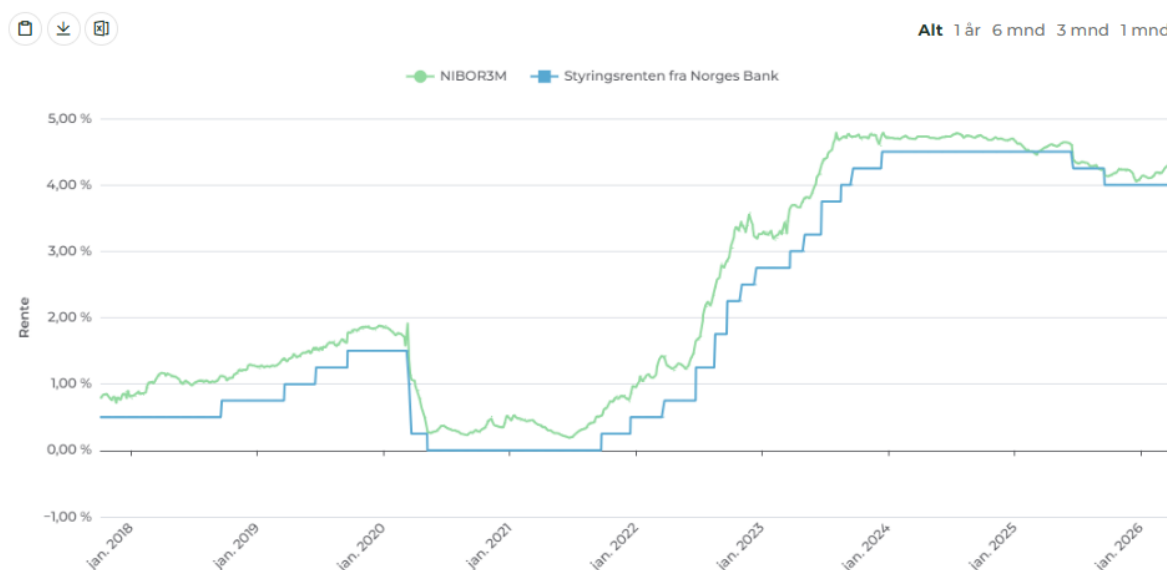
I 2025 ble renteutgiftene lavere enn budsjettet. Til tross for at budsjettet har holdt, så må det sies at renteutgiftene har kommet opp på et krevende høyt nivå sammenlignet med tidligere år. Renteutgiftene dempes av rentesikringer på lån og at innskuddsrenter har økt. Budsjettavviket på renteinntekter var høyt i 2025. Dette må ses i sammenheng med at likviditeten ble langt bedre enn budsjettet og i kombinasjon med høyere rentenivå har dette gitt økte renteinntekter.

Figuren nedenfor viser utviklingen i styringsrenten fra Norges Bank og pengemarkedsrenten (NIBOR (3 måneders rente)). Kurven viser også indirekte lånerentene for kommunale lån, da kommunelånene normalt prises fra 0,30% til 0,60% over pengemarkedsrenten. Det gjelder ikke fastrentelån og sertifikatlån som følger andre logikker. .

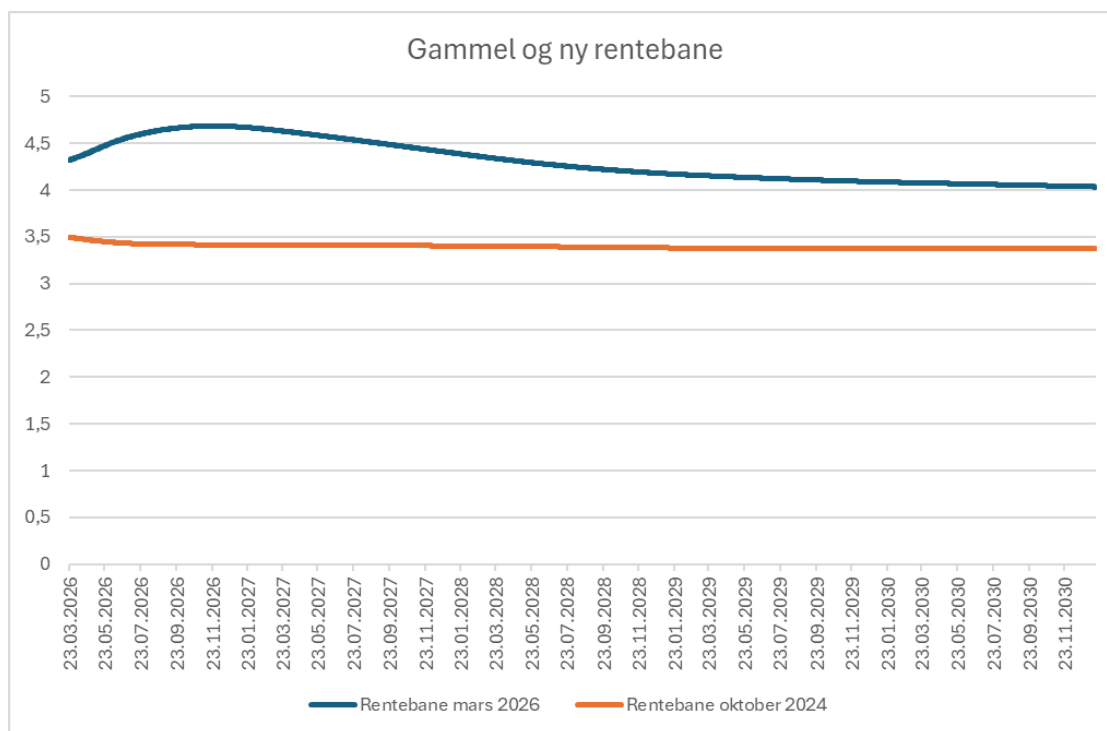
NIBOR3M og styringsrente

Grafen viser utviklingen til pengemarkedsrenten i Norge (NIBOR) og styringsrenten fra Norges Bank. NIBOR3M er videredistribuert etter lisens med NoRe. Se for vilkår for bruk.

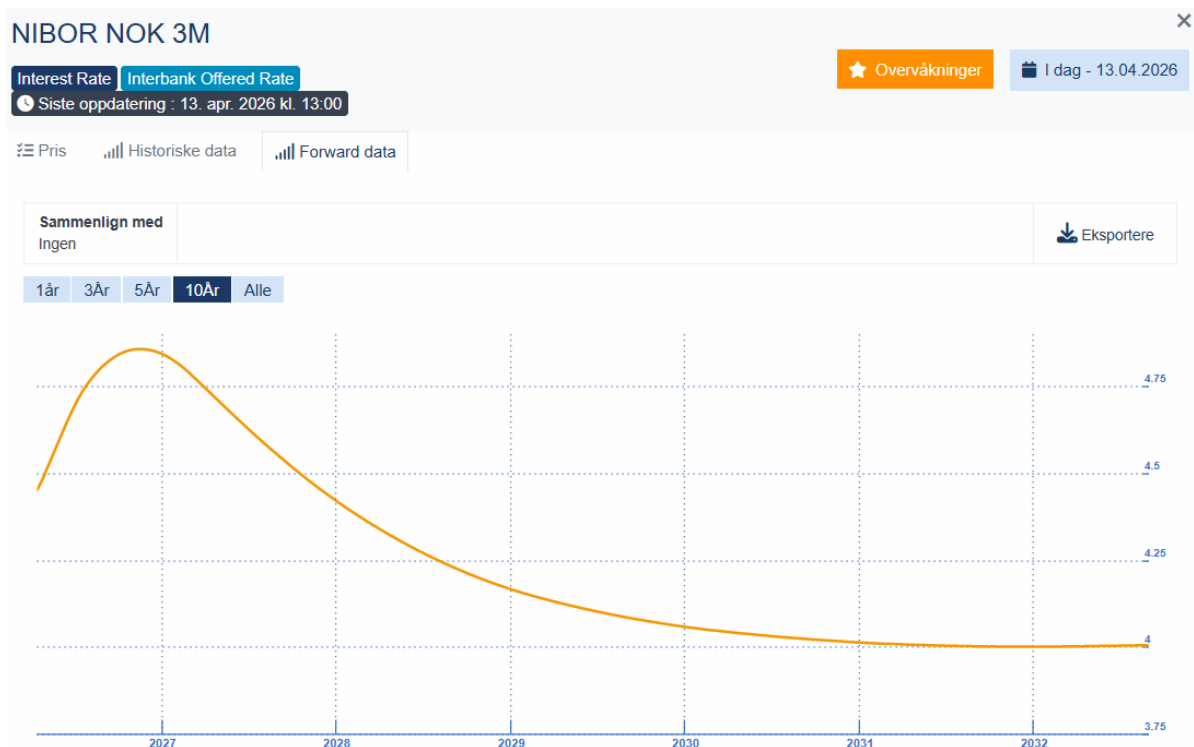
NI



Figuren nedenfor viser forskjellen mellom rentebanen som lå til grunn for budsjett 2025 og hvor tilsvarende rentebane ligger nå. Merk at figuren har rentedata fra perioden før rentemøtet i Norges Bank 23.03.26, slik at det har noen vært endringer i løpet av de siste ukene.



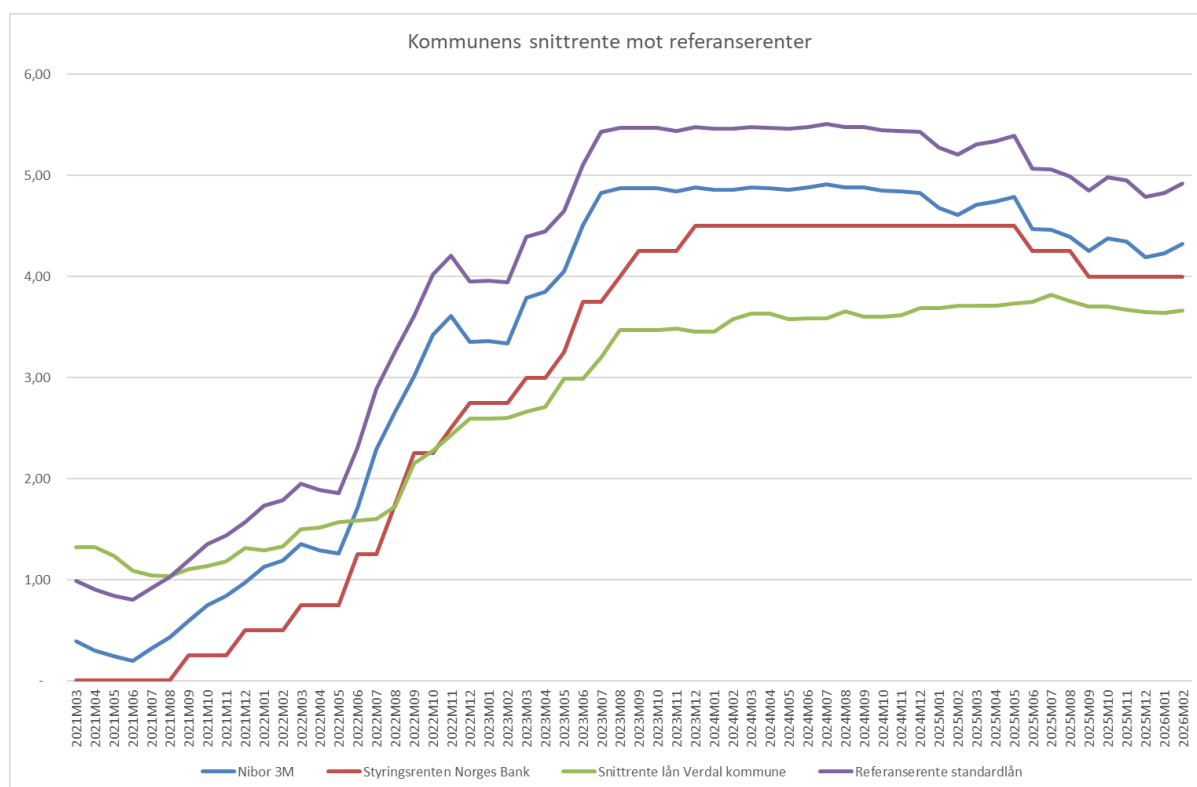
For å få med den siste renteutviklingen, er det tatt inn forventet rentebane pr 13.04.26 nedenfor. Tallene er fra Kommunalbanken.



Historiske renter:

Figuren nedenfor viser utviklingen i gjennomsnittlige renter på lånene i Verdal kommune sett opp mot referanserenter. Figuren viser at gjennomsnittrente på kommunens lån ligger lavere enn alle referanserentene fra høsten 2022 og fram til i dag. Effekten av lave renter forventes å avta fra 2027 og 2028 fordi flere av fastrentelånene da går ut og må refinansieres.

Årsberetning2025



Kilde er SSB kombinert med snittrente kommunens gjeld beregnet av finansrådgiver BCM

Referanserentene i figuren:

Nibor 3M viser utviklingen i pengemarkedsrenten, som er styrende for mye av rentefastsettelsen og dermed styrende for rentene på kommunens lån til flytende rente.

Norges Banks styringsrente. Dette er statens verktøy for å påvirke bankenes rente. Dvs at styringsrenten over tid styrer pengemarkedsrenten til bankene. I perioder kan det være avvik som skyldes at bankene forventer at rentene er på vei mot et annet nivå. Norges Bank ønsker at pengemarkedsrenten i snitt skal ligge 0,25% over styringsrenten.

Referanserenten på standardlån. Denne rentekurven viser estimert prisen for et kommunalt standardlån. Med standardlån menes lån med flytende rente, 40 års løpetid og låneopptak i Kommunalbanken. Det vil si at referanserenten her er beregnet til Nibor 3M + 0,60%.

Verdal kommunes snittrente er gjennomsnittrenten på lånene som Verdal kommune har tatt opp. Gjennomsnittet er et veid gjennomsnitt av fastrenter, flytende renter og ulike lånetyper med ulike løpetider. Gjennomsnittrenten på lånene er beregnet av kommunens finansrådgiver Bergen Capital Management (BCM).

Oppsummert:

Figuren viser at snittrenten til kommunen fra høsten 2022 og fram til i dag ligger lavere enn alle referanserentene. Det skyldes en kombinasjon av flere forhold. Rentesikringer som ble gjort på tidspunkt da fastrentene var lave i kombinasjon med at kommunen har relativt mye fastrentelån, har gitt virkning. I tillegg har kommunen hatt en relativt stor andel sertifikatlån på typisk 3 til 6 måneders løpetid. Sertifikatlånene har hatt lave renter.

Lånestrategien har gitt lavere renter enn referanserentene og lavere renter har bremset veksten i renteutgifter som ellers ville kommet.

Det ligger mer info om finansområdet i finansrapporteringen (eget fagkapittel årsberetningen).

Mer om driftsprosjekter og satsinger

I økonomiplan for 2025-2028 er prosjekter i regi av virksomhetsområdene beskrevet i kapitlet driftsinntekter hos tjenestene. Når regnskapet avlegges er det naturlig å vurdere omtale av prosjektene. I årsberetningen omtales kun et utvalg av prosjekter og satsinger. Formålet er å synliggjøre hvordan prosjektet eller satsingen påvirker netto årsresultatet, og ev. har et avvik fra budsjett.

I driftsregnskapet benyttes prosjekt til å kunne sammenstille utgifter og inntekter til bestemte formål. Sammenstillingen kan omfatte regnskap for tilskuddsmidler, interne bevilgninger eller andre interne formål som å ha kontroll på utgifter til bestemte formål som ikke fanges opp av andre dimensjoner i regnskapsføringen.

I 2025 er det regnskapsført utgifter på 192,4 millioner kroner med prosjektdimensjonen. Regnskapet viser tilhørende inntekter utgjør 110,5 millioner kroner. Det er dermed regnskapsført en netto utgift på 81,9 millioner kroner med prosjektdimensjonen.

Prosjektdimensjonen benyttes både ved prosjekter med ekstern finansiering, og til intern styring av ressursbruk. I årsberetningen presenteres et utvalg av prosjekter som kan være av spesiell interesse. Kommunen har i 2025 fått skjønnsmidler fra Statsforvalteren til prosjektene: ombruksprosjekt, omsorgspakker og helhetlig oppvekst gjennom integrering.

Som vi ser av tabell over utvalgte prosjekter er disse samlet sett i balanse, med unntak av prosjekt digitalisering/robotisering og Gullbilletten. De utvalgte prosjektene utgjør kostnadsmessig 14 mill kroner. Prosjektene er finansiert med eksterne midler 10,7 mill kroner. Netto belastning på årets regnskap etter bruk og avsetning til fond, utgjør 3,9 mill kroner og et netto merforbruk på 1,4 mill kroner.

Prosjektet digitalisering/robotisering: Det er i budsjett 2025 avsatt 2,47 mill. kroner av egne midler, til å finansiere arbeid med digitalisering og robotisering. Prosjektet har et mindreforbruk på 2 mill kroner. Prosjektets mindreforbruk skyldes i hovedsak innkjøpsstopp. Det gjøres oppmerksom på at det skjer et arbeid som med digitalisering/robotisering, i hovedsak i tjenesteområdene. Det vises til omtale i tjenesteområdene i webutgaven.

Gullbilletten; Prosjektet Gullbilletten er videreført i 2025. Kommunen har i 2025 en netto merutgift kr 3,3 mill. kroner. Økonomiske effekter av prosjektet må beregnes over lengre tid.

For nærmere omtale av aktivitet i prosjektet vises til omtale i årsrapporten, kapittel 1.5 planer, satsinger og prosjekter.

Årsberetning2025

	1	2	3	4	5
Utvalgte prosjekter 2025 <i>tall i 1000 kr</i>	Driftsutgifter	Ekstern finansiering	Bruk av (-)/ avsetning til (+) bundne fond	Regnskap 2025	Avvik
Digitalisering/robotisering	156	0	330	486	1 984
Heia Verdal	125	0	-125	0	0
Heia Innherred	1 864	816	-1 048	0	0
Ombruksprosjekt	1 000	1 100	0	-100	100
Omsorgspakker	3 140	3 401	399	138	-138
Helhetlig oppvekst gjennom integrering	386	1 100	714	0	0
Gullbilletten	7 610	4 241	0	3 369	-3 369
Sum utvalgte prosjekter	14 281	10 658	270	3 893	-1 423

Forklaring til tabellen

1: Driftsutgifter eks mva og finansutgifter, herunder avsetning til og bruk av bundne fond avsatt tidligere år

2: Ekstern finansiering inkl tilskudd

3: Avsetninger til bundet fond til disponering i 2026, angis med positivt beløp. Årets bruk av tidligere års avsetninger, angis med negativt fortegn

4: Regnskap 2025

5: Avvik fra netto budsjettetramme som er summen av utgifter, inntekter og bruk/avsetning bundne fond.

Mer om investeringsregnskapet

I dette kapitlet beskrives investeringregnskapet, finansiering av investeringer, store investeringsprosjekter og budsjettavvik på investering. Fullstendige talloppstillinger finnes i [årsregnskapet](#).

Utvikling siste årene

Figuren viser utviklingen på hovedtallene i investeringregnskapet se siste årene.

Sammendrag investeringer (tall i 1000 kr)	2022	2023	2024	2025
Investeringer i varige driftsmidler	123 383	190 596	294 907	390 106
Andre investeringer	181 394	5 258	4 662	5 040
Totale investeringer	304 777	195 854	299 569	395 146
Momskompensasjon, finansiering	10 965	21 323	34 726	59 880
Tilskudd, finansiering	242 987	9 108	2 134	2 055
Bruk av lån, finansiering	21 288	163 064	216 556	326 594
Andre finansieringskilder	29 537	2 359	46 153	6 617
Totale finansiering	304 777	195 854	299 569	395 594
Budsjettavvik investeringer i varige driftsmidler	304 777	4 784	-49 731	-46 011
Budsjettavvik bruk av lån	21 288	-	-46 942	-57 011
Andel lånefinansiert investeringsutgifter	7,0 %	83,3 %	72,3 %	82,7 %

Tallene fra 2022 er sterkt preget av tilskuddet til VBB på 248 mill kr som for en stor del ble brukt til ekstraordinære avdrag og til å redusere årets låneopptak. Tallene fra 2022 er ikke direkte sammenlignbare med årene etter på.

I årene etterpå har andelen lånefinansiering vært økende, som skyldes større investeringer (som blant annet Vinne barnehage og Stiklestad skole). Endringer i framdrift som har oppstått etter at rebevilgningssak er kjørt på høsten har gitt gitt udisponert budsjettamme. Disse beløpene har i stor grad gått til rebevilgning og justering av investeringsbudsjett året etterpå.

Videreutlån til Startlån inngår i kommunens investeringsregnskap. I 2025 har kommunen finansiert nye utlån på totalt 107,2 mill. kroner.

Investeringer i egne anleggsmidler

Regnskapet for 2025 viser at kommunens samlede investeringsutgiftene utgjør 395,1 mill kroner. Dette omfatter investeringer i egne anleggsmidler, tilskudd til investeringer i kirkebygg og kjøp av aksjer (egenkapitaltilskudd i KLP. Investeringsutgiftene finansieres med momskompensasjon, tilskudd og lån.

Det er investert 390,1 mill kroner i varige driftsmidler, som er lavere enn revidert budsjett på 441,2 mill kroner. I opprinnelig budsjett var det budsjettet med investeringer på 429,5 mill kroner. Investeringsnivået er nedjustert på grunn av forsinkelser og regnskapet viser at det også har oppstått forsinkelser og utsettelse etter at budsjettet ble revidert.

Større avvik på investeringsprosjekter (Avvik i forhold til revidert budsjett)

Prosjekt	Regnskap 2025	Budsjett 2025	Avvik	Kommentarer
Mindre tiltak oppvekst	1 996	1 000	-996	Merforbruk - skole og barnehage
Stiklestad skole	236 867	238 765	1 898	Uavklart mtp fotballbane (avklart 23.3) og uteområde,
Vinne barnehage	41 577	52 000	10 423	Forsinkelser knyttet til brann og prøvedrift.
Verdal bo- og behandlingssenter byggetrinn 2	16 957	20 000	3 043	Kostnader forskjøvet til Fase 2 av prosjektet.
Vannrenseanlegg Hallemsåsen	38 519	53 852	15 333	Prosjektet er ikke ferdig, forskyvning. Overtas etter prøvekjøring i 2026.
Avløp Stiklestad	953	2 000	1 047	Overvannsledning ovenfor Stiklestad skole, rimeligere enn budsjettet.
Veger uforutsett	-	1 500	1 500	Forskyvning av gjennomføring av enkeltprosjekt. Avviket ses mot avviket på prosjekt Blåhaugen.
Blåhaugen	844	-	-844	Ses mot det positive avviket på Veger uforutsett.

Prosjekt	Regnskap 2025	Budsjett 2025	Avvik	Kommentarer
Kjøp av tjenestebiler til internutleie tjenestene	42	2 500	2 458	Bilene ble bestilt i 2025, men ikke levert, og betalt, før 2026.
Infrastruktur vei, vann, avløp Ørin sør	335	3 000	2 665	Prosjektet ble startet i 2025, forskyvning til 2026.
Avløp	-	2 000	2 000	Avsatte midler ikke disponert gjennom året.
Havfrua	-776	-	776	Tilskudd/gave fra Sparebank1 til opprusting av Havfrua.
Avløp, Prærien	881	2 000	1 119	Startet i 2025, fortsettelse i 2026. Forskyvning.
Vann, Prærien	303	2 000	1 697	Startet i 2025, fortsettelse i 2026. Forskyvning.
Ny inntakledning Leksdalsvannet	5 804	5 000	-804	Overskridelse.
Politistasjon	11 736	20 000	8 264	Startet i 2025, fortsettelse i 2026. Forskyvning.

Store investeringsprosjekter

Ny barnehage Vinne

Nye Vinne barnehage ble ferdigstilt og overtatt av Verdal kommune 11. desember 2025. Den nye barnehagen rommer inntil 120 barn, fordelt på 8 avdelinger. Fra april 2026 er det 121 barn i barnehagen.

Den nye barnehagen ligger plassert på tomten til den gamle barnehagen og den gamle tomten til Prix Vinne. Barnehagen skulle vært ferdigstilt til 1. juli 2025, men pga. brann i teknisk rom 15. februar 2025 ble prosjektet forsinket. Det var med godt samspill mellom entreprenør og kommune at barnehagen ble ferdigstilt og klargjort før jul. De første barna startet opp i den nye barnehagen allerede før jul, mens resten av bygget ble tatt i bruk i starten på januar 2026. Offisiell åpning av barnehagen er planlagt til april 2026.

Gjennom byggetiden har det vært varslet overskridelser på byggeprosjektet. I årsrapporten for 2024 ble det varslet overskridelser i størrelsesorden 4-5%. Prosjektregnskapet er ikke avsluttet og vil være aktivt enda en god stund. Det estimeres at overforbruket har blitt redusert fra 4-5% til anslagsvis 1-2%. Et forsiktig estimat i kroner utgjør 1-2 mill kroner. Det må presiseres at barnehagen har prøvedriftsperiode på et år og at det fortsatt kan påløpe noen kostnader.

Nye Stiklestad skole

Skolen ble ferdigstilt og tatt over av kommunen 17. desember 2025. En hektisk innspurt, gjorde at kommunen kunne åpne dørene til den nye skolen allerede 6. januar.

Skolen har blitt veldig godt mottatt av både ansatte, elever og foresatte, og offisiell åpning gjennomføres i mars 2026.

Det er avtalt prøvedrift på bygget i et år fra overtagelse, slik at kommunen sikrer seg at bygget fungerer godt under alle de 4 årstidene.

Prosjektet fikk i løpet av 2025 tilført ekstra midler knyttet til utfordringer med grunnforhold og behov for kalkstabilisering.

Prosjektregnskapet er ikke avsluttet og vil være aktivt enda en god stund, men slik prognosene er, ser prosjektet ut til å lande innenfor budsjettrammen. Et forsiktig anslag på 2-3 mill kroner under budsjettamme estimeres. Dette er før man har avklart spillemiddelsøkningene som er sendt inn. Det vil også gjøres avregninger rundt uteområdet avhengig av utfall av sak som gjelder kunstgressbanen på Stiklestad.

Tilskudd til andre investeringer er tilskudd til investeringer i kirkebygg, iht. budsjett.

Investeringer i aksjer 3,1 mill kroner gjelder egenkapitaltilskuddet i KLP, som er iht. budsjett.

Finansiering

Kommunen har total 397,4 mill kroner investeringsinntekter, som er lavere enn budsjettet. Finansieringen består av momskompensasjon, tilskudd fra andre, salg av anleggsmidler, overføring fra drift og bruk av lån.

Momskompensasjon på 59,9 mill kroner er 2,2 mill kr mindre enn budsjettet.

Tilskudd fra andre på 2,1 millioner kroner. I dette er blant annet et tilskudd fra Sparebank1 på 1 000 000 kr - i forbindelse med oppgradering av Havfrue-parken. Den siste millionen gjelder i tippemidler og justeringsrettigheter mva.

Salg av varige driftsmidler 8,9 millioner kroner. Dette gjelder i hovedsak salg av tomt på Ørin Nord.

Bruk av lån er regnskapsført lavere enn budsjettet. På grunn av redusert framdrift i investeringene i 2024, ble budsjettet på bruk av lån justert opp med 73,5 mill. kroner i løpet ved delårsrapport 1 - 2025. Det ble i 2025 også forskyvninger og redusert framdrift i investeringene, som resulterte i at budsjettet bruk av lån ble justert ned med 61 mill. kroner i løpet av 2025. Dette vil si at bruk av lån totalt sett ble justert opp

med 12,5 mill kroner i 2025. Resultatet for 2025 viser at det ble brukt et lavere beløp enn budsjettert. Det vises til nærmere omtale i note 18 til årsregnskapet. Reduksjonen i bruk av lån medfører at det ved utgangen av året er ubrukte lånemidler til egne investeringer på 110,9 mil. kroner, som vil bli benyttet i 2026.

Overføringer og netto avsetninger

Overføring fra driftsregnskap 4,25 mill kroner iht budsjett.

Regnskapet er avsluttet med en avsetning til disposisjonsfond på 22,8 mill kroner.

Videreutlån (startlån)

Utlån til videreutlån og innbetalinger av avdrag er klassifisert som investeringsutgift, og framgår av kommunens investeringsregnskap.

Kommunen fikk i 2025 innvilget et låneopptak hos Husbanken på til sammen 100 mill kroner til videreutlån til innbyggerne. Kommunen har lånt ut 107,15 mill kroner, 7,15 mill kroner mer enn budsjettert. Merutlån er finansiert av midler på bundet fond avsatt i 2024. Innbetalte avdrag fra lånetakere overstiger kommunens avdragsutgifter for lån i Husbanken, med 36,5 mill kroner og er avsatt til bundet investeringsfond. Det har vært gjennomført nedskrivning av utlån i 2025. Husbanken har dekket deler av tapet.

Ved utgangen av året utgjør samlede utlån til boligsosiale formål 594,741 mill kroner, jf note 7 Utlån. Kommunens langsiktige gjeld knyttet til videreutlån utgjør 651,7 mill kroner, jf note 8 Langsiktig gjeld. Forskjellen mellom de to beløpene skyldes i hovedsak tidsforskyvninger.

Mer om balanseregnskapet

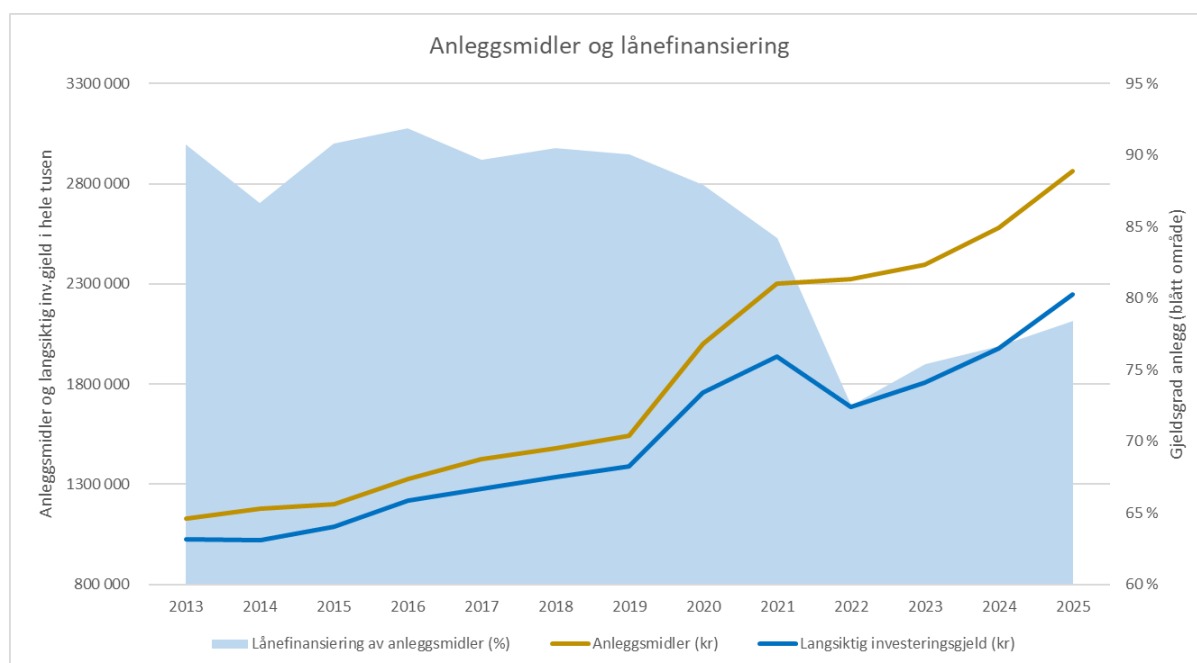
I dette delkapitlet analyseres Balanseregnskapet. Balanseregnskapet viser verdi på eiendeler, gjeld og egenkapital. Balanseregnskapet i kommuneregnskapet ligner mye på regnskaper for private, men det er også forskjeller. Balanseregnskap i kommuner har et klart skille mellom arbeidskapital (omløpsmidler og kortsiktig gjeld) og langsiktig kapital (anleggsmidler og langsiktig gjeld). Egenkapitalen er delt opp i fri og bundet egenkapital.

Anleggsmidler og lånefinansiering

En stor del av kommunens anleggsmidler består av boliger, skoler, barnehager, institusjoner, administrasjonsbygg mv. I tillegg kommer utlån og pensjonsmidler. Mye av bygningsmassen i kommunen er gammel, i tillegg er det gjennomført store investeringer både i skole og helse. Gjeldende økonomiplan viser at investeringsløpet også er planlagt å fortsette. Status for investeringsprosjektene er nærmere omtalt over.

Kommunelovens § 14-14, jfr §§ 14-15 til 14-17, angir til hvilke formål en kommune kan ta opp lån. I hovedsak begrenser dette seg til finansiering av varige driftsmidler som skal eies av kommunen selv. Slike investeringer bokføres i kommunens balanse, og avskrives lineært over anleggsmiddelets levetid. Prinsipper om betaling av låneavdrag tilsier at lånegjelden som minimum skal avdras i samme takt som anleggsmiddelets verdiforringelse. Det er derfor naturlig å sammenstille anleggsmidlene og lånefinansieringen i samme graf:

Figuren viser sammenhengene mellom anleggsmidlene og investeringgjelden og tilhørende gjeldsgrad. Merk at husbankgjeld ikke inngår i investeringsgjelden.



Figuren viser at gjeldsgraden har gått noe opp de siste årene som følge av nye inventeringer og låneopptak. Utviklingen skyldes at effekten av investeringstilskuddene på VBB "vannes ut" over tid og erstattes med nye investeringer der bare momskompensasjon, tippemidler og overføringer fra drift har annen finansiering enn låneopptak.

Det følger av kommuneloven at det ikke kan tas opp lån til den delen av anskaffelseskostnaden som blir kompensert etter merverdiavgiftskompensasjonsloven. På ordinære investeringer (i f.eks skolebygg) viser erfaringstall at omlag 80% av investeringen finansieres med lån og 20% med mva-kompensasjon. Det er derfor naturlig å anta at gjeldsgraden beveger seg opp mot 80% i de fleste årene. Unntaket er når det kommer inn nye store investeringer som har mye tilskudsfinansiering.

Lån til selvkostinvesteringer (vann, avløp, utleiebygg osv) vil inngå i kommunens gjeld, men låneopptakene til disse investeringene må ses i sammenheng med gebyrinntekter, husleieinntekt osv. Det er derfor deler av gjelden som er selvbærende. Altså gjeld som ikke belaster kommunens økonomi eller som bare delvis belaster belaster. I beregningene av renteeksponert gjeld gjøres det et forsøk på å trekke ut den delen som er selvbærende, eller selvfinansierende som det også kalles. En slik beregning vil inneholde en del skjønnsmessige vurderinger fordi låneopptak stort sett tas opp som samlelån der koblingen til investeringen ikke er direkte. Lån tas opp i lånestørrelser og løpetider som gir lav risiko og god sammensetning av låneporteføljen. Dermed er det kun på et aggregert og teoretisk nivå det er mulig å sammenstille investering og gjeld. Gjeldsgraden vil likevel ha en viss relevans for å måle belastningen investeringer og gjeld får på driftsregnskapet i form av renteutgifter og avdrag.

Det som kompliserer bildet er at mange kommuner leier bygg og da ligger gjelden hos utleier og renter og avdrag er byttet ut mot husleie. Det er like fullt investeringen og låneopptaket på utleiers hånd som indirekte gir utgiften for kommunen. Det har derfor ikke noen hensikt å bytte ut egne investeringer og låneopptak med leie, med mindre leiebeløpet er lavere enn kommunen kan få til med å gjøre investeringen selv. Altså vil ikke gjeldsgraden alene gi et godt svar på om kommunens økonomi tåler utgiftene.

Rydding og nedbetaling av gammel gjeld

Det er et pågående ryddearbeid å gå gjennom gammel gjeld for å få betalt ned på anlegg som ikke er i bruk som feks skoler som er nedlagt eller anlegg som har lav restverdi. Formålet med ryddejobben er å komme ned på et nivå på anleggsmidlene som gir riktig grunnlag for kapitalslit og at gjeldsnivået skal stå i et bærekraftig forhold anleggsmidlene. Dette gir god kontroll på at betaling av gjeld er stor nok opp mot lovbestemt minimumavdrag, men også er stor nok etter målet om en mer bærekraftig langsiktig økonomi. Avdragsbetalingen i økonomiplanperioden er mer bærekraftig enn den var før 2020.

Låneopptak og gjeldsutvikling investeringsgjeld

Gjeldsutviklingen til Verdal kommune er noe mer positivt enn det som er planlagt i tidligere års økonomiplaner. Det skyldes at noen gjeldsopptak er skjøvet ut i tid, enten som følge av utsatt oppstart på investering eller forsinkelser i framdrift.

Utsettelse av gjeldsopptak er selvsagt også en utsettelse av problemet, men samtidig har det gitt mulighet til å betale ned på gammel gjeld. Dermed blir den nye gjelden i større grad knyttet til investeringer som har nytteverdi i årene som kommer.

For nærmere detaljer om gjeld vises til fagkapitler om finansposter, balanseregnskapet og finansrapportering.

Lån til videreutlån (Husbank)

Dette er innlån fra Husbanken som brukes til videreutlån til innbyggere i kommunen som ikke får lån i private banker. Målet er ikke å drive en ordinær bankvirksomhet, men å gi et tilbud til innbyggere som ellers ville hatt problemer med å skaffe seg sin egen bolig.

For videreutlån vil i prinsippet innlån være lik utlån og renteinntekter vil finansiere renteutgiftene. I realiteten vil det være tidsforskyvninger, renteforskjeller knyttet til fastrente på utlån til innbyggere og det vil unntaksvis oppstå tap på utlånene. Det vil derfor ikke være helt identiske pengestrømmer på innlånsside og utlånsside. På grunn av regnskapsreglene for kommuneregnskapet vil innlån, utlån, betalte avdrag og mottatte avdrag bli regnskapsført i investeringregnskapet. Renteinntekter på utlån og renteutgifter på innlån føres derimot i driftsregnskapet. Størrelsen på innlån og utlån regnskapsføres i balanseregnskapet. På grunn av dette mangler en samlet sammenstilling av gjeld, utlån og samlede pengestrømmer inn og ut.

Gjeld til videreutlån (Husbanken): Kommunens lånegjeld knyttet til videreutlån (Husbanken) har økt med 85,9 mill kroner i 2025. Lånegjeld ved utgangen av 2025 utgjør 653 2 mill kroner. Årets låneopptak utgjør 100 mill kroner, mens årets avdrag på lån er 14 mill kroner. Videreutlån er nærmere omtalt under investeringsregnskapet.

Langsiktig gjeld og året utlån	2025
Kommunens lån til videreutlån 1.1	567 249
Låneopptak 2025	100 000
Betalte avdrag på lån i Husbanken	14 017
Kommunens lån til videreutlån 31.12	653 232
Årets utlån	107 158
Bruk av lån	100 000
Bruk av bundet fond til videreutlån	7 158

Gjeldsnivået

Gjeldsnivået sier både noe om dagens situasjon og hva som må forventes av renter og avdrag de kommende år. En stor del av gjeldene er knyttet til langsiktige investeringer. Når bestemmelsen i kommuneloven om minsteavdrag er knyttet til levetiden på anleggsmidlene, sier det det da seg selv at nedbetaling av gjeld vil skje over lang tid og at gjeld skaper bindinger langt inn i framtiden. Over lang tid vil den reelle belastningen av gjeld reduseres som følge av årlig inflasjon. For kommunen vil inflasjon være veksten i skatt, rammetilskudd, brukerbetaling, gebyrer osv. Altså er det størrelsen på inntektsveksten som avgjør hvor mye lettere gjelden blir å bære.

I analysen av gjeld er det valgt å holde pensjonsforpliktelse utenfor. Pensjonsforpliktelsen har en motpost i pensjonsmidler og er slik sett i en litt annen kategori enn annen gjeld. Resterende gjeld er det naturlig å dele opp i investeringsgjeld og videreformidlingslån.

Investeringsgjeld er gjeld til å finansiere investeringer i anlegg, mens videreformidlingslån er lån for å kunne videreutlåne til innbyggere med særlige behov.

Gjeld fordelt på to porteføljer	2025	2024	Endring	
Investeringsgjeld	2 245 587	1 978 601	266 986	13,5 %
Videreformidlingslån (Husbank)	652 670	567 429	85 241	15,0 %
Total gjeld eks pensjon	2 898 257	2 546 030	352 227	13,8 %

Endringen i gjeld er en netto endring mellom låneopptak og årets avdrag. Det er en relativ stor økning i begge gjeldsporteføljene. For investeringsgjeld vises det til forskriftskjema §5-5.2 for oversikt over hvilke anlegg som det er lånt penger til. For videreformidlingslån vises det til relevante poster i forskriftskjema §5-5.1.

Vurdering av gjeld

Størrelsen på gjeld kan ha betydning for kommunens drift. Høy gjeld binder opp inntekter til å finansiere renter og avdrag. Samtidig er gjeld en vanskelig størrelse å analysere på en entydig måte. Dette skyldes blant annet at gjeld følger investeringscykluser, at gjeld er delvis komplementær med langsiktig leie, at kombinasjonen lav gjeld med svak driftsbalanse og høyt investeringsbehov er en farlig kombinasjon osv. Det er heller ikke slik at kommunene alltid kan velge bort investeringer og låneopptak. For bygninger og anlegg som har hatt sin levetid, vil det være nødvendig å fornye / reinvestere. En utsettelse av investeringen vil ofte slå ut i høyere vedlikeholdskostnader og/eller at driftsform ikke blir effektiv i forhold til nåværende og fremtidige behov. I noen tilfeller er investeringer nødvendig for å tilpasse til endringer i demografi og innbyggerbehov. Kommunene må derfor holde av tilstrekkelig midler til å fornye sine bygninger og anlegg.

Kommunedirektøren ser at gjeld må tolkes inn i en helhet. Det er ikke gitt at målet er å ha lavest mulig gjeld til enhver tid. Gjeldsnivået må holdes på et nivå som kan finansieres på en trygg måte og slik at utgiftene til å bære gjelden ikke fortrenger nødvendige tjenester.

Gjeldssammensetning og renteeksponering

Ved utgangen av 2025 har kommunen i underkant av 4,8 milliarder kroner i samlet langsiktig gjeld, noe som er en oppgang på omtrent 567 millioner fra året før. Gjeldsbeløpet fremgår av note 8 i regnskapet og består av 1886,6 mill kr i lån med lang løpetid, 653 mill kr i Husbanklån til videreutlån, 1 860,5 mill kr i pensjonsforpliktelser.

Omtrent 40 % av den langsiktige gjelden består av pensjonsforpliktelser. Dette er gjeld som har en motpost i oppsparte pensjonsmidler med omtrent tilsvarende beløp. Husbanklånene har en motpost i videreutlån. Både pensjonsforpliktelser og Husbanklån kan dermed trekkes ut som selvfinansierende lån. Men det stopper ikke der. Kommunen har også andre lån som mer eller mindre er selvfinansierende. For

å finne den gjelden som må finansieres med skatt, rammetilskudd og andre inntekter, kan gjelden dekomponeres grovt i typer gjeld.

Fra regnskapsnote 8:

Note 8 Langsiktig gjeld

Beløp i 1000 kr

Fordeling av langsiktig gjeld:	31.12.2025	01.01.2025	Neste års avdrag
Gjeldsbrevslån/banklån	1 886 587	1 723 601	96 600
Sertifikatlån	359 000	255 000	Refinansieres
Husbanklån, til videreutlån	652 670	567 249	16 292
Pensjonsforpliktelser, jfr note 4	1 860 459	1 645 520	-
Sum bokført langsiktig gjeld	4 758 715	4 191 370	112 892
Bokført langsiktig gjeld eks pensjon	2 898 256	2 545 850	112 892

Noten viser at det har vært en økning på alle lånetyper.

Dette kan brytes ytterligere ned i lånetyper og tilhørende renteutgifter

Beløp i 1000 kr

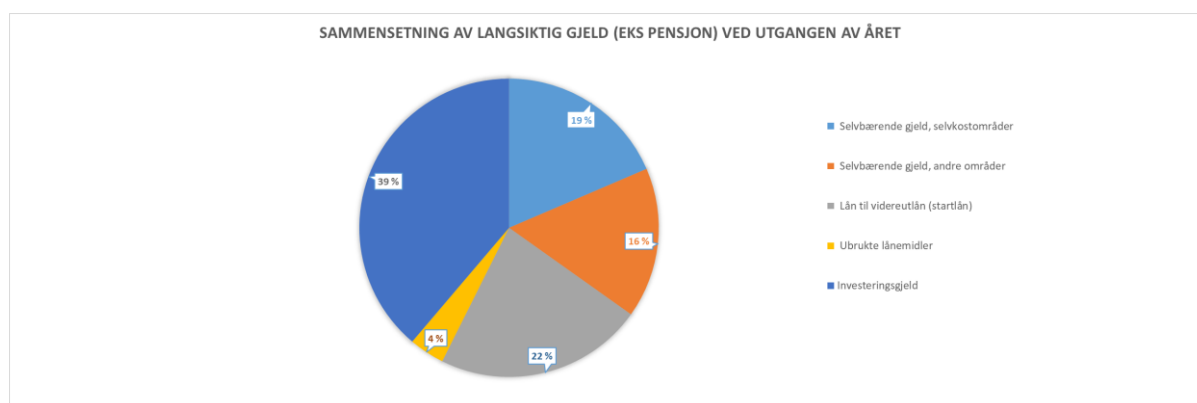
Fordeling av langsiktig gjeld etter rentebetingelser og løpetid	Langsiktig gjeld 31.12.2025	Renter 2025	Lån som forfaller i 2026
Husbanklån - flytende rente	652 670	29 498	
Sertifikatlån (lån på maks 12 måneder)	359 000	12 232	359 000
Lån med flytende renter	690 160	39 189	371 379
Fastrentelån	1 196 426	37 588	
Rentebytteavtaler 200 mill gjennom året	-	-5 711	
Andre renteutgifter, omkostninger, valuta		423	
Sum fordeling	2 898 256	113 219	730 379

Lånene kan også brytes ned til løpetider, rentebindingsperiode mv. Informasjon om dette ligger i finansrapporteringskapitlet. Kommunen har mye gjeld som skal refinansieres de nærmeste årene og i dette ligger det også mye fastrentelån der bindingstiden går ut. Det betyr at det er en betydelig refinansieringsrisiko knyttet til at rentevilkårene blir dårligere enn de er nå.

Renteekspontert gjeld

Om man dekomponerer gjelden ytterligere, kan den presenteres slik:

Årsberetning2025



Kakediagrammet viser at en forholdsvis stor del av kommunens gjeld kan knyttes til investeringer som helt eller delvis finansierer gjelden selv. Det er med andre ord ikke all gjeld som er like "byrdefull" for kommunens økonomi. Dette er mest åpenbart innenfor selvkostområdene vann og avløp, hvor renter og avdrag på lån til investeringer inndeckes gjennom gebyr til brukerne av tjenestene, dvs kommunens innbyggere og næringsliv. Andre investeringer som kan sies å være helt eller delvis selvbærende, er bygninger hvor leietaker betaler husleie, slik som omsorgsboliger og teaterhuset. Eiendomstomter står seg stort sett i verdi, og kan nok også forventes å ha en viss prisstigning. Dessuten er enkelte investeringer blitt omfattet av rentekompensasjonsordninger fra Husbanken, hvor kommunen mottar et årlig tilskudd. Lån til videreutlån er husbanklån som lånes ut videre til barnefamilier og personer som er i en særlig utfordrende situasjon, og mangler en egnet bolig. Også denne gjelden er omtrent selvbærende. Lån til øvrig tjenesteproduksjon er investeringer hvor kommunen fullt ut bærer rentene selv (renteeksponert gjeld), slik som ved investeringer i skoler, barnehager, veier og så videre.

Som en merknad til framstillingen foran presiseres det at all finansiering i investeringsregnskapet i utgangspunktet er fellesfinansiering, slik at inndelingen er gjort forholdsmessig ut fra lånefinansieringsgrad og bokført verdi av anleggsmidler.

	2021	2022	2023	2024	2025*
Selvbærende gjeld	711 328	740 174	805 371	889 780	1 010 655
Lån til videreutlån (startlån)	347 146	416 711	478 977	567 245	652 670
Ubrukte lånemidler	63 744	33 105	45 034	83 478	110 884
Investeringsgjeld	1 163 751	912 123	955 496	1 005 347	1 125 347
Pensjonsforpliktelser	1 321 137	1 451 500	1 512 660	1 646 513	1 859 216
	3 607 106	3 517 113	3 797 538	4 192 363	4 758 772

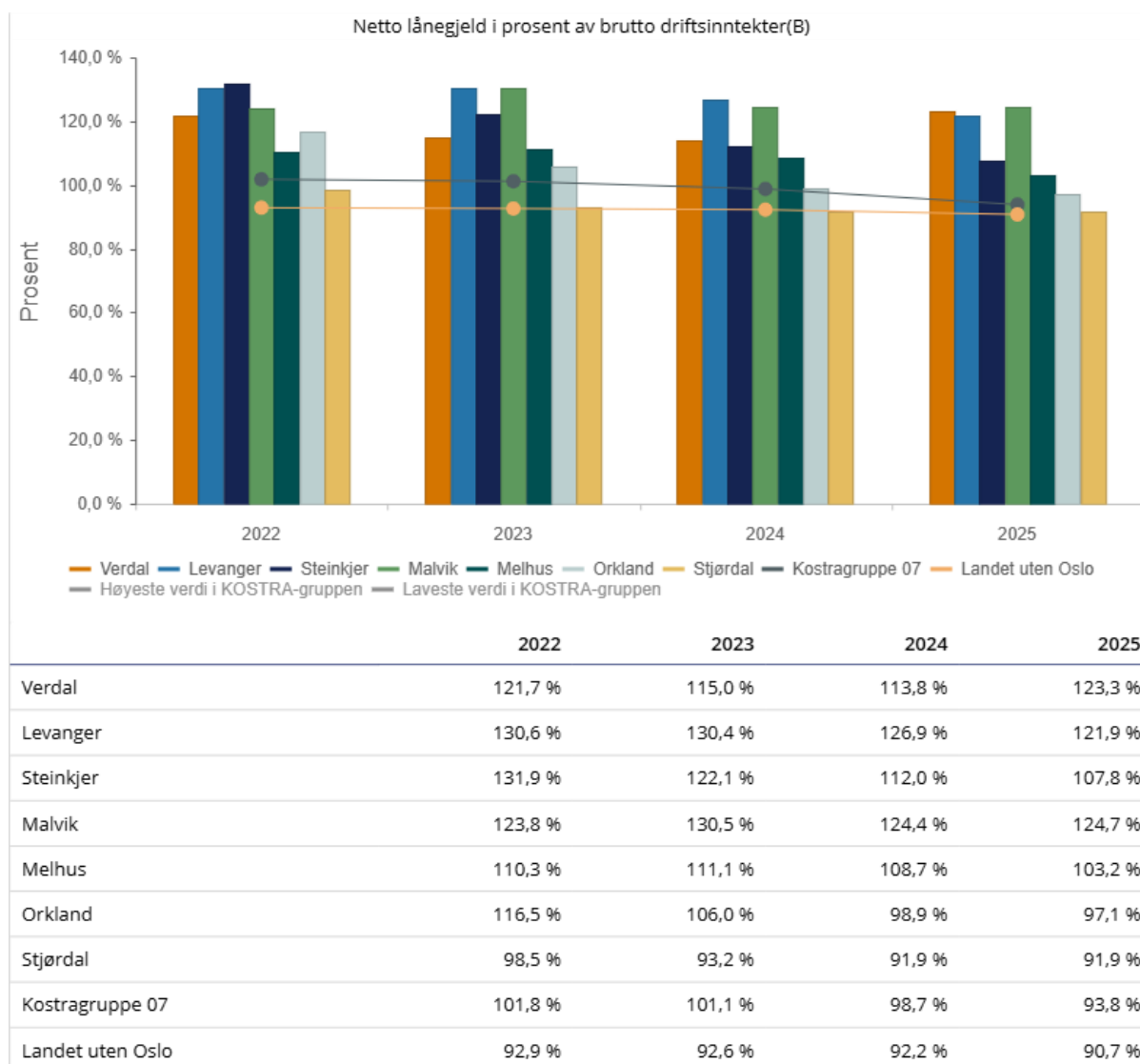
*Noen mindre avvik i beløpene for 2025 i forhold til avlagt årsregnskap, da det er gjennomført noen mindre justeringer av regnskapet i slutfasen. Dette påvirker ikke vurderingene.

Kostratall for gjeld

I tabellen under har vi samlet ulike tall om gjeld fra SSBs KOSTA-statistikk. Kommunens egne beregninger for investeringsgjeld er et supplement til kostra sine tall for rente-eksponert gjeld. Kostra har en mer

sjablongmessig måte å regne rente-eksponering på og fanger ikke opp forhold som krever lokalkunnskap om Verdal kommune. Til gjengjeld vil kommunens egne tall ikke være like egnet for sammenligning mot andre kommuner.

En kommunes rente-eksponering sier noe om renterisikoen, altså hvor følsom kommunen er for endringer i rentenivået. Verdal kommune er etter definisjonen i Kostra målt til å ha en rente-eksponering på 81,2 % av driftsinntektene, som er høyere enn landsgjennomsnittet. Tallet indikerer at en renteøkning på ett prosentpoeng isolert sett vil spise 0,81 prosent av driftsinntektene i kommunen.



KOSTRA-tall for gjeld Konsern	Årstall	Landet u/Oslo	Verdal
		Andel av brutto driftsinntekter	Andel av brutto driftsinntekter
		Prosent	Prosent
Langsiktig gjeld	2023	216,0	244,6
	2024	218,7	247,2
	2025	mangler	266,4
Netto lånegjeld	2023	92,2	120,1
	2024	91,0	113,8
	2025	90,7	123,3
Netto renteesponering	2023	50,1	70,4
	2024	53,7	72,5
	2025	mangler	77,7
Renteesponert gjeld	2023	66,0	83,9
	2024	66,8	81,2
	2025	mangler	89,2

Merk at dette er tall fra foreløpig kostrapublisering i mars, og at det derfor kan komme rettinger inntil endelige tall blir publisert i juni. Landet u/Oslo mangler i Kostra tallene 31.03.2026.

Andre langsiktige bindinger

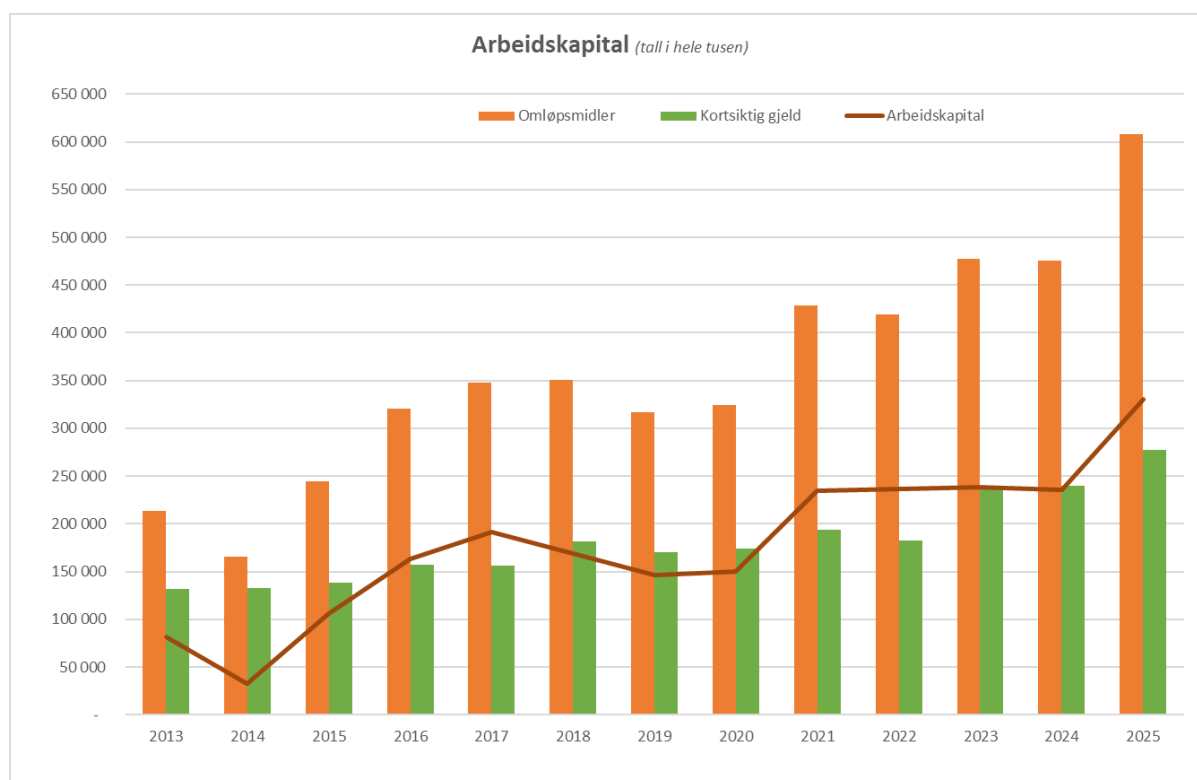
I tillegg til økonomiske binding med gjeld, vil kommunen også ha andre langvarige forpliktelser. Dette er for eksempel langsiktige leieavtaler og avhengighet av kommunale selskaper og aksjeselskaper.

Bindinger som er knyttet til avhengighet av selskaper utenfor kommunen som juridisk enhet, er sammensatte og vanskelige å beskrive på en entydig måte. Stiklestad Nasjonale Kultursenter AS kan stå som et eksempel på et slikt avhengighetsforhold. Her er det avtaler mellom kommunen og selskapet som skaper langsiktige bindinger. Samtidig er kultursenteret en viktig del av kommunens tilbud ut mot innbyggerne, slik at det også ligger bindinger i kommunens behov for at kultursenteret fyller sin rolle. Dersom økonomien i et selskap kommunen har et avhengighetsforhold til blir svak, så vil det lett kunne få indirekte konsekvenser for kommunens økonomi. For eksempel ved at kommunen må reetablere tilbud i nye bygg, at kommunen må reforhandle leieavtaler, stille garantier osv.

Denne typen indirekte risiko er vanlig for kommuner, og kommunedirektøren kan ikke se at risikoen er vesentlig høyere i Verdal kommune enn i kommuner vi naturlig kan sammenligne oss med. Det er samtidig viktig at denne typen iboende risiko er med i arbeidet med økonomisk planlegging.

Det vises for øvrig til [eierskapsmelding 2024](#) som er tatt inn som en del økonomiplan 2025-2028 og note 11 om garantiansvar og note 6 aksjer og andeler i årsregnskapet for 2025. Disse kildene gir mer info om kommunens engasjement i andre selskaper og evt forpliktelser som for eksempel ansvar for gjeld. Det er ikke skrevet ny eiermelding etter 2024. Ny melding kan forventes i løpet av 2026.

Likviditet



Mer om Kostra

Regjeringen sin definisjon på KOSTRA:

KOSTRA (KOMMUNE-STAT-RAPPORTERING) er et nasjonalt informasjonssystem som gir styringsinformasjon om kommunal og fylkeskommunal virksomhet.

Kommuner og fylkeskommuner rapporterer regnskapsinformasjon og informasjon om tjenester til staten ved SSB. Data som er rapportert inn, blir publisert på [SSBs nettsider om KOSTRA](#) som grunnlagsdata eller satt sammen og publisert som nøkkeltall.

Nøkkeltall og grunnlagsdata skal bidra til å gi innbyggere, media, kommunesektoren selv, staten og andre, muligheten for å få informasjon om det meste av kommuners og fylkeskommuners virksomhet. Denne informasjonen skal også bidra til åpenhet, gjennomsiktighet og å gi muligheten for å forbedre tjenestetilbudet i kommunesektoren.

Lenke til [KOSTRA, regjeringen](#).

Kostragrupper

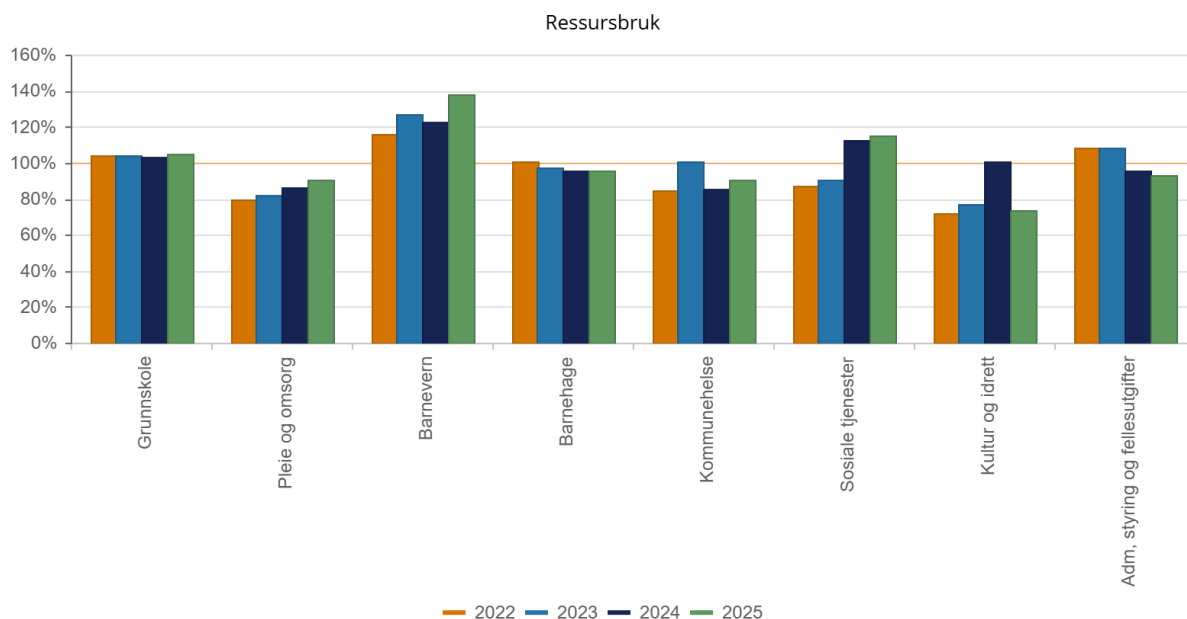
For å gjøre det lettere å sammenligne KOSTRA-data på tvers av kommuner har SSB satt sammen kommunene i grupper basert på folkemengde og økonomiske rammebetingelser. Hensikten med gruppeinndelingen er å komme fram til sammenlignbare kommuner. Grupperingene revideres regelmessig.

Verdal kommune tilhører kostragruppe 7, og i årsrapporten sammenlignes Verdal med denne gruppen. Denne gruppen består av kommuner med folkemengde i intervallet 10 000 - 19 999, som har lave bundne kostnader, og lave frie disponible inntekter. Forenklet sagt små bykommuner med lave inntekter og lave utgiftsbehov. I inntektssystemet for kommuner er systematikken at kommuner med lave utgiftsbehov skal ha lavt rammetilskudd.

Ressursbruk store tjenester

Ressursbruk er forholdet mellom kommunens egne utgifter på tjenesteområdet og landsgjennomsnittet korrigert for kommunens eget utgiftsbehov. Er ressursbruken høyere enn 100 prosent, bruker kommunen mer penger enn landsgjennomsnittet korrigert for kommunens utgiftsbehov.

Figuren under viser kommunens utgifter pr tjenesteområdet målt i forhold til sammenligningskommuner og landsgjennomsnittet korrigert. For å gjøre det mulig å sammenligne er det korrigert for kommunens ulike utgiftsbehov. Er ressursbruken høyere enn 100% så bruker kommunen mer penger enn landsgjennomsnittet korrigert for kommunens utgiftsbehov.



Figur: Ressursbruk hentet fra Framsikt

Det store bildet er at kommunen har lav ressursbruk i de fleste tjenestene. Dette har både sammenheng med inntektsnivå, tettbygdhet og høy gjeld. Unntakene er grunnskole, barnevern og sosiale tjenester. Her ligger kommunen klart høyere.

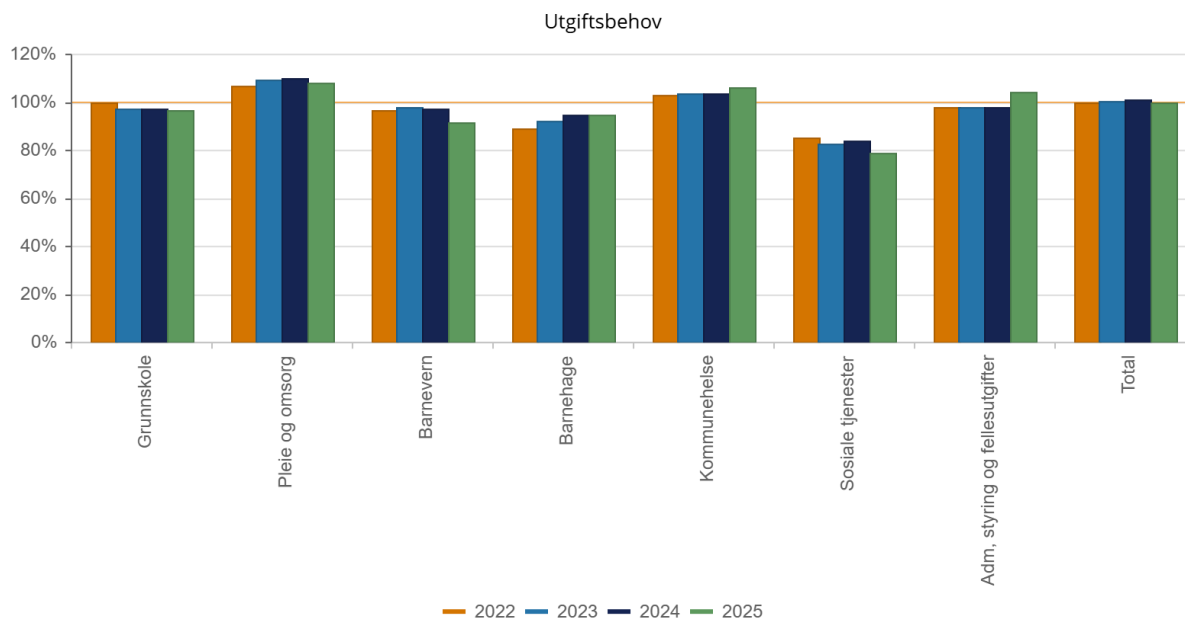
Barnehage ligger omtrent på landsgjennomsnittet. Som figuren viser har barnehage redusert ressursbruk enda mer i forhold til foregående år. Ressursbruk innen kommunehelse økte i 2023, men er redusert igjen i 2024. Også på administrasjon, styring og fellesutgifter er det redusert i 2024, og Verdal ligger dermed under landssnittet.

Kommunens høye gjeldsnivå og mangelen på andre inntekter (høy eiendomsskatt, kraftinntekter, utbytteinntekter mv) gjør at kommunen ikke har mulighet til å ligge med ressursbruk på gjennomsnittet eller høyere på den samlede ressursbruken. Avviket er skjevfordelt mellom tjenestene. Dette kan skyldes både behov og valg som er gjort administrativt og/eller politisk. Det er grunn til å tro at historikk er en viktig forklaring på skjevfordelingen. Det må understrekes at det ligger til kommunestyret å vedta en annen prioritering enn det som følger av matematiske sammenligninger, slik som denne som er gjort av Framsikt.

Utgiftsbehov

Grafen viser utgiftsbehov for egen kommune og sammenligningskommuner både total for alle tjenester og per tjenestemråde. Tallene for utgiftsbehov er hentet fra inntektssystemet. En kostnadsnøkkel på eksempelvis 105 prosent betyr at det er normalt at det bevilges 5 prosent høyere ressurser til denne tjenesten. De 5 prosentene ekstra i ressursbruk er da et forklart avvik. Kommunen kompenseres for avviket med en økning av rammetilskuddet (utgiftsutjevningen) Merk at utgiftsutjevningen ikke er merkede midler som tilhører tjenester som utjevningen er koblet til. Kommunen står fritt til å fordele sine

ressurser ut fra lokal vurdering av behov og muligheter til å dekke behov. Utgiftsnøkene/utgiftsbehovet defineres årlig i Statsbudsjettet (grønt hefte).



Figur:Utgiftsbehov hentet fra Framsikt

Verdal kommune har utgiftsbehov over landssnittet for tjenesteområdene pleie og omsorg og landbruk. For grunnskole, barnevern, kommunehelse og administrasjon, styring og fellesutgifter ligger kommunen på landssnitt. Utgiftsbehovet ligger lavere enn landssnitt for barnehage og sosiale tjenester. Samlet sett ligger kommunen nesten helt på landssnittet i utgiftsbehov. Det betyr at kommunen samlet sett ikke mottar ekstra inntekter av betydning for å dekke ufrivillige utgiftsforskjeller. I praksis betyr det eksempelvis at kommunen mangler ekstraintekter til å satse i grendene, i motsetning til spredtbygde distriktskommuner.

Figuren er sterkt preget av at det er flere store landbrukskommuner i utvalget av kommuner. Indeksen for landbruk viser at landbrukskommunene har langt større utgiftsbehov for utgifter til landbruk enn andre kommuner. Merk at det er indeksen som er høy. Målt i kroner er det bare 2,7 mill kr det utgjør for Verdal kommune i 2024. Teknisk sett kan det forklares med at indeksen er høy for landbruk i Verdal kommune, men at indeksen vektet lavt når samlet utgiftsbehov skal beregnes.

Grunnlaget for KØB-modellen

KØB-modellen er en modell for kommunaløkonomisk bærekraft. Modellen setter tre måltall i sammenheng og lar disse definere det samlede økonomiske handlingsrommet. KØB-modellen bygger på forskning og analyser av økonomiske utfordringer i kommunene. Modellen er utviklet i samarbeid mellom Nord Universitet, Statsforvalteren i Nordland og Rana kommune. KØB-modellen har utgangspunkt i kravet om økonomisk bærekraft slik det beskrives i lovarbeidene til kommuneloven av 2020.

KØB-modellen retter seg i praksis direkte mot de grunnleggende kravene om økonomiforvaltning i kommuneloven. I § 14-1 er kravet til at den økonomiske handlingsevnen ivaretas over tid en grunnleggende forutsetning for styring og økonomisk kontroll.

§ 14-1. Grunnleggende krav til økonomiforvaltningen

Kommuner og fylkeskommuner skal forvalte økonomien slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid.

Kommuner og fylkeskommuner skal utarbeide samordnete og realistiske planer for egen virksomhet og økonomi og for lokalsamfunnets eller regionens utvikling.

Kommuner og fylkeskommuner skal forvalte finansielle midler og gjeld på en måte som ikke innebærer vesentlig finansiell risiko, blant annet slik at betalingsforpliktelser kan innfris ved forfall.

Til en viss grad vil de tre måltallene kunne kompensere for hverandre, slik at risikoen med høy gjeld kan møtes med å øke størrelsen på disposisjonsfond og driftsmargin. Dette fremstår som relevant for Verdal kommune med den høye gjelden som kommunen vil ha i mange år fremover.

Nedenfor er er en skjematisk beskrivelse av måltallene i KØB-modellen.

KØB-perspektivet:

NDR:

- Risiko for uforutsette hendelser – tilsier at man bygger inn en sikkerhet for det uforutsette
- Slipper å redusere driften, nå evt hendelser oppstår (akutt)
- I KØB-sammenheng: **NDR kan sees på som økonomisk bærekraft over 1 år (årsbudsjett-perioden)**

Disposisjonsfond:

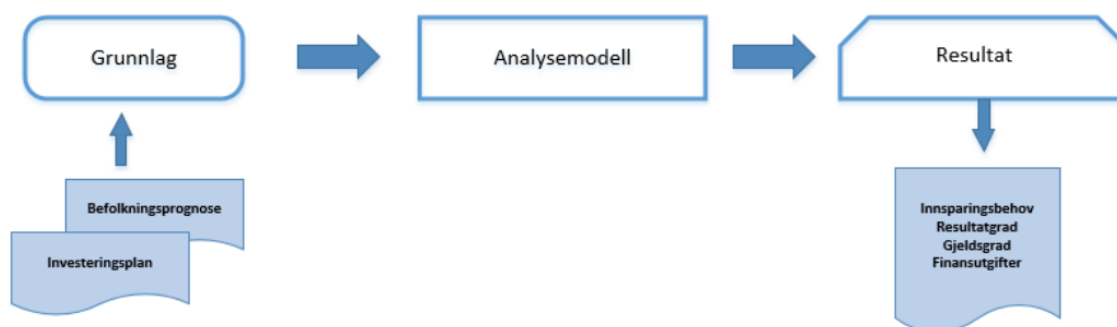
- Disposisjonsfondet er midler som er satt av til reserve – for ikke planlagte utfordringer (slipper å foreta større endringer i drift.
- Gjør det mulig for kommunen å bruke tid på endringene i driften
- I KØB-sammenheng: **Disposisjonsfondet kan sees på som økonomisk bærekraft over 4 år (økonomiplan-perioden)**

Gjeldsgrad:

- Har kommune mye gjeld (høy gjeldsgrad), vil den ha tilsvarende høye driftsutgifter (renter og avdrag)
- Økt gjeld reduserer kommunens handlingsrom (drift)
- I KØB-sammenheng: **Gjeldsgraden kan sees på som økonomisk bærekraft over 20-40 år fremover**



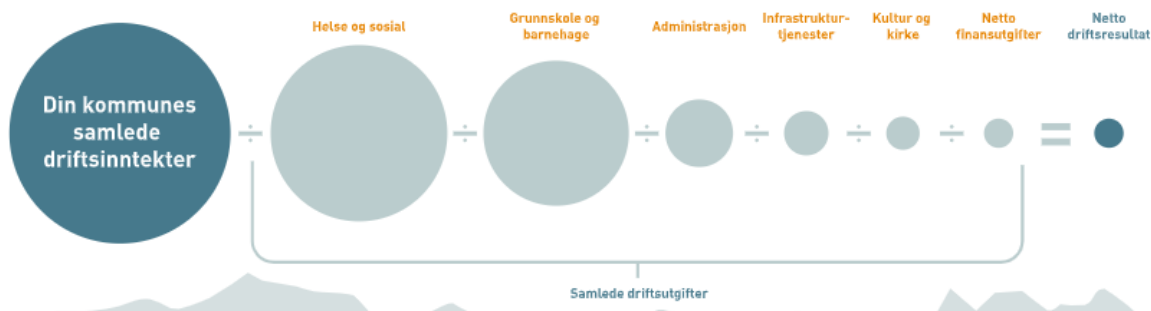
For å oppnå effekt av KØB-modellen må modellen følges opp med budsjetter og økonomiplan som er tilpasset målene på kort eller lengre sikt. Kunnskap og gode prognoser må danne grunnlag for å definere innsparingbehov og realistiske resultatmål. Dette er skjematisk beskrevet i figuren nedenfor.



KØB-modellen er mer enn bare måltall. Den har også med seg mål for prosess og samhandling mellom politikk og administrasjon og mellom tjenestene. KØB-modellen bygger derfor på prinsippene om god økonomistyring i kommuneloven.

Figuren nedenfor viser tilpasning til økonomisk bærekraft i en skjematisk form. Det skal være ubrukte midler fra driften (positivt netto driftsresultat) som gir rom for tilstrekkelige avsetninger til disposisjonsfond og/eller egenfinansiering av investeringer.

Sammenhengen i kommunebudsjettet



Figuren nedenfor viser prosessen med å identifisere og tilpasse må-oppgaver, bør-oppgaver og kan-oppgaver. Lovpålagte oppgaver er en må-oppgave, en oppgaven er ikke skjermet for effektivisering. Lovpålagte oppgaver utgjør en stor del av kommunens oppgaver og utgifter. Det er derfor ofte innenfor de lovpålagte tjenestene at de største besparelsene kan hentes.



Har kommunen innarbeidet KØB-metodikken i økonomistyring?

Suksessfaktorer

- ✓ Kommunikasjon! Kommunikasjon! Kommunikasjon!
- ✓ Holdninger og kultur
- ✓ Kontinuitet – impuls kontroll.
- ✓ Felles ståsted – enige om hvordan verden ser ut.
- ✓ Etablerte møtepunkter
- ✓ Langsiktighet – spesielt investeringer.
- ✓ HAR prioritet
 - Ledelsen går i front – både politisk ledelse og administrativ ledelse



Måle på suksesskriterier: (Lysark fra Rana kommune)

Saksfremlegg fra administrasjonen som gjelder økonomi og ressurser bygger på tankegangen fra KØB. Det langsiktige skal være styrende for økonomisk tilpasning. Budsjettet er første året i økonomiplanen og budsjettet må henge sammen med økonomiplanens langsiktige mål og strategier. Hvert budsjett skal bringe kommunens drift nærmere de langsiktige mål i økonomiplan og samfunnsplan.

KØB-aktivitet i 2025

Det ble avholdt et heldagsseminar på Stiklestad den 23.09.25.

Foredragsholdere var:

- Sigmund Engdal - KS økonomene: Utfordringsbildet / Økonomisk handlingsrom
 - Kommunedirektør og økonomisjef: Utfordringsbildet lokalt - strateginotater og konsekvens
 - Gruppearbeid
-

Statsforvalteren og Fylkeskommunen

Det finnes informasjon om kommuneøkonomien både hos statsforvalter og hos fylkeskommunen der Verdal kommune blir vurdert opp mot andre kommuner.

Lenker:

[Fylkeskommunen Trøndelag i tall](https://trondelagital.no/) (<https://trondelagital.no/>)

[Statsforvalter i Trøndelag](#)

Note 20 Enheter som utelates i det konsoliderte årsregnskapet

Innherred Oppgavefelleskap regnskap, innfordring og lønn anses å ikke ha betydning for vurderingen av kommunens økonomiske utvikling og stilling og kan da utelates fra konsolidering etter budsjett- og regnskapsforskriftens § 10-3.

På grunnlag av dette utarbeides det ikke et konsolidert årsregnskap for enhetene Verdal kommune og Innherred Oppgavefelleskap regnskap, innfordring og lønn.

Bevilgningsoversikter 2025

I det etterfølgende er følgende bevilgningskjemaet fra avlagt årsregnskap for 2025:

- Kommunens balanse pr 31.12.2025
- Bevilgningsoversikt 5-4 .1 ledd drift
- Bevilgningsoversikt 5-4 .2 ledd drift ekskl spesifikasjon pr sektor
- Bevilgningsskjema § 5-6 økonomi oversikt drift
- Bevilgningsoversikt § 5-5 1. ledd investering.

For fullstendig regnskap med noter vises til følgende dokument: [Årsregnskapet i PDF.](#)

Årsberetning2025

VERDAL KOMMUNE

Beløp i 1000 kroner

Oversikt balanse

	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
EIENDELER			
Anleggsmidler			
Faste eiendommer og anlegg	5,18	2 810 788	2 519 537
Utstyr, maskiner og transportmidler	5,18	52 863	60 919
Aksjer og andeler	6	135 451	132 395
Utlån	7	600 105	546 076
Pensjonsmidler	4	1 916 241	1 655 894
Omløpsmidler			
Bankinnskudd og kontanter	1	607 612	475 205
Kundefordringer	16	123 698	110 257
Premieavvik	4	202 166	163 769
Sum eiendeler		6 123 058	5 390 027
EGENKAPITAL OG GJELD			
Egenkapital			
Disposisjonsfond	12,17	107 292	84 446
Bundne driftsfond	12,14,15	77 450	68 902
Mer-/mindreforbruk i driftsregnskapet		-	-
Ubundet investeringsfond		6 648	-
Bundne investeringsfond	12	38 106	8 855
Udekket beløp i investeringsregnskapet		-	-
Kapitalkonto	13	867 615	805 936
Prinsippendringer som påvirker arbeidskapital		-9 966	-9 966
Langsiktig gjeld		4 758 715	4 192 363
Gjeld til kredittinstitusjoner	8,9	1 876 665	1 708 259
Obligasjonslån	8,9	662 591	582 591
Sertifikatlån	8,9	359 000	255 000
Pensjonsforpliktelse	4	1 860 459	1 646 513
Kortsiktig gjeld	1	277 198	239 490
Leverandørgjeld		84 100	69 388
Annen kortsiktig gjeld		193 098	170 101
Sum egenkapital og gjeld		6 123 058	5 390 027
Memoriakonti			
Ubrukte lånemidler		110 884	83 478
Andre memoriakonti		-16 351	-11 022
Motkonto for memoriakontiene		-94 533	-72 456

Årsberetning2025



VERDAL KOMMUNE 2025

Bevilgningsskjema § 5-4 1. ledd

Beløp i 1000 kr	Note	Regulert			Regnskap 2024
		Regnskap 2025	budsjett 2025*	Oppr. budsjett 2025	
Rammetilskudd	21	637 351	661 433	645 695	605 283
Inntekts- og formuesskatt		529 903	493 012	488 600	440 137
Eiendomsskatt		46 332	46 000	46 000	45 662
Andre generelle driftsinntekter		105 689	105 900	105 900	118 738
Sum generelle driftsinntekter		1 319 275	1 306 345	1 286 195	1 209 821
Sum bevilgninger drift, netto		1 149 702	1 162 595	1 122 369	1 087 267
Avskrivninger	5	106 000	106 000	105 980	104 432
Sum netto driftsutgifter		1 255 702	1 268 595	1 228 349	1 191 699
Brutto driftsresultat		63 573	37 750	57 846	18 122
Renteinntekter		53 201	48 000	44 800	42 443
Utbytter	15	13 102	12 963	10 000	10 010
Renteutgifter	8,9	113 219	127 400	127 400	96 770
Avdrag på lån	10	87 014	87 012	84 300	82 300
Netto finansutgifter		133 930	153 449	156 900	126 616
Motpost avskrivninger	5	106 000	106 000	105 980	104 432
Netto driftsresultat	17	35 643	-9 699	6 926	-4 063
Interne finanstransaksjoner		-	-	-	-
Overføring til investering		4 250	4 250	4 000	53 853
Avsetninger til bundne driftsfond	12,14,15	34 264	15 040	10 000	28 998
Bruk av bundne driftsfond	12,14,15	-25 717	-25 151	-8 000	-13 901
Avsetninger til disposisjonsfond	12	22 846	926	926	-
Bruk av disposisjonsfond	12	-	-4 764	-	-73 013
Dekning av tidligere års merforbruk		-	-	-	-
Interne finanstransaksjoner		35 643	-9 699	6 926	-4 063
Fremført til inndekning i senere år		-	-	-	-

* Regulert årsbudsjett inneholder kun beløp kommunestyret selv har vedtatt. Jf nærmere omtale i note 1.



VERDAL KOMMUNE 2025

Bevilgningsskjema § 5-4 2. ledd

Beløp i 1000 kr	Regnskap 2025	Reg.budsjett*	Oppr.budsjett	Regnskap 2024
Administrasjon, styring og fellesutgifter	30 638	47 781	119 897	36 502
Barnehage	171 310	172 265	154 403	156 903
Grunnskole	279 715	274 898	256 018	264 104
Helsestasjon og lege	75 733	73 838	67 089	66 810
Helse og omsorg	388 395	383 651	342 040	354 065
Sosiale tjenester	90 966	89 267	86 532	97 266
Barnevern	61 960	59 674	54 969	55 558
Kultur og idrett	34 397	37 942	32 646	46 998
Plan	7 873	7 782	6 040	5 731
Landbruk og næring	16 748	20 404	10 805	10 774
Samferdsel og veier	11 640	12 999	11 371	11 155
Brann og redning	12 079	12 398	12 315	11 089
Vann, avløp, renovasjon - selvkost	-40 546	-38 883	-40 273	-37 834
Kirke	8 550	8 579	8 517	8 146
Tjenester utenfor ord. Komm. ansvarsmr.	246	-	-	-
Sum bevilgninger drift, korrigeret ¹	1 149 702	1 162 595	1 122 369	1 087 267
Sum bevilgninger drift, netto	1 143 064	1 141 521	1 122 369	1 090 828
<i>Herav</i>				
Avsetninger til fond	19 078	2 077	-	17 462
Bruk av fond	-25 717	-23 151	-	-13 901
Sum bevilgninger drift, korrigeret ¹	1 149 702	1 162 595	1 122 369	1 087 267

Årsberetning2025

VERDAL KOMMUNE

Beløp i 1000 kr

§ 5-6 Økonomisk oversikt - drift

	Note	Regnskap 2025	Regulert budsjett*	Opprinnelig budsjett	Regnskap 2024
Driftsinntekter					
Rammetilskudd	21	637 351	661 433	645 695	605 283
Inntekts- og formuesskatt		529 903	493 012	488 600	440 137
Eiendomsskatt		46 332	46 000	46 000	45 662
Andre statlige overføringer		111 624	109 150	109 150	124 228
Overføringer og tilskudd fra andre	16	224 167	136 145	132 532	223 331
Brukerbetalinger		53 150	50 937	51 055	53 159
Salgs- og leieinntekter		136 579	136 262	136 262	127 870
Sum driftsinntekter	1	1 739 105	1 632 938	1 609 294	1 619 670
Driftsutgifter					
Lønnsutgifter	2	827 722	763 985	767 802	791 216
Sosiale utgifter	4	225 301	233 216	219 298	197 148
Kjøp av varer og tjenester	3,16	400 271	402 308	371 062	380 438
Overføringer og tilskudd til andre	7	116 246	89 964	87 590	128 323
Avskrivninger	5	106 000	106 000	105 980	104 432
Sum driftsutgifter	1	1 675 540	1 595 472	1 551 732	1 601 558
Brutto driftsresultat		63 566	37 466	57 562	18 112
Finansposter					
Renteinntekter		53 208	48 284	45 084	42 452
Utbytte	15	13 102	12 963	10 000	10 010
Renteutgifter	8,9	-113 219	-127 400	-127 400	-96 770
Avdrag på lån	10	-87 014	-87 012	-84 300	-82 300
Netto finansutgifter		-133 922	-153 165	-156 616	-126 607
Motpost avskrivninger		106 000	106 000	105 980	104 432
Netto driftsresultat	5	35 643	-9 699	6 926	-4 063
Interne finanstransaksjoner					
Overføring til investering	17	-4 250	-4 250	-4 000	-53 853
Avsetninger til bundne driftsfond		-34 264	-15 040	-10 000	-28 998
Bruk av bundne driftsfond		25 717	25 151	8 000	13 901
Avsetninger til disposisjonsfond		-22 846	-926	-926	-
Bruk av disposisjonsfond	12,14,15	-	4 764	-	73 013
Dekning av tidligere års merforbruk	12,14,15	-	-	-	-
Interne finanstransaksjoner	12	-35 643	9 699	-6 926	4 063
Fremført til inndekning i senere år	12	-	-	-	-

* Regulert årsbudsjett inneholder kun beløp kommunestyret selv har vedtatt. Jf nærmere omtale i note 1.



VERDAL KOMMUNE 2025

Bevilgningsoversikt - investering §5-5 1.ledd

Tall i 1000 kr

	Note	Regnskap 2025	Regulert budsjett*	Opprinnelig budsjett	Regnskap 2024
Investeringer i varige driftsmidler	5	390 106	441 157	429 525	294 907
Tilskudd til andres investeringer		1 984	1 600	1 600	1 852
Investeringer i aksjer og andeler	6	3 055	3 056	2 800	2 810
Utlån av egne midler		-	-	-	-
Avdrag på lån		-	-	-	-
Sum investeringsutgifter		395 146	445 813	433 925	299 569
Kompensasjon for merverdiavgift		59 880	57 702	58 865	34 726
Tilskudd fra andre		2 055	-	-	2 134
Salg av varige driftsmidler	5	8 876	6 903	-	828
Salg av finansielle anleggsmidler		-	-	-	-
Mottatte avdrag på utlån av egne midler		-	-	-	-
Bruk av lån		326 594	383 605	371 060	216 556
Sum investeringsinntekter		397 405	448 210	429 925	254 243
		-	-	-	-
Videreutlån	7	107 158	100 000	100 000	104 074
Bruk av lån til videreutlån	10	-100 000	-100 000	-100 000	-100 000
Avdrag på lån til videreutlån	10	14 049	15 000	15 000	11 728
Mottatte avdrag på videreutlån	10	-50 597	-15 000	-15 000	-24 359
Netto utgifter videreutlån		-29 389	-	-	-8 557
		-	-	-	-
Overføring fra drift		-4 250	-4 250	-4 000	-53 853
Avsetninger til bundne investeringsfond	12	36 586	-	-	8 582
Bruk av bundne investeringsfond		-7 335	-	-	-
Avsetninger til ubundet investeringsfond		6 648	6 648	-	-
Bruk av ubundet investeringsfond		-	-	-	-
Dekning av tidligere års udekket beløp		-	-	-	8 503
Interne finanstransaksjoner		31 648	2 398	-4 000	-36 768
Fremført til inndekning i senere år		-	-	-	-

* Regulert årsbudsjett inneholder kun beløp kommunestyret selv har vedtatt. Jf nærmere omtale i note 1.

1.3: Status demografi og samfunnssikkerhet

Befolkningsutviklingen påvirker endringer i behov

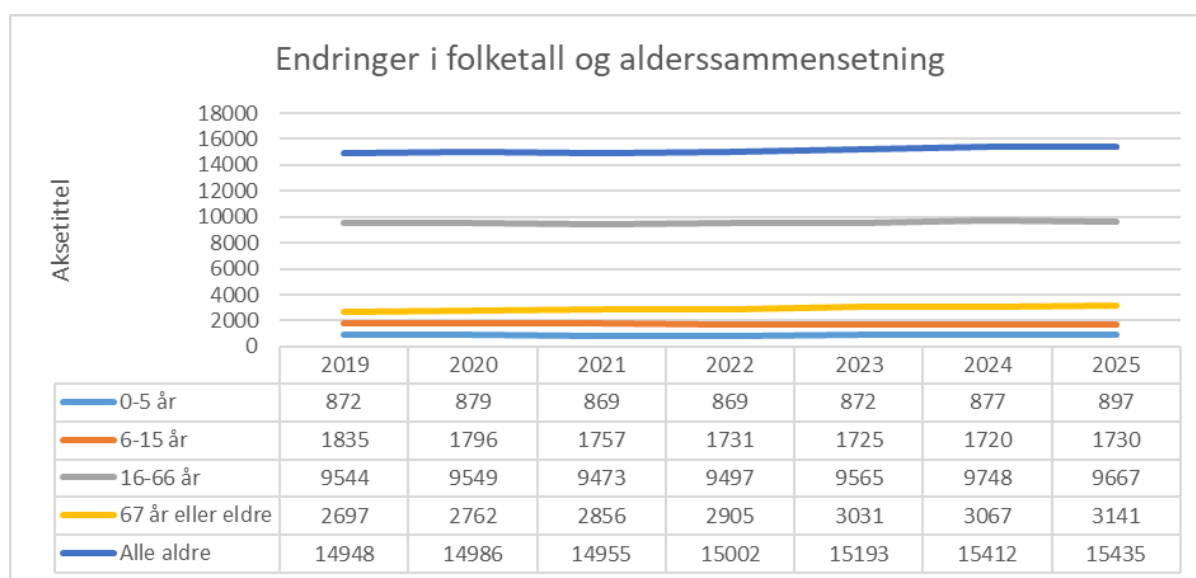
Befolknings sammensetning 2025

Ved utgangen av 2025 har Verdal kommune 15 435 innbyggere. Det er en økning på 20 innbyggere fra 31.12.2024. Økningen fordeler seg på aldersgruppene videregående 16-19 år (+37 innbyggere), voksne 20-66 år (+146 innbyggere) og eldre 80-89 år (+99 innbyggere). Aldergruppen barn og unge (tom 19 år) utgjør på dette tidspunktet 22 % av befolkningen, voksne 58 % og aldersgruppen 67 år og eldre 20 %.

Figuren under illustrerer utviklingen i ulike aldersgrupper fra 2019 til utgangen av 2025. Den voksne del av befolkningen har vært omtrent stabil de siste 7 årene. I samme periode har det vært en nedgang i barn og unge, og vekst i aldersgruppen eldre over 67 år og eldre over 80 år.

Befolkningen ved utgangen av året er noe høyere enn i gjeldende økonomiplan, men befolkningsutviklingen er som forventet. Økningen kan delvis skyldes økt bosetting fra Ukraina.

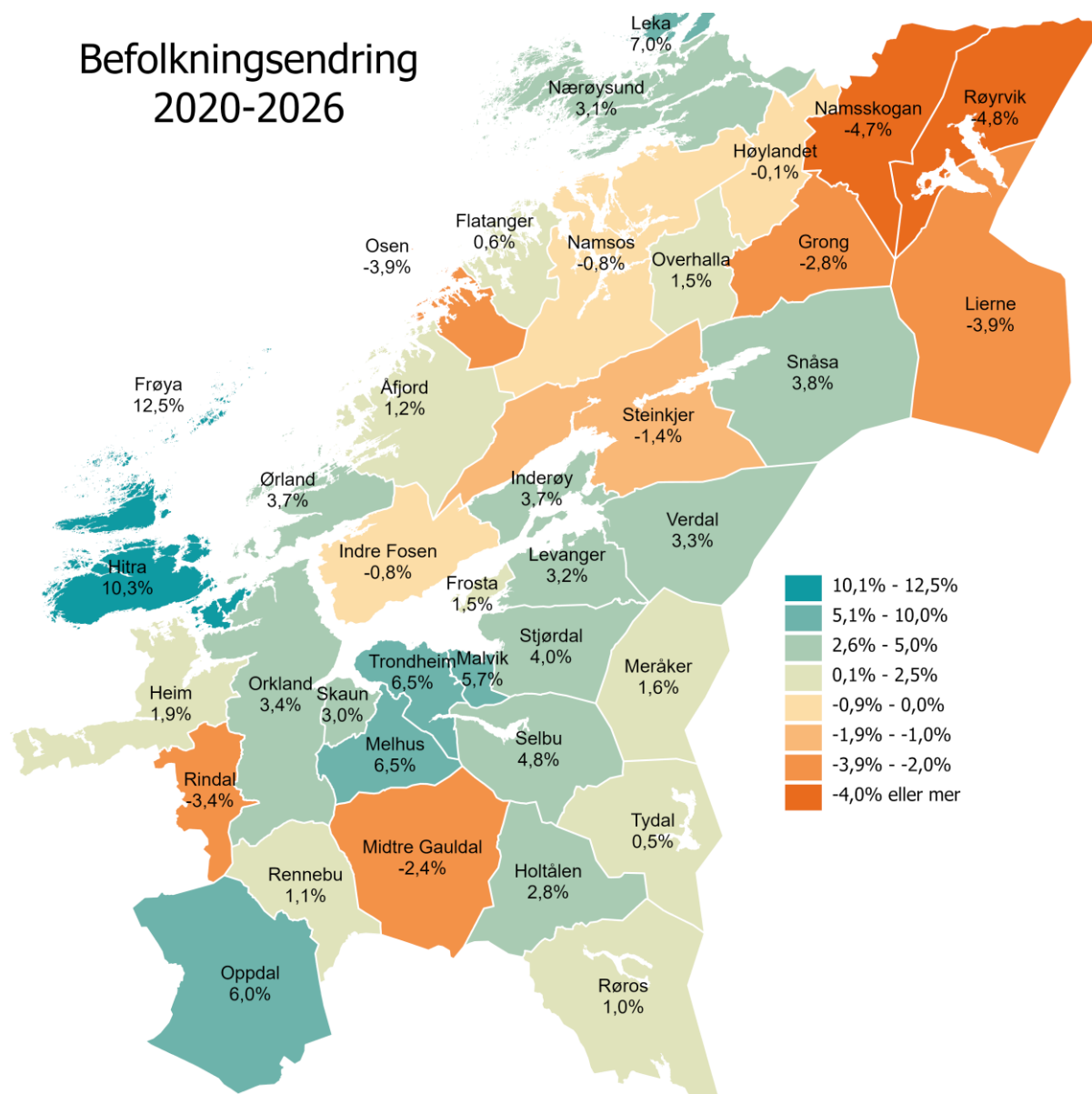
Tall fra SSB 20.03.26 tabell 07459. Tallene er oppdatert med befolkningstall pr 31.12.2025.



Endringer i befolkning har konsekvenser hvordan utgifter prioriteres mellom tjenester. Dette er nærmere omtalt i strateginotatene og i økonomiplanen. KS har en beregning av konsekvenser av demografiske endringer. KS har ikke oppdatert beregningen med nye folketall og tall for kostnader etter at økonomiplanen er skrevet. Det henvises derfor til økonomiplanen for ytterligere detaljer.

Befolkningsutviklingen i Trøndelag

Befolkningsendring
2020-2026



Kilde: [Trøndelag i tall](#)

Flyktningsituasjon

Verdal kommune har bosatt 527 flyktninger siden 2022, og 467 av dem er fra Ukraina. Per desember 2025 var 379 personer fra Ukraina folkeregistrert i Verdal kommune.

Etter fire år med krig i Europa merker den enkelte kommune at flyktningkrisen utfordrer kapasitet og tjenester. Verdal kommune har vært positiv til å bosette flyktninger over flere år, og har med dette gitt et viktig bidrag til mange mennesker på flukt.

Det viktigste er å lytte og skape en god relasjon til de kommunen bosetter, samt å samarbeide tett med andre kommunale tjenester, boligeiere og næringsliv, både under og etter bosetting.

Flere kommunale tjenester spiller en viktig rolle, og mange som kom de første årene av krigen, har fortsatt behov for oppfølging fra skoler, barnehager, helse- og sosialtjenester, innvandrertjenesten, og fra tjenester utenfor kommunen. Dette gjelder også flyktninger som ikke er fra Ukraina. I årene før- og under krigen i Ukraina, bosatte Verdal kommune flere kongolesere fra flyktningleir i Rwanda, samt syriske og afghanske flyktninger fra asylmottak i Norge eller fra flyktningleir i Libanon, Romania, og Yemen.

Noen av flyktningene som ble bosatt i perioden 2020-2024 krever tverretatlige og tildels store tjenestetiltak over tid. For disse handler hjelpebehovet om praktisk bistand, økonomisk veiledning, boligspørsmål, bo-oppfølging, kvalifiseringstiltak, og koordinering av tjenester. Enkelte har særskilte behov utover dette, som betyr daglig, eller ukentlig oppfølging fra ulike tjenester, eksempelvis barneverntjenesten, helsetjenester og innvandrertjenesten. Kommunens enheter følger godt opp på individnivå.

Kommunen bosatte 66 nye flyktninger i 2025. Av disse var 57 fra Ukraina og ni fra andre land (Russland, Tyrkia, Sudan). Det ble i tillegg bosatt sju familiegjenforente til flyktninger bosatt i 2023-2024. Av de totalt 73 flyktningene var det nitten barn og ni personer over 55 år, som ikke har rett på deltakelse i introduksjonsprogrammet. Over 29 % av de som ble bosatt var mellom 16-25 år. Dette er et høyt antall sammenlignet med tidligere år, og det ble opprettet gruppesamlinger hvor også ungdom utenfor introduksjonsprogrammet fikk delta.

Det var stort press på boligmarkedet i 2025, og mange måtte få hjelp til å flytte av ulike årsaker, blant annet oppsigelse av leieforhold, familiegjenforeninger, sosiale forhold, boevne, familiekonflikter, eller bostandard. Behovene for hjelp var større enn muligheten til å hjelpe alle. Det har vært viktig å forsøke å prioritere saker i samarbeid med IMDi, asylmottak, huseiere, barneverntjenesten, helsetjenestene og Nav. I praksis betyr dette at i tillegg til nye bosettinger, er det jobbet mye med boliganskaffelse, boligsosialt arbeid, og koordinering av tjenester rundt tidligere bosatte personer. I dette arbeidet har det også vært viktig å videreføre arbeidet med gjenbruk og ombruk av møbler og hvitevarer.

Hovedtiltaket for integrering av voksne er introduksjonsprogrammet. Det består av norsk- og samfunnsfagopplæring, arbeidsrettet innhold, foreldreveiledning (ICDP-kurs), og livsmestring. En god del starter også på utdanning i løpet av programmet, eller etter at programmet er ferdig (re-kvalifisering, videregående utdanning, og noen få på høyere utdanning).

Omtrent 40 nye voksne mellom 18-55 startet i introduksjonsprogrammet i 2025, og deltok sammen med personer som startet i 2022-2024. Samtidig avsluttet 47 personer introduksjonsprogrammet i 2025. Fem av disse gjennomførte introduksjonsprogrammet med en varighet på over ett år. Makstid i program for de andre deltakerne var ett år. Om lag 16-20 deltakere avsluttet programmet med arbeid eller videre utdanning. Over halvparten fikk videre oppfølging av Nav for å komme i arbeid. En del av disse har i ettertid startet på studier. Kommunen har lyktes med å få om lag 1/3 av introduksjonsdeltakerne inn i arbeid eller utdanning etter introduksjonsprogrammet.

Antall i arbeid blant ukrainere (20-66 år) er ca. 40 % nasjonalt og 35 % i Verdal (per desember 2025). Vi vet at muligheten for arbeid er begrenset etter ett år med introduksjonsprogram. Og mange av de som ikke finner arbeid med sin bakgrunn og norskferdigheter, velger ofte videregående utdanning (re-kvalifisering, eller nytt studieløp).

Gjennom godt samarbeid med Innherredskommunene, kommunal voksenopplæring, Nav og næringsliv er det etablert bransjekurs, hurtigspor, gullbillett, og veldig mange praksisplasser. 15-20 personer deltok på bransjekurs innen skole/barnehage, renhold og butikk i 2025. Alle fikk relevant praksis. Endringer i Integreringsloven i 2025 innebærer mer arbeidsrettede program, og derfor har det vært viktig å tilby arbeidspraksis og arbeidsrettet undervisning til deltakere. Tre grupper fikk tilbud om arbeidsrettet undervisning i 2025 over 9-12 uker. I tillegg har tjenesten jobbet godt med foreldreveiledning som er en viktig, og obligatorisk del av introduksjonsprogrammet. I løpet av 2025 ble en ansatt sertifisert i ICDP, og det er planlagt sertifisering av enda en ansatt i 2026.

Statsforvalteren hadde dokumenttilsyn på områder i Integreringsloven i 2025. Parallelt med dette har lovverk og forskrifter har endret seg, og det har derfor vært viktig å jobbe med endringene og tilpasse tjenesten etter disse.

Det er vedtatt å bosette 75 flyktninger i Verdal i 2026. De fleste vil være fra Ukraina.

Samfunnssikkerhet og beredskap

Arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap i Verdal kommune har i 2025 fortsatt å utvikle seg i takt med skjærpede nasjonale forventninger og et stadig mer komplekst risikobilde. Kommunen har mange beredskapsplikter, både som lokal myndighet, tjenesteleverandør, virksomhetseier og pådriver for samhandling mellom aktører. Dette stiller krav til et helhetlig, systematisk og langsiktig beredskapsarbeid som er godt integrert i planverk og beslutningsprosesser.

Den nasjonale oppfølgingen av Totalberedskapskomisjonens rapport «*Nå er det alvor*» og regjeringens Totalberedskapsmelding har i stor grad preget året. Disse føringene understreker kommunenes ansvar for økt egen utholdenhet, bedre samvirke og evne til å håndtere samtidige og langvarige kriser. Dette setter tydelige krav til hvordan Verdal planlegger, øver og samarbeider – både internt og med eksterne aktører som nødetater, næringsliv, frivilligheten og nabokommunene.

Hendelser og håndtering i 2025

Også i 2025 har kommunen håndtert flere enkelthendelser som har krevd ekstra oppfølging.

- Værhendelse - kraftige vindkast 17.01.25
- Værhendelse - kraftige vindkast 23.04.25
- Ekstremværet AMY 03.10.25
- E6 stengt ved Røra -mulig økt trafikk langs drikkevannskilde 18.10.25

Selv om ingen hendelser utløste aktivering av kriseledelsen, har både værhendelser, hendelser i kritisk infrastruktur og situasjonen i Ukraina minnet oss om viktigheten av god situasjonsforståelse og evnen til rask tverrfaglig samordning. Hendelsene bidro til styrket læring og en mer robust tilnærming til daglig beredskapshåndtering.

Øvelser og læring

En stor del av årets arbeid har handlet om å styrke organisasjonens kompetanse gjennom øvelser. Kommunen har deltatt i både lokale, regionale og nasjonale øvelser. Tema har variert fra langvarig strømbrydd og masseskadeøvelse ved Norske Skog, til sikkerhetspolitisk krisescenario under Øvelse SODD og funksjonsøvelser i RAYVN. POSOM har videreutviklet sin bruk av RAYVN, og kommunen har hatt roller både som øvingsdeltaker, observatør og bidragsyter hos samarbeidspartnere som HV-12, IUA Innherred, Aker og andre kommuner.

Øvelsene har gitt viktig innsikt i behovet for bedre rutiner for oppskalering ved langvarige hendelser, tydelig informasjonsdeling, og fortsatt kompetansebygging innen rolleforståelse ved håndtering av hendelser.

Samarbeid og myndighetsoppfølging

Verdal kommune har videre styrket samarbeidet i Innherredsregionen, med nødetatene og med kritiske virksomheter i næringslivet. Året har også inneholdt aktiv deltakelse i Statsforvalterens samlinger, dialog med Forsvaret/HV-12, og etablering av samarbeid mellom forsvarskommunene i Trøndelag.

Kommunen har hatt tilsyn innen kommunal beredskapsplikt og helseberedskap, samt vannberedskap. Det er gjennomført revisjon og oppdatering av beredskapsdokumenter, inkludert oppfølging av avvik og forbedringspunkter fra øvelser og tilsyn. Arbeidet med kartlegging av tilfluktsrom, ROS vann og oppfølging etter øvelser har styrket forståelsen av kommunens kritiske avhengigheter.

Kommunen har også markert Egenberedskapsuka med bredt informasjonsarbeid, i samarbeid med sanitetsforeninger og biblioteket, og bidratt med foredrag til lokale lag, organisasjoner og skoleklasser.

Utviklingsarbeid og planarbeid

2025 har vært et år hvor grunnlaget for framtidens beredskapsarbeid er styrket. Kommunen har igangsatt prosessen med ny helhetlig ROS som ferdigstilles i 2026, og arbeidet med skjønnsmiddelsøknad for felles beredskapssamarbeid på Innherred har etablert en plattform for mer systematisert samhandling på tvers av kommunene.

Sikkerhetsorganisasjonen har fått på plass de siste autoriseringer og sikkerhetsklareringer, og kommunen har etablert en sikker sone for behandling av graderte dokumenter. Samtidig er beredskapsinformasjonen på kommunens nettsider oppdatert, inkludert informasjon om oppmøtesteder ved EKOM-utfall, og kommunen har gitt orienteringer til formannskap og eldreråd om beredskapstema.

Vegen videre

I 2026 står Verdal foran en viktig videreutvikling av beredskapsarbeidet. Fullføring og forankring av helhetlig ROS vil danne grunnlaget for revidering av planer, tydeligere rutiner for oppskalering og økt evne til å håndtere langvarige og sammensatte kriser. Kommunen vil delta aktivt i Totalforsvarsåret 2026 og

videreføre samarbeidet i Innherredsregionen gjennom ressurskartlegging, felles øvelser og deling av erfaringer.

Videre arbeid vil også omfatte styrking av beredskapskompetanse hos ansatte, gjennomføring av nye øvelser, utvikling av møteplasser med frivillige og næringsliv og arbeid med egenberedskap og forsyningssikkerhet, i tråd med nasjonale forventninger til totalberedskap.

1.4: Organisasjon og intern kontroll

Personal og organisasjon

Verdal kommunes medarbeidere er den viktigste ressursen for å levere gode tjenester og oppfylle samfunnsoppdraget. Kommunen er avhengig av stabil bemanning og høy tilstedeværelse for å sikre kvalitet og kontinuitet i tjenestene. Det er avgjørende at vi lykkes med å rekruttere, utvikle og beholde ansatte. En god arbeidsgiverpolitikk er viktig for å lykkes med dette.

Inkludering og rekruttering

Et stramt arbeidsmarked gjør det krevende å rekruttere kvalifisert arbeidskraft, og kommunesektoren står overfor betydelige utfordringer i årene som kommer. Selv om de fleste stillinger fortsatt besettes, er det enkelte fagområder hvor det er krevende å få nødvendig kompetanse.

Befolkningsendringer og økte tjenestebehov gjør at kommunen må jobbe på nye måter, og rekruttering blir en større utfordring enn økonomi framover. God rekruttering er et felles ansvar for alle ledere og medarbeidere i Verdal kommune. Kommunen opplever konkurranse om relevant arbeidskraft, samtidig som vi også opplever å være en attraktiv arbeidsgiver. Hvordan kommunen oppfattes i hverdagen påvirker rekrutteringen. All kontakt med kommunen – som arbeidsgiver, tjenesteyter eller samarbeidspartner – former innbyggernes inntrykk og påvirker omdømmet vårt, som igjen virker inn på tilgangen på arbeidskraft.

Arbeidet med å styrke rekruttering og inkludering av personer utenfor arbeidslivet pågår på flere fronter. Kommunen har påstartet arbeidet med «Veileder for unntak fra kvalifikasjonsprinsippet», som skal gi større fleksibilitet i rekrutteringsprosesser. Samtidig utvikles en rekrutteringsstrategi gjennom prosjektet «Inn i jobb», som skal etablere standarder for bedre rekruttering, kvalifisering og kompetanseutvikling. Delprosjektet «DørÅpner» bidrar til å mobilisere personer som står utenfor arbeidslivet, og åpner for at de kan komme inn i kommunale stillinger. Tiltak som «Gullbilletten» og «Inn i jobb» fremmer inkludering og gir arbeidserfaring til personer utenfor arbeidslivet. Samlet styrker disse tiltakene kommunens evne til å sikre nødvendig kompetanse og bemanning også i årene framover.

Helttidskultur

Helttidskultur er sentralt for likestilling, tjenestekvalitet og kommunens omdømme. Arbeidet har hatt særlig fokus innen Helse og velferd, hvor deltidsandelen er høy. Kommunen har som hovedregel at nye stillinger lyses ut som heltid, men det finnes fortsatt et forbedringspotensial.

Videre reduksjon av ufrivillig deltid vil kreve mer fleksible turnusordninger, kombinasjonsstillinger, vikarbanker og bedre koordinering mellom enheter. Samtidig erkjenner kommunen at heltidsstillinger i turnusbaserte tjenester kan være krevende, særlig knyttet til helgbemanning i døgnkontinuerlige tjenester.

Kommunen rapporterer månedlig status på heltid og deltid til ADMU.

Hovedregelen i ansettelsesreglementet er offentlig utlysning, som sikrer åpenhet og likebehandling. Deltidsansatte har fortrinnsrett til utvidet stilling i tråd med lovverket, noe som støtter arbeidet med heltidskultur.

Som følge av den økonomiske situasjonen i 2025 ble det innført ansettelsesrestriksjoner. Alle utlysninger skulle godkjennes av kommunedirektør for å sikre budsjettkontroll og nødvendige behovsanalyser.

Kompetanse

Kompetanse utvikles i stor grad gjennom det daglige arbeidet, for eksempel via nye oppgaver, utviklingsprosjekter og samarbeid mellom kolleger. Verdal kommune legger til rette for livslang læring, og permisjonsreglementet gir ansatte mulighet til kurs, hospitering og utdanningspermisjon.

De senere årene har midlene til kompetanseutvikling blitt redusert, og det har dermed oppstått et etterslep i vedlikehold og utvikling av kompetanse. For å møte fremtidige behov i tjenestene vil det være nødvendig å styrke satsingen på kompetanseheving i kommende budsjetter, slik at kommunen kan utvikle både ny og eksisterende kompetanse på en planmessig og systematisk måte.

Sykefravær og nærvær

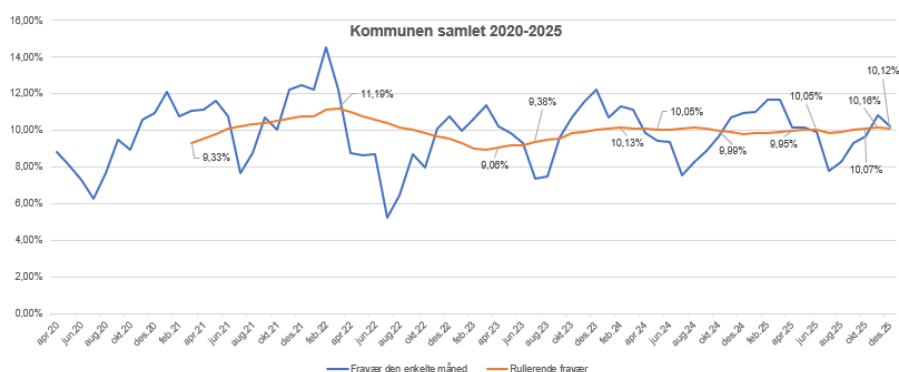
Korttidsfraværet er fortsatt lavt, mens rullerende sykefravær i 2025 hadde et snitt på 10,21 %. Dette er i tråd med utviklingen nasjonalt. Kommunen har hatt som mål å oppnå 94 % nærvær.

Det legges stor vekt på nærværarbeid og støtte til ansatte som er på jobb. Samtidig er god oppfølging av sykmeldte viktig, både for den enkelte og for å bidra til raskere tilbakeføring til arbeid.

I tre avdelinger er det gjennomført forsterket innsats i sykefraværsoppfølging. Dette har gitt viktige erfaringer som tas med videre i arbeidet med forebygging og nærvær.

DIA (Stillingsbanken) benyttes som virkemiddel for omstilling av ansatte som har behov for ny stilling på grunn av helse, overtallighet eller organisatoriske endringer. Det anslås at ca 10 ansatte årlig omstilles som følge av helsemessige forhold og/eller overtallighet.

Utvikling- organisasjonens samlede fravær



Tabell: Verdal kommunes samlede fravær pr. 31.12.2025

Varighet	Prosent	Prosent forrige rapport
1-8 dager	1,36%	1,39%
9-16 dager	0,43%	0,44%
17-60 dager	1,19%	1,37%
Over 60 dager	7,17%	7,01%

Tabell: Verdal kommunes sykefravær fordelt på varighet siste 12 måneder (egenmeldt og legemeldt), pr 31.12.2025

Tabellen viser at fraværet under 60 dager er lavt. Størstedelen av fraværet er lange fravær over 60 dager.

Viktige prioriteringer fremover

Verdal kommune vil fortsette å styrke arbeidsgiverområdet, med fokus på å rekruttere nye, utvikle ansatte og ta vare på de gode medarbeiderne vi allerede har.

- Kommunen vil legge bedre til rette for mangfold i rekruttering. Dette innebærer å vurdere hvordan kvalifikasjonskrav kan brukes mer fleksibelt i enkelte prosesser for å åpne for flere kandidater.
- Arbeidet med heltidskultur fortsetter i tett samarbeid med tillitsvalgte. Ledere skal bidra aktivt, og mål for stillingsprosent og heltidsandel følges opp gjennom lederavtalene. Systemet for registrering av ufrivillig deltid (DIA) videreutvikles for å gi oversikt og bedre grunnlag for oppfølging.
- Kommunen vil revidere lønnspolitikken, og samtidig vurdere behov for tiltak som kan bidra til å utjevne eventuelle lønnsforskjeller.

Årsberetning2025

- Kommunen vil revidere livsfasepolitikken, med særlig fokus på tiltak som bidrar til bedre balanse mellom arbeid og privatliv i ulike livssituasjoner. Dette inkluderer tilrettelegging for seniorer og ansatte med omsorgsoppgaver.
- Kommunen vil revidere arbeidsgiverpolitikken for å sikre en helhetlig og fremtidsrettet tilnærming, som binder sammen personal-, lønns- og livsfasepolitikk.
- Styrke partisamarbeidet og medvirkning i arbeidsmiljøet.
- Økt fokus på nærvær og sykefraværforebyggende innsats.

Utvikling i årsverk 2025

Kommunedirektøren rapporterer jevnlig til formannskapet om utvikling i årsverk. I 2025 omfatter dette årsverk knyttet til fast lønn og lærlinger. Årsverkberegningen er en omregning av faktisk utbetalt fast lønn pr måned.

Tabell *årsverk fast lønn* viser sammendrag av årsverkrapporteringen for 2025. Som det framgår har det vært en liten nedgang i årsverk som gjelder fast lønn, fra januar til desember.

Det vil være tilfeldige variasjoner i årsverk fra måned til måned. Små endringer kan være tilfeldige (vakanser). Gjennomsnittlig årsverk kan derfor være et bedre måling på utvikling i årsverk. I 2025 er gjennomsnitt for 1024 årsverk som gjelder fast lønn.

Årsverk fast lønn 2025	Jan.	Mars	Aug.	Des.	Gjennom- snitt år	Endr. jan-des
Adm., styring og fellesutgifter	72,8	75,8	75,3	72,6	74,2	-0,2
Barnehage	140,3	143,2	126,2	126,6	134,2	-13,7
Grunnskole	287,7	288,0	278,2	283,0	284,1	-4,7
Helsestasjon og lege	49,8	50,3	48,0	49,8	50,1	0,0
Helse og omsorg	376,6	387,2	390,6	383,2	384,0	6,5
Sosiale tjenester	30,9	33,6	38,6	35,1	34,8	4,2
Barnevern	25,0	28,0	28,6	27,7	27,2	2,7
Kultur og idrett	21,8	22,8	22,3	22,5	22,9	0,7
Plan	12,8	13,4	14,0	14,4	13,9	1,6
Landbruk og næring	7,3	7,3	6,3	5,3	6,6	-2,0
Samferdsel og veier	4,2	5,2	7,3	4,3	5,6	0,1
Brann og redning	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,0

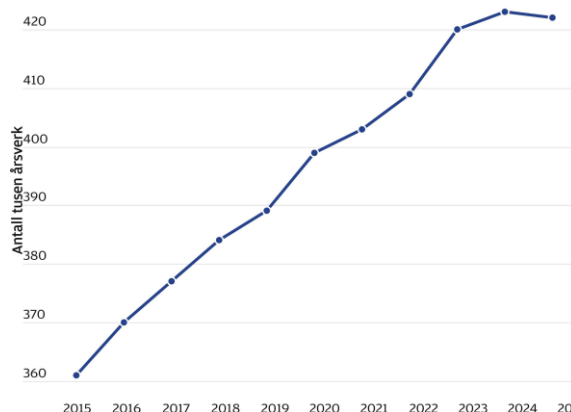
Årsberetning2025

Årsverk fast lønn 2025	Jan.	Mars	Aug.	Des.	Gjennomsnitt år	Endr. jan-des
VAR selvkost	17,7	17,7	18,6	18,6	18,1	0,9
Kirke	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,0
Sum før korrigering	1 047,8	1 073,4	1 054,9	1 044,1	1 056,6	-3,8
Korr. Gullbillett og interkomm samarbeid	-21,0	-29,7	-45,1	-25,5	-32,2	-4,5
Sum faste årsverk korrigert	1 026,8	1 043,7	1 009,9	1018,6	1 024,4	-8,2

PAI-registeret omfatter arbeidstakere som mottar lønn per 1. desember det enkelte år. Noen arbeidstakere er ikke med i statistikken. Dette er for eksempel pensjonister, unge arbeidstakere, lærlinger, avlastere, støttekontakter, vikarer, og personer med løse og kortvarige arbeidsforhold.

I PAI registeret er det ved utgangen av 2025 registrert 1033 årsverk. PAI og kommunens rapportering er ikke direkte sammenlignbar. Årsverkrapporteringen viser 1057 årsverk dvs 24 flere årsverk enn PAI.

Utvikling i årsverk på landsbasis



Årsverk i kommunal forvaltning 2015-2025. Kilde: Kommunal rapport 23.02.2026

Iht. artikkel i Kommunal Rapport, 23. februar 2026, har antall årsverk i kommunesektoren flatet ut de siste to årene (2023 og 2024), se figur *årsverk i kommunal forvaltning*. I følge KS er det flere forklaringer på dette, men den viktigste faktoren er svært stram kommuneøkonomi. Med begrenset vekt i frie inntekter og fortsatt høye renteutgifter, må mange kommuner redusere bemanningen for å gjenopprette balansen i økonomien.

Tall for Verdal kommune viser en økning i årsverk i perioden 2014-2025. Kommunen hadde en moderat vekst i starten av perioden, en betydelig nedgang i perioden 2018-2021, og så en betydelig økning fra 2021 til 2024. I 2025 har kommunen hatt en liten reduksjon. Årsverk ved utgangen av 2025 er omtrent på samme nivå som 2019.

Internkontroll

Kravet til internkontroll er hjemlet i **kommuneloven** og innebærer at administrasjonen skal drives i samsvar med gjeldende lover, forskrifter og overordnede instruksjoner, samt være underlagt betryggende kontroll. Kommunedirektøren legger årlig frem en rapport om status for internkontroll til kommunestyret, som behandler og vedtar rapporten.

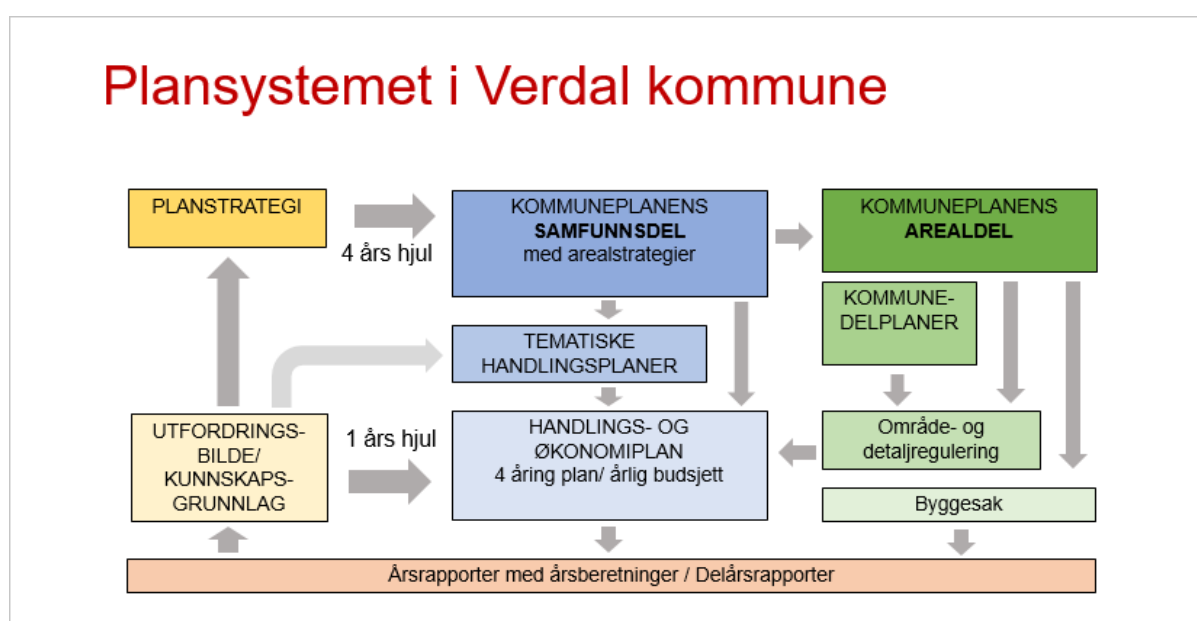
Kommunedirektørens rapport om status intern kontroll 2025, ble behandlet av kommunestyret 23. mars 2026, se [sak 32/2026](#).

1.5: Planer, satsinger og prosjekt

Planer

Plan- og bygningsloven, Kommuneleken og Folkehelseleken krever at kommunene skal bidra til bærekraftig utvikling gjennom langsiktige og realistiske planer for egen virksomhet og økonomi, for utvikling og oppgaveløsning i kommunen og for lokalsamfunnets utvikling. Det stilles krav til hvilke planer som skal utarbeides, hva som skal planlegges og hvilke krav som stilles til planprosessene.

Planleggingen skal være helhetlig, samordnet og effektiv. Dette sikres gjennom kobling av planer i plan- og styringssystemet som vist i figuren under. Både lovpålagte planer og handlingsplaner, som ikke er lovpålagte, men som utarbeides når det vurderes som hensiktsmessig, inngår i plan- og styringssystemet.



Plan- og styringssystemet i Verdal kommune

Kommunal planstrategi 2024-2027

I henhold til plan- og bygningslovens § 10-1 skal kommunestyret minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien omfatter en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling - herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer og sektorenes virksomhet, samt en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunestyret vedtok i sak 78/2024 en ny Kommunal planstrategi for perioden 2024-2027. Følgende planbehov ble vedtatt for perioden og slik er status for planene:

Årsberetning2025

PLANER	VEDTATT	REVIDERES/UTARBEIDES	STATUS
Planstrategi	2021	2024 (neste 2027)	Neste 2027
KOMMUNEPLANER			
Kommuneplanens samfunnsdel	2021	Revideres: 2024	Vedtatt 31.mars 2025
Kommuneplanens arealdel	2011	Ferdigstilles: 2024	Vedtatt 24.11.2025
Kommunedelplan Verdal by	2017	Oppstart revidering i 2025	Oppstart planlagt i 2026
Kommunedelplan Tromsdalen	2013	Revideres ved behov	Status uendret
Handlings- og økonomiplan	Årlig	Årlig	Årlig
ANALYSER			
Helhetlig ROS-analyse	2014 (2024)	2026/27	Under arbeid - ferdigstilles vår 2026
HANDLINGSPLANER			
Temaplan: Trafikksikkerhetsplan 2021-2024	2021	2024/2025 (endres til handlingsplan)	Behandles april 2026
Temaplan: Kulturminner 2022-2034 (2022-2026)	2022	2026 (endres til handlingsplan)	Oppstart revidering høst 2026
Temaplan: Nasjonaljubileet 2022-2031 (2022-2025)	2022	2025 (endres til handlingsplan)	Vedtatt 23.06.2025
Temaplan: Anlegg for lek, idrett og aktivitet 2022-2026	2022	2026 (endres til handlingsplan)	Oppstart revidering høst 2026
Temaplan: Legetjenesten 2023-2030	2023	2025/2026 (endres til handlingsplan)	
Temaplan landbruk 2017-2020	2017	2024 (endres til handlingsplan)	Ikke startet
Temaplan Forebyggende plan for	2023	Vurderes senere	Vurderes senere

PLANER	VEDTATT	REVIDERES/UTARBEIDES	STATUS
omsorgssvikt og adferdsproblemer			
Temaplan Boligplan 2020-2023	2020	2024/2025 (endres til handlingsplan)	Under arbeid - ferdigstilles tidlig høst 2026
Temaplan Rusplan 2014-2018 (2018-2021)	2014	2024/2025 (endres til handlingsplan)	Under arbeid - ferdigstilles høst 2026
Temaplan klima og energi	2010	2024/2025 (endres til handlingsplan)	Vedtatt 23.03.2026
Gatebruksplan	2016	2025/2026 (endres til handlingsplan)	Ikke startet
Handlingsplan næring	NY	Utarbeides 2024	Vedtatt 31.03.2025
Handlingsplan Kulturskole	NY	Utarbeides 2024/2025	Oppstart høst 2026
Handlingsplan Demensomsorg	NY	2024	Vedtatt 23.02.2026
Handlingsplan Bo trygt hjemme	NY	2025	Oppstart vår 2026
Handlingsplan naturmangfold	NY	Utarbeides 2024/2025	Under arbeid - ferdigstilles vår 2026
Handlingsplan vann og avløp	NY	Utarbeides 2024/2025	Ikke startet
Handlingsplan Frivillighet	NY	Utarbeides 2025	Under arbeid - ferdigstilles vår 2026

Kommuneplanens samfunnsdel og handlingsdel

Verdal kommune gjennomførte en revisjon av Kommuneplanens samfunnsdel i 2024/2025 og ny samfunnsdel ble vedtatt 31. mars 2025. [Kommuneplanens samfunnsdel](#) tar stilling til langsiktige utfordringer, og fastsetter mål og strategier Verdal som lokalsamfunn og som kommuneorganisasjon.

Samfunnsdelen er kommuneorganisasjonens overordnede strategiske plan for alle sektorer og fagområder. Den skal derfor ligge til grunn for all kommunal virksomhet.

Kommuneplanens handlingsdel er et viktig strategisk verktøy som kan brukes til å sikre gjennomføring av kommuneplanens samfunnsdel. Handlingsdelen konkretiserer tiltak knyttet til samfunnsdelens satsingsområder, samfunns mål og strategier.

I tabellen under rapporteres det på tiltak, fordelt på kommunens tjenesteområder.

Tiltak er handlinger over 100.000 kr som medfører behov for ekstra bevilgning ut over eksisterende økonomisk ramme. Noen av tiltakene omfatter flere tjenesteområder, men de er plassert under ett hovedområde. Alle tiltakene er koblet til de relevante målene i kommuneplanens samfunnsdel og synliggjør dermed den røde tråden i planverket.

Rapportering tiltak handlingsdel

MÅL	TILTAK	2025	SUMMER I 1000 KR RAPPORTERING – ÅRSRAPPORT
TJENESTEOMRÅDER			
Administrasjon, styring og fellesutgifter			
3.5 Verdal møter framtida med kunnskap og kompetansekraft, og er ledende innen innovasjon og digitalisering.	Arrangement, rekruttering og omdømmebygging	100	Deltakelse på rekrutteringsarenaer, utarbeidelse av profileringsmateriell og annonser, drift av Bo i Verdal.
1.5 I Verdal har vi et attraktivt kommunesenter og livskraftige grender med gode møteplasser for alle.	Bolystmidler	200	Utdelt i april.
3.1 Verdal har et innovativt, variert og inkluderende arbeids- og næringsliv	Heia Verdal	800	Posten er delvis innspart.
3.4 Verdal er en betydningsfull aktør i et utstrakt regionalt samarbeid på Innherred.	Heia Innherred	320	Prosjektet har utviklet merkevaren Velkommen Innherred og driften er satt ut til Innherred Næringsforening. Etter 2025 er prosjektet over i driftsfase.
Landbruk og næring			
3.1 Verdal har et innovativt, variert og inkluderende arbeids- og næringsliv	Utrede nye næringsområder	300	Innspart. Avventes til arealplanen er behandlet. Dialog med grunneier om utredningsbehov og fremdriftsplan på Balhall. Samtidig startes også arbeidet med Ørin Sør III og IV.
3.1 Verdal har et innovativt, variert og inkluderende arbeids- og næringsliv	Grønt industriløft	200	Parkledelse og energi er hovedtema dette første året. Sirkulære løsninger og areal jobbes videre med og blir mer tema fremover.
3.3 Verdal er en attraktiv reiselivsdestinasjon.	«Innherred mat og reiseliv mot 2030»	100	Regionrådet har eierskap i dag og Verdal stiller med prosjektleder. Styringsgruppe med deltakere fra alle kommunene, styret er sammensatt av sentrale personer i mat og reiselivs-faget.
Plan			

MÅL	TILTAK	2025	SUMMER I 1000 KR
			RAPPORTERING – ÅRSRAPPORT
1.5 I Verdal har vi et attraktivt kommunesenter og livskraftige grender med gode møteplasser for alle.	Videreutvikle parkanlegg og uteområder i sentrum	150	Vedlikehold av Stiklestad Park og mørketidsbelysning, jf. avtale med Lions.
1.4 Verdal har god beredskap til å håndtere uforutsette og uønskede hendelser.	Flomsikringstiltak knyttet til Verdalselva	400	Sikringsarbeider på Ekle (tidligere avfallsdeponi) gjennomført. Sikring av grunn og kantsone ved Storneset i Inna gjennomført.
Barnehage			
2.1 I Verdal opplever alle barn og unge trygghet, tilhørighet, likeverd, mestring og deltakelse i fellesskapet.	Foreldreveiledningskurs i barnehage	200	Intensivkurs er gjennomført ved de kommunale barnehager.
Grunnskole			
2.2 I Verdal deltar alle i utdanningsløp, arbeids- og samfunnsliv ut fra egne forutsetninger.	Alternative skoletilbud	1300	Samarbeid med Veksttorget, PPT, og i god dialog med Larvik kommune.
Sosiale tjenester			
2.2 I Verdal deltar alle i utdanningsløp, arbeids- og samfunnsliv ut fra egne forutsetninger.	Utenforskapsmidler	1000	Driftsmidler til BUA, øvrig post innspart.
2.2 I Verdal deltar alle i utdanningsløp, arbeids- og samfunnsliv ut fra egne forutsetninger.	Utenforskapsmidler – prosjekt Veksttorget	500	Prosjektet Døråpner bidrar til å mobilisere personer som står utenfor arbeidslivet, og åpner for at de kan komme inn i kommunale stillinger. Prosjektet administreres av Veksttorget.
Helse og omsorg			
3.5 Verdal møter framtida med kunnskap og kompetansekraft, og er ledende innen innovasjon og digitalisering.	Velferdsteknologi og digitalisering i helse	2000	Elektronisk låssystem er ROS kartlagt, digital hjemmeoppfølging – kartlagt. Utbygging av teknologi på Stekket.

Satsinger

Utenforskap

Å styrke innenforskapet er et av de tverrfaglige satsingsområdene i kommunen. Det er her avsatt 1 million kroner til tiltak. Det har hovedsakelig vært to tiltak i 2025:

- Sommerarbeid for ungdom - Kommunen organiserte sommerjobb til 40 ungdommer i 2025. Disse var sysselsatt i helse, barnehage, teknisk og på kultur/ frivillighet, samt at noen også fikk jobb hos private bedrifter.
- BUA Verdal – BUA Verdal ble delvis finansiert via utenforskapsmidlene også i 2025.

Prosjektet Døråpner - Delprosjektet «DørÅpner» bidrar til å mobilisere personer som står utenfor arbeidslivet, og åpner for at de kan komme inn i kommunale stillinger. Prosjektet administreres av Veksttorget.

Prosjekt

Hver dag jobber kommunens 1200 ansatte med mange varierte oppgaver. Mange av disse oppgavene er knyttet til det å skape gode tjenester for innbyggerne – gode skoler, en god eldreomsorg, rent vann, gode kulturtilbud og mye mye mer.

I tillegg til å utvikle kommunale tjenester arbeider kommunen også med å utvikle samfunnet kommunen er en del av og den nye kommuneloven fremhever kommunens rolle og ansvar som samfunnsutvikler.

Verdal kommunes samfunnsdel 2025-2030 legger mål og strategier for hvordan vi ønsker at verdalssamfunnet skal utvikle seg. Samfunnsplanen er overordnet all planlegging og virksomhet i kommunen og bidrar også til å synliggjøre kommunens rolle som samfunnsutvikler.

Kommuneplanens samfunnsdel har tre satsingsområder:

Livskraftig, attraktiv og miljøvennlig – i førersetet for grønn omstilling og grønne verdier

Inkluderende, raus og mangfoldig – bygd på verdighet, mestring og gode menneskemøter

Skapende, kompetent og framtidsrettet – en offensiv drivkraft i Trøndelag

Det jobbes derfor mye med utviklingsoppgaver innenfor disse områdene i Verdal kommune, i samarbeid med sterke fagmiljøer og ulike aktører, både offentlige og private. Vi kan ikke løse morgendagens utfordringer med gårsdagens løsninger, kanskje heller ikke med dagens løsninger. Det er derfor viktig alltid å være i utvikling.

Under er beskrivelser av større prosjekter som kommunen har jobbet med i 2025. Det er prosjekter som går ut over de ordinære tjenesteoppgavene kommunen har. De fleste prosjektene innebærer tverrfaglig samarbeid, samt samarbeid med eksterne aktører.

Heia Innherred

Prosjektet Heia Innherred ble lansert av kommunedirektørkollegiet Innherred tidlig i 2023, etter initiativ fra Verdal kommune. Sommeren 2023 ble det vedtak i både Snåsa, Inderøy, Steinkjer, Levanger og Verdal kommuner om finansiering av et felles profileringsprosjekt for Innherred. Prosjektet har god forankring i

Innherredsstrategien, og visjonen «Sammen for en konkurransedyktig, attraktiv og bærekraftig bo- og arbeidsregion» og har en varighet på 3 år.

Berre kommunikasjonsbyrå utformet en merkevareplattform, Velkommen Innherred, med tilhørende grafisk profil. Denne ble ferdigstilt til kommunene på Innherred dro på rekrutteringsmesse i Utrecht i Nederland, sammen med en større delegasjon fra Trøndelag i mars 2025. Våren 2025 vant Innherred næringsforening anbudet på drift av merkevareplattformen Velkommen Innherred.

Verdal og Levanger kommuner arrangerte på nytt romjultreff, i samarbeid med Innherred næringsforening og Velkommen Innherred. Arrangementet ble i 2025 holdt på VIP-senteret og der kunne arbeidslivet møte studenter og andre som var nysgjerrig på arbeidsmarkedet på Innherred. Det var rekordstort oppmøte med 120 jobbsøkere og 27 bedrifter.

Heia Verdal

Heia Verdal er Verdal kommunes eget prosjekt for bolyst og attraktivitet og bygger på arbeidet i Heia Innherred. Der Heia Innherred har som formål å profilere hele regionen, har Heia Verdal som formål å styrke Verdal kommune som en attraktiv kommune å bo, jobbe og leve i.

Heia Verdal ble tatt vesentlig ned, i forbindelse med innsparinger i budsjettet.

Ombruksprosjektet

I 2025 fikk Verdal kommune tildelt 1,1 mill i skjønnsmidler fra Statsforvalteren til et prosjekt som skal kombinere ombruk og arbeidstrening.

Ombruksprosjektet gjennomføres i samarbeid mellom Veksttorget, NAV Verdal, Verdal kommune og entreprenører i Verdal. Prosjektets formål er å etablere et arbeidsrettet tilbud for mennesker som står utenfor arbeid og utdanning.

Prosjektet gir muligheter for at aktiviteter knyttet til ombruk kan være egnet for personlig vekst, utvikling, læring og arbeidsrettet aktivitet. Ombruksprosjektet har praktiske oppgaver tilrettelagt det enkelte mennesket med mulighet for kreativitet og samarbeid gjennom redesign, reparasjoner og vedlikehold. Arenaen gir kvalifiserende opplæring og veiledning på arbeidsrelaterte ferdigheter som er viktig for deltakelse i det ordinære arbeidslivet. Prosjektet ble avsluttet ved årsskiftet 2025.

Omsorgspakken

Prosjekt Omsorgspakken på Tvers av Trøndelag» ble igangsatt våren 2024, finansiert av skjønnsmidler fra Statsforvalteren med ei ramme på 2,94 mill.

Omsorgspakken er en systematisk oppfølging av barnet, foreldrene og fosterforeldrene de første 6-12 månedene etter plassering i fosterhjem, som følger lovkrav og faglige anbefalinger. Omsorgspakken skal bidra til å sikre likhet i oppfølgingen som gis og bidra til at barn i fosterhjem får en trygg, stabil og god

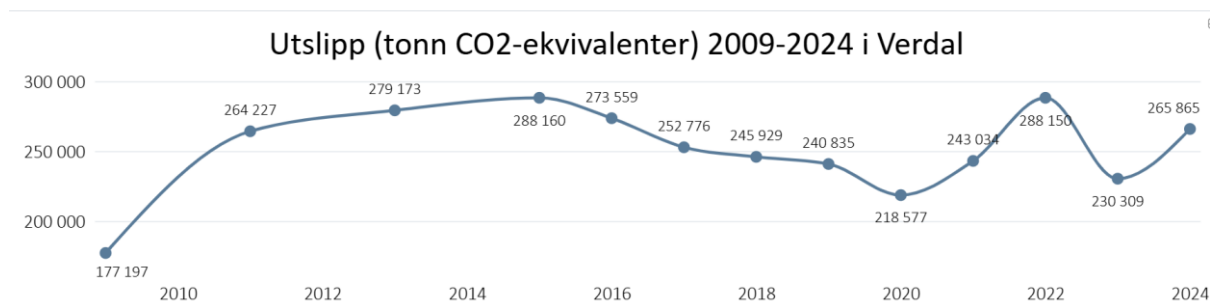
hverdag. Det er utarbeidet en skriftlig veileder som ble ferdig november 2021. Det er gjennomført opplæringsdager i alle læringsnettverk i Trøndelag og enkelte av tjenestene i Trøndelag er kommet i gang med utprøving av denne.

1.6: Klima og energi

Dette kapitlet beskriver situasjonen for klimagassutslipp og energibruk. Første del beskriver hele Verdalssamfunnet. Den andre delen beskriver den kommunale virksomheten; pågående tiltak og effekter i 2025.

Kort oppsummering

Det er satt i gang mange tiltak for å omstille Verdal til et lavutslippssamfunn, men resultatene er foreløpig ikke synlige i statistikken.



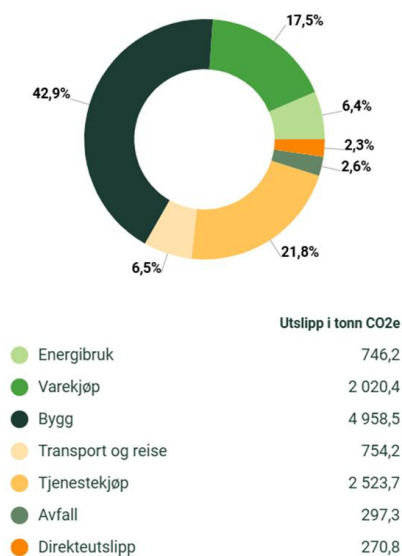
Figur 1: Utslipp i Verdalssamfunnet (Kilde: Trøndelag i tall)

For Verdalssamfunnet er klimagassutslippene på samme nivå de siste 15 årene, uten tegn til varig nedgang. I 2024 var samlet utslipp 266 000 tonn CO2-ekvivalenter. Dette er 50% mer enn referanseåret 2009.

Landbasert industri står for ¼ av de direkte utslippene innenfor kommunegrensene, og utslippene følger opp- og nedgang i økonomi og etterspørsel i verdenssamfunnet. Også forbruket av energi endres med disse konjunktorene.

Den kommunale virksomheten i 2025 resulterte i 11 600 tonn CO2-ekvivalenter, samlet for direkte og indirekte utslipp (se figur 2). Dette er 2% økning fra året før.

Årsberetning2025



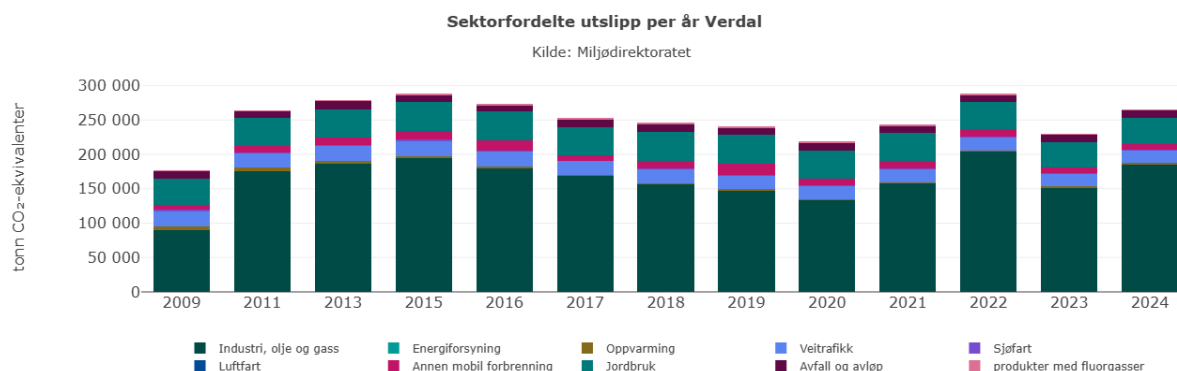
Figur 2: Direkte og indirekte utslipp fra kommunal virksomhet, Verdal 2025 (Kilde: årsregnskap og Klimakost)

Del 1 Verdalsamfunnet

Klimaarbeid

Verdal kommune har vedtatt målet om å bli et lavutslippssamfunn. Det skal skje gjennom å være en pådriver for at næringsliv og innbyggere reduserer sine klimaavtrykk, og ved å redusere kommuneorganisasjonens CO₂-utslipp med 50% innen 2030 sammenliknet med 2009. (Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2030, Vedtatt 31.mars 2025 – PS 29/2025).

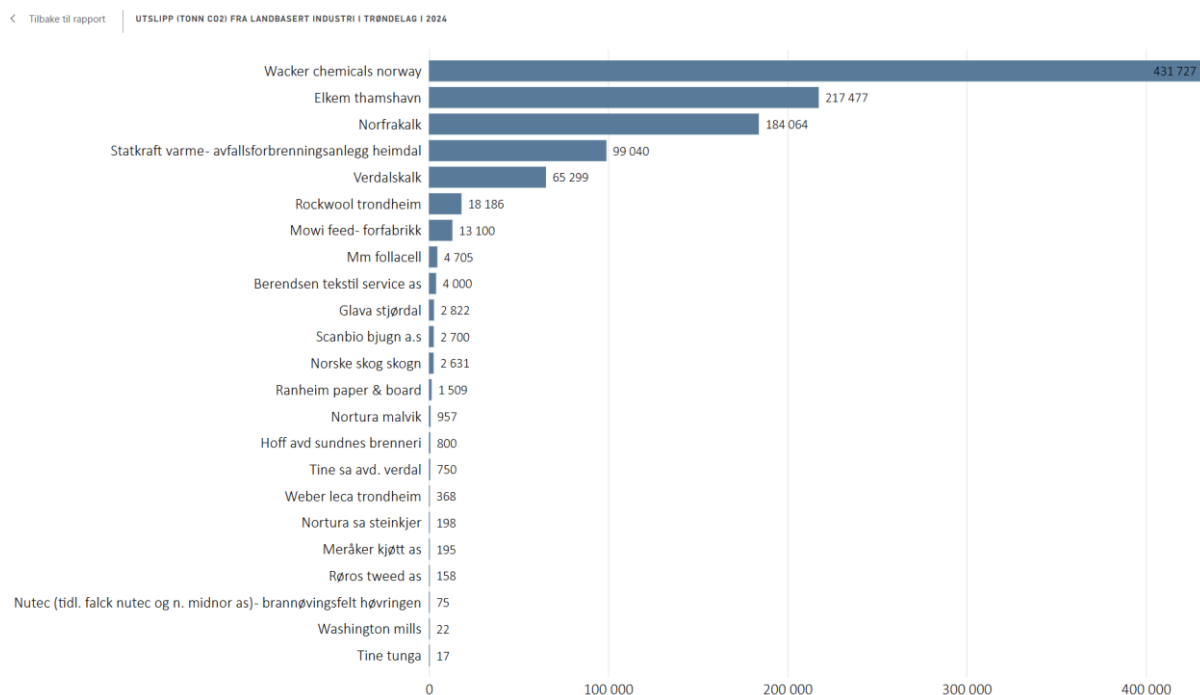
Klimastatistikk



Figur 3: Klimagassutslipp Verdal kommune pr sektor, 2009-2024. Kilde: [Miljødirektoratet](#)

Figur 3: Statistikken for Verdals geografiske område gjelder kun direkte utslipp. Det vil si utslippene fra produksjon og forbrenning som skjer innenfor kommunens grenser, men ikke for varer som produseres og kjøpes inn fra andre land eller kommuner.

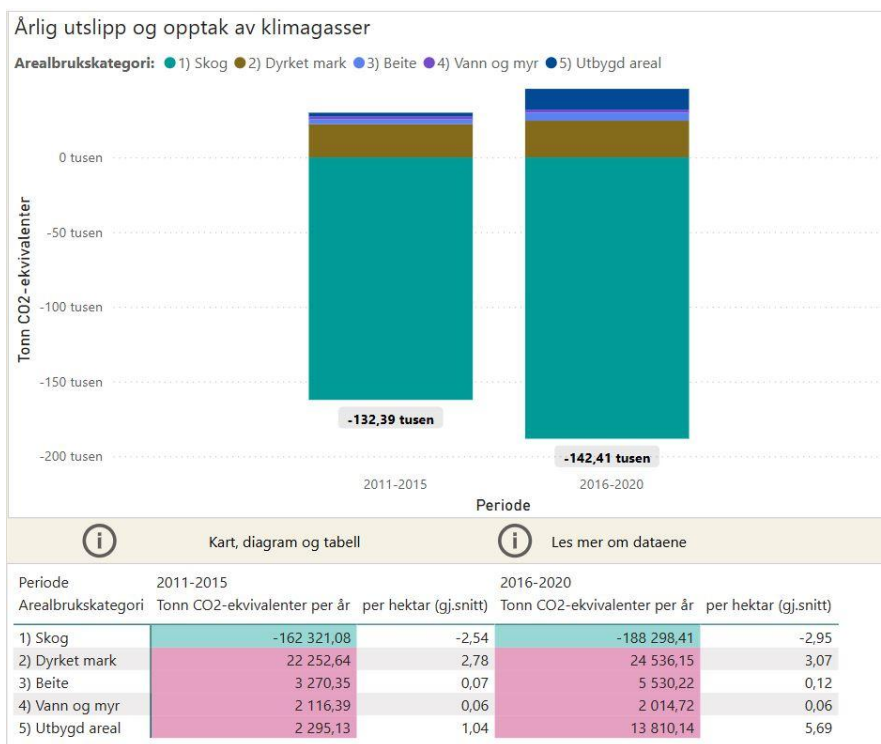
Figuren viser store svingninger, med økning i 2021 og 2022, reduksjon i 2023, og ny økning (15%) i 2024. De store svingningene skjer innenfor sektoren industri, olje og gass. For de andre sektorene er det stabile utslipp. (Tall for 2025 kommer i 2027)



Figur 4: Utslipp fra landbasert industri i Trøndelag (Kilde: [Trøndelag i tall](#))

Industribedriftene i Verdal er blant de med størst utslipp i Trøndelag (se figur 4), og er derfor viktige aktører i arbeidet for omstilling til Norge som lavutslippssamfunn. Disse virksomhetene omfattes av EUs klimakvotestystem (EU ETS), og er berørt av at antallet klimakvoter som blir tildelt gratis reduseres år for år.

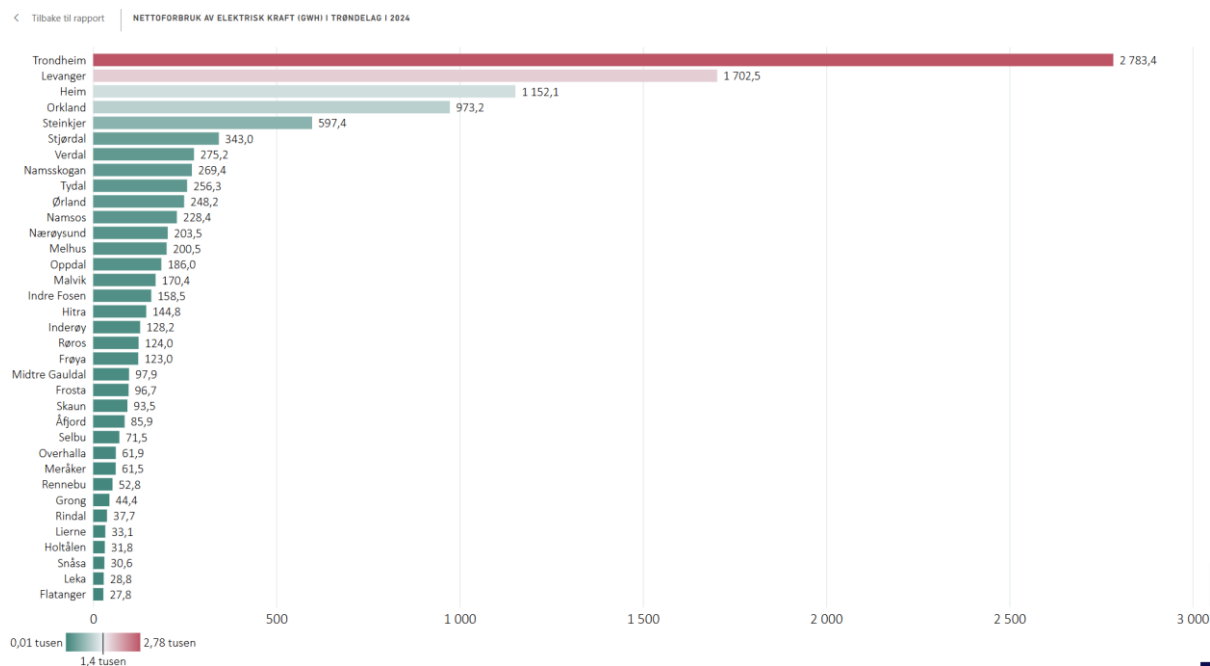
Årsberetning2025



Figur 5: Utlipp og opptak fra skog og arealbruk 2011- 2020. Kilde: Miljødirektoratet

Figur 5 viser at opptaket av klimagasser i stående skog øker. Samtidig øker utslippene på grunn av omdisponerte arealer, spesielt til utbygging. Kommuneplanens arealdel er under revisjon, og legger opp til en praksis som begrenser belastningen på naturressursene.

Energistatistikk



Figur 6: Kilde: [Trøndelag i tall](#)

Figur 6 viser at Verdal bruker mer elektrisk kraft enn gjennomsnittskommunen i Trøndelag.

Del 2 Kommunal virksomhet

Det er i 2025 utarbeidet en Handlingsplan energi og klima, som en del av den vedtatte planstrategien. Flere av satsingene er videreføring av langsiktig arbeid som har pågått noen år. For disse kan flere effekter tallfestes. Noen nye tiltak er satt i gang allerede i 2025, og begynner å vise effekt.

Handlingsplanen omfatter seks satsingsområder, og fire av disse er godt i gang. Det gjelder nr 1 til 4. I det følgende omtales konkrete tiltak og de effektene som er registrert for klima, energi og økonomi.



2.1 Innkjøp og forbruk av varer og tjenester

- Miljøkrav i innkjøpsavtalene. 30% vektning er lovpålagt i alle konkurranser for offentlige innkjøp og rammeavtaler. Kravet skjerpes etter hvert som avtalene rulleres, og det jobbes med mer kunnskap og koordinering i bestillingene.
- Digitalisering. Omlegging de senere år har ført til at 90% av alle utsendinger fra fagsystemene nå sendes digitalt. Dette sparer ca 8 tonn CO2e årlig.
- Ombruk og anskaffelser av brukt: Anskaffelser er ikke bare nye ting. Ansatte i barnehager, skoler, bosetting og kulturfunksjoner er aktive på ombruk. Et arbeidstreningsprosjekt ved Veksttorget har resultert i at møbler har fått nytt utseende og et nytt liv. Arbeidstrening med Gullbilettordningen har resultert i et prosjekt med enkel innvendig oppussing i et kommunalt bygg. Tabellen viser ombrukstiltak siste år.

Tiltak	Status	Effekt i 2025
Møbler og utstyr til bosetting av flyktninger og andre.	Praksis er endret fra 100% nytt til hovedsakelig brukt	Spart 13,5 tonn CO2e. 80% reduksjon i innkjøps-kostnader

Årsberetning2025

Brukbare møbler, leker og inventar fra nedlagte barnehager	Overtatt av andre barnehager	Spart ca 2 tonn CO2e. Spart 3 tonn avfall. Innkjøps-verdi ca 0,5 mill kr.
Brukte møbler og inventar fra gamle skoler og barnehager	Delvis tatt med i flytteprosessen	Innkjøps-verdi ca 1 mill kr
Enkel innvendig oppussing av 2. etasje i Rådhuset	Utført av deltakere i Gullbilett-ordningen	Null utslipp. Null-budsjett.

- Avfall: Sortering og resirkulering gjør avfall til en ressurs. Leveransene av slam til EcoPro og elektronisk utstyr til resirkulering er eksempler på dette. Det jobbes med bedre sortering, og med å redusere avfallsmengden. Vi ser lovende resultater for tiltak for å redusere matsvinnet i institusjonene. Likevel økte samlet avfallsmengde siste år. Mer om tiltakene og effektene i tabellen nedenfor.

Tiltak	Status	Effekt i 2025
Slam fra avløpsvannet filtreres ut og leveres til EcoPro for produksjon av biogass og gjødsel/ jordforbedring. Våtorganisk avfall sorteres ut og behandles på samme måte.	Tiltaket kom i gang i 2022. I 2025 ble det levert 3 348 tonn slam pluss 43 tonn våtorganisk avfall til Ecopro. Dette er på samme nivå som året før.	Klimabesparelse: 202 tonn CO2e i forhold til forbrenning av avfallet.
Elektronisk avfall samles inn og leveres til ombruk og resirkulering	I 2025 ble 382 enheter levert til resirkulering. Dette er seksdobling i forhold til året før. Nesten alt er bærbare PCer	Klimabesparelse: 21 tonn CO2e.
Matsvinn Verdal bo- og behandlingssenter	Høsten 2025 startet arbeidet med veiing og justering av middags-porsjoner til beboere på VBB	Betydelig redusert matsvinn allerede første måned.
Bedre sortering og mindre avfall i kommunale virksomheter.		Sorterings-graden har gått opp fra 46 til 51%. Avfallsmengden har økt 9%.

2.2 Investeringer og drift av kommunale bygg

- Ambisjonen er nær nullenergi-standard og egen energiproduksjon i alle bygg. Nye Vinne barnehage og Nye Stiklestad skole ble ferdigstilt desember 2025 og tatt i bruk januar 2026. Det forventes minst 50% mindre energibehov enn i de gamle lokalene.
- Arealeffektivisering når de nye byggene erstatter de gamle.

- Oppgradering og ENØK-tiltak. Tiltakene har gitt betydelig nedgang i energiforbruket – se tabell nedenfor.

Tiltak	Status	Effekt i 2025
Helsesenteret er oppgradert til nær TEK17 standard.	Nye Familiens hus ferdig 2024	Energibesparelse: 54% i 2025 i forhold til 2023
Verdal stadion, nytt klubbhus og flomlysanlegg.	Ferdig 2025	
Skifte til LED-lys	Skiftet til LED på Ørmelen skole, Vuku skole og Verdalsøra skole i 2025.	Tiltakene har god effekt, og viser tydelig nedgang i samlet strømforbruk for alle disse skolene.
Energikartlegging og justering i energistyringssystemer	Utført for Vektargata 7-9	Energibesparelse 25% i forhold til 2023.
Varmegjenvinning fra slamreanseanlegg	I drift fra 2024	Energibesparelse til oppvarming: 50% strøm.
Gatebelysning skiftes til LED	400 stk er byttet	Mer trafiksikkert, mindre vedlikehold og lavere energiforbruk.

2.3 Mer og fornybar energi

Kommunen har et mål og å montere solcellepaneler på alle nybygg, eller å vurdere andre muligheter for lokal energiproduksjon i hvert enkelt tilfelle. Det er montert solcelleanlegg på det nye vannreanseanlegget på Hallemsåsen (tatt i bruk desember 2025), på nye Vinne barnehage og på nye Stiklestad skole (tatt i bruk januar 2026).

2.4 Reise og transport

Det skjer en gradvis overgang til nullutslippkjøretøy. Bilparken for hjemmetjenesten m.fl. fornyes år for år, med utfasing av bensin og diesel til fordel for elektriske og hybrid-biler. Anleggsmaskiner og arbeidsbilene står foran en tilsvarende omlegging. Se tabell for detaljer.

Tiltak	Status	Effekt i 2025
Bilparken rulleres til nullutslipp drivstoff	6 biler er skiftet ut i 2025 (tas i bruk i 2026)	Andel nullutslipp-kjøretøy er økt fra 31 til 37% sammenlignet med fjoråret.
Drivstoff til bilpark og maskinpark.	Forbruket av bensin og diesel har økt med 5% i 2025 siden året før.	10 tonn mer CO2-utslipp
Maskinparken: anskaffelser er nullutslippkjøretøy	Aktuelt fra 2026	

Øvrige satsingsområder har foreløpig ikke gitt målbare effekter, og vil bli rapportert etter hvert som de blir synlige. Det gjelder følgende:

- Grønn næringsutvikling
- Karbonbinding i jord og skog

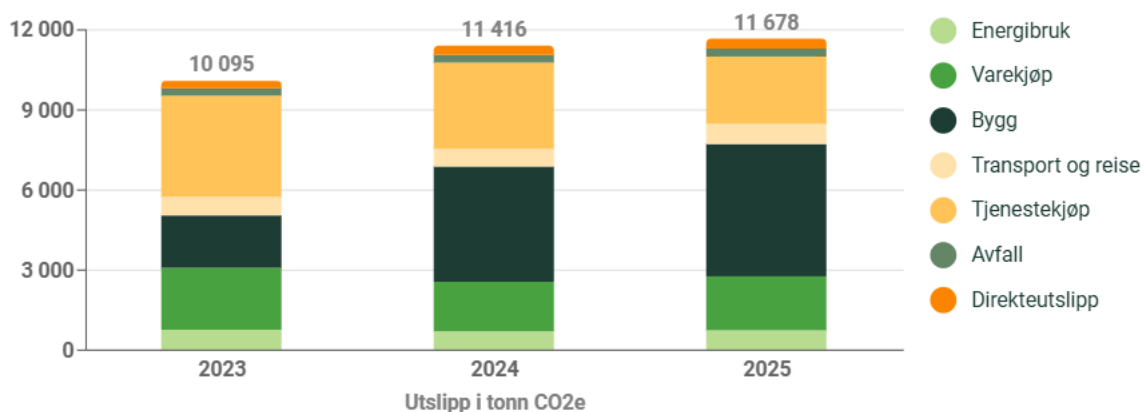
Kommentarer til satsingene (prosjekter/tiltak)

- Ombruksprosjektet med jobbutprøving er et samarbeid med Veksttorget. Prosjektet er støttet av Statsforvalteren i Trøndelag. Prosjektet avvikles etter to års drift (2024-2025) på grunn av manglende oppdrag fra kommunen og private.
- Har i to år brukt et digitalt system for å registrere tilbud og etterspørsel av brukte møbler og inventar i kommunens virksomheter. Prosjektet er finansiert med støtte fra Miljødirektoratet (KLIMASATS-ordningen), og har gitt økonomiske og miljømessige besparelser (se rapportering nedenfor). Systemet avvikles fra 2026 på grunn av manglende finansiering.
- Tiltak for sirkulær økonomi for bygningsmaterialer. Retura IR har etablert en ombruksentral i Verdal industripark. Verdal kommune, Levanger kommune, og Innherred Næringsforening arbeider for å levere rivingsmaterialer til ombruk og vurdere brukte materialer i egne bygge- og restaureringsprosjekter. Prosjektet støttes av KLIMASATS/Miljødirektoratet.
- Er blitt med i Klimapartner Trøndelag. Dette gir et nettverk og inspirerende fagmiljø for energi- og klimatiltak. Programvare for klimaregnskap inngår i medlemskapet (Klimakost).

2.5 Klimaregnskap for 2025

Årsregnskapet for hele Verdal kommunes virksomhet er omregnet til klimagassutslipp ved bruk av programmet KLIMAKOST. Det vil si at hver kostnadsart er vektet ut fra gjennomsnittlige utslipp for typiske varer/tjenester i Norge.

Merk at klimaregnskapet omfatter både direkte og indirekte utslipp.



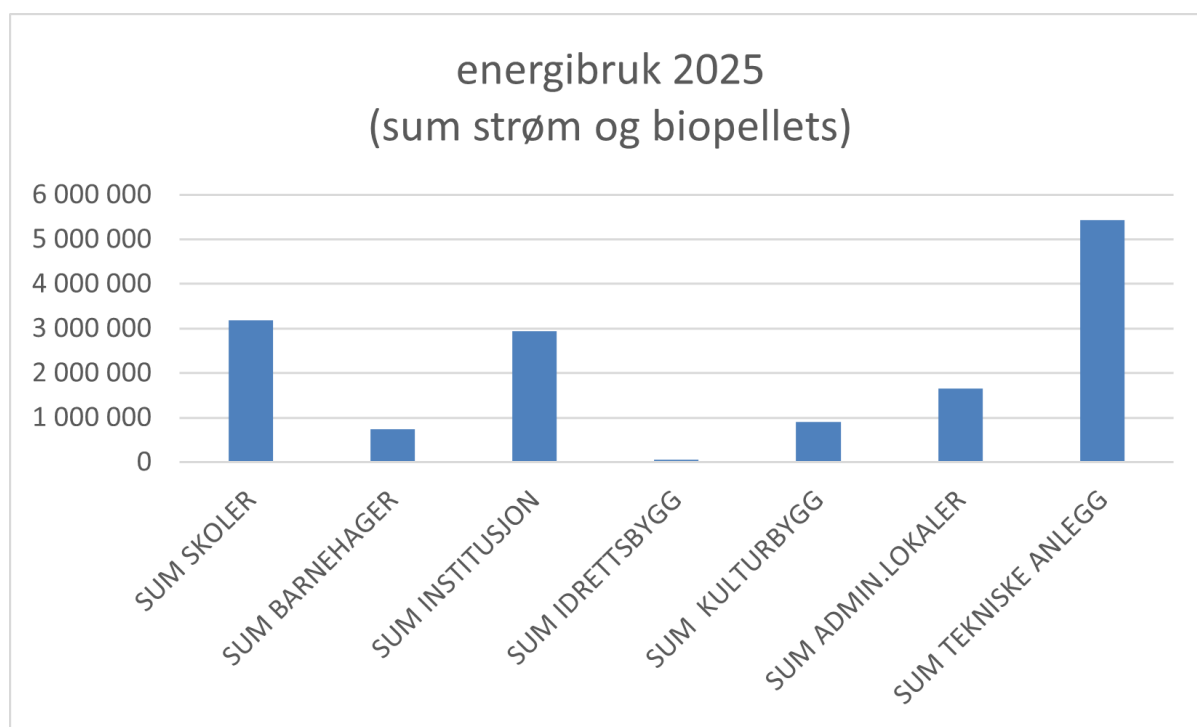
Figur 7: utslipp i tonn CO2e. Kilde: Klimakost

Figur 7 viser klimafotavtrykket for Verdal kommunes virksomhet for årene 2023, 2024 og 2025. Alle verdier er gitt i tonn CO₂-ekvivalenter. Samlet utslipp i 2025 var 11 571 tonn CO₂-ekvivalenter. Dette er en økning på 2% i forhold til året før. Figuren viser klimaeffekten av at byggeaktiviteten økte i 2025, men at innkjøp av varer og tjenester samtidig er redusert sammenlignet med fjoråret.

2.6 Energistatistikk

	2025	Året før
Strøm	14,9 mill kwt	15,1 mill kwt
Biopellets varme	3,0 mill kwt	2,6 mill kwt
SUM	17,9 mill kwt	17,7 mill kwt

Tabellen viser at samlet energiforbruk har gått opp 1% i 2025 sammenlignet med året før. Strømforbruket har gått litt ned, mens bruken av biopellets til oppvarming har økt.



figur 8: energibruk i kommunale bygg og anlegg 2025 (sum strøm og biopellets-varme)

Figur 8 viser bruken av energi i ulike typer kommunale bygg og anlegg. Nivået er uendret i 2025 sammenlignet med året før.

Noen glad-saker fra siste år:

Integrering og bosetting

- 23 bosettinger per september (47 personer)
- Beregnet kostnad på nye møbler per bosetting (snitt): 25 000. Det vil si at med kjøp av kun nye møbler burde vi ha brukt 575 000
- Regnskap per september: 125 000
- Besparelse 450 000
- Anbefaler bosatte å tenke om- og gjenbruk og informerer om gjenbruksbutikker. De brukes flittig av våre nye innbyggere.



Bedre gatelys



Nye gatelys gir bedre lyskvalitet og økt trafiksikkerhet. Det er fordi lyset er mer retningsbestemt, gir klart lys og bedre fargegjengivelse.



- I Verdal er det byttet ut 200 armaturer hvert år i 2022, 2023 og 2024.
- I 2025 byttet vi 400!
- Moderne LED-gatelys bruker 50–70 % mindre strøm enn tradisjonelle natriumlamper.
- LED-lamper har betydelig lengre levetid, gir lavere driftskostnader og mindre behov for utskifting i trafikkerte områder.

Ungdomshuset Panzer

- På Panzer har vi kuttet ut engangskopper og fat. Vi har fokus på at maten som lages skal spises opp for å redusere matsvinn. Det gjør vi gjennom å planlegge innkjøp og servere rester dagen derpå om det blir noe til overs.
- Ansatte bruker konsekvent gjenbruksnett nå de handler inn til matserveringa på Panzer. Dette er tiltak som vi hele veien har jobbet med og det har ikke medført vesentlige endringer for oss.
- Vi bruker ikke noe mye plast eller emballasje, samler på pant og leverer inn. Vi har sorterer og bruker minimalt med papir fordi vi har alt på PC. Transport er kun det nødvendige. Savner kanskje de sortering boksene vi hadde før på plast, rest og mat på hver avdeling.
- Gode erfaringer med tiltak, ansatte er bevisste og har gode rutiner



1.7: Finansrapportering

Finansforvaltning - rapportering

Kommunens aktiva og passiva, rapportert ihht Finansreglementet

Finansrapporten inneholder redegjørelse for finansporteføljen og dens utvikling, som beskrevet i kommunens finansreglement, avsnitt 10 og etter kravene i kommuneloven. Dette gjelder både likviditet og gjeld.

Finansrapporteringen er ikke en del av regelverket om årsberetning, men tas av praktiske årsaker sammen med årsberetningen.

Finansrapportering vil ha noe overlappende informasjon med finansanalysene foran i årsberetningen, men det er et krav at det finnes en egen fullstendig finansrapportering.

Kommunelovens bestemmelser

§ 14-13. *Finans- og gjeldsforvaltning*

Finansreglementet skal inneholde bestemmelser som hindrer kommunen eller fylkeskommunen i å ta en vesentlig finansiell risiko i finans- og gjeldsforvaltningen, og som sikrer at løpende betalingsforpliktelser

kan innfris ved forfall. Finansreglementet skal også inneholde bestemmelser om hvilke avkastningsmål som skal ligge til grunn for finansforvaltningen.

Hvis det avdekkes avvik fra finansreglementet, skal det iverksettes nødvendige tiltak. Hvis det er nødvendig for å unngå vesentlig finansiell risiko, blant annet for å sikre at løpende betalingsforpliktelser kan innfris, skal kommunestyret eller fylkestinget selv endre finansreglementet.

Kommunedirektøren skal minst to ganger i året rapportere til kommunestyret eller fylkestinget om forvaltningen av finansielle midler og gjeld. I tillegg skal kommunedirektøren etter årets utgang legge fram en rapport som viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året.

Før kommuner og fylkeskommuner inngår avtaler, skal de dokumentere overfor avtaleparten at avtalen ikke innebærer vesentlig finansiell risiko i strid med [§ 14-1](#) tredje ledd.

En avtale som innebærer vesentlig finansiell risiko, er ikke gyldig hvis kommunens eller fylkeskommunens avtalepart forsto eller burde ha forstått dette.

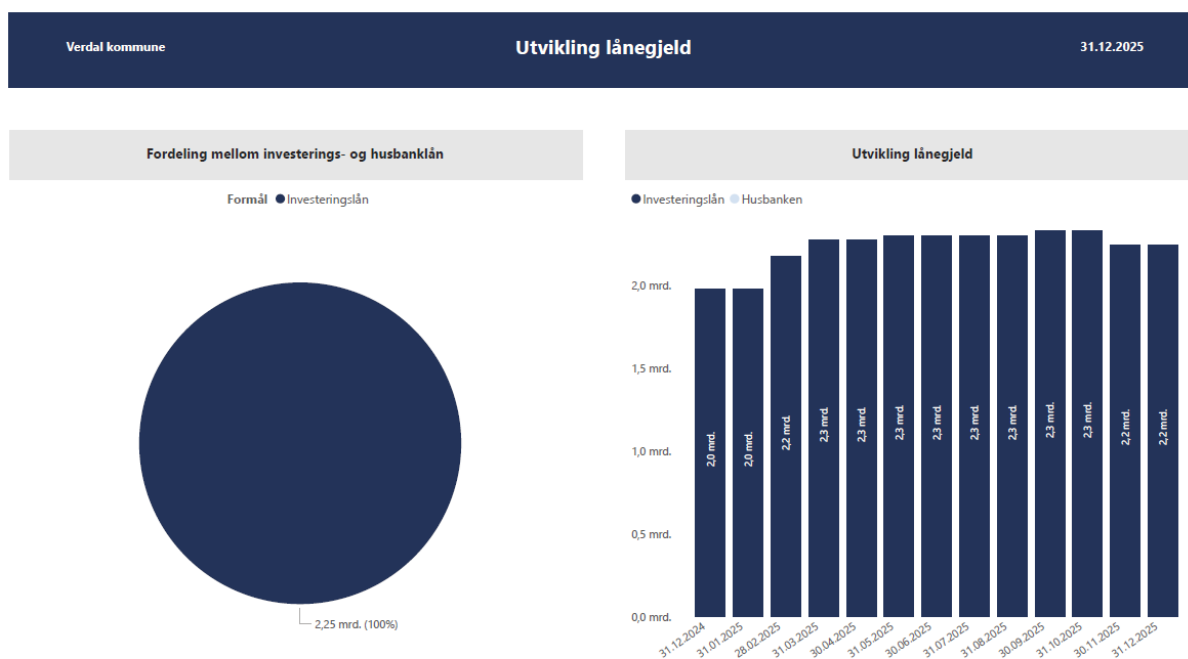
Rapporten er delt i tre hoveddeler

- Del A: Sammendrag og marked,
 - Del B: Bankinnskudd (aktiva)
 - Del C: Gjeld (passiva)
-

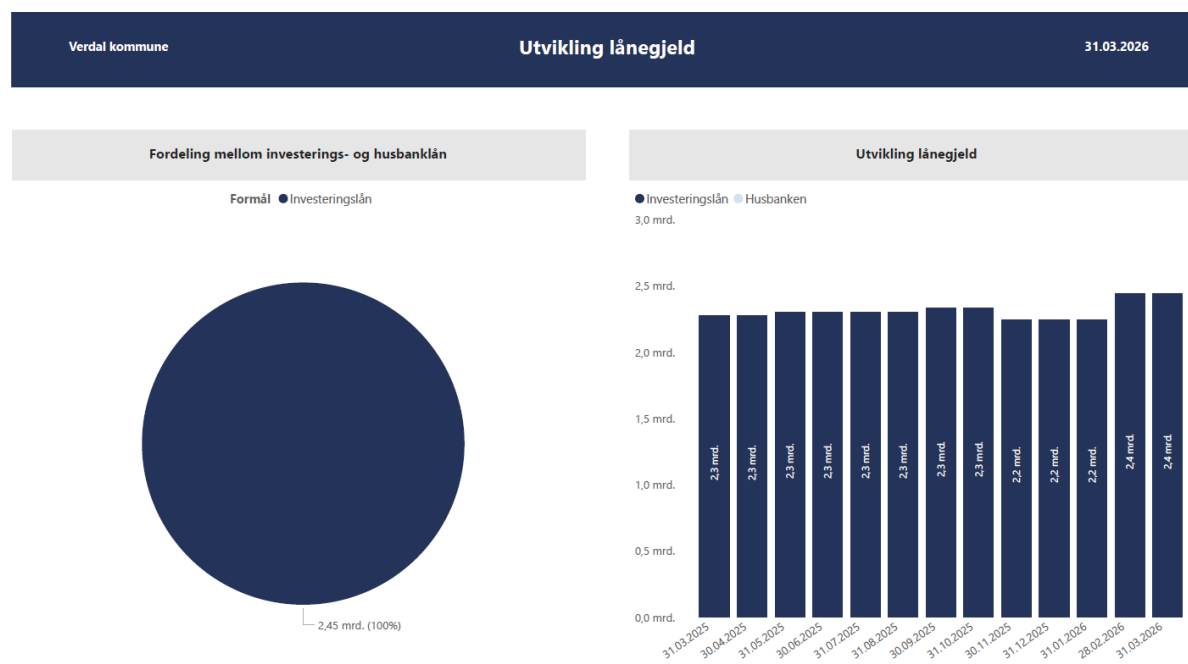
Del A: Sammendrag og marked

Kort sammendrag av endringer i lån

Året 2025 og 2026 hittil i år



Kilde gjelderrapport BCM pr 31.12.2025

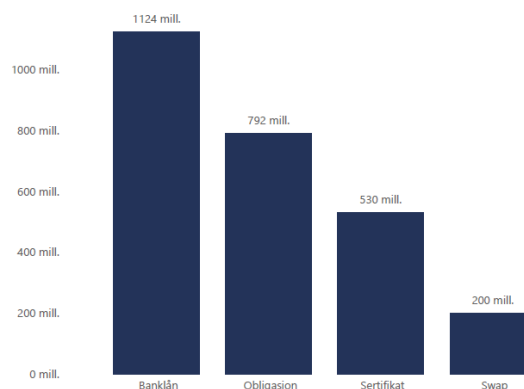
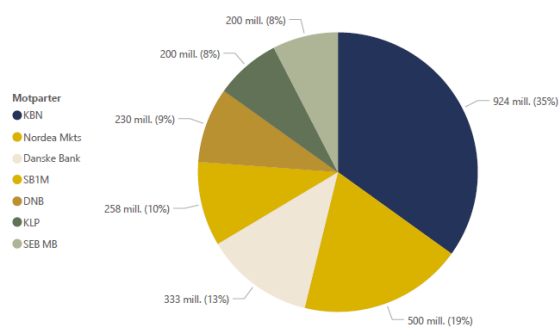


Kilde gjeldsrapport BCM pr mars 2026

Gjeld fordelt på banker og typer lån pr mars 2026 er vist nedenfor. Merk at motparter endres raskt for sertifikatlånene som rulleres innenfor året.

Verdal kommune **Fordeling av motparter og produkter** 31.03.2026

Gjeld fordelt på ulike motparter Gjeld fordelt på ulike produkter



* Dersom kommunen har rentebytteavtaler (Swap) vil dette fremkomme som et positivt tall - men det bidrar ikke til økning av totalt gjeldsvolum.
 * Rentebytteavtaler vil også hensynstas i kakediagrammet

Kilde gjelderapport BCM pr mars 2026

Husbanken 2025

Det er tatt opp lån på 100 mill i 2025. Dette er i samsvar med budsjett.

Note 8 gjeld i regnskapet 2025

Regnskapsnote 8 gir en oversikt over den samlede gjelden og hvordan denne fordeler seg på type gjeld.

Note 8 Langsiktig gjeld

Beløp i 1000 kr

Fordeling av langsiktig gjeld:	31.12.2025	01.01.2025	Neste års avdrag
Gjeldsbrevslån/banklån	1 886 587	1 723 601	96 600
Sertifikatlån	359 000	255 000	Refinansieres
Husbanklån, til videreutlån	652 670	567 249	16 292
Pensjonsforpliktelser, jfr note 4	1 860 459	1 645 520	-
Sum bokført langsiktig gjeld	4 758 715	4 191 370	112 892
Bokført langsiktig gjeld eks pensjon	2 898 256	2 545 850	112 892

Om sammensetning av gjeld:

- Gjeldsbrev/banklån er ordinære banklån
- Sertifikat er lån med løpetider på under et år.
- Husbanklån er lån til videreformidling. Dvs at kommunen har utlån tilsvarende innlånene.
- Pensjonsforpliktelse har en motpost i pensjonsmidler på 1,9 milliard.

Likviditet

Bankinnskudd og kontanter 01.01.25: 201,18 mill kr..

Bankinnskudd og kontanter 31.12.25: 281,75 mill kr.

Bankinnskudd pr 14.04.26: 390,03 mill kr.

Likviditeten i 2025 må ses i sammenheng med at det er tatt opp lån tidlig i 2025 for å finansiere investeringer utover i 2025. Slike ubrukte lånemidler inngår i bankbeholdningen og gir renteinntekter. Renteinntektene på ubrukte lånemidler følger av rentevilkår etter hovedbankavtalen og det er for enkelte lån marginalt høyere innskuddsrente enn innlånsrenten. Dvs at kommunen taper ikke på ubrukte lånemidler når lånerente er lavere enn innskuddsrenten.

Om finansrapportering i Verdal kommune

Finansreglement Verdal kommune

Følgende overordnet finansiell strategi / målsetting følger av kommunens finansreglement:

Hovedmålsettingen for kommunens finansforvaltning er at den skal sikre en stabil finansiering av kommunens virksomhet. Det primære mål skal være å sikre at kommunen til enhver tid er likvid,

betalingsdyktig og lite eksponert for risiko. Kommunen skal ha en lav risikoprofil med fokus på å redusere i hvilken grad svingninger i finansmarkedene vil påvirke kommunens finansielle stilling.

Langsiktige finansielle aktiva er midler som ikke kan betraktes som ledige likvider eller som er planlagt brukt til driftsformål. Kommunen skal ikke ha langsiktige finansielle aktiva.

Kommunen skal unngå selskaper, forbindelser og verdipapirer der forretningsidé og etisk standard kommer i konflikt med kommunens etiske standard. Dette gjelder forhold som knyttes til barn som arbeidskraft, brudd på menneskerettigheter, miljøforurensning, våpenindustri og aktivitet som bryter med norsk - eller eget lands - lovgivning.

Finansmarkedet

Det har vært store endringer i rentenivået fra pandemien startet i 2020 og fram til nå. Først en periode med svært lave renter og fra høsten 2021, en økende rente som nå ligger høyere enn det som har vært på mange år.

Flytende renter på kommunale lån ligger normalt i 0,30% til 0,60% over pengemarkedsrentene og stort sett økende med lånets løpetid. I perioder har det vært mulig å låne tre-måneders sertifikatlån til en rente som ligger marginalt lavere enn pengemarkedsrenten. I 2025 har det vært et mindre påslag på pengemarkedsrenten, men likvel slik at lånerente har vært lavere enn innskuddsrente for sertifikatlån. Kommunens fastrentelån er priset etter de priser som var mulige å oppnå på det tidspunkt lånet ble tatt opp.

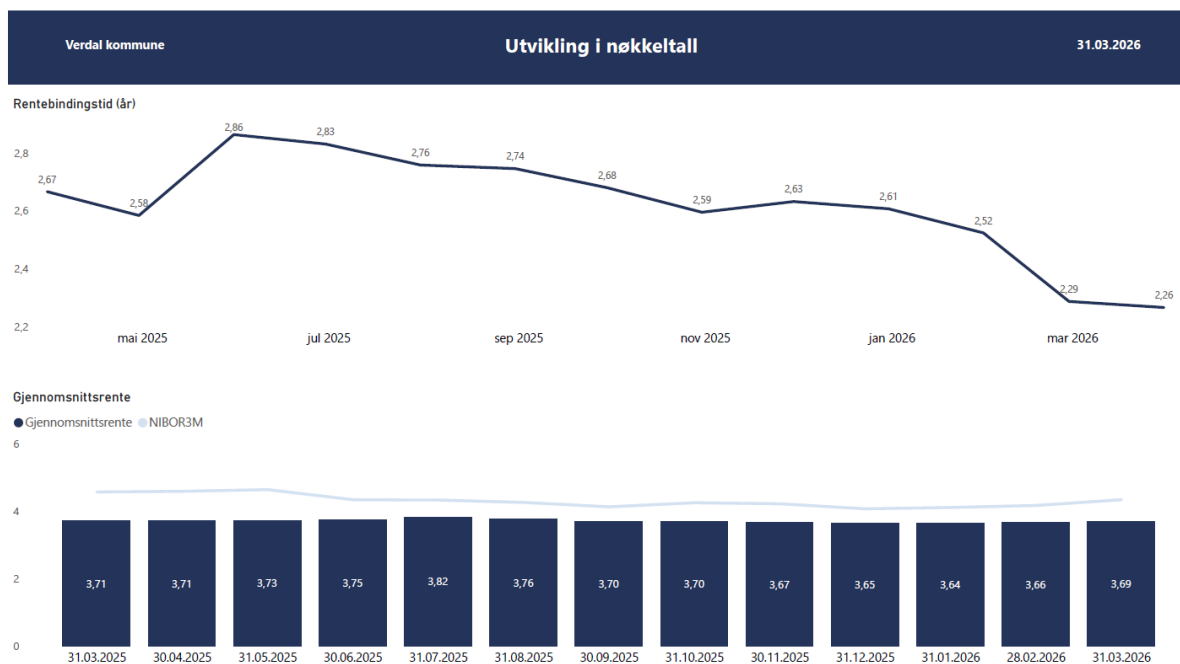
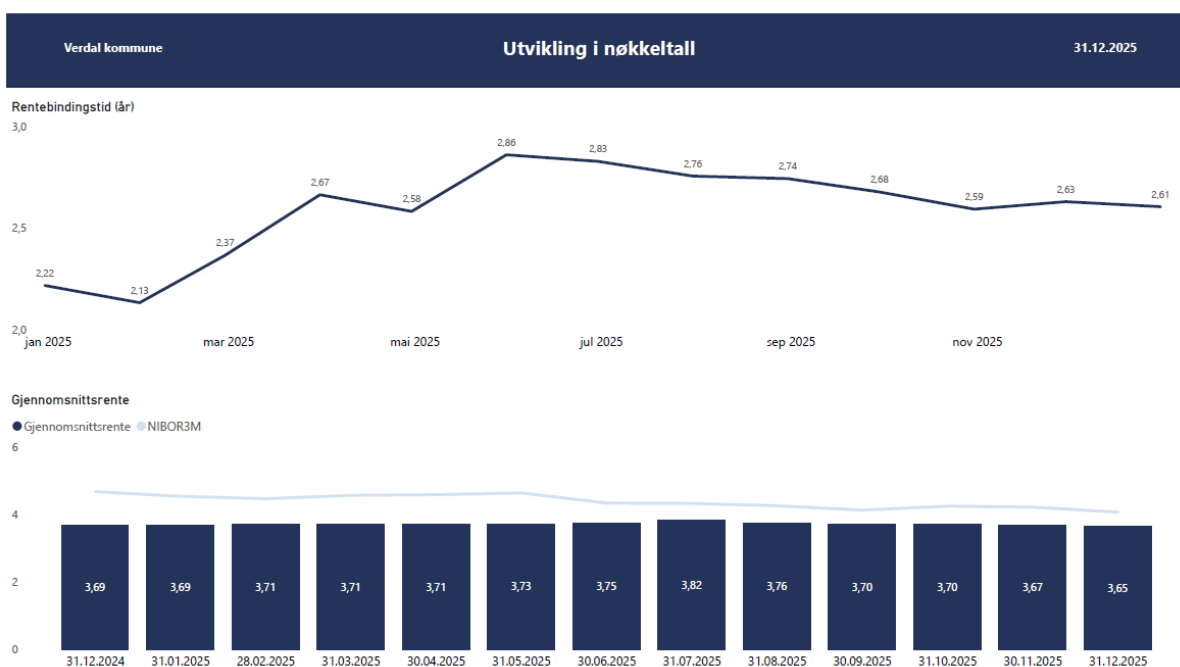
Tabellen nedenfor viser budsjett og regnskap for finanspostene. Finansutgiftene er lavere enn budsjett. Dette er forklart nærmere i årsberetningen under driftsregnskap og analyse av finans.

Figuren viser finanspostene i 2025 fra regnskapet (forskriftsskjema § 5-6) Beløp i 1000 kr

Finansinntekter og -utgifter (tall i 1000 kr)	Regnskap 2025	Oppr. bud 2025	Rev.bud 2025	Avvik fra revidert budsjett	Regnskap 2024
Renteinntekter	53 208	45 084	48 284	4 924	42 452
Utbytter	13 102	10 000	12 963	139	10 010
Renteutgifter	113 219	127 400	127 400	-14 181	96 770
Avdrag på lån	87 014	84 300	87 012	2	82 300
Sum finansinntekter/-utgifter	133 922	156 616	153 165	-19 243	126 607

Årsberetning2025

Figurene nedenfor viser utviklingen i snittrenten for kommunen. Budsjettet for 2025 ble beregnet ut fra at rentene skulle ned i 2025. Rentenedgangen kom senere på året enn budsjettet, men budsjettet har likevel holdt. Norges Bank reduserte styringsrenten fra 4,5% til 4,25% i juni og videre ned til 4% i september. Siden har renten vært uendret. Kommunens gjennomsnittlige renter på lån har gått ned fra 3,69% til 3,65% gjennom 2025 og videre til 3,69% ved utgangen av mars 2026. Det har vært en økning av rentenivået de siste ukene og det har gitt seg utslag i noe høyere rente enn forventet på siste refinansieringslån i mars 2026. Det forventes ytterligere økning på hele lånemassen fra juli. Rentene settes for 3 måneder fram i tid og rentene fra mars til juni er i stor grad bestemt av rentenivået som var i mars.

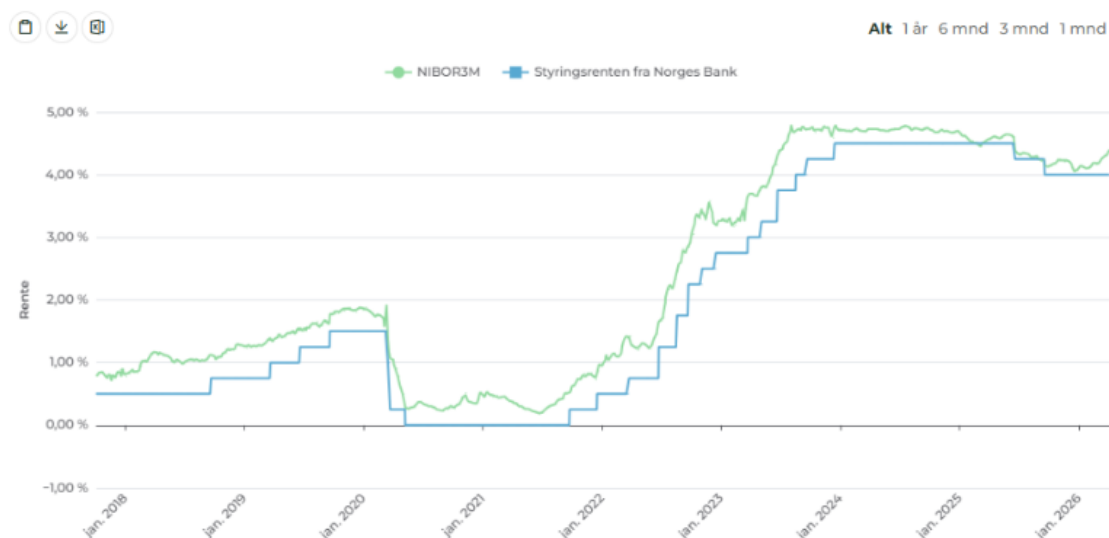


Nedenfor er vist utviklingen i styringsrente og pengemarkedsrente i perioden.

NIBOR3M og styringsrente

Grafen viser utviklingen til pengemarkedsrenten i Norge (NIBOR) og styringsrenten fra Norges Bank. NIBOR3M er videredistribuert etter lisens med NoRe. Se for vilkår for bruk.

N1



Generelt om renter

Renteoppgang betyr at alle lån som har flytende rente, eller som inneholder renteelementer som er flytende, får økte renteutgifter. Fastrentelån og lån som er sikret med rentebytteavtaler får uendret rente. Det samme gjelder renteelementer som er faste, som feks fast margin som legges på toppen av pengemarkedsrenten. De samme effektene kommer på innskuddssiden, men med motsatt fortegn. For eksempel vil innskudd med avtalt margin få en rentevest på den delen som følger pengemarkedsrenten, mens den avtalte marginen ikke påvirkes. Tidligere år fikk kommunen gode rentevilkår ved å sette ut "innskudd på anbud" gjennom Fixrate-portalen. Fra andre halvår 2021 har innskuddene oppnådd lavere eller lik avkastning med innskudd i hovedbanken (bankavtalen). Det er derfor bare i begrenset grad plassert nye midler gjennom Fixrate-portalen de siste årene. Kommunen har også fått ny bankavtale som skal gjelde fra mai 2024. I den nye avtalen får kommunen bedre rentebetingelser for den samlede innskuddsporteføljen, eller mer presist, bedre betingelser for store innskudd. Innskudd utenfor hovedbanken er derfor redusert de siste årene og er ved utgangen av 2024 på 4 innskudd på 10 mill kr hver.

Renteprososer

Anslag fremtidsrenter

Siste oppdaterte anslag for renter fremover fra 14.04.26.



Rentebanen er hevet. Dette fremgår av siste rapport fra Norges Bank.

Pressemelding og nærmere info finnes på hjemmesiden til Norges Bank og det er også lagt inn noe mer info om rentemøtet nederst i finansrapporteringen.

<https://www.norges-bank.no/tema/pengepolitikk/Rentemoter/2026/mars-2026/?tabs=159945>

Nedenfor er utklipp av presentasjonen av vurderingen til Norges Bank.

Om rentebeslutningen - kort fortalt —

%

Vi holder renten uendret nå

🏷️ KR

Prisveksten har ligget over målet i flere år

👥

Litt flere arbeidsledige fremover

💻

Behov for høyere rente

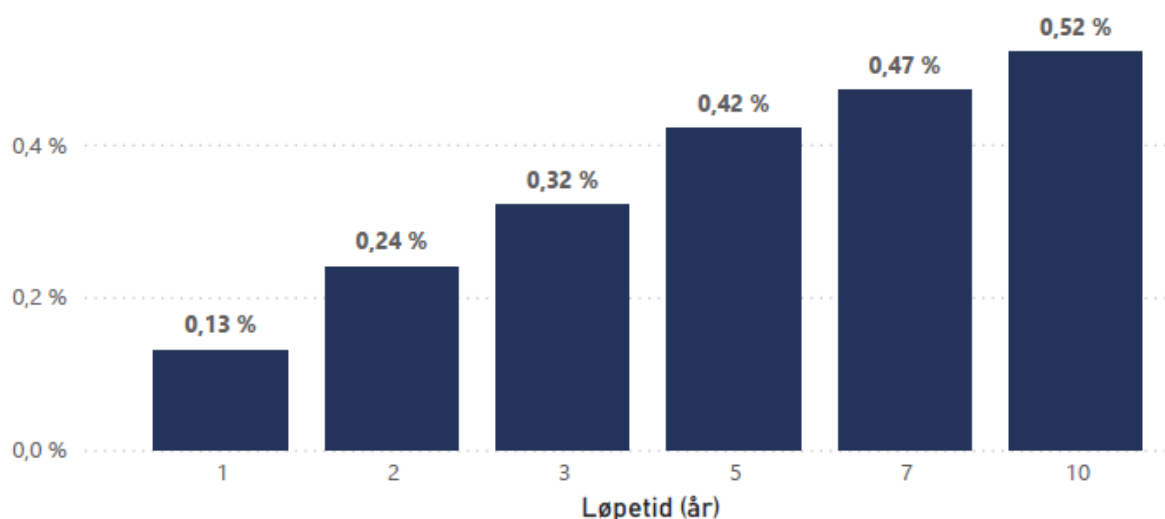
Sammenhengen mellom styringsrenten og lånevilkår for kommunene.

Noe forenklet kan det sies følgende om sammenhengene: Pengemarkedsrenten (Nibor 3M legges av markedet som styringsrente pluss et påslag. Norges Bank ønsker at påslaget over tid skal være ca 0,25%.

Kredittmarginen er det påslaget banken legger på Nibor 3M (pengemarkedsrenten) for å dekke risiko og egen inntjening. Marginen øker normalt med antall år avtalt løpetid. Kommunalbanken har tradisjonelt tilbudt langsiktige kommunelån til Nibor 3M + 0,6%. Dvs at det er Kommunalbanken og KLP som i realiteten har kommunemarkedet for langsiktige lån (over 10 års løpetid), mens øvrige banker er med i konkurransen for lån med løpetid under 10 år. I perioder med høy markedsrisiko er det et mulig scenario at Kommunalbanken og KLP velger å avstå fra å gi tilbud på lån i, stedet for å kreve en kredittmargin på over 0,6%. Dette er det liten erfaring med, men det kan nevnes at det var noen få dager under starten på covid-pandemien at det var usikkert om kommuner ville få lån. Dette løste seg imidlertid raskt ved at Kommunalbanken fikk tilført en høyere utlånsramme.

Nedenfor vises indikative kredittmarginer på kommunelån med løpetid inntil 10 år.

Kredittmarginer kommunal sektor

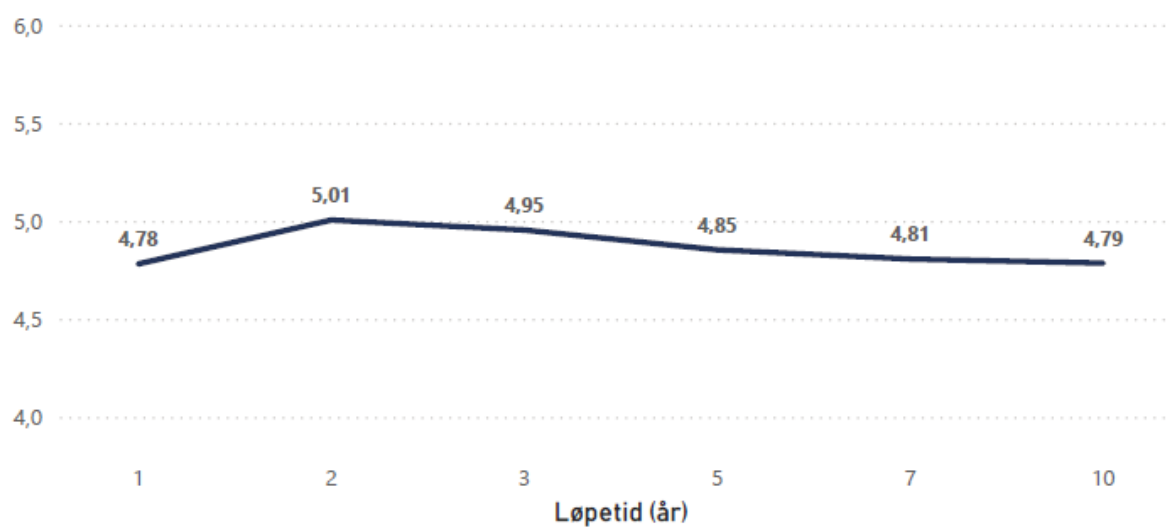


Kilde BCM rapport mars 2026

Fastrenter

Figuren viser indikative fastrenter ved utgangen av februar 2026.

Fastrentekurve kommunal sektor



Kilde gjelderappport BCM pr mars 2026

Rentebinding og stresstest av renter

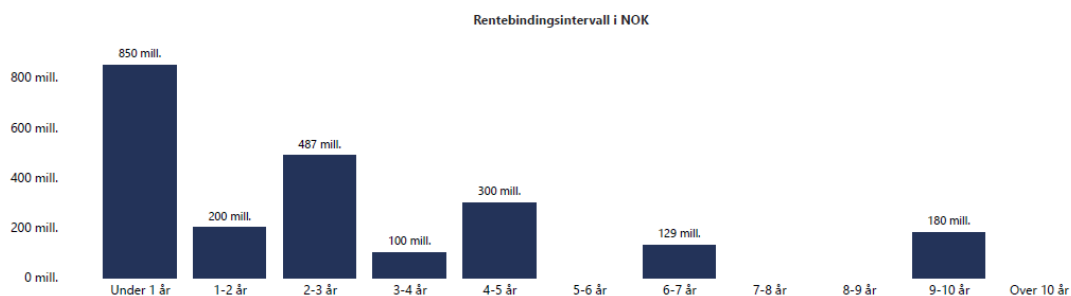
I oversikten nedenfor vises hvor mye økte renteutgifter som ville komme med en renteøkning på 1%. Merk at beregningen tar hensyn til at fastrentelån ikke får renteøkning dersom rentenivået stiger. Det er i beregningen ikke tatt hensyn til økte inntekter som ikke er renter. Feks økte leieinntekter osv.

Tall pr 31.12.2025

Årsberetning2025

Verdal kommune		Rentebindingstid			31.12.2025
----------------	--	------------------	--	--	------------

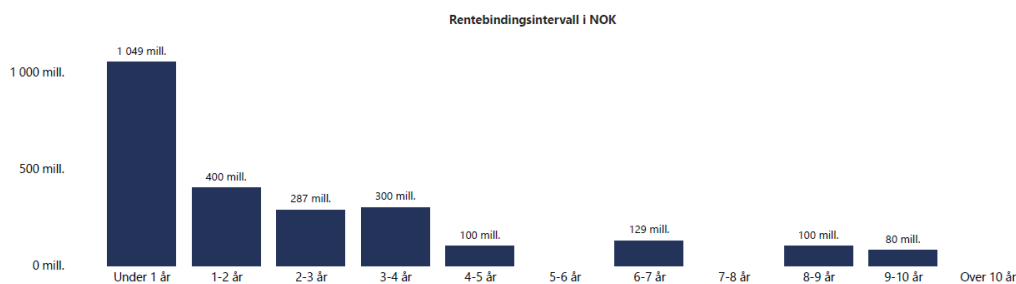
Intervall	Pålydende NOK	Rentebindingstid	Andel	Akkumulert andel	Økning i rentekostnad ved 1 % renteøkning
0 til 1 år	850 460 370	0,08	37,85 %	37,85 %	8 504 604
1 til 2 år	200 000 000	0,15	8,90 %	46,75 %	10 504 604
2 til 3 år	487 426 351	0,50	21,69 %	68,45 %	15 378 867
3 til 4 år	100 000 000	0,18	4,45 %	72,90 %	16 378 867
4 til 5 år	300 000 000	0,57	13,35 %	86,25 %	19 378 867
Over 5 år	309 000 000	1,13	13,75 %	100,00 %	22 468 867
Hele porteføljen	2 246 886 721	2,61	100,00 %	100,00 %	22 468 867



Tilsvarende tall pr 31.03.2026

Verdal kommune		Rentebindingstid			31.03.2026
----------------	--	------------------	--	--	------------

Intervall	Pålydende NOK	Rentebindingstid	Andel	Akkumulert andel	Økning i rentekostnad ved 1 % renteøkning
0 til 1 år	1 049 160 370	0,09	42,90 %	42,90 %	10 491 604
1 til 2 år	400 000 000	0,28	16,36 %	59,26 %	14 491 604
2 til 3 år	287 426 351	0,25	11,75 %	71,01 %	17 365 867
3 til 4 år	300 000 000	0,47	12,27 %	83,28 %	20 365 867
4 til 5 år	100 000 000	0,17	4,09 %	87,36 %	21 365 867
Over 5 år	309 000 000	1,01	12,64 %	100,00 %	24 455 867
Hele porteføljen	2 445 586 721	2,26	100,00 %	100,00 %	24 455 867



Merk nederste del av figuren viser at det er mye fastrentelån som skal refinansieres i de nærmeste årene. Bortfall av gunstige fastrenteavtaler (målt i forhold til dagens rentenivå) vil medføre økte renteutgifter for kommunen. Dette gjelder så lenge det ikke kommer store rentekutt i løpet av de kommende årene. Slike endringer i rentenivået oppstår normalt bare ved store internasjonale endringer i økonomiske forutsetninger. Markedet bruker å treffe bra på retning, men har bommet mye på nivå fremover i tid. Det viser sammenstilling av markedsestimater og faktiske renter over litt lengre tidsperioder.

Refinansieringsrisiko:

Ved refinansiering og nye låneopptak er det noe større risiko enn for etablerte lån. Dette kan beskrives som refinansieringsrisiko. Refinansieringsrisiko betyr i ytterste konsekvens at det ikke er mulig å få nye lån. For kommuner er dette scenariet reelt sett lite sannsynlig. Da er det en mer sannsynlig refinansieringsrisiko at neste låneopptak er dyrere enn det lånet som skal refinansieres.

Nedenfor er lån som skal refinansieres de neste 12 månedene vist.

Verdal kommune		Forfall kommende 12 mnd.				31.03.2026
Navn	Lånenummer	Hovedstol	Forfallsdato	Rente	Motpart	
Verdal - Nordea - Certifikat 3 mnd.	NO0013726257	200 000 000	11. mai 2026	4,1375	Nordea Mkts	
Verdal - DNB - Certifikat 6 mnd.	NO0013699926	130 000 000	10. juni 2026	4,3750	DNB	
Verdal - Nordea - Certifikat 5 mnd.	NO0013738518	200 000 000	20. august 2026	4,4200	Nordea Mkts	
Verdal - KBN - 23/26 FRN - 18.09.26	20230286	167 199 370	18. september 2026	4,7900	KBN	

Alle refinansieringer ut mars er gjennomført og så langt til en med lavere rente enn budsjettrentene. Den videre utviklingen i rentene og rentene på fornying av sertifikatlån vil likevel utgjøre en risiko.

Vurderinger av konsekvens av renteendringer

Høyt rentenivå får en konsekvens for kommunen ved at renteutgiftene tar en større del av tilgjengelige inntekter, og dermed øker omstillingsbehovet i driften. Det har ikke vært vanlig at kommunesektoren har fått kompensasjon for økt rentenivå med økte skatteinntekter og rammetilskudd.

Samtidig har også høye renter en del positive effekter på kommunens økonomi, som eksempelvis høyere avkastning på pensjonsmidler, høyere renteinntekter osv. Så kommer det også effekter som skjermer kommunens virksomhet, men som flytter belastningen over på innbyggerne. Dette vil feks være økte finanskostnader på vann og avløp, som i neste omgang øker gebyrene til innbyggerne og økte renteutgifter hos innbyggere som har startlån.

Kommunen har også rentesikringer som skjermer mot økte renter.

Selv om kommunen har både direkte og indirekte sikring mot renteøkning, så er høyt rentenivå i kombinasjon med stort investeringsbehov krevende og øker omstillingsbehovet. Rentenivået vil da også kunne påvirke investeringsbeslutninger i årene som kommer.

Det kan gjøres grove beregninger på hvor stor del av gjelden som påvirkes av at rentenivået endres. Det er da korrigert for fastrente og gjeld og gjeld som er selvfinansierende. Altså gjeld som ikke er renteeksponert kan trekkes fra den totale gjelden for å finne den renteeksponert gjelden.

Under analysekapitlet foran i årsberetningskapitlet (kap 1.1.6) er det gjort vurderinger av hvilken gjeld som påvirkes av renteendringer (renteeksponert gjeld) og hvilken gjeld som antas å være mer eller mindre selv bærende. Beregningene er tilpasset lokale forhold som feks utleiebygg og viser da naturlig nok en noe

lavere renteeksponert gjeld enn den som Kostra og SSB viser for kommunen. Analysen gjentas ikke her i finansrapporteringen, men fordelingen av gjeld er vist i tabellen under.

	2021	2022	2023	2024	2025
Selvbærende gjeld	711 328	740 174	805 371	889 780	1 010 655
Lån til videreutlån (startlån)	347 146	416 711	478 977	567 245	652 670
Ubrukte lånemidler	63 744	33 105	45 034	83 478	110 884
Investeringsgjeld	1 163 751	912 123	955 496	1 005 347	1 125 347
Pensjonsforpliktelser	1 321 137	1 451 500	1 512 660	1 646 513	1 859 216
	3 607 106	3 517 113	3 797 538	4 192 363	4 758 772

Info om styringsrente 26.03.26

Norges Bank besluttet i rentemøtet 26.03 å holde styringsrenten uendret, men meldte samtidig mulig renteøkning fremover. Dette bryter med budskap fra tidligere rentemøter. Markedet har i mer eller mindre grad innarbeidet en forventning om økt rente i markedsprising av framtidig rente. Det kan likevel ikke utelukkes at markedet nå vil øke rentebanen mer enn det som er gjort de siste par månedene.

Nedenfor er pressemelding fra Norges Bank 26.03 ([Lenke til Norges Bank og rentemøtet](#))

Rentebeslutning mars 2026

På møtet 25. mars 2026 besluttet komiteen å holde styringsrenten uendret på 4 prosent.



Pressemelding

Styringsrenten holdes uendret på 4 prosent

Norges Banks komité for pengepolitikk og finansiell stabilitet besluttet på møtet 25. mars å holde styringsrenten uendret på 4 prosent. Vurderingen vi nå har av inflasjonsutsiktene, tilsier at det trolig vil være riktig å sette renten opp på et av de nærmeste rentemøtene.

– Norges Bank har fått i oppdrag å sørge for at prisveksten over tid er nær 2 prosent. Prisveksten har ligget over målet i flere år, og utsiktene tilsier at den vil bli høyere fremover enn vi tidligere har sett for oss. Krigen i Midtøsten gjør at usikkerheten er større enn normalt, men vurderingen vår nå er at det trolig vil være nødvendig å sette renten opp på et av de nærmeste rentemøtene, sier sentralbanksjef Ida Wolden Bache.

De siste årene har renten bidratt til å kjøle ned økonomien og til å dempe prisveksten. I løpet av fjoråret ble styringsrenten satt ned fra 4,5 til 4 prosent. Siden rentemøtet i desember har komiteen merket seg følgende:

- Prisveksten har vært klart høyere enn anslått. Samtidig venter vi at lønnsveksten i år blir høyere enn vi anslo i desember. Det vil trolig bremse nedgangen i prisveksten fremover. På den annen side har kronen styrket seg mye. En sterkere krone vil dempe prisveksten på varer vi kjøper fra utlandet.
- Kapasitetsutnyttingen i norsk økonomi synes å holde seg nær et normalt nivå. Arbeidsledigheten har vært litt lavere enn anslått i desember. Bedriftene i vårt regionale nettverk melder likevel at det er blitt litt lettere å få tak i arbeidskraften de trenger.

- Krigen i Midtøsten har ført til store bevegelser i energi- og finansmarkedene. Prisene på olje og gass har økt betydelig. Samtidig har internasjonale aksjeindekser falt og rentene steget både ute og hjemme. Høyere energipriser vil trolig redusere den økonomiske veksten ute og løfte prisveksten både ute og hjemme.

Jobben med å få bukt med prisveksten er ikke fullført. Komiteen er opptatt av at prisveksten nå har ligget over målet i flere år, og at det er utsikter til at den vil bli høyere fremover enn tidligere anslått. Høy prisvekst over tid kan føre til at bedrifter og husholdninger begynner å planlegge for at prisveksten holder seg høy. Da kan prisveksten bite seg fast.

Komiteen mener det er behov for en mer innstrammende pengepolitikk for å få prisveksten tilbake til målet innen rimelig tid. Inflasjonsutsiktene tilsier at det trolig vil være nødvendig å sette renten opp. Samtidig gjør den overraskende høye prisveksten de siste månedene det vanskelig å vurdere det underliggende inflasjonspresset, og det er uvanlig stor usikkerhet om utviklingen i olje- og gassprisene. Komiteen ønsker derfor å avvente mer informasjon om inflasjonsutsiktene.

Komiteen besluttet å holde renten uendret på dette møtet. Det er stor usikkerhet om utsiktene, men dersom økonomien utvikler seg om lag slik vi nå ser for oss, settes renten trolig opp på et av de nærmeste rentemøtene.

Prognosen for styringsrenten er oppjustert siden desember og indikerer at renten stiger til mellom 4% og 4½ prosent ved utgangen av året.

Med en renteutvikling i tråd med prognosen er det utsikter til at prisveksten vil avta fra neste år og komme ned til 2,0 prosent i 2029. En høyere rente vil kjøle økonomien noe ned, og vi anslår at den registrerte arbeidsledigheten vil øke noe, om lag til nivåene den var i perioden før pandemien.

Det videre forløpet for renten vil avhenge av den økonomiske utviklingen. Krigen i Midtøsten gjør at usikkerheten om utsiktene er større enn normalt. Det har vært store svingninger i energiprisene og kronekursen den siste tiden. Skulle energiprisene holde seg høye eller øke videre, kan inflasjonspresset tilta ytterligere. På den annen side kan energiprisene falle raskere tilbake igjen dersom krigen avsluttes raskt og skadene på infrastrukturen begrenses. Samtidig kan kronen svekke seg igjen dersom oljeprisen faller eller det blir økt uro i finansmarkedene.

Dersom det blir utsikter til høyere prisvekst enn vi anslår, kan det bli behov for en høyere rente enn vi nå ser for oss. Skulle utviklingen i arbeidsmarkedet bli svakere enn anslått eller det bli utsikter til at prisveksten kommer raskere ned til målet, kan renten bli lavere enn vi nå ser for oss.

DEL B: Finansielle aktiva

Kommunens finansreglement tillater overskuddslikviditet, og har regler for hvordan overskuddslikviditet skal plasseres. Innskudd i bank utenom hovedbank kan ikke overstige 10 mill kr pr bank. Finansreglementet definerer ikke noen klar grense for hva som er overskuddslikviditet, men kommunen har fra 2020 hatt en praksis med å definere innskudd utover 100 mill kr som overskuddslikviditet. I tillegg praktiseres at omplassering av overskuddslikviditet gjennom Fixrateportalen maksimalt kan utgjøre 150 mill kr.

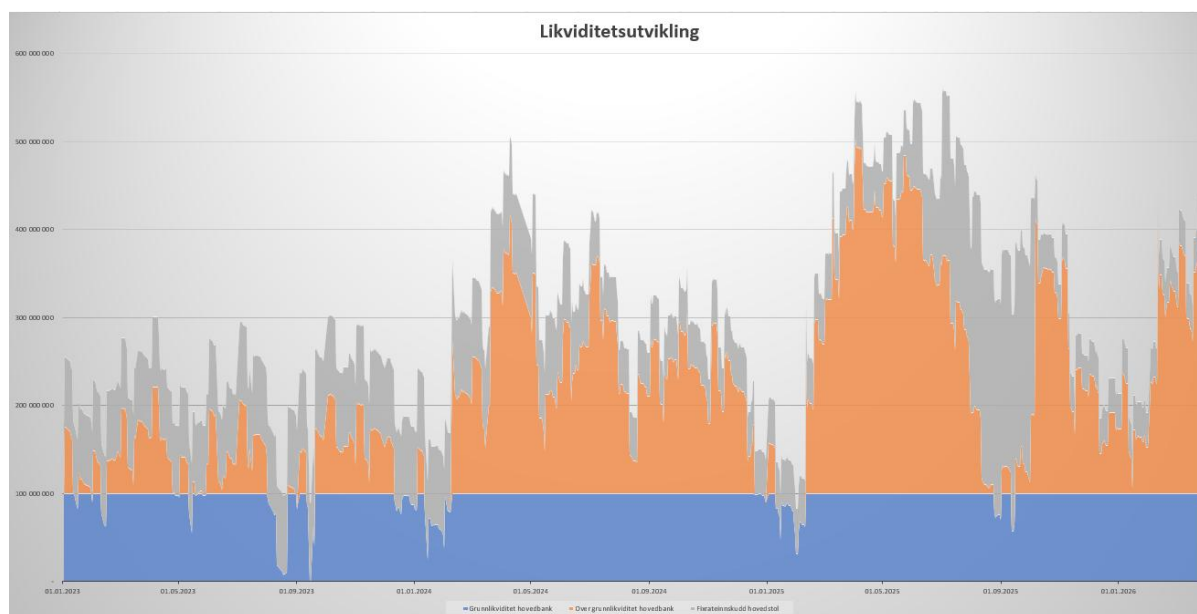
Rapporten over aktiva er avgrenset til bankinnskudd. Det kan være aktuelt å ta med andre poster i senere finansrapporter dersom store prinsipielle endringer eller store verdiendringer gjør det nødvendig. Det er ikke kjent at slike endringer finnes for perioden som rapporteres.

Andre kortsiktige finansielle aktiva er fordringer knyttet til utfakturering av gebyrer, ulike periodiseringer osv. Disse blir planmessig vurdert i årsregnskapet og tas derfor ikke med i finansrapporter gjennom året.

Kommunen har ikke aksjer som likviditet. Kommunen har noen strategiske eierposisjoner i aksjer. Disse er klassifisert som anleggsmidler i balansen og blir planmessig vurdert i årsregnskapet. Eventuelle endringer i verdier vil da komme som note i regnskapet og ved behov også i årsberetningen.

Likviditet

Utviklingen i likviditet fra 2023 til mars 2026 er vist i figuren under.



Figuren viser at likviditeten preges av at låneopptak de fleste år tas opp tidlig i året. Derfor er det best likviditet i starten av året, som så "brukes opp" i løpet av året. Den reelle likviditeten kommer da best fram ved årsskriftene.

Dette må ses i sammenheng med bruken av midlertidig finansiering med sertifikatlån. Det vil si at midlene er lånt på kort løpetid og plassert i hovedbank inntil betaling på investeringer kommer til utbetaling. Det

har gitt mulighet til å hente ut rentegevinster i perioder. Låneopptakene holdes innenfor rammene av årets investeringsbudsjett og finansreglementet.

Kommunen har lite midler i annen likviditet enn bankinnskudd. Rapporteringen fokuserer derfor på bankinnskudd. I figuren er bankinnskuddene delt i tre grupper etter hvor likvid midlene vurderes å være. Kommunens mest likvide midler er bankinnskuddene.

1. Bankinnskudd i hovedbank – grunnlikviditet, inntil 100 mill
2. Bankinnskudd i hovedbank – overskuddslikviditet, over 100 mill
3. Bankinnskudd plassert i andre banker på anbud – markedsplassen Fixrate

Figuren viser at:

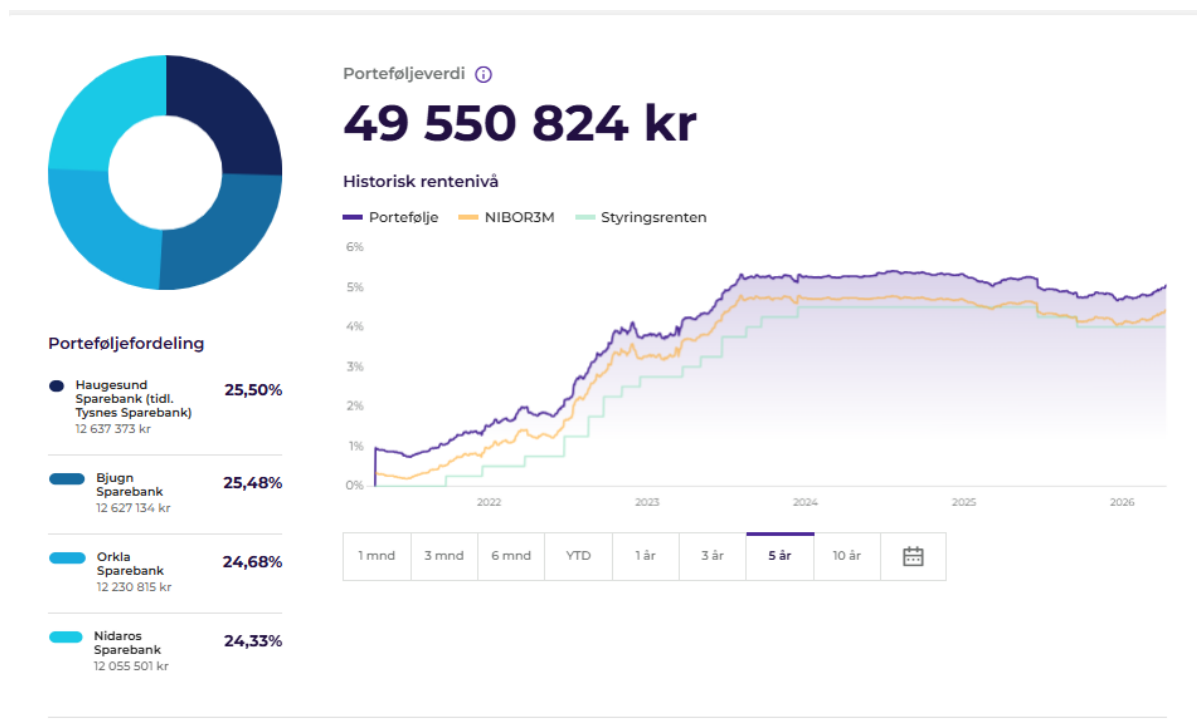
Likviditeten i hovedbanken i korte perioder har vært under grunnlikviditetsmålet på 100 mill kr. Likviditeten totalt har vært under 100 mill kr på enkelte dager.

Likviditeten holdes oppe av låneopptak som er gjort før investeringer er betalt. Uten denne muligheten til å bruke ubrukte lånemidler, ville likviditeten vært svakere i en større del av perioden. I tillegg til hovedbanken har innskuddene gjennom Fixrate sikret likviditet. Midlene i som er plassert via Fixrate er tilgjengelig på 1 måneders varsel.

Midler som er plassert utenfor bankavtalen (Fixratebankene)

Oversikten viser utviklingen på de 4 innskuddene som pr dato er plassert via Fixrate. Innskuddene er i sparebanker som gir tilsvarende eller høyere avkastning enn hovedbanken.

Beholdningen via Fixrate var 49,5 mill kr pr april 2025. 31.12.24 og 58,68 mill kr pr 22.04.24. Alle innskuddene er på 10 mill kr pluss renter oppspart siden plassering. Dvs at det var 9 innskudd ved inngangen til 2024 og at det gjenstod 5 innskudd ved utgangen av 2024 og i 2025. Det er fire innskudd som er sagt opp i 2024 som følge av at bankene reduserte rentetilbudet og dermed kom lavere enn rentene i hovedbanken (DNB).



Bank	Volum	Type	Rente	Startdato	Sluttdato	Varighet	Merkelapp	Inngående balanse	Utgående balanse	Renter dette år	Renter denne periode
HAUGESUND SPAREBANK (TIDL. TYSNES SPAREBANK)	kr 10 000 000,00	NIBOR 3M	0,61	29.01.2019		2529	+0,61	11 864 102	12 465 635	601 533	601 533
TINDE SPAREBANK	kr 10 000 000,00	NIBOR 3M	0,5	16.06.2021	13.10.2025	1660	+0,50	11 355 369	-	445 039	445 039
ORKLA SPAREBANK	kr 10 000 000,00	NIBOR 3M	0,5	30.04.2020		2072	+0,50	11 498 192	12 068 349	570 157	570 157
BJUGN SPAREBANK	kr 10 000 000,00	NIBOR 3M	0,6	31.01.2019		2527	+0,6	11 855 968	12 455 886	599 919	599 919
NIDAROS SPAREBANK	kr 10 000 000,00	NIBOR 3M	0,5	16.09.2021		1568	+0,50	11 334 369	11 895 364	560 995	560 995
	kr 50 000 000,00									2 777 642	2 777 642

Oppsummerende kommentarer

Den største delen av bankinnskuddene er plassert hos kommunens hovedbankforbindelse DNB. Plasseringer utenfor DNB har som formål å spre risiko og oppnå renter som er høyere enn hos DNB.

Kommunens likviditet bør fortsatt styrkes, og det må skje gjennom gode driftsresultater de kommende årene.

DEL C: Låneporteføljen

Innhold

Kommuner skal avgi rapportering i hht. *Forskrift om garantier og finans- og gjeldsforvaltning i kommuner og fylkeskommuner*. Denne rapporten omfatter kun forhold som gjelder lån/gjeld og tilknyttede sikringsprodukter, mens garantier og finansforvaltning holdes utenfor. Forskriften stiller omfattende krav til rapporteringen for gjeldsporteføljen.

Kommunens samlede gjeld

Det ble utarbeidet en relativt detaljert note til regnskapet (note 8) som gir opplysninger om sammensetningen av gjeld utenom pensjonsforpliktelser ved utgangen av året 2025. Pensjonsforpliktelsen er reelt sett ingen gjeld fordi den motsvares av pensjonsmidler. Altså er pensjonsforpliktelsen ført både som gjeld og eiendel i kommunens balanseregnskap.

Beløp i 1000 kr

Fordeling av langsiktig gjeld etter rentebetingelser og løpetid	Langsiktig gjeld 31.12.2025	Renter 2025	Lån som forfaller i 2026
Husbanklån - flytende rente	652 670	29 498	
Sertifikatlån (lån på maks 12 måneder)	359 000	12 232	359 000
Lån med flytende renter	690 160	39 189	371 379
Fastrentelån	1 196 426	37 588	
Rentebytteavtaler 200 mill gjennom året	-	-5 711	
Andre renteutgifter, omkostninger, valuta		423	
Sum fordeling	2 898 256	113 219	730 379

Gjelden deles i to gjeldsporteføljer som av natur er vesentlig forskjellige. Investeringsgjelden finansierer kommunens investeringer, mens Husbankgjelden finansierer boligsosiale utlån (formidlingslån også kalt startlån).

Rentebytteavtaler

Behovet for rentesikring vurderes kontinuerlig. Rentesikringen er hovedårsaken til at renteutgiftene i ikke øker like mye som økningen i flytende renter skulle tilsi. Rentesikringen vil få en motsatt effekt når rentenivået kommer ned, ved at de faste rentene fortsatt er konstante.

Rentebytteavtaler inngår som en del av kommunens rentesikring. Avtalene øker ikke kommunens gjeld, men nøytraliserer effekter av renteendringer.

Opptak av lån i Husbanken gjøres til flytende rente. All rentesikring legges av hensyn til forenkling på investeringgjeld, slik at det ikke tas opp fastrentelån i Husbanken. Dette må ses i sammenheng med at kommunen har en relativt høy andel rentesikring av den samlede gjelden. Kommunen har i 2025 to rentebytteavtaler på 100 mill kr hver. Rentebytteavtalene er tatt opp i 2019 og 2020.

Rentesikringen er beskrevet i note 9 i regnskapet for 2025. Utdrag av noten gjengis nedenfor.

Årsberetning2025

Langsiktig gjeld med fast rente (beløp i 1000 kr)

Motpart	Lånt	Restgjeld	Start fastrente	Slutt fastrente	Betalt fastrente	Finans-reglementet
KLP lån med 40 års løpetid	200 000	200 000	09.03.20	15.03.28	1,84 %	Kap 7
Kommunalbanken	109 015	109 015	22.04.20	24.04.28	1,55 %	Kap 7
Sparebank 1 Markets	178 411	178 411	16.06.20	16.06.28	1,26 %	Kap 7
KommunalBanken	100 000	100 000	23.08.23	23.08.27	4,99 %	Kap 7
KommunalBanken	100 000	100 000	20.09.23	20.09.27	4,90 %	Kap 7
KommunalBanken	129 000	129 000	19.09.24	20.09.32	3,97 %	Kap 7
KommunalBanken	200 000	200 000	11.02.25	11.02.30	4,29 %	Kap 7
Nordea	100 000	100 000	14.03.25	12.03.35	4,39 %	Kap 7
Sparebank 1 Markets	80 000	80 000	05.05.25	07.05.35	4,39 %	Kap 7
Totalt	1 196 426	1 196 426				

Nøkkeltall og kontroll av krav i finansreglement

Nedenfor vises rapportering fra finansrådgiver BCM på nøkkeltall og kontroll av om reglementet er overholdt. Det er ikke rapportert brudd på finansreglement på noe tidspunkt i 2025 og ut mars 2026

Nedenfor ligger utklipp av rapporten fra desember 2025.

Verdal kommune		Nøkkeltall		31.12.2025
Nøkkeltall	31.12.2025	31.12.2024	Forklaring	
Totalgjeld	2 246 886 721	1 978 600 997	Viser samlet lånegjeld ved utløpet av rapporteringsperioden. Inkluderer alle lån som er gjengitt i stamdataoversikten.	
Rentebindingstid (år)	2,61	2,22	Måltallet angir porteføljens vektete gjennomsnittlige rentebindingstid. Tallet viser hvor lenge renten på sertifikat, lån og obligasjoner i porteføljen er fast.	
Vektet gjennomsnittrente (%)	3,65	3,69	Måltallet angir porteføljens vektete gjennomsnittlige kupongrente, effektiv rente vil avvike noe. Ved sammenligning mot referanserente må det tas hensyn til durasjon og rentesikringsstrategi.	
Kapitalbinding (år)	6,15	-	Måltallet angir porteføljens vektete gjennomsnittlige kredittbinding. Tallet viser hvor lang tid det i gjennomsnitt tar før renter, avdrag og hovedstol er nedbetalt eller forfalt til betaling. Desto høyere tall, desto mindre refinansieringsrisiko har porteføljen alt annet like.	
Andel grønne lån	8,90 %	10,11 %	Nøkkeltallet viser andel lån og obligasjoner med grønn rente.	

Årsberetning2025

Verdal kommune	Nøkkeltall		31.12.2025
-----------------------	-------------------	--	-------------------

Nøkkeltall	31.12.2025	31.12.2024	Forklaring
Derivat volum (% av gjeld)	8,90 %	10,11 %	Andel derivater (rentebytteavtaler, FRA, etc.) (%) i forhold til lånevolum.
Rentebinding under 1 år	37,85 %	48,63 %	Andel forfall av rentebinding kommende år, dette nøkkeltallet viser hvor stor andel av porteføljen som har renteregulering innenfor det nærmeste året.
Kapitalbinding under 1 år	32,51 %	-	Andel forfall kommende år, dette nøkkeltallet viser hvor stor andel av porteføljen som kommer til forfall innenfor det nærmeste året.
Rentesensitivitet (1% økning)	8 504 604	9 621 746	Estimat på økt rentekostnad ved 1 % - poeng økning i det generelle rentenivået (total gjeld x Rentebinding under 1 år x 1 %). Viser hvor mye porteføljens rentekostnad kommer til å øke med p.a. 1 år frem i tid ved 1%- poeng økning i det generelle rentenivået.

Verdal kommune	Finansreglement		31.12.2025
-----------------------	------------------------	--	-------------------

Nøkkeltall	31.12.2025	Finansreglement	Kontroll
Rentebinding under 1 år	37,85 %	Min. 20%	OK
Rentebinding over 1 år	62,15 %	Min. 20%	OK
Vektet rentebindingstid (år)	2,61	0 - 4	OK
Kapitalbinding under 1 år	32,51 %	Maks. 40%	OK
Vektet kapitalbindingstid (år)	6,15	-	Ingen krav
Største lån	9,09 %	35 %	OK

* Krav knyttet mot rentesponert gjeld

**Tall i parentes i kontrollkolonnen er knyttet mot netto rentesponert gjeld

Finansrådgiver leverer månedlig oversikter over utviklingen i investeringsgjeld med kontroll av at finansreglementet overholdes. Det har ikke vært meldt avvik i disse kontrollrapportene i 2025 og 2026. Andelen lån med forfall innen et år har i perioder ligget relativt nært maksgrensen etter reglementet. Dette har påvirket hvilke type låneopptak som er gjort og rekkefølgen av låneopptak slik at gjeldsporteføljen alltid skal følge kravene i finansreglementet.

Målet har hele tiden vært å ha rom for sertifikatlån når disse har hatt gunstige rentevilkår. Det har også vært et poeng å spre låneforfall både i tid og i sammensetning av lånetyper. Dette er gjort for å spre risikoen.

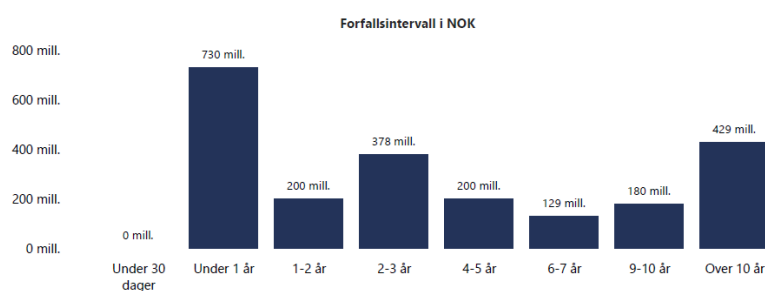
Kapitalbinding

Årsberetning2025

Finansreglementet setter noen krav til hva som skal rapporteres. Det er derfor tatt inn oversikt over kapitalbinding. Merk at tallene ikke inkluderer Husbanklånene. Lån i Husbanken tas alltid opp som lange lån, slik at det er mindre behov for å vise kapitalbindingen her.

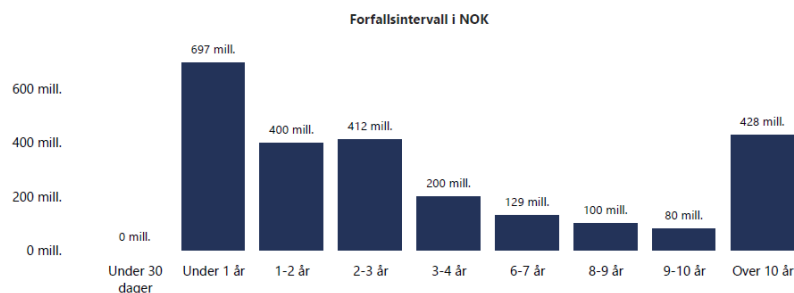
Verdal kommune Kapitalbinding 31.12.2025

Forfallsintervall	Pålydende NOK	Kapitalbindingstid	Andel	Akkumulert andel
0 til 1 år	730 379 370	0,11	32,51 %	32,51 %
1 til 2 år	200 000 000	0,15	8,90 %	41,41 %
2 til 3 år	378 411 351	0,39	16,84 %	58,25 %
3 til 4 år	-	-	-	58,25 %
4 til 5 år	200 000 000	0,37	8,90 %	67,15 %
Over 5 år	738 096 000	5,13	32,85 %	100,00 %
Hele porteføljen	2 246 886 721	6,15	100,00 %	100,00 %



Verdal kommune Kapitalbinding 31.03.2026

Forfallsintervall	Pålydende NOK	Kapitalbindingstid	Andel	Akkumulert andel
0 til 1 år	697 199 370	0,08	28,51 %	28,51 %
1 til 2 år	400 000 000	0,28	16,36 %	44,86 %
2 til 3 år	411 591 351	0,44	16,83 %	61,69 %
3 til 4 år	200 000 000	0,32	8,18 %	69,87 %
4 til 5 år	-	-	-	69,87 %
Over 5 år	736 796 000	4,62	30,13 %	100,00 %
Hele porteføljen	2 445 586 721	5,73	100,00 %	100,00 %



Kommunens tjenesteområder

Administrasjon, styring og fellesutgifter

Tjenesteområdebeskrivelse

Tjenesteområde Administrasjon, styring og fellesutgifter er sammensatt av tjenester med hovedtyngde fra Kommunedirektøren og interkommunale samarbeid som dekker regnskap, innfordring og lønn, IKT, kommuneadvokat og innkjøpssamarbeid. Under kommunedirektørområdet ligger tjenester på arkiv og service, økonomi, personal, plan og folkehelse, medisinsk- og psykologfaglig rådgivning og næringsfaglig rådgivning. I tjenesteområde Administrasjon ligger også utgifter til politikk og folkevalgte.

Fellesutgifter er et eget område for tiltak som dekker hele kommunen. Dette omfatter ytelser som forsikring, kontingenter, kontroll og revisjon og pris og lønnsavsetning. I tillegg er det samlet noen fellesmidler knyttet til forebyggende arbeidsmiljøarbeid, felles kompetansetiltak, digitalisering og lærlingtilskudd. Premieavvik pensjon er også samlet innunder fellesutgiftene.

Tjenesteområdet har sin egen bevilgning i bevilgnings skjema drift (§5-4 2. ledd). Det er budsjettert med 47 mill kr i 2025. Resultatet ble 30,3 mill kr. Et mindreforbruk på 16,7 mill kr.

Viktige resultater og innsats

Digitalisering

I 2025 tok kommunen i bruk kunstig intelligens (KI) og robotisert prosessautomatisering (RPA) i arbeidet med fulltekstpublisering av postjournalen. Løsningen effektiviserer dokumenthåndtering, reduserer risikoen for personvernfeil og frigjør administrative ressurser. Tiltaket er et viktig ledd i kommunens arbeid med å ta i bruk ny teknologi for å styrke åpenhet og effektivitet.

Kommunen utvikler mer tilgjengelige digitale tjenester som legger til rette for økt selvbetjening på nett. Dette stiller samtidig krav til økt digital kompetanse, og gir nye muligheter for innbyggermedvirkning.

Det vil likevel fortsatt være behov for fysiske oppmøte plasser for innbyggerne. Kommunens ansikt-til-ansikt-tjenester står fortsatt sterkt, ettersom enkelte grupper har utfordringer med å mestre den digitale hverdagen, blant annet knyttet til språk, kultur, alder og nedsatt funksjonsevne.

Servicekontoret behandlet 15 990 innkomne henvendelser i 2025, med et månedlig snitt på 1 333. Etterspørselen har over tid vært stabil og understreker kontorets viktige rolle som kommunens førstelinjetjeneste.

Kommunale tjenestebiler

Kommunen fortsatte i 2025 å fornye bilparken med mer miljøvennlige kjøretøy. Seks helelektriske biler ble anskaffet, men leveringsforsinkelser medførte at kun to ble levert i 2025, mens fire først kom i 2026.

Fagsystemet CarAdmin benyttes for helhetlig oppfølging av kjøretøyene, inkludert vedlikehold og kostnadsfordeling. Systemet har gitt bedre oversikt, høyere grad av automatisering og mer effektiv forvaltning av bilparken.

Dette jobber vi videre med

- Kommunen vurderer om de boligrelaterte tjenestene skal samles i en felles organisatorisk enhet, med mål om å styrke helhetlig innsats, bedre ressursutnyttelse og mer koordinert oppfølging av startlån, boligvirkemidler og rådgivningstjenester.
- Kommunen må ta i bruk kunstig intelligens og automatisering i flere tjenesteområder for å styrke effektivitet og kvalitet i tjenestene.
- Kommunen skal videreføre arbeidet med elektrifisering av tjenestebiler i tråd med klimamålene, og sikre en gradvis utfasing av gjenværende fossildrevne kjøretøy, der dette er praktisk mulig. Det kan samtidig vurderes om enkelte tjenestebehov kan ivaretas med hybridløsninger.
- Det vil fortsatt være behov for fysiske oppmøte plasser for innbyggerne, og servicekontoret står sentralt som kommunens førstelinjetjeneste. Videre utvikling kan omfatte mer enhetlig inngang til kommunale tjenester og økt samhandling med fagavdelinger for raskere og mer effektiv saksflyt.

Barnehage

Tjenesteområdebeskrivelse

Tjenesteområde barnehage omfatter drift av ordinært og styrket tilbud i kommunale og private barnehager. I tillegg har PPT og teknisk drift (kommunale barnehagebygg) utgifter som inngår i tjenesteområdet.

Tjenesteområdet har sin egen bevilgning i bevilgningskjema drift (§5-4 2. ledd). Revidert budsjett i 2025 er 169,8 mill kr. Resultatet ble 171,1 mill kr, et merforbruk på 1,3 mill kr.

Viktige resultater og innsats

128 Barnehage

Barnehageområdet består av både kommunale og private barnehager. Samlet utgjør disse et helhetlig barnehagetilbud for barn og familier i kommunen. Alle barnehagene jobber målrettet for å gi barna et trygt, inkluderende og utviklende tilbud i tråd med gjeldende rammer og pedagogiske føringer.

Totalt 719 barn gikk i barnehage pr. 15.12.2025. Fødselstallet hadde et oppsving i 2025 der antallet fødsler økte med ca. 15 barn, sammenlignet med 2024.

I 2025 ble de kommunale barnehagene redusert fra åtte til seks barnehager. Leksdal barnehage ble avviklet, og Kanutten barnehage ble slått sammen med Vinne barnehage. Innflytting i nye Vinne barnehage ble forsinket på grunn av brann under byggeperioden. Fra 1.januar 2026 kunne de glede seg over en helt ny barnehage i Vinne.

ANTALL ÅRSVERK I KOMMUNALE BARNEHAGER

Bemanningsnormen danner grunnlaget for hvor mange årsverk det skal være i barnehagene. Verdal kommune har fire opptak i løpet av året, noe som fører til variasjoner i antall årsverk gjennom året. I 2025 hadde de kommunale barnehagene et gjennomsnitt på 97,3 årsverk.

SYKEFRAVÆR OG SYKEFRAVÆRSOPPFØLGING

Sykefraværet i de kommunale barnehagene var 12% i 2025. Dette var en nedgang på 1,8% fra året før. Barnehagene jobber systematisk med oppfølging av sykefravær gjennom blant annet «leder før lege», nærværarbeid og godt partssamarbeid. En barnehage deltok også i et sykefraværprosjekt, som gikk over seks måneder.

KOMPETANSEUTVIKLING PÅ BARNEHAGEOMRÅDET – VERDALSMODELLEN



Kommunale og private barnehager i Verdal samarbeider om kompetanseutvikling på barnehagefeltet. Arbeidet tar utgangspunkt i Verdalsmodellen, som legger føringer for utviklingsarbeidet gjennom fem prioriterte satsningsområder: inkluderende praksis, sosial kompetanse, språklig utvikling, kosthold, fysisk aktivitet og psykisk helse.

Arbeidet med *De utrolige årene* (DUÅ) videreføres og benyttes i alle barnehagene som et pedagogisk verktøy i implementeringen av Verdalsmodellen.

Kompetanseutviklingen gjennomføres i tett samarbeid med PPT. Samarbeidet skal bidra til å styrke barnehagenes kompetanse og kapasitet, og til å møte barnas behov gjennom utvikling av inkluderende og helsefremmende praksis. Tiltakene finansieres gjennom midler fra den statlige tilskuddsordningen for kollektiv kompetanseutvikling, samt gjennom skjønnsmidler.

Kommunale barnehager har gjennomført et lederutviklingsprogram der styrer sammen med sin ledergruppe deltok. Hovedtemaene var styrking av relasjonskompetanse, stressmestring, kommunikasjon/ledelse av andre og å lede sammen.

TVERRFAGLIG SAMARBEID

Barnehagene har et tett samarbeid med PPT og helsestasjonen. Innenfor rammene av sitt mandat, har PPT tatt initiativ til og lagt til rette for gjennomføring av drøftingsmøter og tverrfaglige møter i barnehagene. På disse møtene deltar ansatte fra barnehagene, helsestasjonen og PPT. Møtene har som formål å styrke det tverrfaglige samarbeidet, bidra til tidlig innsats og legge til rette for felles refleksjon og kompetansedeling knyttet til barns utvikling og behov.

TILRETTELEGGING FOR BARN MED NEDSATT FUNKSJONSEVNE

I henhold til Barnehageloven § 37 skal barnehagen sørge for at barn med nedsatt funksjonsevne får et egnet individuelt tilrettelagt barnehagetilbud. Kommunen har ansvar for å sikre nødvendig tilrettelegging slik at barnet kan delta i barnehagens ordinære tilbud på lik linje med andre barn.

Behovet for tilrettelegging i barnehagene har økt de siste årene. Det er en økning i antall barn med diagnoser og sammensatte behov som krever tilrettelegging og tett oppfølging i det daglige barnehagetilbudet.

For å kunne gi et forsvarlig tilbud til disse barna, er det i mange tilfeller behov for bemanning utover bemanningsnormen. Samtidig har de økonomiske rammene til tilrettelegging i barnehage blitt redusert de senere årene, mens behovet i barnehagene har økt. Dette medfører utfordringer for barnehagene når det gjelder å sikre et forsvarlig tilbud og opprettholde god kvalitet i det pedagogiske arbeidet.

SPESIALPEDAGOGISK HJELP I BARNEHAGE

Spesialpedagogisk hjelp i barnehage er regulert i Barnehageloven § 31. Barn under opplæringspliktig alder som har særlige behov, har rett til slik hjelp for å støtte utvikling og læring.

Før kommunen fatter vedtak, skal Pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT) utarbeide en sakkyndig vurdering. Hjelpen tilpasses barnets behov og gjennomføres i samarbeid mellom barnehagen, foresatte og aktuelle faginstanser. Den spesialpedagogiske hjelpen utføres av spesialpedagoger ansatt i Verdal kommune. Tiltakene planlegges, gjennomføres og evalueres i tett samarbeid med pedagogisk personale i barnehagene. Enkeltvedtak om spesialpedagogisk hjelp fattes gjennom hele året. Det oppleves imidlertid at det oppstår mangel på spesialpedagogiske ressurser mot slutten av barnehageåret. Dette medfører utfordringer med å oppfylle timetallet som er fastsatt i enkeltvedtakene.

Dette jobber vi videre med

128 Barnehage

- Sykefravær og arbeidsmiljø:
 - HMS-planer og nærværarbeid
 - Styrking av partssamarbeid i regi av NAV arbeidslivssentret
 - To enheter skal delta i sykefraværprosjekt i regi av AMU
- Kompetanseutvikling på barnehageområdet i henhold til Verdalsmodellen
 - Fokus i 2026 er psykisk helse (SNU – kompetansepakke 1)
 - DUÅ-foreldrekurs og gruppelederopplæring for Dinosaurskole
 - Plan for Verdalsbarnehagen
 - Ledelsesutvikling
- Tverrfaglig samarbeid
- Tilrettelegging for barn med nedsatt funksjonsevne
- Spesialpedagogisk hjelp i barnehage.
- Rekruttere og beholde ansatte

Grunnskole

Tjenesteområdebeskrivelse

Grunnskoletjenester leveres av flere av kommunens virksomheter; størst er ordinær barne- og ungdomsskoledrift og skolefritidsordning, men også kostnader til skolelokaler, PPT og voksenopplæring tilhører grunnskoletjenesten.

Tjenesteområdet har sin egen bevilgning i bevilgningskjema drift (§5-4 2. ledd). Revidert budsjett i 2025 er 272,5 mill. kr. Resultatet ble 279,3 mill kr, et merforbruk på 6,8 mill kr.

Viktige resultater og innsats

Grunnskole/SFO/VO

Skole og SFO har jobbet målbevisst med å dimensjonere tjenesten ut fra de økonomiske rammer budsjettet gir. Det har vært et aktivt år, hver enkelt enhet har fokusert på å skape gode læringsarena for hver enkelt elev, ut fra elevens forutsetninger. Verdalsmodellen er førende for satsingsområdene.

Årsverk

Tabellen viser antall lærerårsverk til undervisning, og antall elever per lærerårsverk

År	22-23		23-24		24-25		25-26	
Enhet	Antall lærerårsverk	Elever per lærerårsverk	Antall lærerårsverk	Elever per lærerårsverk	Antall lærerårsverk	Elever per lærerårsverk	Antall lærerårsverk	Elever per lærerårsverk
Landet	62816	11,3	63429,7	11,2	63262,6	11,1	62248,8	11,1
Trøndelag	5357,8	11,4	5445,8	11,2	5254,3	11,5	5246,5	11,4
Verdal	161,2	11,9	156,9	12,2	151,6	12,5	155,7	12,5

Årsverksutviklingen det siste året har stabilisert seg i forhold til fjoråret. Verdal har fortsatt flere elever per årsverk enn Trøndelag og landet ellers.

Sykefravær

Sykefraværet har vært stabilt gjennom året, med et nærvær på **93,51%**. Nærværet på samme tid i fjor var på **94,07 %** og nærværet for samme tid i 2023 var på **89.53%**. Skole og SFO jobber målbevisst med nærværsledelse og relasjonsledelse, for å skape gode og trygge rammer for ansatte. Dette mener skole og SFO er en stor årsak til nedgang i sykefraværet.

Faglige resultat

Årets standpunktkarakter er veldig lik fra året før. Det er lite endringer i karakterene på 10. Trinn, noe som gjelder for hele landet, ikke bare i Verdal

Årsberetning2025

24-25	Norsk hovedmål	Norsk sidemål	Matematikk	Engelsk
Verdal	3,9	3,8	3,6	4,3
Trøndelag	3,9	3,8	3,6	4,2
Landet	3,9	3,8	3,6	4,0
23-24	Norsk hovedmål	Norsk sidemål	Matematikk	Engelsk
Verdal	3,9	3,8	3,6	4,0
Trøndelag	3,9	3,8	3,6	4,2
Landet	3,9	3,8	3,7	4,2

Skriftlig eksamen

I Verdal ser vi en nedgang i eksamenskarakterer i norsk hovedmål og sidemål, men en oppgang i engelsk. Skole og SFO er godt fornøyd med resultater i engelsk, men ser på bekymring i nedgangen faget norsk.

24-25	Norsk hovedmål	Norsk sidemål	Matematikk	Engelsk
Verdal	2,8	2,7	3,2	4,2
Trøndelag	3,5	3,4	3,6	3,9
Landet	3,5	3,3	3,5	4,0

Elevundersøkelsen

Andelen elever som opplever mobbing går tydelig ned på alle trinn i landet, selv om tallene fortsatt er høye. Elevene svarer de er motiverte, de trives på skolen og er tilfredse med støtten de får i opplæringen.

Mobbing 7. trinn

Spørsmål	24-25		25-26	
	Verdal	Landet	Verdal	Landet
Mobbing på skolen (samleskåren)	12,6	12,3	11,8	11,3
Er du blitt mobbet av andre elever på skolen de siste månedene?	11	10,4	11	9,8
Er du blitt mobbet av voksne på skolen de siste månedene?	*	2,2	*	1,9
Er du blitt mobbet digitalt (mobil, iPad, PC) de siste månedene?	3,9	4,1	*	3,8

- Tallene er unntatt offentligheten

Mobbing 10. Trinn

Spørsmål	24-25		25-26	
	Verdal	Landet	Verdal	Landet
Mobbing på skolen (samleskåren)	15,9	10,6	12,4	9,6
Er du blitt mobbet av andre elever på skolen de siste månedene?	13	7,8	8,5	7,2
Er du blitt mobbet av voksne på skolen de siste månedene?	*	4,7	6,3	4,1
Er du blitt mobbet digitalt (mobil, iPad, PC) de siste månedene?	6,8	4,2	7,3	3,7

- Tallene er unntatt offentligheten

I Verdal kommune har samleskåren godt ned for både 7. trinn og 10. Trinn. Tallene er fortsatt for høye, og skole og SFO vil fortsette arbeidet med å trygge skolemiljøet for elevene.

For å forebygge og skape et godt skolemiljø må skolen jobbe systematisk på flere nivåer. Det handler om å bygge en kultur preget av inkludering, trygge relasjoner og tydelig voksenledelse. Tverrfaglig samarbeid vil være avgjørende for arbeidet, og retning og områder i Verdalsmodellen vil være førende. Verdal kommune har også innledet et samarbeid med Læringsmiljøsenderet, for å skaffe oss mer kompetanse innenfor arbeidet med godt skolemiljø.

Møllegata voksenopplæring

Krigen og flyktningkrisen i Europa er ikke over. Antallet asylsøkere fra Ukraina er en ekstraordinær situasjon for norske kommuner. Til tross for endringer i asylpolitikken, stopper ikke ankomstene til Norge. Det kommer ukentlig flere hundre nye asylsøkere. Det betyr at myndighetene fortsatt er avhengig av at kommunene bosetter mange flyktninger framover.

Siden utbruddet av krigen i Ukraina (2022), er det pr. oktober 2025 bosatt ca. 500 flyktninger i Verdal. Mange av disse har fortsatt behov for tett oppfølging og opplæring. Dette betyr veldig mange nye innbyggere i Verdal over en kort tidsperiode. Dette er positivt for kommunen, samtidig som det vil være mange utfordringer. Det kommer både arbeidsinnvandrere og flyktninger til Verdal, flyktninger ofte med sammensatte behov.

Voksenopplæringsloven har som formål å fremme livslang læring ved å legge til rette for organiserte læringsaktiviteter ved siden av det formelle utdanningssystemet. Loven skal bidra til motivasjon og tilgang til kunnskap og kompetanse for alle, og slik fremme den enkeltes utvikling og møte behovene i samfunns- og arbeidslivet (voksenopplæringsloven §1).

Voksenopplæring er en samlebetegnelse på opplæring som er særskilt rettet mot voksne med sikte på kvalifisering for arbeidslivet eller kvalifisering for videre skolegang og personlig utvikling. Kommunal voksenopplæring har ansvar for kvalifisering etter både Integreringsloven og Opplæringsloven.

Voksenopplæringen skal bidra til at voksne innvandrere oppnår norskmål, blir økonomisk selvstendige og integreres i lokalsamfunnet gjennom tett samarbeid med næringslivet og frivilligheten.

PPT

PPT har i 2025 arbeidet på et høyt og omfattende aktivitetsnivå med både individrettede tjenester og et bredt spekter av systemarbeid i barnehager og skoler. Tjenesten står i et stabilt høyt press med økende kompleksitet i sakene og stor etterspørsel etter veiledning, kompetanseutvikling og tverrfaglig samhandling. Verdalsmodellen og målene i plan for samfunn er retningsgivende i hvordan vi organiserer og utvikler tjenesten. Kapasitet og bemanning er en utfordring, men samtidig viser tjenesten sterkt faglig arbeid og et solid arbeidsmiljø.

Det samlede aktivitetsnivået er høyt, både i enkeltsaker og i systemrettede oppgaver. Tjenesten håndterer et stort antall aktive saker, omfattende spesialundervisningstimer og ITO-timer. I tillegg deltar PPT fast i en lang rekke arenaer innen ledelse, samhandling og utviklingsarbeid, som ledermøter, tverrfaglige samarbeidsmøter, overgangsarbeid og faglige nettverk. Dette innebærer kontinuerlig innsats i veiledning, kompetanseheving og kvalitetsutvikling.

PPT er involvert i kompetansebygging gjennom DUÅ, ASK-nettverk, minoritetsspråklige fagnettverk, SNU, folkehelseprogrammet, og spesialpedagogiske fagmøter. På praksisnivå arbeider tjenesten tett med barnehager og skoler gjennom klassemiljøarbeid, foreldresamarbeid, Dino-grupper, alternativ opplæringsarena og oppfølging av §12-4-saker. PPT har ansvaret for fremdrift og ferdigstilling begynneropplæringplan og implementering av denne sammen med Nord universitet. Tjenesten er i gang med en barnehageplan som også skal implementeres fra høsten 2026.

Det å være ute sammen med ledere og ansatte i barnehager og skoler bidrar til støtte og hjelp i både individsaker og komplekse systemsaker, og gjør en tydelig forskjell i barns og elevers utvikling og mestring.

Videreutdanning i nevrobiologisk utvikling har gitt tjenesten økt faglig forståelse og styrket evnen til å veilede ansatte på en måte som skaper bedre reguleringsstøtte og tryggere læringsmiljø. PPT har blitt en viktig brikke i kommunens utviklingsarbeid, og endringsviljen er stor blant de ansatte.

Dette jobber vi videre med

Skole / SFO

Dette året har vært preget av målrettet innsats for å skape et inkluderende og trygt læringsmiljø. Gjennom tett tverrfaglig samarbeid og fokus på praktisk mestring, har vi lagt til rette for at hvert barn skal oppleve trivsel og utvikling i både skole og SFO. Verdalsmodellen er førende i utviklingsarbeidet, hvor fysisk helse, psykisk helse og kosthold står i fokus.

Pedagogisk satsing og læringsmiljø

- **Begynneropplæringsplan:** Implementeringen av den nye begynneropplæringsplanen har vært sentral. Planen sikrer en helhetlig overgang fra barnehage til skole, med fokus på lekbasert læring og tidlig innsats i grunnleggende ferdigheter.
- **Praktisk opplæringsarena:** Skole og SFO har videreutviklet våre praktiske opplæringsarenaer. Ved å flytte deler av undervisningen ut av klasserommet, gir vi enkelte elever mulighet til å anvende teori i praksis, noe som styrker både motivasjonen og dybdelæringen. Elever som ikke har deltatt i opplæringen, men vært hjemme, har under dette prosjektet fått ny motivasjon. Her har Verdal kommune et godt samarbeid med PPT, Veksttorget og flere bedrifter i kommunen.
- **Trygge voksne, trygge barn:** Gjennom kompetanseheving for ansatte har vi jobbet systematisk med relasjonsbygging. Vi vet at trygge voksne er forutsetningen for trygge barn, og dette verdigrunnlaget gjennomsyrrer hverdagen i både undervisning og SFO-tiden. Her har skole og SFO, sammen med kommunepsykolog Karianne Holden Framstad, og PPT, planlagt en kursrekke for alle fagarbeiderne i skolen. Vi er halvveis i programmet, og vil fortsette med kursdager inneværende år.
- **FAL (fysisk aktiv undervisning)**
Fysisk aktivitet i undervisningen er med å fremme regulering og læring i et klasserom. Ved å aktivt bruke fysisk aktiv læring i klasserommet, kan man hjelpe elevene med å være mer regulerte og dermed mer tilgjengelig for læring.

I skoleåret 2023/2024 var Verdalskolene en del av et EØS-prosjekt, med navnet HOPP. Målet var å få mer fysisk aktiv læring inn i skolene. Målet med å få mer fysisk aktiv læring inn i skolen og undervisningen er at elevene skal få arbeide med læringsmål i fag, samtidig som de er i bevegelse. Dette arbeidet er videreført i 2025.

Tverrfaglig samarbeid

- **Samarbeid med SNU (Senter for nevrobiologisk utvikling):** Samarbeidet med SNU, i prosjektet "Fra Uro til ro" skal tilføre oppvekstsektoren verdifull kompetanse og nye perspektiver i utviklingsarbeidet, og relasjonsarbeidet. SNU har i tett samarbeid med PPT og kommunepsykolog utviklet en nettbasert kursrekke for ansatte, som handler om å gi alle i oppvekst en felles grunnleggende forståelse for hvordan stressresponsystemet kan påvirke vår egen og andres fungering.
- **Godt samarbeid med PPT:** Skole og SFO har i år hatt et særdeles godt samarbeid med Pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT). Gjennom jevnlige drøftingsmøter og tidlig involvering har vi sammen funnet gode løsninger for enkeltelever og grupper med særskilte behov.
- **Kommunepsykolog:** Kommunepsykologens bidrag har vært avgjørende for vårt forebyggende arbeid. Hennes veiledning til personalet har styrket vår forståelse for barnas psykiske helse og gitt oss konkrete verktøy i krevende situasjoner.
- **Rektor PLF (Profesjonelt læringsfellesskap):** Rektorene i Verdal er i et samarbeid med rektorene i Levanger kommune og Universitet Nord. Prosjektet handler om å utvikle et profesjonelt lærefellesskap på hver enhet. Kommunene og rektorene samarbeider, og bruker hverandres kompetanse for å utvikle hver enkelt enhet.

Møllegata Voksenopplæring

Et høyt antall flyktninger, spesielt fra Ukraina, gir et stort behov for norskopplæring og integreringstiltak. Mange deltakere har kort tid (6 måneder) på å kvalifisere seg for arbeid, mens andre (uten grunnskole)

trenger oppfølging i over 5 år. Tilpasning og utvikling av tjenesten for god norskopplæring jobbes med kontinuerlig.

Det rapporteres om behov for bedre samhandling med NAV og andre kommunale tjenester for å unngå at deltakerne mister undervisningstid på grunn av møter. Møllegata er i gang med interkommunalt samarbeid for å utvikle dette, det er søkt på støtte, og det er innvilget støtte til dette arbeidet.

Det jobbes videre med arbeidsrettet norskopplæring, grunnskoleopplæring, og arbeid med grunnleggende ferdigheter. Individuelt tilrettelagt opplæring for voksne er viktig, og her har samarbeid med ulike bedrifter stor betydning.

I 2025 benyttet Møllegata lokalene i Hanskemakergata og Kinogården. Det er et ønske om redusert antall lokasjoner.

Behov for å videreutvikle arenaer for språkarenaer. Det er et framtidig ønske å samordne opplæringstilbudet under «ett og samme tak» i egnet/ godkjent lokale for undervisningsformål. Er Framgården aktuell å benytte, eventuelt andre lokaler? Videreføre/ videreutvikle opplæringstilbudet ved MVO i samarbeid med flere. Økt handlingsrom for å benytte gode læremidler.

PPT

Inn mot 2026 forventes et fortsatt høyt aktivitet og økende kompleksitet i sakene. Kapasitetsutfordringer kan påvirke muligheten til å prioritere forebyggende arbeid og systemrettede tiltak. For å sikre bærekraftige tjenester fremover er det behov for styrket tidlig innsats, tydelig prioritering av systemarbeid og mer samhandling på tvers av tjenester.

Det er særlig behov for tettere samarbeid med tjenester i barne- og familieenheten samt BUP, for å sikre bedre koordinering, felles forståelse og mer helhetlige tiltak for barn, unge og familier.

Helsestasjon og lege

Tjenesteområdebeskrivelse

Tjenesten Helsestasjon og lege omfatter kommuneoverlege, helsestasjon, rehabiliteringstjenesten, *Frisklivssentralen*, legevakt og fastlegeordning, fengselshelsetjenesten og kommunens ansvar for drift av *Krisesenter*.

Teknisk er og involvert ved drift bygg og utleie av lokaler til legesenter.

Tjenesteområdet har sin egen bevilgning i bevilgningskjema drift (§5-4 2. ledd). Revidert budsjett i 2025 er 73,8 mill kr. Resultatet ble 76,0 mill kr, et mindreforbruk på 2,2 mill kr.

Viktige resultater og innsats

Helsestasjonen

Helsestasjonen tok i bruk nye lokaler i *Familiens hus* mot slutten av 2024, og har i 2025 etablert seg i lokalene og arbeidet med å utvikle gode samarbeidsformer. Samarbeidet med barnehager, skoler og andre tjenester er styrket på systemnivå.

Tjenesten har i 2025 levert ordinære helsestasjonstjenester, inkludert svangerskapsomsorg, helsestasjon 0–5 år, skolehelsetjeneste, helsestasjon for ungdom, fysioterapi, ergoterapi, flyktninghelsetjeneste og vaksinekontor. Det er arbeidet videre med blant annet implementering av EPDS (Edinburgh postnatal depresejonsskår), fødselsforberedende kurs, ammekurs og oppstart av gruppekonsultasjon ved fire måneders alder. Foreldreveiledningskurset Circle of Security (COS) er etablert.

I skolehelsetjenesten har det vært særlig fokus på teamutvikling, kontinuitet og lik praksis, samtidig som tjenesten har opprettholdt rollen som lavterskeltilbud for ungdom.

Familiehjelpa er etablert som et lavterskeltilbud med familieveiledning og familieråd, med mål om å styrke barn og unges nettverk. Tjenesten vurderes som en viktig del av kommunens lavterskel psykiske helsetilbud for barn og unge.

Flyktninghelsetjenesten har redusert bemanningen som følge av færre bosettinger, og har hatt fokus på anbefalte konsultasjoner, oppfølging og helsefremmende undervisning.

Arbeidet med Helseplattformen har fortsatt i 2025, med fokus på intern kompetanse, samarbeid med andre kommuner og bidrag til videre utvikling av systemet.

Fra 2025 ble helsestasjonen fast medlem i kommunens kriseteam. Ved vaksinekontoret er interne rutiner videreutviklet for å sikre et godt og tilgjengelig tilbud til innbyggerne.

Legetjenesten

Legetjenesten har i løpet av 2025 hatt et omfattende arbeid knyttet til planlegging og gjennomføring av flyttingen av Verdal legesenter, nå Sentrum legesenter, fra Verdal bo og behandlingssenter til nye, leide lokaler ved Suljordet. Flytteprosessen, inkludert etablering av drift i de nye lokalene, har krevd betydelig innsats og tett oppfølging gjennom hele året.

I forbindelse med relokaliseringen ble det opprettet en ny fastlegehjemmel ved Sentrum legesenter. Sammen med at flere fastleger har økt listestørrelsene sine i 2025, har kommunen hatt ledige plasser på flere fastlegelister. Dette har bidratt til økt tilgjengelighet for innbyggerne og styrket kapasiteten i fastlegetjenesten.

Det er også gjennomført emnekurs med fokus på kvalitetsutvikling i legetjenesten, som et ledd i det kontinuerlige arbeidet med å sikre gode og trygge helsetjenester.

Dette jobber vi videre med

Helsestasjonen

Helsestasjonen deltar i felles satsningsområder i Verdalsmodellen. I året som kommer vil det arbeides særlig med psykisk helse og implementering av SNU – fra uro til ro og nevrobiologisk utvikling. Tverrfaglig samarbeid og samhandling mellom tjenester vil fortsatt ha stort fokus.

Det arbeides videre med utvikling av ordinær drift i deltjenestene. I svangerskapsomsorgen og helsestasjon 0–5 år er målet å bli en ammekyndig helsestasjon.

I skolehelsetjenesten jobbes det videre med MEST, med fokus på økt mestring av hverdagsutfordringer, bedre helsekompetanse hos elever og styrket samarbeid mellom skole og skolehelsetjenesten i videregående skole. Søvn vil være et prioritert tema i arbeidet fremover. Helsestasjon for ungdom (HFU) har flyttet til nye lokaler i Framgården og skal videre arbeide for å nå ungdom med tilbud innen fysisk, psykisk og seksuell helse. Tilbudet er åpent én ettermiddag i uka etter skoletid.

I Familiehjelpa og familieteamet videreutvikles kommunens lavterskeltilbud innen psykisk helse for barn og unge. Arbeidet med organisering og arbeidsflyt i familieteamet fortsetter, og teamet inkluderer nå også representanter fra NAV og rus og psykisk helse. Familiehjelpa skal videreutvikles i samarbeid med øvrige barne- og familietjenester, blant annet gjennom videre arbeid med foreldreråd.

Fra 1.1.2026 endrer *Flyktninghelsetjenesten* navn til *Migrasjonshelsetjenesten* og flytter til nye lokaler i Framgården. I 2026 skal tjenesten komme godt i gang i de nye lokalene og videre tilpasse driften ut fra tilgjengelige ressurser.

Legetjenesten

- Videreutvikling og stabilisering av drift ved det nye kommunale legesentret, inkludert innarbeiding av rutiner og kvalitetssikring av arbeidsprosesser.
- Styrking av samhandlingen mellom legetjenesten og øvrige helse- og omsorgstjenester for å sikre helhetlig pasientforløp.
- Gjennomføring av emnekurs knyttet til kvalitetsutvikling i legetjenesten.
- Revidering av plan for legetjenesten.

Helse og omsorg

Tjenesteområdebeskrivelse

Helse og omsorg dekker hele livsløpet med tjenestetilbud til familier med barn, voksne med nedsatt funksjonsevne og eldre med sykdom og funksjonstap. Tjenestene er organisert i flere virksomhetsområder, de største er Hjemmetjenester, Institusjonstjenester, Bo- og dagtilbudtjenester (BODA) og NAV.

Støtte/stabstjenester i helse og velferd omfatter Forvaltningskontor for helse og omsorgstjenester, Koordinering journal- og velferdsteknologisystemer og Utviklingssenter for sykehjem og hjemmetjenester (USHT).

Enkelte skoler har også utgifter innenfor tjenesteområdet. Dette gjelder utgifter som dekker tjenester etter helselovgivningen.

Teknisk er involvert ved drift av helsebygg.

Tjenesteområdet har sin egen bevilgning i bevilgningskjema drift (§5-4 2. ledd). Revidert budsjett i 2025 er 381,2 mill kr. Regnskapet viser 387,4 mill kr, et merforbruk på 6,2 mill kr.

Viktige resultater og innsats

2025 har vært preget av store omstillinger, høy aktivitet og et sterkt behov for å utvikle en mer bærekraftig og fremtidsrettet helsetjeneste. Helseområdet har gjennomført omfattende tiltak for å tilpasse driften til de økonomiske rammene, samtidig som behovet for tjenester fortsetter å øke. En allerede effektiv drift av tjenestene gir lite handlingsrom for innsparinger innen ordinær drift, det har derfor vært nødvendig med endringer i strukturer og organisering. Merforbruk gjennom 2025, og økonomi- og kapasitetsbildet gjorde det nødvendig med driftstekniske tiltak i tillegg til de planlagte og bærekraftige strategiske tiltakene.

Det er gjennomført varige og midlertidige avviklinger av botilbud for å effektivisere driften, i påvente av helhetlige bolig- og strukturprosesser. Midlertidig avvikling måtte reverseres midt i året pga økte utgifter til overliggere i spesialisthelsetjenesten. Det er gjennomført reduksjon av lederstillinger og sammenslåing av avdelinger, et bevisst valg om å skjerme direkte pasientnære tjenester i en situasjon med opplevd stort arbeidspress i tjenesteleveransen. Dette kan likevel ha indirekte betydning for ansatte i omstillingsarbeidet, med merbelastning som kan påvirke nærvær og opplevd lederstøtte.

2025 har vært preget av turnover blant avdelingslederne, noe som har gjort rekruttering av nye leder til en viktig oppgave gjennom året. Det er innført assisterende avdelingsledere ved alle avdelinger for å styrke laget rundt avdelingslederne. Det har ført til at vi har kunnet gi bedre faglig støtte til ansatte, og avdelingslederne har kunnet utført mere nærversledelse. Et tiltak som også var anbefalt i rapporten fra Agenda Kaupang.

Gjennom 2025 er det jobbet med å styrke fag-, tjeneste- og kvalitetsarbeidet gjennom systematisk kompetanseutvikling, forbedrede arbeidsprosesser, økt bruk av Helseplattformen og målrettede tiltak for å profesjonalisere tjenestene, sikre mer presise vurderinger og dokumentasjon. Som bidrar til mer helhetlige, robuste og kunnskapsbaserte tjenester.

I rekrutteringsprosjektet er det jobbet i underprosjektene DigiVerdal og Døråpner, det er etablert en veileder for unntak fra kvalifikasjonsprinsippet, for å lette tilgangen til lønnet arbeid og jobbfastholdelse. Vi har deltatt på forskningsprosjekt med NTNU for å identifisere barrierer for arbeidsinkludering, og prioritere retning i det videre rekrutteringsarbeidet. Vi har midler fra Helsedirektoratet som finansierer en jobbspesialist som følger opp unge med sammensatte utfordringer og står utenfor arbeidslivet, i samarbeid med NAV, Veksttorget og NAPHA. I tillegg deltar vi i KS nettverket Inn i jobb, der målet er flere unge inn i jobb. Nettverket deler kunnskap om hva som virker, KS styrer prosessen, deler kunnskap og den juridiske forståelsen av handlingsrommet.

Teknologisatsingen har hatt god fremdrift gjennom året. Organisasjonen viser økende endringskompetanse, og velferdsteknologi er i større grad integrert i tjenestene. Bruken av multidosedispensere har økt betydelig, og Mobili medisindispensere, VardaCare og GPS-teknologi er tatt i bruk. VBB har gått over fra RoomMate til Nattugla som digitalt tilsyn, og det er igangsatt arbeid med å erstatte mekaniske nøkkelbokser med iLoq. Arbeidet med digital hjemmeoppfølging er også videreført, selv om omstillinger forøvrig i organisasjonen har påvirket tempoet.

Mestring og helse:

2025 var preget av større omstillinger i rus- og psykisk helse. Heldøgns omsorgsplasser ved Forbregdsmyra ble avviklet, og dette medførte også reduksjon i årsverk. Brukeren ved Forbregdsmyra ble overført til andre tjenester innen helse og omsorg etter individuelle vurderinger.

De siste 8 plassene ved VBB ble åpnet 1 desember. Dette markerer slutten på en gradvis åpning av alle plassene ved VBB. Dette gir en mer robust tjeneste med flere tilgjengelige korttidsplasser, som gjør kommunen bedre i stand til å ta imot utskrivningsklare pasienter fra sykehuset. Aktiviteten ved korttidsavdelingen har vært høy, med en gjennomsnittlig beleggspersent på 106 %. Arbeidsbelastningen er stor, både når det gjelder tempo og antall oppgaver.

Flere avdelinger i virksomhetsområdet har gjennom året hatt høyt sykefravær. Avdeling Heimtun ved VBB hadde ved årsskiftet et sykefravær på ca 32 %. Avdelingen har gjennom året arbeidet målrettet med å redusere fraværet, med styrket lederoppfølging i tett samarbeid med personalavdelingen, bedriftshelsetjenesten og NAV. Det systematiske arbeidet har bidratt til økt nærvær, tydeligere struktur i oppfølgingsprosessen og et merkbart forbedret arbeidsmiljø og partsamarbeid ved avdelingen.

Det er gjennomført opplæring og internkontroll i HP gjennom året. Dette inkluderer tydeligere rutiner og styrket kompetanse hos ansatte. Arbeidet har ført til høyere kvalitet i dokumentasjonen. Det vi fortsatt være behov for opplæring i HP.

Demenskoordinatorstillingen ble høsten 2025 styrket med 50 % stilling, noe som har gitt bedre kapasitet til oppfølging av brukere og pårørende. Det er gjennomført pårørende skole for pårørende til alvorlig syke. Demenskoordinatorne har hatt en sentral rolle med opplæring av næringslivet i forbindelse med at Verdal kommune ble demensvennlig kommune.

Avdeling Fredheim ved VBB er, i samarbeid med Alderspsykiatrien ved Sykehuset Levanger, pilotkommune i innføring av TID -modellen. Denne modellen bukes får å håndtere utfordrende atferd.

Rehabiliteringstjenesten har hatt et betydelig fokus på fag- og kvalitetsarbeid. Det er særlig arbeidet med kartlegging av arbeidsprosesser og utvikling av effektive arbeidsflyter i avdelingens ulike enheter. I tillegg er det lagt vekt på å styrke de ansattes ferdigheter i HP. Ergo- og fysioterapitjenesten har utviklet gruppekartlegging innen flere områder for hjelpemiddelformidling for å effektivisere tjenesten i tillegg til gruppetreninger. Det er også jobbet med utvikling av tverrfaglig innsats med hjemmetjenesten og kartleggingsteam. Målet er å nå innbyggere på et tidligere tidspunkt og redusere ventelisten.

Det har vært jobbet med rekruttering av nye støttekontakter, og det ble rekruttert 15 nye i 2025.

Avdelingen har godt samarbeid med frivilligheten både på Elvebredden og i tilbudet Sterk og stødig. Vi markerte frivillighetens dag for å anerkjenne innsatsen som blir lagt ned

Habilitering og hjemmetjenester:

Habilitering og Hjemmetjenester har i 2025 arbeidet med store omstruktureringer i alle avdelinger i 2025.

Hjemmesykepleien ble omorganisert fra 2 kvartal, bakgrunnen var behovet for å styrke kvaliteten i tjenestene, bruke ressursene mer hensiktsmessig og møte framtidige behov i den kommunale helse- og omsorgstjenesten. Omorganiseringen vurderes å gi en mer robust og framtidsrettet tjeneste. Målet er å sikre at helsefaglig personell i større grad benyttes til oppgaver som krever fagkompetanse, og at praktiske oppgaver i større grad ivaretas av andre funksjoner. Dette vil kunne gi bedre kvalitet i tjenestene, mer tid til pasientrettet arbeid og en mer effektiv bruk av kommunens samlede ressurser.

Omstillingsarbeidet som har tatt mye av kapasitet og tid for ledelsen i hjemmesykepleien bygger på kartlegging av organisering, bemanning og ressursbruk, analyse av demografisk utvikling, sammenlikning

med andre kommuner, gjennomgang av relevante data og innspill fra ansatte og andre berørte. Den nye organiseringen innebærer nå at hjemmesykepleien organiseres som tre enheter med tydelig ledelse, fag- og kvalitetstøtte, og en tydeligere teamstruktur. Lederstrukturen ble styrket i denne omstilling med etableringen av assisterende avdelingsledere. Det legges også opp til økt bruk av kompetanseteam og bedre oppgavedeling mellom hjemmesykepleie og hjemmehjelp.

Det er i 2025 startet et arbeid med å få på plass en trygghetspatrulje i hjemmesykepleien, denne vil tre i kraft fra medio 2026.

Hjemmetjenestene har arbeidet intensivt i 2025 med systematisk opplæring i Helseplattformen i tillegg har hjemmesykepleien deltatt i TØRN. Som en del av TØRN kommune har hjemmesykepleien deltatt i et læringsnettverk sammen med 12 andre kommuner. Et læringsnettverk er en anerkjent metode for utvikling og forbedringsarbeid i helse- og omsorgstjenestene. Målet med læringsnettverket er å styrke kvaliteten i tjenestene. Dette gjøres ved at kommunene deler erfaringer, lærer av hverandre og gir hverandre støtte, inspirasjon og motivasjon i arbeidet med å utvikle tjenestene.

Hjemmetjenesten har også arbeidet med prosjektet digital hjemmeoppfølging.

I løpet av 2025 har habiliteringstjenesten arbeidet målrettet med å samle og styrke tjenestene på tvers av enheter. Som en del av dette arbeidet ble Melatunet innlemmet i Lysgård, og Veslefrikk ble slått sammen med avlastningsboligen i Ringveien Nord. Målet har vært å skape mer helhetlige og robuste tjenester. Endringer i tjenestemottakere og behov har krevd omstilling og tilpasning i tjenesten i flere av avdelingene.

Det ble også gjennomført en midlertidig nedstengning av 2. etasje på Melatunet i 2025, med tilhørende nedbemanningsprosess. Denne beslutningen ble imidlertid reversert kort tid etter at tiltaket var gjennomført på grunn av økte utgifter til overliggere.

Tjenesten har også deltatt i arbeidet med TØRN, på samme måte som hjemmetjenesten. Dette har vært en del av innsatsen for å utvikle arbeidsformer og organisering i tjenesten.

Videre har habiliteringstjenesten arbeidet med å utvikle felles turnus for flere tjenestesteder. Dette skal bidra til bedre ressursutnyttelse og økt samarbeid mellom enhetene.

I tillegg ble det i 2025 gjennomført et delprosjekt innen nærversprosjektet ved én avdeling, i regi av personalavdelingen. Dette har vært en del av arbeidet med å styrke nærvær og arbeidsmiljø.

Habilitering og hjemmetjenesten deltar i Mentorordningen i regi av KS som et kompetanse- og rekrutteringstiltak. Ordningen legger til rette for at nyansatte får strukturert oppfølging fra erfarne kollegaer, med mål om å styrke faglig trygghet, trivsel og tilhørighet til arbeidsplassen. Dette er i tråd med tiltak som skal bidra til å rekruttere og beholde kvalifisert personell i tjenestene.

Dette jobber vi videre med

Arbeidet som ligger foran helseområdet i 2026 vil i stor grad handle om å forankre og operasjonalisere strategiplanen for fremtidens helsetjenester, videreføre og forankre de omstillingene som er gjennomført i 2025.

Videreføring og styrking av satsingen på fag-, tjeneste- og kvalitetsarbeidet gjennom systematisk implementering av nye arbeidsprosesser, videre kompetanseheving, kontinuerlig opplæring og mer helhetlig bruk av Helseplattformen, og en målrettet videreutvikling av ledelses- og tjenestestrukturer, slik

at forbedringene fra 2025 forankres og tas med i videre arbeid. Konkret vil det arbeides med systematisk sengeplanlegging i samarbeid med forvaltning og korttidsenheten, for å redusere utgifter knyttet til overliggere. Det skal også arbeides tettere mellom forvaltning og hjemmebaserte tjenester for å legge til rette for at flere pasienter kan reise hjem direkte fra sykehuset, slik at korttidsavdelingen disponeres mer effektivt og pasientforløpene styrkes.

Teknologisatsingen i helse felles vil i 2026 være rettet mot videre eskalering av velferdsteknologi og en mer integrert bruk av digital hjemmeoppfølging. Arbeidet med å skifte ut nøkkelbokser og digitalt tilsyn vil fortsette gjennom første halvår, og kommunen vil samtidig vurdere nye løsninger som kan dekke udekkede behov.

Etableringen av byggetrinn 2 i 2028 gjør det nødvendig å starte arbeidet med innholdet, logistikk, kultur- og arbeidsmiljø i samlingen av flere tjenester i samme bygg, dette er et viktig og nødvendig arbeid de nærmeste årene.

I det videre arbeidet vil vi bygge videre på rekrutteringsprosjektets erfaringer fra DigiVerdal og Døråpner, ved å ta i bruk veilederen for unntak fra kvalifikasjonsprinsippet og videreutvikle kunnskapsgrunnlaget fra NTNU-prosjektet om barrierer for arbeidsinkludering. Videreføre deltakelsen i KS-nettverket *Inn i jobb*, og fortsette arbeidet med mobiliseringen av utenforskapet som ressurs inn i rekrutteringen i helse, der vi ønsker å utvide teamet med jobbspesialister/arbeidsledere.

Innen Mestring og helse skal det arbeides videre med organisering og oppgavefordeling, styrket pasientflyt, systematisk arbeid med rekruttering og det å beholde medarbeidere, videre utvikling av teknologi og digital støtte, samt økt samhandling med innbyggere, pårørende og frivillige.

Habilitering og hjemmetjenesten går inn i et nytt år med videre omstilling og utvikling. Trygghetspatroljen skal settes i drift, overflytting av tjenester til Melatunet og etablering av bofellesskapet ved Ringveien Nord representerer viktige strukturelle grep. Satsingen på kompetanse videreføres blant annet gjennom KS Mentorordning og gjennom prosjektet «kompetansekort», som skal kartlegge kompetansen til alle ansatte innen utgangen av 2026. Dette arbeidet skal resultere i standardiserte opplæringsløp, kompetansebasert oppgavedeling og et mer bærekraftig tjenestesystem. Tjenesten har søkt prosjektmidler for å videreføre arbeidet med TØRN, som er en sentral metode for tjenesteutvikling og effektivisering.

Sosiale tjenester

Tjenesteområdebeskrivelse

Ytelser innen sosiale tjenester leveres av flere av kommunens virksomheter, der de vesentligste bidragsytere er Innvandrer-tjenesten, NAV, Sosialtjenesten, Rustjenesten/bo og oppfølging og Innvandrer-tjenesten. Teknisk er involvert ved drift bygg og utleie av omsorgsboliger. Skjenkekontroll ligger under Kommunedirektørens fellesområder. Forvaltning av startlånsordningen administreres av personal.

Tjenesteområdet har sin egen bevilgning i bevilgningsskjema drift (§5-4 2. ledd). Det er budsjettert med 88,1 mill kr i 2025. Resultatet ble 89,9 mill kr. Et merforbruk på 1,8 mill kr.

Viktige resultater og innsats

NAV Sosial- og flyktningtjenesten

For Nav så var det flere trender og effekter som hadde en stor påvirkning på tjenesteleveransen for Nav-kontoret.

Bosetting av flyktninger i Verdal kommune har vært svært stor over flere år. Dette får en stor påvirkning på tjenesteleveransen da Nav i de fleste tilfeller skal være en viktig bidragsyter ikke bare til å sikre den enkeltes økonomi gjennom for eksempel økonomiske sosialhjelp og økonomisk råd og veiledning. Nav skal også sørge for statlige ytelser, og arbeidsrettet oppfølging for de som er i stand til å arbeide. For flyktninger så deltar de fleste i introduksjonsprogram som gjennomføres av innvandringstjenesten. Dersom de ikke har kommet seg i jobb i løpet av introduksjonsprogrammet, vil de komme over på Nav som skal jobbe videre med å få flyktningene i arbeid. Det vil derfor gå opptil 1 år før flyktninger kommer over på Nav, noe som da også gir en forsyning av stønader og utbetalinger fra innvandringstjenesten til Nav. Det er også en del flyktninger som ikke skal ut i jobb, de skal likevel ivaretas med rettigheter til for eksempel økonomisk sosialhjelp, og Nav skal også veilede, besvare og saksbehandle for alle som trenger det.

Etter å ha hatt en økning i utbetalinger på økonomisk sosialhjelp de 2 foregående år, så har 2025 gitt en liten nedgang i utbetalinger (-6,5 %). Mesteparten av nedgangen er på utbetalinger til ordinære innbyggere, utbetalingene til flyktninger innenfor 5 års botid har holdt seg relativt stabilt fra 2024 til 2025. Selv om det var en nedgang i utbetalinger så holder antallet mottagere seg relativt stabilt med en svak økning (1 %). De fleste av mottagerne av økonomisk sosialhjelp har tidligere også mottatt sosialhjelp fra Nav, det gjenspeiles i at en færre andel enn tidligere år er nye som mottagere av økonomisk sosialhjelp. Dette bekrefter tidligere trend med at den såkalte dyrtiden fortsatt er svært gjeldende gjennom året som i tidligere år. Renteoppganger, prisvekst og generelle levekostnader har fortsatt stor påvirkning på innbyggernes økonomi og hverdagsliv. Spesielt rammer innbyggerne som har hatt lite fra før, og som ikke lenger får endene til å møtes. Av nye mottagere ser vi fortsatt en del som er ordinære lønnsinntakere, men som likevel har behov for hjelp, og økonomisk rådgivning. Alle innbyggere som har sosialhjelp som hovedinntektskilde skal vurderes for arbeid med mål om å bli økonomisk selvberget. Mange har behov for tverrfaglige tjenester fra flere instanser noe som også krever koordinering og oppfølging fra veileder. Det erfarer at det for mange er behov for mer tid (lengre løp) til å lykkes med overgang fra stønad til arbeid.

Nav Verdal leverer tjenester til innbyggerne på vegne av både stat og kommune. Flere målgrupper er høyt prioritert for begge styringslinjer, herunder unge under 30 år, flyktninger, innbyggere som lever av sosialhjelp og innbyggere med utfordringer som står utenfor arbeidslivet. Vi har i 2025 videreført arbeidet vi gjorde i 2024 for å jobbe målrettet med disse målgruppene. Nav Verdal har hatt et høyt sykefravær ved kontoret, og har i total ikke økt bemanningen til tross for økning i mengde, vi har dog hatt mulighet til å sette inn midlertidige stillinger / vikarer for å ivareta et forsvarlig tjenestenivå. Som tidligere år så vil de innbyggerne som havner utenfor prioriterte grupper få noe mindre bistand, eller må vente noe lengre på bistand fra Nav-kontoret. Vi har jobbet mye med metodeutvikling og å bruke fagsystemer smartere, og til å understøtte jobben veilederne skal gjøre. Dette er kontinuerlig arbeid som skal fortsette i årene fremover, men vi ser en endring i både kvalitet og at mange veiledere gir tilbakemelding på at man opplever mer støtte i jobben enn man opplevde tidligere.

Avslutningsvis er det viktig å trekke frem noen resultater og satsninger:

- Kvalifiseringsprogrammet (KVP) - godt etablert som et tilbud til innbyggerne i Verdal.

- Vi har videreført prosjektet “Samhandlingsalliansen”, med målgruppe unge under 30 år som har behov for sammensatte tjenester. Det har ført til økt samhandling og faglig samarbeid mellom Nav, barnevern, innvandringsstjenesten og psykisk helse og rus.
 - Gjennomført tilsyn fra Statsforvalteren “økonomisk rådgivning i Nav”. Som et av svært få Nav-kontor i Norge fikk vi ingen pålegg i endelig tilsynrapport.
 - Vi har gjennomført “gullbilletten” slik det var planlagt.
-

Innvandrertjenesten

Etter fire år med krig i Europa opplever kommunene økt press på kapasitet og tjenester som følge av flyktningkrisen. Verdal kommune har bosatt over 500 flyktninger i perioden 2022–2025, og mange har fortsatt behov for oppfølging fra blant annet skole, barnehage, helse- og sosialtjenester og Innvandrertjenesten. Dette gjelder både flyktninger fra Ukraina og fra andre land.

Flere av flyktningene bosatt i perioden 2020–2024 har sammensatte behov som krever tverretattlig oppfølging over tid, blant annet knyttet til bolig, økonomi, kvalifisering og koordinering av tjenester.

I 2025 bosatte kommunen 66 nye flyktninger, hvorav 57 fra Ukraina, samt sju personer gjennom familiegjenforening. Boligmarkedet var presset, og tjenesten brukte derfor betydelige ressurser på boliganskaffelse, boligsosialt arbeid og oppfølging av både nye og tidligere bosatte.

Om lag 40 personer startet i introduksjonsprogrammet i 2025, mens 47 avsluttet. Rundt en tredel gikk videre til arbeid eller utdanning. Gjennom samarbeid med blant annet voksenopplæringen, Nav og næringslivet er det etablert bransjekurs og praksisplasser, i tråd med økt fokus på arbeidsretting i integreringsloven.

Kommunen hadde også tilsyn etter integreringsloven i 2025, samtidig som lovverk og forskrifter har endret seg, noe som har krevd tilpasning av tjenestene.

Videreutlån

(Startlån)

Startlånsordningen er fortsatt et viktig virkemiddel for husstander med langvarige finansieringsutfordringer. I 2025 har økte renter, levekostnader og boligpriser bidratt til økt press på ordningen, og flere husstander som tidligere ville fått lån i ordinær bank, faller nå inn i målgruppen. Dette gjør at ordningen i mindre grad treffer de med aller lavest inntekt.

Verdal kommune hadde i 2025 et innvilget låneopptak fra Husbanken på 100 mill kroner til videre utlån. Totalt fikk 59 husstander startlån, hvorav 50% barnefamilier. 26% av søknadene på startlån ble avslått, i hovedsak er årsaken til dette for lav inntekt og/eller usikret gjeld. 10 av de innvilgede vedtakene gjaldt refinansiering av bolig. Startlån er nærmere omtalt i kapittelet *mer om investeringsregnskap* i årsberetningen.

Dette jobber vi videre med

NAV Sosial- og flyktningtjenesten

Nav-kontoret skal prioritere mange områder i 2026. Nav skal fortsatt bygge helhetlige tjenester til innbyggerne hvor man skal ha minst mulig forskyving internt. I tillegg har man enkelt satsninger / områder som skal prioriteres (kort beskrevet under):

Nav Verdal skal ta i bruk arbeidsindikatoren til utvikling av kontorets metodikk, og arbeidsrettede tjenester.

Gullbilletten som har blitt satt i gang i 2025 skal evalueres, videreføres og videreutvikles også i 2026.

Overganger mellom innvandringstjenesten og Nav. Det skal videreføres arbeid med å redusere overganger og øke samarbeid med mål om at flere flyktninger kommer tidlig i arbeid slik at de ikke trenger å gå over til økonomisk sosialhjelp.

Ungdomsgarantien skal videreføres. Målet er å samordne tjenestetilbud og øke samhandling for unge slik at man gir tverrfaglig målrettet innsats på riktig nivå, til riktig tid.

Nav skal håndtere varslede nedbemanninger, og arbeidsmarkedsutfordringer knyttet i særdeleshet til industri, bygg- og anleggs bransjene.

Nav Verdal skal delta i utredning av mulig vertskommunesamarbeid med Nav Levanger. Dersom det ikke går videre på "vertskommunesporet" skal Nav-kontorene bruke utredningsarbeidet til å identifisere områder man kan samarbeide enda tettere på, for sammen å løse felles utfordringer på tvers av kommunegrensene.

Innvandrertjenesten

- Styrke samarbeidet med frivilligheten.
- Kontinuerlig arbeid med faglig utvikling av ansatte.
- Opprettholde godt arbeidsmiljø og god arbeidshelse for ansatte.
- Partssamarbeidet styrkes og jevnlig møter gjennomføres
- Gode strukturerte ukentlige avdelingsmøter
- Strukturert HMS arbeid
- Programtid og obligatorisk innhold som livsmestring, foreldreveiledning (ICDP) og arbeidsrettede tiltak.
- Samarbeid med Møllegata voksenopplæring, og andre kommunale enheter.
- Samarbeid med Nav, i og med at flere blir ferdig i introduksjonsprogram- innsats for å få flere i lønnet arbeid. Dette krever også samarbeid med næringslivet.

Barnevern

Tjenesteområdebeskrivelse

Ytelser til tjenesteområde barnevern leveres fullt ut av enhet barnevern organisert under virksomhetsområde *Barne- og familietjenesten (Bafa)*.

Tjenesteområdet har sin egen bevilgning i bevilgningskjema drift (§5-4 2. ledd). Det er budsjettert med 57,8 mill kr i 2025. Resultatet ble 63,0 mill kr. Et merforbruk på 5,2 mill kr.

Viktige resultater og innsats

Kvalitet

- Arbeidet med internkontroll og lovkrav har fortsatt med høyt fokus, særlig på grunn av høy turnover.
- Egenvurdering i forbindelse med Helsetilsynets landsomfattende tilsyn på undersøkelse 2024–2025 er i slutfase.
- Fagprogrammet *Modulus barn* implementert, og tjenesten er godkjent av *Barnevernregisteret*.
- Ledelsesteam har gjennomført lederutviklingsprogram med fokus på internkontroll (Kaupang Agenda)
- Ny barnevernslov og endringer i lovverket medfører styrket rettssikkerhet, tydeligere krav til oppfølging og mer stabile og forutsigbare rammer for barn, foreldre og fosterhjem.
- Verdal barnevernstjeneste er vertskommune for prosjektet "Omsorgspakken på tvers av Trøndelag"

Bemanning

- Tjenesten har fortsatt behov for stabilisering etter høy turnover.
- Arbeidshelseprosjekt med Friskgården er videreført og utvidet til også å dekke trygghet og sikkerhet i arbeidshverdagen.

Økonomi

- Barnevernets lovpålagte tiltak gjør økonomien krevende og lite forutsigbar, spesielt knyttet til funksjon 2520 (Institusjonsplasser).
- Utgifter til fosterhjem og antall barn i institusjon økte i 2025
- Fosterforeldres klagerett på ytelser og kommende krav om kompensasjon for tjenestepensjon gir forventet kostnadsøkning i 2026.
- Tjenesten har høyt fokus på kompenserende tiltak i hjemmet, som samsvarer med de behov barnet har, for å forebygge nye plasseringer.

Innsynskrav

- Det har vært en økning i innsynskrav, som behandles fortløpende.

Samarbeid og forebygging

- Det er et økt behov for koordinering, grunnet kompleksitet i sakene.
- Barnevernstjenesten bidrar med 20% stilling inn i Familiehjelpa/Familieteam
- Barnevernstjenesten deltar i ulike samarbeidsfora med andre instanser i kommunen

Utfordringer

- Det er en økning i fristoversittelse
- Bemanningsutfordringer har gjort det nødvendig å leie inn personell fra bemanningsbyrå.

Dette jobber vi videre med

Barnevernstjeneste jobber:

- strukturert med arbeidsprosesser i ulike faser i barnevernssaken.
- med ny barnevernslov og endringer i barnevernsloven (*Kvalitetsløftet*)

Kultur og idrett

Tjenesteområdebeskrivelse

Under tjenesteområdet ligger barne- og ungdomsarbeid, bibliotekstjenesten, kulturskolen, idrettsanlegg og kommunale idrettsbygg og kulturbygg. Kunst og kulturformidling og museum er og i samme tjenesteområde. Utgiftene i kulturtjenesten preges av en stor andel tilskudd til andre aktører, slik som Stiklestad Nasjonale Kultursenter.

Tjenesteområdet har sin egen bevilgning i bevilgnings skjema drift (§5-4 2. ledd). Revidert budsjett i 2025 er 35,8 mill kr. Resultatet i 2025 ble 34,1 mill kr, et mindreforbruk på 1,7 mill kr.

Viktige resultater og innsats

Ungdomsarbeid

Ungdomsarbeid har i 2025 hatt et bredt aktivitetstilbud og arbeidet målrettet med forebygging, inkludering og ungdomsmedvirkning.

Det er gjennomført gratis ferieaktiviteter i vinter-, høst- og sommerferien, samt arrangementet Statement 2025 med 350 ungdommer og 40 frivillige foreldre. Gratis ferieaktivitet er finansiert gjennom Inkluderingsmillionen og Statement er finansiert gjennom tilskøtte midler lokale lag, foreninger og næringsliv.

Miljøteam har hatt en samlet bemanning tilsvarende 100 % stilling i perioden grunnet fødselspermisjon. Teamet har arbeidet særlig med oppfølging av skolefravær, klasse miljø- og mobbesaker, samt støtte i overganger fra barneskole til ungdomsskole og fra ungdomsskole til videregående skole. Teamet deltar også iblant annet foreldrenettverk, rusforebyggende arbeid og Innherred radikaliseringsnettverk.

Oppsøkende ungdomsarbeid er en sentral del av tjenesten. Ungdomskontakten arbeider i turnus og er til stede på viktige møteplasser for ungdom, blant annet ved skoler, sentrumsområder, aktivitetsparker og ungdomshuset Panzer, samt ved større arrangementer. Arbeidet inkluderer også deltakelse i foreldremøter, rusforebyggende arbeid og samarbeid med helsetjenesten i skolen. Ungdomskontakten har i tillegg bidratt med stillingsressurser inn i Familiehjelpa/Familieteam.

Ungdomsrådet har arrangert Ungdomskonferansen med 70 deltakere. Konferansen er en viktig arena for å styrke ungdomsmedvirkning i kommunen.

Ungdomshuset Panzer er en lavterskel møteplass for ungdom og arrangerer aktiviteter for ungdom hver uke. Panzers åpningstid følger ikke skoleruta og har derfor også tilbud i ferier. I sommerferien drives Panzers sommercafé av ungdommer gjennom sommerarbeid for ungdom. Panzer samarbeider også med UKM og kulturskolen om arrangementet Åpen scene.

Ungdomsarbeid har også bidratt til rekruttering og oppfølging av sommerarbeid for ungdom, samt deltatt i foreldre- og familieråd i tverrfaglig samarbeid rundt barn og unge.

Kulturtjenesten

Verdal kommune har i 2025 kjøpt bygget, Tindved. Kulturtjenesten sin tidligere leiekostnad til Tindved kulturhage AS er fra 2026 strøket i Kulturtjenesten sitt budsjett. Kjøp av bygg har sikret lokaler for kulturskole og kulturkontor sin virksomhet.

Kulturskolen

Kulturskolens viktigste oppgave er å formidle kunnskap i estetiske fag og å vekke elevenes interesse for ulike kulturuttrykk, samt å bidra til å utjevne forskjeller i samfunnet. Gjennom ordinær undervisning, søskenmoderasjon og behovsprøvde friplasser, løser kulturskolen disse oppgavene tilfredsstillende.

2025 har vært et aktivt år for kulturskolen. Det har blitt arrangert tradisjonelle konserter til jul og påske, og elevene har deltatt på ulike store og små spilleoppdrag gjennom året. Det ble også gjennomført en åpen dag på Tindved, hvor vi presenterte de ulike fagene, og hadde en konsert i Storsalen. I tillegg har kulturskolen vært arrangør av UKM i samarbeid med Panzer.

Elevtallet ligger på omtrent samme nivå som tidligere. Nytt av året er at vi har utvidet én kulturskoletime fra å være 17,34 min. til 20 min. Dette fører til plass til noen færre elever, men er med å gi eksisterende elever et bedre tilbud.

Den kulturelle skolesekken (DKS)

Samarbeidet med grunnskolene i kommunen og Kulturtjenesten er stabilt og godt innarbeidet. DKS er en obligatorisk del av skolehverdagen og det var i løpet av 2025 ni kommunale produksjoner. I tillegg mottok kommunen en rekke produksjoner via Trøndelag fylkeskommune, både som besøk og digitale produksjoner.

Bibliotek

I 2025 har Verdal bibliotek videreført arbeidet med å støtte kommunens satsinger i kommuneplanens samfunnsdel.

Biblioteket har vært en åpen og inkluderende møteplass som bidrar til et livskraftig, mangfoldig og framtidsrettet lokalsamfunn. Vi har fortsatt lagt vekt på gode menneskemøter, sosial bærekraft og aktiviteter som fremmer deltakelse, mestring og trivsel for innbyggere i alle aldre.

Bruken av bibliotekrommene og utlånstall holder seg jevnt, og lite digitalt utlån henger sammen med kostnader forbundet med digitale ressurser

Samarbeidet med skoler og barnehager har økt, spesielt grunnet lesestunder, klassebesøk og satsing på bærenettbibliotek. Bibliotekrommet i 1. etg har blitt mye brukt som lærings- og møteplass for skoler og barnehager på besøk.

Til tross for begrensede ressurser har biblioteket fortsatt prioritert kunnskapsformidling og litteratur.. Lag og foreninger innen kultur, historie, dyrking, helse og fritid har bidratt til et variert og relevant program. Flere arrangement hadde svært gode besøkstall gjennom året. Frøbiblioteket som har vært mer brukt i 2025 støtter kommunens satsing på grønne verdier og delingskultur.

Lavterskeltilbud som gaming, hobbyverksteder, strikkekvelder og lesestunder har skapt inkluderende møteplasser og styrket sosial bærekraft. For å støtte de mange ulike aktivitetene er det gjort små tilpasninger i bibliotekrommene, slik at de fungerer bedre som uformelle møteplasser gjennom dagen.

Samtidig ivaretar vi kontinuerlig bibliotekets kjerneoppgaver med kunnskap og lesing, og mange oppsøker oss nettopp fordi de finner rolige soner og stille perioder i løpet av dagen som egner seg for lesing, studier, lekser og fordypning.

Prosjektmidler har også i 2025 gjort det mulig å videreføre flere viktige tilbud, og ungdom på prosjekt har bidratt i aktiviteter. Samarbeidet med Verdal historielag knyttet til Nasjonaljubileet 2030 er videreført. Biblioteket har vært med på utvikling av den nye felles litteraturfestivalen for Verdal, Levanger og Steinkjer, som skal fortsette årlig. På tampen av året startet vi også opp det nye folkeverkstedet med prosjektmidler, et tilbud som skal utvikles videre i 2026.

Kulturkontor

Verdal idrettslag har bygd nytt klubbhus i 2025 på Sentralidrettsanlegget på Ørmelen. Verdal kommune har bevilget et tilskudd på 13, 25 mill. kr til Verdal idrettslag sin bygging av nytt klubbhus. Det er gitt kommunal lånegaranti på 25 år for Verdal idrettslag sitt lån på 21 mill. kr. Verdal kommune har bruksrettavtale for garderobedelen av klubbhuset på 35 år fra 2025. Verdal idrettslag inviterte til offisiell åpning 15. mai 2025.

Arbeid med revidering av driftsavtalen med Veksttorget for Sentralidrettanlegget på Ørmelen/Vinne aktivitetspark er påbegynt.

Det er startet arbeid med å utrede muligheten for en avtale angående friidrettsaktivitet på Moan mellom Verdal kommune og Levanger kommune, jfr kommunestyrevedtak 89/24.

Det har pågått arbeid med reforhandling av leieavtalen med Vuku IL som gir Vuku skole og Vuku barnehage rett til å benytte hele Vukuhallen til sine aktiviteter i skoletiden og i barnehagens åpningstid. Nytt i avtalen er at de også får rett til å benytte utendørsanlegget samt bruk av hallen til arrangementet Statement. Avtalen har en varighet på 15 år fra januar 2026.

Kulturkontoret har i samarbeid med Teknisk drift ledet arbeidet med utvikling av Havfruparken og Elveparken, inkludert utarbeidelse av spillemiddelsøknader. Kulturkontoret la til rette for åpning av Havfruparken den 11. juni 2025. Den ble åpnet av ordfører Knut Snorre Sandnes og banksjef Sparebank1 SMN Marit Jørpeland og elever fra Ørmelen skole. Kulturkontoret og samfunnsutvikler arrangerte åpning av Elveparken den 3. september. Den ble åpnet av ordfører og representanter fra Ørmelen Vel.

Kulturkontoret har fokus på å fremme folkehelse i sitt arbeid. Spesielt gjelder det tiltak knyttet til friluftsliv, fysisk aktivitet og idrett. Spillemiddelordningen er en gulrot for utvikling av anlegg. Det er i 2025 behandlet og sendt inn 27 spillemiddelsøknader som er godkjent for søknadsrunden for 2026. Av disse søknadene er 12 søknader for Stiklestad skole. Søknadene har en total godkjent søknadssum for tilskuddberettigede spillemidler på kr 21,6 mill.

Kulturkontoret har også i 2025 brukt betydelige ressurser på søknadsveiledning til spillemiddelordningen og er en samarbeidspart for flere utviklingsprosjekt av anlegg for egenorganisert aktivitet så som turstier og skiløyper. Det har også vært oppfølging av tråkkemaskinselskapet «Verdal tråkkemaskiner AS».

Det samme gjelder en rekke andre prosjekter. Etterspørselen etter bistand til både etablering/utvikling av organisasjoner/prosjekter, og bistand til både å finne tilskuddsordninger og søknadsskriving har økt betydelig de senere årene. Eksempler på oppfølging i 2025 er Stiftelsen Stiklestad museum sin søknad om midler til nye sitteplasser i Stiklestad amfi og Helgådal IL sin søknad om delfinansiering av turvei fra Sagdalen til Malså gruver. I og med at kommunen har lite økonomiske midler å bidra med ovenfor kulturlivet vurderes dette som viktig arbeid, og det blir prioritert.

Avtale med Turneteatret i Trøndelag er videreført. Målet er å skape mer publikumsrettet aktivitet i Teaterhuset og med det et mer levende sentrum.

Kulturkontorets aktivitet har også vært preget av planlegging og gjennomføring av arrangement. Det er faste arrangement som 8. mai og 17. mai, tilbud i Den kulturelle spaserstokken (totalt 11 arrangementer), riksteaterforestillinger (2 stk i 2025) og tilrettelegging for utdelinger av kulturpris og utviklingsstipend for ungdom. Det har også vært samarbeidet med Verdal bo- og behandlingssenter om en førjulsuke. I 2025 har kulturkontoret lagt til rette for og vært medarrangør for Aktivitetsfest Verdal. Det ble arrangert på Verdalsøra barne- og ungdomsskole 10. mai 2025. 44 organisasjoner deltok, og det var ca. 1500 besøkende.

Verdal kommune var delaktig i Ski-VM 2025 i Trondheim. Onsdag 5. mars var det Innherredsdag i Granåsen skisenter. Huldance og Blåseran fra Verdal hadde opptredener. Lørdag 8. mars ble den nye Olavslampa tent av sametingspresidenten på storscenen på torget for å bruke anledning til å markedsføre Nasjonaljubileet 2030. Det er lagt ned innsats i forberedelsesarbeid både til Innherredsdagen, som ble

Årsberetning2025

koordinert av Innherred regionråd og tenningen av Olavslampa. Det var et samarbeid mellom NDR, SNK, Nidaros biskop, Aker Verdal, Lagnes og Bakkan AS og Verdal kommune.

Kulturkontoret har også, i samarbeid med Teknisk drift, bistått med forberedelsesarbeid til NM i skiskyting i Blommen, både når det gjelder anlegget, oppfølging i forhold til NRK og praktisk gjennomføring av arrangementet som ble gjennomført 28.- 30. mars 2025. Kulturkontoret i samarbeid med Teknisk drift bisto også med forberedelsesarbeid til NM i snøscootercross i Verdal motorsenter 4.-6. april 2025.

Kulturkontoret har arbeidet med avvikling av Fritidssenteret/Arken som kulturarena. Det vil si dialog med lag og foreninger som har hatt sin aktivitet der og som hadde behov for andre lokaler. Fra høsten 2025 har disse fått tilbud om lokaler i andre kommunale bygg, bortsett fra Verdal trivselsklubb som valgte å legge ned sin aktivitet.

I regi av Innherred regionråd har det pågått et toårig By- og bygdelab-prosjekt. Kulturkontoret har vært delaktig i et delprosjekt knyttet til dette, «Kulturmiljø som ressurs i stedsutvikling». Delprosjektet ble avsluttet i 2025.

Verdier langs vegen er et interregionalt prosjekt. Arbeidet omhandler historier tilhørende gamle ferdselsveier. Kulturkontoret er aktiv i dette prosjektet som har varighet til 2026.

Kulturkontoret initierte et samarbeid angående et hospiteringsprosjekt for «bak-scenen-funksjoner» rettet mot ungdom med hensikt å lære opp nye som kan fylle viktige funksjoner i lokale teaterproduksjoner. Prosjektet var et samarbeid mellom Styggdalsnemnda og Turneteatret i Trøndelag knyttet til forestillingen «Vårres jul».

I 2025 ble det gjort arbeid med å revidere Handlingsplanen for Nasjonaljubileet 2030, vedtatt i kommunestyret sak 55/25. Det ble vedtatt bevilget 25 mill. til prosjektet «Stiklestad for nye tusen år», hvorav 5 mill. til nye Stiklestad amfi. I tillegg ble det vedtatt en ramme på 18 mill. til oppfølging av tiltak i handlingsplanen.

Temaplan Nasjonaljubileet 2030. Tiltak som er gjennomført/under arbeid i 2025:

- Oppfølging av plan for grunnskolene i Verdal er videreført.
- Prosjekt "Trønder 1030" i samarbeid mellom Verdal historielag og biblioteket.
- Deltakelse i arbeid for utvikling av pilegrimsleden, spesielt den nordlige leden fra Grong til Stiklestad.
- Tilrettelegging og bistand for at frivilligheten og andre kulturaktører kan være delaktige med prosjekter inn mot Nasjonaljubileet. Det er flere større prosjekter under arbeid.
- Oppstart av prosjekt med Grubleseminar og bokutgivelse om Stiklestad kirke.
- Profilerings av Nasjonaljubileet under VM på ski i Trondheim.
- Deltakelse nasjonal nettverkssamling på Stange/Hamar.
- Sparebankstiftelsen lyste ut prosjektet kunstlandskap Midt. Det ble gjort et større arbeid med en søknad om å få bli med og få innvilget penger til et kunstverk i offentlig rom i Verdal fram mot 2030.
- I et samarbeid mellom oppvekst, kulturkontoret og Stiklestad Nasjonale Kultursenter gjennomførte vi i 2025 prosjektet Ungdommens hærpil. Resultatet av prosjektet ble to kunstverk som plasseres på nye Stiklestad skole. Elver fra hele 7. trinn i Verdal og noen 8. trinn elever fra Vuku ungdomsskole var deltagende i prosjektet. Det var også et kurs for lærere, det ble holdt av Nansens fredssenter.

Temaplan kulturminner 2022-2034 (hovedfokus 2022-2026). Tiltak som er gjennomført /under arbeid:

- Bistand i arbeidet med restaurering av Rostadbrygga. Øras vel er prosjekteier.
- Bistand i arbeidet med istandsetting av masovnen i Malsådalen og utbedring av turveg fra Sagdalen inn til Malså. Malsådalens venner/Helgådal IL er prosjekteier.

Dette jobber vi videre med

Ungdomsarbeid

Ungdomsarbeidet vil videreføre og utvikle eksisterende tilbud og samarbeidsarenaer. Viktige prioriteringer framover vil være:

- Videreføring av ferieaktiviteter og møteplasser for ungdom
- Gjennomføring av Statement 16. mai og Panzers sommercafé
- Styrket innsats knyttet til skolefravær, klassemiljø og mobbesaker
- Videreutvikling av oppsøkende ungdomsarbeid og tverrfaglig samarbeid
- Utvikling av lavterskel rusoppfølging for ungdom
- Styrking av ungdomsdemokrati og ungdomsmedvirkning, blant annet gjennom ungdomsrådet og ungdomskonferansen
- Det arbeides også videre med implementering av metoden «Fra uro til ro» i arbeidet med barn og unge.

Kulturtjenesten

- Utarbeide Handlingsplan for Verdal kulturskole.
- Biblioteket skal videreføre samarbeidet med frivillige, organisasjoner og lokale aktører slik at vi kan fortsette å være en inkluderende møteplass.
- Biblioteket skal styrke formidlingen av viktig informasjon om samfunnsutfordringer, egenberedskap, psykisk helse og bærekraft.
- Videreføre utvikling av bibliotekets rom og tjenester for å støtte lavterskel møteplasser og økt aktivitet
- Oppfølging knyttet til spillemiddelsøknadene, garantiansvar, bruksrett og slutføringen av garderobeanlegg/klubbhus på Sentralidrettsanlegget på Ørmelen.
- Reforhandling av avtalen med Veksttorget om drift av Sentralidrettsanlegget på Ørmelen og Aktivitetsparken i Vinne.
- Oppfølging av tiltak i Handlingsplan Nasjonaljubileet 2030.
- Oppfølging av tiltak i Temaplan kulturminner, revidering av planen høsten 2026.
- Oppfølging av tiltak i Temaplan for idrett, lek, fysisk aktivitet og anlegg, revidering av planen høsten 2026.
- Arbeide med større og mindre kulturarrangement.
- Samarbeide med Integreringsrådet, Integrering om mangfold og Verdal idrettsråd, Trøndelag idrettskrets og Sparebank1SMN om Aktivitetsfest Verdal. Arrangement 10. mai med mål å gjøre kjent det brede spekteret som finnes av fritidstilbud i kommunen.
- Veiledning av lag- og foreninger.
- Opparbeide ny trase for Norleden (Grong – Stiklestad) av pilegrimsleden.
- Bistand til slutføring av prosjektet i Malsådalen.

- Deltakelse i interregprosjekt «Verdier langs vegen».

Plan

Tjenesteområdebeskrivelse

Tjenestene ytes av kommunens planavdeling, teknisk drift, landbruk, miljø og arealforvaltning, samt av §27 samarbeidet Geodata.

Tjenesteområdet har sin egen bevilgning i bevilgningskjema drift (§5-4 2. ledd). Det er budsjettert med 7,3 mill kr i 2025. Resultatet ble 7,2 mill kr, et resultat så og si i balanse.

Viktige resultater og innsats

Ferdigstillelse av kommuneplanens arealdel har hatt høy prioritet i planavdelingen også i 2025. De fleste innsigelsene ble løst i løpet av året, med unntak av innsigelse fra NVE. Denne er sendt til Kommunal- og distriktsdepartementet for avgjørelse. Arealplanen ble sluttbehandlet i november 2025 og gjelder for alle deler av planen som ikke omfattes av innsigelsen fra NVE.

Planavdelingen har det siste året hatt en rekke private og offentlige reguleringsplaner til behandling. Av større planprosesser nevnes:

- Detaljregulering Nedre Fagerli og Hallemsåsen følger opp satsingen på nye boliger nær nyskolen på Stiklestad. Reguleringen åpner for nærmere 100 nye boenheter.
- Detaljregulering for Kvislavegen 5. Planen legger til rette for ny politistasjon.
- Detaljregulering Kjærenget boligpark. Planen legger til rette for inntil 22 nye boenheter.
- Detaljregulering Bergsgrav stasjon. Planen åpner for bygging av ny plattform på vestsiden til bruk i avvikssituasjoner.
- Detaljregulering Reinsvang har som formål å legge til rette for ca. 100 nye boenheter. Planen ble under offentlig høring møtt med innsigelse begrunnet med skjerpet jordvern. Planen er satt på vent.
- Detaljregulering Breding grustak. Saken ble i 2025 sendt tilbake for omarbeiding.

Planavdelingen har i 2025 utarbeidet en mulighetsstudie for å se på potensialet for boligbygging på Ørmelen og samarbeid mellom kommunen, utviklings aktører og frivilligheten.

Pga. fortsatt mye arbeid med kommuneplanens arealdel, oppheving av reguleringsplaner og arbeid med mange komplekse nye detaljreguleringsplaner har ikke planavdelingen hatt kapasitet til å igangsette arbeidet med Kommunedelplan Verdal by i 2025 jfr. bestillingen i Planstrategien.

Dette jobber vi videre med

Planavdelingen forventer at det også i 2026 vil gå med ressurser til oppfølging av kommuneplanens arealdel. Oppheving av reguleringsplaner er satt på vent inntil innsigelsen fra NVE er avklart. Departementets avgjørelse kan innebære behov for endringer av deler av arealplanen. Revisjon av Kommunedelplan Verdal by blir igangsatt når arealdelen er avsluttet.

Det er i starten av 2026 flere private detaljreguleringsplaner under arbeid som vil kreve effektiv og god saksbehandling. Planavdelingen har tett dialog med SNK knyttet til utviklingsplanene frem mot 2030 og det forventes i 2026 igangsatt planarbeid for hele museumsområdet. Arbeid med å se på fortettingspotensialet for å utnytte arealene på Ørin industripark er prioritert i handlingsplan Næring. Tiltak/planer for å styrke sentrumsutvikling er også prioriterte innsatsområder i overordnet plan.

Samfunnsutvikling, næring og landbruk

Tjenesteområdebeskrivelse

Tjenesteområdet dekker tjenester innenfor næring og landbruk.

Verdal er et tradisjonelt landbruks- og industrisamfunn. Landbruket består av produksjon på i alt 87.580 dekar jordbruksareal og 606.490 dekar skogsareal. Jordbruket består videre av en god blanding av husdyr og planteproduksjon. Næringslivet for øvrig er preget av aktiviteten i Verdal Industripark som idag er den tredje største industriparken i landet med totalt 209 bedrifter og totalt 3900 ansatte.

Tjenesteområdet har sin egen bevilgning i bevilgningsskjema drift (§5-4 2. ledd). Det er budsjettert med 14,0 mill kr i 2025. Resultatet ble 13,0 mill kr. Et mindreforbruk på 1,0 mill kr.

Viktige resultater og innsats

Dette jobber vi videre med

Samferdsel og veier

Tjenesteområdebeskrivelse

Tjenesteområdet dekker tjenester innenfor samferdsel. Kommunale veier er hoveddelen av dette.

Teknisk drift har i ansvaret for drift/vedlikehold av 179 km kommunal veg.

Teknisk drift har også ansvaret for drift/vedlikehold av kommunens vann/avløpsanlegg, sentrumsparker og drift/vedlikehold av 107 000 m² bygg. Denne aktiviteten er fordelt på andre tjenesteområder i budsjettet etter prinsippene for tjenesteinndeling i Kostra. Eksempelvis vil driftsutgiftene til skolebygg henføres til skolekostnad, driften til barnehagebygg henføres til barnehagekostnad osv. Dette er vanlig praksis for kostrastatistikken.

Tjenesteområdet samferdsel og veier har sin egen bevilgning i bevilgningsskjema drift (§5-4 2. ledd). Revidert budsjett i 2025 er 12,0 mill kr. Resultatet ble 11,4 mill kr. Et mindreforbruk på 0,6 mill kr.

Viktige resultater og innsats

Det ble et mindreforbruk på ca. 0,6 mill.kr på veg. Dette skyldes besparelser på vinterdrift, da vinteren var svært snøfattig.

Dette jobber vi videre med

Det jobbes videre med å ha gode grøfter langs kommunale veger, spesielt på bygda. Dette for å hindre store skades ved skybrudd.

I tillegg jobbes det med å vedlikeholde våre bruer slik at disse er sikre.

Ca. halvparten av vegbudsjettet går i dag med til vinterdrift. Dårlig asfalt på veger som ble asfaltet for en stund siden er påfallende.

Brann og redning

Tjenesteområdebeskrivelse

Ytelser til tjenesteområde Brann og redning leveres av Brannvesenet Midt IKS, som eies av kommunene Verdal, Steinkjer, Inderøy, Snåsa, Røyrvik, Osen og Lierne. Brannvesenet Midt IKS har ansvaret for å forvalte brann- og redningstjenesten, etter "lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver". Brannvesenet Midt IKS har en felles brannordning som er dimensjonert etter en risiko- og sårbarhetsanalyse ([Brannvesenet Midt](#)).

Tjenesteområdet brann og redning har sin egen bevilgning i bevilgningsskjema drift (§5-4 2. ledd). Det er budsjettet med 12,4 mill kr i 2025. Resultatet ble 12,1 mill kr, et mindreforbruk på 0,3 mill kr.

Viktige resultater og innsats

Dette jobber vi videre med

Vann avløp og renovasjon, selvkost

Tjenesteområdebeskrivelse

Teknisk drift har ansvaret for drift/vedlikehold av kommunens vann- og avløpsanlegg, og for investeringer innenfor ovennevnte ansvarsområder.

Vann og avløp er tjenester som etter lov og forskrift skal drives i selvkost. I dette ligger at utgifter med å frambringe tjenestene skal betales av brukerne av tjenestene, dvs innbyggere og bedrifter, gjennom kommunale gebyrer. Overskudd i selvkostregnskapet skal avsettes til fond, og komme brukerne til gode i fremtiden. Et underskudd fremføres til dekning i senere år.

Tjenesteområdet har sin egen bevilgning i bevilgnings skjema drift (§5-4 2. ledd). Budsjett og regnskap for tjenesteområdet er satt opp slik at budsjettet og regnskapsført beløp tilsvarer de inntektene som finansierer kalkulerter renter og avskrivninger på selvkostområdet. Området er reelt sett i selvkost når kalkulerter renter og avskrivninger ses i sammenheng med betalte renter og avdrag.

Viktige resultater og innsats

Vann

Det arbeides kontinuerlig med å redusere lekkasjer innenfor vannforsyningssektoren. I de senere år har lekkasjeprosenten sunket betraktelig, da vannforbruket i 2025 var lavere enn i årene før. Det arbeides i tillegg med å redusere mengden, med galvaniserte rør, asbestsementrør og gamle støpejernsrør.

Byggingen av nytt vannrenseanlegg startet opp i 2023, og er ferdigstilt til prøvedrift i slutten av 2025. Prøvedrift starter på nyåret 2026 med utkobling av det gamle vannrenseanlegget våren 2026. Da vil produksjonskapasiteten på rentvann økes fra 6000 m³/døgn til 12000 m³/døgn.

Tjenesten vann gikk med ett underskudd på ca. -3,2 mill.kr i 2025. Dette medførte at negativt selvkostfond for vann økte til - 8,5 mill.kr ved utgangen av 2025.

Avløp

Det arbeides med å få ned mengden av fellesledningsnett der hvor avløpsvann og overvann går i samme ledning. I 2025 ble detaljprosjektering av nytt ledningsanlegg på Garpa/Prærien startet opp. Anlegget planlegges ombygd til separatanlegg, der hvor avløpsvann går i ett rør og overvann i ett annet rør. Anlegget planlegges lagt ut på anbud i løpet av 2026, med anleggstart vinter/vår 2026.

Tjenesten avløp gikk med ett underskudd på i overkant av -0,8 mill.kr i 2025, slik at negativt selvkostfond ligger på -6,8 mill.kr ved utgangen av 2025.

Dette jobber vi videre med

Det arbeides kontinuerlig med å redusere lekkasjeandelen på vannforsyningen, samt å skifte ut gamle rør med dårlig kapasitet.

I tillegg vil Inderøy kommune legge ny reservevannsledning på strekningen Fleskhus - Minsaas-krysset. I den forbindelse vil Verdal kommune skifte ut den gamle eternittledningen på denne strekningen, og legge ny ledning i erstatning for denne på denne strekningen. I tillegg planlegger Verdal kommune å bygge nytt høydebasseng for Ulvilla/Vuku i 2026/2027.

Innenfor avløpssektoren vil arbeidet med å bygge om fellesledningsanlegg i sentrum til separatanlegg fortsette ufortrødent videre. Registreringsarbeid og prosjektering av nytt ledningsanlegg i boligområdet Garpa/Prærien er startet opp. Forventet anleggstart vinter/vår 2027.

Kirke

Tjenesteområdebeskrivelse

Tjenesteområdet Kirke omfatter først og fremst tilskudd til Den Norske Kirke. I tillegg utfører kommunen gravetjenester på kirkegårdene som også henføres til tjenesteområdet.

Tjenesteområdet kirke har sin egen bevilgning i bevilgnings skjema drift (§5-4 2. ledd). Det er budsjettert med 8,6 mill kr i 2025. Resultatet ble 8,6 mill kr. Et resultat i balanse.