

BYRÅDETS ÅRSBERETNING 2025

OSLO KOMMUNE

BYRÅDETS ÅRSBERETNING 2025	1
OSLO KOMMUNE	1
Byrådslederen har ordet	5
Økonomiske rammebetingelser	7
Frie inntekter	7
Antall helt arbeidsledige i Oslo	10
Aldersfordeling	11
Befolkningsutviklingen i 2025	11
Oslo kommunes regnskap for 2025	14
Driftsregnskapet	14
Investeringsregnskapet	26
Balanseregnskapet	38
Personalressurser - arbeidsgivertiltak	48
Helhetlig virksomhetsstyring og internkontroll	65
Samfunnssikkerhet og beredskap	68
Finansforvaltningen i Oslo kommune	69
Klimaarbeidet i Oslo i 2025	79
Bykassens regnskap 2025	107
Bykassens driftsregnskap	107
Kommunens sektorområder	128
Bydelene (HLS, SET og UTD)	128
Helse (HLS)	164
Sosiale tjenester (SET)	177
Utdanning (UTD)	192
Byutvikling (BYU)	204
Miljø og samferdsel - miljø (MOS)	220
Miljø og samferdsel - selvfinansierende (MOS)	233
Kultur og næring (KON)	238

Kommunale foretak	256
Boligbygg skal sørge for god eiendomsforvaltning.....	259
Byrådslederens kontor (BLK)	272
Finans (FIN)	283

Om årsberetningen

Byrådets årsberetning ble avgitt av byrådet **xx.xx.2026** i byrådssak **xxxx**/2026.

Årsberetningen finnes både som nettside, [Byrådets årsberetning 2025](#), og som PDF. Det er også laget en [kortversjon](#) som gir en enkel oversikt over hovedpunktene i kommunens arbeid og økonomi i 2025.

Byrådets årsberetning beskriver i hvilken grad sektorenes og virksomhetenes mål i budsjettet for 2025 er nådd. Den beskriver resultater innen tjenesteproduksjonen, økonomien og hvordan målene i budsjettet er fulgt opp. De økonomiske avvikene som beskrives i byrådets årsberetning er avvik mellom revidert budsjett og regnskap. Revidert budsjett er opprinnelig budsjett inkludert justeringer gjennom året fra bystyrets vedtak og justeringer/disponeringer gjort på fullmakt.

Beretningen inneholder blant annet informasjon om:

- rammebetingelser og økonomiske resultater i Oslo kommune
- personalressurser og arbeidsgivertiltak
- virksomhetsstyring
- finansforvaltning og forsikringer
- klimaarbeidet og oppfølging av klimabudsjettet

Mange tabeller og grafer viser utviklingen fra 2021 og frem til i dag.

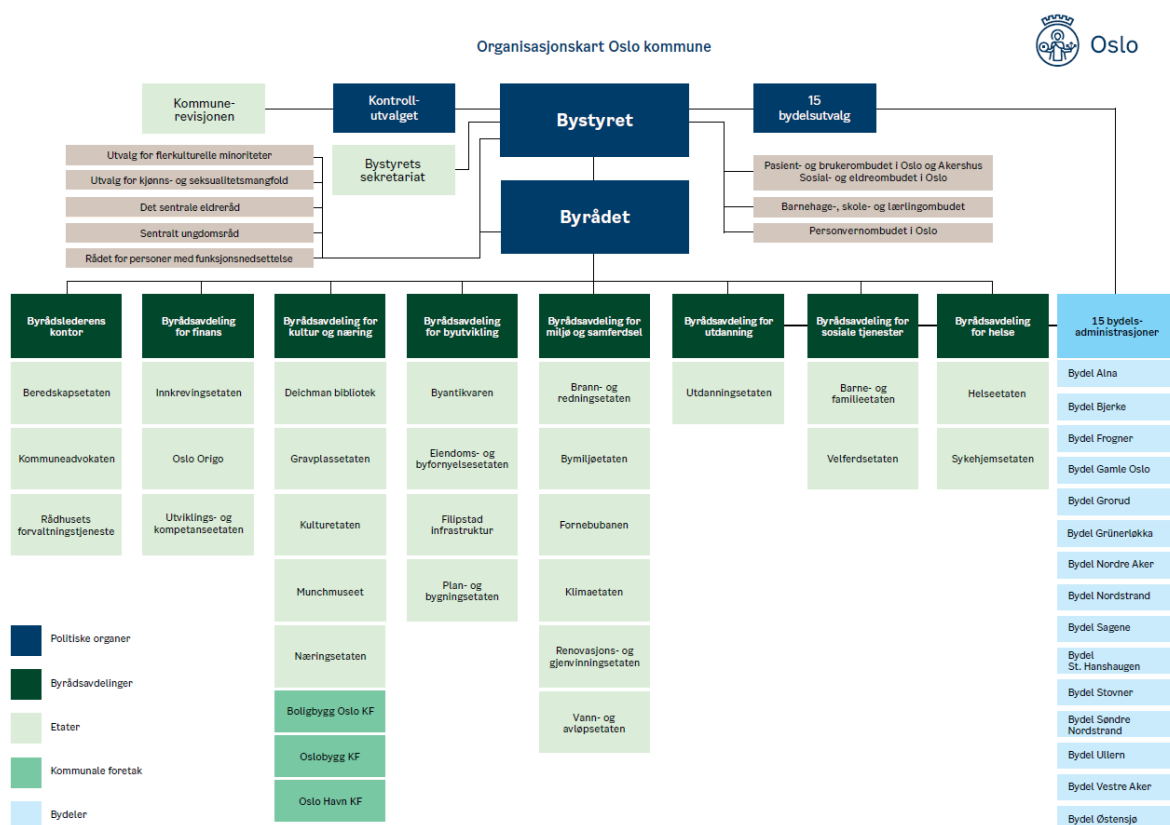
Årsberetningen har i tillegg en gjennomgang av mål og resultater for hver sektor. For mer detaljer vises det til virksomhetenes egne årsberetninger på kommunens nettsider. Byrådet vil også legge frem egne saker for bystyret om årsregnskap og årsberetninger for hver enkelt virksomhet. Beretningen omtaler også økonomiske resultater for bykassen.

Det presenteres sammenligningstall mellom Oslo kommune, resten av landet (uten Oslo) og andre storbyer: Stavanger, Sandnes, Fredrikstad, Drammen, Bærum, Asker, Lillestrøm, Kristiansand, Bergen, Trondheim og Tromsø. Tallene er knyttet til de ulike hovedmålene i budsjettet.

KOSTRA-tallene for 2025 er foreløpige tall fra SSB. De må brukes med varsomhet fordi det kan forekomme feil og ulik registreringspraksis mellom kommuner. Grafene gir likevel et overordnet bilde av utviklingen i Oslo og forskjeller i tjenestetilbud mellom kommunene. De sier ikke noe om kvaliteten på tjenestene.

I vedlegg 1 gis det tilbakemeldinger på flertallsmerknader fra bystyreutvalgene om årsoppgjøret for 2024 og budsjettet for 2025, og oppfølging av bystyrets verbalvedtak i budsjettet for 2025. Det gis også tilbakemelding på verbalvedtak fra bystyrets behandling av [sak 183/25](#) "Revidert budsjett 2025 – effekt av regnskap 2024 mv.", samt kontrollutvalgets merknader vedrørende årsoppgjøret for 2024.

Organisasjonskart 2025



Byrådslederen har ordet



Eirik Lae Solberg Foto: Sturlason

For ett år siden skrev jeg på denne plassen: “Verden rundt oss har gitt oss mye motvind”.

Nå har den vinden økt til stiv kuling med storm i kastene.

Jeg vet ikke hva de kommer til å kalle 2020-tallet i framtiden, men jeg har en sterk og nagende følelse av at dette tiåret kommer til å få et navn av historikerne.

Vi ser store omveltninger rundt oss.

Det er krig i Europa. USA, som pleide å være vår viktigste allierte, går til handelskrig mot tidligere venner og er i åpen konflikt med andre Nato-land.

Dette mørke, globale bakteppet preger selvsagt Oslo kommune. Det betyr at arbeidet vi gjør med beredskap, effektivisering av kommunen og å løse samfunnsflokke blir enda viktigere.

Vi har i 2025 revidert og oppdatert kommunalt risikobilde for kommunen. Effektiviseringsprogrammet har gjort en viktig jobb med å identifisere muligheter for at kommunen kan kutte utgifter, øke inntekter og jobbe smartere. Vi som beslutningstakere har fått en variert meny av tiltak vi kan velge i.

Arbeidet med bydelsreformen pågår nå for fullt. I fjor høst sendte byrådet et forslag på høring der vi foreslo å overføre en rekke oppgaver til bydelene, og redusere antallet til mellom seks og åtte. Dette gjør vi for å styrke bydelene, og forberede kommunen på de utfordringene vi vet kommer. Samtidig skal reformen flytte mer makt nærmere innbyggerne, og gi de folkevalgte i bydelene større innflytelse over saker som påvirker nærmiljøene.

Skolebehovsplanen bidrar også til å ruste Oslo for fremtiden. Den bygger på den enkle erkjennelsen at vi må ha en skole i Oslo for de barna og ungdommene som faktisk bor her. Når det

blir flere i videregående skole og færre i barneskolen, må vi tilpasse oss. Det samme gjelder det økte behovet for spesielt tilrettelagte tilbud. Sterkere fagmiljøer styrker undervisningen og læringen.

En annen demografisk endring vi må ruste Oslo for, er økningen i antall eldre samtidig som det blir færre i yrkesaktiv alder. Tjenestene våre må tilpasses til en ny virkelighet. For å få til det, tar byrådet alle gode krefter i bruk. Et godt samarbeid mellom offentlige og private aktører bidrar til høyere kvalitet og mer nyskaping. Private leverandører tok over driften av fire sykehjem i 2025. I budsjettet for 2026 vedtok bystyret at ytterligere to sykehjem skal konkurranseutsettes. Byrådet tar også flere grep for å styrke ordningen med fritt brukervalg i hjemmetjenesten, for å sikre valgfrihet for innbyggerne.

Alvorlig kriminalitet blir mer og mer grenseløs. Både ved at stadig yngre lovbrøyttere begår stadig grovere kriminalitet, og ved at kriminaliteten skjer på tvers av landegrensene. Kyniske bakmenn kjøper kriminelle tjenester på nett og manipulerer barn og ungdommer for å fange dem inn i kriminalitet. Hovedstadsløftet, som byrådet lanserte i fjor, er Oslo kommunes kraftfulle svar på disse utfordringene. Det er Norges mest omfattende pakke mot ungt utenforskap, og inneholder tiltak i hele spennet fra den brede innsatsen rettet mot alle barn, til de spisse tiltakene mot dem som er i faresonen eller allerede har havnet utenfor.

Utgangspunktet for alt vi gjør, er en sunn kommuneøkonomi. Har vi ikke midler, kan vi heller ikke satse. Derfor må vi passe på at kommunens utgifter ikke overstiger inntektene. De siste årene har inntektene falt samtidig som kostnadene har økt. Da er det ekstra krevende å sette tæring etter næring. Likevel er vi nødt til å ta dette ansvaret. Skyver vi utfordringene foran oss, undergraver vi kommunens evne til å levere gode tjenester til innbyggerne i årene som kommer. Derfor er jobben med å snu underskudd til overskudd så viktig.

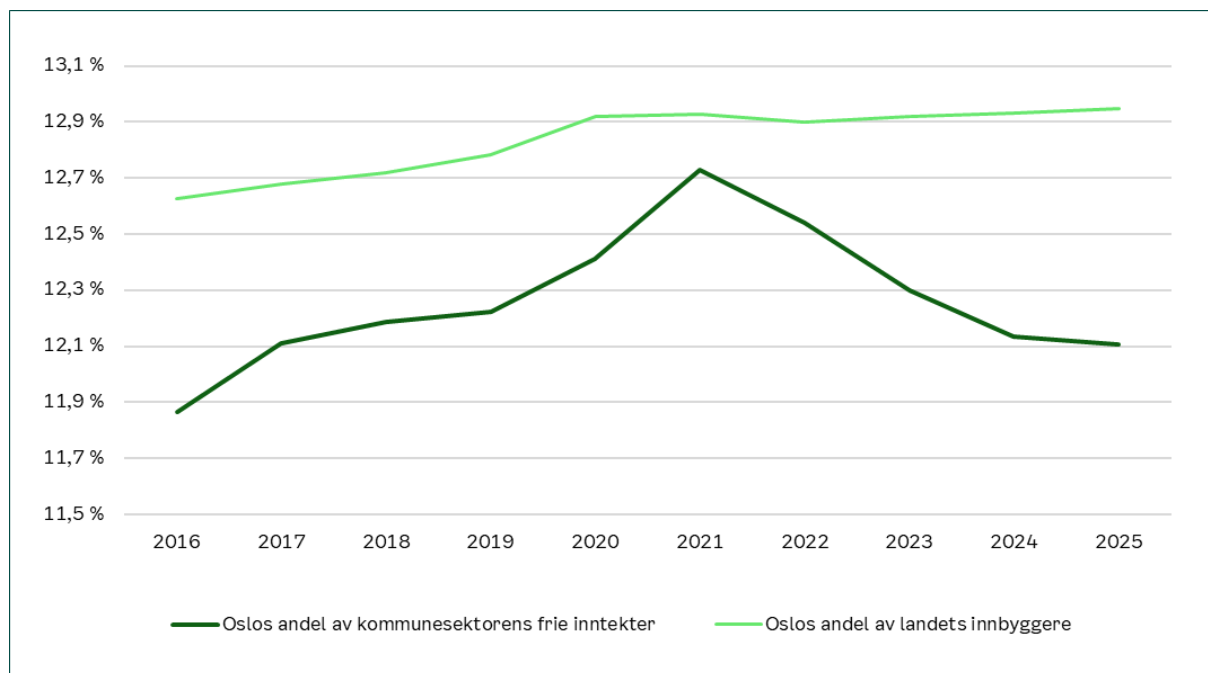
Vi må håpe på at fremtidens historikere beskriver 2020-tallet som tiåret der demokratiene slo autoritære krefter tilbake, og at truslene om krig førte til en forsterket innsats for fred og internasjonalt samarbeid. Og at lokalhistorikerne beskriver Oslo som en kommune som rustet seg for fremtiden.

Økonomiske rammebetingelser

Frie inntekter

Størstedelen av kommunens inntekter kommer fra inntekts- og formuesskatt fra Oslos innbyggere og rammetilskudd fra staten. I tillegg krever kommunen inn eiendomsskatt. Sammen utgjør disse inntektskildene kommunens frie inntekter. I 2025 fikk Oslo kommune 66,7 mrd. i frie inntekter hvorav inntekts- og formuesskatt utgjorde 47,4 mrd., rammetilskudd 17,3 mrd. og eiendomsskatt 1,9 mrd. Dette er 1,5 mill. høyere enn opprinnelig budsjett og 389 mill. høyere enn revidert budsjett. Avviket mellom revidert budsjett og regnskapet skyldes at skatteinntektene i Oslo ble noe høyere enn budsjettet, samt at høyere skatteinntekter på landsbasis har gitt redusert trekk gjennom skatteutjevningen.

Figuren nedenfor viser Oslos andel av kommunesektorens frie inntekter (eksklusiv eiendomsskatt) og Oslos andel av befolkningen i Norge. Oslos andel av kommunesektorens frie inntekter utgjorde i 2025 12,1 %, mens befolkningsandelen er 12,9 %. Dette betyr at Oslo kommune har lavere frie inntekter per innbygger enn landsgjennomsnittet. Inntektene i 2021 og 2022 må sees i lys av at Oslo var særlig hardt rammet av koronapandemien og fikk en stor del av kompensasjonen som ble gitt til fylkeskommunene knyttet til inntektsbortfall i kollektivtransporten.



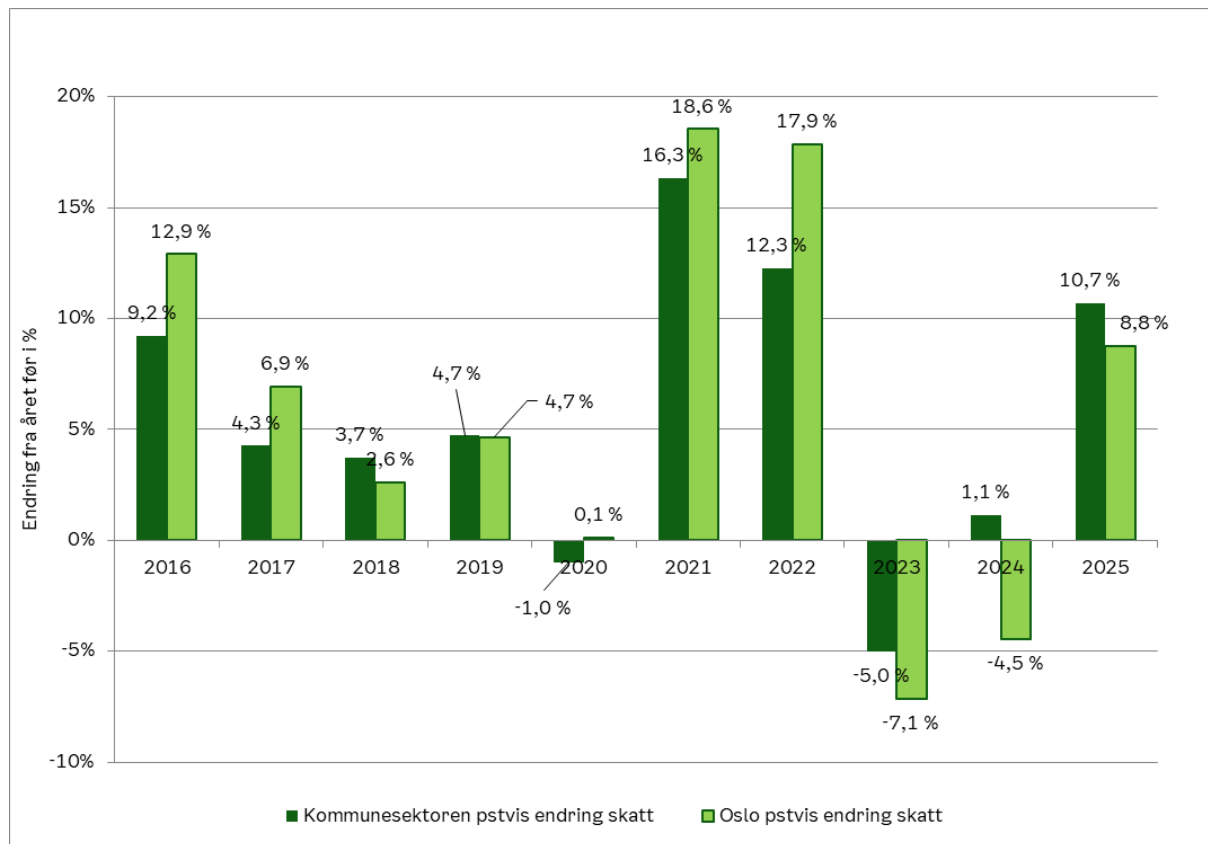
Skatteinntekter

I 2025 ble skatt på inntekt og formue i Oslo 47,4 mrd., noe som er 133 mill. høyere enn både opprinnelig og revidert budsjett da skatteanslaget ikke ble endret i løpet av året. Oslo tar utgangspunkt i nasjonale anslag, og justerer for lokale forhold i Oslo når skatteanslagene legges. For kommunesektoren samlet ble skatt på inntekt og formue 1,9 mrd. høyere enn anslått i nasjonalbudsjettet for 2025.

Fra og med 2025 fikk ikke lenger kommunene skatteinntekter fra eierinntekter (aksjeutbytte, nettogevinst ved salg av aksjer mv.). Kommunenes del av inntekter fra formuesskatt ble samtidig redusert til fordel for staten. Kommunesektorens bortfall av disse skatteinntekter ble

kompensert ved at en større andel av inntektsskatten gikk til kommunesektoren. Oslo kommune har en lavere andel av inntektsskatten enn av skatteinntektene som falt bort og Oslo tapte derfor på endingen. Dette ble hensyntatt i budsjettet for 2025 og det beskjedne avviket mellom budsjettet og regnskapsført skatt viser at beregningene av effekten for Oslo har truffet godt for 2025.

Figuren under viser prosentvis endring i skatt fra året før for henholdsvis Oslo kommune og kommunesektoren samlet. Skatt på inntekt og formue i Oslo økte med 8,8 % fra 2024 til 2025, mens det for kommunesektoren som helhet var en økning på 10,7 %. Oslo kommune har de siste årene hatt en svakere skattevekst enn kommunesektoren samlet. Veksten i 2025 må sees i sammenheng med de to foregående årene med skattesvikt i Oslo samt at skattegrunnlaget er endret for 2025 slik at Oslo har en lavere andel av skatten til kommunesektoren.



Rammetilskudd

Rammetilskuddet ble 17,3 mrd. Det er 1,4 mrd. høyere enn opprinnelig budsjett, og 265 mill. høyere enn revidert budsjett. Revidert budsjett var høyere enn opprinnelig budsjett fordi det ved behandling av statsbudsjettet for 2025 i Stortinget ble gjort endringer i rammetilskuddet som ble kjent for sent til å kunne innarbeides i bystyrets budsjettvedtak. Disse endringene gjelder SFO, barnehage og tannhelse. I RNB ble kommunesektoren også kompensert for merkostnadene ved ny offentlig AFP og nye regler for personer med særaldersgrenser. Rammetilskuddet ble 265 mill. høyere enn revidert budsjett fordi skatteinntektene på landsbasis ble høyere enn forutsatt, og dette reduserte trekke i skatteutjevningen slik at rammetilskuddet ble høyere.

Rammetilskuddet på 17,3 mrd. er en økning på 14 % sammenlignet med 2024. Utviklingen i rammetilskuddet for Oslo kan forklares med flere forhold; Oslo tjener isolert sett på at nye kostnadsnøkler benyttes i beregningen av rammetilskuddet til kommunene. Som følge av

endringer i kommunens skattegrunnlag er det skatteutjevnnende trekket for Oslo lavere enn det som har vært vanlig de senere årene.

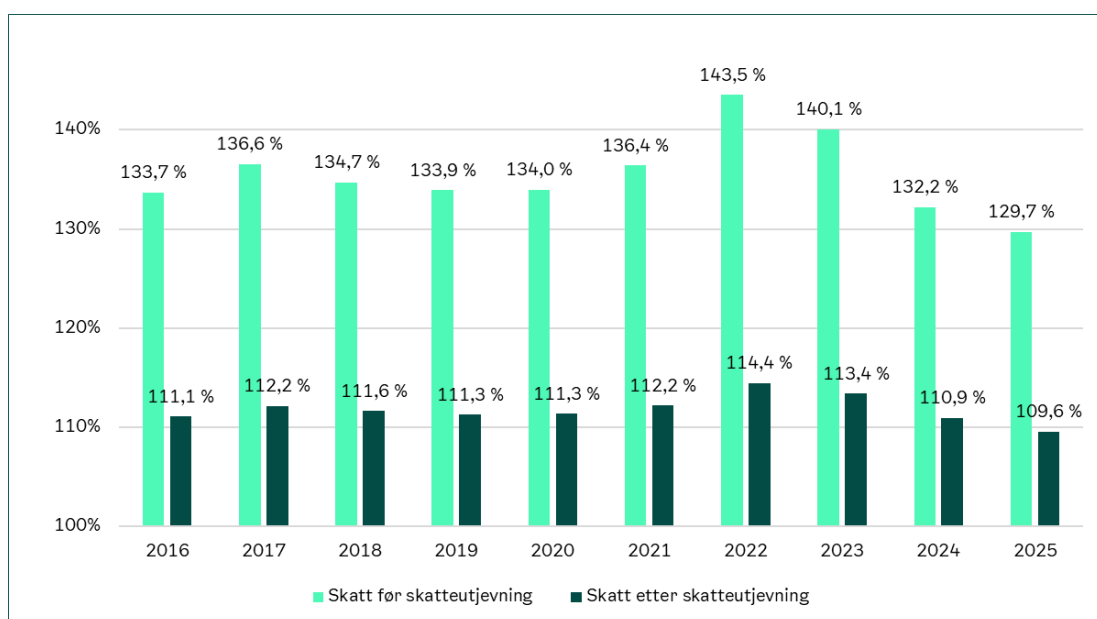
Oslo kommunes rammetilskudd 2021 – 2025 i mill. kr:

	2021	2022	2023	2024	2025	Endring 2024-2025
Rammetilskudd brutto	20 577	17 743	20 429	22 251	24 704	11,0 %
Skatteutjevning	-7 411	-9 958	-8 697	-7 009	-7 368	5,1 %
Rammetilskudd netto	13 166	7 785	11 731	15 242	17 336	13,7 %

Skatteutjevningen

Gjennom skatteutjevningen trekkes kommuner med høye skatteinntekter i rammetilskuddet, mens kommuner med lave skatteinntekter får et tillegg. Siden Oslo har skatteinntekter over landsgjennomsnittet skjer det et trekk i rammetilskuddet som følge av skatteutjevningen. Oslo kommunes skatteutjevnnende trekk for 2025 ble 7 368 mill. fordelt med 6 129 mill. til andre kommuner og 1 239 mill. til andre fylkeskommuner. Oslo ble trukket mer i 2025 enn i 2024. Dette kan forklares både av at 2024 var et svakt skatteår for Oslo og at skatteutjevningen er økt fra 60 til 62 % for kommunene i 2025. Det skatteutjevnnende trekket er økt selv om Oslos skatt per innbygger i prosent av landsgjennomsnittet gikk ned fra 132,2 % i 2024 til 129,7% i 2025. Utviklingen er som forventet gitt at eierinntektene er statliggjort og formuesskatten redusert i 2025.

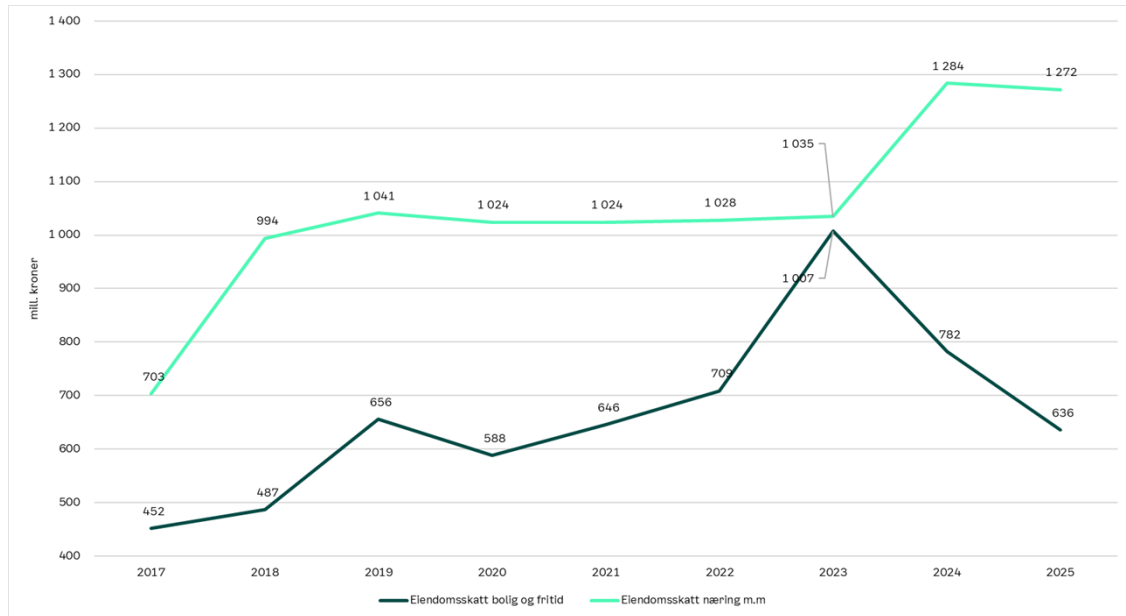
Figuren under viser Oslo kommunes skatteinntekter per innbygger i prosent av landsgjennomsnittet før og etter skatteutjevningen. Etter flere år med sterk skatteinngang i Oslo sammenlignet med landet for øvrig ser vi at Oslos skatt i forhold til landsgjennomsnittet nå er lavere enn det har vært de siste ti årene, både før og etter utjevning.



Eiendomsskatt

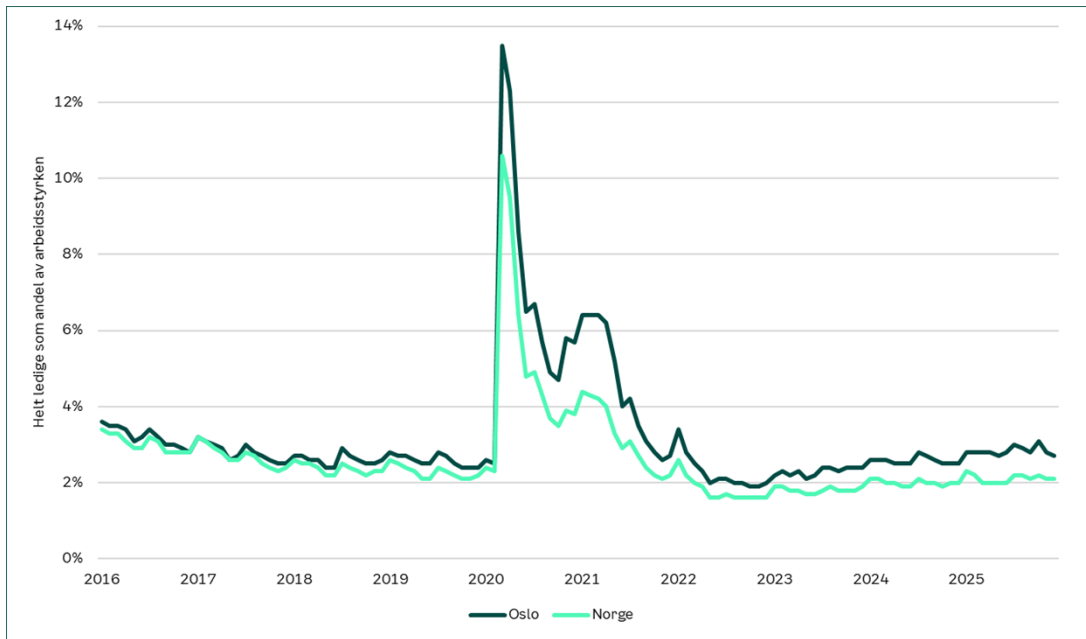
Inntekter fra eiendomsskatt ble i 2025 på 1 908 mill. som er 8 mill. høyere enn opprinnelig budsjett, og 8 mill. lavere enn revidert budsjett. Inntekter fra eiendomsskatt på bolig og fritidseiendommer utgjorde 636 mill., en reduksjon på 146 mill. sammenlignet med året før mens eiendomsskatt på næring mv. utgjorde 1 272 mill., ned 12 mill. fra året før.

Figuren viser utviklingen i skatt på både boliger og næringseiendom. de siste to årene har eiendomsskatten fra bolig blitt betydelig redusert som følge av økt bunnfradrag og redusert skattesats.



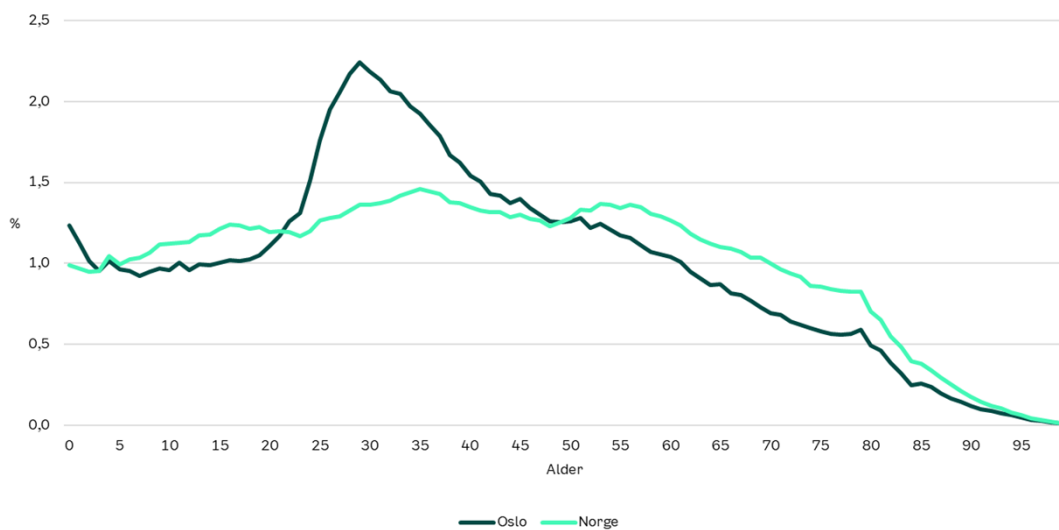
Antall helt arbeidsledige i Oslo

Figuren under viser andel helt ledige arbeidssøkere som prosent av arbeidsstyrken for Oslo og landet som helhet (kilde NAV). Andelen arbeidsledige i Oslo har gjennomgående ligget noe over tilsvarende tall for landet. I perioden 2016-2018 nærmet arbeidsledigheten i Oslo og landet seg hverandre. Som følge av koronatiltakene gikk ledigheten kraftig opp i 2020 og er nå på nivå med årene før pandemien. Gjennomsnittlig ledighet i Oslo i 2025 var 2,8 %, mens den i Norge var 2,1 %.



Aldersfordeling

Oslo har en større andel av de aller yngste barna og en langt større andel unge voksne enn landet som helhet, men samtidig en lavere andel skolebarn, middelaldrende og eldre.

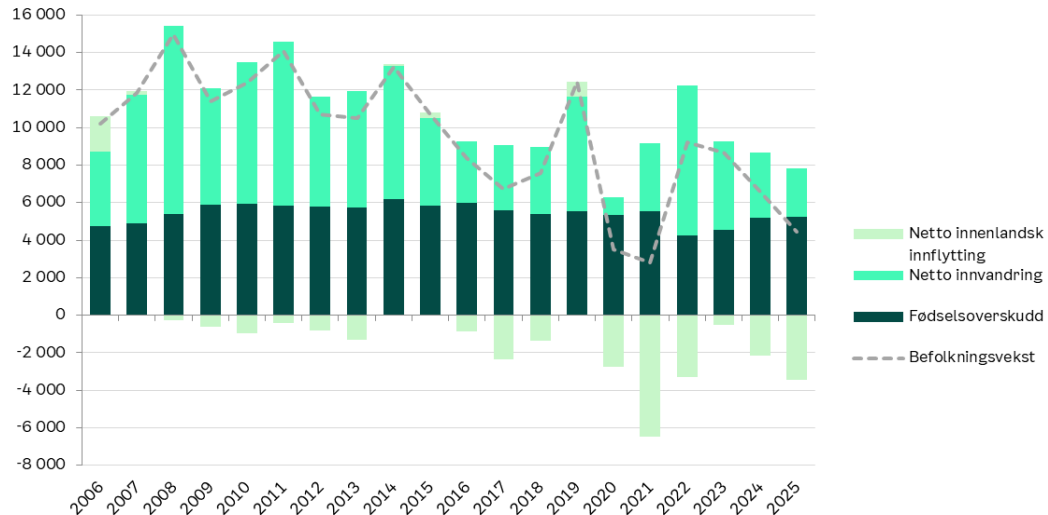


Befolkningsutviklingen i 2025

Gjennom 2025 økte antall innbyggere med 4 400 personer i Oslo, til 728 700 innbyggere per 1. januar 2026.

Befolkningsveksten i 2025 var lavere enn vi har vært vant til i Oslo de siste 20 årene. Hovedgrunnen til lavere befolkningsvekst er en nedgang i innvandringen til Oslo, kombinert med økt utflytting fra Oslo til andre kommuner. Fødselsoverskuddet var derimot noe større enn i de tre foregående årene og trekker veksten litt opp.

Byrådets årsberetning 2025



Befolkningsendringer i Oslo siste fem år. 2021-2025.

	2021	2022	2023	2024	2025
Folkemengde ved inngangen av året	697 010	699 827	709 037	717 710	724 290
Fødte	9 563	8 407	8 561	9 117	9 287
Døde	4 030	4 152	4 020	3 944	4 033
Fødselsoverskudd	5 533	4 255	4 541	5 173	5 254
Innvandring	11 707	15 825	12 618	10 564	9 484
Utvandring	8 098	7 843	7 887	7 056	6 919
Netto innvandring	3 609	7 982	4 731	3 508	2 565
Innflytting, innenlands	33 455	32 148	33 606	31 607	31 533
Fraflytting, innenlands	39 942	35 442	34 119	33 766	34 977
Netto innflytting, innenlands	-6 487	-3 294	-513	-2 159	-3 444
Netto innflytting, i alt	-2 878	4 688	4 218	1 349	-879
Befolkningsvekst	2 817	9 210	8 673	6 580	4 424
Folkemengde ved utgangen av året	699 827	709 037	717 710	724 290	728 714

I 2025 hadde Oslo en samlet netto innflytting på -900 personer. Det betyr at flere flyttet fra Oslo, enn til Oslo, altså et flytteunderskudd. Flytteunderskudd var det også under pandemien, i 2020 og 2021, men foruten pandemiårene må vi tilbake til år 2000 for å finne forrige gang Oslo hadde et år med negativ netto innflytting.

Bak den negative nettoinnflyttingen for 2025 lå et *flytteoverskudd* mellom Oslo og utlandet (netto innvandring), på 2 600 personer, og et *flytteunderskudd* mellom Oslo og andre kommuner (innenlands netto innflytting), på vel 3 400 personer. Begge disse flyttereignskapene hadde en negativ utvikling fra 2024 til 2025.

Nedgangen i nettoinnvandringen skyldtes at antall innvandringer til Oslo sank fra 10 600 i 2024 til 9 500 i 2025. Med unntak av det første pandemiåret, 2020, var dette den laveste innvandringen til Oslo siden 2004. Antall utvandringer fra Oslo var på sin side også temmelig lavt, men sank kun fra 7 100 i 2024 til 6 900 i 2025. Det er vanlig at nivåene på inn- og utvandring følger hverandre i noen grad ettersom mange innvandrere kun har kortvarige opphold i landet. Perioder med høy innvandring vil normalt sett følges av forholdsvis høy utvandring, og vice versa.

Når det gjelder flytting mellom Oslo og andre kommuner, var antallet innflyttinger i 2025, på 31 500, nærmest på linje med 2024-tallene. Antallet utflyttinger fra Oslo derimot, økte en del, fra 33 800 til 35 000, og bidro med det betydelig til den negative utviklingen i flyttereignskapet til Oslo. Det er imidlertid ikke uvanlig at Oslo har et innenlands flytteunderskudd. Dette har sammenheng med at mange flytter til Oslo som unge voksne, hvor en del stifter familie, for deretter å flytte ut av byen med barn og partner. Dette mønsteret bidrar til å øke fødselsoverskuddet og dempe nettoinnflyttingen.

For tredje år på rad stiger antall fødte barn i Oslo. Det ble født 9 290 barn i 2025, som var 170 flere enn året før og nesten 900 flere enn i 2022, da fruktbarheten var rekordlav. Det kan dermed se ut som at den nedadgående trenden i fødselstall etter 2010 har snudd. Økningen de siste tre årene er imidlertid ikke større enn at antall fødte barn nå ligger på nivå med snittet for den foregående tiårsperioden.

Det døde 4 030 personer i Oslo i 2025, som var 90 flere enn året før. Antallet fødte barn fratrasket antallet personer som døde, ga et fødselsoverskudd på 5 250 personer. Fødselsoverskuddet var litt større enn året før, og ble en motvekt til lavere nettoflytting til Oslo.

Befolkning fordelt på aldersgrupper i perioden 1.1.2016-1.1.2026.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	%- endring 2016- 2026	%- endring 2025- 2026
0 år	9 569	9 681	9 235	9 002	9 101	8 843	9 137	8 151	8 328	8 811	8 986	-6,1 %	2,0 %
1-5 år	42 192	41 897	41 672	41 031	40 533	39 399	38 259	38 198	37 613	37 176	36 988	-12,3 %	-0,5 %
6-12 år	48 522	49 698	50 497	50 986	51 241	51 308	50 722	50 678	50 115	49 597	48 976	0,9 %	-1,3 %
13-15 år	17 524	17 944	18 700	19 257	19 755	20 323	20 828	21 557	21 723	21 850	21 796	24,4 %	-0,2 %
16-19 år	24 218	24 532	24 689	24 815	25 291	25 672	26 441	27 408	28 236	29 177	29 986	23,8 %	2,8 %
20-44 år	291 287	293 634	295 491	298 570	304 751	305 107	305 088	309 619	313 770	314 693	314 089	7,8 %	-0,2 %
45-66 år	155 241	157 859	160 239	162 829	166 408	168 379	170 036	172 515	175 087	178 076	180 848	16,5 %	1,6 %
67-79 år	48 611	50 547	52 045	53 622	55 077	56 266	57 643	58 809	59 801	60 499	61 220	25,9 %	1,2 %
80-89 år	16 214	16 001	16 059	16 162	16 475	16 789	16 803	17 326	18 344	19 838	21 260	31,1 %	7,2 %
90 år +	5 012	4 966	4 842	4 797	4 862	4 924	4 870	4 776	4 693	4 573	4 565	-8,9 %	-0,2 %
Sum	658 390	666 759	673 469	681 071	693 494	697 010	699 827	709 037	717 710	724 290	728 714	10,7 %	0,6 %

Oslo kommunes regnskap for 2025

Oslo kommunes regnskap består av 5 selvstendige regnskaper – ett for bykassen inklusiv underliggende etater og bydeler, i tillegg kommer tre kommunale foretak med hvert sitt regnskap, samt et eget regnskap for kommunens "interne" bank – lånefondet – hvis formål er å ta opp eksterne lån som igjen lånes ut til bykassen og kommunale foretak til de investeringene som skal finansieres med lån.

I denne delen av byrådets årsberetning fremstilles det konsoliderte kommuneregnskapet, altså for de regnskapsenheter som inngår i rettssubjektet Oslo kommune. Dette omfatter driftsregnskap, investeringsregnskap samt balanseregnskap. Under bykassens regnskap og kommunens sektorområder i byrådets årsberetning er det redegjort mer i detalj for hvert av de enkelte selvstendige regnskapene.

Driftsregnskapet

Økonomisk oversikt drift (Tall i mill.)	Regnskap 2025	Revidert budsjett 2025	Opprinnelig budsjett 2025	Avvik 2025	Regnskap 2024
Rammetilskudd	-17 336	-17 071	-15 944	265	-15 242
Inntekts- og formueskatt	-47 418	-47 285	-47 285	133	-43 599
Eiendomsskatt	-1 908	-1 916	-1 900	-8	-2 066
Andre skatteinntekter	0	0	0	0	0
Andre overføringer og tilskudd fra staten	-3 637	-3 041	-2 365	596	-3 369
Overføringer og tilskudd fra andre	-8 879	-13 457	-14 340	-4 578	-8 627
Brukerbetalinger	-1 806	-1 656	-460	150	-1 859
Salgs- og leieinntekter	-19 006	-18 464	-18 629	542	-18 270
Sum driftsinntekter	-99 991	-102 890	-100 923	-2 900	-93 032
Lønnsutgifter	34 749	34 119	32 686	-630	33 877
Sosiale utgifter	10 667	10 350	10 231	-317	10 515
Kjøp av varer og tjenester	38 999	48 234	46 116	9 235	37 358
Overføringer og tilskudd til andre	8 806	8 761	8 164	-45	8 750
Avskrivninger	4 761	2 841	2 340	-1 920	4 667
Sum driftsutgifter	97 982	104 305	99 536	6 323	95 167
Brutto driftsresultat	-2 009	1 414	-1 387	3 423	2 135
Renteinntekter	-1 381	-1 304	-1143	77	-1 207
Konserninterne renteinntekter	0	0	0	0	0

Byrådets årsberetning 2025

Økonomisk oversikt drift (Tall i mill.)	Regnskap 2025	Revidert budsjett 2025	Opprinnelig budsjett 2025	Avvik 2025	Regnskap 2024
Utbytter	-1 950	-1 950	-1 950	0	-2 600
Gvinster og tap på finansielle omløpsmidler	0	0	0	0	0
Renteutgifter	3 473	3 552	3 263	80	2 695
Konserninterne renteutgifter	0	0	0	0	0
Avdrag på lån	3 183	3 188	3 158	5	4 438
Konserninterne avdrag på lån	0	0	0	0	0
Netto finansutgifter	3 325	3 486	3 328	161	3 326
Motpost avskrivninger	-4 761	-2 841	-2 340	1 920	-4 667
Netto driftsresultat	-3 445	2 059	-399	5 504	793
Disponering eller dekning av netto driftsresultat:					
Overføring til investering - generell	1 218	1 362	337	144	726
Overføring til investering - fond	719	1 042	895	323	606
Bruk av bundne driftsfond	-1 553	-1 501	-292	52	-1 548
Avsetninger til bundne driftsfond	1 704	318	267	-1 386	1 648
Bruk av disposisjonsfond	-2 703	-4 323	-1 278	-1 621	-5 886
Avsetning til disposisjonsfond	4 060	1 044	471	-3 016	3 660
Dekning av tidligere års merforbruk	0	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	3 445	-2 059	399	-5 504	-793
Fremført til dekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0	0

Fordeling av hva som inngår i "Andre overføringer og tilskudd fra staten" og "Overføringer og tilskudd fra andre" er endret fra og med 2025. og fra Dok 3.

I opprinnelig budsjett og revidert budsjett inngår budsjetterte transaksjoner mellom bykassen og foretakene. For regnskap er disse eliminert ut.

Oslo kommunes netto driftsresultat i 2025 ble positivt med 3 445 mill.

Netto driftsresultat beregnes ved å trekke driftsutgifter og finansposter fra årets driftsinntekter. Et positivt netto driftsresultat kan brukes til å finansiere utgifter i investeringsregnskapet eller settes av til fond for senere bruk, mens et negativt netto driftsresultat må dekkes ved bruk av tidligere avsatte midler eller ved lavere overføringer til investeringer.

Oslo kommune fikk i 2025 et positivt netto driftsresultat på 3 445 mill. kroner. Dette er 5 504 mill. kroner bedre enn revidert budsjett, som viste et negativt resultat på 2 059 mill. kroner.

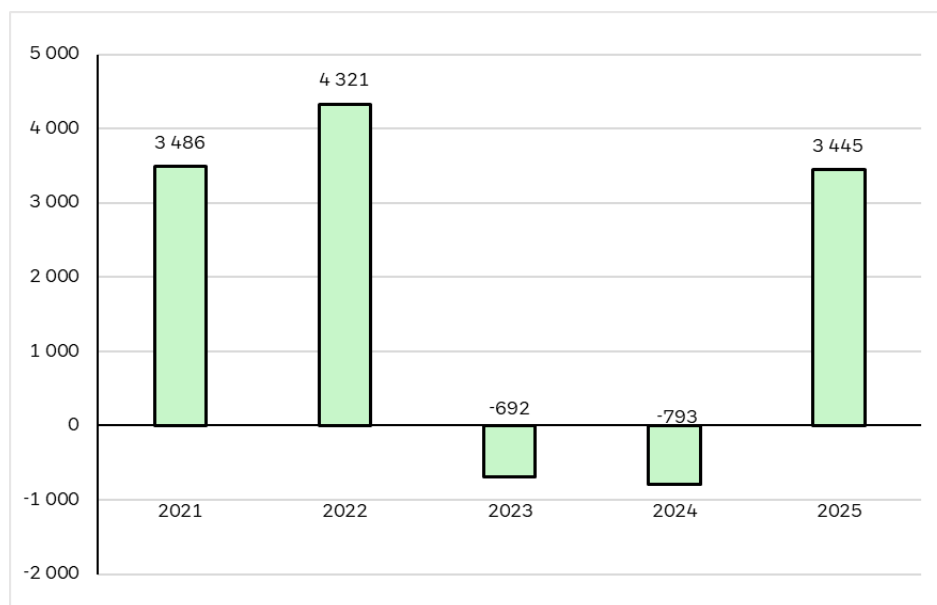
For bykassen ble resultatet 5 277 mill. kroner bedre enn budsjettet, mens de kommunale foretakene samlet fikk et resultat som var 227 mill. kroner bedre enn revidert budsjett.

Bedre netto driftsresultat enn budsjettet skyldes i hovedsak forsinket bruk av øremerkede midler med 2 794 mill. og mindreforbruk med 1 979 mill. på ordinær drift i bykassevirksomhetene og på sentrale avsetninger. I tillegg ble det bl.a. merinntekter på frie inntekter med 389 mill. og mindreforbruk på netto finansutgifter med 148 mill. i bykassen og 13 mill. hos foretakene.

I opprinnelig budsjett for 2025 var netto driftsresultat positivt med 399 mill. kroner. I løpet av året ble budsjettet justert blant annet for bruk av ubrukte øremerkede midler og overført mindreforbruk. Disse justeringene reduserte netto driftsresultat i budsjettet og er hovedårsaken til at revidert budsjett for 2025 viste et negativt netto driftsresultat på 2 059 mill.

Netto driftsresultat (tall i mill.)		Avvik vs revidert budsjett				
	2025	2025	2024	2023	2022	2021
Bykassen	-2 983	5 277	976	1 202	-4 287	-2 853
Boligbygg Oslo KF	-47	36	24	-156	55	34
Oslobygg KF	-219	139	-39	-161	83	-562
Oslo Havn KF	-195	52	-168	-194	-172	-105
Sum Oslo kommune	-3 445	5 504	793	692	-4 321	-3 486

Figuren under viser utviklingen i netto driftsresultat for Oslo kommune (bykassen + foretak) fra 2021 til 2025. Tall i mill.



En beregnet resultatgrad i 2025 på 3,8 %

Resultatgraden viser størrelsen på kommunens netto driftsresultat sett i forhold til driftsinntektene. I beregningen av resultatgraden korrigeres det for endringen i bruken av øremerkede midler (endring i ubrukte øremerkede midler pr. 31.12.2024 vs. 31.12.2025).

	Opprinnelig budsjett 2025	Regnskap 2025
Korrigert netto driftsresultat bykassen	-155	-3 330
Korrigert netto driftsresultat kommunale foretak	-244	-461
Sum korrigert netto driftsresultat Oslo kommune	-399	-3 791
Resultatgrad Oslo kommune	0,5 %	3,8 %

Beregnet resultatgrad i opprinnelig vedtatt budsjett for 2025 er 0,5 %. En beregnet resultatgrad basert på regnskap 2025 viser 3,8 %. Uten ovennevnte korrigeringer er resultatgraden i 2025 på 3,4 %.

For sammenligning var resultatgraden i fjor på minus 1,1 %.

Oslo kommune fikk et regnskapsmessig overskudd på 1 429 mill.

Oslo kommunes regnskapsmessige mer- eller mindreforbruk beregnes ved å justere netto driftsresultat for blant annet overføringer til investeringer, dekning av tidligere underskudd og bruk eller avsetning til fond. Regnskapsmessig mer-/mindreforbruk tilsvarer summen av alle budsjettavvik i driftsregnskapet før strykninger, og forteller om kommunen går med overskudd eller underskudd.

Ved avslutning av regnskapet skal årsoppgjørdisposisjoner gjennomføres i henhold til budsjettet. Dersom driftsregnskapet viser et mer- eller mindreforbruk etter at disse disposisjoner er gjennomført, skal mer-/mindreforbruket reduseres så mye som mulig ved å stryke bruk av disposisjonsfond, avsette til disposisjonsfond eller stryke/reducere overføring til investering. Etter at ovennevnte budsjetterte årsoppgjørdisposisjoner, men før strykninger, viser resultatet i 2025 for Oslo kommune et regnskapsmessig mindreforbruk (overskudd) på 1 429 mill. I 2024 hadde Oslo kommune et regnskapsmessig merforbruk (underskudd) på 97 mill.

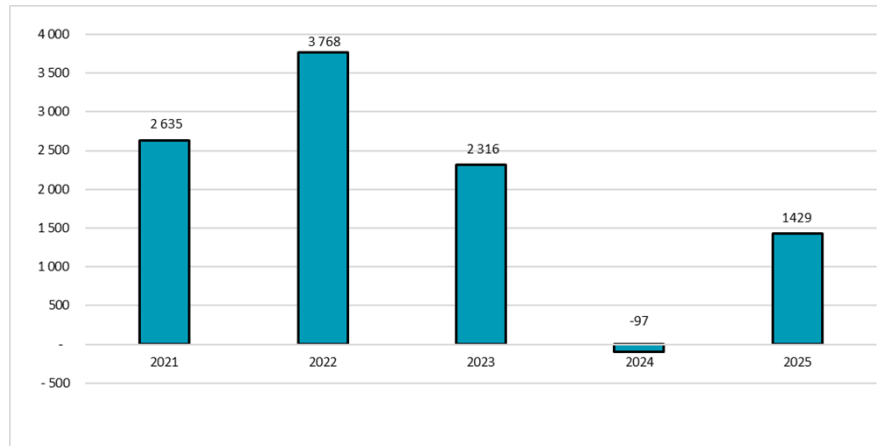
Det er i 2025 foretatt strykninger i bruk av disposisjonsfond og/eller avsatt til disposisjonsfond, samt strykninger i overføring til investering med totalt 1 429 mill. og driftsregnskapet er avlagt med 0 i bunnlinjen.

Regnskapsmessig merforbruk/mindreforbruk - før strykninger (Beløp i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025
Bykassen	-1 971	-3 476	-1 923	126	-1 214
Boligbygg Oslo KF	-18	-46	-136	49	-36
Oslo Bygg KF	-636	-191	-230	-47	-127
Oslo Havn KF	-10	-55	-27	-31	-52
Sum Oslo kommune	-2 635	-3 768	-2 316	97	-1 429

De tre kommunale foretakene hadde tilsammen et regnskapsmessig mindreforbruk (overskudd) i 2025 på 215 mill. mot 29 mill. i 2024.

Bykassen fikk et regnskapsmessig mindreforbruk (overskudd) på 1 214 mill. i 2025 mot et regnskapsmessig merforbruk (underskudd) på 126 mill. i 2024. Årsaken til mindreforbruket skyldes i hovedsak besparelser på ordinær drift utover fremføringsreglene for virksomheter og sentrale kapitler, merinntekter på frie inntekter og besparelser på finansposter.

Figuren under viser utviklingen i regnskapsmessig mer-/mindreforbruk i Oslo kommune (bykassen + foretak), før strykninger fra 2021 til 2025. Tall i mill.

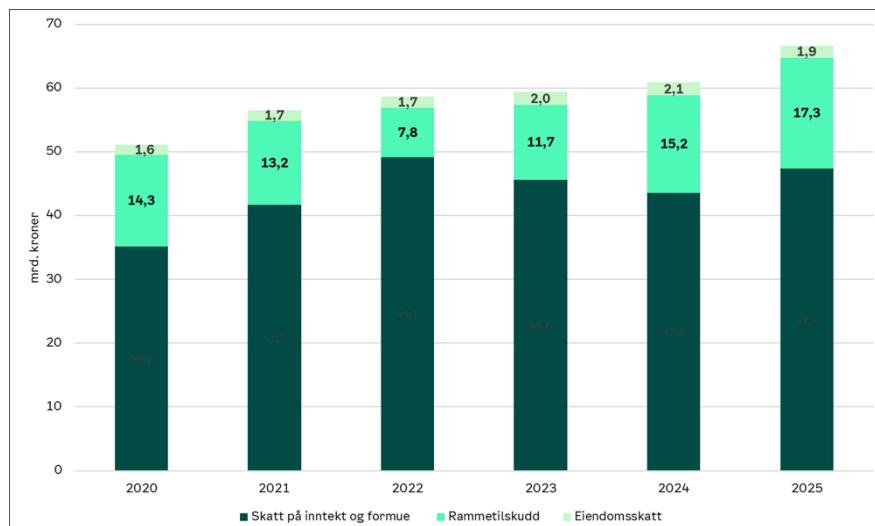


Driftsinntekter

Oslo kommunes driftsinntekter i 2025 er på ca. 100 mrd. De frie inntektene (inntekts- og formuesskatt, rammetilskudd fra staten og eiendomsskatt), utgjør 67 % av driftsinntektene i 2025.

Frie inntekter

Figuren viser utviklingen i kommunens frie inntekter i mrd. kroner fordelt mellom skatt på inntekt og formue, rammetilskudd og eiendomsskatt. Etter to år med nedgang i skatteinntektene har utviklingen snudd, men skatten var fremdeles lavere enn toppåret 2022.

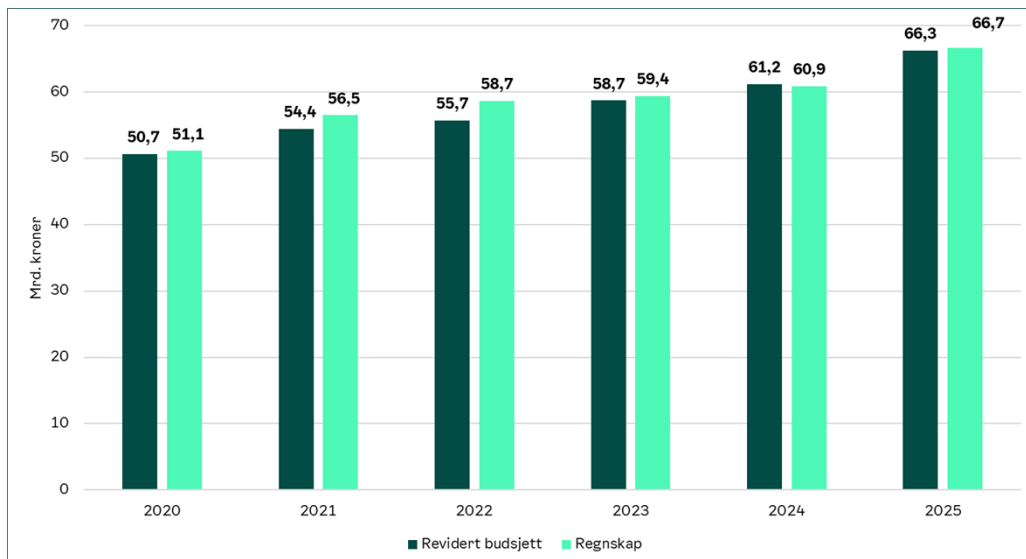


Oslo kommunes frie inntekter for 2025 ble 66 661 mill. som er 1 530 mill. høyere enn opprinnelig budsjett og 389 mill. høyere enn revidert budsjett. Skatt på inntekt og formue ble på 47 418 mill. noe som er 133 mill. høyere enn opprinnelig og revidert budsjett.

Inntekter fra eiendomsskatt ble 1 908 mill. som er 8 mill. høyere enn opprinnelig budsjett og 8 mill. lavere enn revidert budsjett. 636 mill. av inntektene kommer fra bolig og fritidsbolig, mens 1 272 mill. kommer fra næring mv.

Rammetilskuddet ble 17 336 mill. Dette er 1 389 mill. høyere enn opprinnelig budsjett, og 265 mill. høyere enn revidert budsjett. Gjennom skatteutjevningen får kommuner med høye skatteinntekter fra skatt på inntekt og formue redusert rammetilskuddet, mens kommuner med lave skatteinntekter får et tillegg i rammetilskuddet. Oslo kommunes skatteutjevrende trekk for 2025 ble 7 368 mill., mens tilsvarende beløp i 2024 var 7 009 mill. Trekket i 2025 fordeler seg på er 6 129 mill. til andre kommuner og 1 239 mill. til andre fylkeskommuner.

Figuren under viser Oslos samlede frie inntekter i mrd. kroner for årene 2020-2025 for henholdsvis revidert budsjett og regnskap.



Andre overføringer og tilskudd fra staten

I 2025 er det mottatt 3,6 mrd. i andre overføringer og tilskudd fra staten. Av dette utgjør ca. 1,5 mrd. integreringstilskudd for flyktninger og innvandrere, 318 mill. gjelder erstatning fra staten for Østmarka nasjonalpark, og 330 mill. gjelder statlig bostøtte og lønnstilskudd. I tillegg er det mottatt diverse tilskudd innen psykisk helsearbeid, barnehager og boligtilskudd.

Når det gjelder integreringstilskudd tok revidert budsjett for 2025 utgangspunkt i en bosetting på 850 flyktninger og 160 familiegjennforente/selvbosatte. Den faktiske bosettingen endte på 665 flyktninger og 128 familiegjennforente/selvbosatte. Regnskapsførte tall er derfor lavere enn regulert budsjett.

Overføringer og tilskudd fra andre

I overføringer og tilskudd fra andre ligger refusjoner og overføringer fra private og andre kommuner/fylkeskommuner. Det er i 2025 mottatt 8,9 mrd. i overføringer og tilskudd fra andre. Av dette utgjør 3,1 mrd. momsrefusjon fra staten, og sykelønn og fødselspenger ca. 2,2 mrd.

Brukerbetalinger

Det er i 2025 totalt mottatt 1,8 mrd. i brukerbetalinger som primært gjelder salg av tjenester til kommunens innbyggere i bydelene, Utdanningsetaten, Helseetaten og Aktivitetsskolen.

Salgs- og leieinntekter

Av salgs- og leieinntekter med totalt 19 mrd. i 2025 er ca. 4,7 mrd. avgiftspliktig gebyrer for salg av tjenester fra Renovasjonsetaten, Vann- og avløpsetaten og Brann- og redningsetaten. Ca. 3,7 mrd. er inntekter fra utleie av kommunale boliger/lokaler/tomter og gjelder i hovedsak Boligbygg Oslo KF i tillegg til Eiendoms- og byfornyelsesetaten, Bymiljøetaten, Oslobygg KF, Oslo Havn KF og bydelene. Øvrig avgiftspliktig salg utgjør ca. 1,0 mrd. og er primært knyttet til diverse virksomheter innen sektor for miljø og samferdsel i tillegg til Plan- og bygningsetaten, Gravplassetaten og Munchmuseet. I tillegg utgjør diverse avgiftsfrie salg ca. 9,5 mrd. som også inkluderer internsalg i bykassen mellom virksomhetene, som for eksempel salg av institusjonsplasser, barnevern og sykehjemsplasser.

Driftsutgifter

Oslo kommunes driftsutgifter utgjør ca. 98 mrd. i 2025. Av dette er lønnsutgifter, inkl. sosiale utgifter på 45,4 mrd. og utgjør 46 % av driftsutgiftene i 2025.

Utgifter til lønn og pensjon i drift ble ca. 45,4 mrd. i 2025

Samlede utgifter til lønn (inkl. sosiale utgifter) i driftsregnskapet ble ca. 45,4 mrd. i 2025, noe som er en økning på ca. 1 mrd. fra 2024. Antall årsverk ble redusert med 1 404 (-1,4 %) til 44 988 i 2025 mens antall ansatte ble redusert med 1 599 (-0,8 %) til 55 325. Budsjettrammen for Oslo kommunes lønnsoppgjør i 2025 var på 4,5 %, mens resultatet ble en gjennomsnittlig lønnsvekst på ca. 4,4 %.

Om lag 77 % av kommunens lønnsutgifter i driftsregnskapet i 2025 gjelder ansatte i de 15 bydelene, Utdanningsetaten og Sykehjemsetaten.

Lønn- og sosiale utg. - driftsregnskap* (Tall i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025	%-andel 2025 av sum lønn og sos.utg.	%-endring fra 2024 til 2025
Fast lønn	24 331	25 616	27 396	29 565	30 539	67 %	3 %
Lønn til vikarer	1 152	1 183	1 438	1 614	1 525	3 %	-5 %
Lønn til ekstrahjelp	716	592	634	598	632	1 %	6 %
Overtidslønn	482	627	450	407	347	1 %	-15 %
Annen lønn og trekkpliktige godtgjørelser	647	686	747	799	802	0 %	0 %
Lønn folkevalgte	78	75	94	80	90	0 %	12 %
Kvalifiseringsstønad	390	386	551	624	625	1 %	0 %
Andre oppgavepliktige godtgjørelser	196	187	181	191	189	0 %	-1 %

Byrådets årsberetning 2025

Lønn- og sosiale utg. - driftsregnskap* (Tall i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025	%-andel 2025 av sum lønn og sos.utg.	%-endring fra 2024 til 2025
sum lønnsutgifter	27 992	29 353	31 492	33 877	34 749	77 %	3 %
Pensjonsinnskudd og trekkplikt. forsikringsord.	4 192	4 322	4 879	5 174	5 285	12 %	2 %
Arbeidsgiveravgift	4 192	4 528	4 869	5 341	5 383	12 %	1 %
sum sosiale utgifter	8 385	8 850	9 748	10 515	10 667	23 %	1 %
Sum lønn- og sosiale utgifter	36 377	38 203	41 240	44 392	45 416	100 %	
%-endring fra året før	7,00 %	5,02 %	7,95 %	7,64 %	2,31 %		

*I investeringsregnskapet er det i tillegg i 2025 bokført 471 mill. i lønn- og sosiale utgifter

Oslo kommune	2021	2022	2023	2024	2025
Antall ansatte	54 512	54 147	55 670	56 834	55 235
Endring fra året før - i %	4,2	-0,7	2,8	2,1	-0,8
Antall årsverk	44 985	44 613	45 629	46 392	44 988
Endring fra året før - i %	3,9	-0,8	2,3	1,7	-1,4
faktisk årslønnsvekst i %*	2,6	3,7	5,6	5,4	4,4

*2021-2024 er data for hele kommunesektoren hentet fra Teknisk beregningsutvalg (TBU) mens 2025 er resultatet av årets oppgjør i Oslo kommune.

Nærmere om pensjonskostnader

Oslo kommune-pensjonskostnader belastet regnskapet (tall i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025
Samlet pensjonskostnad OPF	3 543	3 654	4 216	4 440	4 471
herav					
førtidspensjoner	57	59	59	47	41
AFP 62-64 år	59	63	61	68	56
Samlet pensjonskostnad andre pensjonsselskaper	583	622	617	687	768
sum	4 126	4 276	4 833	5 127	5 239
arbeidsgiveravgift	541	686	695	886	857
sum pensjonskostnad	4 666	4 962	5 528	6 013	6 096
Endring fra året før - mill. kr	-37	296	566	486	82
Endring fra året før - i %	-0,8	6,3	11,4	8,8	1,4

Pensjonskostnaden, som belastes kommunens regnskap, er beregnet ut i fra forutsetninger som årlig fastsettes av Kommunal- og distriktdepartementet (KDD). Fra 2025 er regelverksendringer knyttet til ny offentlig AFP og nye regler for personer med særaldersgrenser tatt inn i beregningen av pensjonsforpliktelser og pensjonskostnader. Øvrige forutsetninger for beregning av pensjonskostnader for 2025 er uendret fra 2024.

Premier som betales følger av forsikringstekniske krav til sondering av ordningen. Dette innebærer bl.a. at det må innbetales premie til forsikringsselskapene i takt med lønnsvekst, vekst i folketrygdens grunnbeløp G, utvikling i ansattes tjenestetid, levealder, kjønns-sammensetning mv.

Årlig differanse mellom faktisk innbetalt premie til forsikringsselskapene og beregnet utgiftsført pensjonskostnad i kommuneregnskapet leder til premieavvik.

Premieavviket skal amortiseres (utgiftsføres) i kommunens driftsregnskap de kommende årene. Denne forpliktelsen er således å sammenligne med gjeld og gjeldsavdrag. Premieavvik fra og med regnskapsåret 2014 amortiseres over 7 år.

Samlet pensjonskostnad (inklusive arbeidsgiveravgift) som ble utgiftsført i kommunens regnskap i 2025 var 6 096 mill., hvilket er en økning på 82 mill. sammenlignet med 2024. I 2025 benyttet Oslo kommune 2 435 mill. av premiefondet i Oslo pensjonsforsikring AS (OPF) for å redusere premiekravet for 2025 fra selskapet. Kommunens netto akkumulerte premieavvik, summen av årets og tidligere års premieavvik fratrasket amortisering, er redusert med 543 mill. til ca. 9 046 mill. ved utgangen av 2025.

Utvikling i premieavvik (tall i mill.)	2 021	2 022	2 023	2 024	2 025
netto akkumulert premieavvik til amortisering (utgiftsføring)*	5 867	7 727	9 646	9 590	9 046
Endring fra året før - mill. kr	1 319	1 860	1 920	-57	-543
Endring fra året før - i %	29,0	31,7	24,8	-0,6	-5,7

*inkl. arbeidsgiveravgift, premieavvik oppstått i perioden 2002-2010 amortiseres over 15 år med 1/15 pr år. Fra 2012 skal premieavvik oppstått fra og med 2011 til og med 2013 amortiseres over 10 år med 1/10 pr år. Fra 2015 skal premieavvik oppstått fra og med 2014 amortiseres over 7 år med 1/7 pr år.

Pensjons- og finansutgiftene som andel av kommunens frie inntekter

Pensjons- og finansutgiftene som andel av kommunens frie inntekter (skatt og rammetilskudd) ble redusert fra 22,3 % i 2024 til 19,7 % i 2025. Pensjons- og finansutgiftene ble redusert med 3 % mens de frie inntektene økte med 10 %. Andelen har variert mellom 16,3 og 22,3 % i perioden 2021-2025. Gjennomsnitt for perioden er 19,3 %.

(Tall i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025
Sum pensjonsutgifter (inkl. arbeidsgiveravgift)	4 666	4 962	5 528	6 013	6 096
Sum finansutgifter (brutto)	4 411	4 303	6 957	7 133	6 656
Sum pensjon- og finansutgifter	9 077	9 265	12 485	13 147	12 751
Årlig vekst i %	9,5 %	2,1 %	34,8 %	5,3 %	-3,0 %
Sum frie inntekter (formue- og inntektsskatt+rammetilskudd)	54 861	56 928	57 362	58 841	64 754
Årlig vekst i %	11,2 %	3,8 %	0,8 %	2,6 %	10,0 %
Pensjon- og finansutgifter i % av frie inntekter	16,5 %	16,3 %	21,8 %	22,3 %	19,7 %

Kjøp av varer og tjenester

Kjøp av varer og tjenester viser totalt ca. 39 mrd. i 2025. Ca. 7,5 mrd. av dette er interne transaksjoner mellom bykassevirksomhetene. Videre er 3,9 mrd. kjøp av kollektivtjenester fra Ruter, ca. 2,5 mrd. er driftstilskudd til private sykehjem betalt av Sykehjemsetaten og 9,8 mrd. gjelder bydelene knyttet til driftstilskudd og kjøp av institusjons- og barneverns plasser fra private. Av øvrige utgifter gjelder ca. 6,6 mrd. leie av lokaler/grunn fra eksterne, vedlikehold av egne bygg og til innleid arbeidskraft og kjøp av konsulenttjenester. Videre er det brukt ca. 3,5 mrd. til energi, serviceavtaler/vaktmestertjenester og til renholds- og vaskeritjenester.

Overføringer og tilskudd til andre

Av overføringer og tilskudd til andre på 8,8 mrd. i 2025, gjelder ca. 5,3 mrd. overføringer til private og andre hvorav ca. 3,4 mrd. til økonomisk sosialhjelp, bostøtte og barnevern, ca. 0,6 mrd. til kultur og den norske kirke og ca. 0,1 mrd. i overføringer til næringslivet. Videre inkluderer overføringsutgiftene merverdiavgift på ca. 3,1 mrd. knyttet til kjøp av varer og tjenester til drift som gir rett til momskompensasjon.

Avskrivninger

Av avskrivninger på totalt 4,8 mrd. er 2,6 mrd. knyttet til avskrivninger av anleggsmidler i de kommunale foretakene.

Netto finansutgifter på driften i 2025 ble ca. 3,3 mrd.

Oslo kommune hadde netto finansutgifter på 3 325 mill. i 2025, hvilket er 161 mill. lavere enn revidert budsjett. Budsjettavviket skyldes at det er mottatt mere renteinntekter enn budsjettet og at det er betalt mindre renteutgifter enn budsjettet.

Byrådets årsberetning 2025

	Regnskap 2025	Revidert budsjett 2025	Avvik 2025	Regnskap 2024	Regnskap 2023	Regnskap 2022	Regnskap 2021
renteinntekter	-1 381	-1 304	77	-1 207	-1 063	-966	-644
aksjeutbytte	-1 950	-1 950	0	-2 600	-2 100	-1 942	-952
sum finansinntekter	-3 331	-3 254	77	-3 807	-3 163	-2 908	-1 596
renteutgifter	3 473	3 552	80	2 695	2 087	1 480	1 206
avdrag på lån	3 183	3 188	5	4 438	4 869	2 823	3 205
sum finansutgifter	6 656	6 740	84	7 133	6 957	4 303	4 411
sum netto finansposter	3 325	3 486	161	3 326	3 794	1 394	2 815

Oslo kommunes netto finansutgifter i 2025 var omtrent på samme nivå som i fjor.

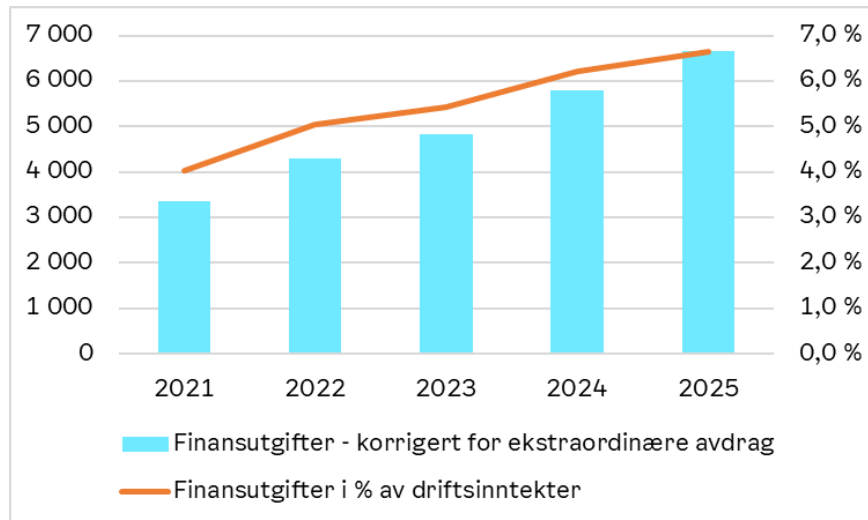
Samlet aksjeutbytte i 2025 ble 1 950 mill. som tilsvarer opprinnelig budsjett. Dette var 650 mill. lavere enn aksjeutbytte i 2024. Årsaken til høyere aksjeutbytte i 2024 var en ekstraordinær utbetaling som følge av gode resultater i 2023 for Hafslund.

I perioden 2021-2025 har bykassen foretatt ekstraordinær nedbetaling av sitt lån i Lånefondet med ca. 5,5 mrd. Dette er i hovedsak finansiert med økte frie inntekter (skatt på inntekt og formue + rammetilskudd) og ved disponering av regnskapsmessig overskudd.

Ekstraordinær nedbetaling av gjeld	2021	2022	2023	2024	2025	sum
på bykassens lån i Lånefondet	1 048	-	3 100	1 341	-	5 489

I Oslo kommunes investeringsregnskap for 2025 er det bokført bruk av nye langsiktige låneopptak med ca. 15,1 mrd. hvorav 2,2 mrd. gjelder lån fra Husbanken til videreutlånsordningen (startlån). Økningen i låneopptaket i 2025 gir økte rente- og avdragutgifter først fra og med 2026. Bokført bruk av lån i investeringsregnskapet i 2025 er lavere enn forutsatt. Dette skyldes dels at en andel av investeringsutgiftene er midlertidig finansiert av likviditetsbeholdningen (ca. 9,1 mrd.) og dels at det fortsatt er et investeringavvik på 4,4 mrd. ved utgangen av 2025 (investeringsprosjekter som i hovedsak ikke er ferdigstilt og hvor ubenyttede investeringsmidler overføres til 2025).

Figuren under viser utviklingen i brutto finansutgifter korrigert for ekstraordinære avdrag. Grafen viser en tydelig økning i finansutgiftene fra 2021 til 2025. Finansutgiftene stiger både i kroner og som andel av driftsinntektene, fra om lag 4 prosent i 2021 til nær 7 prosent i 2025. Dette indikerer at finansutgiftene vokser raskere enn inntektene.



Det vises til nærmere omtale av kommunens lånegjeld og gjeldsgrad nedenfor under avsnittene om balanseregnskapet og investeringsregnskapet, samt til kapittelet om finansforvaltning.

Disponering eller dekning av netto driftsresultat

Overføring til investering

Det ble i 2025 overført 1 937 mill. fra driftsregnskapet til investeringsregnskapet, hvorav 1 528 mill. gjelder bykassen og 409 mill. gjelder de kommunale foretakene.

(Beløp i mill.)	regnskap 2025	revidert budsjett 2025	avvik
Overføring til investeringsregnskapet	883	883	0
Overføring til investeringsregnskapet - virksomhetene	335	479	144
Overføring til investeringsregnskapet - bruk av driftsfond	719	1 042	323
Totalt overført til investeringsregnskapet	1 937	2 404	467

Bruk og avsetning av fond

Det er netto avsatt 1 508 mill. til bundne og ubundne fond i 2025. Av dette ble det avsatt 4 060 mill. til disposisjonsfond, hvorav 3 777 mill. gjaldt bykassen og 283. mill. for foretakene. Til sammen ble det regnskapsført bruk av disposisjonsfond med 2 703 mill., hvorav 2 472 mill. i bykassen og 231 mill. hos foretakene.

Bruk og avsetning av fond - drift (Beløp i mill.)	Avsetning	Bruk	Netto
Disposisjonsfond	4 060	-2 703	1 357
Bundne driftsfond	1 704	-1 553	151
Sum Oslo kommune	5 764	-4 256	1 508

Investeringsregnskapet

Bevilgningsoversikt investering - konsolidert	Regnskap	Revidert	Opprinnelig	Avvik	Regnskap
Investeringer i varige driftsmidler	22 914	27 276	23 072	4 363	23 089
Tilskudd til andres investeringer	277	1 258	282	981	148
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	590	622	0	32	67
Utlån av egne midler	425	522	943	97	1 371
Interne utlån av egne midler	0	27 161	0	27 161	0
Avdrag på lån	0	0	0	0	0
Interne avdrag på lån	0	0	0	0	0
Sum investeringsutgifter	24 206	56 840	24 297	32 634	24 676
Kompensasjon for merverdiavgift	-1 593	-1 420	-1 731	173	-1 769
Tilskudd fra andre	-5 059	-5 734	-4 522	-675	-4 324
Salg av varige driftsmidler	-578	-513	-276	65	-292
Salg av finansielle anleggsmidler	-590	-10	0	579	-57
Utdeling fra selskaper	-150	-150	-150	0	-150
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-294	-285	-210	9	-269
Mottatte interne avdrag på utlån av egne midler	0	0	0	0	0
Bruk av lån	-12 879	-27 168	0	-14 289	-18 068
Bruk av interne lån	0	-27 155	-16 551	-27 155	0
Sum investeringsinntekter	-21 143	-62 436	-23 440	-41 293	-24 930
Videreutlån	2 224	2 810	2 006	586	2 033
Bruk av lån til videreutlån	-2 217	-2 802	-2 000	-584	-2 027
Avdrag på lån til videreutlån	925	1 442	975	518	798
Mottatte avdrag på videreutlån	-837	-792	-917	45	-721
Netto utgifter videreutlån	94	659	64	565	83
Overføring fra drift	-1 937	-2 404	-936	-467	-1 332
Bruk av bundne investeringsfond	-531	-525	0	6	-441
Avsetninger til bundne investeringsfond	577	14	16	-563	518
Bruk av ubundet investeringsfond	-83	-83	0	0	-3
Avsetning til ubundet investeringsfond	0	0	0	0	0
Dekning av tidligere års udekket beløp	7 935	7 935	0	0	9 363
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	5 960	4 937	-921	-1 023	8 105
Fremført til inndekning i senere år (udekket beløp)	9 117	0	0	-9 117	7 935

I 2025 var samlet finansieringsbehov i Oslo kommunes investeringsregnskap på ca. 35,8 mrd., hvorav ca. 22,9 mrd. til investeringer i varige driftsmidler, ca. 0,3 mrd. i tilskudd til andres investeringer, ca. 0,6 mrd. til investering i aksjer og andeler i selskaper, ca. 0,4 mrd. i utlån av egne midler, ca. 2,2 mrd. til videreutlånsordningen av husbankmidler og ca. 0,9 mrd. i avdrag på kommunens lån i husbanken. I tillegg er det avsatt ca. 0,6 mrd. til bundne investeringsfond og regnskapsført ca. 7,9 mrd. for å dekke inn udekket (underskudd) i investeringsregnskapet fra 2024.

Investeringsregnskapet er i 2025, som i 2012-2024, gjort opp med et udekket beløp (underskudd). I 2025 er investeringsregnskapet gjort opp med en underdekning på ca. 9,1 mrd. Dette skyldes en tidsforskyvning i opptak av langsiktige lån. Underdekningen i 2025 er midlertidig finansiert av likviditetsbeholdningen, som ihht. regnskapsforskriften ikke kan regnskapsføres som benyttet finansieringskilde i investeringsregnskapet. Underdekning er således av teknisk karakter og vil bli foreslått inndeckt i saken om revidert budsjett 2026 – effekt av regnskap 2025 mv.

Investeringer i varige driftsmidler i 2025 ble ca. 22,9 mrd.

Investeringer i varige driftsmidler - mill.kr	regnskap 2025	%-andel	revidert bud 2025	avvik 2025	Regnskap i % av revidert budsjett 2025*	regn 2024
Skolebygg	3 838	17 %	4 028	190	95 %	4 429
Omsorgsboliger/sykehjem/institusjoner	613	3 %	994	381	62 %	488
Barnehager	732	3 %	809	77	90 %	872
Kommunale utleieboliger	1 404	6 %	880	(524)	160 %	912
Samferdsel/kommunaltekniske anlegg	13 646	60 %	14 954	1 308	91 %	12 758
Kirke, kultur, idrett og friluftsliv	1 198	5 %	1 636	439	73 %	1 788
Byutvikling	480	2 %	1 776	1 296	27 %	498
Øvrig (inventar, IKT, maskiner, biler etc.)	1 003	4 %	2 199	1 196	46 %	1 343
Sum totalt Oslo kommune	22 914	100 %	27 276	4 363	84 %	23 089

*I 2024 var andelen samlet sett på 78 %

Samlede investeringer i varige driftsmidler for Oslo kommune i 2025 ble 22 914 mill., hvilket er 4 363 mill. lavere enn det reviderte budsjettet på 27 276 mill. Opprinnelig budsjett for investeringer i varige driftsmidler var på ca. 23,1 mrd. Endringen fra opprinnelig budsjett til revidert budsjett skyldes i hovedsak overførte ubrukte investeringsmidler fra 2024 som ble vedtatt i saken om revidert budsjett 2025 – effekt av regnskap 2024 mv. i juni, samt at investeringsrammene ble justert i ny revidering av budsjettet i november 2025.

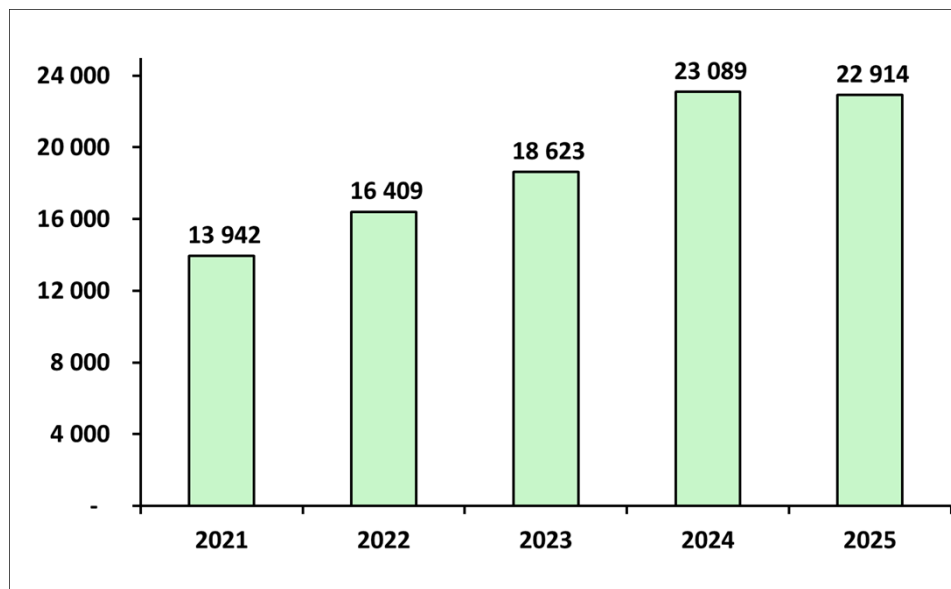
Gjennomførte investeringer i varige driftsmidler i 2025 ble 22,9 mrd. hvorav bl.a. ca. 14,9 mrd. (60 %) til samferdsel/kommunaltekniske anlegg og ca. 3,8 mrd. til skolebygg (17 %).

Innenfor samferdsel/kommunaltekniske anlegg utgjør prosjektene Ny vannforsyning til Oslo og Fornebubanen hhv. 6,4 og 4,3 mrd. av investeringsutgiftene i 2025.

Innenfor skolebygg utgjør prosjektene Økern ungdomsskole, Bjørvika skole, Haukåsen spesialscole og Kunstindustrimuseet/Edvard Munch vgs. hhv. ca. 0,55 mrd., 0,42 mrd., 0,32 mrd. og 0,32 mrd. av investeringsutgiftene i 2025.

Investeringer i varige driftsmidler - mill.kr	2021	2022	2023	2024	2025	sum 2021-2025	%-andel
Skolebygg	2 556	1 542	2 222	4 429	3 838	14 586	15 %
Omsorgsboliger/sykehjem/institusjoner	2 079	2 391	1 762	488	613	7 333	8 %
Barnehager	173	302	442	872	732	2 521	3 %
Kommunale utleieboliger	783	919	1 500	912	1 404	5 519	6 %
Samferdsel/kommunaltekniske anlegg	5 770	8 322	9 174	12 758	13 646	49 669	52 %
Kirke, kultur, idrett og friluftsliv	1 225	1 805	1 984	1 788	1 198	8 000	8 %
Byutvikling	741	631	366	498	480	2 716	3 %
Øvrig (inventar, IKT, maskiner, biler etc.)	615	498	1 175	1 343	1 003	4 633	5 %
Sum totalt Oslo kommune	13 942	16 409	18 623	23 089	22 914	94 977	100 %

Figuren under viser utviklingen i investeringer i varige driftsmidler for Oslo kommune fra 2021 til 2025



Investeringer i varige driftsmidler fordelt pr virksomhet/kapittel.

Investeringer i varige driftsmidler-Oslo kommune	regnskap 2025 (Talli mill.)	%-andel
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	7 877	34,4 %
063 Oslobygg KF (KON)	5 922	25,8 %
712 Fornebubanen (MOS)	4 329	18,9 %
055 Boligbygg Oslo KF (KON)	1 404	6,1 %
542 Bymiljøetaten (MOS)	869	3,8 %
761 Sykkelprosjektet (MOS)	386	1,7 %
060 Oslo Havn KF (KON)	338	1,5 %
545 Idrett (KON)	308	1,3 %
200 Utdanningsetaten (UTD)	294	1,3 %
648 Renovasjons- og gjenvinningsetaten - selvkost (MOS)	176	0,8 %
125 Utviklings- og kompetanseetaten (FIN)	132	0,6 %
313 Sykehjemsetaten (HLS)	106	0,5 %
425 Andre utbyggingsformål (BYU)	103	0,5 %
121 Oslo Origo (FIN)	101	0,4 %
502 Kulturetaten (KON)	93	0,4 %
314 Helseetaten (HLS)	86	0,4 %
650 Brann- og redningsetaten (MOS)	69	0,3 %
543 Bymiljøetaten - parkering (MOS)	60	0,3 %
150 Rådhusets forvaltningstjeneste (BLK)	55	0,2 %
590 Gravplassetaten (KON)	40	0,2 %
374 Prosjekteringsmidler helse (HLS)	27	0,1 %
210 Grunnskolen (UTD)	21	0,1 %
315 Velferdsetaten (SET)	13	0,1 %
306 Bydelene - diverse barnehagetiltak (UTD)	12	0,1 %
609 Plan- og bygningsetaten (BYU)	12	0,1 %
015 Bydel Søndre Nordstrand (15) (B)	11	0,05 %
Sum øvrige virksomheter	69	0,3 %
Sum investeringer i varige driftsmidler Oslo kommune	22 914	100,0 %

Investeringsavvik ved utgangen av 2025 på 4,4 mrd.

Tabellen nedenfor viser avviket mellom regnskap og revidert budsjett ved utgangen av året for investeringer i varige driftsmidler. Ved utgangen av 2025 er det 4,4 mrd. i ubrukte investeringsmidler hvorav ca. 0,3 mrd. er reelle besparelser på ferdigstilte prosjekter. Mesteparten av de øvrige ubrukte investeringsmidlene vil bli overført til 2026 for å fullføre de vedtatte investeringsprosjektene.

Boligbygg Oslo KF fremstår med et negativt investeringsavvik på 524 mill. i 2025. Dette skyldes at foretaket har regnskapsført 579 mill. i varige driftsmidler knyttet til oppløsning av kjøpte eiendomsaksjeselskaper (foretaket har inntektsført et tilsvarende beløp som salg av aksjer). Foretakets investeringsbudsjett er ikke justert for denne transaksjonen. Dersom det tas hensyn til nødvendig budsjettjustering er foretakets investeringsavvik i 2025 et mindreforbruk på 55 mill. og kommunens samlede investeringsavvik vil øke til 4,9 mrd.

Investeringsavvik (Tall i mrd.)	2025	2024	2023	2022	2021
Kommunale foretak	0,4	2,6	2,4	3,9	4,6
Bykassen	4,0	3,7	4,9	5,1	4,5
Sum Oslo kommune	4,4	6,3	7,3	9,0	9,1
Regnskap i % av budsjett	84 %	78 %	72 %	65 %	61 %

I 2025 er det størst investeringsavvik på området for byutvikling med 1,2 mrd. hvorav ca. 0,85 mrd. gjelder midler til erverv av eiendom.

Investeringsavviket i 2025 på 4,4 mrd. kan fordeles på følgende fire forklaringskategorier:

Investeringsavvik kategorisert (tall i mrd.)	2021	2022	2023	2024	2025
Periodiseringsavvik men innenfor vedtatt tidsplan	4,9	5,9	2,5	2,4	2,3
Relle forsinkelser fra vedtatt tidsplan	0,6	0,9	1,3	0,8	0,2
Uforutsigbare avsetninger	1,9	1,2	2,8	2,7	1,6
Reelle netto besparelser på ferdige prosjekter	1,5	1,0	0,7	0,4	0,3
Sum investeringsavvik	9,1	9,0	7,3	6,3	4,4

For mange av investeringsprosjektene som går over flere år er periodiseringen av utgiftene for det enkelte år blitt noe annerledes enn forutsatt. De fleste av disse prosjektene forventes likevel å bli ferdigstilt innenfor den opprinnelige fastsatte tidsplanen. Dette forklarer ca. 2,3 mrd. av investeringsavviket i 2025 hvorav bl.a. ca. 0,57 mrd. gjelder foretakene, ca. 0,26 mrd. Eiendoms- og byfornyelsesetaten, ca. 0,25 mrd. Bymiljøetaten, ca. 0,23 mrd. Oslo Origo, ca. 0,17 mrd. Sykehjemsetaten, 0,17 mrd. bydelssktoren inkl. sentrale avsetningskapitler og ca. 0,12 mrd. Kulturetaten.

Reelle forsinkelser i gjennomføringen av prosjektene forklarer ca. 0,2 mrd. av investeringsavviket i 2025. Dette gjelder i hovedsak prosjekter i Renovasjons- og gjenvinningsetaten, Oslobygg og Gravplassetaten.

I investeringsbudsjettet er det enkelte avsetninger hvor det er knyttet usikkerhet til når og om midlene vil bli brukt. Dette forklarer 1,6 mrd. av investeringsavviket i 2025. Dette gjelder i hovedsak sentrale usikkerhetsavsetninger og midler til strategisk eiendomskjøp.

Reelle netto besparelser på ferdige prosjekter forklarer ca. 0,3 mrd. av investeringsavviket i 2025 og gjelder i hovedsak prosjekter i Oslobygg KF og Vann- og avløpsetaten.

Investeringsavvik fordelt pr kapittel/virksomhet (Tall i mill.)	Investeringsavvik 2025	%-andel
425 Andre utbyggingsformål (BYU)	1 213	27,80 %
063 Oslobygg KF (KON)	501	11,50 %
180 Usikkerhetsavsetning invest. (KON)	469	10,80 %
060 Oslo Havn KF (KON)	415	9,50 %
542 Bymiljøetaten (MOS)	334	7,60 %
660 Usikkerhetsavsetning investeringer MOSS (MOS)	237	5,40 %
121 Oslo Origo (FIN)	229	5,30 %
313 Sykehjemsetaten (HLS)	179	4,10 %
200 Utdanningsetaten (UTD)	164	3,80 %
648 Renovasjons- og gjenvinningsetaten – selvkost (MOS)	157	3,60 %
550 Usikkerhetsavsetning investeringer MOSM (MOS)	150	3,40 %
502 Kulturetaten (KON)	116	2,70 %
125 Utviklings- og kompetanseetaten (FIN)	105	2,40 %
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	102	2,30 %
308 Bydelene - avsetning helse (HLS)	99	2,30 %
761 Sykkelprosjektet (MOS)	71	1,60 %
150 Rådhusets forvaltningstjeneste (BLK)	71	1,60 %
372 Byomf. - avsetn. helse (HLS)	62	1,40 %
314 Helseetaten (HLS)	46	1,10 %
590 Gravplassetaten (KON)	39	0,90 %
192 Diverse avsetn. og tilfeldige inntekter (FIN)	38	0,90 %
271 Bydelsoppgaver (UTD)	36	0,80 %
122 Div. virksomheter og prosj. under FIN (FIN)	34	0,80 %
543 Bymiljøetaten - parkering (MOS)	33	0,70 %
650 Brann- og redningsetaten (MOS)	19	0,40 %
112 Stortingsvalg og kommunevalg (BYS)	13	0,30 %
012 Bydel Alna (12) (B)	13	0,30 %
306 Bydelene - diverse barnehagetiltak (UTD)	11	0,30 %
609 Plan- og bygningsetaten (BYU)	10	0,20 %
Sum øvrige virksomheter	-603	-13,80 %
Sum investeringsavvik Oslo kommune	4 363	100,00 %

Det vises for øvrig til omtale i del 2 i årsberetningen hvor det redegjøres nærmere om investeringene og investeringsavvik i de enkelte virksomhetene.

Investeringer i aksjer og andeler i selskaper

Det ble utgiftsført kjøp av aksjer og andeler i selskaper i investeringsregnskapet i 2025 med 590 mill. hvorav 10,3 mill. for bykassen og 579,4 mill. for Boligbygg Oslo KF.

I 2025 kjøpte Boligbygg Oslo KF seks eiendomsaksjeselskaper fra Steinar Moe Eiendom AS. Selskapene ble avviklet samme år, og eiendommene ble omgjort til anleggsmidler i foretakets balanse.

Bykassens beløp på 10,3 mill. gjelder Munkedamsveien 15 AS etter gjennomført fisjon i Oslo Konserthus AS.

Kjøp av aksjer og andeler i selskaper (Tall i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025
Restrukturering av energiselskapene*		13 697			
Omdanning av Vestfjorden avløpsselskap til AS		148			
Øvrig kjøp		1	11	10	10
Sum bykassa	0	13 845	11	10	10
Boligbygg Oslo KF**	326	177		57	579
Sum Oslo kommune	326	14 022	11	67	590

*8,35 mrd. gjelder Hafslund AS og ca. 5,35 mrd. gjelder CCS Finansiering AS

**Kjøp av eiendomsaksjeselskaper

Samlet utlån i investeringsregnskapet ble på ca. 2,6 mrd. i 2025

Det ble i 2025 utgiftsført 2 649 mill. i utlån hvorav 400 mill. til Sporveien, 2 224 mill. til videreutlånsordningen av husbankmidler (startlån) og 25 mill. til Oslo Konserthus AS.

Utlån (Tall i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025	sum 2021- 2025
Sporveien Vognmateriell AS	162	530		1 371	400	2 463
Videreutlånsordningen (husbankmidler)	1 513	1 933	1 658	2 033	2 224	9 361
Øvrig utlån*	1 000	5 695			25	6 720
Sum utlån fra Oslo kommune	2 675	8 158	1 658	3 404	2 649	18 544

*Utlån i 2022 gjelder 2 mrd. for Hafslund og 3,695 mrd. for CCS Finansiering AS. Utlån på 1 mrd. i 2021 er knyttet til fusjonen mellom Oslo Energi Holding AS og Hafslund E-CO AS.

Utlån til Sporveien er benyttet til å finansiere innkjøp av trikker og t-banetrokker. Sporveiens investeringer kommer i tillegg til Oslo kommunes egne investeringer. I perioden 2021-2025 har Sporveien fått lån fra kommunen til investeringer med ca. 2,5 mrd. Sporveien betjener lånene fra kommunen med midler hovedsakelig fra Oslopakke 3.

Nærmere om inntekter i investeringsregnskapet

Kompensasjon merverdiavgift

I kommunens investeringsregnskap er det i 2025 inntektsført 1 593 mill. i kompensasjon av merverdiavgift fordelt med 389 mill. på bykassen og 1 203 mill. i de kommunale eiendomsforetakene.

Kompensasjon merverdiavgift (Tall i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025
Bykassa	-492	-396	-440	-482	-389
Boligbygg Oslo KF	-52	-40	-48	-83	-86
Oslobygg KF	-798	-1 004	-1 088	-1 204	-1 117
Sum Oslo kommune	-1 342	-1 441	-1 576	-1 769	-1 593

*Oslo Havn KF driver ordinær momspliktig aktivitet, momskompensasjonsloven gjelder derfor ikke for foretaket. Dette gjelder også VAR-sektor for bykassen.

Tilskudd fra andre

I kommunens investeringsregnskap er det i 2025 inntektsført 5 059 mill. i tilskudd fra andre hvorav 4 310 mill. gjelder Fornebubanen.

Tilskudd fra andre (Tall i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025
Statlig tilskudd til Fornebubanen	-1 256	-1 832	-2 624	-3 204	-3 855
Tilskudd fra Viken/Akershus fylkeskommune til Fornebubanen	-184	-248	-294	-351	-455
Statlige tilskudd til bygging/rehabilitering*	-383	-331	-866	-535	-155
Grunneierbidrag**	-182	-120	-116	-81	-105
Spillemidler fra staten	-78	-174	-30	-2	-75
Tilskudd fra Husbanken ifm kjøp av eiendom	-46	-76	-76	-39	
Diverse øvrige tilskudd/refusjoner***	-64	-728	-213	-112	-416
Sum Oslo kommune	-2 192	-3 509	-4 219	-4 324	-5 059

*Gjelder eiendomsforetakene

**Gjelder byutviklingsprosjekter i Bymiljøetaten

***Hvorav 182 mill. i tilskudd fra staten til sykkelprosjekter i 2022, 98 mill. i 2023 og 15 mill. i 2024

Salg av eiendom

Det ble inntektsført 459 mill. i salg av eiendom i investeringsregnskapet i 2025 hvorav 324 mill. for bykassen og 135 mill. for Boligbygg Oslo KF. Bykassens salgsinntekter gjelder salg av eiendom på Dikemark i Asker, Skar leir, Tryvannstårnet, Drammensveien 225, tidligere Furuset sykehjem samt andre mindre arealer.

Byrådets årsberetning 2025

Salg av eiendom (Tall i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025
Bykassen	-570	-38	-153	-204	-324
Oslobygg KF			-1 000		
Oslo Havn KF		-25			
Boligbygg Oslo KF	-183	-20	-81	-50	-135
Sum Oslo kommune	-753	-83	-1 234	-254	-459

*Oslobyggs salgsinntekt på 1 mrd. i 2023 gjelder salg av hovedbrannstasjonen til staten. Av bykassens salgsinntekt for eiendom på 570 mill. i 2021 gjelder 245 mill. tidligere Deichmanske bibliotek og 255 mill. tre parseller ved Vestbanen kalt «Trekanttomten».

Salg av finansielle anleggsmidler

Det ble inntektsført salg av aksjer og andeler i selskaper i investeringsregnskapet i 2025 med 590 mill. hvorav 10,3 mill. for bykassen og 579,4 mill. for Boligbygg Oslo KF.

I 2025 kjøpte Boligbygg Oslo KF seks eiendomsaksjeselskaper fra Steinar Moe Eiendom AS. Selskapene ble avviklet samme år, og eiendommene ble omgjort til anleggsmidler i foretakets balanse.

Bykassens beløp på 10,3 mill. gjelder Munkedamsveien 15 AS etter gjennomført fisjon i Oslo Konserthus AS.

Salg av aksjer og andeler (Tall i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025
Restrukturering av energiselskapene*		-12 030			
Salg av Odins gate 4 AS		-56			
Oppløsning av eiendomsaksjeselskaper**	-113		-449	-57	-579
Munkedamsveien 15 AS etter fisjon i Oslo Konserthus AS					-10
Salg av eierseksjoner Vaterland Bussterminal AS		-28			
Omgjøring av Veas til aksjeselskap		-148			
Sum Oslo kommune	-113	-12 262	-449	-57	-590

*Gjelder eierendring i Fortum Oslo Varme AS og realisering av karbonfangstprosjektet på Klemetsrud.

**Gjelder Boligbygg Oslo KF.

Utdeling fra selskaper

Det ble i investeringsregnskapet i 2025 bokført et utbytte på 150 mill. fra Hav Eiendom AS. Selskapet er 100 % eiet av Oslo Havn KF. Utbyttet inngår i finansieringen av investeringene til Oslo Havn KF.

Utbytte fra AS (Tall i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025
Hav eiendom AS	-130	-125	0	-150	-150

Mottatte avdrag på utlån av egne midler og mottatte avdrag på utlån av videreutlån

Det ble inntektsført 1 131 mill. i mottatte avdrag på utlån i investeringsregnskapet i 2025 hvorav bl.a. 837 mill. fra videreutlånsordningen av husbankmidler (startlån) og 288 mill. fra Sporveien.

Mottatte avdrag på utlån (Tall i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025
Restrukturering av energiselskapene*	-1 000	-7 347			
Videreutlånsordningen (startlån)	-788	-777	-670	-721	-837
Kollektivselskapene (Sporveien)	-184	-189	-208	-263	-288
CCS Finansiering AS			-15		
Oslo Pensjonsforsikring AS			-1 240		
Oslo konserthus AS			-3	-3	-3
Enøk-utlån	-4	-3	-3	-2	-2
Øvrige mottatte avdrag			-0,1	-0,1	-1
Sum Oslo kommune	-1 976	-8 316	-2 139	-990	-1 131

*7 347 mill. i 2022 gjelder eierendring i Fortum Oslo Varme AS og realisering av karbonfangstprosjektet på Klemetsrud. 1 000 mill. i 2021 gjelder fusjon mellom Oslo Energi Holding AS og Hafslund E-CO AS.

Bruk av lån

Det ble bokført bruk av lån med 15 096 mill. i investeringsregnskapet i 2025 hvorav 12 879 mill. for å finansiere bykassens og foretakenes investeringer og 2 217 mill. i lån fra Husbanken for å finansiere videreutlånsordningen (startlån).

(Tall i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025
Bruk av lån	-9 153	-10 188	-14 456	-20 095	-15 096
herav					
lån i lånefondet	-7 641	-8 257	-12 801	-18 068	-12 879
lån i husbanken	-1 512	-1 931	-1 655	-2 027	-2 217

Overføringer fra driftsregnskapet

Overføringer fra drift til investeringsregnskapet i 2025 ble 1 937 mill. hvorav 1 528 mill. for bykassen og 409 mill. for foretakene. Dette er 467 mill. lavere enn revidert budsjett og skyldes redusert behov for driftsfinansiering i Oslo Havn KF på grunn av forsinket fremdrift med investeringene samt at foretaket har høyere inntekter i investeringsregnskapet enn forutsatt.

Overføringer fra driftsregnskapet (Tall i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025
Bykassen	-1 000	-805	-877	-923	-1 528
Boligbygg Oslo KF	-4	-42	-20	-78	-143
Oslobygg KF	-270	-374	-127	-223	-131
Oslo Havn KF	-229	0	-58	-109	-135
Sum Oslo kommune	-1 503	-1 221	-1 082	-1 332	-1 937

Etter økonomibestemmelsene i ny forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner, som tredd i kraft 1.1.2020, skal bruk av ubundet og bundet driftsfond regnskapsføres i driftsregnskapet. Bruk av disse driftsfondene for finansiering av investeringsprosjekter vil derfor inngå i overføring fra driftsregnskapet. Tabellene nedenfor viser overføring fra driftsregnskapet fordelt på ordinær overføring fra drift og overføring fra drift ved bruk av driftsfond for bykassevirksomheter og for foretakene samlet.

Overføring fra drift - Oslo kommune (Tall i mill.)	Regnskap 2025	Revidert budsjett 2025	Avvik	Regnskap 2024	Regnskap 2023
Overføring fra drift - generell	-1 123	-1 266	-144	-726	-557
Overføring fra drift - bruk av driftsfond	-815	-1 138	-323	-606	-526
Sum overføring fra drift	-1 937	-2 404	-467	-1 332	-1 082

Av det overført beløpet på 1 937 mill. i 2025 gjelder 815 mill. bruk av midler fra driftsfond mens 1 123 mill. er tilført fra årets drift.

Bruk av investeringsfond

Det ble i 2025 regnskapsført bruk av bundne investeringsfond med 531 mill. og bruk av ubundet investeringsfond med 83 mill. Det vises til omtale av kommunens balanseregnskap hvor det er nærmere redegjort for avsetninger til og bruk av fond i 2025.

Inndekning av tidligere års udekket (underskudd) i investeringsregnskapet

Investeringsregnskapet er i 2025, som i 2012-2024, gjort opp med et udekket beløp (underskudd). Dette skyldes en tidsforskyvning i opptak av langsiktige lån. Underdekning er blitt midlertidig finansiert av likviditetsbeholdningen, som ihht. regnskapsforskriften ikke kan regnskapsføres som benyttet finansieringskilde i investeringsregnskapet.

Underdekningen har, i tråd med regelverket, blitt gjort opp/inndekket året etter at det oppstod. I 2025 er underskuddet fra 2024 på ca. 7,9 mrd. gjort opp/inndekket.

Inndekning av tidligere års udekket (Tall i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025
Bykassa	5 821	5 554	9 172	5 465	2 896
Oslobygg KF	3 796	4 337	3 771	3 452	4 595
Boligbygg Oslo KF	264	577	588	446	445
Oslo Havn KF					-
Sum Oslo kommune	9 881	10 469	13 531	9 363	7 935

Udekket (underskudd) i investeringsregnskapet for 2025 på ca. 9,1 mrd. vil bli foreslått gjort opp/inndekket i saken om revidert budsjett 2026 – effekt av regnskap 2025 mv.

Udekket i 2025 som må inndekkes i 2026	Tall i mill
Bykassa	4 245
Oslobygg KF	4 168
Boligbygg Oslo KF	704
Sum Oslo kommune	9 117

Balanseregnskapet

					Tall i mill.
Konsernbalanse	2025	%-andel	2024	%-andel	Endring
Eiendeler					
Faste eiendommer og anlegg	179 970	48 %	162 794	47 %	17 177
Utstyr, maskiner og transportmidler	6 430	2 %	5 972	2 %	458
Sum varige driftsmidler	186 400	50 %	168 766	49 %	17 635
Aksjer og andeler 2)	33 819	9 %	33 969	10 %	-150
Eksterne utlån 1)	24 546	7 %	23 013	7 %	1 534
Sum finansielle anleggsmidler	58 365	16 %	56 981	17 %	1 384
Pensjonsmidler	107 513	29 %	98 041	28 %	9 472
Sum anleggsmidler	352 279	94 %	323 789	94 %	28 490
Bankinnskudd og kontanter	6 325	2 %	5 541	2 %	784
Kundefordringer	852	0 %	1 000	0 %	-148
Eksterne kortsiktige fordringer	5 017	1 %	4 991	1 %	26
Premieavvik	9 163	2 %	9 690	3 %	-528
Sum Kortsiktige fordringer	15 032	4 %	15 681	5 %	-650
Sum omløpsmidler	21 356	6 %	21 222	6 %	135
Sum eiendeler	373 635	100 %	345 010	100 %	28 625
Egenkapital					Endring
Disposisjonsfond	-9 748	3 %	-8 391	2 %	-1 357
Bundne driftsfond	-2 790	1 %	-2 639	1 %	-151
Merforbruk i driftsregnskapet	0	0	0	0	0
Sum egenkapital drift	-12 538	3 %	-11 030	3 %	-1 508
Ubundet investeringsfond	-64	0 %	-147	0 %	83
Bundne investeringsfond	-663	0,2 %	-617	0,2 %	-46
Udekket beløp i investeringsregnskapet	9 117	-2 %	7 935	-2 %	1 182
Sum egenkapital investering	8 390	-2 %	7 170	-2 %	1 220
Kapitalkonto	-155 679	42 %	-143 621	42 %	-12 057
Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen drift	407	-0,1 %	407	-0,1 %	0

Byrådets årsberetning 2025

					Tall i mill.
Konsernbalanse	2025	%-andel	2024	%-andel	Endring
Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen inv.	-9	0 %	-9	0 %	0
Sum annen egenkapital	-155 280	42 %	-143 223	42 %	-12 057
Sum egenkapital	-159 428	43 %	-147 083	43 %	-12 345
Gjeld					
Ekstern gjeld kredittinstitusjoner	-42 783	11 %	-39 276	11 %	-3 507
Obligasjonslån	-60 500	16 %	-53 235	15 %	-7 265
Sum lån	-103 283	28 %	-92 511	27 %	-10 772
Pensjonsforpliktelser	-93 901	25 %	-88 457	26 %	-5 444
Sum langsiktig gjeld	-197 184	53 %	-180 968	52 %	-16 217
Leverandørgjeld	-5 116	1 %	-5 489	2 %	374
Annen kortsiktig ekstern gjeld	-11 791	3 %	-11 370	3 %	-421
Premieavvik	-116	0 %	-101	0 %	-16
Sum kortsiktig gjeld	-17 023	5 %	-16 960	5 %	-63
Sum egenkapital og gjeld	-373 635	100 %	-345 010	100 %	-28 625
Ubrukte lånemidler	584		802		-218

Denne balanseoversikten er konsolidert – dvs. at interne fordringer og gjeld mellom bykassen, kommunale foretak og lånefondet er eliminert.

Utlån (Tall i mill.)	2025
Sporveien Vognmaterieil AS	4 688
CCS finansiering AS	3 679
Sporveien AS	2 061
Oslo nye teater AS	25
Oslo konserthus AS	10
Sum utlån til AS	10 462
Videreutlånsordningen (startlån)	13 941
Sosiallån	134
Øvrig utlån	10
Sum totale utlån	24 546

Aksjer og andeler (Tall i mill.)	2025
Hafslund AS	26 715
CCS Finansiering AS	1 667
Oslo Pensjonsforsikring AS	1 430
Sporveien AS	1 077
Hav Eiendom AS	1 037
Nydalsveien 30 C AS	890
Grenseveien 73 og 93 AS	256
Veas AS	148
Kabelgata 10 AS	148
Frysjavaen 31 Holding AS	147
Det norske teater	132
Ruter AS	101
Oslo konserthus AS	28
Oslobolig AS	22
Øvrige	22
Sum aksjer og andeler*	33 819
*Bokførte verdier	

Balansen viser Oslo kommunes økonomiske stilling pr. 31.12.2025 og hvordan eiendelene (anleggs- og omløpsmidler) er finansiert med henholdsvis egenkapital og gjeld. Sum anleggsmidler økte med 28 490 mill. mens sum omløpsmidler økte med 135 mill. i 2025. Til sammen gir dette en økning i sum eiendeler med 28 625 mill. som korresponderer med en tilsvarende økning i sum egenkapital og gjeld (langsiktig og kortsiktig gjeld økte med til sammen 16 280 mill. mens egenkapitalen økte med 12 345 mill.).

Økningen i anleggsmidlene skyldes i hovedsak investeringsaktiviteten i 2025. Faste eiendommer og anlegg og utstyr/maskiner etc. økte med ca. 17,6 mrd. I tillegg økte pensjonsmidlene med ca. 9,5 mrd. og utlån/aksjer og andeler med ca. 1,4 mrd.

Arbeidskapital

Arbeidskapital fremkommer som differansen mellom sum omløpsmidler og sum kortsiktig gjeld i balansen, og gir uttrykk for i hvilken grad kommunen har tilstrekkelig med midler til å dekke sine løpende kortsiktige forpliktelser. For å unngå betalingsvansker bør omløpsmidlene være minst like store som den kortsiktige gjelden.

Arbeidskapitalen er imidlertid ingen statisk størrelse men endres hver dag gjennom hele året alt etter som når de løpende utgifts-/utbetalings- og inntekts-/innbetalingsstrømmer skjer gjennom

regnskapsåret. Oslo kommune har i 2025 hatt avtale om trekkrettighet (kassakreditt) med sin bankforbindelse på inntil 2 mrd.

Pr. 31.12 (Tall i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025
Kortsiktige fordringer	4 644	5 505	7 126	5 991	5 869
Kasse, postgiro, bankinnskudd	6 269	6 283	5 788	5 541	6 325
Premieavvik	6 111	7 939	9 796	9 690	9 163
Sum omløpsmidler	17 024	19 727	22 710	21 222	21 356
Sum kortsiktig gjeld	14 522	17 254	17 848	16 960	17 023
Arbeidskapital	2 502	2 473	4 862	4 262	4 334
Endring arbeidskapital		-29	2 389	-600	72

Pr. 31.12.2025 var Oslo kommunes arbeidskapital positiv med ca. 4,3 mrd. Blant omløpsmidlene inngår imidlertid et brutto premieavvik på ca. 9,2 mrd. (som er så mye mer kommunen faktisk har betalt inn i pensjonspremie til pensjonsselskapene sammenlignet med det som er utgiftsført i kommunens driftsregnskap, premieavviket skal utgiftsføres i kommunens driftsregnskap de kommende årene). Premieavviket kan imidlertid ikke gjøres om til likvide midler for å gjøre opp for kortsiktig gjeld. Korrigeres det for dette, fremstår kommunen med en negativ arbeidskapital pr. 31.12.2025 med ca. 4,8 mrd. Lav arbeidskapital/likviditet må ses i sammenheng med udekket resultat i investeringsregnskapet hvor man har utsatt låneopptak og isteden benyttet ledig likviditet for å finansiere utgifter i investeringsregnskapet. Ledig likviditet må igjen ses i sammenheng med mindreforbruk og overskudd i driftsregnskapet samt ubrukte fondsmidler.

Fond

Samlet fondsbeholdning ble i 2025 økt med 1 470 mill. til 13 265 mill. Netto avsetning til fond i driftsregnskapet i 2025 var 1 508 mill. (avsatt 5 764 mill. og brukt 4 764 mill.) mens det var en netto bruk av fond i investeringsregnskapet med 37 mill. (avsatt 577 mill. og brukt 614 mill.).

Bruk og avsetning til fond i drifts- og investeringsregnskapet 2025

Regnskap 2025	Drift			Inv			
(Tall i mill.)	Avset.	Bruk	Netto	Avset.	Bruk	Netto	sum tot.
Disposisjonsfond	4 060	-2 703	1 357			0	1 357
Bundne driftsfond	1 704	-1 553	151			0	151
Ubundne investeringsfond			0		-83	-83	-83
Bundne investeringsfond			0	577	-531	46	46
Sum Oslo kommune	5 764	-4 256	1 508	577	-614	-37	1 470

Byrådets årsberetning 2025

Fondsbeholdning (Tall i mill.)	Disposisjons - fond	Bundne driftsfond	Ubundne inv.-fond	Bundne inv.-fond	sum pr 31.12.2025	sum pr 31.12.2024	endring fra 2024 til 2025
Bykassen	-8 745	-2 786	0	-657	-12 188	-10 770	-1 418
Oslobygg KF	-135	-4	0	0	-139	-51	-88
Boligbygg Oslo KF	-36	0	0	0	-36	-131	95
Oslo Havn KF	-832	-0,03	-64	-6	-902	-842	-60
Sum Oslo kommune	-9 748	-2 790	-64	-663	-13 265	-11 795	-1 470

Sum disposisjonsfond ved utgangen av 2025 utgjør 9 748 mill. hvorav 8 745 mill. for bykassen. Sum disposisjonsfond ved utgangen av 2025 er inklusiv kommunens regnskapsmessige overskudd på driften i 2025 på 1 429 mill. hvorav 1 214 mill. for bykassen og 215 mill. for foretakene.

Disposisjonsfond pr 31.12.2025 - bykassa	Tall i mill.
Fond for dekning av premieavvik pensjon	-3 896
Fond kommunale øremerkede midler	-2 654
Fond for 4 % regel	-1 294
Innovasjons- og kompetansefond	-240
Fond for tap på lånegarantier	-222
Vintervedlikeholdsfondet	-184
Risikofondet	-100
Fond driftsmidler	-100
Avsetning fond driftsmidler	-55
Sum	-8 745

Av bykassens disposisjonsfond utgjør fond for dekning av pensjonspremieavvik 3 896 mill. (ved utgangen av 2025 har Oslo kommune et netto akkumulert pensjonspremieavvik på ca. 9 mrd., dvs. påløpte pensjonsutgifter som må belastes regnskapet de kommende syv årene). Det ble avsatt 333 mill. til fondet i 2025.

Fond for kommunalt øremerkede midler er på 2 654 mill. ved utgangen av 2025 hvorav 1 214 mill. gjelder bykassens regnskapsmessige overskudd i 2025, jf. tilsvarende strykning i bruk av disposisjonsfond i årsoppgjørdisposisjonene for 2025. De øvrige midlene på 1 439 mill. vil bli tilbakeført til virksomhetenes driftsbudsjetter i 2026.

Fond for 4 % regel utgjør 1 294 mill. Dette gjelder netto mindreforbruk på ordinær drift i bykassevirksomhetene i 2025 som de får overført til bruk i 2026.

Kompetanse- og innovasjonsfondet for HLS-sektor utgjør 240 mill. ved utgangen av 2025.

Fond for tap på lånegarantier utgjør 222 mill. Det ble avsatt 9 mill. til fondet i 2025. Samlet garantiansvar ved utgangen av 2025 er 1 241 mill.

Vintervedlikeholdsfondet utgjør 184 mill. og er en buffer for å kunne håndtere økte utgifter ved unormale vær- og føreforhold. Det ble netto avsatt 100 mill. til fondet i 2025.

Det ble avsatt 100 mill. til et nyopprettet risikofond i 2025. Hensikten med fondet er å bygge opp en buffer for å kunne håndtere uforutsette utgiftsøkninger og inntektssvikt.

Resterende midler på fondene Fond driftsmidler og Avsetning fond driftsmidler utgjør hhv. 100 og 55 mill. ved utgangen av 2025. Resterende fondsmidler er disponert til generell finansiering av bykassens drift i vedtatt økonomiplan 2026-2029.

Foretakene har til sammen 1 003 mill. på disposisjonsfond ved utgangen av 2025 hvorav 832 mill. for Oslo Havn KF. For eiendomsforetakene benyttes disposisjonsfond i hovedsak til økt rehabilitering og vedlikehold av bygningsmassen.

Bundne driftsfond pr. 31.12.25 - bykassa	Tall i mill.
Fond statlige/private øremerk. Midler	-1 293
Tapsfondet (videreutlånsordningen)	-651
Klima- og energifondet	-452
Fond for spillemidler	-244
Fond for Oslopakke 3	-74
Øvrige fond	-72
Sum	-2 786

Sum bundne driftsfond ved utgangen av 2025 utgjør 2 790 mill. hvorav 2 786 mill. for bykassen. For bykassen er 1 293 mill. øremerkede statlige/private midler som ikke ble benyttet i 2025 og som overføres særskilt til 2026. Videre inngår bl.a. tapsfondet knyttet til videreutlånsordningen av husbankmidler med 651 mill. (samlet utlån ved utgangen av 2025 utgjør ca. 13,9 mrd., tapsfondet gir en dekningsgrad på 4,7 %), klima- og energifondet med 452 mill., fond for statlige spillemidler med 244 mill. hvor en andel av spillemidlene vil bli utbetalt til private prosjekter ved ferdigstillelse og fond for Oslopakke 3 (bompenger) med 74 mill.

Sum bundne investeringsfond ved utgangen av 2025 utgjør 663 mill. hvorav 657 mill. for bykassen. Av bykassens bundne investeringsfond gjelder bl.a. 576 mill. avdragsfondet og 55 mill. fond for grunneierbidrag. Midlene på avdragsfondet er ekstraordinære avdragsinntekter i 2025 fra videreutlånsordningen som i 2026 vil bli benyttet til nedbetaling på kommunens lån i Husbanken.

Pensjonsmidler og pensjonsforpliktelser

Sum pensjonsmidler under eiendeler og sum pensjonsforpliktelser under gjeld må ses i sammenheng og utgjør kommunens netto pensjonsforpliktelse. I 2025 økte pensjonsmidlene med

9 472 mill. til 107 513 mill. mens pensjonsforpliktelsene økte med 5 444 mill. til 93 901 mill.

Nettoforpliktelsen er negativ, utgjør ca. -13,6 mrd. og følger av KDD's beregningsforutsetninger. Når disse beregningsforutsetningene anvendes for å beregne estimert forpliktelse (nåverdi av fremtidige pensjonsytelser) og størrelsen på pensjonsmidlene (pensjonsmidler + estimert avkastning), vil de beregnede størrelsene avvike fra de faktiske. Forpliktelser og midler beregnes for ordningen med de pensjonsregler og den bestand av ansatte, tidligere ansatte og pensjonister som var registrert pr. 01.01. i regnskapsåret. Siden det vil være endringer blant medlemsbestanden i ordningen, vil faktisk forpliktelser og midler pr. 31.12. i regnskapsåret avvike fra estimerte forpliktelser og midler.

I 2025 øker pensjonsmidlene mer enn pensjonsforpliktelsene som følge av endringer i ansattebestanden og god avkastning i Oslo Pensjonsforsikring AS. Ansattebestanden har minnet gjennom 2025 hvilket reduserer pensjonsforpliktelsene, samtidig som god avkastning i selskapet har økt pensjonsmidlene. Amortiseringen av beregnede forpliktelser og midler har ingen likviditets- eller resultatmessig effekt, kun en balansemessig effekt.

Kommunal regnskapsforskrift anviser at gjenstående opptjening til pensjonsalder skal legges til grunn for beregningen av fremtidig pensjonsytelse. Det innbetales premie, og derav bygges opp pensjonsmidler i takt med opparbeidet opptjeningstid. Siden nåværende ansatte nødvendigvis vil ha gjenstående opptjeningstid til pensjonsalder, vil det måtte regnskapsføres en netto forpliktelse. Nettoforpliktelsen kan anta negativ verdi når pensjonsmidlene øker mer enn pensjonsforpliktelsen. Kommunens forsikringsavtale i Oslo Pensjonsforsikring AS er fullt ut fondert, dvs. at det er avsatt tilsvarende pensjonsmidler som størrelsen på de ansattes opparbeidede pensjonsrettigheter.

Pensjonsforpliktelsene er ikke en rentebærende gjeld for kommunen. Oslo kommunes pensjonsordninger blir ivaretatt gjennom Oslo Pensjonsforsikring AS og Statens pensjonskasse (lærere). De forsikringstekniske beregninger er utført av selskapene.

Langsiktig rentebærende lånegjeld økte med ca. 10,8 mrd. i 2025

Balansen viser at Oslo kommune har en langsiktig gjeld (inkludert pensjonsforpliktelser) på ca. 197 mrd. Når det ses bort fra pensjonsforpliktelsen som er dekket/fondert med innbetalte midler til pensjonsselskapene, fremstår Oslo kommune med en langsiktig ekstern brutto rentebærende lånegjeld på 103,3 mrd. ved utgangen av 2025, hvilket er en økning på 10,8 mrd. fra 2024.

Langsiktig ekstern lånegjeld Oslo kommune pr 31.12	2023	2024	2025	Endring 2024 til 2025
Obligasjonslån+gjeldsbrevlån (Lånefondet)	-65 735	-79 435	-89 200	-9 765
Lån i husbanken-videreutlån (bykassen)	-10 807	-12 058	-13 134	-1 075
Øvrige lån (bykassen+KF)	-0,2	-0,2	-1,3	-1
Finansiell leasing (bykassa + Oslobygg)	-1 016	-953	-887	66
Lån i husbanken-egne investeringer (Boligbygg)	-71	-65	-62	3
Sum langsiktig brutto rentebærende lånegjeld	-77 630	-92 511	-103 283	-10 772

Kommunens "interne bank" – lånefondet – har i 2025 økt sin eksterne lånegjeld med ca. 9,8 mrd. til 89,2 mrd. I 2025 tok lånefondet opp 14,5 mrd. i nye lån mens lån for 4,7 mrd. ble innfridd.

Lån i Husbanken til videreutlånsordningen (såkalte startlån til kjøp av bolig, ett tilbud til byens innbyggere som ikke får lån i bankene) lånes opp direkte av bykassen. Kommunens lånegjeld til Husbanken for videreutlånsordningen økte med 1 075 mill. og utgjorde pr. 31.12.2025 totalt ca. 13,1 mrd.

Finansiell leasing på 887 mill. er knyttet til OPS-prosjekter for grunnskolene Gran og Veitvet og Ullern videregående skole som ble ferdigstilt i 2015 samt for skolene Høybråten, Persbråten og Bogstad som ble ferdigstilt i 2005-2008.

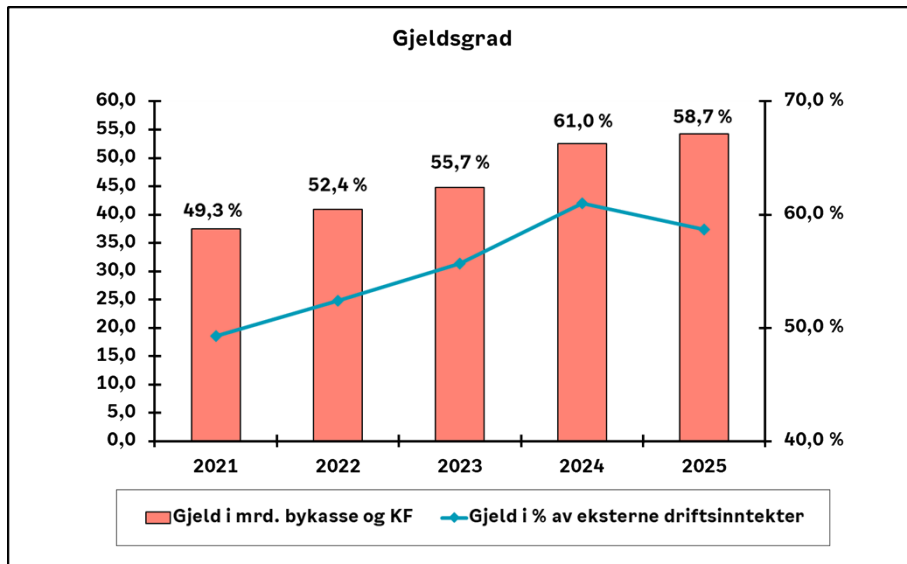
Det vises for øvrig til nærmere omtale av kommunens låneopptak og likviditet under kapittel «Finansforvaltning» samt kapitlet ovenfor om finansiering av kommunens investeringsregnskap i 2025.

Gjeldsgrad

Gjeldsgraden viser størrelsen på kommunens brutto lånegjeld sammenlignet med driftsinntektene. Da det er driftsinntektene som skal betjene gjelden, er det nyttig å se hvordan lånegjelden utvikler seg sett opp mot driftsinntektene.

Ikke all lånegjeld tas med i beregningen av gjeldsgraden. Det ses bort fra pensjonsforpliktelsene som ikke er en rentebærende lånegjeld. I tillegg gjøres det noen ytterligere korrigeringer. Dette gjelder lån for å finansiere investeringer til vann, avløp og renovasjon (finanskostnadene dekkes av VAR-gebyrer) og lån i Husbanken til videreutlånsordningen (en selvfinansierende ordning hvor kommunens låntagere er forutsatt å betale det samme til kommunen som det kommunen må betale til Husbanken).

	2021	2022	2023	2024	2025
Korrigert sum langsiktig lånegjeld Oslo kommune - mrd.kr	37,5	40,9	44,8	52,5	54,2
Gjeldsgrad	49,3 %	52,4 %	55,7 %	61,0 %	58,7 %



Beregnet gjeldsgrad for kommunen ved utgangen av 2025 er 58,7 %, som er 2,3 prosentpoeng lavere enn ved utgangen av 2024. Korrigert lånegjeld er økt med 1,7 mrd. (3,2 %) til 54,2 mrd. mens korrigerte eksterne driftsinntekter økte med om lag 6,5 mrd. (7,5 %) til 92,5 mrd. Uten ovennevnte korrigeringer fremkommer en gjeldsgrad på 103 % (lånegjeld på 103,3 mrd. og driftsinntekter på 100 mrd.).

Bruk av lån er lavere enn forutsatt. Dette skyldes dels at en andel av investeringsutgiftene er midlertidig finansiert av likviditetsbeholdningen (ca. 9,1 mrd.) og dels at det fortsatt er et investeringsavvik på 4,4 mrd. ved utgangen av 2025 (investeringsprosjekter som i hovedsak ikke er ferdigstilt og hvor ubenyttede investeringsmidler overføres til 2026). Det er i tråd med kommunens finansreglement at det ikke tas opp eksterne lån før det likviditetsmessig er behov for det. God likviditet må igjen ses i sammenheng med positivt driftsresultat for 2025 og mindreforbruk i virksomhetene inkl. ubrukte øremerkede midler og ubrukte fondsmidler.

Oslo kommunes garantiansvar

Garantiansvar pr. 31.12.2025 utgjorde 1 241 mill., hvorav bl.a. 705 mill. er garantier knyttet til avløpsselskapet Veas AS og 241 mill. for depositum innen sosialsektoren. Det samlede garantiansvaret gikk ned med 12 mill. fra 31.12.2024.

Det ble ikke regnskapsført tap på lånegarantier i 2025 (kap. 426).

Fondet for tap på lånegarantier er på 222 mill. ved utgangen av 2025, som gir en dekningsgrad for garantiansvaret på ca. 18 %.

(Tall i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025
Garantiansvar	616	1 189	1 301	1 253	1 241
Endring fra året før	30	573	112	-48	-12

Øvrige nøkkeltall for Oslo kommunes regnskap 2021-2025

	2021	2022	2023	2024	2025
Driftsregnskap					
Sum driftsutgifter (inkl. avskrivninger) i kroner pr innbygger 1)	115 719	118 411	125 396	131 394	137 216
Frie inntekter (skatt og rammetilskudd) i % av sum driftsinntekter 1)	65,8 %	66,6 %	64,5 %	63,2 %	64,8 %
Frie inntekter i kroner pr innbygger	78 392	80 289	79 924	81 240	88 861
Skatteinntekter i kroner pr innbygger	59 579	69 310	63 579	60 196	65 071
Netto driftsresultat i % av sum driftsinntekter 3)	4,2 %	5,1 %	-0,8 %	-0,9 %	3,4 %
Investeringsregnskapet					
Lånefinansiering i % av totalt finansieringsbehov 2)	26,6 %	16,2 %	36,3 %	48,3 %	35,9 %
investeringer i anleggsmidler i % av driftsinntektene	17,0 %	19,0 %	21,0 %	25,0 %	23,0 %
Balanseregnskapet					
Netto lånegjeld (eksklusiv pensjonsforpliktelser) i kroner pr innbygger	57 960	66 459	78 394	94 846	107 248
Arbeidskapital i % av sum driftsinntekter 1)	3,0 %	2,9 %	5,5 %	4,6 %	4,3 %
Netto lånegjeld (ekskl pensj.forplikt.) i % av sum driftsinntekter 3)	48,7 %	55,1 %	63,3 %	73,8 %	78,2 %
Omløpsmidler i % av kortsiktig gjeld	117,2 %	114,3 %	127,2 %	125,1 %	125,5 %
Kortsiktig gjeld i % av sum driftsinntekter 1)	17,4 %	20,2 %	20,1 %	18,2 %	17,0 %
Langsiktig gjeld (ekskl. pensj.forplikt.) i % av sum driftsinntekter	75,0 %	80,5 %	87,3 %	99,4 %	103,3 %
Langsiktig gjeld i % av sum anleggsmidler	51,5 %	49,6 %	53,0 %	55,9 %	56,0 %

1) I sum driftsinntekter og sum driftsutgifter er det eliminert for interne transaksjoner mellom regnskapsenheter i Oslo kommune.

2) Investeringsregnskapet er gjort opp med udekket beløp (underskudd) på 10,5 mrd. i 2021, 13,5 mrd. i 2022, 9,4 mrd. i 2023, 7,9 mrd. i 2024 og med 9,1 mrd. i 2025 pga. utsatt langsiktig låneopptak (midlertidig finansiert av likviditetsbeholdningen/kortsiktig likviditetslån). Underskudd er inndekket i regnskapet året etter det oppstod.

3) Resultatgrad og gjeldsgrader basert på metoder til Statistisk sentralbyrå.

Personalressurser - arbeidsgivertiltak

Oslo kommune som arbeidsgiver

Oslo kommune skal ha en inkluderende arbeidsgiverpolitikk som bidrar til at det er spennende og attraktivt å jobbe i Oslo kommune. Kommunen må kontinuerlig sørge for å ha kompetanse og ressurser til å kunne utvikle og levere innbyggerorienterte og sammenhengende tjenester. Det skal tilrettelegges for innovasjon og nytenkning. HR-arbeidet, både sentralt og lokalt, skal bidra til at kommunen leverer tjenester av god kvalitet.

I 2025 er det gjennomført forskjellige arrangementer for å styrke HR- og HMS- arbeidet. Den årlige personalsjefs- og tillitsvalgtsamlingen ble arrangert i august 2025. Fagdag for HMS/IA ble gjennomført i oktober.

Oslo kommune har en egen personalhåndbok. Denne oppdateres løpende gjennom året. Håndboken skal bidra til god personalpolitikk, forutsigbarhet og likebehandling av ansatte i kommunen.

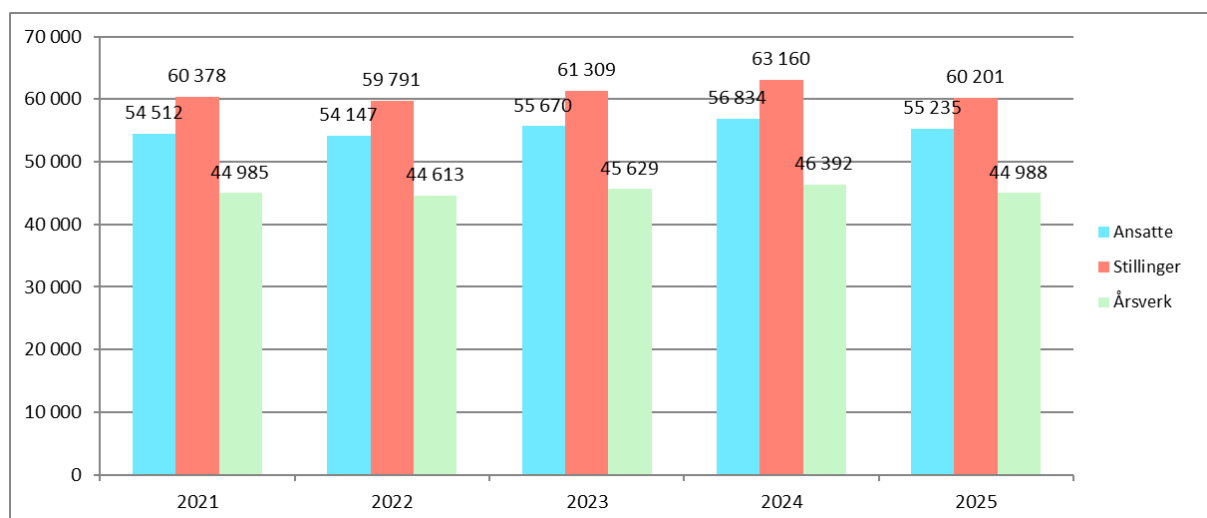
Ansatte, stillinger og årsverk

Ansettelsesforhold i Oslo kommune pr. september 2024 og 2025 fremkommer i tabellen nedenfor.

	Ansatte		Stillinger		Årsverk		Endring 2024-2025		
	2024	2025	2024	2025	2024	2025	Ansatte	Stillinger	Årsverk
Kvinner	38 652	37 429	42 652	40 557	31 587	30 454	-1 223	-2 095	-1 133
Menn	18 182	17 806	20 508	19 644	14 805	14 534	-376	-864	-271
I alt	56 834	55 235	63 160	60 201	46 392	44 988	-1 599	-2 959	-1 404

Kilde: Statistikkbanken sept. 2025

Antall ansatte er redusert med 1 599, stillinger er redusert med 2 959 og årsverk er redusert med 1 404.



Byrådets årsberetning 2025

Pr. september 2025 hadde Oslo kommune 55 235 ansatte, 60 201 stillinger og 44 988 årsverk. (antall ansatte er færre enn antall stillinger da noen ansatte har flere stillinger).

Årsverkene (alle ansatte) pr. september 2025 fordeler seg slik;

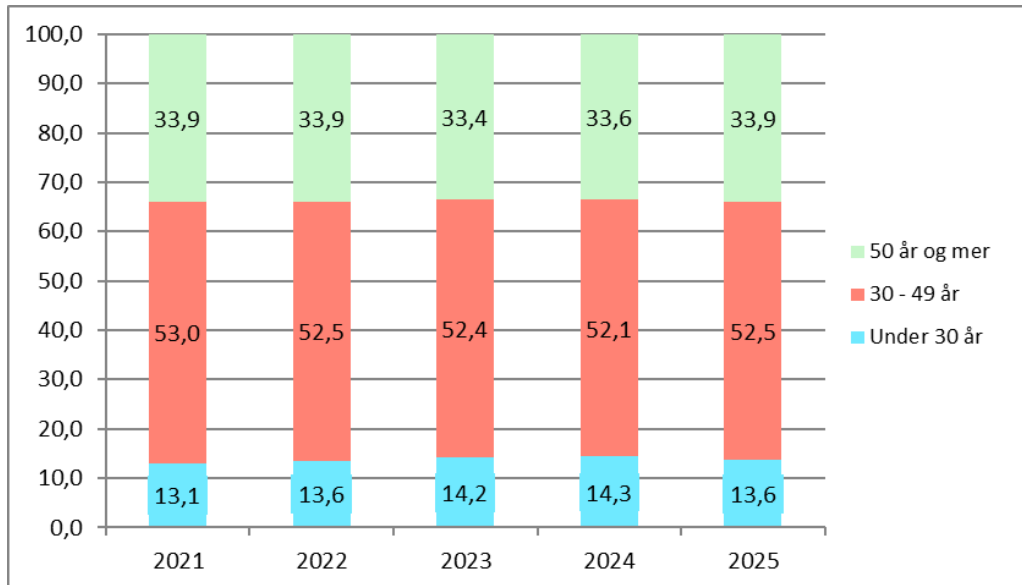
Årsverk fordelt på virksomheter	2025	% andel	2024	% andel	Endring årsverk
Bydel	17 171	38,2	17 572	37,9	-401
Utdanningsetaten	15 110	33,6	15 755	34,0	-645
Sykehjemsetaten	3 041	6,8	3 489	7,5	-447
Helseetaten	966	2,1	989	2,1	-23
Bymiljøetaten	949	2,1	936	2,0	13
Velferdsetaten	895	2,0	979	2,1	-84
Vann- og avløpsetaten	666	1,5	675	1,5	-10
Renovasjons- og gjenvinningsetaten	639	1,4	638	1,4	1
Oslobygg KF	594	1,3	575	1,2	19
Barne- og familieetaten	576	1,3	607	1,3	-31
Utviklings- og kompetanseetaten	553	1,2	567	1,2	-13
Brann- og redningsetaten	520	1,2	521	1,1	-1
Plan- og bygningsetaten	498	1,1	516	1,1	-18
Byrådsavdelingene	382	0,8	382	0,8	0
Kulturetaten	357	0,8	369	0,8	-12
Øvrige virksomheter	2 072	4,6	1 824	3,9	248
Årsverk totalt	44 988	100 %	46 392	100 %	-1 404

Kilde: Statistikkbanken pr. sept. 2025

Antall midlertidig ansatte kan variere fra år til år som følge av ulike aktiviteter, f.eks valgmedarbeidere i september i valgår. Bystyrets sekretariat har som følge av dette ca. 200 årsverk (månedsværk pr. september x 12 mnd.) med valgmedarbeidere i september 2025.

Aldersfordeling

Den prosentvise aldersfordelingen for fast ansatte i Oslo kommune er slik;



Kilde: Statistikkbanken sept. 2025

Lønnsutgifter

	2021	2022	2023	2024	2025
Sum bykassen	35 937	37 725	40 704	43 753	44 694
Sum kommunale foretak (KF)	820	863	973	1 104	1 194
Sum lønn (inkl. sos. utg.) Oslo kommune	36 757	38 588	41 677	44 857	45 887
%-endring fra året før	6,78 %	4,98 %	8,01 %	7,63 %	2,3 %

Tariffoppgjøret 2025

Tariffoppgjøret 2025 var et mellomoppgjør. Resultatet fra oppgjøret ble et generelt tillegg på lønnstabellen på 3,62 %, dog slik at tillegget minst utgjorde kr. 20 100 med virkning fra 01.05.2025

Mangfoldig og inkluderende arbeidsmiljø

Oslo kommune skal være en seriøs og attraktiv arbeidsgiver som stimulerer til åpenhet, toleranse og mangfold. Arbeidsplassene skal preges av mangfold, og de ansatte skal gjenspeile byens befolkning på alle nivåer.

Kommunen støtter mangfoldet av kjønn og seksualitet i Oslos befolkning og arrangerte markeringer og feiringer i forbindelse med Oslo Pride. Kommunen er en av partnerne til Oslo Pride og var synlig til stede med egen stand og deltakelse i paraden hvor Oslo kommune hadde egen flåte.

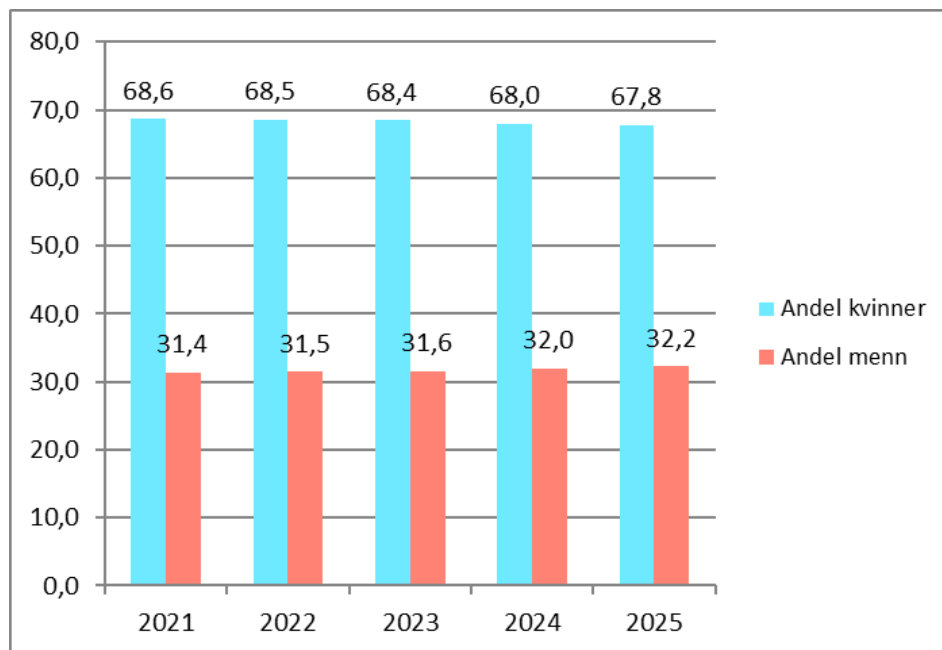
Handlingsplanen for å styrke rekruttering av ledere, ansatte og styremedlemmer med minoritetsbakgrunn er fulgt opp i 2025. Handlingsplanen gir retning for arbeidet med å øke andelen ledere og styremedlemmer med minoritetsetnisk bakgrunn

Kommunens likestillings- og mangfoldsarbeid følges primært opp ute i den enkelte virksomhet. Det vises til virksomhetenes egne årsberetninger der det rapporteres på oppfølgingen av kommunens planer på området og pliktene som følger av likestillings- og diskrimineringsloven.

Kjønnslikestilling

Kvinneandelen i kommunen har hatt en liten nedgang de seneste årene og var i 2025 på 67,8 %. Den store kvinnedominansen gjenspeiles av at en stor del av kommunens oppgaver er knyttet til områder innen helse-, omsorg og oppvekstsektoren som tradisjonelt er kvinnedominerte. Lite tyder på at dette kjønnsrollemønsteret skyldes ulikheter i forhold til arbeidets kompleksitet og ansvarsområde.

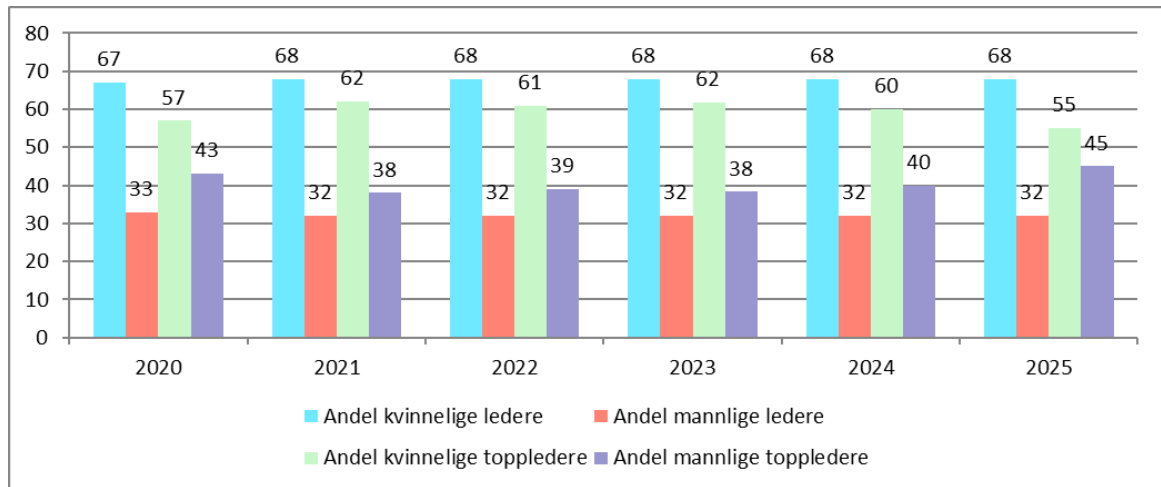
Kjønnsfordelingen mellom de ansatte i kommunen;



Kilde: Statistikkbanken sept. 2025

Kjønnsfordeling ledere og toppledere

Ledere og toppledere i Oslo kommune fordelt på kjønn 2020-2025 i prosent følger av grafen nedenfor.



Fordelingen på kvinnelige og mannlige ledere har vært stabil de siste årene med en andel kvinnelige ledere på 68 % i 2025. Når det gjelder fordeling av toppledere er kvinneandelen 55 %.

Kjønnsbalanse og lønn på sektor

		Kjønnsbalanse			Lønn (regulativlønn + tillegg) jan. 2026 x 12 mnd.		
		Årsverk	Kvinner (%)	Menn (%)	Kvinner (kr.)	Menn (kr.)	Kvinner lønn i % av menns lønn
	2026	44 208	67,8	32,2	728 952	737 980	98,8
	2025	45 305	68,2	31,8	701 707	713 056	98,4
Toppleders ledergruppe							
376	Avdelingssjef	192	57	43	1 275 902	1 314 102	97,1
336	Avdelingsdirektør	45	42	58	1 309 205	1 324 642	98,8
Undervisningspersonale		8 102	68	32	734 899	743 713	98,8
Utdanning 1-4 år		8 096	68	32	753 151	780 277	96,5
58	Sykepleier	1 766	82	18	853 334	883 066	96,6
237	Pedagogisk leder	2 144	85	15	696 139	682 562	102
35	Konsulent	476	59	41	640 428	658 548	97,2
36	Førstekonsulent	429	72	28	686 226	679 070	101,1
39	Avdelingsingeniør	256	39	61	730 978	762 940	95,8

Byrådets årsberetning 2025

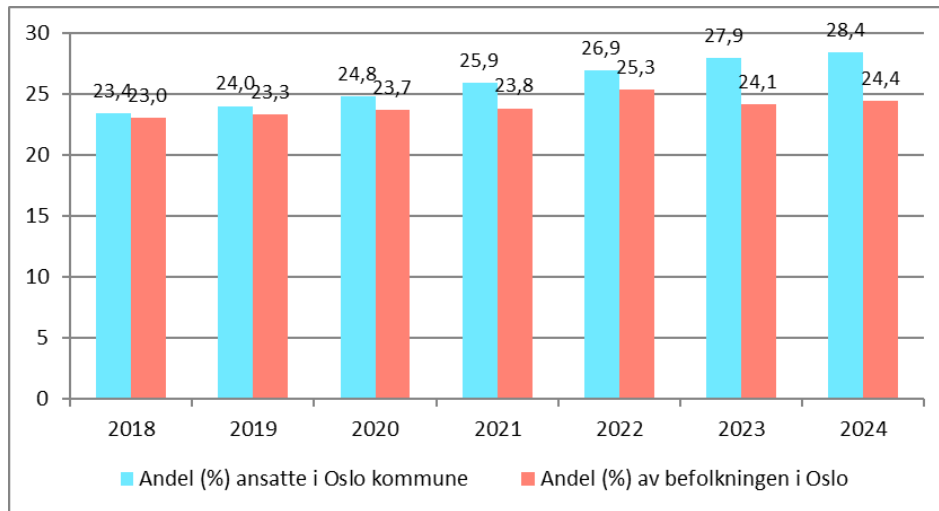
			Kjønnsbalanse		Lønn (regulativlønn + tillegg) jan. 2026 x 12 mnd.		
		Årsverk	Kvinner (%)	Menn (%)	Kvinner (kr.)	Menn (kr.)	Kvinner lønn i % av menns lønn
40	Senioringeniør	300	29	71	813 662	841 926	96,6
41	Ingeniør I	3	0	100	0	793 833	-
42	Overingeniør	418	43	57	923 329	951 898	97
46	Sjefingeniør	307	43	57	1 059 160	1 067 582	99,2
134	Avdelingsingeniør II	22	56	44	674 426	668 589	100,9
339	Miljøarbeider	1 285	52	48	655 002	668 060	98
146	Miljøterapeut	689	69	31	763 380	789 951	96,6
Fagarbeidere lr. 10		5 507	71	29	673 428	683 381	98,5
Ufaglærte		2 897	72	28	540 371	529 502	102,1
9	Barnehageassistent	1 555	80	20	517 428	512 861	100,9
10	Assistent	1 342	64	36	573 703	540 184	106,2
Sektor							
1	Bystyrets organer	111	66	34	889 700	971 709	91,6
20	Bydelene	16 807	77	23	704 840	721 057	97,8
50	Byrådslederens kontor	485	56	44	1 005 496	968 547	103,8
60	Byrådsavdeling for finans	719	60	40	854 175	929 114	91,9
70	Byrådsavdeling for byutvikling	663	62	38	841 819	864 125	97,4
80	Byrådsavdeling for kultur og næring	1 951	49	51	820 968	840 681	97,7
90	Byrådsavdeling for utdanning	15 126	66	34	697 448	679 562	102,6
120	Byrådsavdeling for miljø og samferdsel	2 876	31	69	830 119	753 265	110,2
130	Byrådsavdeling for helse	3 985	80	20	786 086	799 746	98,3
230	Byrådsavdeling for sosiale tjenester	1 485	61	39	813 826	811 624	100,3

Merk: I hver sektor inngår underliggende virksomheter. I Byrådslederens kontor inngår ansatte i byrådsavdelingene.

Med utgangspunkt i lønnskjøringen januar 2026 utgjør kvinners andel av menns lønn (regulativlønn + tilleggslønn) 98,8 %.

Andel av befolkningen og andel ansatte med landbakgrunn gruppe 2

Oslo kommune har en personalpolitikk som har som mål å gjenspeile mangfoldet i byens befolkning og gi like muligheter til alle.



Kilde: SSB/Statistikkbanken

Tabellen viser utviklingen av befolkning og ansatte med bakgrunn fra landbakgrunn gruppe 2 (Asia, Afrika, Latin-Amerika, Oseania utenom Australia og New Zealand, og Europa utenom EU/EØS). Andelen ansatte med landbakgrunn gruppe 2 er økende i Oslo kommune fra ca. 13 % i 2002 til 28,4 % i 2024. I samme periode har andelen av Oslos befolkning med denne bakgrunn økt fra 15 % til ca. 24,4 % i 2024. Fra 2018 var andelen ansatte med innvandrerbakgrunn ansatt i Oslo kommune høyere enn tilsvarende andel av befolkningen.

Nedenfor ser man representasjonen av ledere i Oslo kommune med innvandrerbakgrunn fra landbakgrunnsgruppe 2 fordelt på sektor;

Sektor	2024**	2025
Bystyret, KRV og ombudene	-.*	-.*
Byrådslederens kontor	-.*	-.*
Byrådsavdeling for finans	13 %	12 %
Byrådsavdeling for byutvikling	8 %	11 %
Byrådsavdeling for kultur og næring	3 %	3 %
Byrådsavdeling for utdanning	8 %	9 %
Byrådsavdeling for miljø og samferdsel	6 %	6 %
Byrådsavdeling for helse/Bydelene	15 %	15 %
Byrådsavdeling for sosiale tjenester	10 %	12 %
Totalt	11 %	11 %

*Utvalget er for lite til å angi representasjon på bakgrunn av personvernet

**Tallene for 2024 er korrigert ift. det som ble presentert i Byrådets årsberetning for 2024

Heltid og deltid faste stillinger og faste ansatte

Omfanget av deltid for faste stillinger i kommunen er uendret fra 28,2 % 2024 til 2025.

Faste stillinger	2021		2022		2023		2024		2025	
%-andeler	Deltid	Heltid	Deltid	Heltid	Deltid	Heltid	Deltid	Heltid	Deltid	Heltid
Kvinner	31,1	68,9	30,1	69,9	29,6	70,4	28,9	71,1	29,2	70,8
Menn	26,9	73,1	26,5	73,5	26,9	73,1	26,7	73,3	26,3	73,7
I alt	29,8	70,2	29,0	71,0	28,8	71,2	28,2	71,8	28,2	71,8

Kilde: Statistikkbanken sept. 2025

Andelen deltid for faste stillinger er redusert fra 29,8 % i 2021 til 28,2 % i 2025.

En ansatt kan ha flere stillinger. Andel heltid dersom man ser på ansatt og ikke stilling vil derfor være høyere. Tilsvarende tall for andel heltid/deltid for ansatte fordelt pr. sektor og virksomhet er som følger;

Tabellen nedenfor viser andelen heltid/deltid pr. sektor og virksomhet for faste ansatte.

Fast ansatte	2024		2025		Endring
	Deltid	Heltid	Deltid	Heltid	heltid %
Oslo kommune i alt	25,3	74,7	25,7	74,3	-0,3
Bystyret	8,5	91,5	8,3	91,7	0,2
Byrådslederens kontor	4,8	95,2	6,5	93,5	-1,7
Byrådsavdeling for utdanning	27,4	72,6	28,1	71,9	-0,6
Byrådsavdeling for kultur og næring	21,5	78,5	21,1	78,9	0,4
Byrådsavdeling for miljø og samferdsel	4,9	95,1	6,0	94,0	-1,1
Byrådsavdeling for finans	3,8	96,2	4,5	95,5	-0,7
Byrådsavdeling for byutvikling	4,6	95,4	6,6	93,4	-2,0
Byrådsavdeling for helse	42,3	57,7	41,3	58,7	0,9
Byrådsavdeling for sosiale tjenester	41,2	58,8	42,2	57,8	-1,0
Bydelene	24,1	75,9	24,8	75,2	-0,7

Kilde: Statistikkbanken september 2025

Byrådets årsberetning 2025

Fast ansatte	2024		2025		Endring heltid %
Virksomhet	Deltid	Heltid	Deltid	Heltid	
Barne- og familieetaten	42,5	57,5	45,7	54,3	-3,2
Beredskapsetaten	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0
Boligbygg Oslo KF	1,1	98,9	2,6	97,4	-1,5
Brann- og redningsetaten	1,4	98,6	2,1	97,9	-0,8
Byantikvaren	10,3	89,7	19,4	80,6	-9,0
Bydel Alna	23,8	76,2	24,3	75,7	-0,5
Bydel Bjerke	24,9	75,2	25,3	74,7	-0,5
Bydel Frogner	22,1	77,9	22,0	78,0	0,1
Bydel Gamle Oslo	18,8	81,2	18,7	81,3	0,1
Bydel Grorud	24,2	75,8	25,8	74,2	-1,6
Bydel Grünerløkka	16,5	83,5	17,0	83,0	-0,5
Bydel Nordre Aker	34,1	65,9	35,4	64,6	-1,3
Bydel Nordstrand	25,0	75,1	26,4	73,6	-1,5
Bydel Sagene	22,1	78,0	22,0	78,0	0,0
Bydel St. Hanshaugen	15,2	84,8	16,1	83,9	-0,9
Bydel Stovner	23,1	76,9	23,9	76,1	-0,8
Bydel Søndre Nordstrand	26,9	73,1	27,6	72,4	-0,7
Bydel Ullern	27,3	72,7	28,9	71,1	-1,6
Bydel Vestre Aker	27,5	72,5	31,4	68,6	-3,9
Bydel Østensjø	27,8	72,2	25,8	74,2	2,0
Bymiljøetaten	7,1	92,9	10,1	89,9	-3,0
Byrådsavdelingene	2,2	97,9	4,6	95,4	-2,4
Bystyrets sekretariat	4,6	95,5	7,0	93,0	-2,4
Deichman bibliotek	33,4	66,6	33,8	66,2	-0,3
Eiendoms- og byfornyelsesetaten	1,4	98,6	1,5	98,5	-0,1
Filipstad infrastruktur	-	-	0,0	100,0	-
Fornebubanen	4,1	95,9	4,0	96,0	0,1
Gravplassetaten	7,6	92,5	10,4	89,6	-2,9
Helseetaten	39,1	60,9	37,5	62,5	1,6
Innkrevningsetaten	3,3	96,7	5,0	95,0	-1,7

Byrådets årsberetning 2025

Fast ansatte	2024		2025		Endring heltid %
Virksomhet	Deltid	Heltid	Deltid	Heltid	
Klimaetaten	14,6	85,4	8,3	91,7	6,2
Kommuneadvokaten	0,0	100,0	3,3	96,7	-3,3
Kommunerevisjonen	11,4	88,6	6,8	93,2	4,5
Kulturetaten	48,2	51,8	47,7	52,3	0,5
Munchmuseet	34,0	66,0	32,1	67,9	1,9
Næringsetaten	33,8	66,2	33,3	66,7	0,5
Oslo Havn KF	5,2	94,9	3,9	96,1	1,2
Oslo Origo	3,6	96,4	4,0	96,0	-0,4
Oslobygg KF	2,5	97,5	2,6	97,4	-0,1
Pasient- og brukerombudet i Oslo og Akershus	11,1	88,9	16,7	83,3	-5,6
Plan- og bygningsetaten	5,3	94,7	7,2	92,8	-2,0
Renovasjons- og gjenvinningsetaten	5,8	94,2	6,5	93,5	-0,7
Rådhusets forvaltningstjeneste	16,7	83,3	15,9	84,1	0,8
Barnehage-, skole og lærlingeombud	-	-	0,0	100,0	-
Sykehjemsetaten	43,3	56,7	42,7	57,3	0,6
Utdanningsetaten	27,4	72,6	28,1	71,9	-0,6
Utviklings- og kompetansetaten	3,9	96,1	4,5	95,5	-0,6
Vann- og avløpsetaten	3,4	96,6	3,0	97,0	0,4
Velferdsetaten	40,4	59,6	39,8	60,2	0,6
I alt	25,3	74,7	25,7	74,3	-0,4

Kilde: Statistikkbanken september 2025

Fordeling faste og midlertidig ansatte, stillinger og årsverk

Den prosentvise fordelingen av faste og midlertidige ansatte, stillinger og årsverk 2021 til 2025 følger av tabellen nedenfor.

	2021		2022		2023		2024		2025		Endr. 2024/2025 andel fast %- poeng
	Fast	Midl	Fast	Midl	Fast	Midl	Fast	Midl	Fast	Midl	
Ansatte	70,3	29,7	72,5	27,5	73,2	26,8	73,0	27,0	74,7	25,3	1,7
Årsverk	77,4	22,6	80	20	81,2	18,8	81,3	18,7	83,1	16,9	1,8
Stillinger	66,2	33,8	68,5	31,5	69,3	30,7	68,3	31,7	71,0	29,0	2,7

Kilde: Statistikkbanken september 2025

Hovedregelen i Oslo kommune er at man skal ansette personer i hele og faste stillinger. Deltidsansatte skal årlig gis tilbud om heltidssamtale. Virksomheten skal minst én gang i året informere og drøfte prinsippene for bruk av innleid arbeidskraft og midlertidige stillinger, herunder omfang av og grunnlag for midlertidige ansettelser. Dette følger både av arbeidsmiljøloven § 14-14 a og Dok. 25 del A § 2.1.

Helse, miljø og sikkerhet

Byrådet har i 2025 arbeidet med å følge opp at kommunens virksomheter har egne oppdaterte HMS-systemer i overensstemmelse med byrådets vedtak og lovgivningen på HMS-området. Oppfølgingen foregår gjennom årlig rapportering fra de lokale arbeidsmiljøutvalgene til sentralt arbeidsmiljøutvalg. Byrådet orienteres om arbeidet gjennom en årlig rapport. I tillegg til denne rapporteringen er det gjennomført eksterne HMS-revisjoner av to av kommunens virksomheter.

Det har vært møter i sentralt arbeidsmiljøutvalg (S-AMU) og møter med sentralt hovedverneombud (S-HVO) for å sikre medvirkning. Den årlige HMS/IA-fagdagen ble avholdt i oktober med ca. 250 deltakere. Hovedtemaene omhandlet vold og trusler og sykefraværarbeid. I parallellseminarer ble emosjonelle belastninger, nærværarbeid og varsling tatt opp som temaer.

Etterlevelse av arbeidstidsbestemmelsene er satt på dagsorden, både i sentralt arbeidsmiljøutvalg og på ulike fagsamlinger med representanter fra arbeidsgivere, tillitsvalgte og verneombud. Antall brudd skal fremkomme av den enkelte virksomhets årsberetning. For 2025 er tallene slik:

	2023		2024		2025	
Etat	Antall brudd	Antall brudd pr. årsverk	Antall brudd	Antall brudd pr. årsverk	Antall brudd	Antall brudd pr. årsverk
Byrådsavdelingene	459	1,2	438	1,1	193	0,5
Beredskapsetaten	39	2,4	41	2,4	40	2,5
Kommuneadvokaten	44	1,4	2	0,1	15	0,4
Rådhusets forvaltningstjeneste	25	0,3	14	0,2	50	0,5
Innkrevningsetaten	75	1,2	41	0,7	101	1,6
Utviklings- og kompetanseetaten	1 148	2,2	627	1,1	350	0,6
Næringsetaten	2	0,0	5	0,1	3	0,1
Boligbygg Oslo KF	277	1,6	321	1,7	361	1,8
Oslo Havn KF	135	1,3	281	2,6	191	1,7
Oslobygg KF	511	0,9	592	1,0	368	0,6
Byantikvaren	60	1,8	20	0,6	24	0,7
Eiendoms- og byfornyelsesetaten	88	0,6	76	0,5	55	0,4
Plan- og bygningsetaten	242	0,5	268	0,5	147	0,3

Byrådets årsberetning 2025

	2023		2024		2025	
Etat	Antall brudd	Antall brudd pr. årsverk	Antall brudd	Antall brudd pr. årsverk	Antall brudd	Antall brudd pr. årsverk
Brann- og redningsetaten	926	1,8	753	1,4	782	1,5
Bymiljøetaten	390	0,4	304	0,3	265	0,3
Renovasjons- og gjenvinningsetaten	56	0,1	38	0,1	39	0,1
Fornebubanen	328	6,8	35	0,7	58	1,1
Klimaetaten	11	0,2	48	1,0	14	0,3
Vann- og avløpsetaten	337	0,5	344	0,5	83	0,1
Deichman bibliotek	271	0,9	105	0,3	157	0,5
Gravplassetaten	89	0,5	23	0,1	83	0,4
Kulturetaten	159	0,4	170	0,5	219	0,6
Munchmuseet	140	0,8	604	2,9	760	3,5
Barne- og familieetaten	1 786	3,0	1 231	2,0	1 452	2,5
Utdanningsetaten	323	0	1 210	0,1	7258**	0,5
Helseetaten	3 037	3	2 633	2,7	2 441	2,5
Sykehjemsetaten	4 978	1,4	7221*	2,1	5 184	1,7
Oslo Origo	69	0,5	50	0,4	74	0,6
Velferdsetaten	898	0,9	990	1,0	888	1,0
Filipstad infrastruktur	-	-	-	-	7	1,6
Bydel Gamle Oslo	1 042	0,7	1 265	0,8	942	0,6
Bydel Grünerløkka	1 621	1,2	1 830	1,4	3 380	2,5
Bydel Sagene	2 849	2,6	2 523	2,4	2 468	2,4
Bydel St. Hanshaugen	514	0,7	504	0,7	447	0,6
Bydel Frogner	943	0,9	660	0,7	508	0,5
Bydel Ullern	727	0,9	947	1,2	974	1,2
Bydel Vestre Aker	1 332	1,3	859	0,8	800	0,8
Bydel Nordre Aker	3 358	2,6	2 693	2,1	1 422	1,1
Bydel Bjerke	1 001	0,9	1 059	0,9	1 488	1,3
Bydel Grorud	1 601	1,6	1 419	1,4	1 253	1,2
Bydel Stovner	2 827	2,3	1 667	1,3	1 398	1,2
Bydel Alna	621	0,5	1 138	0,8	840	0,6

	2023		2024		2025	
Etat	Antall brudd	Antall brudd pr. årsverk	Antall brudd	Antall brudd pr. årsverk	Antall brudd	Antall brudd pr. årsverk
Bydel Østensjø	1 344	1	1 256	0,9	1 086	0,8
Bydel Nordstrand	1 425	1,1	1 688	1,3	2 265	1,8
Bydel Søndre Nordstrand	2 059	1,7	2 151	1,8	1 417	1,3
Oslo kommune i alt	40 167	0,9	40 144	0,9	42 350	0,9

*Feilrapportert i 2023. Riktig antall brudd var 7 660. Antall brudd pr. årsverk på 0,9 i 2023 er uendret

**Økningen i antall brudd i UDE fra 2024 til 2025, skyldes i hovedsak at man nå har bedre oversikt over brudd enn tidligere ved at flere registrerer arbeidstid i Wintid enn tidligere.

Det er en økning i faktisk antall brudd i 2025 på ca. 2000. Antall brudd pr. årsverk er 0,9, likt som de foregående år.

Det er 25 virksomheter som har en reduksjon av omfanget av brudd, mens 18 virksomheter har en økning. Hovedårsaken til at antall brudd pr årsverk ikke reduseres er økningen i Utdanningsetaten, som har bedret sine registreringer og dermed fanger opp flere brudd enn tidligere.

Etterlevelse av arbeidstidsbestemmelsene vil fortsatt være et tema i virksomhetsoppfølgingen, og vil være et naturlig tema å ta opp i ulike fagsamlinger.

Arbeid for å redusere sykefraværet og øke nærværet

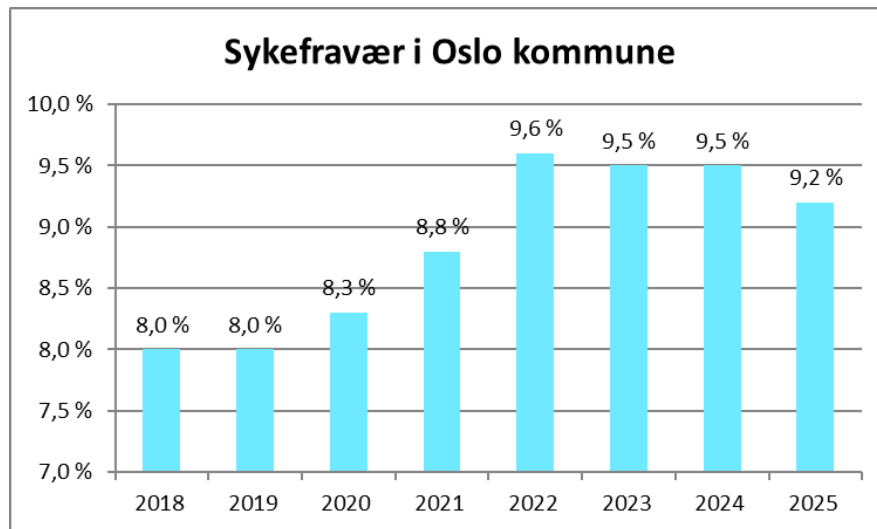
Oslo kommune har i 2025 hatt en forsterket innsats for å redusere sykefraværet. Ny IA-avtale ble inngått mellom de sentrale partene i februar 2025. I tråd med avtalens intensjon om forsterket innsats på den enkelte arbeidsplass er tiltak for å forsterke kunnskap om sykefraværet i kommunen videreført fra 2024. Arbeidet vil også videreføres i 2026.

Oslo kommune har inngått en strategisk samarbeidsavtale med NAV Oslo. Avtalen omhandler både sykefraværs/IA-arbeid og inkluderende rekruttering. Hensikten med avtalen på sykefraværsområdet er å sørge for at NAVs virkemidler og tiltak settes inn i de bransjer og virksomheter hvor effekten av tiltakene vil være størst. Det er etablert jevnlig dialog mellom kommunen og NAV Oslo på sentralt nivå for å forsterke og forankre den felles innsatsen for å redusere sykefraværet.

Sykefraværet i 2025 var på 9,2%, ned fra 9,5 % i 2024. Korttidsfraværet (1-16 dager) i 2025 var på 3,4 %, uendret fra 2024, mens langtidsfraværet er redusert med 0,3 % poeng fra 6,2 % i 2024 til 5,9 % i 2025.

På den årlige HMS/ IA- fagdagen i 2025 var arbeidet med sykefravær et sentralt tema. Knut Røed fra Frichsenteret innledet om sykefravær i et samfunnsperspektiv, mens Elisabeth Gedde fra Falck innledet om kvinnehelse og sykefravær. I parallellseminarer ble både hvordan kommunens virksomheter kan arbeide med emosjonelle belastninger og gjennomføre nærværprosjekter tatt opp som tema.

Virksomhetene er på ulike måter oppfordret til å benytte ulike bransjeprogram utviklet i IA-satsingen og verktøy STAMI har utviklet for å sikre systematisk og god forebygging og oppfølging av sykefravær i den enkelte bransje.



Tabellen under viser det prosentvise sykefraværet i Oslo kommune i 2024 og 2025 pr. sektor.

Sektor	2025	2024	Endring
Bystyret	2,5	3,4	-0,9
Bydelene	11,3	11,6	-0,3
Byrådslederens kontor	5,1	5,9	-0,8
Byrådsavdeling for finans	7,2	7,4	-0,2
Byrådsavdeling for byutvikling	7,5	8,1	-0,6
Byrådsavdeling for kultur og næring	6,8	7,1	-0,3
Byrådsavdeling for utdanning	8,0	8,1	-0,1
Byrådsavdeling for miljø og samferdsel	7,5	7,8	-0,3
Byrådsavdeling for helse	9,8	10,7	-0,9
Byrådsavdeling for sosiale tjenester	9,9	9,6	0,2
Oslo kommune totalt	9,2	9,5	-0,3

Tabellen under viser det prosentvise sykefraværet per sektor fordelt på korttids- og langtidssykefravær i 2025;

Sektor	Sykefravær	Korttid (0-16 dager)	Langtid (17 > dager)
Bystyret	2,5	1,4	1,0
Bydelene	11,3	3,9	7,4
Byrådslederens kontor	5,1	2,0	3,1
Byrådsavdeling for finans	7,2	2,8	4,5
Byrådsavdeling for byutvikling	7,5	2,8	4,7
Byrådsavdeling for kultur og næring	6,8	2,7	4,2
Byrådsavdeling for utdanning	8,0	3,1	4,9
Byrådsavdeling for miljø og samferdsel	7,5	3,1	4,4
Byrådsavdeling for helse	9,8	3,3	6,5
Byrådsavdeling for sosiale tjenester	9,9	3,5	6,5
Oslo kommune totalt	9,2	3,4	5,9

Uttak foreldrepermisjon (%) vises i tabellen nedenfor;

	År	Kvinner	Menn
Foreldrepermisjon	2025	3,5	1,4
	2024	3,0	1,4

Tjenestepensjon

Oslo kommune ønsker å legge forholdene til rette for at seniorer kan stå i arbeid lenger. Virksomhetene skal føre en seniorpolitikk med individuelle tilpasninger av arbeidstid, -sted og -oppgaver, og sørge for at ansattes kompetanse, engasjement og kreativitet verdsettes og brukes uavhengig av alder og livsfase.

Pensjonsstatistikken er basert på medlemskap i pensjonsordningen med grunnlag i ansettelse i Oslo kommune ekskl. kommunale foretak.

I 2025 var snittalderen for nye alderspensjonister for menn 68,2 år (68,0 år i 2024) og for kvinner 67,3 år (67,6 år i 2024). Dersom avgang iht. tidligpensjonsordninger tas med, blir snittalder år for menn 65,3 (64,5 år i 2024) og for kvinner 65,2 år (65,1 år i 2024).

I tråd med etablert praksis rapporteres omfanget og utviklingen av tidligpensjonstilfeller i byrådets årlige sak om årsberetning og regnskap for OPF.

Uttaksalder ved midlertidig og varig uførepensjon:

I 2025 var snittalderen for nye midlertidig uføre 53,2 år (50,9 år i 2024). For nye uførepensjonister var snittalderen 57,4 år (58,1 år i 2024).

Kommunens ordning med egenandelsbelastning ved uttak av AFP 62-64 er videreført.

Arbeid med personalomstilling; overtallighet og arbeidstakere med avklart arbeidsevne (ferdig attførte)

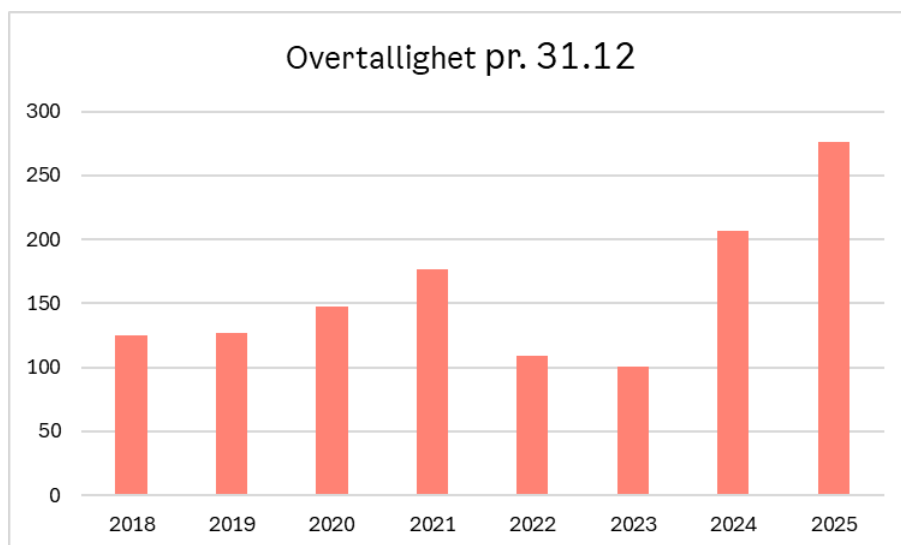
Utviklings- og kompetanseetaten administrerer Oslo kommunes arbeid med personalomstilling på vegne av Byrådsavdeling for finans. Målet for arbeidet med overtallige er å gjøre tiden som overtallig så kort som mulig for den enkelte berørte arbeidstaker. Det arbeides aktivt med at prosessen fra overtallighetstidspunktet til innplassering i ny stilling, skal oppleves som positivt for arbeidstaker.

Det er et tett og godt samarbeid mellom virksomhetene som har overtallige og Utviklings- og kompetanseetaten for å finne gode løsninger for den enkelte.

I løpet av 2025 ble det registrert 305 nye overtallige. 237 overtallige ble i 2025 omplassert til annet fast arbeid eller sluttet i kommunen.

Pr. 31.12.2025 var det registrert 276 overtallige i Oslo kommune. Fra 31.12.2024 frem til utgangen av 2025 har det vært en økning i antall overtallige med 69 personer.

Samtidig med økningen av overtallige har antallet utlyste ledige stillinger falt kraftig.



Utviklings- og kompetanseetaten støtter økonomisk ulike tiltak for overtallige og virksomheter som ansetter overtallige. Hoveddelen av refusjoner som UKE har til disposisjon for tiltak, har i 2025 vesentlig vært refusjon av lønnsgap ved mottak av overtallige arbeidstakere, delvis refusjon av etterlønn og dekning av ulike kompetansehevende tiltak for enkelte overtallige.

Den 03.06.2025 vedtok Byrådet en midlertidig instruks om rutine ved utlysning av ledige stillinger (Rundskriv 10/2025). Dette betyr at alle stillinger, med noen få unntak, skal sendes til Personalomstilling v/UKE for vurdering av om det er overtallige kvalifiserte arbeidstakere som kan tilvises til stillingen, før eventuell utlysning.

Fra 01.01.2024 ble det en endring av konsernbegrepet i Arbeidsmiljøloven §15-7. Konsern i denne sammenhengen er definert i AML§ 8-4 (4), og innebærer at Oslo kommune er morselskap i et konsern med selskaper hvor kommunen har «bestemmende innflytelse».

Dette betyr at en oppsigelse på grunn av nedbemanning i en av virksomhetene i konsernet ikke er saklig begrunnet dersom det er annet passende arbeid å tilby arbeidstaker i andre virksomheter i konsernet.

I løpet av 2025 har UKE v/ Personalomstilling fått inn 2 overtallige fra Oslo Business Region og 8 fra Oslo Sporveier. Disse hadde da en fortrinnsrett til stillinger i bla. Oslo kommune dersom de var kvalifisert. Kun en av de overtallige fra Oslo Sporveier ble vurdert som kvalifisert opp mot utlyste stillinger.

Arbeidstakere med avklart arbeidsevne (ferdig attførte)

Antall sentralt registrerte arbeidstakere med avklart arbeidsevne i Oslo kommune er 10 personer. Det ble registrert 3 nye arbeidstakere med avklart arbeidsevne i 2025. 5 arbeidstakere med avklart arbeidsevne kom over i ny fast stilling i Oslo kommune i løpet av 2025.

Arbeidstakere med avklart arbeidsevne i Oslo kommune	2021	2022	2023	2024	2025
Antall arbeidstakere med avklart arbeidsevne klar for tilvisning pr. 31.12	7	8	6	6	4
Antall arbeidstakere med avklart arbeidsevne i vikariat, sykmeldte osv.pr. 31.12	4	3	4	6	6
Totalt antall arbeidstakere med avklart arbeidsevne pr. 31.12	11	11	10	12	10
Antall omplasserte arbeidstakere med avklart arbeidsevne i året	6	6	6	2	5

Helhetlig virksomhetsstyring og internkontroll

Helhetlig virksomhetsstyring er avgjørende for å kunne nå målene og bruke ressursene effektivt. Virksomhetsstyring handler om aktivt å legge forholdene til rette for at kommunen oppnår ønskede resultater med effektiv og forsvarlig drift, kontinuerlig læring og forbedring.

Styring og ledelse

I Oslo kommune ligger hovedprinsippene for mål- og resultatstyring til grunn for virksomhetsstyringen. Det betyr at tydelige og klare mål om resultater og effekter balanseres mot kontroll og rapportering. Styringen på alle nivåer skal være effektiv og kunnskapsbasert. Formålet med den sentrale styringen er å gi signaler om prioritering av områder og tiltak, effektivitet, legge til rette for utprøving, erfaringsdeling, og læring i organisasjonen. Oppfølging skjer i virksomhetene og sektorene ut fra egenart og rolle.

Arenaer og møteplasser for toppledere og deres ledergrupper ble videreutviklet i 2025. Fokusområder har vært kompetanseutvikling, erfaringsutveksling og læring på tvers knyttet til god styring og ledelse, rolle- og systemforståelse, tjenesteutvikling og effektiv ressursbruk.

Kommunikasjon

Kommunikasjonsseksjonen ved Byrådslederens kontor (BLK) har det strategiske og overordnede kommunikasjonsansvaret i Oslo kommune. Dette innebærer blant annet hovedansvar for massekommunikasjon til byens innbyggere og media under kriser, i tett samarbeid med andre byrådsavdelinger og virksomheter. BLK har ansvar for kommunens kommunikasjonsstrategi og overordnet ansvar for visuell identitet, internkommunikasjon, klart språk og kommunens nettsider.

Forebygging av korrupsjon og misligheter

Byrådet har i 2025 videreført det prioriterte arbeidet med forebygging av korrupsjon og misligheter. Det viktigste har fortsatt vært å styrke og videreutvikle risikostyring og internkontroll i virksomhetene. Det er gjennomført ulike oppdrag og gjennomgang av styrings- og kontrollsystemer på prioriterte risikoområder i samarbeid med berørte byrådsavdelinger. I Nettverk for forebygging av korrupsjon er det avholdt to møter i 2025. Oslo kommune er medlem av Transparency International.

Varslingsordningen

Varslingsordningen er en viktig kanal for å forebygge, avdekke og rette opp i kritikkverdige forhold. Ordningen omfatter ansatte, brukere, leverandører og andre. I 2025 ble det innført et felles sentralt varslingssystem for hele kommunen. Det kan varsles anonymt, og det har vært mulig å varsle til et eksternt varslingsmottak hvor varslere kan få bistand til å nedtegne varsel og motta generell veiledning.

Internkontroll

Byrådet vedtok i 2022 Ny instruks for internkontroll, jf. byrådssak 1037/22. Formålet med instruksen er blant annet å fastsette krav til etablering av et helhetlig system for internkontroll i kommunens virksomheter. Internkontrollen skal være systematisk og tilpasset virksomhetens størrelse, egenart, aktiviteter og risikoforhold. For å sikre styring og kontroll med krav, rammebetingelser og leveranser må internkontrollen løpende tilpasses endringer i virksomhetens

eksterne og interne omgivelser. Risikostyring skal være integrert i virksomhetsstyringen og det skal være etablert et system for risikostyring som er helhetlig, systematisk og dokumentert. Tiltak og kontrollaktiviteter skal oversettes som følge av gjennomført risikovurdering, for å forebygge og for å hindre at feil inntreffer eller avdekkende for å sikre at feil som har inntruffet kan korrigeres, eller konsekvenser av feil reduseres.

Oslo kommunes virksomheter rapporterer i sine årsberetninger at de helt eller delvis har etablert et risikobasert helhetlig system for internkontroll. Det er få virksomheter som rapporterer at de ikke har, eller kun delvis har, et helhetlig system for internkontroll. Disse virksomhetene opplyser at internkontroll inngår som del av virksomhetsstyringen, eller at det pågår arbeid med å etablere ulike former for risikobaserte helhetlige systemer for internkontroll. Virksomhetene rapporterer også at de helt eller delvis har etablert tiltak og kontrollaktiviteter som følge av risikovurderinger som følges opp.

Det er gjennomført eller igangsatt 82 tilsyn i Oslo kommune i 2025. De gjennomførte tilsynene er i hovedsak gjennomført av Arbeidstilsynet og gjelder arbeidsmiljø. Videre har Statsforvalteren i Oslo gjennomført 10 tilsyn på skole- og barnehageområdet, og 1 tilsyn på miljø og klima. Resterende gjennomførte tilsyn er foretatt av Kystverket og Datatilsynet. Det er også gjennomført eller igangsatt 26 forvaltningsrevisjoner.

For utfyllende rapportering på internkontroll, vises det til virksomhetenes årsberetning.

Merverdiavgiftskompensasjon for boliger tilrettelagt for helse- og sosialformål

Kommunen har hatt et søksmål mot Skatteetaten i forbindelse med to avgrensede kontroller i 2019 av kommunens praktisering av mva-kompensasjon for boliger tilrettelagt for helse- og sosialformål. Kommunen trakk søksmålet i 2024, da Skatteetaten innrømmet at de opprinnelige vedtakene var ugyldige. Nye vedtak fra Skatteetaten ble mottatt 27. februar 2025. Direktoratets nye og endelige vedtak innebærer at Skatteetatens opprinnelige vedtak i hovedsak opprettholdes. Kommunen tok på denne bakgrunn ut nytt søksmål 26. august 2025. Tvistesummen er redusert fordi kontrollene som ligger til grunn for vedtakene bare gjaldt utvalgte terminer og utvalgte boliger. Utfallet av saken vil imidlertid kunne ha betydning for kommunens kompensasjonskrav fremover, og eventuell plikt til å endre tidligere innsendte krav. Det er ikke anslått noe beløp knyttet til størrelse på et evt. krav, men det kan tenkes å bli vesentlig, avhengig av hvilken lovforståelse retten vil falle ned på. Flere detaljer om forholdet finnes i årsregnskapets vedlegg 1, Regnskapsredegjørelsen, note 4.23 og 4.25

Etterlevelse av reglene om offentlighet og journalføring

Byarkivet og Byrådslederens kontor har utviklet et e-læringskurs om offentleglova og innsynsmodulen. Kurset er gratis, og dermed tilgjengelig for alle kommunens ansatte på felles intranett. Kurset er et lavterskeltilbud med en enkel innføring i loven og er godt brukt av kommunens virksomheter.

Det er i 2025 holdt flere kurs om åpenhet og innsyn for både saksbehandlere, ledere og nye politikere. Byrådslederens kontor tilbyr blant annet kurs om lovverket og innsynsmodulen for nyansatte (og andre interesserte) i byrådsavdelingene. Kurs om reglene i offentleglova og om journalføring tilbys av Byrådslederens kontor, Byarkivet og Kommuneadvokaten.

Arbeidet med åpenhet fortsetter også gjennom blant annet rådgivning generelt og i enkeltsaker, samt utvikling og oppdatering av siden om journalføring og offentleglova på felles intranett for

ansatte i hele kommunen. Det er i 2025 utarbeidet en løsning med automatisk aggregert statistikk for kommunens behandling av innsynsbegjæringer. Det arbeides med å slutføre en grafisk presentasjon av statistikken, for publisering til kommunens internettsider.

Samfunnssikkerhet og beredskap

2025 markerte et nasjonalt taktskifte for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap. Totalberedskapsmeldingen, som ble lagt fram og behandlet av Stortinget samme år, trakk opp klare føringer for kommunenes rolle i den nasjonale grunnberedskapen. Kommunene skal være sentrale aktører i totalforsvaret i kriser og situasjoner med økt sikkerhetspolitisk spenning eller krig. Samtidig forventes det at kommunen opprettholder kritiske og grunnleggende tjenester til befolkningen under alle forhold.

Totalberedskapsmeldingen peker ut ny retning til helhetlig samfunnssikkerhet. Samtidig gjenstår det for kommunene viktige avklaringer fra statlige myndigheter knyttet til roller, ansvar og finansiering. Gjennom 2025 har Oslo kommune vært en pådriver for at kommunesektoren skal involveres i arbeidet med videreutviklingen av totalforsvaret.

Risikobildet blir mer sammensatt. Da kommunen vedtok kommuneplanens samfunnsdel i 2025 ble trusler mot trygghet og samfunnssikkerhet løftet frem som en av de største utfordringene kommunen står overfor. Det ble vedtatt et overordnet kommunemål om at *Oslo er åpen, inkluderende og trygg*. Målet skal gi retning og sikre at kommunen jobber sammen for å løse denne utfordringen.

Kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap følger de nasjonale beredskapsprinsippene om ansvar, likhet, nærhet og samvirke. BLK har et overordnet strategisk ansvar for samfunnssikkerhet og beredskap i kommunen, og er en pådriver for at kommunen jobber kontinuerlig og kunnskapsbasert på fagområdet.

Arbeidet med å revidere kommunens overordnede og helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse ble slutført i 2025. Kommunalt risikobilde er kommunens kunnskapsgrunnlag på beredskapsområdet og skal ligge til grunn for all beredskapsplanlegging og øvelser i kommunen.

I 2025 styrket kommunen arbeidet med å øke innbyggernes egenberedskap gjennom bred og målrettet informasjon på kommunens nettsider og sosiale medier. I forbindelse med den nasjonale Egenberedskapsuka, videreformidlet kommunen materiell fra DSB. For kommunen var det viktig å tydeliggjøre at egenberedskap er mulig for mange, også i trange boliger. Det ble derfor utviklet eget materiale som oppfordret til at innbyggerne også kan samarbeide om egenberedskap.

Politirådet i Oslo har som formål å utveksle informasjon, etablere felles problemforståelse og få kunnskap som er av betydning for de prioriteringer og beslutninger som foretas innenfor den enkelte sektor. Politirådet har et overordnet ansvar for sentrumssamarbeidet om en tryggere by og er styringsgruppe for SaLTo, samarbeidsmodellen for kriminalitetsforebyggende arbeid blant barn og unge. Politirådet i Oslo har avholdt 5 møter og et to-dagers seminar i 2025.

Finansforvaltningen i Oslo kommune

Oslo kommune har en sentralisert finansforvaltning for opptak av lån, likviditetsplasseringer, bankavtaler, bankkontosystemer og andre større finansielle disponeringer. Sentralisert finansforvaltning er en forutsetning for mest mulig effektiv bruk av kapital. Det betyr blant annet at overskuddslikviditet i en virksomhet kan utnyttes til å finansiere lånebehov i en annen og eksterne låneopptak kan utsettes, slik at kommunen sparer renteutgifter.

Oslo kommune vurderes årlig av kredittvurderingsbyrået S&P Global Ratings. Byrådet nedgraderte i mai 2025 Oslo kommune fra AAA til AA+ med «Stable outlook». Kredittvurderingsbyrået Moody's vurderer kommunen til toppratingen Aaa «Stable outlook» i sin unsolicited (egeninitierte) rating.

Bystyret vedtok den 11.06.2025 i bystyresak 151/2025 Oslo kommunes finansreglement med ikrafttredelse etter byrådets vedtak 26.06.2025.

Ifølge punkt 9 i reglementet skal det årlig rapporteres på følgende punkter (se gjennomgang under):

- a) sammensetning av midler og gjeld og deres løpetid
- b) verdi av gjeld som forfaller og må refinansieres innen 12 måneder
- c) verdi, samlet og fordelt på de ulike typer av midler og gjeld
- d) andel og størrelse på gjeld i flytende rente og tilgjengelige rammer for eksponering i flytende rente
- e) vesentlige markedsendringer
- f) endringer i risikoeksponering
- g) markedrenter og egne rentebetingelser
- h) oppfyllelse av målsettingene for forvaltning av og avkastning på likvide midler og rentekostnad jfr. reglementets pkt. 3.6 og pkt. 7, 4. og 5. ledd
- i) avvik mellom faktisk forvaltning og finansreglementets krav og hvordan avvikene er håndtert

Sammensetning av midler og gjeld og deres løpetid

Likviditet

Likviditeten viser hvordan kommunen er i stand til å ta hånd om sine løpende betalingsforpliktelser. Oslo kommunes likviditet utgjør summen av inntestående i kommunens konsernkontosystem i bank inklusive eventuelle plasseringer av overskuddslikviditet.

Bankkonti tilhørende etater, bydeler, kommunale foretak og Lånefondet inngår i kommunens konsernlikviditet.

Konsernlikviditet pr. 31.12.2025

Oslo kommune har hatt god likviditet til operative formål gjennom 2025.

Grafen under viser ledig konsernlikviditet (tall i mill. kr) gjennom pr. uke 2025, ekskludert ikke-disponerbare midler avsatt på skattetrekkkonto.



Likviditet utover det estimerte driftsbehovet, såkalt overskuddslikviditet, kan plasseres i henhold til punkt 3.6 Plassering av overskuddslikviditet i finansreglementet.

Oversikt over aktivaposisjon og kreditteksponering:

Posisjon pr. 31.12.2025 (i mill.)	Innskudd pr. 31.12.2025
DNB (Konsern konto + skattetrekk (S&P-rating AA-))	4 787
Danske Bank (S&P-rating A+)	0
Sum bankinnskudd	4 787
Sum pengemarkedsinstrumenter	0
Sum tidsbegrensede utlån AS	0
Sum derivater	0

Oslo kommune har konsernkontoavtale med DNB og innskuddsavtale med Danske Bank. Det plasseres likviditet der det gis best avkastning og innenfor den kredittrammen finansreglementet tillater.

Gjeld/lånefondet

Lånefondet er kommunens internbank. Lånefondet finansieres ved opptak av lån i det norske eller internasjonale fremmedkapitalmarkedet og skal benytte konkurranse ved opptak av lån. Konkurransепrinsippet forstås som at det skal sannsynliggjøres konkurransedyktige totale finansieringskostnader. Lånene i Lånefondet blir hovedsakelig tatt opp som obligasjonslån. Kommunen har 22 gjeldsbrevlån til en verdi av 28,7 mrd. kroner i tillegg til 32 obligasjonslån til en verdi av 60,5 mrd. kroner pr. 31.12.2025.

De opplånte midlene lånes videre ut til selvkost til bykassen og kommunale foretak. Dette gjelder

Byrådets årsberetning 2025

både langsiktige lån til investeringsvirksomhet og kortsiktige likviditetslån.

Oslo kommunes investeringer finansieres i hovedsak gjennom lånefondet. Lånefondets regnskap avlegges samtidig med bykassens.

Oversikt over lånefondets eksterne innlån pr. 31.12.2025.

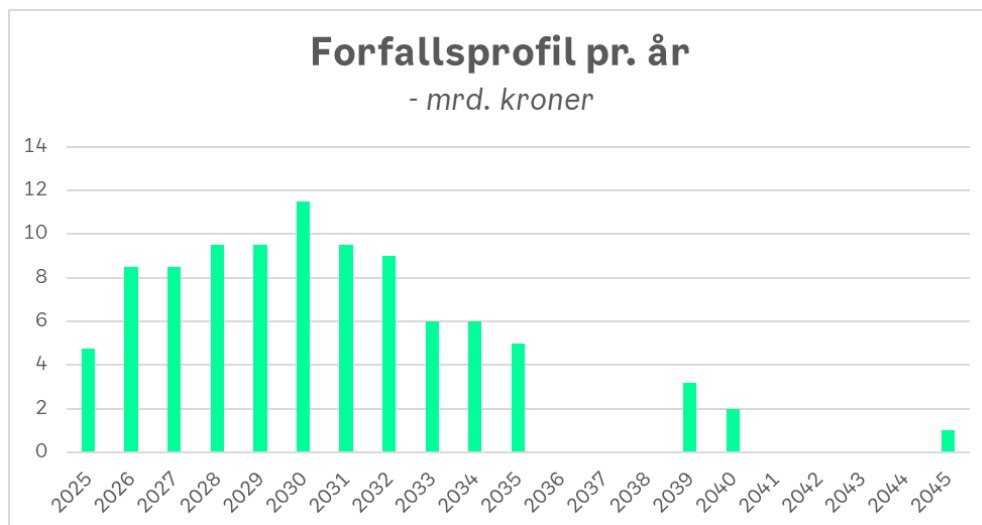
ISIN NO	Rente p.t.	Valuta	Opptak	Forfall	Fast/Flytende	Opprinnelig lånebeløp	Utestående 31.12.2024	Utestående 31.12.2025	Avdragsplan
Sum						93 935 000	79 435 000	89 200 000	
KBN-20150022	2,03 %	NOK	15.01.2015	16.01.2025	Fastrente	2 000 000	2 000 000		Innfridd 16.01.25
NO0010731011	2,40 %	NOK	13.02.2015	13.02.2030	Fastrente	1 500 000	1 500 000	1 500 000	Innfris i sin helhet 13.02.30
NO0010752124	2,60 %	NOK	12.11.2015	12.11.2025	Fastrente	1 735 000	1 735 000		Innfridd 12.11.25
KBN-20150591	2,52 %	NOK	23.11.2015	23.05.2025	Fastrente	1 000 000	1 000 000		Innfridd 23.05.25
NIB-L 5970	2,12 %	NOK	11.11.2016	23.10.2026	Fastrente	1 500 000	1 500 000	1 500 000	Innfris i sin helhet 23.10.26
NO0010811227	2,30 %	NOK	01.12.2017	01.12.2027	Fastrente	1 500 000	1 500 000	1 500 000	Innfris i sin helhet 01.12.27
NO0010811235	2,25 %	NOK	07.12.2017	07.06.2027	Fastrente	1 500 000	1 500 000	1 500 000	Innfris i sin helhet 07.06.27
NO0010838873	2,75 %	NOK	30.11.2018	30.11.2028	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 30.11.28
NO0010838881	4,71 %	NOK	06.12.2018	06.05.2026	Flytende	1 500 000	1 500 000	1 500 000	Innfris i sin helhet 06.05.26
KBN-20180585	2,61 %	NOK	13.12.2018	13.06.2028	Fastrente	1 500 000	1 500 000	1 500 000	Innfris i sin helhet 13.06.28
NO0010866650	2,15 %	NOK	17.10.2019	17.10.2029	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 17.10.29
NO0010869225	2,40 %	NOK	21.11.2019	21.11.2034	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 21.11.34
KBN-20190653	2,30 %	NOK	12.12.2019	12.12.2029	Fastrente	1 500 000	1 500 000	1 500 000	Innfris i sin helhet 12.12.29
KBN-20200333	1,27 %	NOK	14.08.2020	14.08.2030	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 14.08.30
NO0010907033	1,32 %	NOK	16.11.2020	16.02.2028	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 16.02.28
NO0010907892	1,50 %	NOK	27.11.2020	27.11.2030	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 27.11.30
NO0010912835	1,20 %	NOK	10.12.2020	10.12.2026	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 10.12.26
KBN-20210316	1,93 %	NOK	16.09.2021	17.03.2031	Fastrente	1 000 000	1 000 000	1 000 000	Innfris i sin helhet 17.03.31
KBN-20210333	2,18 %	NOK	04.10.2021	04.04.2031	Fastrente	1 000 000	1 000 000	1 000 000	Innfris i sin helhet 04.04.31
NO0011136020	2,25 %	NOK	22.10.2021	23.04.2030	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 23.04.30

Byrådets årsberetning 2025

ISIN NO	Rente p.t.	Valuta	Opptak	Forfall	Fast/Flytende	Opprinnelig lånebeløp	Utestående 31.12.2024	Utestående 31.12.2025	Avdragsplan
NO0011146367	2,22 %	NOK	04.11.2021	04.11.2031	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 04.11.31
NO0011155905	2,17 %	NOK	18.11.2021	18.05.2029	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 18.05.29
NO0011171498	4,43 %	NOK	09.12.2021	09.06.2026	Flytende	1 500 000	1 500 000	1 500 000	Innfris i sin helhet 09.06.26
KBN-20220186	3,93 %	NOK	01.07.2022	01.07.2032	Fastrente	1 000 000	1 000 000	1 000 000	Innfris i sin helhet 01.07.32
KBN-20220230	4,16 %	NOK	31.08.2022	30.08.2032	Fastrente	1 000 000	1 000 000	1 000 000	Innfris i sin helhet 30.08.32
NO0012713538	4,77 %	NOK	29.09.2022	29.09.2027	Flytende	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 29.09.27
NO0012726589	4,45 %	NOK	13.10.2022	13.04.2029	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 13.04.29
NO0012733429	4,45 %	NOK	20.10.2022	20.10.2032	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 20.10.32
NO0012752049	4,26 %	NOK	10.11.2022	10.05.2028	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 10.05.28
NO0012811837	3,70 %	NOK	12.01.2023	12.01.2033	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 12.01.33
NO0012818055	3,50 %	NOK	19.01.2023	19.01.2032	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 19.01.32
KBN-20230245	4,73 %	NOK	10.08.2023	10.08.2033	Fastrente	1 500 000	1 500 000	1 500 000	Innfris i sin helhet 10.08.33
NO0013052928	4,64 %	NOK	19.10.2023	19.10.2028	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 19.10.28
KBN-20230365	4,56 %	NOK	08.11.2023	08.02.2027	Fastrente	1 500 000	1 500 000	1 500 000	Innfris i sin helhet 08.02.27
NO0013068114	4,45 %	NOK	13.11.2023	13.02.2031	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 13.02.31
KBN-20230480	3,96 %	NOK	12.12.2023	12.09.2031	Fastrente	1 000 000	1 000 000	1 000 000	Innfris i sin helhet 12.09.31
NO0013120485	3,99 %	NOK	11.01.2024	11.06.2029	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 11.06.29
NO0013135327	4,18 %	NOK	22.01.2024	22.05.2034	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 22.05.34
KBN-20240271	3,99 %	NOK	30.08.2024	30.11.2033	Fastrente	1 500 000	1 500 000	1 500 000	Innfris i sin helhet 30.11.33
NO0013364414	4,21 %	NOK	10.10.2024	10.10.2034	Fastrente	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 10.10.34
NO0013378877	4,37 %	NOK	17.10.2024	17.08.2026	Flytende	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 17.08.26
KBN-20240333	4,19 %	NOK	18.10.2024	18.10.2030	Fastrente	1 000 000	1 000 000	1 000 000	Innfris i sin helhet 18.10.30
KBN-20240341	4,25 %	NOK	25.10.2024	25.10.2030	Fastrente	1 000 000	1 000 000	1 000 000	Innfris i sin helhet 25.10.30
NO0013389494	4,56 %	NOK	04.11.2024	04.11.2027	Flytende	2 000 000	2 000 000	2 000 000	Innfris i sin helhet 04.11.27

Byrådets årsberetning 2025

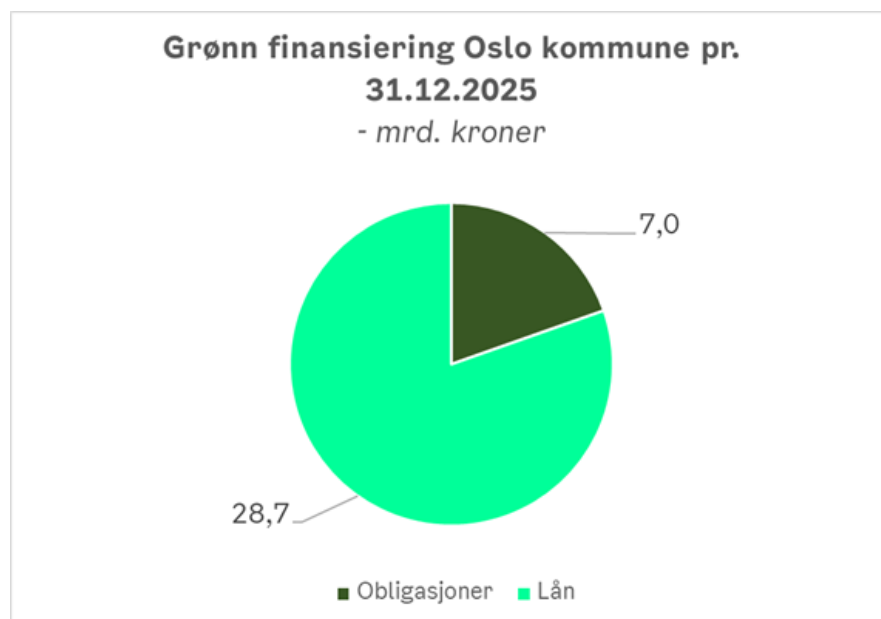
ISIN NO	Rente p.t.	Valuta	Opptak	Forfall	Fast/Flytende	Opprinnelig lånebeløp	Utestående 31.12.2024	Utestående 31.12.2025	Avdragsplan
KBN-20240396	4,34 %	NOK	25.11.2024	25.11.2031	Fastrente	1 000 000	1 000 000	1 000 000	Innfris i sin helhet 25.11.31
KBN-20240440	4,18 %	NOK	13.12.2024	13.12.2032	Fastrente	1 000 000	1 000 000	1 000 000	Innfris i sin helhet 13.12.32
NIB-L 7557-1	4,06 %	NOK	13.12.2024	13.12.2039	Fastrente	800 000	800 000	800 000	Innfris i sin helhet 13.12.39
NIB-L 7557-2	4,14 %	NOK	13.12.2024	13.12.2039	Fastrente	800 000	800 000	800 000	Innfris i sin helhet 13.12.39
NIB-L 7557-3	4,15 %	NOK	13.12.2024	13.12.2039	Fastrente	800 000	800 000	800 000	Innfris i sin helhet 13.12.39
NIB-L 7557-4	4,09 %	NOK	13.12.2024	13.12.2039	Fastrente	800 000	800 000	800 000	Innfris i sin helhet 13.12.39
KBN-20250008	4,60 %	NOK	09.01.2025	09.01.2031	Fastrente	1 500 000		1 500 000	Innfris i sin helhet 09.01.31
KBN-20250072	4,37 %	NOK	26.02.2025	26.02.2032	Fastrente	1 000 000		1 000 000	Innfris i sin helhet 26.02.32
KBN-20250077	4,33 %	NOK	28.02.2025	28.02.2033	Fastrente	1 000 000		1 000 000	Innfris i sin helhet 28.02.33
NO0013583278	4,45 %	NOK	10.06.2025	10.04.2035	Fastrente	2 000 000		2 000 000	Innfris i sin helhet 10.04.35
NO0013597393	4,43 %	NOK	19.06.2025	19.06.2030	Fastrente	2 000 000		2 000 000	Innfris i sin helhet 19.06.30
KBN-20250298	4,32 %	NOK	03.09.2025	03.09.2032	Fastrente	1 000 000		1 000 000	Innfris i sin helhet 03.09.32
NO0013684308	4,37 %	NOK	23.10.2025	23.10.2035	Fastrente	2 000 000		2 000 000	Innfris i sin helhet 23.10.35
NO0013684316	4,43 %	NOK	23.10.2025	23.10.2040	Fastrente	2 000 000		2 000 000	Innfris i sin helhet 23.10.40
NO0013684324	4,37 %	NOK	23.10.2025	23.10.2045	Fastrente	1 000 000		1 000 000	Innfris i sin helhet 23.10.45
KBN-20250477	4,73 %	NOK	18.11.2025	19.11.2035	Flytende	1 000 000		1 000 000	Innfris i sin helhet 19.11.35



Lånefondets samlede eksterne lånegjeld var 89,2 mrd. kroner pr. 31.12.2025. Det er i løpet av 2025 utstedt fem obligasjonslån på til sammen 9,0 mrd. kroner og tatt opp fem gjeldsbrevlån på til sammen 5,5 mrd. kroner i Kommunalbanken. Det er videre innfridd et obligasjonslån til 1,7 mrd. kroner og to gjeldsbrevlån i Kommunalbanken på 3,0 mrd. kroner i perioden.

Långiver	Utestående (NOK 1.000) pr. 31.12.2025	Andel
Norsk fremmedkapitalmarked	60 500 000	67,8 %
Kommunalbanken	24 000 000	26,9 %
Den nordiske investeringsbanken	4 700 000	5,3 %
	89 200 000	

Lånefondet har pr. 31.12.2025 35,7 mrd. kroner i grønn finansiering fordelt på 7 mrd. kroner i grønne obligasjoner og 28,7 mrd. kroner i grønne lån. Av kommunens langsiktige gjeld utenom videreutlån til Husbanken utgjør dette 40 % av gjeldsporteføljen.



Oslo kommune har pr. 31.12.2025 i år tatt opp 2,0 mrd. til startlån i Husbanken for videreutlån til boligkjøpere.

Startlånsordningen er unntatt fra finansreglementet.

Kommunens sammensetning av langsiktig gjeld fratrukket startlån fordeler seg som følger i pr. 31.12.2025:

Langsiktig gjeld	89 200 000
Netto lånegjeld	87 360 705
Renteeksponert gjeld	51 101 213
Netto renteeksponert gjeld	46 101 213

Verdi av gjeld som forfaller og må refinansieres innen 12 måneder

	Bokført
Lånefondet pr. 31.12.2025	NOK 1.000
Eksterne lån	89 200 000
Forfall under 12 måneder	8 500 000
Andel under 12 måneder	9,53 %

Verdi, samlet og fordelt på de ulike typer av midler og gjeld

Se pkt. a.

Andel og størrelse på gjeld i flytende rente og tilgjengelige rammer for eksponering i flytende rente

Oslo kommune har pr. 31.12.25 seks eksterne lån på til sammen 10,0 mrd. kroner til flytende rente.

	Eksponering flytende rente (NOK 1.000)		
Lån	Hovedstol	Rente p.t.	Siste regulering
NO0010838881	1 500 000	4,71 %	06.11.2025
NO0011171498	1 500 000	4,43 %	09.12.2025
NO0012713538	2 000 000	4,77 %	29.12.2025
NO0013378877	2 000 000	4,37 %	17.10.2025
NO0013389494	2 000 000	4,56 %	04.11.2025
KBN-20250477	1 000 000	4,73 %	18.11.2025
Sum	10 000 000		

Fordelingen mellom fast og flytende rente:

	Utestående (NOK 1.000) pr. 31.12.2025	Andel
Flytende rente	10 000 000	11,2 %
Fastrente	79 200 000	88,8 %
	89 200 000	

Rammer for flytende gjeld pr. 31.12.2025:

Renteeksponert utlån	1 839 295
Renteeksponert VAR-gebyrer (VAV og REG)	34 261 492
Rentekompensasjon	1 998 000
Rentebærende likviditet (bankinnskudd)	5 000 000
Sum ramme	43 098 787
10 % buffer av netto renteeksponert gjeld	4 610 121
Sum ramme inkl. buffer	47 708 908
Utestående FRN	10 000 000
Gjenstående handlingsrom FRN	33 098 787

I finansreglementets punkt 4.4 kan det i henhold til styringen av renterisiko tas opp gjeld med flytende renter tilsvarende en buffer på 10 % av kommunens netto renteeksponerte gjeld.

Vesentlige markedsendringer

Norges Bank satte ned styringsrenten fra 4,5% ved inngangen av året, til 4,25% på rentemøtet i juni. Renten ble deretter satt ned igjen på rentemøtet i september til 4,00% hvor den lå fast ut året.

Endringer i risikoeksponering

Gjennomsnitt i 2025		
Bindingstid	Rente	Løpetid
5,16	3,439 %	5,36

Markedsrenter og egne rentebetingelser

Se pkt. a) og h).

Oppfyllelse av målsettingene for forvaltning av og avkastning på likvide midler og rentekostnad jfr. reglementets pkt. 3.6 (overskuddslikviditet) og pkt. 7, 4. ledd (avkastning likvide midler) og 5. ledd (rentekostnad)

Konsernet har kun plassert overskuddslikviditet i bankinnskudd i 2025.

Konsernlikviditet

Norges Bank satte ned styringsrenten fra 4,5% ved inngangen av året, til 4,25% på rentemøtet i juni.

	Bokført	Gjennomsnitt pr. 2025		
Likviditet pr. 31.12.2025	Mill. kr	Bindingstid	Rente %*	Løpetid
Bank	4 683	0	4,81 %	0
Plasseringer	0	0	0	0
Totalt	4 683	0	4,81 %	0

*Gjennomsnittsrente DNB

Måltall	Dok. 3/25	Gjennomsnitt pr. 2025	Avvik vs. Dok. 3
3 mnd. NIBOR %	4,10 %	4,39 %	0,29 %

Markedsrenten 3 mnd. NIBOR var 0,39 prosentpoeng høyere enn prognosen i vedtatt budsjett.

Målsetningen i finansreglementet om avkastning tilsvarende 3 mnd. NIBOR på likviditeten er dermed oppfylt.

Det er ikke benyttet kassekreditt i løpet av 2025.

Gjeld/lånefondet

	Dok 3/25 10 års SWAP	Gjennomsnitt siden opptak	Avvik vs. Dok 3	Avvik vs. Lånefondsrente
10 år SWAP %	3,49 %	3,05 %	0,44 %	0,12 %

Lånefondets portefølje av eksterne innlån har en gjennomsnittlig innlånsrente som er 0,12 prosentpoeng lavere enn gjennomsnittlig 10 års SWAP rente tillagt 0,5 prosentpoeng. Sistnevnte er målsetning som følger av finansreglementet.

Tidspunktene for låneforfall er av risikohensyn spredt over flere år. Endringer i rentenivået vil derfor først over tid ha innvirkning på hele porteføljen. I henhold til gjeldende finansreglement pkt. 4.4 skal Lånefondet i henhold til fastereenteprinsippet ha fast rente (lang rente) på innlån og er derfor mindre påvirket av årlige svingninger i rentenivået.

Avvik mellom faktisk forvaltning og finansreglementets krav og hvordan avvikene er håndtert

Hensikten til finansreglementet er å begrense risikoen for at markedsprisendringer skal ha negativ innvirkning på kommunens økonomiske handlefrihet. Videre er målet å oppnå tilfredsstillende finansiell avkastning- og kostnad.

Det er ingen avvik å rapportere pr. 31.12.2025 etter gjeldende finansreglement.

Forsikringer

Oslo kommune har som hovedprinsipp å være betinget selvassurandør på forsikringsområdet. Unntak fra selvassurandørpraksis gjøres i de tilfeller kommunen er pålagt å tegne forsikring som følge av lov eller avtale, eller i tilfeller hvor den økonomiske risikoen ved ikke å tegne forsikringer er utover kommunens evne til å håndtere egenrisiko.

Oslo Pensjonsforsikring AS er forsikringsgiver for personalforsikringene og datterselskapet Oslo Forsikring AS er forsikringsgiver for tingsskade- og ansvarsforsikringene. Tjenestereiseforsikring for utenlandsreiser ble tegnet i Europeiske Reiseforsikring.

Oslo kommune har i 2025 kjøpt forsikringstjenester for 210,3 mill. kroner. Forsikringspremien blir finansiert ved at utgiftene fordeles på virksomhetene.

Klimaarbeidet i Oslo i 2025

Oslo kommunes årlige klimabudsjetter er en handlingsplan for klimaarbeidet i budsjettåret og økonomiplanperioden.

Frem til 2023 omhandlet klimabudsjettet kun utslippene som oppstår innenfor Oslos grenser (de direkte utslippene). I Klimabudsjett 2025 ble virkemidler for de øvrige klimamålene fra Oslos klimastrategi mot 2030 inkludert: indirekte utslipp, energi, klimatilpasning og karbonlagring.

I klimabudsjett 2025 ba bystyret byrådet om å arbeide videre med nye og forsterkede virkemidler som bidrar til at kommunen når sine klimamål. Under følger en status i gjennomføringen av virkemidlene i klimabudsjettet for 2025, samt vurderinger av mulighet for måloppnåelse for hvert klimamål, i tråd med bystyrets vedtak i klimabudsjett 2025.

Oppsummering av klimaarbeidet i 2025

Noen av de viktigste klimaresultatene Oslo har oppnådd i 2025:

- **Investeringsbeslutning og byggestart for karbonfangstanlegget på avfallsforbrenningsanlegget på Klemetsrud:** Anlegget på Klemetsrud står for det største punktutslippet i kommunen. Når karbonfangstanlegget er i full drift, vil det fange opp mot 145 000 tonn fossilt CO₂ årlig og i tillegg en tilsvarende mengde CO₂ fra forbrenning av biologisk avfall.
- **Nye standardkrav for utslippsfri transport og til utslippsfrie bygg- og anleggsplasser:** Oslo innførte nye krav til utslippsfrie bygg- og anleggsplasser og til transport til kommunen tidlig i 2025. Dette setter en tydelig standard for leverandører og entreprenører, og bidrar til å drive markedet i en mer klimavennlig retning. Ifølge standardkravene skal alle kommunens bygge- og anleggsplasser være utslippsfrie fra 1. januar 2025. Rapporteringen viser at andelen utslippsfri aktivitet i 2025 (Ny vannforsyning og Fornebubanen er holdt utenfor) var 94 %, opp fra 85 % i 2024. Unngåtte utslipp som følge av kommunens krav om utslippsfri og fossilfri drift av kommunens anleggsplasser er beregnet til over 15 000 tonn CO₂-ekvivalenter for 2025.
- **Lokal forskrift for utslippsfrie byggeplasser på høring:** Etter mange års påtrykk fra Oslo kommune kom det i april 2025 en nasjonal forskrift for utslippsfrie byggeplasser. Forskriften gir kommunen mulighet til å stille krav om nullutslipps anleggsvirksomhet også når det er private eller staten som bygger. Kommunen hadde en lokal forskrift på høring høsten 2025. Byrådet tar sikte på å legge et forslag til lokal forskrift frem for bystyret så raskt som mulig.
- **Oppgraderinger for T-banen:** Fornebubanen har ferdigstilt hele tunnelarbeidet på 7,7 km i løpet av 2025, og anleggsarbeidene er i gang ved samtlige av de seks stasjonene. I tillegg startet Sporveien våren 2025 opp arbeidet med oppgradering av Majorstuen stasjon. Stasjonen ble åpnet for trafikk i september, men mesteparten av stasjonsoppgraderingen vil stå ferdig i løpet av våren 2026. Sammen med nytt signalanlegg, gir oppgraderingen av stasjonen økt kapasitet i T-banenettet.
- **Støtte fra kommunens klima- og energifond:** I 2025 ble det utbetalt om lag 90 mill. i tilskudd fra Klima- og energifondet. Hver utbetalte tilskuddskrone utløste i snitt fire ganger mer privat kapital. Det ble i tillegg gitt nye tilsagn for om lag 146,5 mill. til innbyggere og næringsliv som vil gjennomføre klima- og energiltak. Tilsagnene vil blant annet kunne muliggjøre utskiftning av vinduer og dører i 108 borettslag og sameier, 7,3

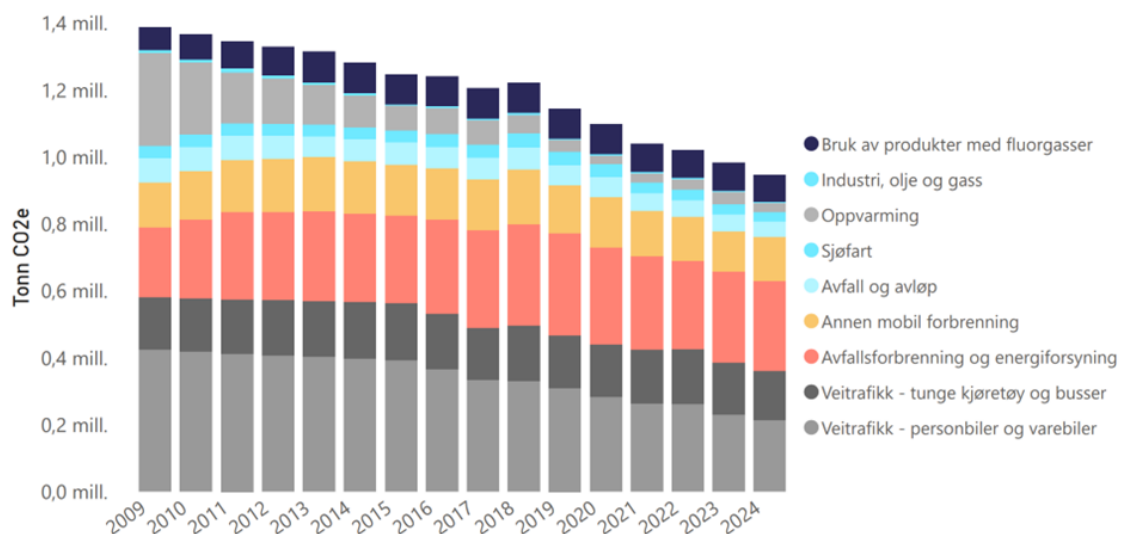
MW solenergi på borettslag og næringsbygg, 10 nye offentlig tilgjengelige hurtiglader for tungtransport, 1800 nye ladere i borettslag og sameier, 50 ladere for elvarebiler og innkjøp av 42 elektriske maskiner og motorredskaper. Det ble også gitt tilsagn til en ny offentlig tilgjengelig ladestasjon for tungtransport på Alnabru samt tilsagn til 25 bedrifter til egne ladepunkter for tunge kjøretøy (inkludert buss). I 2025 har ikke Enova støttet dette, og Oslos ordning har derfor vært svært viktig for tungtransportaktører i Oslo.

- **Internasjonal pris for Oslos arbeid med utslippsfri tungtransport:** Oslo mottok i november en internasjonal klimapris (Bloombergs Local Leadership Award) for arbeidet med å gjøre Oslo til en foregangsby for utslippsfri tungtransport.
- **Mer klimavennlig materialbruk:** VAV har redusert klimagassutslippene med over 17 000 tonn CO₂-ekvivalenter i byggingen av den 11 km lange rentvannstunnelen fra Stubberud til Huseby. Dette har etaten oppnådd ved å stille klimakrav i anskaffelsen, som resulterte i bruk av såkalt sementfri mørtel.
- **Mer sirkulært møbelforbruk:** Oslo kommune har i 2025 kjøpt 27 % mindre nye møbler per ansatt (i kroner) enn i 2022, ved å redusere nykjøp og øke bruk av reparasjon, redesign og bruktkjøp gjennom samkjøpsavtaler.
- **Bedre overvannshåndtering i byen:** Plan- og bygningsetaten har i 2025 startet opp arbeidet med å lage en skybruddsplan, en plan for hvor regnvann kan ledes trygt gjennom byen ved styrtregn og flom. Bymiljøetaten har utredet løsninger for to områder i byen, hvor det ofte blir oversvømmelser.
- **Naturbaserte løsninger bidrar til mer robuste økosystemer:** Bymiljøetaten har restaurert 66 dekar myr/sumpskog i Østmarka. Dette styrker naturmangfoldet, gjør at skogen kan holde igjen mer vann når det regner mye og reduserer skogbrannfare i tørre perioder.
- **Knappt klimagassutslipp fra kommunens egne virksomheter:** De direkte utslippene i kommunens egen drift er redusert med 92 % i 2025 sammenliknet med 2012.

Direkte utslipp

Oslo skal ifølge klimastrategien redusere utslippene innenfor kommunegrensen med 95 % i 2030 sammenliknet med 2009.

Klimagassutslippene i Oslo ble redusert med opptil 40 % fra 2009 til 2024, ifølge Miljødirektoratet sitt kommunefordelte klimagassregnskap supplert med beregninger fra Klimaetaten.



Klimagassregnskap for Oslo fra 2009-2024. Regnskap for 2010, 2012 og 2014 er ikke tilgjengelig, for disse årene er tallene i figuren interpolert. Kilde: Miljødirektoratet

Grunnlaget for beregningen er Miljødirektoratets klimaregnskap, som viser utslippsreduksjoner på 34 % for CO₂, CH₄ og N₂O (klimagassene inkludert i Oslos klimamål). Regnskapet er blant annet basert på nasjonale datakilder og fordelingsnøkler, blant annet for å sikre sammenlignbarhet mellom kommuner. Dette gjør at effekten av lokale forhold og klimatiltak, ikke fanges opp i tilstrekkelig grad. Klimaregnskapet til Miljødirektoratet undervurderer derfor den utslippsreduserende effekten for flere viktige klimatiltak som gjennomføres i Oslo.

Klimaetatens beregninger viser at utslippene fra veitrafikk i Oslo trolig var 35 000-40 000 tonn CO₂-ekvivalenter lavere enn det som ligger i klimagassregnskapet til Miljødirektoratet. Videre ble 85 % av arbeidet på kommunens bygge- og anleggsplasser utført med elektriske maskiner, mens 14 % benyttet biodrivstoff i 2024. Dette tilsvarer en reduksjon på 15 000 tonn CO₂-ekvivalenter sammenlignet med om arbeidet var gjort med fossil energi. Dette er i liten grad fanget opp i regnskapet. Utslipptet fra "maskiner brukt i tilknytning til transporttjenester" er også høyst sannsynlig overestimert. I 2025 [kartla Cicero og Sweco](#) Oslos utslipp fra denne sektoren til å være i størrelsesorden 12 000-18 000 tonn CO₂-ekvivalenter mens Miljødirektoratets utslippsregnskap viser et utslipp på 60 000 tonn CO₂-ekvivalenter i 2024. Dette er utslipp som sannsynligvis er overestimerte i klimagassregnskapet i hele perioden tilbake til 2009.

Dersom vi korrigerer for momentene over, kan utslippene i Oslo være redusert med opptil 40 % i 2024 sammenliknet med 2009-nivå. Samtidig kan det være andre utslippskilder i regnskapet som er underestimerte, som ikke er undersøkt.

Vurdering av mulighet for å nå estimert reduksjon i 2025 og måloppnåelse om 95 % reduksjon i 2030

I Klimabudsjett 2025 var det estimert en nedgang på 43 % i 2025 sammenliknet med 2009, med de vedtatte virkemidlene. Siden klimagassregnskapet for 2025 først kommer mot slutten av 2026 eller tidlig i 2027, benyttes lokale data for å anslå hvordan utslippene kan ha utviklet seg fra 2024 til 2025.

Basert på passeringer i bomringen, anslår Klimaetaten at utslippene fra veitrafikken vil gå ned fra 2024 til 2025 grunnet økt andel elektriske personbiler, varebiler og tunge kjøretøy. Dette til tross for en økning i passeringer på 2,0 % og at foreløpig tall viser en liten nedgang i bruk av biodrivstoff fra 15,8 % til 15,6 %.

Som det fremgår av tiltak 16 (nedenfor), har Klimaetaten beregnet at kommunens krav til utslippsfrie anleggsplasser gir en utslippsreduksjon på over 15 000 tonn CO₂-ekvivalenter i 2025, sammenlignet med om driften hadde vært fossil. Dette er en følge av at 95 % av anleggsaktiviteten i kommunen er utslippsfri (og 4 % går på biodiesel). I 2024 ble også utslippene redusert med 15 000 tonn CO₂ sammenlignet med om driften hadde vært fossil. Utslippene fra kommunens bygg- og anleggsplasser antas på basis av dette å være uendret fra 2024 til 2025, mens det er usikkert hvordan utslippene fra private og statlige prosjekter utvikler seg.

Det var en nedgang i mengde forbrent avfall på de tre avfallsanleggene i kommunen (se tabell lenger ned) fra 2024 til 2025. Dette tilsvarer en reduksjon i utslipp i størrelsesorden 9 000 tonn CO₂-ekvivalenter. Samtidig har mengde fossilt brensel (LNG) i fjernvarmenettet til Hafslund

Celsio økt, noe som gir økte utslipp på om lag 1 300 tonn CO₂-ekvivalenter. Utslippene fra avfallsforbrenning og energiforsyning anslås derfor redusert med om lag 7 700 tonn CO₂-ekvivalenter fra 2024 til 2025.

Ut fra disse tallene, så kan utslippsreduksjon i 2025 være 43 % sammenlignet med 2009-nivå, i tråd med den beregnede effekten i klimabudsjett 2025-.

I klimabudsjett 2026 viste Klimaetatens beregninger (basert på 2023-tall fra Miljødirektoratets utslippsregnskap) at vedtatte virkemidler kan gi utslippsreduksjoner i Oslo på rundt 70 % i 2030 sammenlignet med 2009. En videreføring av vedtatte virkemidler (og ingen ny politikk) vil dermed gi et gap på 25 prosentpoeng til klimamålet i 2030. Dersom alle identifiserte virkemidler også gjennomføres, viser de foreløpige analysene at utslippene kan reduseres med 80 %. Byrådet vil kontinuerlig arbeide fram mot 2030 for å identifisere nye og styrkede virkemidler slik at gapet opp til 95 % reduksjon kan tettes.

Veitrafikk

Tabellen under viser utviklingen av ulike kjøretøy og trafikk i Oslo, som er indikatorer for forventede klimagassutslipp fra denne sektoren.

Tabellen nedenfor viser indikatorer for mobile kilder (kilde: Klimabarometeret.no)

Indikatorer for mobile kilder		2023	2024	2025
Personbiler				
Nybilsalg i Oslo				
	Nullutslipp	83 %	89 %	95 %
	Ladbar hybrid	8 %	4 %	1 %
	Fossil	8 %	7 %	4 %
Total bilpark i Oslo				
	Nullutslipp	38 %	41 %	46 %
	Ladbar hybrid	8 %	8 %	6 %
	Fossil	54 %	51 %	48 %
Nybilsalg i Akershus				
	Nullutslipp	83 %	90 %	97 %
	Ladbar hybrid	8 %	2 %	1 %
	Fossil	9 %	8 %	2 %
Total bilpark i Akershus				
	Nullutslipp	31 %	34 %	40 %
	Ladbar hybrid	9 %	8 %	6 %
	Fossil	60 %	58 %	54 %

Byrådets årsberetning 2025

Indikatorer for mobile kilder		2023	2024	2025
Nybilsalg i Norge 1)				
	Nullutslipp	82 %	89 %	96 %
	Ladbar hybrid	8 %	3 %	1 %
	Fossil	10 %	8 %	3 %
Varebiler				
Nybilsalg i Oslo				
	Nullutslipp	42 %	38 %	50 %
	Fossil	58 %	62 %	50 %
Total bilpark i Oslo				
	Nullutslipp	17 %	20 %	25 %
	Fossil	83 %	80 %	75 %
Nybilsalg i Akershus				
	Nullutslipp	35 %	35 %	49 %
	Fossil	64 %	65 %	51 %
Total bilpark i Akershus				
	Nullutslipp	8 %	10 %	13 %
	Fossil	92 %	90 %	87 %
Nybilsalg i Norge 1)				
	Nullutslipp	28 %	27 %	44 %
	Fossil	72 %	73 %	56 %
Lastebiler 2)				
Nybilsalg i Oslo				
	Nullutslipp	9 %	15 %	13 %
	Biogass	14 %	19 %	17 %
	Fossil	77 %	66 %	70 %
Total bilpark i Oslo				
	Nullutslipp	3 %	4 %	6 %
	Biogass	7 %	10 %	11 %
	Fossil	90 %	86 %	83 %
Kollektivtransport				

Indikatorer for mobile kilder		2023	2024	2025
Antall påstigninger per år i Oslo (mill.)		286	290,5	291
Bomringen				
Antall bompasseringer per døgn gjennom Oslo- og Bærumsringen		1 059 000	1 063 000	1 087 000
Andel passeringer etter type kjøretøy				
Elektrisitet (tunge og lette kjøretøy)		37 %	42 %	48 %
Fossile tunge kjøretøy		6 %	6 %	6 %
Fossile lette kjøretøy		56 %	51 %	46 %

1) Norge uten Akershus og Oslo

2) Kjøretøy fra 12 tonn og over

Personbiler

Elandel i nybilsalget i Oslo økte fra 89 % i 2024 til 95 % i 2025. Dette er lavere enn elandel i nybilsalget i Akershus (97 %). 46 % av personbilparken i Oslo er nå elektrisk, fem prosentpoeng mer enn ved utgangen av 2024. I Akershus er andel el i personbilparken 40 % i 2025. Passeringer i bomringen har en elbilandel på 58 % i 2025.

Utviklingen i indikatorene i klimabarometeret tilsier en utslippsutvikling som er litt bedre enn det som ble antatt i beregninger av vedtatte virkemidler til klimabudsjett 2025.

Varebiler

Andel el i nybilsalget i Oslo økte fra 38 % i 2024 til 50 % i 2025. Det er en vesentlig økning fra 2024, hvor nybilsalget gikk ned med fire prosentpoeng fra 2023. 25 % av varebilparken i Oslo er nå elektrisk, fem prosentpoeng mer enn ved utgangen av 2024. I Akershus var elandelen av nybilsalget i 2025 49 % og bestanden av elvarebiler 13 %. Elandel av nybilsalget i Norge (utenom Oslo og Akershus) er noe lavere enn i Oslo og Akershus, med en andel på 44 % i 2025. Til tross for kraftigere virkemidler i Oslo (blant annet klimakrav i anskaffelser, nulltakst for elvarebil i bomring, støtteordninger for elvarebil), har resten av landet hatt en større økning i elvarebilsalget i 2025. Det kan forklares med at andelen ligger lavere i utgangspunktet.

Utviklingen i den elektriske varebilbestanden i Oslo er mye lavere enn anslått i klimabudsjett 2025, noe som også reflekteres i passeringstallene i bomringen (24 % i 2025). Dette gjør at også beregningen av effekten av overgang til elektriske varebiler var overestimert. Anslag på utslippsreduksjon fra elektriske varebiler er allerede justert ned i klimabudsjett 2026.

Lastebiler (12 tonn og over)

Andel av lastebilsalget i Oslo som er elektriske og bruker biogass ble redusert fra 34 % i 2024 til 30 % i 2025. Dette er likevel langt mer enn i resten av landet hvor andel elektriske og biogassdrevne lastebiler ligger på 19 %. Årsaken til at Oslo har betydelig større andel skyldes trolig en kombinasjon av krav i kommunens anskaffelser og nulltakst i bomringen.

I figurene under er alle lastebiler inkludert, ikke kun de som er over tolv tonn.

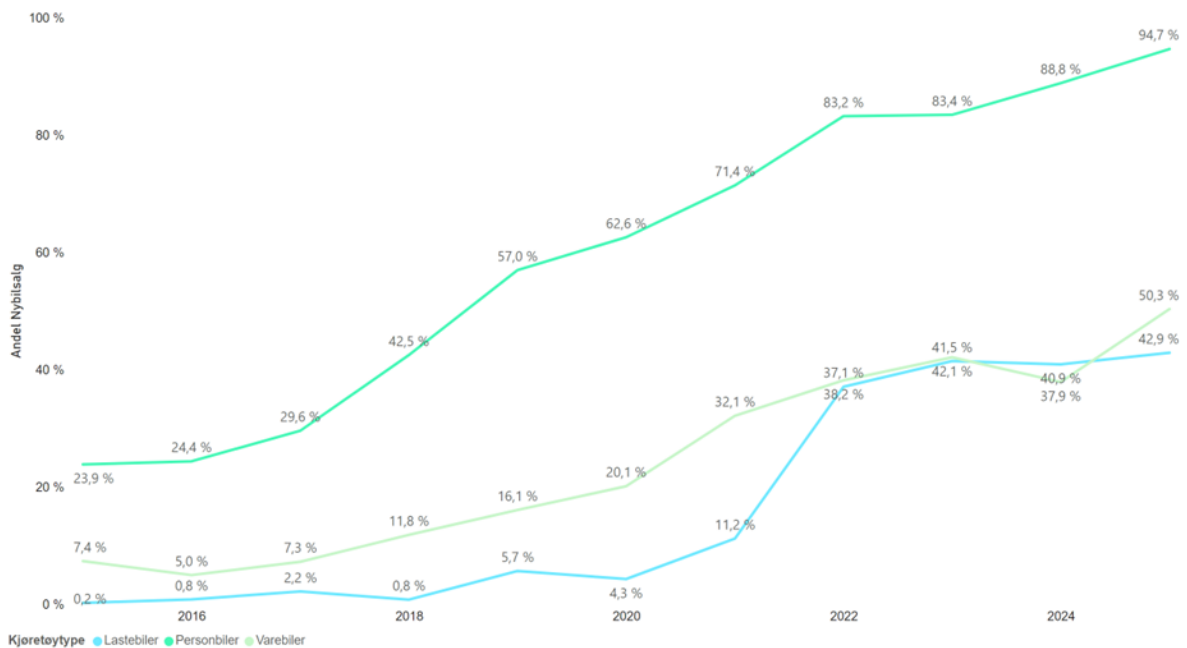
Veksten i bestanden av utslippsfrie (inkludert biogass) lastebiler i Oslo er som forventet. Samtidig viser passeringer i bomringen at det kjøres mye elektrisk i byen (24 % i 2025), noe som kan tilsi noe mer utslippsreduksjon enn det som ble antatt i effektberegninger av vedtatte virkemidler til klimabudsjett 2025.

Busser

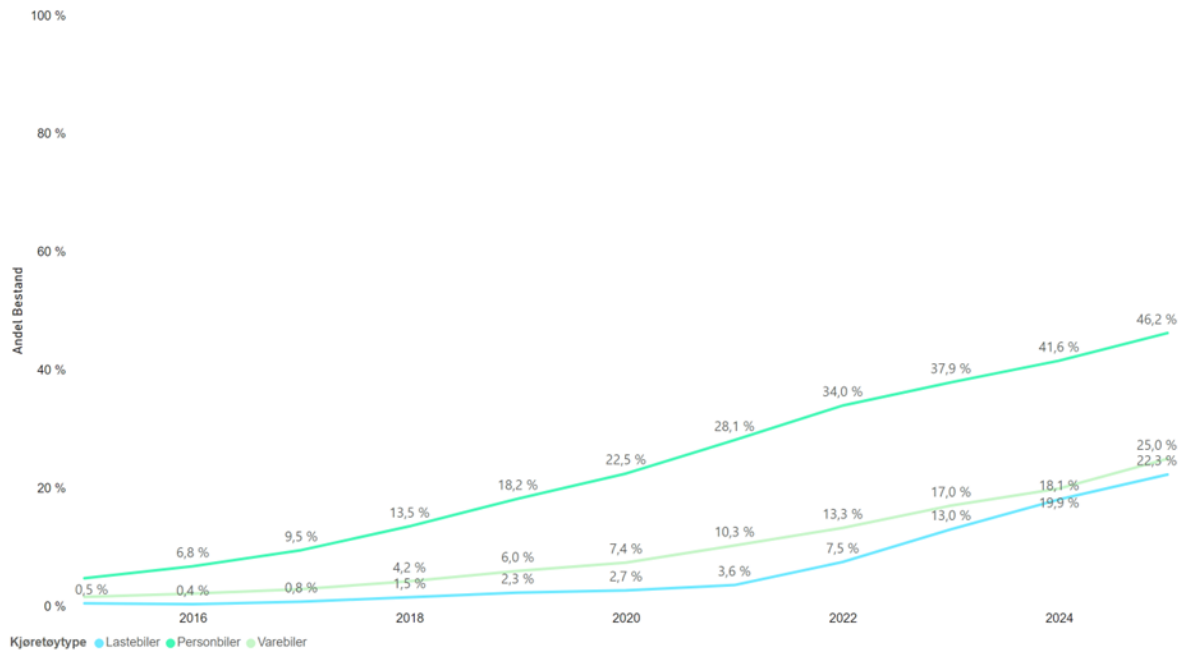
Bestandstallene for elektriske og biogassbusser registrert i Oslo er en lite representativ indikator for hvilke typer busser som brukes i byen. Dette skyldes at statistikken også inneholder tall for bybusser, langdistansebusser, turistbusser og minibusser som er registrert i Oslo, men som kjører andre steder.

For å vurdere utvikling i bussene som faktisk kjører i Oslo, gir andelen elektriske og biogassbusser som passerer bomringen et bedre anslag. For busser var andelen el- og biogasskjøretøy på 56 % i 2025, en økning fra 52 % i 2024.

I figurene under vises utviklingen i elandelen av nybilsalget og utviklingen for bilparken som helhet.



Figuren over viser el- og biogassandel i nybilsalget i Oslo for lastebil, personbil og varebil fra 2015 til og til 2025. Kilde: Opplysningsrådet for veitrafikk (OFV)

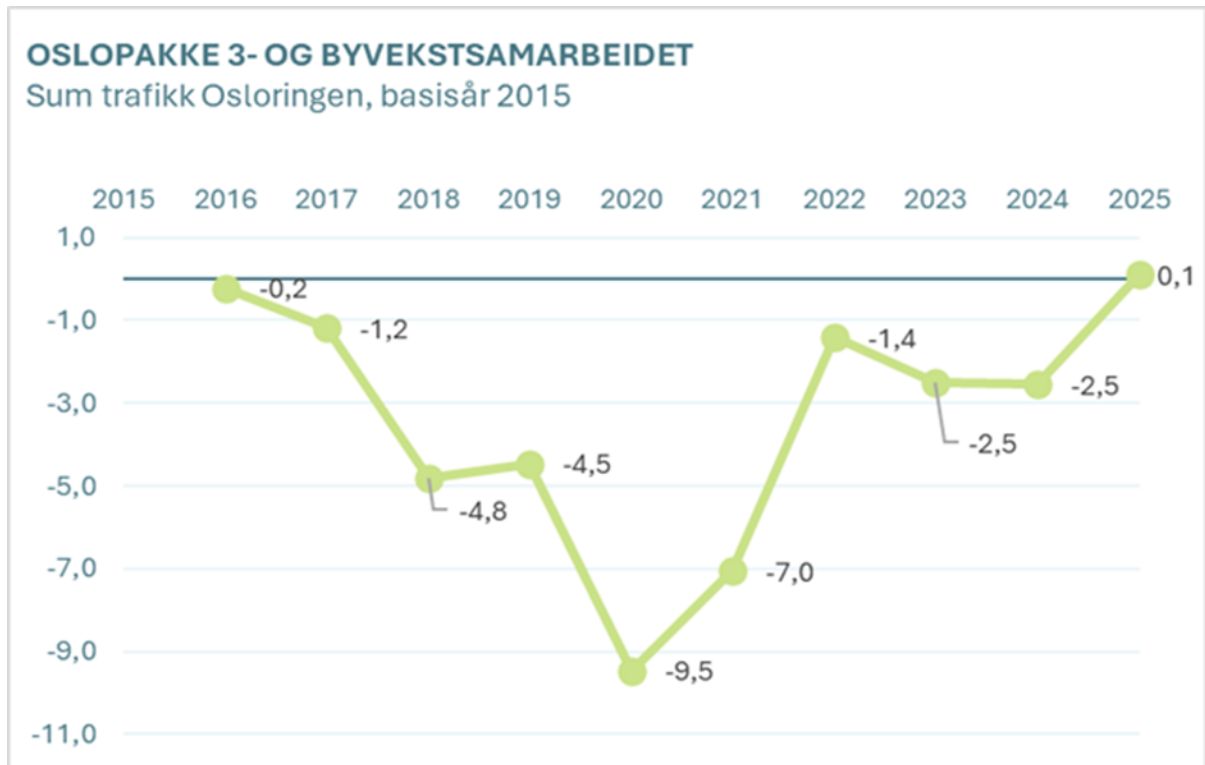


Figuren over viser el- og biogassandel i hele kjøretøyparken i Oslo for lastebil, personbil og varebil fra 2015 til 2025. Kilde: Opplysningsrådet for veitrafikk (OFV).

Trafikkutvikling

For Oslo-området har det vært en samlet trafikkøkning for lette kjøretøy på 2,7 % fra 2024 til 2025, basert på utvikling i trafikkmengde for byindeksen ([Statens vegvesen](#)). Tall for passeringer i bomringen viser den samme tendensen for lette kjøretøy (2,2 % økning fra 2024 til 2025). For alle kjøretøykategorier, viser passeringer i bomringen en økning på 2,0 % i kjøring fra 2024 til 2025. Det er uklart hva som er årsaken til økningen, men den er størst fra Lørenskog/Lillestrøm og Nordre Follo og inn mot byen, selv om det også er signifikant økning fra Asker og Bærum. Fremskrivninger som Statens vegvesen publiserte i sin byutredning, anslår en videre vekst i biltrafikken på hhv 11% mot 2036 og 18% mot 2050 i Oslo og Akershus samlet. Veksten i Akershus er seks ganger så stor som i Oslo. Utviklingen både fra 2025 og i fremskrivningene er bekymringsfull, og byrådet vil vurdere ny virkemiddelbruk slik at nullvekstmålet fortsatt oppnås.

Oslo har, i tillegg til det nasjonale nullvekstmålet, også et mål om at trafikken skal reduseres med en tredel innen 2030 sammenlignet med 2015. Trafikken var i 2025 tilnærmet lik som i 2015 (målt som trafikk gjennom Osloringen), og det er lite trolig at målet vil nås i 2030 (se figur under). Målt per innbygger er imidlertid trafikken redusert med om lag 10 % fra 2015 til 2025.



Figuren over viser utvikling i trafikk i Oslo fra 2015 til 2025. Nedgangen i trafikk i 2020 og 2021 skyldes koronapandemien

Status for Oslos vedtatte virkemidler for veitrafikk

3. Innkjøp av utslippsfrie (inkludert biogass) kjøretøy i kommunen

Ifølge handlingsplan for utslippsfri og delingsbasert kjøretøy- og maskinpark, skal kommunens kjøretøy og maskiner være elektriske eller gå på biogass i løpet av 2025. Beredskapskjøretøy/spesialkjøretøy (slik som for eksempel brannbiler) er unntatt dette målet.

Ved utgangen av 2025 var 89 % av kommunens egne lette kjøretøy elektriske (personbil 95,6 % og varebiler 76,9 %). Totalt er det 17 av 37 virksomheter som eier kjøretøy, som har nådd målet om at alle tjenestebilene deres er nullutslippskjøretøy. Det gjenstår 37 fossile personbiler i kommunen. Disse er hos følgende virksomheter: Brann- og redningsetaten (12, unntak), enkelte bydeler (17), Utdanningsetaten (3), Barne- og familieetaten (1), Helseetaten (1), Sykehjemsetaten (1), Vann- og avløpsetaten (1) og Velferdsetaten (1).

Det gjenstår 106 varebiler som kjører på biodiesel i kommunen. Disse er fordelt på følgende virksomheter: Vann- og avløpsetaten (50), Bymiljøetaten (19), Brann- og redningsetaten (7), enkelte bydeler (19), Oslobygg (4), Utdanningsetaten (4), Barne- og familieetaten (1), Eiendoms- og byfornyelsesetaten (1), Velferdsetaten (1).

63 % av tunge kjøretøy er utslippsfrie eller går på biogass. Det gjenstår 81 tunge kjøretøy som kjører på fossilt drivstoff eller biodiesel. De gjenværende fossile/biodieseldrevne tunge kjøretøy er hos følgende virksomheter: Brann- og redningsetaten (36, unntak), Bymiljøetaten (5, dispensasjon ut 2025), Gravplassetaten (1), Renovasjons- og gjenvinningsetaten (10, 8 har

dispensasjon ut 2026 og 2 skal selges), Utdanningsetaten (4), Vann- og avløpsetaten (12, delvis unntak), bydeler (6), Oslo havn (2).

4. Utslippsfri (inkl. biogass) og transporteffektiv leveranse av varer og tjenester på oppdrag for kommunen

Kommunen vedtok i første kvartal i 2025 reviderte krav til transportanskaffelser, byrådssak 1004/25. Kravene omfatter flere anskaffelser enn tidligere. Nedre grense er justert ned til 100 000 kr og i gjennomsnitt to leveringer per måned eller oftere. Dette gjør at flere bedrifter må omstille kjøretøyparken for å kunne levere varer og tjenester til Oslo kommune.

Økonomi- og forvaltningsetaten (OKF) rapporterer at det er stilt standard klima- og miljøkrav i 85 % av relevante utlysninger i 2025, en økning på åtte prosentpoeng sammenlignet med 2024. Årlige spørreundersøkelser viser at de fleste innkjøpere i kommunen kjenner til kravene, men kravene benyttes likevel fortsatt ikke i alle relevante anskaffelser av transport. For å kontrollere at kravene til transport følges av leverandørene, har OKF i 2025 gjennomført 50 stedlige kontroller av leverandører på kommunenes samkjøpsavtaler. Disse kontrollene viste 5 tilfeller med avvik hvor det var brukt fossile kjøretøy.

5. Grønn mobilitetsplan

Bymiljøetaten, Plan, og bygningsetaten, Ruter og Klimaetaten leverte i mars 2025 et kunnskapsgrunnlag til Byrådsavdelingen for miljø og samferdsel. Byrådsavdelingen har gjennom året jobbet med å utarbeide et planutkast som i løpet av 2026 skal ut på offentlig ettersyn.

6. Tilrettelegge for økt sykling og gange

Kommunen hadde i 2025 et mål om å bygge 10 kilometer ny og oppgradert sykkelinfrastruktur og 5 kilometer for gående. Ved utgangen av året var det bygget 7,6 km ny og oppgradert sykkelinfrastruktur. Avviket skyldes prosjekter på sykkelveinettet som har vært mer omfattende og tidkrevende å bygge enn opprinnelig forutsett. Det er bygget 7,2 km ny og oppgradert infrastruktur for gående. Positivt avvik skyldes at flere tiltak enn antatt har latt seg gjennomføre i 2025.

Det er bygget 322 nye og oppgraderte sykkelstativ i 2025. Målet var 300. Det er 13 nye grunnskoler med hjertesoner. Målet var 14, men implementering av hjertesone hos den siste skolen avventer behandling hos andre etater. Det er etablert 17 nye snarveier, målet var 10. Det positive avviket skyldes at prosjekter som skulle vært ferdigstilt i 2024 ble forskjøvet til 2025. Drift av sykkelanlegg ble gjennomført i henhold til måltall, 180 km om sommeren og 130 km på vinterstid.

7. Forbedre kollektivtransporten (øke fremkommelighet, reduserte priser, nye trikker, utbedringer for T-banen mm)

Arbeidet med kraftfulle fremkommelighetstiltak (KFT) er et samarbeidsprosjekt mellom Bymiljøetaten og Ruter for å bedre fremkommeligheten for buss og trikk i Oslo med gjennomføring av strakstiltak. Arbeidet i 2025 er gjennomført som planlagt. Dette innebærer tiltak som oppmerking, krysoptimalisering, holdeplassoppgraderinger og kollektivprioriteringer i form av forkjørreguleringer og kollektivfelt. Tiltakene har hovedsakelig vært gjennomført på Grorud og i Vækerøveien, hvor blant annet linje 79 har fått et bedre tilbud.

Det aller meste av trikkens rutetilbud blir nå kjørt av de nye SL18-trikkene. For de reisende betyr dette bedre komfort, mer plass og økt tilgjengelighet gjennom universell utforming. I mai 2025 ble siste SL95-trikk (Italiatrikken) tatt ut av trafikk, etter å ha vært i drift i Oslo siden 1999.

Sporveien startet våren 2025 opp arbeidet med oppgradering av Majorstuen stasjon. Stasjonen ble åpnet for trafikk i september, men mesteparten av stasjonsoppgraderingen vil stå ferdig i løpet av våren 2026. Sammen med nytt signalanlegg, gir oppgraderingen av stasjonen økt kapasitet i T-banenettet, slik at togene på Fornebubanen kan trafikkere fellestunnelen gjennom sentrum. Kapasitetsøkningen gir også mulighet for flere avganger på grenbanene.

Fornebubanen har ferdigstilt hele tunnelarbeidet på 7,7 km i løpet av 2025, og anleggsarbeidene er i gang ved samtlige av de seks stasjonene. Høsten 2025 begynte arbeidene med Skøyen stasjon. Arbeidet på Lysaker og Vækerø stasjon startet vinteren 2025. Byggearbeidene for de tre stasjonene på Fornebu startet i 2024.

8. Deleløsninger

Ved årsslutt er det 975 reserverte bildelingsplasser på kommunal grunn. Avviket fra måltallet på 1000 plasser skyldes oppsigelser av plasser. I februar 2025 ble det lansert en egen bildelingsportal for saksbehandlere i Bymiljøetaten og bildelingsselskapene. Bildelingsportalen håndterer administrering av tillatelser, samt prosesser som tidligere har blitt gjort manuelt, blant annet fornyelse av avtaler og fakturering.

9. Redusert transport av masser og avfall

Den kommunale massehåndteringsgruppen sendte i starten av 2025 et faggrunnlag til en handlingsplan for massehåndtering til byrådsavdelingene. Dette vil bli fulgt opp i prosessen med Klimabudsjett 2027.

I arbeidet med oppdatert regional plan for areal og mobilitet i Oslo og Akershus er masseforvaltning inkludert som nytt plantema. Planfasen varer frem til mars 2026.

10. Etablere ladeinfrastruktur for personbiler

Oslo kommune legger til rette for bruk av elbiler ved å etablere kommunale ladepunkter og gi tilskudd til private til bygging av ladeinfrastruktur. Ved utgangen av 2025 var 56 nye ordinære kommunale ladepunkter etablert (6 mer enn måltallet), 100 eldre ladestolper oppgradert og 18 nye hurtigladepunkt etablert (hvorav 13 var etterslep fra 2024). Målene for 2025 er nådd.

I 2025 ga kommunen tilsagn til etablering av ladeinfrastruktur i 62 borettslag og sameier (kan muliggjøre totalt 1800 ladepunkter). Støttesatsen ble satt ned fra 50 til 30 % ved inngangen til 2025, og det har sannsynligvis bidratt til færre søknader og at målet på 3500 ladepunkter ikke ble nådd. Klimaetaten påpeker i tillegg at det kan være det største behovet for denne ordningen er tatt ut.

11. Insentiver for utslippsfrie drosjer (krav, tilskudd, ladeinfrastruktur mm)

Fra 1. november 2024 trådte et krav om at drosjer som kjører i Oslo skal være utslippsfrie, i kraft. Det følges opp ved at drosjer som ikke har nullutslipp og har løyve i Oslo, får løyvet kalt tilbake. Oslo kommune har gjennom flere år etablert ladeinfrastruktur for drosjer. I 2025 ble det etablert 12 nye hurtigladepunkt for drosjer. Måltallet var 8 punkter og det positive avviket skyldes at Bymiljøetaten har tatt igjen etterslepet fra 2024.

Videre har Oslo kommune gitt tilsagn til 62 hjemmeladere og 23 hurtigladere for elektriske drosjer i 2025. Tilskuddsordningene ble avviklet 31.12.2025.

12. Insentiver for utslippsfrie varebiler (etablere/tilskudd til ladeinfrastruktur, samlastsentre, lastelommer, parkering mm)

Bymiljøetaten har etablert 18 ladepunkter til vare- og nyttetransport i 2025. 8 av dem er til varebiler (se også virkemiddel 15). Positivt avvik ved utgangen av 2025 er 11 ladepunkter, Dette er etterslep som er tatt igjen fra 2024.

Bymiljøetaten samarbeider med Oslobygg om en pilot for nattlading av varebiler på en skoleparkeringsplass på Holmlia. Byggingen av 12 ladere var ferdigstilt i desember 2025.

14 bedrifter fikk tilsagn gjennom Klima- og energifondet til normallading av elvarebiler i 2025. Dette muliggjør 50 ladere, mot et måltall på 130. Klimaetaten har ikke mottatt noen søknader om hurtiglading for elvarebil. Manglende søknader vurderes å skyldes lav kjennskap til ordningen i markedet, samt at flere virksomheter har større behov for normallading enn hurtiglading. Klimaetaten har arbeidet målrettet med å øke kjennskapen til ordningen, særlig overfor håndverkere og servicesektoren.

13. Incentiver for utslippsfrie tur- og ekspressbusser

Oslo kommune ga tilsagn til to ladestasjoner for busser i 2025. Totalt muliggjør de to stasjonene seks hurtigladinger som er forbeholdt busser.

Kommunens reviderte krav til transportanskaffelser fra 2025 (byrådssak 1004/25) ble vedtatt i første kvartal 2025. De vil omfatte flere anskaffelser og gjør at flere må omstille seg den nærmeste tiden for å kunne kjøre transportoppdrag, som f.eks. skoleskyss, for Oslo kommune.

14. Bruk av utslippsfrie eller biogassdrevne lastebiler på oppdrag fra kommunen (masser og avfall)

Kommunens reviderte krav til transport av masser fra 2025 ble vedtatt i første kvartal (byrådssak 1014/25). Ifølge reviderte krav skal som minimum biogass benyttes for transport av masser som fjernes fra og leveres til bygge- og anleggs plass på oppdrag for kommunen.

Renovasjons- og gjenvinningsetaten rapporterer at det stilles krav om nullutslipp/biogass i deres nye avtaler og at avvik skyldes manglende tilbud i markedet. Vann- og avløpsetaten rapporterer at det benyttes biodiesel på eksisterende kontrakter. Bymiljøetaten rapporterer at det er benyttet biodiesel der det ikke har vært mulig med utslippsfritt. Tall for Oslobygg omfatter kun massetransport, og fire prosjekter har benyttet biodiesel. Fornebubanen rapporterer at for stasjonsentreprisene er det høy bruk av biogass og/eller elektrisk transport, mens for transport av masser ut av tunnelen er det ikke tillatt å benytte biogass. Det gjør at andel utslippsfritt for Fornebubanen er 39 %.

Under vises andel utslippsfritt inkl. biogass for året 2025. Alle etater i kommunen har økt andelen utslippsfritt inkl. biogass i 2025, sammenlignet med 2024, se tabellen under. Gravplassetaten har derimot varslet at de ikke har oversikt over andel for 2025, og Eiendoms- og byfornyelsesetaten har ikke rapportert.

Tabellen under viser andel utslippsfritt i transport av masser og avfall på oppdrag for kommunen (%) i 2025

Etat	Utslippsfritt inkl. biogass i 2024	Utslippsfritt inkl. biogass i 2025	Endring i prosentpoeng
Boligbygg	88 %	100 %	12
Bymiljøetaten	74 %	98 %	24
Fornebubanen	11 %	39 %	28
Oslobygg	64 %	98 %	34
Oslo Havn	100 %	100 %	0
Renovasjons- og gjenvinningsetaten	60 %	85,90 %	25,9
Vann- og avløpsetaten	54 %	77 %	23
Eiendoms- og byfornyelsesetaten	100 %	N/A	N/A
Gravplassetaten	100 %	N/A	N/A

15. Insentiver for utslippsfri tungtransport i Oslo (fritak i bomringen, etablere/tilskudd til ladeinfrastruktur, fremskaffe arealer til energistasjoner mm)

I 2025 hadde kommunen mål om å etablere 7 nye ladepunkter for vare- og nyttetransport (se også virkemiddel 12). Det er etablert 18 nye ladepunkter i 2025, der 10 av disse var til tungtransport. Positivt avvik skyldes at Bymiljøetaten har tatt igjen etterslep fra fjoråret. Dette gjelder ladestasjonen på Revierkaia, med 10 hurtigladere til lastebiler og turbusser, som ble ferdigstilt tidlig i 2025 istedenfor sent i 2024.

Oslo kommune ga i juni 2025 tilsagn til en offentlig tilgjengelig hurtigladestasjon for tunge kjøretøy med 10 ladepunkter på Alnabru. Kommunen har også gitt tilsagn til 23 ladestasjoner for bedrifters egne tunge kjøretøy – mot et måltall på 8 nye ladestasjoner. Resultatet er høyere enn forventet grunnet endringer i Enova sine støtteprogram, og at Klimaetaten har drevet omfattende kontaktarbeid med lastebilaktører gjennom året.

Kun ett prosjekt, med to ladepunkter for offentlig tilgjengelig hurtiglading for tunge kjøretøy, ble sluttrapportert i 2025. Måltallet var 30 ladepunkter og avviket skyldes utfordringer med arealtilgang. De øvrige prosjektene som var forventet ferdigstilt i 2025, har fått utsatt frist til 2026.

Energiforsyning

Avfallsforbrenning er en stor kilde til utslipp i Oslo. Indikatorene nedenfor viser utvikling av mengde forbrent avfall ved Oslos tre avfallsforbrenningsanlegg.

Tabellen under viser forbrent avfall i Oslo i 2023-2025, (kilde: Klimabarometeret.no)

Indikator for energiforsyning	2023	2024	2025
Avfallsforbrenning (tonn)			
Mengde forbrent avfall på Haraldrud energigjenvinningsanlegg (REG)	94 551	84 374	79 907

Indikator for energiforsyning	2023	2024	2025
Mengde forbrent avfall på Haraldrud varmesentral	44 668	42 185	46 710
Mengde forbrent avfall på Klemetsrud	321 873	335 347	318 710
Totalt	461 092	461 907	445 327

Tall for forbrent avfall i 2025 viser en reduksjon på 16 580 tonn i 2025, sammenlignet med 2024. Dette tilsvarer en reduksjon i utslipp i størrelsesorden 9 000 tonn CO₂-ekvivalenter. Utslippene anslås dermed å bli redusert fra 2024 til 2025. I klimabudsjett 2025 antas forbrente avfallsmengder å være relativt konstante frem til 2030, men i realiteten vil det være årlige variasjoner.

I 2025 brukte Hafslund Celsio 34,5 GWh fossilt brensel (LNG) i fjernvarmeproduksjonen, en økning fra 27,9 GWh i 2024. Dette tilsvarer en utslippsøkning på om lag 1 300 tonn CO₂-ekvivalenter. Bruk av fossile brenslere i fjernvarmeproduksjon varierer med temperatur og strømpriser. Det samlede utslippet fra fjernvarmeproduksjonen avhenger også av hvor mye avfall fra biogene kilder som forbrennes.

Status for Oslos vedtatte virkemidler for energiforsyning

1. Karbonfangst på Klemetsrud

Avfallsforbrenningsanlegget på Klemetsrud står i dag for om lag 19 % av utslippene i Oslo, og er det største punktutslippet i kommunen. Etter en gjennomgang av prosjektet med revidert prosjektplan i oktober 2024, besluttet Hafslund Celsio i januar 2025 å gjenoppta karbonfangstprosjektet. Anlegget er nå under bygging og skal stå ferdig i 2029, med planlagt oppstart i tredje kvartal. Når anlegget er i full drift, vil det ha en fangstrate på mer enn 90 % av karbonet i røykgassen. Ved full kapasitetsutnyttelse i forbrenningsanlegget gir dette mulighet til å fange opp mot 350 000 tonn CO₂, hvorav omtrent halvparten vil være fossilt CO₂ (med dagens avfallssammensetning).

Annen mobil forbrenning

Overgangen til utslippsfrie anleggsmaskiner reduserer utslippene i kommunen. Svakheter i metodikken som benyttes i Miljødirektoratets kommunefordelte klimagassregnskap, gjør at effekten av Oslos tiltak ikke fanges opp i deres klimaregnskap. Utslippsnivået som tildeles Oslo, gjenspeiler i stor grad nasjonal bruk av anleggsdiesel, og resulterer i at utslippene fra utslippskategorien "bygg og anlegg" i sektoren "annen mobil forbrenning" er overestimert.

For å bøte på dette, innhenter Klimaetaten årlig rapportering på energiforbruket ved kommunens egne anleggsplasser. Rapporteringen for 2025 viser en estimert utslippsreduksjon på over 15 000 tonn CO₂-ekvivalenter sammenlignet med om driften hadde vært fossil. Dette er en følge av at 94 % av anleggsaktiviteten i kommunen er utslippsfri (og 4 % går på biodiesel). I 2024 ble også utslippene redusert med 15 000 tonn CO₂ sammenlignet med om driften hadde vært fossil. Utslippene fra kommunens bygg- og anleggsplasser antas på basis av dette å være uendret fra 2024 til 2025, mens det er usikkert hvordan utslippene fra private og statlige prosjekter utvikler seg.

Nesten halvparten av utslippene i sektoren “annen mobil forbrenning” (60 000 tonn CO₂-ekvivalenter) kommer fra utslippskategorien *Tjenester tilknyttet transport*. Utslippene fra denne kilden tildeles kommuner basert på nasjonale salgstall og fordelingsnøkler basert på blant annet antall sysselsatte i næringen. Dette gjør at utslippsnivået som tildeles Oslo er svært usikkert og sannsynligvis overestimert i hele tidsperioden. I 2025 gjennomførte Cicero og Sweco, på oppdrag fra Klimaetaten, en analyse for å kartlegge disse utslippene. Analysen viste at utslippene fra denne kilden sannsynligvis er i størrelsesorden 12-18 000 tonn CO₂-ekvivalenter.

I 2023 ble det innført 10 % omsetningskrav for avansert biodrivstoff for ikke-veigående maskiner, som anleggsmaskiner og traktorer. Dette ble videreført i 2024 og i 2025. Effekten av økt bruk av biodrivstoff gjennom omsetningskravet fanges opp i klimagassregnskapet.

Status for Oslos vedtatte virkemidler for annen mobil forbrenning

16. Krav om utslippsfri bygg- og anleggsvirksomhet på oppdrag for kommunen

Økonomi- og forvaltningsetaten (OKF) rapporterer at det er stilt krav til utslippsfrie bygge- og anleggsplasser i alle relevante anskaffelser i kommunen. Målet, i henhold til Reviderte standard klima- og miljøkrav til Oslo kommunes bygge- og anleggsplasser (byrådssak 1014/25), er at alle bygge- og anleggsplasser skal være utslippsfrie innen 2025.

Som det fremgår over, viser rapporteringen at andelen utslippsfri aktivitet i 2025 var 94 %, opp fra 85 % i 2024. I denne beregningen er aktivitet fra Ny vannforsyning og Fornebubanen holdt utenfor, blant annet fordi en stor andel av elforbruket er knyttet til elektrisk tunnelboring og sprenging, som ikke erstatter fossilt drivstoff. Bymiljøetatens veigående maskiner til drift av veinettet er også holdt utenfor. Fossil diesel utgjorde i 2025 kun 1 % av energiforbruket på de kommunale bygge- og anleggsplassene. Unngåtte utslipp som følge av kommunens krav om utslippsfri drift av kommunens anleggsplasser er beregnet til over 15 000 tonn CO₂-ekvivalenter for 2025.

Nedenfor vises andel utslippsfritt etat for etat. I denne oversikten, i motsetning til rapporteringen som viser 94 % utslippsfriandel, er også Fornebubanen og Vann- og avløpsetaten inkludert. Merk at tallene på tvers av etater ikke er helt sammenlignbare fordi noen etater har rapportert i andel av energibruk, mens noen har rapportert i antall timer.

Andel utslippsfritt inkl. biogass for anleggsarbeid på kommunens bygge- og anleggsplasser (%) i 2024 og 2025.

Etat	Utslippsfri andel av inkl. biogass i 2025
Oslobygg	96 % (av energibruk)
Boligbygg	99 % (av energibruk)
Oslo Havn	60 % (av energibruk)
Bymiljøetaten	78 % (av antall timer)
Fornebubanen	58 % (av antall timer)
Vann- og avløpsetaten	99 % (av energibruk)
Renovasjons- og gjenvinningsetaten	47,7 % (av antall timer)
Eiendoms- og byfornyelsesetaten	100 %

Etatene oppgir litt ulike grunner til at de ikke klarer å gjøre anleggsarbeidet helt utslippsfritt, blant annet at det er utfordringer med å oppdrive maskiner som tilfredsstiller spesifikke krav til størrelse, vekt, ytelse eller funksjon, at anleggsområde ligger langt unna tilgjengelige strømkilder, begrenset riggområde eller for høy kostnad på leie i markedet.

17. Krav om fossilfri bygg- og anleggsvirksomhet i reguleringsplaner

Kommunen har siden høsten 2020 stilt krav om fossilfri bygg- og anleggsvirksomhet i alle nye reguleringsplaner. Omstridt hjemmelsgrunnlag for å stille krav om fossilfritt i reguleringsplaner og dermed opphevelser av enkelte planer fra statsforvalter, har gjort dette virkemiddelet mindre effektivt enn ønskelig.

Oslo kommune har arbeidet for tydelig hjemmel for klimakrav til anleggsplasser i flere år, og dette arbeidet har nå gitt resultater. I april 2025 fastsatte Klima- og miljødepartementet en ny forskrift, hjemlet i forurensningsloven § 9, om å begrense utslipp fra bygge- og anleggsplasser. Kommunen sendte forslag til lokal forskrift som stiller krav om utslippsfri anleggsplasser, på høring høsten 2025.

18. Tilrettelegge for utslippsfri håndtering av varer og last på Oslo havn

Alle kraner i havna er elektriske. I 2025 har containerterminalen mottatt tre nye elektriske terminaltraktorer og de resterende ni skal byttes i løpet av 2026. I tillegg vil Go Nordic (som eier danskebåtene) motta en ny elektrisk reachstacker (maskin som brukes til å flytte containere) i 2026. Da gjenstår det i alt fire fossile spesialmaskiner til flytting av containere, to reachstackere og to empty-handlere.

19. Innkjøp av utslippsfrie maskiner i Oslo kommunes maskinpark

Oslo kommune jobber for å skifte ut fossile maskiner i egen maskinpark. Mye av det tyngre utstyret som brukes av kommunen, er umoden teknologi og markedsutviklingen har gått saktere enn forventet. Kommunen har kun komplett oversikt over maskinene som er forsikret (om lag 500 av totalt 1500-2000 maskiner), men dette inkluderer de største og mest utslippsintensive maskinene, som alt fra gravemaskiner og løypeprepareringsmaskiner, til større gressklippere, traktorer, snøscootere og div. andre arbeidsmaskiner. Av maskinene som er forsikret er 29 % elektriske ved årsslutt i 2025. Brorparten av maskinene i Oslo kommune eies av Utdanningsetaten, Gravplassetaten, Bymiljøetaten og Renovasjons- og gjenvinningsetaten.

Utdanningsetaten har skiftet ut 55 % av maskinene til elektriske varianter. Dette er mindre maskiner, som ikke er forsikret. Av maskinene som er forsikret, er 4 % utslippsfrie ved årsslutt. Gravplassetaten har 83 % utslippsfrie maskiner og jobber med å skifte ut resten, men det finnes per i dag ikke elektriske traktorer og sitteklippere som møter deres behov. Bymiljøetaten har ved årsslutt en elektrisk andel på 22 %, men har fått dispensasjon frem til 2027 for halvparten av maskinparken. Årsaken til at maskiner uten dispensasjon ennå ikke er skiftet ut, er at markedet foreløpig ikke tilbyr elektriske traktorer som dekker etatens behov, og at det er utfordringer med lade- og fylleinfrastruktur i Marka. Renovasjons- og gjenvinningsetaten har 55 % elektriske maskiner ved årsslutt. Samtidig er maskinparken større enn den skal være da noen av de utgående maskinene beholdes frem til de nye er i sikker drift med tanke på lading og drift. Når disse fases ut, vil elandelen være på over 70 %. I 2025 har også UKE gått til fellesinnkjøp av eltraktorer. Utdanningsetaten har kjøpt to eltraktorer, og Oslobygg har kjøpt en traktor. Disse blir noen av de første eltraktorene i Norge.

20. Insentiver til utslippsfrie motorredskaper og arrangementer (tilskudd, strøm til arrangementer)

Kommunen ga i 2025 tilsagn til innkjøp av 42 elektriske maskiner og motorredskap gjennom Klima- og energifondet, mot et måltall på 30. Det har blitt søkt om støtte til et bredt spenn av maskiner til bruk innen grøntanlegg, havn- og anleggsdrift, herunder traktorer, terminaltraktorer, hjullastere, samt diverse klippe- og freseutstyr.

Bymiljøetaten ferdigstilte i 2025 strømtilførsel til arrangementer på Voldsløkka, slik at det ikke lenger er nødvendig å bruke dieselaggregat.

Andre utslippskilder

Status for Oslos vedtatte virkemidler for andre utslippskilder

1. Vedlikehold av deponigassanlegg på Rommen og Grønmo

Nedlagte avfallsdeponier produserer metan ved nedbrytning av organisk avfall. Produksjonen av metan avtar etter hvert som avfallet brytes ned. Utslippene av metan til atmosfæren reduseres når metan fanges i oppsamlingsanlegg og metangassen forbrennes til CO₂, siden ett metanmolekyl bidrar 20 ganger mer til global oppvarming enn ett CO₂-molekyl. Eiendoms- og byfornyelsesetaten (EBY) drifter disse anleggene i Oslo. I 2025 har det blitt fanget metan tilsvarende om lag 21 500 tonn CO₂-ekvivalenter fra deponigassanleggene på Rommen og Grønmo. Målet var 18 200 CO₂-ekvivalenter. Uttaket av deponigass går etter planen og gir reduserte klimagassutslipp.

21. Etablere landstrøm for tank- og cruiseskip og følge opp bruk av landstrøm til containerskip

På Revierkaia har 41 % av anløpende cruiseskip koblet seg til landstrøm i 2025. Dette er omtrent 20 % av alle anløp med cruiseskip i Oslo. Oslo havn åpnet landstrømanlegg for containerskip i slutten av 2025. Fordi det er så nytt og det foreløpig er få containerskip som har tilrettelagt for landstrøm, har ingen skip brukt tilkoblingsmuligheten hittil. På Filipstad skal det etableres et landstrømanlegg for cruiseskip i 2026. Bygging av landstrøm for tankskip starter også i 2026.

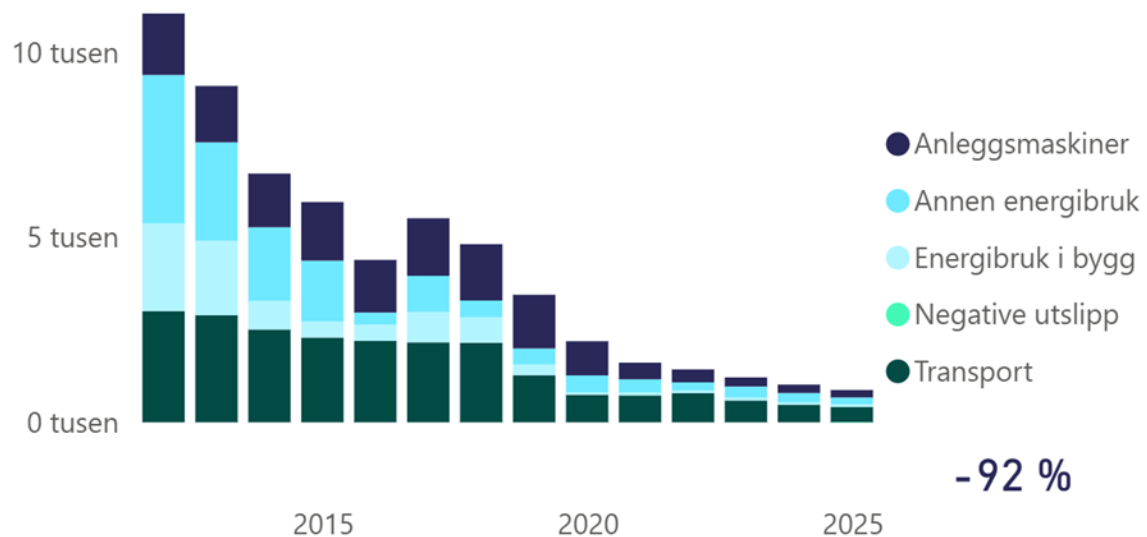
Klimagassutslipp fra kommunens egne virksomheter

De direkte utslippene i kommunens egen drift er redusert med 93 % i 2025 sammenlignet med 2012 (se figur under). Det gjenstår litt under 900 tonn CO₂-ekvivalenter, hvor de største gjenstående utslippene kommer fra egne kjøretøy. Utslipp fra "annen energibruk" er blant annet knyttet til gassforbruk (LPG) til øving og opplæring i Brann- og redningsetaten og internforbruk av biogass i Vann- og avløpsetaten og Renovasjons- og gjenvinningsetaten.

De største utslippskuttene kommunen har gjort i egen virksomhet de siste årene, er utslippskuttene som følger av innkjøp av utslippsfrie kjøretøy og maskiner (virkemiddel 3 og 19 over). Utslippsregnskapet inkluderer ikke utslipp fra leverandørers kjøretøy og anleggsmaskiner. Mer utdypende om utviklingen i kommunens utslipp fremgår i dashbordet "Oslo kommunes utslippsregnskap".

Klimagassutslipp

tonn CO₂-ekvivalenter



Figuren over viser utvikling i Oslo kommunes klimagassutslipp fra 2012 til 2025.

Indirekte utslipp

Oslos mål er at indirekte utslipp skal være betydelig redusert i 2030 sammenliknet med 2020.

Vurdering av mulighet for måloppnåelse

Oslo kommune er i gang med å redusere indirekte utslipp fra egen virksomhet. For indirekte utslipp fra Oslos befolkning og næringsliv, som utgjør det klart største bidraget, mangler kommunen både virkemidler og myndighet til å redusere indirekte utslipp betydelig.

Det største potensialet for indirekte utslippsreduksjoner ligger i materialbruk i bygg- og anleggsprosjekter. Kommunen jobber med mer klimavennlig materialbruk i kommunens egen bygge- og anleggsportefølje, og Oslobygg reduserte klimagassutslippene fra materialbruk i bygg med 19 % i 2025 sammenlignet med referansebanen. VAV har redusert klimagassutslippene med over 17 000 tonn CO₂-ekvivalenter i byggingen av den 11 km lange rentvannstunnelen fra Stubberud til Huseby. Dette har de gjort ved å bruke såkalt sementfri mørtel. Vann- og avløpsetatens har også stilt klimakrav som har ført til bruk av lavkarbon-betong og resirkulert stål til Tryvann høydebasseng. Samtidig nådde Fornebubanen sine mål om maks karbonintensitet for betong, gjennom anskaffelse av betong laget med karbongfangst og -lagring. I tillegg leverer FOB nesten alle massene sine til gjenvinning. Dette viser at det er mulig å redusere klimagassutslippet fra bygging av kritisk infrastruktur betydelig.

Byrådet vil fremover også vurdere virkemidler som bidrar til at private utbyggere gradvis reduserer utslippene fra materialbruk. Innføring av virkemidler rettet mot all byggeaktivitet i Oslo, vil bringe kommunen langt nærmere målet om betydelig reduserte indirekte utslipp.

Kommunen har også fått på plass systemer og avtaler som sikrer at den kan redusere eget forbruk. Arbeidet fremover må rettes mot at systemene og avtalene tas i bruk av flere enn i dag. I

tillegg vil byrådet fremover se på hvordan kommunen best kan oppnå en større andel plantebasert i den maten kommunen serverer.

Status for vedtatte virkemidler

Forbruk (virkemidler 1-8)

Kommunen har i 2025 ombrukt 2000 varer (møbler, inventar, etc.) i ombruksplattformen Loopfront, og dermed overoppfyllt målsetningen om ombruk av 1500 varer. I tillegg har kommunen kjøpt 27 % mindre nye møbler per ansatt (i kroner) sammenlignet med 2022, ved å redusere nykjøp og øke bruk av reparasjon, redesign og bruktkjøp gjennom samkjøpsavtaler.

Kommunen jobber med å øke andel plantebasert mat kommunen serverer og å redusere matsvinn. For målet om vegetarmat som standard på alle møter og arrangementer i kommunens regi, er rapporteringen mangelfull. Både virksomheter og bydeler rapporterer om avvik.

Når det gjelder reduksjon av matsvinn, har 50 % av de berørte virksomhetene tatt i bruk måleverktøyet for matsvinn i 2025. De resterende 50 % vil OKF jobbe for å få inn i løpet av 2026. På den måten kan man på sikt rapportere status og reduksjon for hele kommunen overordnet.

85 barnehager tatt i bruk det klimavennlige menyplanleggingsverktøyet i samkjøpsavtalen med Oda, mens måltallet var 150 barnehager. Tallene viser kun de barnehagene som legger hele oppskriften fra verktøyet i handlekurven. Samtidig er det flere barnehager som bruker oppskriftene som inspirasjon og ved delvise innkjøp. Disse blir ikke tatt med i tallgrunnlaget.

For å redusere svinn og unødvendig kassering av arbeidstøy i helse- omsorgssektoren, er det åpnet for bruk av digitale skap. Skapet «gir ut» kun det utstyret den ansatte skal ha. Det som gis ut har en digital sporingsbrikke. Løsningen gir virksomhetene bedre kontroll med arbeidstøyet, mindre svinn og færre plagg i omløp.

Kommunen jobber også mot innbyggere og næringsliv og har via nettsiden KlimaOslo delt konkrete tips og inspirasjon for klimatiltak for å stimulere til endret forbrukeratferd og en mer sirkulær økonomi. I 2025 fikk flere av forbrukertipsartiklene eget kart for å gjøre det enda enklere for forbrukere å for eksempel finne reparasjonsverksted, leie og låne verktøy og finne bruktbutikker. På Instagram har nesten to tredeler av postene til Klimapilotene handlet om bærekraftig og redusert forbruk. Dette er stoff som blir godt tatt imot av målgruppen.

I tillegg har Bykuben gitt støtte til sju arrangementer under Ombruksøka. Deichman har lånt ut lokaler gratis for aktiviteter knyttet til ombruk, reparasjon og bytting. I hovedsak skjer dette i samarbeid med frivillige eller betalte aktører på de ulike lokalbibliotekene.

Kjøretøy, maskiner og drivstoff (virkemidler 9 og 10)

OKF har etablert et flåtestyringssystem for kjøretøyparken til kommunen, som skal bidra til å redusere virksomhetenes behov for å eie egne kjøretøy og på sikt redusere kommunens kjøretøypark. Pilotering av systemet startet høsten 2025 med virksomhetene OKF, UDE, BYM, Bydel Østensjø og Bydel Stovner. Utrulling av systemet til resten av virksomhetene er planlagt startet vinteren 2026. OKF jobber også med hvordan etterspørre dokumentasjon for utslipp fra produksjon av kjøretøy levert gjennom avtalen for nye kjøretøy. Dette inkluderer hvordan krav til livssyklusanalyser og klimagassutslipp fra batteriproduksjon kan formuleres.

Bygge- og anleggsmaterialer (virkemidler 11-15)

Oslobygg rapporterer at utslipp fra materialbruk i kommunens nye og rehabiliterte bygg i 2025 er redusert med 19 % sammenlignet med referansebanen. Målet om 30 % reduksjon er dermed ikke oppnådd. Det er kun ferdigstilte prosjekter som er inkludert i tallene, og for 2025 gjelder det Bentsebrua skole, Dælenenga flerbrukshall, Hartvig Nissen vgs og Groruddalen ressurscenter. Årsaken til manglende måloppnåelse er blant annet at mange av de nye byggene har nedgravde arealer, som kjeller. Nedgravde arealer krever mer bruk av stål og betong og gir høyere klimagassutslipp fra materialbruk. Flere rehabiliteringsprosjekter fremfor nybygg ville økt måloppnåelsen.

Det er samtidig positivt at det har vært betydelig ombruk av byggematerialer i de ferdigstilte byggeprosjektene, av bl.a. gatestein, kantstein, granittstein, takstein, steinheller, sanitærutstyr, brannskap, rekkverk, ramper, utemøbler, gamle skolestoler, fasadestein samt bruk av oppsirkulert stål i bjelker.

Vann- og avløpsetaten (VAV) stiller klimakrav til materialer i kravspesifikasjoner og mengdebeskrivelser. I prosjektet Ny vannforsyning Oslo har VAV eksempelvis stilt klimakrav i anbudet, noe som førte til at leverandør brukte såkalt sementfri mørtel i den 11 km lange rentvannstunnelen som er bygget fra Stubberud til Huseby i Oslo. Sement er den komponenten i mørtel med desidert høyest klimagassutslipp per kg, og ved å erstatte sement med annet bindemiddel kan utslippene reduseres betydelig – uten at det går utover kvaliteten. Den sementfrie mørtelen har bidratt til en reduksjon på ca. 17 000 tonn CO₂-ekvivalenter på prosjektet. VAV har i 2025 også stilt klimakrav både til betong og armert stål til Tryvann høydebasseng. Leverandør brukte lavkarbon pluss-betong og resirkulert stål, noe som ga en estimert besparelse på 1700 tonn CO₂. VAV har også testet ut fiberarmering fremfor tradisjonell armering i kummer slik at anleggstid og armeringsmengde reduseres, samtidig som levetid øker.

86 % av entreprisene til Fornebubanen leverer klimagassregnskap innenfor eller med lavere utslipp enn beregnet i forkant. Fornebubanen har et mål om en maks karbonintensitet på 0,22 tonn CO₂-ekvivalenter per kubikkmeter betong og har nådd målet for 2025 med 0,21 tonn CO₂-ekvivalenter per kubikkmeter betong. Det gir en betydelig utslippsreduksjon sammenlignet med bransjereferanse for betong. Fornebubanen leverer 91 % av totale overskuddsmasser til gjenvinning, i tråd med målsetningen.

VAV har ikke hatt krav om gjenvinning eller ombruk av masser i kontrakter, men etaten har i 2025 tillatt ulike fraksjoner i ledningssonen som gjør det enklere å bruke gjenvunnede vaskede masser. BYM rapporter om at i alle prosjekter med kantstein legges det opp til å gjenbruke kantstein så lenge det er god nok kvalitet, og det oppfordres også til å gjenbruke masser i prosjektene.

OKF har levert faggrunnlag for nye standardkrav til bygge- og anleggsmaterialer til FIN.

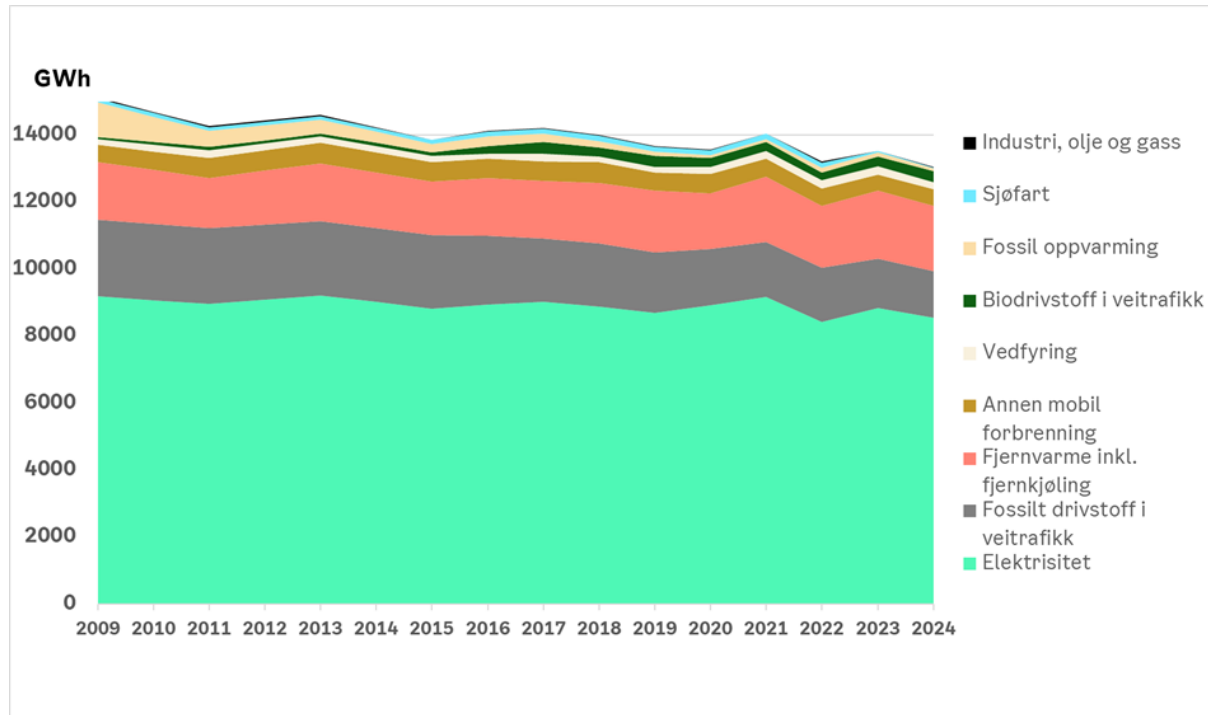
Energi

Oslos mål er å redusere energiforbruket med 10 % i 2030 sammenlignet med 2009.

Vurdering av mulighet for måloppnåelse

Energiforbruket i Oslo er redusert med 13 % i 2024 sammenliknet med 2009, og dermed ligger det an til at Oslo vil kunne nå det vedtatte målet om å redusere det totale energiforbruket med 10 % innen 2030 (se figur under). Det er viktig at det er tilgang på nok kraft og effekt i

energisystemet når alle fossile kjøretøy og maskiner skal elektrifiseres, for å nå klimamålet om 95 % utslippsreduksjon. De igangsatte virkemidlene både på energifleksibilitet, lokal energiproduksjon og energieffektivisering blir da viktige. Gjennomgang av virkemidlene i klimabudsjettet viser at kommunen ikke har kommet så langt som byrådet la til grunn i klimabudsjett 2025.



Figuren over viser utvikling av energiforbruk i Oslo fra 2009 til 2024. Kilde: SSB, Fjernkontrollen.no

Status for vedtatte virkemidler

Energieffektivisering (virkemidler 5-10)

Oslobygg har gjennomført tiltak på varme- og ventilasjonsanlegg og styring og overvåkning av energitekniske anlegg i barnehager. Oslobygg har gjennomført tiltak som til sammen gir energibesparelser på 1 000 MWh. Oslobygg hadde lagt til grunn en større besparelse i sine vurderinger. Prosjektet med å forbedre energiflyten på Frogner stadion er utsatt til neste år.

I 2025 gjennomførte Oslobygg "Fang energytven" på 13 bygg, noe som var tre bygg mer enn opprinnelig planlagt. De fant "tyver" for om lag 1 180 MWh, mer enn dobbelt av hva målet for året var (500 MWh). Boligbygg gjennomførte energitiltak med en estimert energibesparelse på 488 MWh i 2025. Enkelte av de planlagte prosjektene har fått utsatt oppstart, og oppnådd resultat er noe mindre enn opprinnelig anslått. Renovasjons- og gjenvinningsetaten har gjennomført en energikampanje for å bevisstgjøre om energieffektivisering og har gjennom konkrete tiltak oppnådd en estimert besparelse på 100 MWh i 2025. Det er blant annet byttet til LED-lamper på flere lokasjoner, installert balansert ventilasjon på en lokasjon og skjerpet rutiner for gatevarme på Haraldrudanlegget.

Vann- og avløpsetaten reduserte energibehovet til vann- og avløpsanleggene med 4 200 MWh i 2025 sammenlignet med 2024. Dette tallet er først og fremst påvirket av antall kubikkmeter (m³)

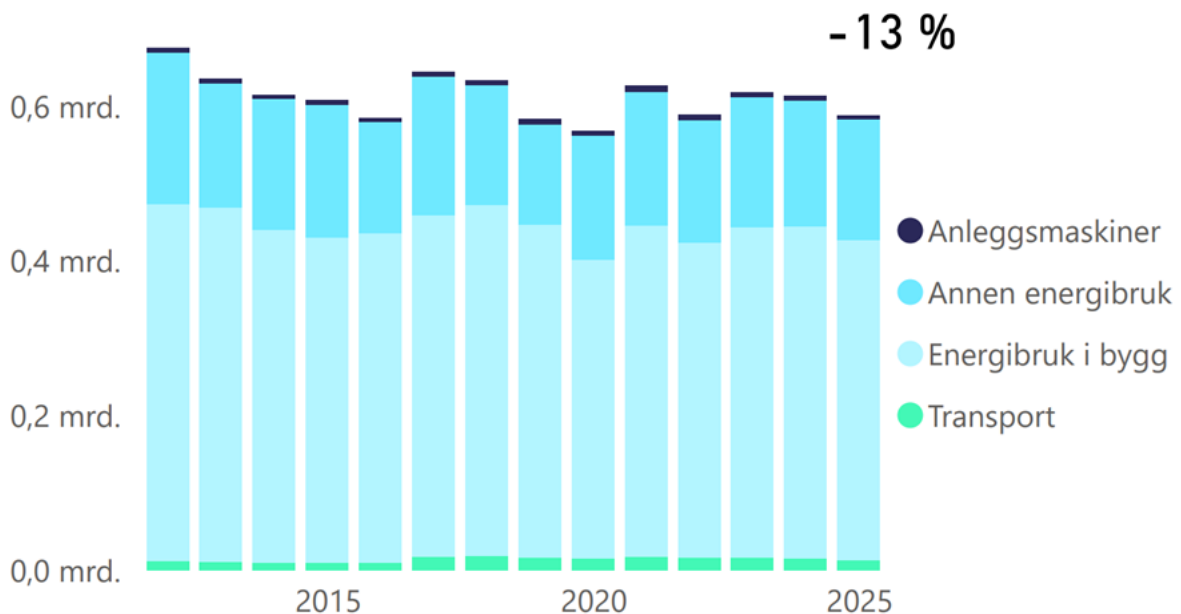
avløpsvann renses, som henger sammen med årets totale nedbør og antall m3 drikkevann produsert (vannbehandling), som har sunket fra 2024 til 2025.

Kommunen gjennomførte energieffektiviseringstiltak tilsvarende totalt 2-3 000 MWh, ekskludert besparelsene til Vann- og avløpsetaten (som ikke er knyttet til energieffektiviseringstiltak). I klimabudsjett 2025 ble det estimert at det er potensiale for å oppnå om lag 54 000 MWh energibesparelse i 2030 gjennom lønnsomme energieffektiviseringstiltak. Det tilsvarer at det gjennomføres tiltak på til sammen 9 000 MWh hvert år. I 2025 var Oslo kommune langt unna å ta ut dette potensialet.

Oslobygg er i gang med å vurdere ulike modeller for gevinstrealisering av energitiltak Oslobygg gjennomfører i sin portefølje.

Energibruk

kWh



Figuren over viser utvikling i energiforbruket i kommunale virksomheter i Oslo fra 2012 til 2025.

Figuren over viser utviklingen i energibruk i kommunen fra 2012 til 2025. Energibruken er redusert med 4 % fra 2024 til 2025 og med 13 % fra 2012 til 2025. Energibruk i bygninger er svært avhengig av temperatur. Nedgangen fra 2024 til 2025 skyldes derfor trolig både effekten av gjennomførte energitiltak og temperaturforskjeller fra 2024 til 2025.

Klimaetaten gjennomførte våren 2025 en informasjonskampanje om energieffektivisering og fordelene av å investere i energitiltak. Det ble også laget annonser for å gjøre befolkningen oppmerksom på hvilke energitilskudd de kan søke på om de ønsker å rehabilitere bygningsmassen. Gjennom klima- og energifondet ble det gitt tilskudd på 73 mill. kr til utskiftning av eldre vinduer og dører i 108 borettslag og sameier. Det tilsvarer en energibesparelse på om lag 10 000 MWh og effektbesparelse på om lag 5 MW. I tillegg har Enova disponert 214 mill. i tilskudd til energikartlegginger og -tiltak i boligselskap og yrkesbygg i Oslo i 2025 med en estimert energibesparelse på 67 000 MWh. Enova har også gitt støtte til energitiltak i private

boliger i Oslo i 2025, men denne oversikten er ikke klar per februar 2026. Disse støtteordningene gir energibesparelser utover virkemidler i Klimabudsjett 2025.

Økt energifleksibilitet (virkemidler 11-15)

Kommunen har identifisert strømbruk som kan kobles ut i perioder med liten kapasitet i strømmettet (energifleksibilitet), blant annet på bad, skolebygg og i kommunens ladenettverk. Potensialet for energifleksibilitet i skolebygg er lavere enn tidligere antatt, fordi de tekniske barrierene er større enn man la til grunn. Kommunen har klargjort 2,2 MW for innlemming i det nasjonale fleksibilitetsmarkedet før sommeren 2026. Det vil gi om lag 200 000 kr i årlige inntekter for kommunen. Målet er å kunne tilby å koble ut 12,7 MW strøm i perioder med liten kapasitet i strømmettet innen 2030. Det kan bli krevende, til tross for at dette er lønnsomt for kommunen.

Kommunen ga gjennom Klima- og energifondet ett tilsagn på 0,4 MW til bedrifter og borettslag som vil delta i fleksibilitetsmarkedet. Målet om å utløse 30 MW innen 2030 gjennom støtteordningen kan dermed bli krevende.

Energiproduksjon (virkemidler 16 -20)

Klimaetaten har, i samarbeid med Plan- og bygningsetaten, Oslobygg og Byantikvaren, utarbeidet et [faglig underlag til veikart for solenergi i Oslo](#), hvor det er foreslått et mål om 400 MW installert solenergi i Oslo innen 2040. Dette vil i så fall innebære en tidobling av dagens kapasitet.

Oslobygg hadde som mål å installere åtte solcelleanlegg i løpet av 2025. Det ble totalt installert seks anlegg med kapasitet på 0,857 MW med en total produksjon på om lag 643 MWh. Dette var på Bjørnsletta skole, Holmen skole, Kringsjå skole, Haugen skole, Hasle skole og Dælenenga flerbrukshall. To prosjekter ble ikke gjennomført fordi detaljprosjektering har avdekket for svak takkonstruksjon.

VAV har ferdigstilt vannturbinen på St. Hanshaugen, som har produsert 283 MWh i 2025. Målet var på 100 MWh.

Oslobygg har igangsatt et arbeid med å kartlegge grå arealer egnet for produksjon av solenergi. Det gjenstår en del arbeid knyttet til å skille mellom areal til skolegårder og parkeringsområder. Oslobygg planlegger å slutføre arbeidet 2. halvår 2026.

Det er i 2025 gitt tilsagn fra Klima- og energifondet som vil kunne utløse 3,5 MWp solenergi på takene til borettslag og sameier og 3,9 MWp på næringsbygg. Dette utgjør hele 16 % av totalt installert solenergi i Oslo i dag. Målet for året var 8 MWp. I tillegg har Enova gitt støtte til produksjon av solenergi i Oslo gjennom sine ordninger for energiforbedring i borettslag og sameier og solcelletilskudd til boliger.

Styret i Hafslund Celsio har besluttet at det ikke er forsvarlig å bygge et fullskala sesonglager på Furuset slik det var planlagt, fordi overskuddsvarmen på Klemetsrud fra 2029 vil benyttes i karbonfangstanlegget, varmebehovet på Furuset er lavere og kommer senere enn forutsatt og analyser viser at et høytemperatur sesonglager har svakere teknisk ytelse og høyere kostnader enn antatt. Hafslund Celsio og Klimaetaten vil avklare forutsetninger for lønnsomhet i høytemperatur sesonglager og vurdere muligheten for termiske lagre på andre lokasjoner i Oslo for å øke fleksibilitet i fjernvarmesystemet. Arbeidet er delfinansiert av Enova.

Klimatilpasning og naturlig karbonlagring

Oslos evne til å tåle klimaendringer skal være styrket frem mot 2030 og byen skal utvikles slik at den er rustet for de endringene som er forventet frem mot 2100. Videre skal Oslo forvalte naturen slik at naturlige karbonlagre i vegetasjon og jordsmonn blir ivaretatt, og at opptaket av klimagasser i skog og annen vegetasjon øker mot 2030.

Vurdering av mulighet for måloppnåelse

I oktober 2025 lanserte Norsk klimaservicesenter oppdatert klimaprofil for Oslo og Akershus. Den viser at med klimaendringene blir det mer nedbør og oftere styrtregn i Oslo, som øker sannsynligheten for mer overvann, elveflom, og skred. Samtidig som gjennomsnittstemperaturen øker, øker sannsynligheten for flere hetebølger og tørkeperioder. For at Oslo skal bli en klimarobust by, må byen tilpasses et varmere og våtere klima og være forberedt for flere ekstremværhendelser. Oslo kommune jobber bredt innenfor flere sektorer for å tilpasse byen til klimaendringene.

Bedre overvannshåndtering i byggesonen

Byrådet trekker spesielt frem PBEs arbeid med skybruddsplan og BYMs arbeid med flomveier i 2025. Dette er viktige steg på veien mot at Oslo skal tåle dagens og morgendagens klima. I tillegg har Bymiljøetaten fortsatt sitt arbeid med å etablere naturbasert løsninger for overvannshåndtering i sine prosjekter. Vann- og avløpsetatens nye tilskuddsordning for overvannstiltak, rettet mot private grunneiere, har som mål å avlaste byens avløpssystem slik at det kan håndtere store regnskylld bedre. Plan- og bygningsetaten og Bymiljøetaten har innført krav om overvannshåndtering i planprosesser.

Kommunen har videre utarbeidet et kartleggingsverktøy for å sikre klimatilpasset vedlikehold av egne bygninger, og publisert en veileder for klimatilpasning av verneverdige bygg og anlegg.

Samspill mellom natur og byen

En mangfoldig natur og robuste økosystemer tåler klimaendringene bedre, og mangfoldig natur bidrar med økosystemtjenester som å absorbere vann, redusere tørke og virke temperaturregulerende. Kommunens arbeid med å konvertere kommunens skoger til mer variert fleralderskog, vil dempe faren for skogbrann under tørkeperioder. Kommunen restaurerte mer enn tre ganger så mye myr i 2025 som måltallet. 66 dekar myr ble restaurert, hovedsakelig i Østmarka, mens målet var 20 dekar. Restaurert myr styrker naturmangfoldet i skogen, og gjør at skogen kan holde igjen mer vann når det regner mye og reduserer skogbrannfare i tørre perioder.

Naturlig karbonlagring

Miljødirektoratets klimagassregnskap for skog og arealbruk viser at det har vært lavere opptak av karbon fra skogen i perioden 2016 til 2020. En av årsakene er blant annet økt hogst som følge av større barkebilleangrep på gran, som ble forverret av tørkesommeren 2018. Slike hendelser vil øke med klimaendringene. For å motvirke dette jobber Bymiljøetaten med å gå over til mer skånsom skogsdrift og å plante mer tørkeresistente furu- og edelløvtrær.

Ifølge Nibios rapport Kunnskap om karbonrike areal (Kunnskap om karbonrike areal - revidert 12.09.2025 - Nasjonalt vitnearkiv) fra juni 2025, førte nedbygging av karbonrike arealer i Oslo i perioden 2010-2020 til et utslipp på til sammen 64 000 tonn CO₂-ekvivalenter over en

femårsperiode. Nedbygging av karbonrike arealer gir utslipp i mange år etter nedbygging, fordi det skjer gradvise endringer i biomassen, i død ved og i jorda.

I gjeldende vedtatte planer er 3700 dekar karbonrike arealer satt av til utbygging, ifølge [Nibio](#). Dersom alt blir bygget ned, vil det kunne føre til utslipp på 217 000 tonn CO₂-ekvivalenter beregnet over en femårs periode. Dette underbygger hvor viktig arbeidet med å begrense nedbygging og restaurere grøntarealer i byen er.

Status for vedtatte virkemidler

Tverrgående prosesser og overordnede virkemidler (virkemidler 1-4)

Styrke private initiativ til klimatilpasning

I juni 2025 lanserte Vann- og avløpsetaten (VAV) «støtteordning for overvannstiltak». Tilskuddsordningen gir støtte til frakopling av taknedløp fra overvannsnettet og til å etablere lokal overvannshåndtering på egen tomt. Tilskuddsordningen gjelder eksisterende bebyggelse, ikke nye prosjekter som har krav om overvannshåndtering. 2025 var et pilotår. To søknader på til sammen 3000 kr fikk tilskudd i 2025. Potten for tilskuddsordningen var på 5 mill. VAV vurderer nå endringer for 2026 og etterfølgende to år, med mål om at flere private eiendomsbesittere skal benytte seg av ordningen.

VAV laget i 2025 nye nettsider om [overvannshåndtering på egen tomt](#) i forbindelse med tilskuddsordningen. Kommunen har også ferdigstilt en tverretattlig rapport om samordnet klagehåndtering på overvannsproblematikk med anbefalte tiltak.

For å formidle hvordan Oslos innbyggere kan bidra til å styrke og ivareta stedegen natur, publiserte Bymiljøetaten i 2025 informasjonsfilmer om natur på sosiale medier og [forbedret sine nettsider om natur og biologisk mangfold](#) og [Naturkart for Oslo](#).

Klima- og naturkrav i anskaffelser

I 2025 ble forslag til standardkrav i kommunens anskaffelser utformet, med krav om at en viss andel trevirke som benyttes i kommunens byggeprosjekter skal stamme fra naturnært skogbruk. Forslaget er oversendt byråd for finans fra Økonomi og forvaltningsetaten.

Arealdisponering i byen, Marka og fjorden (virkemidler 5-9)

Forebygge fare for overvann, flom og skred i byen

Plan- og bygningsetaten (PBE) innførte i 2025 et internt kvalitetssikringssystem for at alle reguleringsplaner skal inneholde vurderinger av overvann, inkludert en overvannsplan som viser hvordan planforslaget følger opp kommunale og statlige føringer for overvann.

PBEs arbeid for å lage en skybruddsplan (temakart) for Oslo er i gjennomføringsfase. Parallelt har det blitt arbeidet med å lage en definisjon av flomveier i forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel, inkludert etablering av tilhørende hensynssoner.

I 2025 startet PBE et risiko- og sårbarhetsprosjekt (ROS-prosjektet) som vil pågå ut 2026. Prosjektet ser blant annet på hvordan naturfarer skal vurderes og håndteres etter plan- og bygningsloven §4-3 og §3-1. I tillegg leder PBE en tverretattlig ressursgruppe for naturfarer.

Ivareta og utvide grøntområder i byggesonen

Plan- og bygningsetaten er forsinket med å utarbeide et grøntregnskap for perioden 2021-2025. Resultatene for analyseperioden 2021-2025 ventes i 2026.

Bymiljøetaten (BYM) begynte i 2025 å kartlegge areal med potensiale for å etablere ny natur eller restaurere natur for Oslofjorden. I byggesonen, øyene og Marka er det analysert restaureringsbehov for enkelte verdifulle naturtyper. BYM følger også med på pågående metodeutvikling for å vurdere igangsetting av en mer helhetlig kartlegging for Oslos arealer.

Bevare og styrke blågrønne arealer i Marka

Instruks til regionkontor landbruk om for å begrense landbruksveier er under vurdering i byrådsavdeling for miljø og samferdsel.

Bygg og uteområder (virkemidler 10-11)

Ivareta overvannshåndtering og grønne kvaliteter ved utbygging

I 2025 forbedret Plan- og bygningsetaten [nettsiden for grønne tak og fasader](#), utarbeidet et faglig grunnlag for en kommunal tilskuddsordning for grønne tak og fasader og utviklet en metode for å planlegge og etablere biotop-tak.

Oslobygg har etablert grønne tak på Løren flerbrukshall og aktivitetspark, Dælenenga flerbrukshall og Bentsebrua skole. Takene på Løren flerbrukshall og Bentsebrua skole kombinerer opphold og energiproduksjon med det grønne. Tak på Dælenenga flerbrukshall kombinerer energiproduksjon og grønt.

I 2025 ferdigstilte Klimaetaten en [veileder for bygg som kombinerer grønn vegetasjon og solenergiproduksjon](#).

Klimatilpasse forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling av bygg og uteområder

I 2025 har Oslobygg (OBF) kartlagt 40 % av sine eiendommer med det nye kartleggingsverktøyet for klimatilpasset vedlikehold. Med kartleggingsverktøyet kan man vurdere vedlikeholdsbehov som må dekkes for at bygget skal være rustet i møte med klimarelaterte naturhendelser som overvann, flom, skred, høye temperaturer og skogbrannfare. Oslobygg vurderer nå hvordan denne informasjon best kan innarbeides i driften og vedlikeholdsarbeidet.

Byantikvaren (BYA) ferdigstilte i 2025 en veileder for klimatilpasning av ulike verneverdige bygg og anlegg. Veilederen vil bidra til å gjøre det enklere for innbyggere å vedlikeholde egne historiske bygg ved økte utfordringer som mer fukt og høyere temperaturer.

Gater og Infrastruktur (virkemidler 12-16)

Klimarobust vann- og avløpssystem

VAV har i 2025 fortsatt oppgraderingen av eksisterende avløpsledninger for å redusere inntrenging av fremmedvann. VAV har utviklet en metodikk for risikoanalyser som muliggjør prioritering av avløpsområder med høy risiko for overbelastning og negative konsekvenser. Dette er et steg i å planlegge for kapasitet, risiko og klimatilpasning av avløpsnett.

I 2025 har VAV forbedret kapasiteten på avløpsnettet 33 steder fordelt rundt om i byen.

Gravplassetaten har siden 2022 jobbet for å redusere vannforbruket og derav belastning på byens drikkevannsforsyning. En tørr forsommer og økt bruk av automatiske vanningsystemer i 2025 bidro til noe økt vannforbruk enn tidligere år. Det undersøkes også om økningen kan ha andre årsaker, som for eksempel lekkasjer.

Klimarobust gatenett, offentlige arealer og grøntområder

Bymiljøetaten (BYM) har i 2025 utarbeidet et porteføljestyringsdokument for flomveiprosjekter, identifisert 25 kritiske problemområder og satt i gang utredningsarbeid for to av disse, Maridalsveien og Niels Juels gate.

I 2025 er det bygget to nye stokkdammer i Marka, som reduserer faren for skader nedstrøms, og flere nye områder er vurdert for å kunne oppskalere prosjektet i 2026. Det er også samlet inn data ved nedbørshendelser for å vurdere effekten av stokkdammene.

BYM har innført krav om at alle relevante investeringsprosjekt skal oppfylle Oslo kommunes 3-trinns strategi for overvannshåndtering, og har en 100 % måloppnåelse på dette virkemidlet.

Drift av overvannsløsninger i forbindelse med veianlegg, parker og byrom er fra 2025 ivaretatt gjennom BYMs ulike kontrakter. SMELT-prosjektet (Snøbehandling utført Miljøvennlig med Energinøytraliserende Lagring og Teknologi) er i rute.

Naturforvaltning og restaurering (virkemidler 17-25)

Styrke naturen i Marka

Bymiljøetaten (BYM) jobber kontinuerlig med å konvertere skogen til mer variert fleralderskog hvor skånsomme, lukkede hogstformer er hovedregelen. Andel lukkede hogstformer av det behandlede skogarealet (dvs. foryngelseshogster) var om lag 80 % i 2025 (10 prosentpoeng over måltallet). BYM planter fortløpende stedegne og klimarobuste treslag etter hogst. Instruks til regionkontor landbruk for å begrense hogst er under vurdering i byrådsavdeling for miljø og samferdsel.

BYM har i 2025 restaurert til sammen 66 dekar myr/sumpskog. Mesteparten av restaureringsarbeidet har vært i Østmarka, hvor etaten også har kartlagt vegetasjonen slik at den kan overvåkes for å se effekten av restaureringen. I Nordmarka ble det i 2025 utarbeidet en detaljert prosjektbeskrivelse for restaureringsarbeid for seks myrer. Måltallet for 2025 var 20 dekar restaurert myr.

Styrke og restaurere naturen i byggesonen

Bymiljøetaten (BYM), Vann- og avløpsetaten (VAV), Plan- og bygningsetaten (PBE) og Eiendoms- og byfornyelsesetaten (EBY) samarbeider om å gjenåpne elver og bekker i Oslo. I 2025 har Bymiljøetaten gjenåpnet Lillebergbekken gjennom Østre parkdrag på Ensjø. Som en del av anleggsarbeidet for etablering av Økern Torgparker, som er igangsatt høsten 2025, åpnes Refstadbekken, som vil renne gjennom parken. Forprosjekt for gjenåpning av Aurevannsbekken i Huken-området ble gjennomført i 2025. VAV arbeidet med å gjenåpne Gaustadbekken som skal ferdigstilles i 2026. Arbeidet med Bakåsbekken i samarbeid med BYM har fremdrift som planlagt

og ferdigstilles i 2028. EBY har jobbet med reguleringsplan for en bekkeåpning på Ensjø (Gladengveien 18) og av Trosterudbekken, endelig vedtak av planen forventes i 2027.

BYM bevarer og planter kantvegetasjon langs elver og bekker, blant annet i områder der det utføres bekkeåpning. I 2025 har BYM plantet trær ved Bjølsendumpa. BYM har kartlagt naturtypen 'store, gamle trær' i om lag 30 % av byggesonen, som var målet. Kartleggingen fortsetter i 2026.

Oslotrær-prosjektet i PBE har i 2025 drevet omfattende faglig formidling internt i kommunen og mot næringsliv og innbyggerne. Målet om økt planting av stedegne trær følges opp gjennom samarbeid med planteskoler, kartlegging av tilgang på plantemateriale, frøsanking og bruk av krav i anskaffelser. Oslotrær har bidratt til at det er blitt plantet over 2500 trær i 2025.

I 2025 restaurerte BYM ni amfibiedammer, seks mer enn måltallet, og restaurerte 25 dekar forringet engmiljø, som er 20 dekar mer enn måltallet. Etaten har skjøttet 48 blomsterenger, noe som utgjør 175 dekar. Arbeidet med invaderende, fremmede plantearter har blitt vesentlig styrket, særlig i verdifulle naturområder i byggesonen. Med støtte fra Miljødirektoratet er det gjennomført et forprosjekt med metodeutvikling for Statusrapport for truede arter i Oslo.

Styrke naturen i og ved fjorden

Bymiljøetaten har i løpet av 2025 plantet ut 3000 ålegrasplanter ved Gressholmen og i Frognerkilen. Prosjektet videreføres i 2026, der ålegraseng i Frognerkilen skal utvides.

Beredskap for helse og samfunnssikkerhet (virkemidler 26-27)

Krisehåndteringsverktøyet RAYVN, som implementeres på tvers av kommunen, har gjort Vann- og avløpsetaten bedre rustet i håndteringen av kritiske drikkevannshendelser.

Prosjektet Ny vannforsyning, som vil gi Oslos innbyggere en sikker reservevannkilde, også ved langvarige tørkeperioder, er i rute.

Bymiljøetaten leverte i desember 2024 fagrapport til tiltaksutredningen for bedre luftkvalitet i Oslo 2025-2030 til Byrådsavdeling for miljø og samferdsel. Byrådet tar sikte på å avgi handlingsplanen før sommeren 2026.

Bykassens regnskap 2025

Nedenfor følger en gjennomgang av bykassens drifts- og investeringsregnskap for 2025, med hovedvekt på resultatene for etater og bydeler under bykassen. I tillegg er det redegjort nærmere for beregnede selvkostkalkyler for 2025 på tjenestekområdene for vann og avløp, renovasjon, feiing og plan- og byggesaker.

For mer detaljert informasjon vises det til omtale av Oslo kommunens regnskap i årsberetningen og omtalen av den enkelte byrådsavdeling.

Bykassens driftsregnskap

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd

(Beløp i mill.)	Regnskap 2025	Revidert budsjett 2025	Opprinnelig budsjett 2025	Avvik	Regnskap 2023
Rammetilskudd	-17 336	-17 071	-15 947	265	-15 242
Inntekts- og formueskatt	-47 418	-47 285	-47 285	133	-43 599
Eiendomsskatt	-1 908	-1 916	-1 900	-8	-2 066
Andre generelle driftsinntekter	-2 006	-1 581	-1 556	425	-1 706
Sum generelle driftsinntekter	-68 668	-67 853	-66 688	814	-62 613
Sum bevilgninger, netto	65 359	69 674	66 236	4 315	63 515
Avskrivninger	2 129	215	0	-1 914	2 113
Sum netto driftsutgifter	67 488	69 889	66 236	2 401	65 628
Brutto driftsresultat	-1 180	2 036	-452	3 215	3 014
Renteinntekter	-1 272	-1 094	-1 017	178	-1 096
Konserninterne renteinntekter	-271	-156	-92	115	-197
Utbytter	-1 950	-1 950	-1 950	0	-2 600
Gvinster og tap på finansielle omløpsmidler	0	0	0	0	0
Renteutgifter	546	510	436	-36	469
Konserninterne renteutgifter	1 238	1 130	913	-108	709
Avdrag på lån	28	27	0	-2	28
Konserninterne avdrag på lån	2 007	2 007	2 007	0	2 761
Netto finansutgifter	326	473	297	148	74
Motpost avskrivninger	-2 129	-215	0	1 914	-2 113

Byrådets årsberetning 2025

(Beløp i mill.)	Regnskap 2025	Revidert budsjett 2025	Opprinnelig budsjett 2025	Avvik	Regnskap 2023
Netto driftsresultat	-2 983	2 294	-155	5 277	976
Disponering eller dekning av netto driftsresultat:					
Overføring til investering	883	883	93	0	378
Overføring til investering - fond	584	584	484	0	497
Overføring til investering - virksomhetene samlet	61	61	0	0	48
Bruk av bundne driftsfond	-1 550	-1 497	-292	52	-1 543
Avsetning til bundne driftsfond	1 700	318	267	-1 382	1 644
Bruk av driftsfond	-2 472	-3 686	-867	-1 214	-5 492
Avsetning til driftsfond	3 777	1 044	471	-2 733	3 492
Dekning av tidligere års merforbruk	0	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	2 983	-2 294	155	-5 277	-976
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0	0

*Det er gjort en korrigering av hva som inngår i posten for andre generelle driftsinntekter og sum bevilgninger, netto. Dette gjør at opprinnelig budsjett avviker noe fra DOK 3 2025.

Driftsresultater for bykassens virksomheter (etater og bydeler)

Bykassens virksomheter (inkl. sentrale avsetninger) hadde i 2025 et samlet mindreforbruk på 4 770 mill. I dette resultatet ligger imidlertid at 2 794 mill. øremerkede midler ikke ble brukt i 2025. Korrigert for øremerkede midler og avregninger mot diverse fond, viser bykassens virksomheter/kapitler et mindreforbruk på den ordinære driften i 2025 med ca. 1 979 mill. I tabellen under gis det en sektorvis oversikt over disse avvikene.

Sektor - netto drift (beløp i 1000 kr)	Netto	Øremerkede midler	Avvik ordinær drift*
SET	392 570	359 110	33 460
HLS	277 891	241 566	36 325
BYDELENE (+ kap. 302, 305, 306, 307, 308)	1 086 032	980 938	105 094
UTD	1 424 078	532 755	891 323
BYU	238 021	187 374	50 647
MOS	350 082	90 139	262 111
BLK	89 710	38 935	50 775
KON	440 768	311 990	128 778
FIN	123 049	23 293	99 756

Byrådets årsberetning 2025

Sektor - netto drift (beløp i 1000 kr)	Netto	Øremerkede midler	Avvik ordinær drift*
BYS	26 967	2 630	24 337
Sum bykassevirksomheter I	4 449 168	2 768 730	1 682 606
Sentrale avsetn. (kap 124, 192, 193)	321 286	25 000	296 286
Sum bykassen	4 770 454	2 793 730	1 978 892
eksklusiv:			
BYS	26 967	2 630	24 337
Sentrale avsetn.	321 286	25 000	296 286
MOS-selvfinansierende	232 639	8 547	224 092
Sum bykassevirksomheter II	4 189 562	2 757 553	1 434 177

*Avvik ordinær drift korrigert for øremerkede midler (både overførbare og ikke overførbare) og diverse fond for MOS.

Bykassens virksomheter/kapitlers netto mindreforbruk på ordinær drift med ca. 1 979 mill. kommer frem som differansen mellom virksomheter med mindreforbruk på 2 595 mill. fratrukket virksomheter med merforbruk på 617 mill. Driftsregnskapet for virksomhetens ordinære drift viser at 34 virksomheter/kapitler hadde et mindreforbruk på mer enn 10 mill., mens 8 virksomheter/kapitler hadde et merforbruk på mer enn 10 mill., jf. tabellene nedenfor.

Til sammenligning viste årsregnskapet i fjor at 30 virksomheter/kapitler hadde et mindreforbruk på mer enn 5 mill., mens 19 virksomheter/kapitler hadde et merforbruk på mer enn 5 mill.

Virksomheter/kapitler med merforbruk på ordinær drift større enn 10 mill. Virksomhet/kapittel - bykassen	Merforbruk ordinær drift (beløp i 1000 kr.)
Bydel Østensjø, kap. 013	-157 564
Avsetning pensjon, kap. 193*	-131 219
Bydel Søndre Nordstrand, kap. 015	-86 305
Bydel Alna, kap. 012	-72 165
Bydel Vestre Aker, kap. 007	-52 441
Bydel St.Hanshaugen, kap. 004	-52 011
Bymiljøetaten-parkering, kap. 543	-38 833
Avsetning husleier sykehjem mv., kap. 328	-10 376
Øvrige virksomheter/kapitler med merforbruk	-15 625
Sum virksomheter/kapitler med merforbruk	-616 539

*Kap. 193 avsetning pensjon endte med et merforbruk på 131,2 mill. Avsetningen ble i budsjettjusteringssak høsten 2025 nedjustert med 190 mill. på grunn av forventet lavere pensjonsutgifter. Regnskapet viser at pensjonsutgiftene ble høyere enn hva som var forventet i høst.

Byrådets årsberetning 2025

Virksomheter/kapitler med mindreforbruk på ordinær drift større enn 10 mill. i 2025	Mindreforbruk ordinær drift (beløp i 1000 kr.)
Div. avsetninger og tilfæld. innt., kap. 192*	430 295
Grunnskolen, kap. 210	283 892
Videregående skoler, kap. 230	183 558
Utdanningsetaten, kap. 200	173 179
Vann- og avløpsetaten-forvaltning, kap. 620**	147 919
Bydel Gamle Oslo, kap. 001	133 410
Voksenopplæring, kap. 294	125 792
Bydel Frogner, kap. 005	108 169
Utviklings- og kompetanseetaten, kap. 125	80 874
Bydel Stovner, kap. 011	72 131
Aktivitetsskolen, kap. 211	67 838
Bymiljøetaten, kap. 542	65 353
Bydel Nordstrand, kap. 014	63 026
Bydel Sagene, kap. 003	61 812
Byråd/byrådsavdelingene, kap 120	44 694
Avsetning husleie idrettsprosjekter, kap. 548	44 600
Idrett, kap. 545	43 927
Tilskudd til klima- og energitiltak, kap. 770	42 554
Plan- og bygningsetaten, kap. 609	39 734
Renovasjons- og gjenvinningsetaten-selvkost, kap. 648**	33 959
Bydelene-etablering nye barnehager, kap. 305	33 597
Fagopplæring, kap. 231	26 212
Bydel Bjerke, kap. 009	20 969
Pedagogisk-psykologisk tjeneste, kap. 203	20 960
Fastlegetilskudd og pasientskadeerstatning, kap. 317	18 899
Diverse barnehagetiltak, kap. 306	15 846
Barne- og familieetaten, kap. 360	15 606
Grünerløkka, kap. 002	15 178
Velferdsetaten, kap. 315	15 158
Bystyret m.v., kap. 100	14 240

Byrådets årsberetning 2025

Virksomheter/kapitler med mindreforbruk på ordinær drift større enn 10 mill. i 2025	Mindreforbruk ordinær drift (beløp i 1000 kr.)
Sykehjemsetaten, kap. 313	14 015
Deichman bibliotek, kap. 505	12 599
Kulturetaten, kap. 502	11 237
Eiendoms- og byfornyelsesetaten, kap. 400	10 937
Øvrige virksomheter/kapitler med mindreforbruk	103 108
Sum virksomheter/kapitler med mindreforbruk	2 595 277

*Mindreforbruket på kap. 192 med 430,3 mill. består av en inntekt på 318 mill. fra Miljødirektoratet knyttet til erstatning for Østmarka nasjonalpark, og mindreutgifter knyttet til rentekostnader ved strategisk eiendomskjøp.

**Det er negative selvkostfond for vann- og avløp, samt renovasjon som betyr at mindreforbruket til kap. 620 Vann- og avløpsetaten og kap. 648 Renovasjonsetaten inngår i bykassens overskudd.

Det vises for øvrig til nærmere omtale av mer-/mindreforbruk på ordinær drift til den enkelte virksomhet under sektoromtalene.

Virksomhetene hadde 2 794 mill. i ubrukte øremerkede midler ved utgangen av 2025, hvorav 61,6 mill. var ikke overførbare øremerkede midler som inngår i bykassens regnskapsmessige overskudd. I 2024 var virksomhetenes ubrukte øremerkede midler på 3 079 mill.

Driftsregnskapet viser at 43 virksomheter/kapitler hadde mer enn 10 mill. i ubrukte øremerkede midler i 2025, jf. tabellen nedenfor.

Kapittel/virksomhet - bykassen	Ubrukte øremerkede midler 2025 (beløp i 1000 kr)
Utdanningsetaten, kap. 200	292 500
Bostøtte og boligtilskudd, kap. 428	210 081
Bosetting og integrering av flyktninger -avsetning, kap. 302	178 176
Grunnskolen, kap. 210	167 500
Idrett, kap. 545	148 573
Bydel Søndre Nordstrand, kap. 015	124 209
Helseetaten, kap. 314	120 220
Bydelene-avsetning helse, kap. 308	112 876
Filipstad infrastruktur, kap. 405	110 253
Velferdsetaten, kap. 315	107 906
Bydel Gamle Oslo, kap. 001	105 527
Bydelene-avsetn., sosiale tjenester, kap. 307	88 569
Bymiljøetaten, kap. 542	76 062

Byrådets årsberetning 2025

Kapittel/virksomhet - bykassen	Ubrukte øremerkede midler 2025 (beløp i 1000 kr)
Bydel Alna, kap. 012	65 345
Kulturetaten, kap. 502	56 416
Bydel Stovner, kap. 011	52 412
Diverse barnehagetiltak, kap. 306	48 990
Bydel Bjerke, kap. 009	43 443
Munchmuseet, kap. 504	38 493
Avsetning husleier sykehjem mv., kap. 328	37 844
Sykehjemsetaten, kap. 313	37 416
Videregående skoler, kap. 230	37 100
Byråd/byrådsavdelingene, kap 120	36 626
Bydel Grorud, kap. 010	35 405
Kulturtilskudd m.m., kap. 500	34 687
Plan- og bygningsetaten, kap. 609	27 546
Byomfattende tiltak avsetninger eldre, kap. 372	27 315
Voksenopplæring, kap. 294	27 214
Div. avsetninger og tilfæld. innt., kap. 192*	25 000
Diverse virksomheter og prosj. under FIN, kap. 122	23 306
Bydel Grünerløkka, kap. 002	23 090
Bydel Nordstrand, kap. 014	22 807
Bydel Frogner, kap. 005	22 717
Byomfattende tiltak - avsetninger arbeid, integrering og sosiale tjenester, kap. 371	22 520
Eiendoms- og byfornyelsesetaten, kap. 400	20 592
Prosjekteringsmidler, kap. 374	18 771
Byantikvaren, kap. 520	17 725
Overføring av statlige næringsrettede midler, kap. 456	17 488
Deichman bibliotek, kap. 505	14 360
Bydel Nordre Aker, kap. 008	13 763
Bydel Østensjø, kap. 013	11 687
Områdesatsinger, kap. 485	11 258
Barne- og familieetaten, kap. 360	11 244

Byrådets årsberetning 2025

Kapittel/virksomhet - bykassen	Ubrukte øremerkede midler 2025 (beløp i 1000 kr)
Øvrige virksomheter/kapitler med mindreforbruk på øremerkede midler	68 698
Sum virksomheter/kapitler med mindreforbruk på øremerkede	2 793 730

*Ubrukte øremerkede midler på kap. 192 gjelder 10 mill. avsatt til spleiselag for nytt studenthus og 15 mill. i avsetning til kollektivtrafikken.

Ubrukte øremerkede midler (beløp i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025
Stat/private/andre kilder	1 223	1 082	1 104	1 128	1 293
Kommunale overførbare	1 510	1 984	1 790	1 951	1 439
Kommunale ikke-overførbare	-	-	-	-	62
Sum ubrukte øremerkede midler	2 733	3 067	2 894	3 079	2 794
Endring fra året før	868	333	-173	185	-285

Bydelene (eksklusiv kap. 302, 305, 306, 307 og 308) hadde et samlet mindreforbruk på 606 mill. Korrigert for ubrukte øremerkede midler, hadde bydelene et samlet mindreforbruk på 53,7 mill.

I 2025 hadde 11 bydeler mindreforbruk med tilsammen 848,7 mill., mens 4 bydeler hadde merforbruk på tilsammen 242,7 mill. (eksklusiv særskilte overføringer hadde 9 bydeler et samlet mindreforbruk på 481,5 mill., mens 6 bydeler hadde et merforbruk på tilsammen 427,8 mill.

Virksomheter som hadde et mindreforbruk innenfor 4 %-grensen (dvs. 4 % av brutto driftsutgifter i opprinnelig budsjett 2025 eksklusiv øremerkede midler) i 2025 får normalt økt budsjettrammen i 2026 tilsvarende. På samme måte reduseres normalt budsjettrammen i 2026 for virksomheter som hadde merforbruk innenfor 4 %-grensen i 2025. Regnskapet viser at mindreforbruk og merforbruk innenfor 4 %-grensen ble henholdsvis ca. 1 670 mill. og ca. 377 mill. Samlet er det dermed netto ca. 1 293,6 mill. i mindreforbruk etter 4 %-grensen som i 2025-regnskapet er avsatt til fond. Tilsvarende avsetning i 2024-regnskapet var 785 mill.

Virksomhetenes mindreforbruk utover 4 %-grensen, som trekkes inn til bykassa, ble ca. 190,3 mill i 2025 fordelt på 22 virksomheter/kapitler. Etter reglene skal merforbruk utover 4 %-grensen dekkes av bykassen. Det var 5 virksomheter/kapitler som hadde merforbruk utover denne grensen med tilsammen 95,1 mill. i 2025.

Byrådets årsberetning 2025

Fremføringer 4 % (Beløp i mill.)	2021	2022	2023	2024	2025
Bydelene	324	255	158	-124	57
endring fra året før	38	-69	-97	-282	182
Utdanningsetaten	301	121	-146	788	850
endring fra året før	-25	-180	-267	934	62
Øvrige	149	253	235	121	386
endring fra året før	-185	104	-18	-114	265
Sum 4 % totalt	774	629	247	785	1294
endring fra året før	-172	-145	-382	538	509

Overføring av mer-/mindreforbruk per virksomhet og sektor

Overføring av mer-/mindreforbruk 4 %-reglene (tall i tusen)	2024	2025	Endring
1 Gamle Oslo	79 776	98 522	18 746
2 Grünerløkka	-18 121	15 177	33 298
3 Sagene	18 306	61 811	43 505
4 St.Hanshaugen	-49 716	-52 012	-2 296
5 Frogner	50 168	77 392	27 224
6 Ullern	-42 917	5 737	48 654
7 Vestre Aker	-76 968	-52 441	24 527
8 Nordre Aker	20 600	-7 331	-27 931
9 Bjerke	-8 110	20 967	29 077
10 Grorud	723	1 080	357
11 Stovner	41 560	72 129	30 569
12 Alna	-26 974	-72 166	-45 192
13 Østensjø	-91 200	-96 256	-5 056
14 Nordstrand	53 003	63 025	10 022
15 Søndre Nordstrand	-74 454	-78 310	-3 856
Sum bydelene	-124 324	57 324	181 648
306 Diverse barnehagetiltak	5 127	4 775	-352
308 Bydelene-avsetning helse	4	1 953	1 949
Sum avsetninger bydelene	5 131	6 728	1 597
313 Sykehjemsetaten	-55 118	14 078	69 196

Byrådets årsberetning 2025

Overføring av mer-/mindreforbruk 4 %-reglene (tall i tusen)	2024	2025	Endring
314 Helseetaten	-32 401	2 150	34 551
316 Opplæringskont. Helse- og oppvekst	-1 132	-344	788
317 Fastlegetilskudd og pasientskadeerstatning	25 769	18 899	-6 870
372 Byomfattende tiltak, avsetning helse	-	3 789	3 789
374 Prosjekteringsmidler	-46	48	94
384 Hjelpemiddelformidlingen i Oslo	-1 718	-1 907	-189
Sum Byrådsavdeling for helse (HLS)	-64 646	36 713	102 956
315 Velferdsetaten	16 213	15 312	-901
350 Trygdeordninger	-264	-384	-120
360 Barne- og familieetaten - barnevern	2 199	15 605	13 406
417 Tilrettelagt transport for personer med forflytningsvansker	-349	-150	199
Sum Byrådsavdeling for sosiale tjenester (SET)	17 799	30 383	12 584
Utdanningsetaten	788 115	850 363	62 248
Sum Byrådsavdeling for utdanning (UTD)	788 115	850 363	62 248
400 Eiendoms- og byfornyelsesetaten	10 147	10 227	80
520 Byantikvaren	572	-27	-599
609 Plan- og bygningsetaten	20 481	27 036	6 555
Sum Byrådsavdeling for byutvikling (BYU)	31 200	37 236	6 036
542 Bymiljøetaten	-19 742	65 353	85 095
543 Bymiljøetaten - parkering	-8 449	-13 903	-5 454
647 Renovasjons- og gjenvinningsetaten-næring	-415	-1 247	-832
650 Brann- og redningsetaten	13 897	4 048	-9 849
752 Andre utgifter vedr. miljø og samferdsel	52	173	121
761 Sykkelprosjektet	-674	4 537	5 211
771 Klimaetaten	2 509	2 091	-418
Sum Byrådsavdeling for miljø og samferdsel (MOS)	-12 822	61 052	73 874
455 Næringsutvikling	2 162	1 271	-891
456 Overføring av statlige næringsrettede midler	601	-62	-663
459 Næringsetaten	3 007	3 086	79
500 Kulturtilskudd mm.	2 255	1 267	-988

Byrådets årsberetning 2025

Overføring av mer-/mindreforbruk 4 %-reglene (tall i tusen)	2024	2025	Endring
502 Kulturetaten	3 125	11 248	8 123
504 Munchmuseet	15 748	4 533	-11 215
505 Deichman bibliotek	4 038	12 597	8 559
545 Idrett	44 587	43 936	-651
590 Gravplassetaten	3 365	2 664	-701
Sum Byrådsavdeling for kultur og næring (KON)	78 888	80 540	1 652
121 ORIGO Digitaliseringsenhet	4 950	4 827	-123
122 Diverse virksomheter og prosj. under FIN	-24	3 209	3 233
125 Utviklings- og kompetanseetaten	18 569	76 861	58 292
130 Innkrevningsetaten	5 476	5 616	140
Sum Byrådsavdeling for finans (FIN)	28 971	90 513	61 542
Sum Byrådslederens kontor (BLK)	26 862	31 356	4 494
Sum Bystyret (BYS)	9 853	11 389	1 536
SUM TOTALT	785 027	1 293 597	510 167

Bykassens investeringsregnskap

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd

Hovedoversikt investeringsregnskapet bykassen - tall i mill.	Regnskap 2025	Revidert budsjett 2025	Opprinnelig budsjett 2025	Avvik	Regnskap 2024
Investeringer i varige driftsmidler	15 251	19 221	16 048	3 970	15 103
Tilskudd til andres investeringer	810	1 258	348	449	947
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	10	39	0	28	10
Utlån av egne midler	425	522	1 668	97	1 371
Interne utlån av egne midler	0	0	0	0	0
Avdrag på lån	0	0	0	0	0
Interne avdrag på lån	0	0	0	0	0
Sum investeringsutgifter	16 496	21 040	18 064	4 544	17 431
Kompensasjon for merverdiavgift	-389	-856	-523	-467	-482
Tilskudd fra andre	-4 739	-4 877	-4 512	-138	-4 114
Salg av varige driftsmidler	-402	-316	-310	86	-207

Byrådets årsberetning 2025

Hovedoversikt investeringsregnskapet bykassen - tall i mill.	Regnskap 2025	Revidert budsjett 2025	Opprinnelig budsjett 2025	Avvik	Regnskap 2024
Salg av finansielle anleggsmidler	-10	-10	0	0	0
Utdeling fra selskaper	0	0	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-294	-285	-275	9	-269
Mottatte interne avdrag på utlån av egne midler	0	0	0	0	0
Bruk av lån	0	-6	0	-6	0
Bruk av interne lån	-7 840	-16 122	-11 934	-8 282	-14 170
Sum investeringsinntekter	-13 675	-22 473	-17 554	-8 798	-19 242
Videreutlån	2 224	2 810	2 006	586	2 033
Bruk av lån til videreutlån	-2 217	-2 802	-2 000	-584	-2 027
Avdrag på lån til videreutlån	925	1 442	968	518	798
Mottatte avdrag på videreutlån	-837	-792	-863	45	-721
Netto utgifter videreutlån	94	659	111	565	83
Overføring fra drift	-1 528	-1 528	-577	0	-923
Bruk av bundne investeringsfond	-531	-525	-44	6	-437
Avsetninger til bundne investeringsfond	577	14	0	-563	518
Bruk av ubundet investeringsfond	-83	-83	0	0	0
Avsetning til ubundet investeringsfond	0	0	0	0	0
Dekning av tidligere års udekket beløp	2 896	2 896	0	0	5 465
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	1 330	774	-621	-556	4 623
Fremført til inndekning i senere år (udekket beløp)	4 245	0	0	-4 245	2 896

Investeringer i varige driftsmidler fordelt pr. sektor.

Investeringer i varige driftsmidler fordelt pr. sektor. Tall i mill.	Regnskap 2025	Revidert budsjett 2025	Opprinnelig budsjett 2025	Avvik	Regnskap 2024
Bydelene (HLS, SET og UTD)	58	235	67	177	105
Helse (HLS)	225	509	308	284	276
Sosiale tjenester (SET)	16	28	8	13	16
Utdanning (UTD)	321	517	260	196	854
Byutvikling (BYU)	115	1 339	168	1 224	171
Miljø og samferdsel, miljø (MOS)	5 713	6 239	6 132	527	5 280

Byrådets årsberetning 2025

Investeringer i varige driftsmidler fordelt pr. sektor. Tall i mill.	Regnskap 2025	Revidert budsjett 2025	Opprinnelig budsjett 2025	Avvik	Regnskap 2024
Miljø og samferdsel, selvfinans. miljøetater (MOS)	8 054	8 549	7 850	495	7 600
Byrådslederens kontor (BLK)	55	125	90	71	154
Kultur og næring (KON)	447	1 006	680	559	356
Finans (FIN)	245	619	485	374	340
Bystyrets organer (BYS)	4	17	0	13	0
Finansposter (FIN)	0	0	0	0	0
Avsetningskapitler etc. (FIN)	0	38	0	38	-49
Sum investeringer i varige driftsmidler	15 251	19 221	16 048	3 970	15 103

Bykassevirksomheter/kapitler hvor det er investert i varige driftsmidler for 10 mill. og mer i 2025.

Investeringer i varige driftsmidler-Bykassen	regn 2025 (Tall i mill)	%-andel
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	7 877,1	51,6 %
712 Fornebubanen (MOS)	4 328,7	28,4 %
542 Bymiljøetaten (MOS)	868,7	5,7 %
761 Sykkelprosjektet (MOS)	385,9	2,5 %
545 Idrett (KON)	308,4	2,0 %
200 Utdanningsetaten (UTD)	294,3	1,9 %
648 Renovasjons- og gjenvinningsetaten - selvkost (MOS)	175,7	1,2 %
125 Utviklings- og kompetanseetaten (FIN)	132,5	0,9 %
313 Sykehjemsetaten (HLS)	106,5	0,7 %
425 Andre utbyggingsformål (BYU)	103,2	0,7 %
121 Oslo Origo (FIN)	101,2	0,7 %
502 Kulturetaten (KON)	93,3	0,6 %
314 Helseetaten (HLS)	86,1	0,6 %
650 Brann- og redningsetaten (MOS)	69,1	0,5 %
543 Bymiljøetaten - parkering (MOS)	60,4	0,4 %
150 Rådhusets forvaltningstjeneste (BLK)	54,6	0,4 %
590 Gravplassetaten (KON)	40,4	0,3 %
374 Prosjekteringsmidler helse (HLS)	27,3	0,2 %

Byrådets årsberetning 2025

Investeringer i varige driftsmidler-Bykassen	regn 2025 (Tall i mill)	%-andel
210 Grunnskolen (UTD)	21,2	0,1 %
315 Velferdsetaten (SET)	12,7	0,1 %
306 Bydelene - diverse barnehagetiltak (UTD)	11,9	0,1 %
609 Plan- og bygningsetaten (BYU)	11,7	0,1 %
015 Bydel Søndre Nordstrand (15) (B)	10,7	0,1 %
Sum øvrige virksomheter	69,6	0,5 %
Sum investeringer i varige driftsmidler - Bykassen	15 251,1	100,0 %

Investeringsprosjekter hvor det er investert for 30 mill. eller mer i 2025.

Kapittel/virksomhet	Prosjektnr.	Prosjektnavn	Regnskap 2025 (tall i mill.)
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	119059	Ny vannforsyning Oslo	6 433
712 Fornebubanen (MOS)	120001	Fornebubanen	4 329
761 Sykkelprosjektet (MOS)	122042	Gang og sykkelveier, sykkelparkering	316
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	123001	VAV - Ufordelte prosjekter	213
542 Bymiljøetaten (MOS)	117006	Byutvikling	190
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	124001	VAV-Ufordelte prosjekter	152
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	122047	VAV - Rehabiliteringsplan vann og avløp	147
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	124002	VAV-Rehabiliteringsplan vann og avløp	146
545 Idrett (KON)	120013	Rehabilitering av kunstgressbaner	141
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	123002	VAV - Rehabiliteringsplan vann og avløp	133
200 Utdanningsetaten (UTD)	125046	Forprosjektmidler skoler	120
121 Oslo Origo (FIN)	122049	Digitalisering	101
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	122046	VAV - Ufordelte prosjekter	95
545 Idrett (KON)	125055	Utrednings- og prosjekteringsmidler til nye idrettsanlegg	91
313 Sykehjemsetaten (HLS)	122013	Bytte varslingssystemer	89
542 Bymiljøetaten (MOS)	115012	Trafikksikkerhet	83
542 Bymiljøetaten (MOS)	124014	Asfaltering (rehabilitering)	76
648 Renovasjons- og gjenvinningsetaten - selvkost (MOS)	124003	REG-Diverse	71

Byrådets årsberetning 2025

Kapittel/virksomhet	Prosjektnr.	Prosjektnavn	Regnskap 2025 (tall i mill.)
200 Utdanningsetaten (UTD)	106040	Utdanningsetaten - inventar og utstyr	70
200 Utdanningsetaten (UTD)	115023	IKT-utvikling skoler	69
542 Bymiljøetaten (MOS)	115055	Kollektivprioriteringer	67
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	124027	Avlastning avløpsnett Kongsveien barnehage	60
543 Bymiljøetaten - parkering (MOS)	122030	Lading av elkjøretøy - pakke	52
125 Utviklings- og kompetanseetaten (FIN)	125013	Ekstraordinære midler til fellessystemer og felles IKT-plattform	50
425 Andre utbyggingsformål (BYU)	107009	Eiendomsserverv/-kjøp, initiere transformasjon m.v.	50
542 Bymiljøetaten (MOS)	123035	Oppgradering av snømottak på Åsland	47
761 Sykkelprosjektet (MOS)	115056	Gang- og sykkelveier, sykkelparkering	47
542 Bymiljøetaten (MOS)	124037	Refstadparken	45
761 Sykkelprosjektet (MOS)	119037	Gang og sykkelveier, sykkelparkering	44
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	121014	VAV - Rehabiliteringsplan Vann og avløp	42
650 Brann- og redningsetaten (MOS)	120049	Utstyr, transportmidler, maskiner	39
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	124010	Rehabilitering vannledninger i Pilestredet	36
542 Bymiljøetaten (MOS)	113009	Universell utforming	34
542 Bymiljøetaten (MOS)	123026	Trafikkreduksjon	34
502 Kulturetaten (KON)	119040	Kunstnerisk utsmykking	33
542 Bymiljøetaten (MOS)	123036	Akersgata	33
542 Bymiljøetaten (MOS)	121020	BYM - Byutviklingsprosjekter	32
648 Renovasjons- og gjenvinningsetaten - selvkost (MOS)	124004	Produksjonsanleggene	32
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	123015	Sikre vannforsyning og fornye vann- og avløpsledninger - Ankerveien	32
648 Renovasjons- og gjenvinningsetaten - selvkost (MOS)	117048	Renovasjonsbiler	31
125 Utviklings- og kompetanseetaten (FIN)	124011	Innrulling av virksomheter til felles IKT-plattform	30
648 Renovasjons- og gjenvinningsetaten - selvkost (MOS)	113016	REG diverse	30
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	122041	Ekebergskrånningen	30

Byrådets årsberetning 2025

For 27 av bykassens virksomheter/kapitler er det investeringsavvik (mindreforbruk) på mer enn 10 mill. i 2025, jf. tabellen nedenfor.

Virksomheter/kapitler med investeringsavvik på 10 mill. og mer i 2025.

Kapittel/virksomhet	Investeringsavvik 2025 (tall i mill.)	%-andel
425 Andre utbyggingsformål (BYU)	1 213	30,6 %
180 Usikkerhetsavsetning invest. (KON)	469	11,8 %
542 Bymiljøetaten (MOS)	334	8,4 %
660 Usikkerhetsavsetning investeringer MOSS (MOS)	237	6,0 %
121 Oslo Origo (FIN)	229	5,8 %
313 Sykehjemsetaten (HLS)	179	4,5 %
200 Utdanningsetaten (UTD)	164	4,1 %
648 Renovasjons- og gjenvinningsetaten - selvkost (MOS)	157	3,9 %
550 Usikkerhetsavsetning investeringer MOSM (MOS)	150	3,8 %
502 Kulturetaten (KON)	116	2,9 %
125 Utviklings- og kompetanseetaten (FIN)	105	2,7 %
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	102	2,6 %
308 Bydelene - avsetning helse (HLS)	99	2,5 %
761 Sykkelprosjektet (MOS)	71	1,8 %
150 Rådhusets forvaltningstjeneste (BLK)	71	1,8 %
372 Byomf. - avsetn. helse (HLS)	62	1,6 %
314 Helseetaten (HLS)	46	1,2 %
590 Gravplassetaten (KON)	39	1,0 %
192 Diverse avsetn. og tilfeldige inntekter (FIN)	38	1,0 %
271 Bydelsoppgaver (UTD)	36	0,9 %
122 Div. virksomheter og prosj. under FIN (FIN)	34	0,9 %
543 Bymiljøetaten - parkering (MOS)	33	0,8 %
650 Brann- og redningsetaten (MOS)	19	0,5 %
112 Stortingsvalg og kommunevalg (BYS)	13	0,3 %
012 Bydel Alna (12) (B)	13	0,3 %
306 Bydelene - diverse barnehagetiltak (UTD)	11	0,3 %
609 Plan- og bygningsetaten (BYU)	10	0,3 %
Sum øvrige virksomheter	-79	-2,0 %
Sum investeringsavvik - Bykassen	3 970	100,0 %

Byrådets årsberetning 2025

Investeringsprosjekter i bykassen med avvik (mindreforbruk) på 20 mill. og mer i 2025.

Kapittel/virksomhet	Prosjektnr.	Prosjektnavn	Investeringsavvik 2025 (tall i mill.)
425 Andre utbyggingsformål (BYU)	107009	Eiendomsserverv/-kjøp, initiere transformasjon m.v.	849
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	125027	VAV - Ufordelte prosjekter	474
180 Usikkerhetsavsetning invest. (KON)	119005	Risikoavsetning P85 - 20%	469
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	125028	VAV - Rehabiliteringsplan vann og avløp	396
761 Sykkelprosjektet (MOS)	119037	Gang og sykkelveier, sykkelparkering	242
660 Usikkerhetsavsetning investeringer MOSS (MOS)	125008	Usikkerhetsavsetning investeringer MOS - selvkost	237
121 Oslo Origo (FIN)	122049	Digitalisering	229
550 Usikkerhetsavsetning investeringer MOSM (MOS)	125006	Usikkerhetsavsetning investeringer MOS - miljø	150
313 Sykehjemsetaten (HLS)	122013	Bytte varslingssystemer	145
200 Utdanningsetaten (UTD)	106040	Utdanningsetaten - inventar og utstyr	133
425 Andre utbyggingsformål (BYU)	106017	Kontraktsforp.kjøp	103
648 Renovasjons- og gjenvinningsetaten - selvkost (MOS)	124003	REG-Diverse	87
425 Andre utbyggingsformål (BYU)	118005	Haus (kulturhus)	75
308 Bydelene - avsetning helse (HLS)	113041	El-biler	63
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	125031	Tiltak Årvollbassenget	49
542 Bymiljøetaten (MOS)	125020	Briskebytrikken	47
425 Andre utbyggingsformål (BYU)	123032	Investeringsmidler - ledige bygg	45
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	119013	Holmenkollen Voksenåsen - overføringsledning	43
502 Kulturetaten (KON)	123008	Parkinfrastuktur i middelalderbyen	42
372 Byomf. - avsetn. helse (HLS)	115030	Velferdsteknologi	39
192 Diverse avsetn. og tilfeldige inntekter (FIN)	118066	Avsetning EPJ - ny storbylegevakt	38
761 Sykkelprosjektet (MOS)	115056	Gang- og sykkelveier, sykkelparkering	36
308 Bydelene - avsetning helse (HLS)	116019	Digitalisering - generell avsetning	34

Byrådets årsberetning 2025

Kapittel/virksomhet	Prosjektnr.	Prosjektnavn	Investeringsavvik 2025 (tall i mill.)
542 Bymiljøetaten (MOS)	124025	Bryn kollektivterminal	32
425 Andre utbyggingsformål (BYU)	119004	Rehabilitering	32
425 Andre utbyggingsformål (BYU)	116037	Kommunens kulturhus (Hausmania) - rehab	32
648 Renovasjons- og gjenvinningsetaten - selvkost (MOS)	124004	Produksjonsanleggene	32
125 Utviklings- og kompetanasetaten (FIN)	122006	Avsetn. til forvaltning av fellessystemer og felles IKT - infrastruktur	31
425 Andre utbyggingsformål (BYU)	124049	Rehabilitering Ormsundveien 16 A-F	30
542 Bymiljøetaten (MOS)	119012	Røatunellen	30
271 Bydelsoppgaver (UTD)	106039	Nye barnehageplasser - inventar og utstyr	29
542 Bymiljøetaten (MOS)	117003	Friluftsliv	29
543 Bymiljøetaten - parkering (MOS)	122030	Lading av elkjøretøy - pakke	28
620 Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	121010	Sandstuveien - sikre vannforsyning 205	26
648 Renovasjons- og gjenvinningsetaten - selvkost (MOS)	117048	Renovasjonsbiler	25
150 Rådhusets forvaltningstjeneste (BLK)	123027	Rehabilitering av midtbygget Oslo Rådhus	24
313 Sykehjemsetaten (HLS)	107006	Inventar og utstyr sykehjem	24
200 Utdanningsetaten (UTD)	118021	Fornyelse av utstyr til yrkesfag	23
314 Helseetaten (HLS)	124019	Prosjekter som skal viderefaktureres fra 2024	21
761 Sykkelprosjektet (MOS)	111013	Gang-, sykkelveier og sykkelparkering	21
545 Idrett (KON)	120013	Rehabilitering av kunstgressbaner	20

Beregning av selvkosttjenester 2025

Nedenfor er det redegjort nærmere for beregnede selvkostkalkyler for vann og avløp, renovasjon, feiing og plan- og byggesaker. Kommunen har valgt å subsidiere plan- og byggesaker mens de øvrige nevnte tjenestekområdene forutsettes 100 % gebyrfinansiert.

I beregningen av selvkostkalkylen inngår kapitalkostnader for investeringer i form av kalkulatoriske renter og avskrivninger. Etter retningslinjene skal det benyttes 5-årig pengemarkedsrente (SWAP) tillagt 0,5 %-poeng i beregning av kalkulatoriske rentekostnader. I

beregning av kalkulatoriske avskrivninger skal det benyttes lineære avskrivninger fordelt over investeringens forventede levetid.

Den andelen av gebyrinntektene som skal dekke kapitalkostnadene i selvkostkalkylen tilfaller bykassen som kompensasjon for den kapitalen bykassen har stilt til disposisjon for å finansiere investeringene. I praksis skal dette dekke bykassens rente- og avdragsutgifter for de lån bykassen tar opp for å finansiere investeringer på selvkostområdet.

Etter de statlige retningslinjene, når det forutsettes 100 % kostnadsdekning av selvkosttjenester, legges det til grunn at gebyrinntekter og kostnader innenfor en periode på 5 år skal balansere hverandre. Midlertidig underskudd fremkommer ved negative selvkostfond mens midlertidige overskudd fremkommer ved positive selvkostfond.

Etter de kommunale regnskapsreglene er det ikke tillatt å fremstå med negative selvkostfond i kommunens balanseregnskap (kan ikke være mindre enn 0). Omtalen av selvkostkalkylene nedenfor viser at selvkostfondene for vann og avløp fremstår med negative fond på hhv. 803,6 og 29,3 mill., selvkostfondet for renovasjon fremstår med et negativt fond på 27,1 mill. og selvkostfondet for feiing fremstår med et negativt fond på 8,6 mill. ved utgangen av 2025.

Selvkostkalkyle for vann og avløp

	(Tall i mill)	regn 2025	regn 2025	regn 2025	regn 2024	regn 2023	regn 2022	regn 2021
	Selvkostkalkyle - vann og avløp	Vann	Avløp	Sum vann og avløp	Sum vann og avløp	Sum vann og avløp	Sum vann og avløp	Sum vann og avløp
A	Direkte driftskostnader	530,7	780,2	1 310,9	1 273,6	1 194,6	1 282,8	1 073,0
B	Henførbare indirekte driftskostnader	-	-	-	-	-	-	-
C	Kalkulatoriske rentekostnader	1 237,7	438,6	1 676,3	1 315,9	1 036,7	710,5	330,0
D	Kalkulatoriske avskrivninger	328,3	338,9	667,2	645,8	608,6	562,6	489,6
E	Andre inntekter og kostnader	127,1	91,0	218,1	182,8	257,4	224,2	107,7
F	Gebyrgrunnlag (A+B+C+D-E)	1 969,7	1 466,7	3 436,3	3 052,5	2 582,5	2 331,8	1 784,9
G	Gebyrinntekter	1 829,2	1 515,7	3 344,9	2 885,2	2 346,4	1 909,8	1 773,5
H	Årets finansielle resultat (G-F)	-140,5	49,1	-91,4	-167,4	-236,2	-422,0	-11,4
I	Finansiell dekningsgrad (G/F)	93 %	103 %	97 %	95 %	91 %	82 %	99 %
J	Saldo selvkostfond pr. 31.12	-803,6	-29,3	-832,9	-729,7	-515,5	-268,7	155,2

Selvkostkalkylen for vann og avløp for 2025 viser et samlet underskudd på 91,4 mill. Det innebærer at årets gebyrinntekter er 3 %-poeng lavere enn årets kostnader. Gebyrsatsene for vann- og avløp ble økt med 15,8 % i 2025. Ved utgangen av 2025 viser kalkylen at selvkostfondet for vann er negativt med 803,6 mill. mens selvkostfondet for avløp er negativt med 29,3 mill.

Det følger av lov om kommunale vass- og avløpsanlegg at brukerne bør bære kostnadene forbundet med tjenestene. Kommunen er imidlertid ikke pålagt å ta full kostnadsdekning. Bystyret har vedtatt at tjenester for vann og avløp skal være selvfinansierende – dvs. 100 %

gebyrfinansiert.

Endring i satser for vann- og avløpsgebyr

Vedtatte økninger i satsene for vann- og avløpsgebyr				
2025	2024	2023	2022	2021
15,8 %	21,2 %	23,4 %	6,5 %	1,5 %

Det vises for øvrig til nærmere omtale av Vann- og avløpsetaten i årsberetningens del 2 under Byrådsavdeling for miljø- og samferdsel.

Selvkostkalkyle for renovasjon

	Selvkostkalkyle - renovasjon (tall i mill.)	regn 2025	regn 2024	regn 2023	regn 2022	regn 2021
A	Direkte driftskostnader	1138,3	1155,6	1037,5	1035,8	931,2
B	Henførbare indirekte driftskostnader	20,2	18,3	17,4	1,9	2,0
C	Kalkulatoriske rentekostnader	63,8	61,1	61,3	55,9	31,5
D	Kalkulatoriske avskrivninger	178,1	132,1	137,1	345,4	158,8
E	Andre inntekter og kostnader	175,2	173,2	171,0	175,3	165,4
F	Gebyrgrunnlag (A+B+C+D-E)	1225,2	1193,9	1082,3	1263,8	958,1
G	Gebyrinntekter	1269,4	1198,3	1100,8	974,1	963,2
H	Årets finansielle resultat (G-F)	44,2	4,4	18,6	-289,6	5,1
I	Finansiell dekningsgrad (G/F)	103,6 %	100,4 %	102 %	77 %	101 %
J	Saldo selvkostfond pr. 31.12	-27,1	-69,2	-70,6	-230,4	62,2

Selvkostkalkylen for renovasjon for 2025 viser et overskudd på 44,2 mill. Det innebærer at årets gebyrinntekter er ca. 3,6 %-poeng høyere enn årets kostnader. Satsene for renovasjonsgebyr ble økt med 5,0 % i 2025. Ved utgangen av 2025 viser kalkylen at selvkostfondet for renovasjon er negativt med 27,1 mill.

Det følger av forurensningsloven at det innenfor avfallsområdet er pålagt at brukerbetalingen skal dekke alle kostnadene. Kommunen har med andre ord ikke anledning til å subsidiere tjenesten.

Endring i satser for renovasjonsgebyr.

Vedtatte økninger i satsene for renovasjonsgebyr				
2025	2024	2023	2022	2021
5,0 %	9,0 %	13,0 %	1,0 %	1,0 %

Det vises for øvrig til nærmere omtale av Renovasjons- og gjenvinningsetaten i årsberetningens del 2 under Byrådsavdeling for miljø- og samferdsel.

Selvkostkalkyle for feiing

	Selvkostkalkyle - feiing (Tall i mill.)	regn 2025	regn 2024	regn 2023	regn 2022	regn 2021
A	Direkte driftskostnader	27,4	27,9	27,6	27,4	26,4
B	Henførbare indirekte driftskostnader	2,1	2,2	2,4	2,3	2,2
C	Kalkulatoriske rentekostnader	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1
D	Kalkulatoriske avskrivninger	1,1	0,6	0,5	0,7	0,9
E	Andre inntekter og kostnader	1,0	1,6	0,5	1,1	3,7
F	Gebyrgrunnlag (A+B+C+D-E)	29,7	29,2	30,3	29,4	25,9
G	Gebyrinntekter	31,0	34,8	13,1	21,2	26,2
H	Årets finansielle resultat (G-F)	1,3	5,7	-17,2	-8,2	0,3
I	Finansiell dekningsgrad (G/F)	104 %	119 %	43 %	72 %	101 %
J	Saldo selvkostfond pr. 31.12	-8,6	-9,6	-14,6	2,7	10,7

Selvkostkalkylen for feiing for 2025 viser et overskudd på 1,3 mill. Det innebærer at årets gebyrinntekter er ca. 4 %-poeng høyere enn årets kostnader. Ved utgangen av 2025 viser kalkylen at selvkostfondet for feiing er negativt med 8,6 mill.

Det følger av brann- og eksplosjonsvernloven at brukerbetaling for feietjenester kan maksimalt settes til selvkost men at det ikke er pålagt full kostnadsdekning. Kommunen har med andre ord anledning til å subsidiere tjenesten men bystyret har vedtatt at feietjenesten skal være selvfinansierende – dvs. 100 % gebyrfinansiert.

Endring i satser for feiegebyr

Vedtatte økninger i satsene for feiegebyr				
2025	2024	2023	2022	2021
*	*	*	*	*

*Tilsynsgebyr for feiing ble fastsatt til kr 171 i 2021. Uendret i 2022.

Feiegebyr for pipeløp ble fastsatt til kr 1 000 i 2021. Uendret i 2022.

Tilsynsgebyr for feiing ble fastsatt til kr 102 i 2023.

Tilsynsgebyr for feiing ble fastsatt til kr 272 i 2024.

Feiegebyr for pipeløp ble fastsatt til kr 1 000 i 2024 for den første, deretter kr 750 for påfølgende.

Tilsynsgebyr for feiing ble fastsatt til kr 243 (eks. mva) i 2025.

Det vises for øvrig til nærmere omtale av Brann- og redningsetaten, som utfører feietjenesten, i årsberetningens del 2 under Byrådsavdeling for miljø- og samferdsel.

Selvkostkalkyle for plan- og byggesaker

	Selvkostkalkyle - plan- og byggesaker mv. (Tall i mill.)	regn 2025	regn 2024	regn 2023	regn 2022	regn 2021
A	Direkte driftskostnader	298,1	304,8	266,1	268,3	292,6
B	Henførbare indirekte driftskostnader	9,2	17,0	26,0	24,2	2,1
C	Kalkulatoriske rentekostnader	0,9	2,1	0,7	0,4	0,2
D	Kalkulatoriske avskrivninger	2,9	0,6	2,9	1,9	2,0
E	Andre inntekter og kostnader	30,1	43,5	19,1	15,9	13,2
F	Gebyrgrunnlag (A+B+C+D-E)	281,0	280,9	276,6	278,9	283,6
G	Gebyrinntekter	208,9	191,3	195,4	179,1	188,2
H	Årets finansielle resultat (G-F)	-72,1	-89,6	-81,2	-99,8	-95,4
I	Finansiell dekningsgrad (G/F)	74 %	68 %	71 %	64 %	66 %

Selvkostkalkylen for plan- og byggesaker for 2025 viser et underskudd på 72,1 mill. Det innebærer at årets gebyrinntekter dekker 74 % av årets kostnader.

Det følger av plan- og bygningsloven at brukerbetaling maksimalt kan dekke selvkost, men det er ikke pålagt full kostnadsdekning.

Det følger av matrikkelloven at kommunen kan ta gebyr for oppmålingsforretning, matrikkelføring, utferding av matrikelbrev og annet arbeid etter regulativ fastsatt av kommunestyret selv. Gebyrene kan i sum ikke være høyere enn nødvendige kostnader kommunen har med slikt arbeid.

Bystyret har vedtatt å subsidiere tjenestene for plan- og byggesaker mv.

Endring i satser for plan- og byggesaksgebyr

Vedtatte økninger i satsene for plan- og byggesaksgebyr (kommunal deflator)				
2025	2024	2023	2022	2021
4,1 %	4,3 %	3,7 %	2,5 %	2,7 %

Det vises for øvrig til nærmere omtale av Plan- og bygningsetaten i årsberetningens del 2 under Byrådsavdeling for byutvikling.

Kommunens sektorområder

Bydelene (HLS, SET og UTD)

Ansvarsområde

Byrådsavdeling for helse har ansvar for tjenestetilbudet innenfor helse og omsorg i bydelene. Ansvar for skoler og barnehager ligger hos Byrådsavdeling for utdanning. Byrådsavdeling for sosiale tjenester har ansvar for tjenester i bydelene innen barnevern, Nav, arbeid og velferd, tiltak innen rusfeltet, boligsosialt arbeid, forebyggende tiltak, frivillighetsarbeid, fritidstilbud rettet mot barn og unge, kriminalitetsforebyggende arbeid for ungdom, bosetting og integrering av flyktninger, mangfold og tilrettelagt transport.

Tall i mill.

Bydelene	Regnskap 2024	Regnskap 2025	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Avvik bud/regn 2025
Brutto driftsutgifter	38 241,4	39 406,0	32 373,6	38 534,1	-871,9
Netto driftsutgifter	31 600,0	32 726,8	32 318,5	33 812,9	1 086,0
Brutto investeringer i anleggsmidler	104,9	57,8	67,0	235,3	177,4

Tall i tabellen inkluderer de sentrale kapitlene 302, 305, 306, 307 og 308.

Punktene under er knyttet til realisering av byrådets hovedmål på sektorområdet i 2025:

- Bydelene har i 2025 gjennomgått store omstillinger for å få orden på økonomien og ruste bydelene for fremtiden. Driftsunderskuddet på over 500 mill. i 2024 er erstattet med driftsbalanse i 2025. Det bidrar også til bedring i kommunens økonomiske handlingsrom. Samtidig er det viktig å presisere at bydelsøkonomien fortsatt er under betydelig press i 2026, med høyt krav til omstilling.
- Hjemmetjenesten er en svært viktig del av den kommunale helsetjenesten. Bydelene forbereder seg på et økende antall eldre og flere eldre med behov for helsehjelp, samtidig som det er helsepersonellmangel. En del av dette arbeidet dreier seg om mer systematisk bruk av helseteknologi og digitale trygghets- og tilsynsløsninger. Byrådets arbeid med bydelsreform ser også på hvordan vi kan sørge for bedre og mer likeverdige tjenester i hele byen, som også vil bidra til et mer systematisk arbeid med å avlaste helsepersonell i tjenestene.
- Flere bydeler har tatt i bruk ny teknologi i samlokaliserte boliger, slik at beboerne kan klare seg uten nattlige fysiske tilsyn i bopel. Bydeler bruker også mer velferdsteknologi som skal gjøre det trygt å bo hjemme lenger, som medisindispensere, GPS og digitalt tilsyn. Dette vil også sikre bedre bruk av ressurser og personell fremover.
- Byrådet har i 2025 fortsatt arbeidet med å gjøre ordningen Fritt Brukervalg kjent, for å sikre valgfrihet for de som mottar hjemmetjenester. Bydelene skal aktivt informere brukerne om at de selv kan velge hjem som kommer hjem til seg. Det er utarbeidet informasjonsmaterieell for å gjøre ordningen kjent.
- Helseetaten er i gang med å systematisere bruken av bruker- og pårøreundersøkelser i hjemmetjenestene, for å sikre god og målrettet medvirkning fra både brukere og pårørende.

- For å klare å forebygge psykiske helseproblemer er det viktig å kunne starte tidlig, og løse små problemer før de vokser seg store. Byrådet prioriterer derfor skolehelsetjenesten og Rask psykisk helsehjelp (RPH), og bydelene har fulgt dette opp. Det har blitt ansatt flere helsesykepleiere, psykologer, legeressurser, ruskonsulenter, psykiatrisk sykepleier og vernepleiere. Bydelene melder om stor pågang ved Rask psykisk helsehjelp, og flere har i 2025 arbeidet med effektive løsninger for vurdering av henvendelser. Digitale selvhjelpsverktøy og gruppetilbud er en viktig del av RPH.
- Nydalen vaksinesenter i Bydel Nordre Aker har bidratt med vaksinerings i tråd med voksevakinasjonsprogrammet.
- Bydelene har økt bruken av digital hjemmeoppfølging (DHO). I løpet av 2025 har flere bydeler tatt tjenesten i bruk, og det er nå tilgjengelig i 12 av 15 bydeler. Brukerne måler sin egen helse i tett dialog med helsepersonell. Tjenesten utvikles stadig i tett samarbeid med fastleger og sykehus.
- Det pågår innovativt arbeid over flere felt i bydelene. Blant annet viser bydel Grorud til at alle deres samlokaliserte boliger har utarbeidet individuelle bemanningsplaner for hver beboer. Planene er basert på den enkeltes bistandsbehov, atferds- og trygghetsvurderinger samt behov for tjenester som krever autorisasjon. Bydel Frogner har samarbeidet med Velferdsetaten (Program for inkluderende rekruttering) i arbeidet med oppgavedeling. Samlet bidrar utviklingsarbeidet i bydelene til en mer effektiv og forutsigbar ressursutnyttelse.
- Flere bydeler har styrket foreldre- og familieveiledning og avlastningstjenestene for å gi tidlig støtte til familier med store omsorgsbehov.
- Byrådet har i 2025 utvidet satsingen med kjøkkenassistenter til flere kommunale barnehager. Tiltaket bidrar både til et bedre mattilbud, redusert sykefravær, mer tid til pedagogisk arbeid og økt tilfredshet blant ansatte og foresatte.
- Mange kommunale og private barnehager i levekårsutsatte områder har gjennom ulike ordninger forsterket bemanning utover lovpålagt bemanningsnorm. I 2025 finansierte kommunale og statlige midler ca. 167 ekstra stillinger i barnehagene. Styrket bemanning bidrar blant annet til bedre oppfølging av enkeltbarn og økt kvalitet i det pedagogiske arbeidet.
- Bydelene har arbeidet godt med å få unge ut i ferie- og deltidsjobb, blant annet gjennom forenkling av de administrative prosessene og økt samarbeid med næringslivet. Rundt 3 900 ungdommer fikk en ferie- eller deltidsjobb i løpet av året.
- Bydelene har fra sommeren 2025 tatt i bruk den byomfattende *Oslomodellen for én-til-én-oppfølging* av unge under 18 år som enten er registrert for gjentatt kriminalitet eller hvor det er knyttet stor bekymring for involvering i kriminalitet.
- Flere bydeler har gjennomført frivilligbørs, der frivillige organisasjoner, offentlige tjenestesteder og private aktører møtes og inngår gjensidig nyttige samarbeidsavtaler.
- Bydelene har fått midler til å styrke tilskuddsordningene for deltagelse i fritidsaktiviteter for barn og unge. Styrkingen er et ledd i innføringen av fritidskort i Oslo og inngår i arbeidet med å motvirke ungt utenforskap.
- Sosialagenter er innført på utvalgte skoler i tre nye bydeler, med mål om å styrke tidlig innsats og forebygging.
- SaLTo-modellen benyttes systematisk i alle bydeler, det er utarbeidet lokale handlingsplaner, og det regionale samarbeidet er styrket.
- Gjennom satsingen *Flere i tilrettelagt arbeid*, som omfatter ulike tiltak for personer med utviklingshemming og tilsvarende bistandsbehov, fikk 73 personer arbeid i 2025. Dermed har totalt 472 personer fått arbeid gjennom satsingen de siste fire årene. Arbeidet koordineres av *Program for inkluderende rekruttering* under Velferdsetaten.

- I 2025 ble 665 flyktninger bosatt i Oslo. IMDi publiserer tall for overgang til arbeid for 2025 i juni 2026. Flere bydeler har arbeidet målrettet for å styrke arbeidsrettingen i introduksjonsprogrammet. Kommunens egne tall, som ikke er direkte sammenlignbare med tall fra IMDi, viser at om lag halvparten av deltakerne fra Ukraina gikk direkte i arbeid etter fullført program. Blant deltakerne fra andre land som avsluttet introduksjonsprogrammet i 2025, gikk 65% videre til arbeid eller utdanning. Tall fra Nav Oslo viser videre at 31% av ukrainere mellom 20 og 66 år bosatt i Oslo var i arbeid per desember 2025.
- I 2025 deltok i gjennomsnitt om lag 1 460 personer i *Kvalifiseringsprogrammet (KVP)*. 62 % av KVP-deltakerne gikk videre til arbeid, utdanning eller statlige arbeidsrettede tiltak etter fullført program.
- Bydelene utbetalte netto om lag 2,4 mrd. i økonomisk sosialhjelp til 26 304 unike mottakere i 2025. Det er en nominell økning i netto utbetalinger på 7,5 %. Antallet unike mottakere økte med 4,4 % sammenliknet med 2024. Det er bydelsvise variasjoner i både antall mottakere, utbetalt beløp per mottaker, gjennomsnittlig saksbehandlingstid, og andelen mottakere som var i aktivitet.
- Det er et pågående arbeid med digitalisering av søknadsbehandling for sosialhjelp og automatisering av enklere saksbehandlingsoppgaver som skal bidra til å frigjøre tid slik at veiledere kan prioritere oppfølging av sosialhjelpsmottakere som kan bli selvhjulpne. Tiltakene ventes å få full effekt i løpet av 2026.
- Oslo kommune deltar i et nasjonalt digitaliseringsprosjekt som skal tilrettelegge for mer deling av opplysninger på tvers av stat og kommune, utvikle mer treffsikre løsninger for oppfølging av sosialhjelpsmottakere som kan bli selvhjulpne, og gjøre det mulig å gi mer helhetlige tjenester til personer med sammensatte behov. Prosjektet kan bidra til å redusere utgiftene til økonomisk sosialhjelp på sikt. Kommunen deltar i prosjektet både på sentralt og lokalt nivå, og en vesentlig del av utviklingsarbeidet skjer i samarbeid med bydelene.

Folkemengde per bydel 1.1.2026	2022	2023	2024	2025	2026	%-endring 2022-2026	%-endring 2025-2026
1 Gamle Oslo	60 209	61 756	63 712	64 554	64 920	7,8 %	0,6 %
2 Grünerløkka	63 891	64 270	65 577	66 404	67 039	4,9 %	1,0 %
3 Sagene	46 424	46 984	47 660	47 801	48 325	4,1 %	1,1 %
4 St. Hanshaugen	39 066	39 487	40 095	39 840	39 893	2,1 %	0,1 %
5 Frogner	59 026	60 163	60 646	60 533	60 321	2,2 %	-0,4 %
6 Ullern	34 896	35 198	35 425	35 668	35 805	2,6 %	0,4 %
7 Vestre Aker	50 784	51 487	51 869	52 254	52 589	3,6 %	0,6 %
8 Nordre Aker	53 109	53 697	54 199	55 100	56 137	5,7 %	1,9 %
9 Bjerke	35 117	36 335	36 460	37 053	37 538	6,9 %	1,3 %
10 Grorud	27 457	27 773	28 065	28 228	28 366	3,3 %	0,5 %
11 Stovner	33 259	33 755	34 158	34 577	34 709	4,4 %	0,4 %
12 Alna	49 373	49 759	50 378	50 671	50 786	2,9 %	0,2 %

Byrådets årsberetning 2025

Folkemengde per bydel 1.1.2026	2022	2023	2024	2025	2026	%-endring 2022-2026	%-endring 2025-2026
13 Østensjø	50 837	51 340	51 785	52 211	52 349	3,0 %	0,3 %
14 Nordstrand	52 595	53 151	53 969	54 883	55 286	5,1 %	0,7 %
15 Søndre Nordstrand	39 037	39 127	39 069	39 295	39 312	0,7 %	0,0 %
Sentrum, Marka, uoppgitt	4 747	4 755	4 643	5 218	5 339	12,5 %	2,3 %
Sum Oslo	699 827	709 037	717 710	724 290	728 714	4,1 %	0,6 %

Aldersfordelt per bydel 1.1.2026	0 år	1-5 år	6-12 år	13-15 år	16-19 år	20-66 år	67-79 år	80-89 år	90 år+	Sum	Andel av Oslos befolkning
1 Gamle Oslo	1 009	3 355	3 346	1 343	1 839	49 312	3 738	833	145	64 920	8,9 %
2 Grünerløkka	1 021	3 137	2 838	1 097	1 606	53 218	3 147	831	144	67 039	9,2 %
3 Sagene	827	2 250	2 071	809	981	37 626	2 847	792	122	48 325	6,6 %
4 St. Hanshaugen	493	1 354	1 435	611	930	31 796	2 342	765	167	39 893	5,5 %
5 Frogner	593	1 690	2 120	952	1 675	44 700	5 812	2 325	454	60 321	8,3 %
6 Ullern	447	1 947	2 613	1 216	1 693	21 091	4 545	1 912	341	35 805	4,9 %
7 Vestre Aker	617	3 257	4 726	2 077	2 808	30 267	5 897	2 426	514	52 589	7,2 %
8 Nordre Aker	644	3 142	4 552	2 054	2 869	35 530	5 045	1 804	497	56 137	7,7 %
9 Bjerke	504	2 358	3 111	1 375	1 833	24 842	2 484	829	202	37 538	5,2 %
10 Grorud	298	1 434	2 201	969	1 332	18 607	2 507	826	192	28 366	3,9 %
11 Stovner	344	1 925	2 961	1 361	2 002	21 540	3 077	1 301	198	34 709	4,8 %
12 Alna	562	2 700	4 010	1 865	2 485	32 349	4 825	1 656	334	50 786	7,0 %
13 Østensjø	618	2 935	4 448	2 064	2 544	32 582	4 800	1 779	579	52 349	7,2 %
14 Nordstrand	568	3 152	4 652	2 140	2 842	33 211	5 956	2 230	535	55 286	7,6 %
15 Søndre Nordstrand	412	2 179	3 529	1 707	2 358	24 253	3 877	872	125	39 312	5,4 %
Sentrum, Marka, uoppgitt	29	173	363	156	189	4 013	321	79	16	5 339	0,7 %
Oslo i alt	8 986	36 988	48 976	21 796	29 986	494 937	61 220	21 260	4 565	728 714	100,0 %

Nedenfor presenteres de viktigste resultatene innenfor hvert funksjonsområde, samt en oversikt over utgiftsfordelingen mellom og innenfor hvert funksjonsområde, fordelt på KOSTRA funksjon.

Netto driftsutgifter pr. funksjonsområde (beløp i mill.)	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Budsjett- avvik 2025
FO-1 Administrasjon og fellesutgifter	901,0	1 137,1	1 178,8	932,	246,8
FO-2A Barnehager	8 766,3	8 933,4	9 573,0	9 342,9	230,1
FO-2B Barnevern	2 249,8	2 136,7	2 262,4	2 216,2	46,1
FO-2C Aktivitetstilbud for barn og unge, helsestasjon og skolehelsetjeneste	1 254,4	1 190,0	1 431,3	1 283,9	147,4
FO-3 Helse og omsorg	13 822,9	13 937,3	14 142,1	14 348,1	-206,1
FO-4A Sosiale tjenester	1 995,3	1 880,6	2 194,3	1 869,3	325,0
FO-4B Kvalifiseringsprogram	453,2	469,5	471,5	444,4	27,0
FO-4C Økonomisk sosialhjelp	2 268,1	1 956,2	2 226,8	2 437,2	-210,4
Totalt	31 711,0	31 640,7	33 480,0	32 874,0	606,0

Tabellen over viser samlet budsjettavvik for bydelene og avvik per funksjonsområde i forhold til bydelenes interne budsjettfordeling. Bydelene samlet hadde netto mindreforbruk på 606 mill. før det korrigeres for øremerkede midler. I 2024 var samlet mindreforbruk på 258 mill. Det er dermed en økning i samlet mindreforbruk på 348 mill. fra 2024 til 2025.

Bydelsøkonomi

I 2024 hadde bydelene 552 mill. i ubrukte øremerkede midler. Det er en reduksjon på 25 mill. sammenlignet med 2024. Dette fordeler seg med 128 mill. i rent kommunale midler og 424 mill. i midler som helt eller delvis er finansiert av statlige/private øremerkede midler. Ubrukte statlige/private øremerkede midler er økt med 48 mill. Det siste året har det skjedd en reduksjon for ubrukte kommunalt øremerkede midler på 73 mill. 13 av 15 bydeler har reduksjon i ubrukte kommunalt øremerkede midler.

En del av ubrukte kommunale midler er øremerkede tildelinger fra avsetningskapitlene for bydelene. Enkelte bydeler har overført deler av bosettingstilskudd til flyktninger som ubrukte midler til 2026, blant annet som en følge av at det er gitt midler til flyktninger som ble bosatt på slutten av året. Det er også kommunale ubrukte midler til områdeløft i enkelte bydeler.

Statlige øremerkede midler dekker alle tjenesteområder og handler i stor grad om øremerkede midler som er tildelt fra direktoratene og statsforvalteren. Det er stort omfang av ubrukte midler til områdeløft, som delvis skyldes at bevilgninger går over flere år. Det er også ubrukte statlige tilskudd til flyktninger med omfattende funksjonsnedsettelse – midler som også er ment å bli benyttet over flere år. Dette området omfatter vesentlig flere prosjekter enn midler som er rent kommunale. Det er ofte små beløp som gjenstår på prosjektene.

Etter justering for øremerkede midler, har bydelene et mindreforbruk på 54 mill. i 2025. I 2024 hadde bydelene et merforbruk på 319 mill. Dette er en forbedring på 373 mill. 13 av 15 bydeler har hatt en positiv utvikling i budsjettavvik det siste året.

Et mindreforbruk på 54 mill. totalt for bydelene utgjør kun 0,2 % av bydelenes samlede netto driftsramme. Mindreforbruk er ikke det samme som driftsresultat. I denne sammenhengen defineres driftsresultat som avvik i driftsnivået i forhold til årets tildelte budsjetttramme, korrigert for fremføring av merforbruk og mindreforbruk fra tidligere år.

Når man ser bort fra overført mer- og mindreforbruk fra tidligere år, er driftsresultatet i 2025 på pluss 63 mill. I 2024 var driftsresultatet på minus 556 mill. Det er en forbedring i driftsresultatet på 619 mill. i forhold til 2024. Dette betyr at bydelene samlet har hatt en markant styrking av sitt økonomiske handlingsrom og har ved inngangen til 2026 et aktivitets- og driftsnivå om lag i balanse med tildelt budsjetttramme for 2025.

Bydelssektoren hadde i 2025 et reelt innsparingskrav på om lag 560 mill. når det tas hensyn til aktivitetsnivået ved inngangen til året, realendring i budsjettet og endret utgiftsbehov og budsjettjusteringer i løpet av året.

Alle bydeler har gjennomført effektiviseringstiltak. De fleste har gjennomført omfattende innsparinger. 14 av 15 bydeler har bedret sin driftsbalanse. Samlet sett har bydelene oppnådd netto innsparinger i 2025 for i overkant av 600 mill. Gjennomsnittlig er dette 40 mill. pr bydel.

Økte sosialhjelpsutgifter

De siste årene har det vært en markant økning i utgiftene til økonomisk sosialhjelp. I Oslo er antallet sosialhjelpsmottakere økt fra om lag 22 886 personer i 2023 til 25 211 personer i 2024, og økningen har fortsatt i 2025. Netto driftsutgifter økte fra 1,413 milliarder i 2022 til 2,437 milliarder i 2025. Dette er en økning på i overkant av 1 milliard og på 72,5 % på tre år. Utgiftsveksten var 31,5 % i 2023, 22,1 % i 2024 og 7,5 % i 2025. Selv om utgiftsveksten har flatet ut, er den fortsatt klart høyere enn ordinær prisstigning.

I 2025 var det godt samsvar mellom bydelenes forbruk og hva bystyret reelt bevilget til økonomisk sosialhjelp. I tabellen over fremgår det at bydelene har et merforbruk på 210 mill. Det er et budsjettavvik i forhold til hva bydelene har valgt å avsette til økonomisk sosialhjelp. Årsaken til at bydelene ser ut til å ha et merforbruk er at mange bydeler ikke har omdisponert deler av tildelt integreringstilskudd til å dekke sosialhjelp til flyktninger. Det er lagt til grunn at om lag 35 % av dette tilskuddet skal benyttes til dette formålet.

Funksjonsområde 1: Administrasjon og fellestjenester

Gjennomførte tiltak

Bydelene ble fra 2024 tilført 1 årsverk for å styrke arbeidet med informasjonssikkerhet og personvern. Bydelene rapporterer årlig innenfor dette området og rapporteringen viser økt modenhet innenfor dette feltet.

Byrådets årsberetning 2025

Tall i mill.

Funksjonsområde 1 Administrasjon og fellestjenester	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
Sum funksjonsområde 1	901,0	1 137,1	1 178,8	932,0	246,8
FO-1, andel av bydelenes totale nettoutgifter	2,8 %	3,6 %	3,5 %	2,8 %	

Budsjettavviket viser at funksjonsområdet har et mindreforbruk inklusiv øremerkede midler på 247 mill. I 2024 var mindreforbruket på 131 mill. Dette er en økning i budsjettavviket på 116 mill. Netto driftsutgifter har økt med 32 mill. og 3,6 %.

Tall i mill.

Funksjonsområde 1 Netto utgifter pr. KOSTRA-funksjon	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
100 Politisk styring	25,8	27,7	26,1	18,5	7,6
110 Kontroll og revisjon	3,7	2,4	3,0	5,1	-2,1
120 Administrasjon	649,6	797,1	730,7	655,0	75,7
130 Administrasjonslokaler	68,2	160,8	103,5	110,9	-7,4
180 Diverse fellesutgifter	12,8	71,8	116,5	9,3	107,2
190 Interne serviceenheter	0,0	0,3	0,5	0,0	0,5
285 Tjenester utenfor kommunalt ansvarsområde	2,3	1,1	1,2	0,0	1,2
301 Plansaksbehandling	4,6	4,1	4,1	4,7	-0,5
315 Boligbygging og fysiske bomiljøtiltak	5,7	0,0	11,5	8,8	2,8
320 Kommunal næringsvirksomhet	-11,2	-6,3	-3,5	-9,9	6,3
335 Rekreasjon i tettsted	93,3	23,5	89,0	83,4	5,6
360 Naturforvaltning og friluftsliv	2,3	1,5	2,4	1,9	0,5
365 Kulturminneforvaltning	0,0	0,0	0,0	-0,1	0,1
380 Idrett og tilskudd til andres idrettsanlegg	-0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
385 Andre kulturaktiviteter og tilskudd til andres idrettsanlegg	59,6	45,5	86,6	64,9	21,7
386 Kommunale kulturbygg	15,1	7,7	9,7	15,1	-5,4
860 Motpost avskrivninger	-30,3	0,0	-2,6	-35,6	33,0

En del av mindreforbruket er øremerkede midler hvor fremdriften er forskjøvet og/eller tildeling

er gitt for flere budsjettår. En del av disse midlene gjelder Områdesatsing Gamle Oslo og Tøyen, Groruddalssatsing og Handlingsplan Oslo Sør. Mindreforbruk for funksjon 120 og 180 er i stor grad ubrukte risikoavsetninger/reserver. Utgifter til 120 Administrasjon har økt med 5 mill. og 0,7 %.

Måloppnåelse

Kommunemål	Sektormål
5. Oslo er veldrevet og leverer innbyggerorienterte og sammenhengende tjenester	5.1 Innbyggerne får god og forsvarlig helsehjelp når de trenger det

Resultatindikator funksjonsområde 1	Resultat 2023	Resultat 2024	Måltall 2025	Resultat 2025
Andel fast ansatte i heltidsstillinger i bydelene (FO1)	75,2 %	75,9 %	>75,9 %	75,2 %

Funksjonsområde 2A: Barnehager

Funksjonsområdet omfatter drift av kommunale barnehager, tilskudd til private barnehager, midler til etablering av nye barnehager og utviklings- og kompetansetiltak i barnehagene. Det er Byrådsavdeling for utdanning som har sektoransvaret for barnehagene. Eier- og myndighetsrollen for barnehager var i 2025 delegert til bydelene. Hovedaktiviteten på barnehagefeltet skjer i regi av den enkelte bydel.

Tall i mill.

Funksjonsområde 2A Barnehager	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
Sum funksjonsområde 2A	8 766,3	8 933,4	9 573,0	9 342,9	230,1
FO-2A, andel av bydelenes totale nettoutgifter	27,7 %	28,2 %	28,6 %	28,4 %	

Driftsregnskapet for funksjonsområde 2A Barnehager viser et mindreforbruk på 230,1 mill. Det utgjør 2,4 % av justert netto driftsbudsjett. Mindreforbruket er særlig knyttet til den ordinære driften av barnehagene (funksjon 201 Førskole), der mindreforbruket er 191,4 mill. På funksjon 211 Styrket tilbud til førskolebarn er mindreforbruket 27,9 mill., og utgiftene i 2025 er lavere enn året før.

Tall i mill.

Funksjonsområde 2A Netto utgifter pr. KOSTRA-funksjon	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
201 Barnehage	7 291,4	7 508,4	8 044,1	7 852,6	191,4
211 Styrket tilbud til førskolebarn	632,7	557,5	636,8	608,9	27,9

Byrådets årsberetning 2025

221 Barnehagelokaler og skyss	842,2	867,5	892,1	884,4	10,8
-------------------------------	-------	-------	-------	-------	------

Nøkkeltall for FO2A Barnehage

Nøkkeltall	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Andel 1. trinns elever som får Særskilt språkopplæring (§2-8 Opplæringsloven)	22,4 %	25,4 %	26,5 %	25,5 %	26,2 %
Andel barn i barnehage med vedtak om spesialpedagogisk hjelp	3,6 %	3,7 %	3,8 %	3,8 %	3,6 %
Andel barnehagelærere i prosent av grunnbemanningen i kommunale og private barnehager	37,2 %	38,0 %	39,9 %	40,4 %	41,2 %
Andel pedagogiske ledere med godkjent utdanning i kommunale og private barnehager	85,9 %	87,5 %	87,0 %	88,8 %	91,2 %
Korrigerte brutto driftsutgifter i kroner per barn i kommunale barnehager	243 598	260 262	266 435	278 883	285 575
Andel barn 1-2 år med barnehageplass	86,1 %	86,9 %	87,6 %	88,0 %	88,6 %
Andel barn 3-5 år med barnehageplass	95,8 %	95,8 %	96,4 %	96,6 %	96,7 %

Måloppnåelse

Kommunemål	Sektormål
1. Oslo gir alle like muligheter til å lære, utvikle seg, og leve gode liv	1.1 Andelen barn som går i barnehage, øker
	1.2 Alle i barnehage, skole og opplæring får et tilbud som fremmer utvikling, læring og gir et godt grunnlag for videre studier og arbeid
	1.3 Barn og unge møter tilgjengelige og sammenhengende tjenester som forebygger og forhindrer ungt utenforskap
2. Oslo er grønt og levende	2.1 Barnehager og skoler bidrar til grønne, levende nærmiljøer og er tilgjengelige for innbyggere og frivillighet
4. Oslo er åpen, inkluderende og trygg	4.1 Barn, elever, lærlinger og ansatte har et trygt og inkluderende lærings- og arbeidsmiljø
5. Oslo er veldrevet og leverer innbyggerorienterte og sammenhengende tjenester	5.1 Barnehagebarn, elever og lærlinger møter medarbeidere med riktig kompetanse

Gjennomførte tiltak:

Mål 1.1 Andelen barn som går i barnehage, øker

Ved utgangen av 2025 gikk 93,3 % % barn i alderen 1-5 år i barnehage. Dette er en økning fra

93,1 % i 2024. Innsatsen for å rekruttere flere barn til barnehage, bl.a. gjennom lavterskeltilbud som åpen barnehage og tilstedeværelse på arenaer hvor familiene er, ble videreført i 2025. Bydelene får tildelt øremerkede kommunale og statlige midler til formålet.

I 2025 ble det fastsatt ny forskrift for kommunale barnehager med endringer i modellen for opptak fra 2026. Det innføres én hovedfrist 1. mars for søknad om barnehageplass for alle barn, og en suppleringsfrist 1. juni. Endringene vil gi bedre utnyttelse av barnehageplasser, redusere ventetid for barn med rett til barnehageplass etter september og legge til rette for at flere søsken kan få plass i samme barnehage.

I 2025 startet utarbeidelsen av strategi for barnehagebygg for perioden 2026-2035, som forventes avgitt av byrådet våren 2026. Strategien beskriver bl.a. dagens situasjon og utfordringsbilde når det gjelder sikring av tilstrekkelig barnehagekapasitet for at flere barn får mulighet til barnehageplass i nærheten. Strategien setter strategiske mål og inneholder veivalg blant annet for planlegging, etablering og dimensjonering av barnehagekapasitet.

Følgende barnehageprosjekter ble ferdigstilt i 2025:

År	Bydel	Barnehage	Eier	Kapasitet
2025	Grünerløkka	Løren botaniske barnehage	Kommunal	72
2025	Bjerke	Ulvenkroken barnehage	Kommunal	108
2025	Østensjø	Oppsal torg barnehage	Kommunal	72

Byrådet startet i 2025 prosessen med å konkurranseutsette driften av fire barnehager i kommunalt eide lokaler til private aktører. Barnehagene, som har oppstart høsten 2026, skal driftes av Stiftelsen Kanvas. Dessuten åpnet en ny kommunal barnehage på Ulven i bydel Bjerke i høsten 2025. Barnehagen driftes kommunalt for å unngå økonomiske tap ved utleie til privat barnehageaktør.

Mål 1.2 Alle i barnehage, skole og opplæring får et tilbud som fremmer utvikling, læring og gir et godt grunnlag for videre studier og arbeid

I 2025 ble Strategi for kvalitet i Oslos kommunale barnehager 2024-2030 fulgt opp med en handlingsplan. Strategien inneholdt følgende veivalg: 1) Alle barn skal ha et barnehagetilbud av høy kvalitet og 2) Styrke barnehagen som en lærende organisasjon. Handlingsplanen inneholder tiltak for å nå de to veivalgene og danner grunnlaget for utarbeidelse av lokale handlingsplaner i hver bydel.

Oslo kommune fastsatte høsten 2025 felles retningslinjer for spesialpedagogisk handlingsløype på barnehageområdet. Retningslinjene skal bidra til at både barnas behov og barnehagens arbeid blir ivaretatt, samtidig som samarbeidet med PPT og bydel blir effektivt og koordinert. Alle bydeler, kommunale barnehager og PPT er forpliktet til å følge den nye handlingsløypa. Det er også utarbeidet en felles mal for hele Oslo kommune for pedagogisk rapport ved henvisning til PPT, både for kommunale og private barnehager.

Velferdsetaten fikk i 2025 gjennom Program for inkluderende rekruttering i oppdrag å utvide satsingen med kjøkkenassistenter til flere kommunale barnehager. Tiltaket er forankret i Strategi for kvalitet i Oslos kommunale barnehager (2024-2030) og skal bidra både til bedre mattilbud i barnehagene og til et mer inkluderende arbeidsliv. Satsingen finansieres av kommunale midler og statlig øremerket tilskudd til toppet bemanning i barnehager.

Per desember 2025 deltok 68 barnehager i «*Språksterk 1-6. Kompetanseutvikling for systematisk arbeid med språk i barnehagen*». Det er utviklet en implementeringsplan som omfatter rundt 100 barnehager innen år 2030. PPT har i 2025 bistått med implementeringsstøtte til bydelene i form av fagdager for alle ansatte, nettverk for lederne på barnehage- og oppvekstfeltet, kurs og oppfølging av bydelenes mentorer og utarbeidelser av faglig innhold til fagdager og nettverk i samarbeid med Universitetet i Oslo. Forskningen på prosjektet viser signifikant forbedring i barnehagenes språkmiljø, barns muligheter for reguleringsstøtte og medvirkning

Mål 1.3 Barn og unge møter tilgjengelige og sammenhengende tjenester som forebygger og forhindrer ungt utenforskap

Ansvar for kommunens oppgaver som barnehagemyndighet er fra 2026 overført fra bydelene til Utdanningsetaten. Endringen medfører et tydeligere skille mellom kommunens roller som barnehageeier og barnehagemyndighet, og bidrar også til å styrke fagmiljøet, redusere sårbarhet og sikre likebehandling av foreldre og private barnehager på tvers av bydeler.

Barnehagen er en viktig arena for sosial utjevning og bidrar til å minske betydningen av forskjellene i barns sosiale bakgrunn. Byrådet har lagt til rette for økt deltakelse i barnehagen, blant annet gjennom ordningen med utvidet gratis kjernetid i levekårsutsatte områder. Byrådet har også styrket kvaliteten i barnehagen ved å blant annet satse på økt bemanning.

Mål 2.1 Barnehager og skoler bidrar til grønne, levende nærmiljøer og er tilgjengelige for innbyggere og frivillighet

Skoler og barnehager bidro i 2025 til en ren by gjennom Vårrusken, landets største ryddedugnad. 126 skoler og 400 barnehager, totalt 75 111 barn, var påmeldt Vårrusken i 2025.

I 2025 fikk innbyggere og frivillige organisasjoner i Bydel Stovner tilgang til lokaler for gjennomføring av ulike aktiviteter. Til sammen ble 14 barnehager og aktivitetshus stilt til disposisjon for å styrke lokale møteplasser og bidra til et mer levende nærmiljø. Tilbudet var kostnadsfritt. Bydel Stovner er den første bydelen som har etablert et slikt tiltak.

Mål 4.1 Barn, elever, lærlinger og ansatte har et trygt og inkluderende lærings- og arbeidsmiljø

Oslo kommune har en overordnet handlingsplan for et trygt og godt barnehagemiljø, som ble revidert i 2025. Formålet med handlingsplanen er å sikre at barnehagene arbeider systematisk med det psykososiale miljøet for å forebygge mobbing og utestengelse. I dette arbeidet skal vurderingen av barnets beste, barnets rett til å bli hørt og retten til medvirkning alltid ivaretas. Handlingsplanen bygger på gjeldende regelverk, bydelenes lokale handlingsplaner samt Utdanningsdirektoratet og Statsforvalterens presiseringer av lovkrav. Det systematiske arbeidet skal også knyttes til barnehagens internkontroll, jf. barnehageloven § 9. Alle barnehager skal utarbeide en lokal og forpliktende handlingsplan som beskriver hvordan barnehagen arbeider med å sikre et trygt og godt psykososialt miljø.

Mål 5.1 Barnehagebarn, elever og lærlinger møter medarbeidere med riktig kompetanse

Tilbudet om arbeidsplassbasert barnehagelærerutdanning, som er et sentralt tiltak for å sikre nok pedagoger i barnehagene, ble utvidet med flere plasser i 2025. Høsten 2025 var det 32 deltakere fra Oslos kommunale barnehager som startet studiet.

Oslo kommune har flere pågående satsinger med økt bemanning i barnehager i levekårsutsatte områder. Ordningen med ekstra ressurspedagog i seks barnehager i bydelene Gamle Oslo og Grünerløkka ble videreført i 2025. Kommunen mottok i fjor ca. 115 mill. i statlig tilskudd til økt

pedagogtetthet og grunnbemanning. Midlene finansierer ca. 161 ekstra stillinger i kommunale og private barnehager i bydelene Gamle Oslo, Stovner, Grorud, Bjerke, Alna og Søndre Nordstrand. Satsingene med forsterket bemanning har bl.a. bidratt til økt kvalitet i det pedagogiske arbeidet, særlig knyttet til arbeid med enkeltbarn og smågrupper.

Pedagogtettheten i barnehagene gikk noe opp i 2025, men det er fortsatt utfordringer med å rekruttere nok barnehagelærere. Andelen barnehagelærere i Oslos kommunale og private barnehager var 41,2 % i 2025, mot 40,4 % i 2024.

Resultatindikator funksjonsområde 2A	Resultat 2023	Resultat 2024	Måltall 2025	Resultat 2025
Andel barn i barnehage 1-5 år	92,7 %	93,1 %	>92,7 %	93,3 %
Foreldreundersøkelsen barnehage: Barnets utvikling	4,6	4,6	>4,6	4,6
Foreldreundersøkelsen barnehage: Barns trivsel	4,7	4,7	>4,7	4,7
Andel barne- og ungdomsarbeidere i kommunale barnehager	23,4 %	24,0 %	>23,4 %	24,8 %
Andel barnehagelærere i kommunale barnehager i prosent av ansatte i grunnbemanningen	41,5 %	42,0 %	>41,5 %	42,9 %

Funksjonsområde 2B: Barnevern

Funksjonsområdet omfatter tilbud og tjenester i barneverntjenesten. Bydelene har ansvaret for det kommunale barnevernet. Barnevernet skal gi barn, unge og familier hjelp og støtte i vanskelige situasjoner.

Tall i mill.

Funksjonsområde 2B Barnevern	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
Sum funksjonsområde 2B	2 249,8	2 136,7	2 262,4	2 216,2	46,1
FO-2B, andel av bydelenes totale nettoutgifter	7,1 %	6,8 %	6,8 %	6,7 %	

Driftsregnskapet viser et mindreforbruk på 46,1 mill. målt mot revidert budsjett 2025 og 33,6 mill. målt mot forbruket i 2024. Bydelene har gjennomført omstillingstiltak og effektivisering i barnevernstjenestene, og økt innsatsen på forebyggende arbeid. Bydelene har hatt fokus på å iverksette hjelpetiltak i tidlig fase, samt jobbet for å styrke samarbeidet med øvrige oppveksttjenester som skole, barnehage og andre eksterne aktører. Det har bidratt til at kjøp av institusjonsplasser er redusert målt mot forbruket i 2024.

Tall i mill.

Funksjonsområde 2B Netto utgifter pr. KOSTRA-funksjon	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
244 Barneverntjeneste	723,0	749,9	809,0	736,9	72,1
251 Barneverntiltak når barnet ikke er plassert av barnevernet	227,4	226,2	254,6	231,7	23,0
252 Barneverntiltak når barnet er plassert av barnevernet	1 299,4	1 160,6	1 198,7	1 247,7	-48,9

Nøkkeltall for FO2B Barnevern

Nøkkeltall	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Netto driftsutgifter pr innbygger 0-17 år - barneverntjenesten	15 094	15 388	15 830	17 133	16 833
Barn med melding	5 421	4 922	4 932	4 982	4 953
Andel barn med barneverntiltak ift. innbyggere 0-22/24 år 1)	2,8 %	2,6 %	2,4 %	2,5%	2,2 %
Antall barn og unge med tiltak 31.12	3 427	3 222	2 977	2 738	2 862
-herav andel barn og unge med tiltak i hjemmet	63 %	61 %	60 %	58 %	61 %
Brutto driftsutgifter pr barn (f. 244)	71 378	80 241	84 165	102 573	111 938
Brutto driftsutgifter pr barn i opprinnelig familie (f.251)	60 829	69 021	77 999	77 377	86 344
Brutto driftsutgifter pr barn utenfor opprinnelig familie (f.252)	695 442	723 979	791 258	871 052	668 382

1) Fra 2021 kan unge få tiltak fram til fylte 25 år.

Kilde: SSB/Kostrat – barnevern, kommunenivå 2 og bydel – nivå 3, bydelene summert.

Måloppnåelse

Kommunemål	Sektormål
1. Oslo gir alle like muligheter til å lære, utvikle seg, og leve gode liv	1.2 Barn og unge opplever trygghet og deltar i meningsfulle fritidstilbud
	1.3 Barn og unge møter tilgjengelige og sammenhengende tjenester som forebygger og forhindrer ungt utenforskap
5. Oslo er veldrevet og leverer innbyggerorienterte og sammenhengende tjenester	5.1 Innbyggere med rusutfordringer møter helhetlige og kunnskapsbaserte tjenester

Gjennomførte tiltak:**1.2 Barn og unge opplever trygghet og deltar i meningsfulle fritidstilbud**

Bydelene har i 2025 styrket kompetansen om mangfold, diskrimineringsgrunnlag og kultursensitiv praksis gjennom målrettet opplæring og faglige møteplasser. Flere bydeler har samarbeidet om kompetansehevingstiltak som PROKUS (PRO *KulturSensitivitet*). De fleste bydeler har videreført strukturerte rutiner for oppfølging av foreldre som har mistet omsorgen, med individuelle planer, veiledning, samarbeid med familievernkontoret og deltakelse i prosjekter som *Sammen om Barnet* og familieråd.

1.3 Barn og unge møter tilgjengelige og sammenhengende tjenester som forebygger og forhindrer ungt utenforskap

Bydelene har i 2025 bidratt i arbeidet med å utvikle *Oslostandard for samarbeid og samordning av tjenester*, og jobbet med oppfølgingen av lokale handlingsplaner i tråd med oppvekststrategien. Dette har styrket samarbeidet mellom barnevernet og øvrige oppvekst- og helsetjenester. Flere bydeler har gjennomført tverrfaglige kompetansetiltak og etablert faste samarbeidsfora og ledermøter. Dette legger til rette for en koordinert og helhetlig innsats for barn og unge. Bydelene har også hatt økt oppmerksomhet på tidlig innsats, felles rutiner og tydelige lederforankrede strukturer for oppfølging av oppvekststrategien.

Bydelene følger opp målet om tilgjengelige og sammenhengende tjenester gjennom strukturelle og systematiske grep. Det er gjennomført kompetansehevende tiltak på tvers av tjenester for å styrke ansattes kunnskap om hverandres mandat, handlingsrom og samarbeidsforpliktelser. Tiltakene har særlig lagt vekt på praktisk samhandling, herunder rolleforståelse, informasjonsdeling innenfor gjeldende regelverk og håndtering av barn og familier med sammensatte behov. Dette har bidratt til økt felles forståelse, bedre koordinering og lavere terskel for samarbeid mellom tjenester.

Arbeidet med oppfølging av lokale handlingsplaner er godt forankret hos ledere, og bydelene har etablert og formalisert strukturer for samarbeid på ledernivå. Oppfølgingen av oppvekststrategien skjer gjennom faste møtearenaer, tydelige styringslinjer og rapporteringsrutiner som bidrar til kontinuitet og forutsigbarhet i samarbeidet. Samlet sett viser rapporteringen at tiltakene støtter opp under sektormålet.

5.1 Innbyggere med rusutfordringer møter helhetlige og kunnskapsbaserte tjenester

Det ble utarbeidet en byomfattende rutine for *Nasjonalt forløp for kartlegging og utredning* høsten 2024, og bydelene har i 2025 jobbet med implementering av rutinen. Flere bydeler har tatt i bruk forløpet, mens andre er i en tidlig implementeringsfase. I bydelene der forløpet er innført, er samarbeidet med helsetjenester, fastleger og andre relevante aktører styrket. Øvrige bydeler er i gang med å etablere strukturer og samarbeidsarenaer som skal sikrer helhetlig kartlegging og oppfølging.

Resultatindikator funksjonsområde 2B	Resultat 2023	Resultat 2024	Måltall 2025	Resultat 2025
Andel avsluttede undersøkelser i barnevernet innen 3 mnd.	98,0 %	96,0 %	100,0 %	96%

Funksjonsområde 2C: Aktivitetstilbud for barn og unge, helsestasjon og skolehelsetjeneste

Tilbudene som bydelene organiserer for barn og unge omfatter i første rekke de mange fritidsklubbene, men også tilbud som motorsentre, media- og musikkverksteder og oppsøkende miljøarbeid. I tillegg samarbeider bydelene med ulike kultur- og idrettstiltak.

SaLTo er samarbeidsmodellen mellom Oslo kommune og Oslo politidistrikt for å forebygge rusmisbruk og kriminalitet blant barn og unge, og forebygge hatkriminalitet og voldelig ekstremisme. Arbeidet er nært knyttet til fritidstilbudene for barn og unge. Bydelene koordinerer arbeidet gjennom egne SaLTo-koordinatorer.

Bydelene gir tilbud om helsefremmende og forebyggende tjenester, svangerskaps- og barselomsorg gjennom helsestasjons- og skolehelsetjenesten og helsestasjon for ungdom (HFU). Helsestasjons- og skolehelsetjenestens målgruppe er gravide og barn og unge fra 0-19 år og deres foresatte, mens målgruppen for HFU-ene er unge i alderen 12-24 år.

Det er én helsestasjon i hver bydel i Oslo. Skolehelsetjenesten er organisert i bydel, men lokalisert på skolene. I tillegg har Oslo to byomfattende helsestasjoner: Helsestasjon for gutter i Bydel Frogner og Helsestasjon for kjønn og seksualitet (HKS) i bydel Grünerløkka.

Tall i mill.

Funksjonsområde 2C Aktivitetstilbud for barn og unge, helsestasjon og skolehelsetjeneste	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
Sum funksjonsområde 2C	1 254,4	1 190,0	1 431,3	1 283,9	147,4
FO-2C, andel av bydelenes totale nettoutgifter	4,0 %	3,8 %	4,3 %	3,9 %	

Driftsregnskapet viser et mindreforbruk sammenlignet med revidert budsjett på 147,4 mill. i 2025. Det er disponert 1 283,9 mill. i 2025 mot 1 254,4 mill. i 2024.

Tall i mill.

Funksjonsområde 2C Netto utgifter pr. KOSTRA-funksjon	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
215 Skolefritidstilbud	4,4	0,0	0,0	0,0	0,0
231 Aktivitetstilbud barn og unge	490,8	442,0	651,4	516,0	135,4
232 Helsestasjons- og skolehelsetjeneste	759,3	747,9	779,9	767,9	12,0

For begge disse tjenestene er det stort omfang av statlig tilskudd, som gjør at det er klar forskjell på brutto og netto driftsutgifter.

Funksjon 231 Aktivitetstilbud barn og unge har mindreforbruk på 135 mill. Dette er i stor grad ubrukte øremerkede midler, både statlige og kommunale. I 2024 var budsjettavviket på 118 mill. Netto driftsutgifter har økt med 25 mill. og 5,1 %.

Funksjon 232 Helsestasjon og skolehelsetjeneste har mindreforbruk på 12 mill. I 2024 var budsjettavviket 3 mill. er i stor grad ubrukte risikoavsetninger/reserver. Netto driftsutgifter har økt med 9 mill. og 1,2 %.

Måloppnåelse

Kommunemål	Sektormål
1. Oslo gir alle like muligheter til å lære, utvikle seg, og leve gode liv	1.1 Forebyggende tilbud og tjenester bidrar til livsmestring og økt selvstendighet for den enkelte
	1.2 Barn og unge opplever trygghet og deltar i meningsfulle fritidstilbud
3. Oslo er nyskapende og attraktiv	3.1 Flere deltar i arbeidsliv eller opplæring
5. Oslo er veldrevet og leverer innbyggerorienterte og sammenhengende tjenester	5.1 Innbyggere med rusutfordringer møter helhetlige og kunnskapsbaserte tjenester

1.1 Forebyggende tilbud og tjenester bidrar til livsmestring og økt selvstendighet for den enkelte
I budsjett 2024 ble skolehelsetjenesten styrket betydelig med halvårsvirkning på 22 mill. i 2024 og 44 mill. fra 2025. De fleste bydeler viser til at de har styrket skolehelsetjenesten i tråd med intensjon i budsjettvedtaket. Det har blitt ansatt flere helsesykepleiere, noen psykologer, legeressurser, ruskonsulenter, psykiatrisk sykepleier og vernepleiere. Noen bydeler viser til at på grunn av samtidskonflikter med andre oppgaver og rekrutteringsutfordringer skjer denne styrkingen tidlig i 2026.

Noen bydeler beskriver at de utvikler et mer systematisert samarbeid mellom skolehelsetjenesten og skolene blant annet gjennom bruk av årshjul for å gjensidig sikre god ressursutnyttelse og gjøre skolehelsetjenesten mer tilgjengelig for elevene. Metodikken med årshjul gjør planlegging av faste oppgaver i skolehelsetjenesten mer forutsigbart opp mot skolens planer.

Mange bydeler viser til at de jobber med foreldreveiledning også rettet mot tenåringsforeldre med kursene «Tuning into kids» og «Tuning into teens», i tillegg til de etablerte kursene «Circle of security» og «International Child Development Programme».

Alle bydeler har rapportert særskilt på Oslohjelpa. Innholdet i Oslohjelpa og hvem som får tilbud om å benytte Oslohjelpa varierer fra bydel til bydel, men gjennomgående rapporteres det som et viktig tilbud innen psykisk helsehjelp til barn, unge og foreldre. Oslohjelpa har bred samarbeidsflate internt i bydel og med spesialisthelsetjenesten.

1.2 Barn og unge opplever trygghet og deltar i meningsfulle fritidstilbud

Alle bydeler tilbyr rusfrie fritidsaktiviteter for barn og unge i alderen 10-18 år. I flere bydeler finnes det også tilbud for eldre ungdommer og unge voksne. Aktivitetene gis gjennom fritidsklubbene og ungdomstiltak, mobile tilbud, arrangementer og aktiviteter i helger og

skoleferier, samt gjennom motor-, media- og musikkverksteder. De fleste tilbudene er gratis eller har lav deltagerpris for å sikre at familiens økonomi ikke hindrer deltakelse. I budsjettet for 2025 ble det bevilget 20 mill. årlig og varige øremerkede midler til fritidsklubber i bydelene. I tillegg fikk bydelene 20 mill. i øremerkede midler til styrking av tilskuddsordningene for deltagelse i fritidsaktiviteter i 2025. Dette bidro til at ca. 7 000 barn og unge i Oslo kunne delta på fritidsaktiviteter innen idrett, kultur og friluftsliv. Tildelingen inngår i innføringen av fritidskort og innsatsen mot ungt utenforskap.

Bydelene legger til rette for at barn og unge får medvirke i tiltak som berører dem. Dette skjer blant annet gjennom å innhente råd og innspill til tjenestetilbudet til barn og ungdom gjennom blant annet høringer, brukerundersøkelser og lokale ungdomsråd. Ungdomsrådene gir innspill til beslutninger i bydelene og er representert i et sentralt ungdomsråd. Mange fritidsklubber har også egne klubbråd eller brukerstyrer som medvirker i utforming av tilbudene. På oppdrag fra byrådsavdeling for sosiale tjenester, gjennomfører UngOrg årlige ungdomshøringer for 12-18 åringer. I 2025 var tema for høringen trygghet og ungt utenforskap.

3.1 Flere deltar i arbeidsliv eller opplæring

Ferie- og deltidsjobber er et populært tilbud blant ungdom i Oslo. I 2025 samarbeidet bydelene om å forenkle de administrative prosessene knyttet til feriejobbene, blant annet gjennom felles utlysning og samordnede frister. Til sammen mottok bydelene over 9 000 søknader, og rundt 3 900 ungdommer fikk en jobb i løpet av året. Dette er noe færre enn året før. En viktig årsak er at flere ungdommer fikk mulighet til å jobbe lengre perioder om sommeren, noe som reduserer det totale antallet stillinger. I tråd med satsingen på å forhindre ungt utenforskap har i tillegg flere bydeler prioritert en mer treffsikker innsats for å nå ungdom med særskilte behov for jobberfaring og tilrettelegging, og har i større grad tilbudt jobber til disse målgruppene.

Næringslivet er en viktig samarbeidspartner, både ved å ansette ungdom og ved å dele på lønnsutgiftene. I 2025 har flere og større arbeidsgivere knyttet seg til satsingen, blant annet flere hotellkjeder. Flere ungdommer fikk også tilbud om videre jobb i virksomhetene der de hadde sommerjobb.

5.1 Innbyggere med rusutfordringer møter helhetlige og kunnskapsbaserte tjenester

Bydelene arbeider målrettet og systematisk for å forebygge rus og kriminalitet blant barn og unge gjennom SaLTo-modellen, der *Oslostandard for SaLTo-samarbeid* er lagt til grunn. Bydelene rapporterer at de har utarbeidet lokale handlingsplaner og har et utstrakt regionalt samarbeid mellom bydelene.

Bydelene har fra sommeren 2025 tatt i bruk den byomfattende *Oslomodellen for én-til-én-oppfølging* av unge under 18 år som er registrert for gjentatt kriminalitet og/eller som det er knyttet stor bekymring til om involvering i kriminalitet. Bydelene har utarbeidet lokale rutiner, og deltar i det byomfattende nettverket for satsingen i regi av Velferdsetaten. Per desember 2025 var det 59 ungdommer som fikk én-til-én-oppfølging.

Funksjonsområde 2C Aktivitetstilbud for barn og unge	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Registrert barne- og ungdomskriminaliteten, antall anmeldelser, mistenkte 10-17 år blant 1000 innbyggere. 1)	31,4	32,6	48,8	48,6	45,2
Ferie- og deltidsjobber unge i regi av bydelene 2)	3 100	4 000	4 400	4 100	3 900
Unge som har fått hjelp ved Ungdom og rus på Legevakten 3)	493	664	603	467	588
Antall unge på hasj avvenningskurs arrangert av bydelen og Uteseksjonen 4)	248	204	183	23 5)	40 5)

1. Kilde: Oslo politidistrikt

2. Kilde: Bydelenes årsrapporter

3. Kilde: Helseetaten

4. Kilde: Bydelene og Velferdsetaten.

5. Uteseksjonens aktivitet knyttet til hasj avvenningskurs handler fra 2024 i større grad om opplæring og støtte til bydelene som gir egne tilbud gjennom veiledningsgrupper og nettverkssamlinger. Ikke lenger krav til bydelene om å rapportere på antall unge på hasj avvenningskurs.

Funksjonsområde 3: Helse og omsorg

Helse og omsorg omfatter fastlegeordningen, fysioterapitjenesten, tjenester til personer med psykiske lidelser, folkehelsearbeid, miljørettet helsevern og smittevern. Funksjonsområdet omfatter også helse- og omsorgstjenester til hjemmeboende, habilitering, rehabilitering og hverdagsrehabilitering, aktivisering og servicetilbud til eldre og funksjonshemmede, samt heldøgns pleie- og omsorgstjenester og transport for innbyggere med funksjonsnedsettelser.

Tall i mill.

Funksjonsområde 3 Helse og omsorg	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
Sum funksjonsområde 3	13 822,9	13 937,3	14 142,1	14 348,1	-206,1
FO-3, andel av bydelenes totale nettoutgifter	43,6 %	44,0 %	42,2 %	43,6 %	

Driftsregnskapet viser at funksjonsområdet har et merforbruk på 206 mill. I 2024 hadde funksjonsområdet et merforbruk på 250 mill. Dette er en forbedring av budsjettavviket på 44 mill.

Bydelene omdisponerer fra andre funksjonsområder til helse og omsorg og bruker derfor mer ressurser på helse og omsorg enn bystyrets tildeling enn hva som vises i tabellen over. I 2024 var dette avviket på 342 mill.

Funksjonsområdet har en utgiftsøkning på 525 mill. i 2025. Dette er en utgiftsvekst på 3,8 %.

Tall i mill.

Byrådets årsberetning 2025

Funksjonsområde 3 Netto utgifter pr. KOSTRA-funksjon	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
233 Annet forebyggende helsearbeid	210,3	199,9	218,7	192,8	25,9
234 Aktivisering og servicetjenester til eldre og personer med funksjonsnedsettelser	1 085,8	1 113,2	1 139,8	1 123,3	16,5
241 Diagnose, behandling, habilitering og rehabilitering	526,2	487,9	538,9	500,6	38,3
253 Helse- og omsorgstjenester i institusjon	4 006,5	4 330,8	4 194,3	4 164,2	30,1
257 Hjemmetjenester - personellbase knyttet til bofellesskap/samløkaliserte omsorgsboliger	3 533,0	3 276,3	3 402,8	3 882,9	-480,1
258 Hjemmetjenester - ambulerende virksomhet mv.	4 088,2	4 182,5	4 283,7	4 099,4	184,3
261 Institusjonslokaler	7,4	6,4	6,4	8,1	-1,6
733 Transportordning for funksjonshemmede	365,5	340,3	357,4	376,9	-19,5

Funksjon 253 gjelder kjøp av institusjonsplasser, som i første rekke er sykehjem og boform for heldøgns omsorg og pleie, men også kjøp innen psykisk helse. Utgifter til barneboliger/avlastningsboliger er også med her. På dette området har det vært en utgiftsøkning på 157 mill. og 3,9 %. Området har mindreforbruk på 30 mill. og kan delvis skyldes endring i regnskapspraksis mot tjenester i hjemmet.

Det har vært en økning for hjemmebaserte tjenester på 398 mill. (funksjon 234, 257 og 258). Denne veksten utgjør 4,6 %. Utgiftsøkningen omfatter både yngre og eldre brukere av hjemmetjenesten. Økning handler primært om tjenester i bofellesskap/samløkaliserte boliger, hvor de fleste brukere er under 67 år. Området har merforbruk på 279 mill.

For funksjon 241 er utgiftene redusert med 25 mill. Det er mindreforbruk på 38 mill. Dette handler i stor grad om endring i regnskapspraksis, mest sannsynlig omdisponering fra funksjoner for hjemmetjenester.

For funksjon 733 økte utgiftene til TT-tjenesten med 11 mill. og 3,1 %. Etter to år med en markant utgiftsøkning, har veksten i driftsutgiftene flatet ut.

Måloppnåelse

Kommunemål	Sektormål
1. Oslo gir alle like muligheter til å lære, utvikle seg, og leve gode liv	1.1 Forebyggende tilbud og tjenester bidrar til livsmestring og økt selvstendighet for den enkelte
3. Oslo er nyskapende og attraktiv	3.1 Oslo tar i bruk ny kunnskap og nye metoder for å gi innbyggerne et godt og effektivt helsetilbud
	3.2 Oslo beholder og rekrutterer helsepersonell med rett kompetanse
5. Oslo er veldrevet og leverer innbyggerorienterte og sammenhengende tjenester	5.1 Innbyggere med rusutfordringer møter helhetlige og kunnskapsbaserte tjenester
	5.2 Innbyggerne har valgfrihet i helse- og omsorgstjenestene

Mål 1.1 Forebyggende tilbud og tjenester bidrar til livsmestring og økt selvstendighet for den enkelte

Flere bydeler har gjennomført kartlegging av kapasitet og ulike boligbehov for ulike målgrupper. Det opplyses om et stort behov for boliger til personer med rus og/eller psykiske helseutfordringer. Flere bydeler arbeider med nye heldøgns boliger, nye botilbud og intern omstilling av boliger.

Enkelte bydeler rapporterer om press på tilrettelagte boliger, behov for bemannede/skjermede boliger og at eksisterende kapasitet ikke dekker etterspørselen. Noen bydeler beskriver nedslitt eller uhensiktsmessig boligmasse som ikke oppfyller krav til livsløpsstandard og universell utforming. Flere bydeler øker antallet boenheter eller planlegger større utbygging. Avlastningsboliger flyttes eller bygges ut, blant annet til nye lokaler.

Flere bydeler har jobbet systematisk med videreutvikling av koordinerende enhet, rollen som barnekoordinator og opplæring av koordinatorene. Bydelene melder om stor pågang fra familier med behov for koordinering.

Bydelene rapporterer at habiliterings- og mestringstilbud videreutvikles for å øke brukernes funksjon og selvstendighet. Innsatsen med det forebyggende arbeidet for personer med funksjonsnedsettelse gjennom tidlig innsats, tverrfaglig samarbeid og hjemmebaserte tjenester er økt. Avlastning, foreldreveiledning og pårørendestøtte er systematisert som viktige forebyggende tiltak.

Bydelene beskriver Helsefellesskap Oslo som en viktig arena for samarbeid med spesialisthelsetjenesten. Lokale samarbeidsutvalg har utforsket mulige prosjekter med fokus på områder for felles gevinstuttak mellom kommunen og spesialisthelsetjenesten.

Byrådet legger våren 2026 frem en bydelsreform for å sikre et styrket lokaldemokrati, gode og mer likeverdige tjenester på tvers av kommunen.

Rask psykisk helsehjelp tilbys innbyggere over 16 år. Bydelene melder om stor pågang og flere har arbeidet med å effektivisere løsninger for vurdering og inntak. Digitale selvhjelpsverktøy og

gruppetilbud er en viktig del av tilbudet. Flere har etablert tett samarbeid med øvrige ungdomstjenester for å sikre et helhetlig og effektivt tilbud til de yngste i målgruppen.

I 2025 ble digital hjemmeoppfølging (DHO) etablert som et felles prosjekt med OUS og de fem tilhørende bydelene ledet av Helseetaten.

Mål 3.1 Oslo tar i bruk ny kunnskap og nye metoder for å gi innbyggerne et godt og effektivt helsetilbud

I 2025 ble digital hjemmeoppfølging (DHO) etablert som et felles prosjekt med OUS og de fem tilhørende bydelene ledet av Helseetaten. Tjenesten er nå tilgjengelig for innbyggere i 12 av 15 bydeler.

Digital hjemmeoppfølging gir tidligere og mer strukturert oppfølging av innbyggere og et bedre beslutningsgrunnlag for kommunen, med potensial for redusert behov for innleggelser og oppfølgingstjenester. DHO styrker innbyggernes egenmestring, gir bedre ressursutnyttelse og øker tryggheten i tjenestene. Samtidig har satsingen bidratt til tettere samarbeid med andre bydeler og Oslo universitetssykehus, noe som legger grunnlag for mer samordnet og bærekraftig tjenesteutvikling.

Flere bydeler har økt bruken av velferdsteknologi, blant annet i tjenestene til personer med funksjonsnedsettelse. Eksempel er bydel Nordstrand som har opprettet et nytt botilbud med døgnbemannet base med digitalt tilsyn som sentralt element i tjenestene for å gi bedre kvalitet, mer selvstendighet for beboerne og mer effektiv ressursbruk.

Det er også en positiv utvikling i bruk av trygghetsskapende teknologi i bydelene. Det er en økning i antall medisindispensere og GPS-enheter i de fleste bydeler og digital hjemmeoppfølging har vært et prioritert vekstområde i helsefellesskapet. Samarbeidet med helseforetakene og fastlegene i Oslo Kommune har ført til en vesentlig økning i antall innbyggere med digitalt tilsyn og digital hjemmeoppfølging fra kommunen.

Mål 3.2 Oslo beholder og rekrutterer helsepersonell med rett kompetanse

Bydelene arbeider målrettet med rekruttering, kompetansestyring og oppgavedeling for å sikre bærekraftige tjenester og frigjøre tid til kjerneoppgaver for helsepersonell. Dossier brukes til å få oversikt over ansattes kompetanse, og flere bydeler tester modeller der ikke-helsefaglige oppgaver overtas av andre grupper. Bydel Stovner har gitt helsefagarbeidere utvidede oppgaver etter strukturert opplæring, mens Bydel St. Hanshaugen utvikler en oppgavebasert velferdsmodell som viser at mange oppgaver kan løses av andre enn helsepersonell. Det jobbes bredt med bedre ressursutnyttelse, tjenestekalibrering, bruk av velferdsteknologi og styrking av egne fagmiljøer, blant annet gjennom å ta tjenester i egen regi. Helse- og omsorgstjenestene vurderer løpende hvilke oppgaver som skal løses og hvilken kompetanse som er nødvendig. Det er økt bevissthet omkring rekrutteringsprosesser og det gjøres vurderinger i forkant av ansettelser, slik at det er tjenestenes faktiske behov som gjenspeiles, ikke bare å erstatte tidligere stillinger.

Mål 5.1 Innbyggerne får god og forsvarlig helsehjelp når de trenger det

Innen psykisk helse- og rustjenester beskriver bydelene økende pågang, med økt kompleksitet og mer sammensatt hjelpebehov. Pågangen gjelder for alle aldersgrupper. Flere innbyggere blir eldre med psykiske helseutfordringer, samtidig som somatiske plager, funksjonsfall og kognitiv svikt oftere inngår i samme forløp. Dette stiller krav til tett samhandling mellom psykiske helsetjenester og hjemmetjenesten, slik at oppfølgingen blir helhetlig, forutsigbar og gjennomførbar i hverdagen. Det stiller økte krav til kompetanse, bemanning og tverrfaglig samarbeid. Det rapporteres om en økning i behov for tjenester hos barn og ungen med

nevtroutviklingsforstyrrelser. Det økte behovet i særlig komplekse saker utfordrer bydelenes allerede pressede økonomi.

Bydelene tilbyr ulike typer FACT-team (Flexible Assertive Community Treatment); ordinært FACT, FACT ung, FACT rus og FACT eldre. FACT tilbyr både primær- og spesialisthelsetjenester og fremheves av flere bydeler som viktig for å håndtere kompleksiteten av problematikk.

Bydel Søndre Nordstrand har gjennomført prosjektet "Ressursteam for barnepalliasjon" i samarbeid med OsloMet. Formålet har vært kunnskapsdeling mellom familier og forskningsmiljøer for økt forståelse, bedre støtte og videre utvikling av tjenestene. Tiltakene er nå innført i ordinær drift.

Flere bydelers kriseteam har opplevd et økende antall innbyggere med behov for psykososial kriseoppfølging. Hendelsene har vært kompliserte og omfattende og har krevd betydelig ressursinnsats.

I juni trådte forskrift om voksevakinasjonsprogram i kraft. Programmet består av vaksinasjon av risikogrupper mot influensa og korona, samt pneumokokkvaksinasjon av 65 åringer. På bakgrunn av tidligere erfaringer har Oslo kommune og Oslo legeforening inngått avtale om fastlegenes deltakelse i programmet. Nydalen vaksinesenter har bistått med vaksinerings av barn og innbyggere uten fastlege.

Noen bydeler har oppdatert lokal Legeplan og hatt fokus på oppgaver innen smittevern, miljørettet helsevern, helseberedskap og medisinsk faglig rådgivning til bydelens ledelse.

Helseetaten gjennomfører et større arbeid for å systematisere bruken av bruker- og pårøreundersøkelser i hjemmetjenestene i bydelene, for å sikre god og målrettet medvirkning fra både brukere og pårørende. Bydelene fokuserer på god dialog med pårørende, både individuelt og i grupper. Noen av bydelene jobber med digitale tilbakemeldingsverktøy for å sikre mulighetene til å gi tilbakemelding. Enkelte av bydelene har gjennomført egne pårørendeundersøkelser, for eksempel Bydel Østensjø med pårøreundersøkelsen "Ivaretatt". Flere bydeler jobber med digitale verktøy for medvirkning. Pårørende- og brukerutvalg i Bydel Grünerløkka og pårørendeforum i Bydel Grorud er andre eksempler på tiltak rettet mot pårørende.

Bydelene melder at et økende antall komplekse søknader og klagesaker har gitt økt press på forvaltningen og bidratt til lange saksbehandlingstider, dette gjelder for både voksne og barn. Samtidig medfører pågående omstilling ved OUS tidligere utskrivning og økt ansvar for kommunens tjenester. Pasientene rapporteres å ha komplekse behov og å være gjennomgående somatisk sykere enn tidligere.

Mål 5.2 Innbyggerne har valgfrihet i helse- og omsorgstjenestene

Byrådet mener det er viktig at brukerne har valgfrihet i helsetjenesten. Med Fritt Brukervalg kan innbyggere som mottar hjemmetjenester velge mellom kommunal eller privat leverandør.

Bydelene oppgir at det blir gitt informasjon om brukervalg gjennom brosjyrer, i møte med innbygger og pårørende og i forbindelse med fattede vedtak. Det skal utarbeides nye kontrakter for brukervalg i hjemmetjenesten. Byrådet har i den forbindelse bedt Velferdsetaten og Helseetaten samarbeide for å inkludere en tildelingsmekanisme, som tildeler brukere som ikke tar et aktivt valg av leverandør, også til private leverandører.

Bydelene melder om god kapasitet på fastlegelistene, flere melder om gode søkertall ved utlysning av fastlegehemler og de fleste har rundt 4% ledig listekapasitet.

Resultatindikator funksjonsområde 3	Resultat 2023	Resultat 2024	Måltall 2025	Resultat 2025
Antall innbyggere 65 år og eldre innlagt på sykehus med hoftebrudd - pr 1000 innbyggere	7,9	7,5	< 7,5	7,4
Andell mottakere av helsetjenester i hjemmet over 67 år som er vurdert for risiko for underernæring i løpet av siste 12 måneder	53,1 %	67,2 %	> 67,2 %	69 %
Antall brukere som har mottatt tjenestene hverdagsrehabilitering og avklaring og mestering	7 430	6 960	>6 960	7 422
Andel av kommunale årsverk i omsorgstjenesten med relevant fagutdanning	76 %	76 %	> 76 %	1)

1) Resultat vil foreligge etter 15. juni (spesialbestilling fra SSB)

Det var en nedgang i antall hoftebrudd pr. 1 000 innbyggere fra 2023 til 2024, og denne utviklingen fortsetter i 2025.

Andel mottagere av helsetjenester i hjemmet som er kartlagt for ernæringsmessig risiko har økt ytterligere i 2025 og er over måltallet for 2025. Resultatet for 2024 plasserte Oslo tydelig over de andre fylkene i landet, på vurdering av risiko for underernæring, og er et resultat av fokus på systematisk ernæringsarbeid.

Funksjonsområde 4: Sosiale tjenester og ytelser

Funksjonsområde 4 omfatter fire ansvarsområder: sosiale tjenester og arbeidsrettede tiltak, kvalifiseringsprogrammet, mottak og integrering av flyktninger og økonomisk sosialhjelp.

A. Sosiale tjenester

Sosiale tjenester i Oslo ytes i stor grad gjennom bydelenes Nav-kontor. Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen (sosialtjenesteloven) regulerer det kommunale ansvaret og oppgavene som Nav-kontoret skal utføre eller medvirke til, og inngår i kommunens ansvar for å yte velferdstjenester. Formålet med loven er å bedre levekårene for vanskeligstilte, bidra til sosial og økonomisk trygghet, fremme overgangen til arbeid, sosial inkludering og aktiv deltagelse i samfunnet. Sosialtjenesteloven representerer et siste sikkerhetsnett innenfor velferdstjenestene. Den gir Nav et særlig ansvar for å fange opp og bidra til å løse sosiale problemer og skal sikre at tjenestene er tilgjengelige for alle som trenger dem, både digitalt, på telefon og ved fremmøte.

Byrådets årsberetning 2025

Tall i mill.

Funksjonsområde 4A Sosiale tjenester	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
Sum funksjonsområde 4	1 995,3	1 880,6	2 194,3	1 869,3	325,0
FO-4A, andel av bydelenes totale nettoutgifter	6,3 %	5,9 %	6,6 %	5,7 %	

Driftsregnskapet viser et samlet mindreforbruk sammenlignet med revidert budsjett på 325,0 mill. i 2025. Det er disponert 1 869,3 mill. i 2025 mot 1 995,3 mill. i 2024.

Funksjonsområde 4A Netto utgifter pr. KOSTRA-funksjon	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
213 Voksenopplæring	4,1	3,5	4,6	4,2	0,4
242 Råd, veiledning og sosialt forebyggende arbeid	975,6	921,3	990,7	927,6	63,0
243 Tilbud til personer med rusproblemer	351,5	342,1	373,1	346,0	27,1
265 Kommunalt disponerte boliger	133,7	136,0	133,2	138,5	-5,3
273 Arbeidsrettede tiltak i kommunal regi	202,3	162,5	223,2	195,9	27,3
275 Introduksjonsordningen	378,1	322,8	419,1	373,6	45,5
283 Bistand til etablering og opprettholdelse av egen bolig	112,1	107,3	126,9	111,7	15,2
850 Statstilskudd knyttet til bosetting og integrering av flyktninger og drift av asylmottak	-162,1	-114,8	-76,5	-228,3	151,8

Det største positive budsjettavviket gjelder funksjon 850 og inntektsføring av særskilt statlig tilskudd til enslige mindreårige flyktninger. Det er merinntekter på 151,8 mill. En stor del av disse inntektene anvendes i barnevernet. I 2024 var merinntektene på 142,3 mill.

Funksjonene 275 Introduksjonsordningen og 242 Råd, veiledning og sosialt forebyggende arbeid har begge mindreforbruk på mellom om lag 45,5 til 63,0 mill. I tillegg er det ubrukte kommunale og statlige øremerkede midler til bosetting og integrering av flyktninger på 151,8 mill.

Nøkkeltall for FO 4A sosiale tjenester

Nøkkeltall	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall mottakere av økonomisk sosialhjelp i løpet av året 1)	19 515	20 599	22 886	25 211	26 304
Antall deltakere i kvalifiseringsprogrammet i løpet av året 1)	2 102	2 150	2 251	2 181	2 139

Byrådets årsberetning 2025

Nøkkeltall	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall deltakere i introduksjonsprogrammet i løpet av året 1)	769	1 180	1 782	2 206	2 012
Andel søknader om økonomisk sosialhjelp behandlet innen 2 uker 1)	82 %	81 %	81 %	80 %	78,3 %
Gjennomsnittlig stønadslengde økonomisk sosialhjelp - mottagere 25-66 år (måneder) 1)	6	6	5,2	5,4	5,6
Gjennomsnittlig stønadslengde økonomisk sosialhjelp - mottakere 18-24 år 1)	5	4,7	4,2	4,5	4,6
Andel mottakere med sosialhjelp som viktigste kilde til livsopphold 1)	39,2 %	40,0 %	41,0 %	39,6 %	36,3 %
Andel sosialhjelpsmottakere med stønad i 6 måneder eller mer 1)	49,8 %	45,7 %	39,8 %	43,1 %	64,7 %
Finansiering kjøp av bolig - andel søknader behandlet innen 1 mnd. 1)	76 %	63 %	75 %	66 %	44,0 %
Andelen sysselsatte mellom 20-66 år 2)	77,6 %	78,3 %	78,2 %	77,7%	77,3 %

Kilde: 1) Velferdsetaten 2) SSB

Måloppnåelse

Kommunemål	Sektormål
1. Oslo gir alle like muligheter til å lære, utvikle seg, og leve gode liv	1.1 Forskjeller i levekår er redusert
	1.2 Barn og unge opplever trygghet og deltar i meningsfulle fritidstilbud
	1.3 Barn og unge møter tilgjengelige og sammenhengende tjenester som forebygger og forhindrer ungt utenforskap
3. Oslo er nyskapende og attraktiv	3.1 Flere deltar i arbeidsliv eller opplæring
5. Oslo er veldrevet og leverer innbyggerorienterte og sammenhengende tjenester	5.1 Innbyggere med rusutfordringer møter helhetlige og kunnskapsbaserte tjenester

Gjennomførte tiltak:

1.1 Forskjeller i levekår er redusert

Bydelene jobber aktivt for å gi flere mulighet til å kjøpe egen bolig ved hjelp av startlån. Barnefamilier og beboere i kommunale boliger er prioriterte målgrupper. Bydelene jobber systematisk med å gi informasjon og økonomisk veiledning som kan bidra til høyere inntekt og lavere gjeld. Bydelene rapporterer om økt bruk av *Boplan* til beboere i kommunale boliger, og styrking av saksbehandlingen av startlån for å hjelpe innbyggere å oppnå høyere grad av økonomisk selvhjelpenhet. Enkelte bydeler har etablert egne team som følger opp beboere i kommunale boliger gjennom økonomisk rådgivning og booppfølging. Samtidig rapporterer flere bydeler på at dette arbeidet har blitt mer krevende. Mange innbyggere må øke sine inntekter betydelig for å kunne kjøpe bolig, og flere bydeler melder om at de har for lite etableringstilskudd

til å hjelpe store deler av målgruppen, som enslige med uføretrygd og barnefamilier med mer enn tre barn. Bydelene begrunner dette med høyere rente, stigende boligpriser og generell prisvekst.

Mange bydeler har store utgifter til midlertidig botilbud og har igangsatt tiltak for å redusere utgiftene. Bydelene rapporterer om systematisk oppfølging av innbyggere i midlertidige botilbud, og tar i bruk ulike tiltak som boligskole, dedikerte innsatsteam, ekstra boligveiledere, og egne godkjenningsrutiner for tildeling av midlertidig botilbud. I tillegg har enkelte bydeler opprettet egne alternative tilbud for å avhjelpe situasjonen.

1.2 Barn og unge opplever trygghet og deltar i meningsfulle fritidstilbud

Mange familier trenger langvarig hjelp fra Nav og støtte for å komme i arbeid, aktivitet eller utdanning. Oppfølging krever samarbeid på tvers og samhandling med skole, helsestasjon, barnevern, barne- og ungdomstiltak og bomiljø. Bydelene jobber kontinuerlig med forbedringstiltak for å styrke kvaliteten i arbeidet med oppfølging av barnefamilier. Målet er å sikre at barnas behov, rettigheter og krav på gode leve- og oppvekstsvilkår ivaretas.

1.3 Barn og unge møter tilgjengelige og sammenhengende tjenester som forebygger og forhindrer ungt utenforskap

Byrådet har utarbeidet *Oslostandard for Oppfølgingstjenesten (OT)*, inngått avtalen *Flere unge i utdanning og arbeid* med Nav Oslo, og satt i gang prosjektet *Kvalitetsutvikling i OT*. Målgruppen for OT har blitt utvidet som følge av *Fullføringsreformen*, og skoler og bydeler har fått flere unge å følge opp. Bydelene har jobbet mer systematisk enn tidligere med å kontakte unge i OTs målgruppe.

I 2025 videreførte byrådet sin satsing for å forebygge og forhindre ungt utenforskap. Et mål med satsingen er å fremme en bedre tversektoriell innsats rundt barn, unge og deres familier. Bydelene har satt i gang ulike tiltak og organisatoriske grep for å samordne og systematisere det forebyggende arbeidet og tjenestene rettet mot barn, unge og deres familier.

3.1 Flere deltar i arbeidsliv eller opplæring

Kvalifiseringsprogrammet (KVP) retter seg mot personer med vesentlig nedsatt arbeids- og inntektsevne som har behov for tett oppfølging og et helhetlig tilbud for å komme nærmere arbeidslivet. KVP skal bidra til økt deltakelse i arbeid eller utdanning gjennom målrettede aktiviteter og individuell oppfølging. På bynivå er antall deltakere i 2025 på omtrent samme nivå som året før. Bydelen jobber aktivt med å informere om og rekruttere deltakere til programmet, og det er nå flere unge med enn tidligere. I tillegg samarbeider flere bydeler for å styrke kompetansen og utvikle et større og mer robust fagmiljø.

Nav-kontorene har etablert egne ungdomsteam som prioriterer veiledning, kvalifisering og raske overganger til arbeid eller utdanning. Ungdomsgarantien skal sikre at unge som står utenfor arbeid og utdanning får tett og helhetlig oppfølging. Garantien innebærer at unge i målgruppa får et forpliktende tilbud om støtte, aktiviteter og oppfølging tilpasset deres situasjon, med mål om å forebygge varig utenforskap og styrke mulighetene for deltakelse i arbeidslivet.

5.1 Innbyggere med rusutfordringer møter helhetlige og kunnskapsbaserte tjenester

I 2025 ble 214 personer med rusutfordringer bosatt i bydelene etter opphold i rusinstitusjon. Samarbeidet mellom Nav/boligkontor og fagseksjonene for psykisk helse og rus beskrives som godt, og er i mange bydeler styrket gjennom for eksempel faste tildelingsmøter og flere samarbeidsfora. Flere bydeler fokuserer på tilrettelegging og prioritering i tildeling av kommunale boliger, og har styrket arbeidet med booppfølging for denne målgruppen. Bydelene

beskriver at det fortsatt er begrenset tilgang på enkelte typer tilpassede boliger, særlig skjermede botilbud. Deres største utfordring i arbeidet med målgruppen er derfor mangelen på en fleksibel og tilpasset boligmasse. Bydel Bjerke har etablert en helhetlig bomiljø-modell for arbeid med bomiljø på sårbare adresser. Modellen har høstet stor annerkjennelse også utenfor bydelens grenser og er blant annet innlemmet i undervisningsmaterialet til Nasjonalt kompetansesenter for psykisk helsearbeid.

Bydelene har fra 2021 undersøkt og dokumentert opplevd livskvalitet hos personer med rusproblemer som mottar tjenester. I 2025 har 12 bydeler gjennomført livskvalitetsmålinger, og totalt 743 brukere har besvart spørsmålet *“Hvor fornøyd er du med livet ditt, samlet sett?”* (Priebe et al., 1999). På en skala fra 0-7 var gjennomsnittsskåren 4,2. Det er en liten forbedring fra 2024, og tilsvarer at respondentene i gjennomsnitt rapporterer at de er «blandet, både fornøyd og misfornøyd» med livet. Antallet som svarte i 2025 (n=743) er lavere enn i 2024 (n=1124), men omtrent på nivå med målingene i 2021 og 2022. Resultatene er ytterligere beskrevet i *Helhetlig russtatistikk 2025*.

B. Kvalifiseringsprogrammet

Kvalifiseringsprogrammet er et fulltidsprogram og retter seg mot innbyggere med vesentlig nedsatt arbeids- og inntektsevne, som har ingen eller svært begrensede ytelser fra folketrygden. Formålet med programmet er å bidra til at flere i målgruppen kommer i arbeid.

Midlene som tildeles bydelene forventes å dekke et aktivitetsnivå på 1 700 deltakere i kvalifiseringsprogrammet per måned. I november 2025 deltok 1 461 personer i Kvalifiseringsprogrammet.

Tall i mill.

Funksjonsområde 4B Kvalifiseringsprogrammet	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
Sum funksjonsområde 4B	453,2	469,5	471,5	444,4	27,0
FO-4B, andel av bydelenes totale nettoutgifter	1,4 %	1,5 %	1,4 %	1,4 %	

Driftsregnskapet viser et mindreforbruk sammenlignet med revidert budsjett på 27,0 mill. Det er disponert 444,4 mill. i 2025 mot 453,2 mill. i 2024.

Tall i mill.

Funksjonsområde 4B Netto utgifter pr. KOSTRA-funksjon	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
276 Kvalifiseringsordningen	453,2	469,5	471,5	444,4	27,0

Måloppnåelse

Resultatindikator funksjonsområde 4	Resultat 2023	Resultat 2024	Måltall 2025	Resultat 2025
Andel som tilbys introduksjonsprogram innen 3 mnd. etter bosetting	41,0 %	21%	100 %	38%
Andelen KVP-deltakere som går til arbeid, utdanning eller statlig arbeidsrettet tiltak etter fullført program	66 %	47%	>67 %	62%

C. Mottak og integrering av flyktninger

Bydelene har ansvaret for å bosette flyktninger og tilby introduksjonsprogram. Målet er stabil tilknytning til arbeid og deltakelse i samfunnsliv. Bydelene skal legge til rette for at flyktninger har mulighet til å delta sosialt, kulturelt og politisk, på linje med resten av befolkningen. Dette skal skje i samarbeid med den enkelte flyktning og sivilsamfunnet. Norskopplæring er en sentral del av introduksjonsprogrammet og tilbys av Oslo Voksenopplæring.

Oslo kommune ble anmodet om å bosette 640 flyktninger i 2025. Kommunen bosatte om lag 665 flyktninger.

Måloppnåelse

Kommunemål	Sektormål
1. Oslo gir alle like muligheter til å lære, utvikle seg, og leve gode liv	1.1 Forskjeller i levekår er redusert
3. Oslo er nyskapende og attraktiv	3.1 Flere deltar i arbeidsliv eller opplæring
	3.2 Det er enkelt å være frivillig i Oslo

Gjennomførte tiltak:

1.1 Forskjeller i levekår er redusert

Flere bydeler har i 2025 etablert kollektiv som boløsning for flyktninger. En analyse gjennomført av Velferdsetaten i 2025, viser at flyktninger som bor alene har lavere overgang til arbeid enn flyktninger som bor sammen med andre voksne. Siden august 2025 har antallet og andelen unge flyktninger fra Ukraina økt voldsomt. Mange som kommer er menn mellom 17-22 år, som kommer uten nær familie. Bydelene er oppfordret til å bosette flere i denne målgruppen i bokollektiv. Det jobbes også videre med å ta i bruk kommunale bygg og tomter til boliger til flyktninger.

3.1 Flere deltar i arbeidsliv eller opplæring

Stadig flere bydeler finner gode løsninger for å gi flyktninger mulighet for praksis og ansettelse, blant annet gjennom å drive oppgavedeling i bydelenes virksomheter. Flere bydeler tar også i bruk handlingsrommet kommunen har for å gjøre positiv særbehandling i rekrutteringsprosesser. Dette innebærer en mulighet til å rekruttere medarbeidere uten å lyse ut, men heller rekruttere i et samarbeid med Nav Oslo. Alle bydelene skal i 2025 ha utarbeidet lokale planer for

arbeidsretting av introduksjonsprogrammet, for å ivareta nye krav til arbeidsretting i integreringsloven.

3.2 Det er enkelt å være frivillig i Oslo

Bydelene samarbeider tett med relevante frivillige aktører, som frivillighetssentralen, Link, Caritas, Sanitetskvinnene, Røde Kors, ulike trossamfunn, MIRA, bydelsmødre og -fedre, hvor mange bosatte flyktninger og familier deltar i ulike tilbud som støtter integrering. For å nå personer utenfor arbeid og utdanning har flere bydeler koblet tilbudet til Nav og kvalifiseringstiltak. For å styrke forutsetningene for frivilligheten har flere bydeler igangsatt kartlegging av egnede lokaler, og avklarer rutiner og praktiske retningslinjer for utlån.

C. Økonomisk sosialhjelp

Økonomisk sosialhjelp er en midlertidig og sekundær ytelse i påvente av andre inntekter. Ytelsen skal sees i sammenheng med andre tiltak som kan fremme overgang til arbeid og aktivitet. For at det skal foreligge rett til økonomisk sosialhjelp, må den enkelte ha utnyttet fullt ut alle reelle muligheter til å forsørge seg selv ved arbeid, egne midler, eller ved å gjøre gjeldende trygderettigheter eller andre økonomiske rettigheter.

Beløp i mill.

Funksjonsområde 4C Økonomisk sosialhjelp	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
Sum funksjonsområde 4C	2 268,1	1 956,2	2 226,8	2 437,2	-210,4
FO-4C, andel av bydelenes totale nettoutgifter	7,2 %	6,2 %	6,7 %	7,4 %	

Netto driftsutgifter til økonomisk sosialhjelp utgjorde 2 437,1 mill. i 2025, mot 2 268,1 mill. i 2024. Driftsregnskapet viser et merforbruk sammenlignet med revidert budsjett på 210,4 mill. i 2025 til økonomisk sosialhjelp sammenlignet med revidert budsjett. I dette budsjettavviket er det ikke tatt hensyn til at flyktningetilskuddet er forutsatt å dekke sosialhjelp til flyktninger for bosettingsårgang 2-5. Det legges også til grunn at sosialhjelp til flyktninger i årgang 1-5 dekkes av bosettingstilskudd for årgang 1 og flyktningetilskudd for årgang 2-5. I 2025 mottok 26 304 mottakere økonomisk sosialhjelp, mot 25 194 i 2024.

Beløp i mill.

Funksjonsområde 4C Netto utgifter pr. KOSTRA- funksjon	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
281 Ytelse til livsopphold	2 268,1	1 956,2	2 226,8	2 437,2	-210,4

Samlet omtale av driftsregnskapet bydelene

	Totalt 2025 (Tall i mill.)			Eksternt avvik etter 4 % regelen*		
Bydel	Revidert budsjett	Regnskap	Samlet budsjettavvik	Budsjettavvik totalt	Budsjettavvik ordinær drift	Budsjettavvik økonomisk sosialhjelp*
Gamle Oslo	3 069,0	2 830,1	238,9	133,4	62,1	71,3
Grünerløkka	2 498,3	2 460,1	38,3	15,2	33,3	-18,1
Sagene	2 026,2	1 955,9	70,3	61,8	43,9	17,9
St. Hanshaugen	1 461,6	1 505,0	-43,5	-52,0	-51,7	-0,3
Frogner	2 167,4	2 036,5	130,9	108,2	70,3	37,9
Ullern	1 588,8	1 574,1	14,8	5,7	20,3	-14,6
Vestre Aker	2 157,8	2 204,3	-46,6	-52,4	-54,7	2,3
Nordre Aker	2 379,2	2 372,8	6,4	-7,3	11,4	-18,7
Bjerke	1 924,4	1 860,0	64,4	21,0	24,1	-3,1
Grorud	1 721,5	1 685,0	36,5	1,1	15,9	-14,8
Stovner	2 173,1	2 048,6	124,5	72,1	88,3	-16,2
Alna	2 955,2	2 962,0	-6,8	-72,2	-68,6	-3,6
Østensjø	2 488,2	2 634,1	-145,9	-157,6	-155,4	-2,2
Nordstrand	2 458,0	2 372,2	85,8	63,0	52,2	10,8
Søndre Nordstrand	2 411,2	2 373,3	37,9	-86,3	-60,3	-26
	33 480,0	32 874,0	606,0	53,7	31,1	22,6

*Avvik mellom tildelt budsjett til sosialhjelp og forbruk, hvor det forutsettes at 35 % av integreringstilskudd til flyktninger årgang 2-5 skal dekke sosialhjelp

Tabellen over viser først det samlede budsjettavviket inklusiv ubrukte øremerkede midler fordelt på hver bydel. Det er et positivt budsjettavvik på 606 mill. i 2025, mot 258 mill. i 2024. Dette budsjettavviket har begrenset verdi som grunnlag for avviksanalyser på bydelsnivå.

Derfor vises også det eksterne budsjettavviket eksklusiv øremerkede midler. Dette avviket kalles mer- og mindreforbruk etter 4% regelen. Eksternt avvik er budsjettavvik i forhold til bystyrets tildeling av frie midler. Her splittes tildelingen mellom ordinær drift og sosialhjelp.

Samlet budsjettavvik er mindreforbruk på 54 mill. i 2025. I 2024 hadde bydelene et merforbruk på 319 mill. Dette er en forbedring på 373 mill. 13 av 15 bydeler har hatt en positiv utvikling i budsjettavvik det siste året. Samlet sett er det mindreforbruk for ordinær drift på 31 mill. og for sosialhjelp på 23 mill.

6 av 15 bydeler hadde budsjettmessig merforbruk etter justering for øremerkede midler. Dette er bydelene, Østensjø, Søndre Nordstrand, Alna, Vestre Aker, St. Hanshaugen og Nordre Aker. Her

følger en oversikt over utviklingen for disse bydelene.

Utvikling i budsjettavvik etter 4 % regelen for merforbruksbydeler i 2025:

Bydeler	Budsjettavvik 2023	Budsjettavvik 2024	Budsjettavvik 2025	Endring 24-25	Endring 23-25
04 St. Hanshaugen	-40 342	-93 581	-52 012	41 569	-11 670
07 Vestre Aker	-54 845	-105 180	-52 441	52 739	2 404
08 Nordre Aker	44 603	20 600	-7 331	-27 931	-51 934
12 Alna	49 827	-26 974	-72 166	-45 192	-121 993
13 Østensjø	-57 804	-146 592	-157 564	-10 972	-99 760
15 Søndre Nordstrand	-61 804	-141 778	-86 305	55 473	-24 501
Sum	-120 365	-493 505	-427 819	65 686	-307 454

Her følger en omtale av fem bydeler med størst merforbruk i 2025:

Bydel St. Hanshaugen

Bydelen har merforbruk på 52,0 mill. i 2025. I 2024 hadde bydelen merforbruk på 93,6 mill. Dette er en forbedring på 41,6 mill. Når vi korrigerer for at bydelen dekket 24,9 mill. av merforbruk fra 2024, har bydelen driftsunderskudd på 27,2 mill. Det er reduksjon i driftsunderskudd fra 2024-2025 på 43,8 mill.

Bydelen har gjennomført en omfattende snuoperasjon i 2025, og det økonomiske handlingsrommet er betydelig forbedret. Det største omstillingstiltaket har vært å redusere bemanningen med 40 årsverk.

Inn i 2026 har bydelen fortsatt et aktivitetsnivå i ubalanse, men dette avviket er vesentlig lavere enn ved inngangen til fjoråret.

Bydel Vestre Aker

Bydelen har merforbruk på 52,4 mill. i 2025. I 2024 hadde bydelen merforbruk på 105,2 mill. Dette er en forbedring på 52,8 mill. Når vi korrigerer for at bydelen dekket 38,5 mill. av merforbruket fra 2024, har bydelen driftsunderskudd på 14,0 mill. Det er reduksjon i driftsunderskudd fra 2024-2025 på 55,4 mill.

Bydelen har gjennomført betydelige innsparinger i 2025. En vesentlig del av innsparingene tas gjennom reduksjon i kommunale årsverk. Bydelen har redusert kjøp av tjenester innenfor helse og omsorg. Sosialhjelpsutgiftene ble redusert med 0,7 %. Det er moderat ubalanse i driftsnivået inn i 2026.

Bydel Alna

Bydelen har merforbruk på 72,2 mill. i 2025. I 2024 hadde bydelen merforbruk på 27,0 mill. Dette er en økning på 45,2 mill. Driftsunderskuddet er også 45,2 mill. Det er reduksjon i driftsunderskudd på 31,6 mill. fra 2024-2025.

Bydelens økonomiske handlingsrom ble forbedret, men ubalansen i tjenestenivået inn i 2026 er fortsatt høyt. Det bydelen samlet sett har oppnådd av netto innsparinger, handler i stor grad om en betydelig og vellykket omstilling i barnevernet.

Bydel Østensjø

Bydelen har merforbruk på 157,6 mill. i 2025. I 2024 hadde bydelen merforbruk på 146,6 mill. Dette er en forverring i merforbruket på 11,0 mill. I motsetning til øvrige bydeler med stort merforbruk i 2024, besluttet bydelen å dekke alt fremført merforbruk i 2025 i stedet for å fordele dette over to år

Med fremført merforbruk tilsvarende 2 % til 2025 ville årets merforbruk blitt 112,0 mill.

Når vi korrigerer for at bydelen i 2025 dekket 91,2 mill. av fremført merforbruk fra 2024, har bydelen driftsunderskudd på 66,4 mill. Det er en reduksjon i driftsunderskudd på 37,7 mill. Det er først og fremst i barnevernet bydelen har oppnådd betydelig netto innsparinger i 2025. Sosialhjelpsutgiftene økte med kun 1,2 %. Ubalansen i tjenestenivået inn i 2026 er fortsatt meget høyt.

Bydel Søndre Nordstrand

Bydelen har merforbruk på 86,3 mill. i 2025. I 2024 hadde bydelen merforbruk på 141,8 mill. Dette er en forbedring på 55,5 mill. Når vi korrigerer for at bydelen dekket 37,2 mill. av merforbruket fra 2024, har bydelen driftsunderskudd på 49,1 mill. Det er reduksjon i driftsunderskudd fra 2024-2025 på 57,9 mill.

Bydelen har gjennomført en omfattende innsparinger i 2025, og det økonomiske handlingsrommet ble klart forbedret. Det er foretatt en reduksjon på 80 årsverk inklusiv overføring av lønnsutgifter til ulike eksternt finansierte prosjekter. Både barneverns - og sosialhjelpsutgiftene er redusert. Innen helse og omsorg har det vært aktivitets- og kostnadsøkning for avlastning i bolig, heldøgnsomsorg i institusjon og heldøgnsomsorg i bolig. Når vi tar hensyn til helårseffekt av innsparinger i 2025 har bydelen en ubalanse i underliggende driftsnivå inn i 2026 på om lag 40 mill.

Drifts- og investeringsoversikter på sektoren

Netto driftsutgifter bydelene samlet

Kapittel	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Tall i mill.	
					Avvik bud/regn 2025	Avvik ordinær drift 2025
Sum bydelene (drift+sosialhjelp), kap. 001-015	31 711,0	31 641,1	33 480,0	32 874,0	606,0	53,7
Bosetting og integrering av flyktninger - avsetning, kap. 302	0,0	256,4	178,2	0,0	178,2	178,2
Bydelene-avsetninger barn og unge, kap. 303	2,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bydelene-etablering av nye barnehager, kap. 305	12,8	41,3	54,1	20,5	33,6	33,6

Byrådets årsberetning 2025

Kapittel	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025	Avvik ordinær drift 2025
Bydelene-diverse barnehagetiltak, kap. 306	-201,7	149,6	-174,7	-239,6	64,8	64,8
Bydelene-avsetn., sosiale tjenester, kap 307	17,9	147,5	90,4	1,9	88,6	88,6
Bydelene-avsetn., helse, kap. 308	57,5	82,7	184,9	70,1	114,8	114,8
Sum sektor	31 600,0	32 318,5	33 812,9	32 726,8	1 086,0	107,8

Kolonnen "Avvik ordinær drift 2025" gjelder avvik når det ses bort fra øremerkede midler

Brutto driftsutgifter

		<i>Beløp i mill kr</i>				
Kap.	Kapittel	Regnskap 2023	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Regnskap 2025
001	Bydel Gamle Oslo	3 048,3	3 219,8	2 729,2	3 413,5	3 307,7
002	Bydel Grünerløkka	2 672,7	2 858,6	2 385,9	2 828,0	2 956,0
003	Bydel Sagene	2 124,8	2 230,8	1 945,2	2 272,6	2 311,3
004	Bydel St. Hanshaugen	1 682,2	1 780,7	1 437,6	1 689,3	1 822,7
005	Bydel Frogner	2 274,8	2 423,4	2 061,4	2 452,8	2 473,3
006	Bydel Ullern	1 745,5	1 886,9	1 585,8	1 861,2	1 923,4
007	Bydel Vestre Aker	2 366,9	2 514,5	2 116,4	2 531,8	2 611,2
008	Bydel Nordre Aker	2 521,2	2 687,9	2 283,9	2 694,6	2 803,3
009	Bydel Bjerke	2 000,4	2 132,1	1 776,3	2 162,3	2 218,3
010	Bydel Grorud	1 796,3	1 961,9	1 593,4	1 936,9	2 024,9
011	Bydel Stovner	2 214,2	2 375,9	1 977,8	2 419,6	2 431,6
012	Bydel Alna	3 112,3	3 426,7	2 792,2	3 346,9	3 535,6
013	Bydel Østensjø	2 893,4	3 105,7	2 498,0	2 863,2	3 170,9
014	Bydel Nordstrand	2 590,7	2 724,6	2 314,3	2 796,0	2 820,9
015	Bydel Søndre Nordstrand	2 531,5	2 741,7	2 143,8	2 676,2	2 812,8
302	Bosetting og integrering av flyktninger - avsetninger (SET)	0,0	0,0	256,4	178,2	0,0
303	Bydelene - avsetninger barn og unge (SET)	18,4	2,6	0,0	0,0	0,0
305	Bydelene - etablering av nye barnehager (UTD)	17,3	12,8	41,3	54,1	20,5
306	Bydelene - diverse barnehagetiltak (UTD)	61,1	60,4	204,6	79,3	52,8
307	Bydelene - avsetning sosiale tjenester (SET)	34,4	31,1	147,5	92,6	19,2
308	Bydelene - avsetning helse (HLS)	51,1	63,3	82,7	184,9	89,7
Totalsum		35 757,8	38 241,4	32 373,5	38 534,1	39 406,0

Investeringer bydelene kap. 001-015

Kapittel	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
Bydel Gamle Oslo, kap. 001	9,9	0,0	3,0	0,2	2,8
Bydel Grünerløkka, kap. 002	1,9	0,0	5,4	3,0	2,4
Bydel Sagene, kap. 003	2,1	0,0	13,0	7,7	5,3
Bydel St. Hanshaugen, kap. 004	11,2	0,0	14,0	5,6	8,4
Bydel Frogner kap. 005	1,8	0,0	7,2	3,7	3,5
Bydel Ullern kap. 006	5,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bydel Vestre Aker, kap. 007	3,4	0,0	1,1	4,3	-3,2
Bydel Nordre Aker, kap. 008	3,7	0,0	2,9	0,0	2,9
Bydel Bjerke, kap. 009	1,2	0,0	8,6	3,1	5,5
Bydel Grorud, kap. 010	1,2	0,0	7,1	1,9	5,2
Bydel Stovner, kap. 011	6,2	0,0	1,9	1,5	0,4
Bydel Alna, kap. 012	11,4	0,0	13,5	1,0	12,5
Bydel Østensjø, kap. 013	6,1	0,0	5,9	2,4	3,4
Bydel Nordstrand, kap. 014	19,0	0,0	0,8	0,0	0,8
Bydel Søndre Nordstrand, kap. 015	0,8	0,0	17,8	10,7	7,2
Bydelene-diverse barnehagetiltak, kap. 306	0,0	0,0	23,3	11,9	11,3
Bydelene-avsetn., sosiale tjenester, kap 307	20,1	18,5	10,4	0,9	9,5
Bydelene - avsetn. helse, kap. 308	0,0	48,5	99,3	0,0	99,3
Sum sektor	104,9	67,0	235,3	57,8	177,4

Mindreforbruket i bydel St Hanshaugen skyldes i all hovedsak periodiseringsavvik ved oppgradering av parker. Mindreforbruket i bydel Alna skyldes periodiseringsavvik ved oppgradering av Trygve Lies Plass samt mindre torg og møteplasser i bydelen.

Øvrig mindreforbruk i bydelene er i det alt vesentlige knyttet til periodiseringsavvik knyttet til oppgradering av torg, møteplasser og bruk av tilgjengeligsmidler.

Bosetting og integrering av flyktninger - avsetninger (SET)

Ansvarsområde

På dette kapitlet er det avsatt midler til bosetting og integrering av flyktninger. Kommunen mottar integreringstilskudd til bosetting av flyktninger i 5 år. Integreringstilskuddet budsjetteres på kap. 850 Generelle statstilskudd vedr flyktninger. Se nærmere omtale under Sentrale kapitler, Felles inntekter og utgifter. Midlene fordeles til bydelene og til Utdanningsetaten i tilskuddsperioden.

Driftsregnskapet

I tillegg til revidert budsjett er det overført 236,7 mill. fra 2024 til 2025. Bydelene er fordelt 148,7 mill. for førsteårsbosetting av flyktninger og familiegjennforening for perioden 01.12.2024 til 30.11.2025 fordelt på 816 flyktninger og 176 familiegjennforente. Midlene for bosetting i desember 2025 fordeles i 2026. Bydelene er i tilført 103,0 mill. for årskullene 2-5 i tillegg til det som er vedtatt budsjett for 2025. Dette har sammenheng med at vedtatt budsjett ikke tok høyde for all faktisk bosetting i 2024.

Bydelene - etablering av nye barnehager (UTD)

Driftsregnskapet

Regnskapet for kap. 305 Bydelene - etablering av nye barnehager viser et mindreforbruk på 33,6 mill. Mindreforbruket skyldes nedgang i antall barn i barnehage i 2024 på grunn av at det ble færre barn i alderen 1-5 år i befolkningen. Behovet for midler til drift av nye barnehageplasser var derfor noe mindre enn antatt.

Bydelene - diverse barnehagetiltak (UTD)

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet for 2025 viser et mindreforbruk på 64,8 mill. Korrigert for øremerkede midler er mindreforbruket 15,8 mill.

Mindreforbruket i statlige og kommunale øremerkede midler er 49,0 mill. Dette skyldes blant annet lavere utgifter til pensjonstilskudd til private barnehager enn budsjettet med 14,2 mill. Videre kommer det av lavere utgifter til generell planlegging av barnehageutbygging enn forventet med 6,7 mill. Det skyldes også at 4,9 mill. i utgifter til anskaffelse av nytt fagsystem for barnehage er forskjøvet til 2026. Kommunen mottok mot slutten av året et statlig tilskudd til toppet bemanning i barnehager på 26,2 mill., hvorav ca. 15,4 mill. først vil bli brukt i 2026.

Øvrig mindreforbruk skyldes at inntektene fra andre kommuner for utenbysbarn i Oslos barnehager var høyere enn budsjettet.

Bydelene - avsetning sosiale tjenester (SET)

Ansvarsområde

På dette kapitlet avsettes øremerkede midler til spesifikke tiltak, satsinger og utviklingsrettet aktivitet og tiltak knyttet til mottak og bosetting av flyktninger. Midlene som er avsatt finansierer

innsats som går over flere budsjettår. Aktivitet og tiltak planlegges og igangsettes ut fra en forutsetning om at øremerkede midler til spesifikke formål overføres til neste budsjettår.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser at det sammenlignet med revidert budsjett gjenstår øremerkede midler med til sammen 88,6 mill. i 2025. Her skal det tas i betraktning at det er overført 74,7 mill. fra 2024 til 2025. Avsetningene dekker innsats som år over flere budsjettår. Aktivitet og tiltak planlegges og igangsettes ut fra at øremerkede midler til spesifikke formål overføres til neste budsjettår. Midlene som gjenstår gjelder blant annet avsetning til boligtiltak flyktninger med 31,1 mill. hvor utgifter påløper i 2026, avsetning knyttet eventuelle erstatningssaker i barnevernet med 8 mill., og til tiltak som bidrar til å nå mål på byrådsområdet sosiale tjenester.

Investeringsregnskapet

Regnskapet for 2025 viser et mindreforbruk sammenlignet med revidert budsjett på 9,5 mill. Mindreforbruket knytter seg hovedsakelig til etablering av teknisk løsning for fritidskortet. Arbeidet ble påbegynt i 2025 med anskaffelse av systemløsning og kontrakt signeres i januar 2026. Utgifter knyttet til etablering av systemløsning og tilpasning i kommunens systemer vil påløpe i 2026.

Bydelene - avsetning helse (HLS)

Ansvarsområde

Det er avsatt midler til utviklingsrettede aktiviteter til formålet på dette kapitlet.

Driftsregnskapet

Det er et samlet mindreforbruk på kapitlet på 115 mill., hvorav 112 mill. gjelder statlige og kommunale øremerkede og overførbare midler. De største postene gjelder statlige midler til hhv. nettlege og digitale innbyggertjenester skolehelse og helsestasjon, bydelsprosjektet og digitalisering. Midlene skal benyttes i 2026.

Investeringsregnskapet

Dette kapitlet er et avsetningskapittel for investeringsmidler som fordeles til virksomhetene. Fra og med 2013 er det avsatt midler til en intern lånefinansieringsordning for kjøp av elbiler i bydelene. Årsbudsjettet er på 20 mill. og det er lånt ut 9,3 mill. i 2025. Investeringsregnskapet viser et samlet akkumulert brutto mindreforbruk for denne avsetningen på 99,3 mill.

Helse (HLS)

Ansvarsområde

Sektorområdet omfatter blant annet sykehjemmene (langtidshjem), helsehus, akuttmedisinsk beredskap/legevakt, offentlig tannhelsetjeneste, arbeid knyttet til folkehelse, smittevern og omsorgsrelaterte tjenester. Sektoren har ansvar for støtte- og rådgivningsfunksjoner innen helse- og omsorgsområdet.

Tjenestene under sektorområdet helse er gjensidig avhengige av hverandre.

Tall i mill.

Helse (HLS)	Regnskap 2024	Regnskap 2025	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Avvik bud/regn 2025
Brutto driftsutgifter	9 009,4	9 241,9	9 008,0	9 000,8	-241,1
Netto driftsutgifter	3 709,8	3 704,5	3 720,9	3 982,4	277,9
Brutto investeringer i anleggsmidler	276,3	224,5	308,5	508,5	284,0

Punkter som følger er knyttet til realisering av hovedmål på sektorområdet i 2025 :

- Helseetaten har arbeidet med videreutvikling av legevakten som del av oppdrag fra byrådsavdelingen og oppfølging av tilsyn fra Statsforvalter. Det er spesielt fokus på Legevaktsentralen og å få besvart flere henvendelser innen to minutter, som er forskriftskravet. Det har vært testet ut KI til bemanningsplanlegging, turnuser, og digital triagering av pasienter. Legevakten har forberedt nye turnuser for innføring fra februar 2026.
- Vaksenvaksinasjonsprogrammet ble iverksatt fra sommeren 2025, fastlegene er en viktig aktør, og vaksinesenteret bidrar til de som ikke har fastlege i Oslo, eller ved andre behov.
- Byrådet har identifisert to tiltak i samarbeidet med sykehusene som del av arbeidet med felles gevinstuttak. Tiltakene omhandler osteoporosebehandling og framskutt hjelpemiddellager i Diakonhjemmet sektor. Arbeidet med implementering fortsetter i 2026.
- Antallet undersøkte og ferdigbehandlede i tannhelsetjenesten var 84 512 i 2025, en økning på 6,5 %. Byrådet prioriterer barn og unge for tannbehandling. Etterslepet på undersøkelser for barn og unge under 18 år var lavere ved årets slutt.
- Sykehjemsetaten har fulgt opp Kommunerevisjonens rapport 16/2023 *Kvalitet i helsehus* gjennom målrettede kvalitetsforbedrende tiltak, som styrking av oppstartssamtalen og opplæring i klinisk kommunikasjon, samt bemanningsendringer som sikrer bedre oppfølging i måltidssituasjoner og bedre mottak av pårørende ved besøk.
- Sykehjemsetaten har etablert digitalt tilsyn med pasientvarsling på åtte langtidshjem. Tiltaket har styrket pasientsikkerheten og effektiviteten i tjenestene. Sykehjemsetaten og Langerudhjemmet ble tildelt EHiN Awards i november 2025, for helhetlig bruk av digitale løsninger, redusert ressursbruk og styrket trygghet for beboerne.
- Innsatsteamet i sykehjem ble etablert i 2025, og det har vært arbeidet med utredning og metode for teamet i løpet av 2025. Teamet skal bistå særskilt på sykehjem som har utfordringer med høyt sykefravær og problemer med økonomistyring. Teamet har besøkt to sykehjem så langt.

- Byrådet har satt av 30 millioner til å innføre langvakter på helsehus og sykehjem. Sykehjemsetaten innførte langvakter i helg på alle fire helsehusene suksessivt fra mai 2025 for å sørge for pasientsikkerhet, kontinuitet og god fagdekning også i helgene. Dette skal bidra til å øke heltidsandelen og mindre bruk av vikarer.
- Uranienborghjemmet, Kantarellenhjemmet, Abildsøhjemmet og Bjølsenhjemmet ble i 2025 overtatt av private leverandører. Mangfold av aktører vil bidra til mer innovasjon, bedre kvalitet og mer nyteknisk på sykehjemmene, som kommer beboerne til gode.
- Helseetaten har utarbeidet 14 nye byomfattende rutiner for tjenester i hjemmet og revidert 19 rutiner, i tett samarbeid med bydelene, Sykehjemsetaten, nødetatene i Oslo (brann- og redningsetaten, politiet og akuttmedisinsk kommunikasjonsentral). Byomfattende rutiner bidrar til likebehandling og likeverdige tjenester på tvers av bydelene.

Status måltabell

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat (oppnådd resultat)	Avvik	Statusbeskrivelse indikator
1.1 Forebyggende tilbud og tjenester bidrar til livsmestring og økt selvstendighet for den enkelte	Andel beboere på langtids hjem over 67 år som er kartlagt for ernæringsmessig risiko	83.1	0	>80 %	94 %		
	Andel beboere på sykehjem over 67 år med legemiddelgjennomgang	91.3 %	93,9 %	>90 %	95.5 %		
	Tannhelse - andel 5-åringer uten karies	75 %	76,4 %	>76	76,4 %		
	Endring i funksjonsnivå etter opphold på FRA	38.9	39,6	>39.6	42,7 %		
3.1 Oslo tar i bruk ny kunnskap og nye metoder for å gi innbyggerne et godt og effektivt helsetilbud	Antall hjemmeboende tjenestemottakere som har digital hjemmeoppfølging fra kommunen	326	407	>407	480		
	Antall hjemmeboende tjenestemottakere som har digital trygghetsalarm fra kommunen	11 599	11 832	>11 832	11 945		
	Antall hjemmeboende tjenestemottakere som har digital medisineringsstøtte fra kommunen	935	1 116	>1 116	1204		
	Antall hjemmeboende tjenestemottakere som har digitalt tilsyn fra kommunen	303	387	>387	620		

Byrådets årsberetning 2025

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat	Avvik (oppnådd resultat)	Statusbeskrivelse indikator
3.2 Kommunen beholder og rekrutterer helsepersonell med rett kompetanse	Andel avsluttede lærlingekontrakter som endte med fagbrev	88,2 %	84,8 %	>81.9	97 %		
	Kvalifiserte lærlinger som får lærekontrakt	240	248	>251	193		
5.1 Innbyggerne får god og forsvarlig helsehjelp når de trenger det	Andel fast ansatte i heltidsstillinger i Sykehjemsetaten	54.1%	56,7 %	> 56.7%	57,3 %		
	Oppholdstid ved allmennlegevakten	N/A	2 t 17 min	<2 t 17 min	2 t 02 min		
	Andel fast ansatte i heltidsstillinger i Sykehjemsetaten og Helseetaten	61	60,9	>57.7	58,7 %		
	Tannhelse – etterslep i innkallinger barn og unge, antall	10 608	12 438	<12 438	9 434		
	Svartid Legevaktsentralen mindre enn 2 minutter	50,0 %	41,0 %	80,0 %	37,0 %	-43,0 pp	Nasjonale myndigheter begynte i 2023 begynt å inkludere alle pasientsamtaler, også de som legger på før 2 min, når de fastsetter kravet om 80 % innen to minutter. Tallene reflekterer dette.
5.2 Innbyggerne har valgfrihet i helse- og omsorgstjenestene							
	Ledig kapasitet hos fastlegene i % av listetaket	3 %	3 %	*	4 %		
	Kjennskap til brukervalgsordningen i hjemmetjenesten	N/A	N/A	**	1.		1, Resultater forventes 31.3,26

Samla vurdering mål og resultat

Andel fast ansatte i heltidsstillinger er høyere i 2025 enn måltallet. Sykehjemsetaten jobber kontinuerlig med å se på muligheter for å tilby større stillingsprosent til deltidsansatte.

Sykehjemsetaten er ledende nasjonalt når det gjelder kartlegging av ernæringsmessig risiko og legemiddelgjennomgang.

Legevaktsentralen har jobbet med forbedring av svartid gjennom ulike tiltak, både organisatorisk og innføring av nye digitale løsninger. Svarprosenten varierer betydelig gjennom året og utfordres i infeksjonssesongen. Svarandelen er vesentlig under forskriftskravet, og det pågår et arbeid på oppdrag fra byrådet for å forbedre pasientflyt ved legevakten. Økt svarandel ved Legevaktsentralen er en viktig del av dette forbedringsarbeidet.

Tannhelsetjenesten har styrket oppfølgingstilbudet til de minste. Andelen 3 og 5 åringer som er undersøkt og ferdigbehandlet har økt, og var i 2025 henholdsvis 90,2 % og 87,4%.

Etterslepet for innkallinger av barn og unge er vesentlig redusert sammenlignet med 2024.

Pasienter på FRA opplever i hovedsak store funksjonsforbedringer ved utskrivning (prosentvis endring av funksjonsnivå på Barthel ADL score).

Kvalifiserte lærlinger som får lærekontrakt, har gått kraftig ned. Dette kan skyldes at det er færre kvalifiserte lærlinger, og jobbutsikterne etter endt læretid er usikre, ettersom Oslo kommune har mange overtallige helsefagarbeidere og barne- og ungdomsarbeidere som skal prioriteres.

Andel avsluttede lærlingekontrakter som endte med fagbrev har økt betydelig, og svært få stryker etter andregangs fagprøve.

Drifts- og investeringsoversikter på sektoren

Netto driftsutgifter

Tall i mill.

Etat/kapittel	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025	Avvik ordinær drift 2025*
Sykehjemsetaten, kap. 313	1 677,4	1 738,3	1 759,3	1 707,9	51,4	14,0
Helseetaten, kap. 314	1 282,1	1 206,6	1 333,5	1 211,2	122,3	2,1
Opplæringskont. For helse og oppvekst, kap. 316	5,0	4,5	3,4	3,7	-0,3	-0,3
Fastlegetilskudd og pasientskadeerstatning, kap. 317	613,2	640,5	686,0	667,1	18,9	21,0
Avsetning husleier sykehjem mv., kap. 328	-	-10,4	27,5	-	27,5	-10,4
Byomfattende tiltak-avsetninger helse, eldre og innbyggertjenester, kap. 372	60,3	94,7	103,9	67,4	36,5	9,2
Prosjekteringsmidler helse, eldre og innbyggertjenester, kap. 374	27,0	1,2	25,8	2,0	23,7	4,9
Hjelpemiddelformidlingen Oslo kommune, kap. 384	44,7	45,4	43,1	45,2	-2,1	-2,1
Sum sektor	3 709,8	3 720,9	3 982,4	3 704,5	277,9	38,4

*Avvik når det ses bort fra ubrukte øremerkede midler

Brutto driftsutgifter

<i>Beløp i mill. kr</i>						
Kap.	Kapittel	Regnskap 2023	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Regnskap 2025
313	Sykehjemsetaten (HLS)	6 037,2	6 331,5	6 570,9	6 289,8	6 600,7
314	Helseetaten (HLS)	1 826,3	1 808,8	1 603,6	1 741,8	1 729,5
316	Opplæringskontoret for helse- og oppvekstfag (HLS)	49,3	41,0	29,3	50,3	51,8
317	Fastlegetilskudd og pasientskadeerstatning (HLS)	595,9	658,8	670,9	716,3	715,4
328	Avsetning husleier sykehjem mv (HLS)	0,0	0,0	-10,4	27,5	0,0
372	Byomf. - avsetn. Helse	111,2	87,6	94,7	103,9	87,0
374	Prosjekteringsmidler helse (HLS)	3,1	26,9	1,2	25,8	2,2
384	Hjelpemiddelformidlingen Oslo kommune (HLS)	49,0	54,8	47,7	45,4	55,4
Totalsum		8 671,9	9 009,4	9 008,0	9 000,8	9 241,9

Brutto investeringer

<i>Beløp i mill. kr</i>						
Grupperingsnivå	Totalbudsjett		Årets budsjett			
	Regnskap i fjor	Opprinnelig budsjett	Revidert budsjett	Regnskap hiå.	Forbruks % i år	Avvik bud/regn
313 - Sykehjemsetaten (HLS)	171,5	231,1	285,5	106,5	37,3 %	179,0
314 - Helseetaten (HLS)	102,8	39,1	132,0	86,1	65,2 %	45,9
372 - Byomf. - avsetn. Helse	0,0	36,8	62,3	0,0	0,0 %	62,3
374 - Prosjekteringsmidler helse (HLS)	0,0	0,0	23,5	27,3	116,3 %	-3,8
384 - Hjelpemiddelformidlingen Oslo kommune (HLS)	2,0	1,4	5,3	4,6	88,1 %	0,6
Sum	276,3	308,5	508,5	224,5		284,0

Sykehjemsetaten (HLS)

Ansvarsområde

Sykehjemsetaten har ansvar for å tilby Oslos innbyggere plass i langtidshjem og helsehus når bydelene har fattet vedtak om plass. Etaten skal sørge for at tilbudet er differensiert og tilpasset brukergruppenes behov både i helsehus og langtidshjem, samt avlastningstilbud til pårørende. Tjenestene skal være i tråd med kravene til kvalitet og kapasitet som følger av politisk vedtatte rammer, lover og forskrifter.

Teknologisk utvikling er et sentralt virkemiddel for å møte fremtidige behov. I tråd med bystyrets ambisjoner er digitalt tilsyn og nye pasientvarslingssystemer tatt i bruk i både nye og eksisterende sykehjem. Løsningene bidrar til økt pasientsikkerhet, bedre arbeidsmiljø og mer effektiv ressursbruk, og er et viktig bidrag til kommunens arbeid med innovasjon og digitalisering i helse- og omsorgstjenestene.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Andel av pasienter utskrevet fra helsehus til eget hjem*	65,0 %	65,0 %	67,4 %	-	62,8 %
Fagdekning sykehjem	80,2 %	81,2 %	82,1 %	-	83,3 %
Beleggsprosent, langtidsplasser i institusjon	97,6 %	98,5 %	98,2 %	97,7 %	97,1 %
Beleggsprosent, korttidsplasser i institusjon	81,4 %	86,3 %	89,8 %	86,8 %	83,3 %

I 2025 har Sykehjemsetaten hatt noe lavere dekningsgrad på langtidsplasser i institusjon i 2025 enn tidligere år. Dette kommer som følge av bydelenes innsats for å styrke tjenester i hjemmet. Sykehjemsetaten har som følge av dette hatt overkapasitet i hele 2025. Institusjonene har gjennomført nødvendige bemanningstilpasninger for å møte endrede bestillinger.

Andel av pasienter utskrevet fra helsehus til eget hjem ble ikke rapportert på i 2024, på grunn av usikkerhet rundt tallmaterialet. Helseetaten har utviklet en ny rapport, hvor beregningen for andel pasienter utskrevet fra helsehus til eget hjem er endret. Historiske tall er derfor korrigert.

Status sektormål

Målsetting

1.1 Forebyggende tilbud og tjenester bidrar til livsmestring og økt selvstendighet for den enkelte

Status måloppnåelse

Gjennomførte tiltak:

I 2025 har Sykehjemsetaten fulgt opp Kommunerevisjonens rapport 16/2023 *Kvalitet i helsehus* gjennom målrettede kvalitetsforbedrende tiltak som ernæringsoppfølging, pasientmedvirkning og dialog med pårørende. Dette har styrket kvaliteten i tjenestene, økt trygghet for pasienter på helsehusene og forbedret involvering av pårørende. Kommunerevisjonens oppfølgingsundersøkelse i 2025 konkluderte med at bystyrets vedtak var fulgt opp.

3.1 Oslo tar i bruk ny kunnskap og nye metoder for å gi innbyggerne et godt og effektivt helsetilbud

Gjennomførte tiltak:

Sykehjemsetaten har i 2025 videreført og skalert arbeidet med digitalt tilsyn og pasientvarsling, som nå er innført eller er under innføring i både nye og eksisterende bygg. Arbeidet vil bli ferdigstilt innen utgangen av 2026. Erfaringene viser at løsningene bidrar til en mer effektiv organisering av natttjenesten, med redusert ressursbruk, uten svekkelse av kvalitet eller pasientsikkerhet. Pasientene har fått

Målsetting

Status måloppnåelse

	økt trygghet, ansatte bedre oversikt og beslutningsstøtte, og institusjonene et mer forutsigbart og bærekraftig arbeidsmiljø.
3.2 Kommunen beholder og rekrutterer helsepersonell med rett kompetanse	<u>Gjennomførte tiltak:</u> Tåsenhjemmet er etatens flaggskip for en ny, helintegrert driftsmodell der alle ikke-kliniske oppgaver samles i en egen facility-avdeling. Sammen med Majorstuhjemmet og Langerudhjemmet utvikles modeller som tydelig skiller mellom oppgaver som krever helsefaglig kompetanse og de som ikke gjør det. Et pågående forskningsarbeid gir fortløpende innsikt, og Sykehjemsetaten justerer drift og organisering i tråd med funnene. I 2025 fullførte etaten også et sentralt oppgavedelingsprosjekt som gir et viktig kunnskapsgrunnlag for oppgavebasert drift og bedre utnyttelse av knapp helsefaglig kompetanse. Sykehjemsetaten har i 2025 jobbet målrettet for å styrke rekrutteringen av faglært personell innen helse- og oppvekstfag. Opplæringskontoret har jobbet for å øke kjennskap til læreplassmuligheter og fremme fagenes omdømme gjennom besøk til alle Vg2-klasser innen helse- og oppvekstfag, deltakelse på foreldremøter og yrkesmesser. Noen viktige tiltak har vært sommerjobbordningen for Vg1-elever, "Menn i helse" og modulbasert videregående opplæring. Opplæringskontoret har jobbet målrettet for å styrke rekruttering av faglært personell i helse og oppvekstfag, gjennom skolebesøk, foreldremøter og yrkesmesser.
5.1 Innbyggerne får god og forsvarlig helsehjelp når de trenger det	<u>Gjennomførte tiltak</u> Innsatsteamet ble etablert tidlig i 2025 og Sykehjemsetaten har jobbet med utredning og metode for innsatsteamet våren 2025. Innsatsteamet har i 2025 vært på to avdelinger på to ulike institusjoner, og har mottatt positive tilbakemeldinger fra deltakerne.
5.2 Innbyggerne har valgfrihet i helse- og omsorgstjenestene	<u>Gjennomførte tiltak:</u> I 2025 konkurranseutsatte Sykehjemsetaten fire sykehjem. Smartlegen AS tok over Kantarellhjemmet og Uranienborghjemmet 01.05.2025 og Norlandia Health & Care AS tok over Abildsøhjemmet og Bjølsenhjemmet fra 01.06.2025.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et netto mindreforbruk på 51,4 mill. I dette ligger et mindreforbruk av statlige og øremerkede kommunale midler på til sammen 37,4 mill., slik at mindreforbruk knyttet til ordinær drift er 14 mill. Sykehjemsetaten har i løpet av 2024 og 2025 redusert det akkumulerte merforbruket fra 2022/2023, slik at ordinær drift er i balanse.

De største postene for mindreforbruk av øremerkede driftsmidler gjelder 14,6 mill. til kompetanseheving helsehus og 6,25 mill. til utvidet åpningstid dagsenter.

Investeringsregnskapet

Det er investert for 106,5 mill. av et budsjett på 285,5 mill. Investeringsregnskapet viser brutto avvik på 179 mill. Den største posten er pasientvarslingsystem med digitalt tilsyn, som vil bli benyttet i 2026 og 2027.

Helseetaten (HLS)

Ansvarsområde

Helseetaten (HEL) har ansvar for å tilby innbyggerne kommunale helsetjenester som allmennlegevakt, overgrepsmottak, akutt psykososial oppfølging, akutt døgntilbud (kommunal akutt døgnenhet, KAD) og Forsterket rehabilitering Aker (FRA). Tannhelsetjenesten har ansvar for

forebygging og behandling av prioriterte og lovpålagte grupper. Etaten ivaretar lovpålagte oppgaver i smittevernloven og har kommunelegefunksjon i byomfattende saker.

Helseetaten har en rådgivende og koordinerende funksjon overfor bydelene i videreutvikling av helse- og omsorgstjenestene. Det innebærer også digital tjenesteutvikling i sektorene helse, utdanning og sosiale tjenester i samarbeid med andre aktører. Etaten har også det operative ansvaret for 21 fagsystemer i disse sektorene, og for kommunens arbeid med velferdsteknologi.

Legevakten gikk med et betydelig merforbruk også i 2025. Det er jobbet med å videreutvikle tjenesten på oppdrag fra byrådsavdelingen og som oppfølging etter tilsyn fra Statsforvalteren. Tiltak for bedre pasientsikkerhet, mer effektiv pasientflyt, digitalisering og kompetanseheving videreføres i 2026.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Tannhelse - årsverk pr 10 000 innbyggere under tilsyn	13,3	12,7	12,9	13,1	9,7
Kommunal akutt døgnerhet - beleggsprosent	64,0 %	57,0 %	62,0 %	63,0 %	87,6 %
Kommunal akutt døgnerhet - gjennomsnittlig liggetid, døgn	4,4	4,8	4,8	4,5	4,6
Forsterket rehabilitering Aker - gjennomsnittlig liggetid, døgn	23,5	27,0	31,0	27,6	23,9

Antall årsverk pr 10 000 innbyggere under tilsyn har gått vesentlig ned. Dette skyldes at Tannhelsetjenesten i 2025 også har fått lovpålagt tilsynsansvar for aldersgruppen 25-28 år.

Beleggsprosenten ved kommunal akutt døgnerhet har økt vesentlig, og dette er et resultat av en strukturtilpasning gjennom redusert antall senger.

Gjennomsnittlig liggetid på kommunal akutt døgnerhet (KAD) er stabil, og dette reflekterer ubetydelige endringer i pasientgruppen på KAD.

Gjennomsnittlig liggetid ved Forsterket rehabilitering Aker (FRA) er redusert. Tett samarbeid med bydelene ved innleggelser av pasienter på bidrar til at "riktige" pasienter legges inn, og dette gir bedre pasientforløp og mer effektiv pasientgjennomstrømning.

Status sektormål

Målsetting	Status måloppnåelse
1.1 Forebyggende tilbud og tjenester bidrar til livsmestring og økt selvstendighet for den enkelte	<u>Gjennomførte tiltak:</u> HEL har hatt en sentral rolle i håndtering av flere store og komplekse beredskapshendelser. Utbruddet av hepatitt A på Frognerseieren stilte store krav til koordinering og samarbeid med bydeler og eksterne aktører. Steinraset ved Carl Berner førte til evakuering av opptil 300 personer og HEL hadde ansvar for drift av evakueringssenter. Det arbeides systematisk med evaluering av hendelsene for å definere beste praksis. Etaten har revidert planer med utgangspunkt i kommunens beredskapssystem og risikobilde. Revisjon av kommunens smittevernplan er påstartet. Pasinfo, det digitale verktøyet for smittesporing er videreutviklet. Systemet brukes av om lag 15 000 ansatte og legger til rette for rask og sikker utvikling av digitale

Byrådets årsberetning 2025

Målsetting

Status måloppnåelse

løsninger for samhandling, dokumentasjon og tjenesteutførelse innen blant annet helse, smittevern, hjelpemidler og flyktningarbeid.

I juni trådte forskrift om vaksenvaksinasjonsprogram i kraft. På bakgrunn av fjorårets erfaringer har Oslo kommune og Oslo legeforening inngått avtale om fastlegenes deltakelse i vaksenvaksinasjonsprogrammet. HEL har en sentral koordineringsrolle i arbeidet.

HEL har sekretariatfunksjon for Helsefellesskap Oslos Strategisk samarbeidsutvalg. Gjennom helsefellesskapet er det arbeidet med å definere områder for felles gevinstuttak i sykehus og kommune. Det er besluttet å arbeide videre med et kvalitativt og effektivt forløp for forebygging og behandling av osteoporose. Innsatsen mot ungt utenforskap er styrket gjennom samarbeid med skole, bydel og Utdanningsetaten, og gjennom etableringen av felles forløp for psykisk helsehjelp til barn og unge i helsefellesskapet.

Det er jobbet systematisk med funn fra folkehelseundersøkelsen. Resultatene anses som nyttige og HEL har utviklet kunnskapsgrunnlag til ulike strategier og planer, bidratt med kompetanseheving og deltatt i utvalg og arbeidsgrupper som fremmer samhandling og tjenesteutvikling.

3.1 Oslo tar i bruk ny kunnskap og nye metoder for å gi innbyggerne et godt og effektivt helsetilbud

Gjennomførte tiltak:

Legevakten har utarbeidet nye turnuser som er i drift fra februar 2026. Det har vært testet ut KI til bemanningsplanlegging og turnuser ved legevakten. Legevakten har også testet ut og utviklet andre løsninger på legevakten, som digital triagering av pasienter.

ELISE har mottatt Helsedirektoratets forbedringspris og er tatt i bruk i hele kommunen som et sentralt verktøy for trygge pasientoverganger. Datadeling via LIVplattformen er også utviklet videre, med flere datakilder og bedre styringsinformasjon.

I mai 2025 ble Flyktningportalen satt i drift, og denne muliggjør effektiv samhandling mellom NAV og Voksenopplæringen i arbeidet med integreringsplaner.

Helseetaten gjennomfører anskaffelse av ny elektronisk pasientjournal for allmennlegevakten, kommunal akutt døgnenhet og psykososiale tjenester. I anskaffelsesprosessen benyttes felles nasjonale krav til løsningsarkitektur og samhandlingsevne, i tillegg til at det utvikles nye måter å evaluere og vektlegge brukervennligheten til løsningene.

Helseetaten har bistått bydelene i deres utvikling av digital hjemmeoppfølging i samarbeid med sykehus og fastleger. Tjenesten er etablert i bydelene i OUS-sektoren og er tilgjengelig for innbyggere i 12 av 15 bydeler. Digital hjemmeoppfølging gir tidligere og mer strukturert oppfølging av innbyggere og et bedre beslutningsgrunnlag for kommunen, med potensial for redusert behov for innleggelser og oppfølgingstjenester

Videre er det utviklet og tatt i bruk verktøy for bedre styring og oppfølging av velferdsteknologi. Første versjon av VFT-Indigo er lansert som selvbetjeningsløsning for styringsdata, og VFT-Nova benyttes til datainformert oppfølging av tjenestemottakere, med integrasjon mot ELISE.

5.1 Innbyggerne får god og forsvarlig helsehjelp når de trenger det

Gjennomførte tiltak:

HEL har utarbeidet og revidert et stort omfang av byomfattende rutiner for tjenester i hjemmet for å bidra til likeverdige tjenester på tvers av bydelene. Arbeidet skjer i tett samarbeid med bydelene, Sykehjemsetaten og ulike nødetater.

Legevakten har jobbet kontinuerlig med bedret pasientflyt og pasientsikkerhet. Det at enkelte pasienter velges ut til trygt å vente hjemme før oppmøte er iverksatt og skal evalueres. Det har vært jobbet med samarbeid og samhandling mellom legevakten, bydelene og byens fastleger, et samarbeid som er vesentlig for at legevakten skal kunne fokusere på sitt primæroppdrag. Legevaktsentralen har

Målsetting

Status måloppnåelse

utfordringer med å nå forskriftskrav om svartid og har analysert årsaksforhold, iverksatt organisasjonsutvikling, innført digitale løsninger og rekruttert til delte stillinger mellom legevakt og legevaktsentral.

Tannhelsetjenesten har undersøkt og ferdigbehandlet 84 512 innbyggere, en økning på 6,5 % fra 2024. Oppfølgingstilbudet til de yngste pasientene er styrket. Det har vært fokus på tidlig og individrettet intervensjon, kartlegging av risikogrupper, samt tilrettelagt forebygging. Tannhelsetjenesten har ført tilsyn på 35 langtidshjem i Oslo gjennom besøk inntil fire ganger i året, hvor det i 2025 er gjennomført 3 453 generelle munnhelseundersøkelser og 1 596 oppfølgingskonsultasjoner.

I 2025 har Helseetaten videreført arbeidet med å utforske muligheter for responstjenester og styring av velferdsteknologi gjennom fullføring av tidligere oppdrag. Det er etablert nye avtaler innen trygghetsskapende teknologi, digital medisineringsstøtte og digital hjemmeoppfølging. Det er gjennomført risikovurderinger, personvernkonsekvensvurderinger og akseptansetesting av de fleste løsningene.

Arbeidet med arkitektur, pasientflyt og kunstig intelligens er videreført med vekt på standardisering, informasjonssikkerhet, personvern og ansvarlig bruk, og understøtter mer effektive arbeidsprosesser og bedre samhandling i tjenestene.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et samlet mindreforbruk på 122,3 mill. Dette inkluderer et mindreforbruk for øremerkede midler på 120,2 mill, slik at mindreforbruk knyttet til etatens ordinære drift er på 2,1 mill.

De største enkeltpostene knyttet til øremerkede midler er generelle styringsmidler til tannhelse, midler til spesialistutdanning av allmennleger og midler avsatt til ulike flerårige prosjekter innenfor helse og digitalisering.

Dette innebærer at Helseetaten i 2025 har dekket inn merforbruket fra 2024 på 32,4 mill.

Investeringsregnskapet

Det er investert for 86,1 mill. av et budsjett på 132 mill. Investeringsregnskapet viser et mindreforbruk på 45,9 mill. Dette skyldes periodiseringsavvik ved innføring av velferdsteknologi, teknologiutskiftning knyttet til trygghetspakker og viderefakturering av prosjekter.

Opplæringskontoret for helse- og oppvekstfag (HLS)

Ansvarsområde

Opplæringskontoret for helse og oppvekstfag (OHO) har hovedansvar for å formidle læringer til medlemsbedriftene innen helsearbeider- og barne- og ungdomsarbeiderfaget til barnehager, skoler, hjemmesykepleie, sykehjem m.m. Medlemsbedriftene finnes både i privat og kommunal virksomhet.

Status sektormål

Målsetting

3.2 Kommunen beholder og rekrutterer helsepersonell med rett kompetanse

Status måloppnåelse

Sykehjemsetaten har i 2025 jobbet målrettet for å styrke rekrutteringen av faglært personell innen helse- og oppvekstfag ved å øke kjennskap til læreplassmuligheter

Målsetting

Status måloppnåelse

og fremme fagenes omdømme. Noen viktige tiltak har vært sommerjobbordningen for Vg1-elever, "Menn i helse" og modulstrukturert videregående opplæring.

Læringer

Opplæringskontoret skal bidra til å sikre at Oslo kommunes vedtatte måltall på 275 læreplasser innen helse- og oppvekstfag, så langt det er mulig fylles med læringer. Opplæringskontoret bistår i tillegg bedrifter som ikke omfattes av det kommunale måltallet.

Fagbrev på jobb (FPJ)

«Fagbrev på jobb» er en ordning der voksne som er i et arbeidsforhold kan tegne lærekontrakt, få opplæring i egen bedrift og ta fagbrev. Kandidaten beholder jobb, lønn og stilling, mens bedriften forplikter seg til å gi den ansatte veiledning i forhold til målene i læreplanen.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et merforbruk på 0,3 mill. Merforbruket er redusert sammenlignet med resultatet for 2024.

Fastlegetilskudd og pasientskadeerstatning (HLS)

Ansvarsområde

Helseetaten overfører basistilskudd til fastlegene. Utbetalingen gjøres i henhold til antall pasienter legen har på sin liste og i tråd med satser fremforhandlet mellom staten og legeföreningen.

Norsk pasientskadeerstatning (NPE) fakturerer kommunene for erstatningsutbetalinger etter behandling i primærhelsetjenesten. Utgiftene fordeles pr. innbygger.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et samlet mindreforbruk på 18,9 mill. kroner. Hovedårsaken er at refusjoner for gjestepasienter ble 19,0 mill. kroner høyere enn budsjettert.

Byomf. - avsetn. Helse

Ansvarsområde

På dette kapitlet er det avsatt midler til utviklingsrettede byomfattende aktivitet. Midlene er øremerket og aktivitet kan gå over flere budsjettår. Midler til formålene som er bevilget i budsjett 2025 er ikke øremerket.

Driftsregnskapet

Det er et samlet mindreforbruk på kapitlet på 36,5 mill., hvorav 27,3 mill. gjelder kommunale øremerkede og overførbare midler. Den største enkeltposten gjelder avsetning til utgifter ved vaksinasjon. Midlene skal benyttes i 2026.

Investeringsregnskapet

Dette er et avsetningskapittel for sektorovergripende investeringer i velferdsteknologi og IKT infrastruktur og innkjøp av inventar og utstyr i Omsorg+. Investeringsregnskapet viser et netto mindreforbruk på 62,3 mill. og skyldes primært at avsetningene er ment å brukes over flere år.

Prosjekteringsmidler helse (HLS)

Ansvarsområde

På dette kapitlet avsettes midler til utredningskostnader Omsorg+-prosjekter, prosjekter for lokale omsorgsboliger og sykehjemsbygg i helse- og omsorgssektoren, der konkret adresse ennå ikke er kjent.

Driftsregnskapet

Regnskapet viser et netto mindreforbruk av ordinære midler på 23,7 mill., hvorav 18,7 mill. er øremerkede og overførbare. Midlene skal dekke behovet for utredning av 600 sykehjemsplasser og 500 Omsorg+ boliger og lokale omsorgsboliger for kognitiv svikt, og for OPS-konkurranse for å sikre bærekraftige investeringer i sykehjem og omsorgsboliger for eldre.

Investeringsregnskapet

Det er bokført forprosjekteringskostnader på 27,3 mill. De største prosjektene er Stovner Omsorg+ med 16 mill. og Mortensrud Sykehjem og Omsorg+ med 4,5 mill.

Hjelpemiddelformidlingen Oslo kommune (HLS)

Ansvarsområde

Hjelpemiddelformidlingen Oslo kommune ivaretar den kommunale delen av ansvaret for distribusjon, montering, reparasjon og vedlikehold av hjelpemidler finansiert av folketrygden. Kommunens ansvar for hjelpemiddelformidling er hjemlet i Forskrift om hjelpemiddelsentralenes virksomhet og ansvar, §7.

I tråd med Navs befolkningsframskrivninger har Hjelpemiddelformidlingen (HME) de siste fire årene hatt årlig økning i antall nye brukere. Sammen med flere nye oppgaver på grunn av endringer hos Nav Hjelpemiddelsentral, har dette ført til noe lengre ventetid på utlevering av hjelpemidler. For å møte den økte etterspørselen, prioriterer virksomheten utkjøring foran innhenting av hjelpemidler.

Hjelpemiddelformidlingen Oslo kommune har ansvaret for utlån av hjelpemidler til brukere med midlertidige behov, videre forvalter Hjelpemiddelformidlingen et utvalg enklere hjelpemidler for varig utlån, etter avtale med NAV. Tjenesten er byomfattende og er administrativt underlagt bydelsdirektøren i Bydel Bjerke.

Status sektormål

Målsetting

4.1 Flere lever frie og selvstendige liv i en mangfoldig by

Status måloppnåelse

I 2025 ble det hentet 1658 hjelpemidler direkte hjelpemiddelformidlingens lokaler, sammenlignet med 1294 hjelpemidler i 2024, som er en økning på 28%. Å legge til rette for at brukerne henter selv er i totalt sett en effektivisering av driften selv om det fører til en intern omfordeling av oppgaver mellom ansatte.

Tallene viser at 50 % av hjelpemidlene hentes av bydeler, og 50 % hentes av bruker/pårørende. Denne tjenesten er en reell avlastning for bydelene.

Siden juni 2021 har låntakere kunnet returnere hjelpemidler selv ved å bruke Oslonøkkelen. Volumet her er stabilt, men ikke mulig å tallfeste, da det leveres både

Målsetting

Status måloppnåelse

statlige og kommunale hjelpemidler. Muligheten til å returnere utenom vanlig åpningstid gjør at pårørende lettere kan bistå etter arbeidstid.

Hjelpemiddelformidlingen har som første prioritet å levere sykehussenger til brukere i siste fase av livet, eller ved akutt, alvorlig sykdom, der bruker skal hjem fra sykehus. I 2025 ble det kjørt ut 207 akutte senger mot 186 i 2024. For 2025 har virksomheten hatt 100 % måloppnåelse på leveranse innen 48 timer i arbeidsuke, eller 72 timer ved tildeling av akuttoppdrag før helg.

Hjelpemiddelformidlingen bistår brukere og ansatte rundt brukerne med instruksjon og opplæring i bruk av hjelpemidler. HME gjør løpende revisjon av grunnkurs i hjelpemiddelformidling i Oslo kommune, i samarbeid med utviklingsavdelingen i bydel Bjerke

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et merforbruk på 2,1 mill., som skyldes inndekning av merforbruk på 1,7 mill. fra 2024, merforbruk på lønn knyttet til innleie av vikarer ved sykdom og høye reparasjonsutgifter på en gammel bilpark.

Investeringsregnskapet

Det er investert for 4,6 mill. av et revidert budsjett på 5,3 mill. Investeringsregnskapet viser et mindreforbruk på 0,6 mill., som i all hovedsak skyldes periodiseringsavvik knyttet til digitaliseringstiltak.

Sosiale tjenester (SET)

Ansvarsområde

Byrådsavdeling for sosiale tjenester (SET) har ansvar for tjenester i bydelene innen barnevern, Nav, arbeid og velferd, rusfeltet, boligsosialt arbeid, frivillighetsarbeid, fritidsklubber og fritidstilbud rettet mot barn og unge, kriminalitetsforebyggende arbeid for ungdom, bosetting og integrering av flyktninger, mangfold og tilrettelagt transport. I tillegg ligger Barne- og familieetaten og Velferdsetaten til denne byrådsavdelingen. Sentralt ungdomsråd, Utvalget for flerkulturelle minoriteter og Utvalget for kjønns- og seksualitetsmangfold i Oslo er administrativt lagt til byrådsavdelingen. Frem til 24.01.2025 lå også Hjelpemiddelformidlingen Oslo til avdelingen.

Tall i mill.

Sosiale tjenester (SET)	Regnskap 2024	Regnskap 2025	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Avvik bud/regn 2025
Brutto driftsutgifter	3 746,8	3 842,9	3 865,9	4 190,2	347,3
Netto driftsutgifter	2 097,1	2 153,0	2 243,6	2 545,6	392,6
Brutto investeringer i anleggsmidler	16,6	15,7	11,7	32,2	16,5

Punkter som følger er knyttet til realisering av hovedmål på sektorområdet i 2025:

- Satsingen på ungt utenforskap har bidratt til økt samarbeid om tiltak på tvers av virksomhetene.
- Multisystemisk terapi (MST) er etablert som et nytt byomfattende hjelpetiltak i Barne- og familieetaten. Ett team, Team 1 er i drift og operativt, og et Team 2 har vært under etablering og vil være i drift fra starten av 2026. Det er 29 familier som har fått et MST-tilbud i 2025.
- *Ungdomstiltak mot vold* (UTV) er etablert som et nytt tiltak for ungdom under 18 år med utfordringer knyttet til vold og sinnemestring. Byrådet har lagt frem temaplan for kvalitetsutvikling i barnevernet. Tilstrekkelig tid, ressurser, kompetanse og tverrfaglig samarbeid for bedre hjelp til barn og familier er sentrale innsatsområder i planen.
- Det er opprettet en ny behandlingsinstitusjon med tre plasser for ungdom med alvorlige atferdsutfordringer. Institusjonen åpner for inntak i februar 2026.
- Ringen akuttinstitusjon som er et heldøgnsstilbud for ungdom i aldersgruppen 13-18 år og er gjort til et varig tiltak.
- Arbeid for å rekruttere flere fosterhjem og beredskapshjem er intensivert gjennom blant annet kampanjer og målrettet innsats inn mot minoritetsmiljøer.
- *Oslomodell for én-til-én-oppfølging* ble innført i 2025. Modellen er etablert på initiativ fra Oslo kommune og innebærer et samarbeid mellom politiet, bydeler og andre relevante aktører for å sikre en helhetlig tilnærming i tett oppfølging av unge som har begått gjentatt kriminalitet eller som det er knyttet stor bekymring til. Politiet løfter frem tiltaket som en av grunnene til nedgang i anmeldelser med unge i alderen 10-17 år som mistenkte i 2025.
- Startlån har bidratt til at flere barnefamilier har fått mulighet til å kjøpe egen bolig. Barnefamilier utgjorde 61,3 % av alle som fikk startlån i 2025.

- Arbeid for å rekruttere flere fosterhjem og beredskapshjem er intensivert gjennom blant annet kampanjer og målrettet innsats inn mot minoritetsmiljøer.
- Byrådet har avgitt *Tryggere liv – Handlingsplan for rusfeltet 2026-2029: Forebygging og skadereduksjon*. Planen inneholder 43 tiltak som skal bidra til å styrke det skadebegrensende og forebyggende tilbudet til personer med rusproblemer.

Nøkkeltall

Tabellen er basert på årsberetninger fra virksomhetene.

Velferdsetaten vil lage en samlerapport basert på årsberetningene i løpet av vårhalvåret 2026.

Nøkkeltall (Kilde: Virksomhetenes årsberetninger for 2025)					
	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall virksomheter med strategi/tiltak for likeverdige tjenester *1)	24 (av 38)	27 (av 42)	28 (av 42)	34 (av 43)	33 (av 43)
Antall virksomheter som har opplæring om mangfold for ledere og ansatte	22 av (38)	27 (av 42)	31 (av 42)	31 (av 43)	31 (av 43)
Antall virksomheter med plan/mål for økt rekruttering av ledere med minoritetsbakgrunn *2)	16 (av 38)	19 (av 42)	24 (av 42)	26 (av 43)	27 (av 43)
Antall virksomheter med OXLO-kontakt / mangfoldskontakt *3)	16 (av 38)	22 (av 42)	34 (av 42)	38 (av 43)	37 (av 43)
Antall virksomheter som har gjort muligheten til å klage på diskriminering kjent og tilgjengelig for sine ansatte og ledere	-	-	27 (av 42)	29 (av 43)	34 (av 43)

1) Tiltak som inkluderende språkbruk og tjenester tilpasset ulike brukere og minoriteter med ulike behov for tilrettelegging

2) Minoritetsbakgrunn knyttet til etnisitet, kjønnsidentitet og seksualitet, og funksjonsevne

3) Mangfoldskontakt skal kunne redegjøre for status for mangfoldstiltak i egen virksomhet

Status måltabell

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat (oppnådd resultat)	Avvik	Statusbeskrivelse indikator
1.1 Forskjeller i levekår er redusert	Andel barnefamilier av husstander som har kjøpt bolig med startlån	63,0 %	63,0 %	65,0 %	61,3 %	-3,7 pp	
	Andel positive vedtak for kommunal bolig effektivert innen 6 mnd.	90,0 %	82,0 %	91,0 %	78,5 %	-12,5 pp	
	Andel sosialhjelpsmottakere	59,1 %	61,7 %	> 65%	64,7		

Byrådets årsberetning 2025

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat (oppnådd resultat)	Avvik	Statusbeskrivelse indikator
	med supplerende sosialhjelp						
	Søknad om kommunal bolig - andel søknader behandlet innen 3 mnd.	97,0 %	96,0 %	100,0 %	96,2 %	-3,8 pp	
1.2 Barn og unge opplever trygghet og deltar i meningsfulle fritidstilbud	Hastetilbud i barnevernet fremskaffet innen to timer	78,4 %	93,7 %	100 %	100 %		BFE har nådd målet i 2025, men rapporterer at situasjonen i midlertidig periodevis kan være utfordrende i etatens akuttapparat
	Andel som står som aktivitet ukjent i statistikk for oppfølgingstjenesten	39,6 %	35,2 %	< 39,6 %	45,5		
1.3 Barn og unge møter tilgjengelige og sammenhengende tjenester som forebygger og forhindrer ungt utenforskap	Andel unge utenfor jobb, utdanning og annen opplæring for aldersgruppen 15-24 år Kilde: SSB	9,2 %	9,1 %	< 9,2 %			Resultat for 2025 foreligger først i september 2026
3.1 Flere deltar i arbeidsliv eller opplæring	Andel deltakere i arbeid og/eller utdanning ett år etter avsluttet introduksjonsprogram Kilde: SSB	62 %	0	> 65 %			Endelig resultat for 2024 foreligger ikke før sommer 2026, og endelig resultat for 2025 foreligger sommer 2027
	Andel deltakere i kvalifiseringsprogram som går ut i arbeid, utdanning eller statlige arbeidsrettede tiltak etter fullført program Kilde: Årsrapport 2024 Velferdsetaten	49 %	47 %	> 67 %	62 %		
	Andel som tilbys introduksjonsprogram innen 3 mnd. etter bosetting	33,0 %	49,0 %	100,0 %	37,0 %	-63,0 pp	
3.2 Det er enkelt å være frivillig i Oslo	Antall timer frivillig aktivitet booket gjennom kommunens bookingløsning	1 221 997	4 486 353	>1 337 000	7 133 000		
4.1 Flere lever frie og selvstendige liv i en mangfoldig by	Andel som bosettes innen 6 mnd. fra innvilget oppholdstillatelse	94 %	94 %	> 94 %	86 %		

Drifts- og investeringsoversikter på sektoren

Netto driftsutgifter

Tall i mill.

Etat/kapittel	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025	Avvik ordinær drift 2025*
Velferdsetaten, kap. 315	944,1	899,1	1 048,8	925,8	123,1	15,2
Tilskudd til helse-, sosial og mangfold, krim.forebygging og arbeid, kap. 319	207,3	198,8	211,2	205,3	6,0	0,0
Trygdeordninger, kap. 350	9,8	9,6	9,4	10,4	-1,0	-1,0
Barne- og familieetaten, kap. 360	336,6	364,4	393,9	367,0	26,9	15,6
Kriminalitetsforebygging blant ungdom, kap. 362	-	15,9	-5,3	-6,0	0,7	0,0
Byomfattende tiltak - avsetninger arbeid, integrering og sosiale tjenester, kap. 371	20,6	57,7	33,9	11,4	22,5	0,0
Prosjekteringsmidler arbeid, integrering og sosiale tjenester, kap. 375	2,4	1,0	1,6	1,0	0,6	0,0
Tilrettelagt transport for personer med forflytningsvansker (TT-transport), 417	52,5	54,8	54,5	54,6	-0,1	-0,1
Tap på utlån, kap. 427	-0,0	4,0	4,0	0,1	3,9	3,9
Bostøtte og boligtilskudd, kap. 428	523,8	638,2	793,5	583,4	210,1	0,0
Sum sektor	2 097,1	2 243,6	2 545,6	2 153,0	392,6	33,5

*Avvik når det ses bort fra ubrukte øremerkede midler

Brutto driftsutgifter

Beløp i mill kr

Kap.	Kapittel	Regnskap 2023	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Regnskap 2025
315	Velferdsetaten (SET)	1 588,4	1 731,9	1 708,0	1 904,4	1 756,1
319	Tilskudd til helse-, sosial og mangfold og krim.forebygging (SET)	242,8	260,8	198,8	262,5	257,5
350	Trygdeordninger (SET)	9,2	9,8	9,6	9,4	10,4
360	Barne- og familieetaten (SET)	778,5	816,2	962,6	864,5	823,5
362	Kriminalitetsforebygging blant ungdom (SET)	0,0	0,0	15,9	-5,3	0,0
371	Byomf. - sosiale tjenester (SET)	16,9	21,0	57,7	39,6	17,2
375	Prosjekteringsmidler sosiale tjenester (SET)	1,1	2,4	1,0	1,6	1,0
417	Tilrettelagt transport for personer med forflytningsvansker (TT-transport) (SET)	61,8	65,7	54,8	54,5	68,3

Byrådets årsberetning 2025

Kap.	Kapittel	Regnskap 2023	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Regnskap 2025
427	Tap på utlån (SET)	0,0	0,0	4,0	4,0	0,1
428	Bostøtte og boligtilskudd (SET)	872,4	829,0	853,4	1 055,0	908,8
Totalsum		3 571,1	3 736,8	3 865,9	4 190,2	3 842,9

Brutto investeringer

Beløp i mill. kr

Grupperingsnivå	Totalbudsjett		Årets budsjett				Avvik bud/regn
	Regnskap i fjor	Opprinnelig budsjett	Revidert budsjett	Regnskap hiå.	Forbruks % i år		
315 - Velferdsetaten (SET)	14,9	5,0	13,4	12,7	95,0 %		0,7
360 - Barne- og familieetaten (SET)	1,3	2,7	5,7	0,7	12,9 %		4,9
375 - Prosjekteringsmidler sosiale tjenester (SET)	0,0	0,0	9,2	2,3	24,6 %		6,9
427 - Tap på utlån (SET)	0,4	4,0	4,0	0,0	0,1 %		4,0
Sum	16,6	11,7	32,2	15,7			16,5

Velferdsetaten (SET)

Ansvarsområde

Velferdsetaten gir byomfattende tjenester på helse- og sosialområdet, som supplerer bydelenes tjenestetilbud.

Velferdsetaten er kommunens fagetat på rusfeltet. Etatens omfattende tjenestetilbud inkluderer blant annet spesialiserte bolig- og institusjonstilbud, lavterskel helsehjelp, brukerrom, og forebyggende og oppsøkende arbeid overfor utsatte grupper. Etaten koordinerer også kommunens innsats i sentrumsarbeidet, og koordinerer kommunens rus- og kriminalitetsforebyggende arbeid rettet mot ungdom i SaLTo-samarbeidet.

Velferdsetaten har ansvar for oppgaver innen arbeidsfeltet, herunder drift av Program for inkluderende rekruttering og drift av egne arbeidsrettede tiltak. Etaten utarbeider faglige innspill og analyser innenfor arbeidsfeltet og sosiale tjenester, og understøtter NAV-kontorene gjennom kompetansetiltak. Velferdsetaten har et koordineringsansvar for kommunens arbeid på mangfolds- og integreringsområdet som innebærer byomfattende oppgaver ved bosetting og integrering av flyktninger, samt å være en kompetanseenhet for kommunen på mangfoldsfeltet.

Velferdsetaten gir faglig støtte til bydelenes boligsosiale arbeid, i tillegg til forvaltningsoppgaver knyttet til oppfølgingen av kommunens startlånsportefølje, bostøtte og boligtilskudd.

Velferdsetaten forvalter tilskuddsordninger innenfor helse-, sosial-, integrerings- og mangfoldsområdet, og har ansvar for anskaffelser av helse- og sosialtjenester på vegne av bydelene. Etaten er faglig sekretariat for Oslo kommunes klagenemnd og Klagenemnda for transportsaker for forflytningshemmede.

Status sektormål

Målsetting

Status måloppnåelse

1.1 Forskjeller i levekår er redusert	Gjennom sin rolle som operativ bestiller har Velferdsetaten i 2025 ferdigstilt tre konseptvalgutredninger for bydelene, og er i gang med ytterligere fem. I tillegg er etaten i sluttfasen av utarbeidelse av to konseptvalgutredninger for samlokaliserte boliger for etatens egne målgrupper. Velferdsetaten har i samarbeid med Boligbygg Oslo KF gjennomgått tomme kommunale boliger for vurdering av omgjøring til annen bruk, og bidrar i vurderinger rundt transformasjon av andre tomme bygg til boligformål og etablering av samlokaliserte boliger på ledige kommunale tomter. Velferdsetaten følger opp og veileder bydelene gjennom faste møter, løpende støtte og årlige samlinger knyttet til forvaltning av startlån. I 2025 har Velferdsetaten gjennomført kommunens deltakelse i forsøksordningen for startlån til førstegangsetablerere. 68 husstander fikk kjøpt bolig gjennom denne ordningen. Velferdsetaten har styrket bydelenes arbeid med midlertidig botilbud, blant annet ved å utvikle rapporter, gi opplæring og faglige råd, og koordinere erfaringsutveksling. Etaten har også holdt kurs for bydelene i boligsosialloven, der formålet er å gi vanskeligstilte på boligmarkedet bistand til å skaffe seg og beholde egnet bolig. Videre har etaten gjennom 2025 jobbet med etablering av et midlertidig botilbud for unge voksne i kommunal regi, som forventes å åpne i løpet av første tertial 2026. Gjennom <i>Program for inkluderende rekruttering</i> (PIR) bidrar Velferdsetaten til at flere virksomheter i Oslo kommune ansetter personer med funksjonsnedsettelse eller hull i CV. I fjor kom 80 personer i målgruppen i jobb gjennom ordningen.
1.2 Barn og unge opplever trygghet og deltar i meningsfulle fritidstilbud	Velferdsetaten har i 2025 bidratt i arbeidet med forberedelser til innføring av ordningen med fritidskort i Oslo kommune, herunder med utarbeidelse av forskrift. Velferdsetaten er tildelt tjenesteansvaret for ordningen og har et hovedansvar for videre etablering og gjennomføring.
1.3 Barn og unge møter tilgjengelige og sammenhengende tjenester som forebygger og forhindrer ungt utenforskap	Velferdsetaten fikk i 2025 i oppdrag å utvikle og iverksette <i>Oslomodellen for én-til-én oppfølging</i> av ungdom 12–18 år som er registrert for gjentatt kriminalitet og/eller som det er knyttet stor bekymring til om involvering i kriminalitet. Modellen skal sikre enhetlig kvalitet, tydelige strukturer og tett, koordinert oppfølging, i samarbeid med Oslo politidistrikt. Velferdsetaten følger opp bydelene gjennom veiledning, dialog, rapportering og faste møtestrukturer. <i>EXIN Oslo</i> er Oslo kommunes spesialiserte, byomfattende tiltak for unge voksne som ønsker en vei ut av kriminalitet, kriminelle nettverk og gjenger. Tiltaket opplever stor pågang. Siden opprettelse av <i>EXIN Oslo</i> i 2022 har totalt 192 personer henvendt seg med ønske om et tilbud, og i 2025 kom det 53 nye henvendelser. Det pågår også et toårig pilotprosjekt for ungdom i alderen 16–18 år i samme målgruppe, og prosjektet har i 2025 hatt 10 henvendelser. Velferdsetaten har bidratt til kommunens satsing mot ungt utenforskap, og har sammen med Utdanningsetaten revidert <i>Veileder for rusarbeid i skolen</i> og kartlagt skolenes behov for kompetanse. Velferdsetaten har også gjennomført en praksisorientert samling for bydelene om barns rett til medvirkning og plikten til å la barn bli hørt når foreldrene mottar sosiale tjenester fra Nav. Bydelene delte erfaringer med bruk av veilederen <i>Barnets beste</i>.
3.2 Det er enkelt å være frivillig i Oslo	Velferdsetaten forvalter kommunens sentrale tilskuddordninger på helse-, sosial-, integrerings- og mangfoldsfeltet, og har i 2026 utbetalt rundt 205,0 mill. i tilskudd til frivillige og ideelle organisasjoner. Etaten jobber kontinuerlig med å forenkle og forbedre søknads- og rapporteringsprosessene, og startet i 2025 opp samarbeidet med andre relevante etater om forbedret samleside for kommunens tilskudd, legater og stipend.

Målsetting

Status måloppnåelse

4.1 Flere lever frie og selvstendige liv i en mangfoldig by

Velferdsetaten utarbeidet i 2025 en samlerapport om Oslo kommunes innsats for mangfold og likeverd basert på årsberetninger for 2024 fra bydeler, etater og foretak i Oslo kommune. Rapporten viser at stadig flere virksomheter i kommunen utarbeider planer for og gjennomfører opplæring i mangfold, inkludering og likeverd. Velferdsetaten har arrangert seminarer om inkluderende rekruttering, mangfoldskompetanse og mangfoldsledelse for virksomhetene i Oslo kommune, og den årlige OXLO-uka med temaet *Mangfold som verdi – lederskap som nøkkel*. Etaten koordinerte også kommunens deltakelse i Oslo Pride.

Gjennom SaLTo-arbeidet følger Velferdsetaten opp arbeidet mot hatefulle ytringer og holdninger i samarbeid med Utdanningsetaten, og utarbeidet i 2025 utkast til ny SaLTo *Handlingsplan - forebygging av radikalisering, hatkriminalitet og voldelig ekstremisme i Oslo*, som ble godkjent i Politirådet i juni 2025.

5.1 Innbyggere med rusutfordringer møter helhetlige og kunnskapsbaserte tjenester

Som et ledd i å tilpasse rusinstitusjonsapparatet til målgruppens behov har Velferdsetaten, i tråd med *Handlingsplan for Oslo kommunes rusinstitusjoner 2024-2025*, avviklet Haugenstua ressurscenter og Exit mestringssenter. Frigjorte midler er blant annet brukt til å omstille Østensjøveien hus for kvinner fra mestrings- til omsorgsenhet med høyere grunnbemanning og mer helsefaglig kompetanse. Andre rusinstitusjoner med behov for styrket bemanning og kvalitet har også fått økte ressurser innenfor Velferdsetatens budsjettramme.

I kommunens reviderte budsjett for 2025 fikk Velferdsetaten 25,0 mill. til å ruste opp sikkerheten ved de kommunale rusinstitusjonene, og det er i 2025 igangsatt omfattende fysiske sikringstiltak og ombygginger, adgangskontroll, alarmsystemer og kameraovervåkning.

Som en del av implementering av *Oslostandard for overdoseforebyggende arbeid* har Velferdsetaten etablert Overdosenettverket i Oslo kommune. Etaten har også bidratt i utviklingen av overdosefare.no, som ble lansert i januar 2026, og den lokale rutinen for overdosevarsling i Oslo kommune er nå ferdigstilt. Velferdsetaten har i 2025 vurdert hvordan rusmiddelanalysetesting kan gjennomføres for brukere av Brukerrommet, og fra 2026 vil Prindsen mottakssenter tilbyr rusmiddeltesting med strips.

I samarbeid med Oslobygg KF har Velferdsetaten i 2025 gjennomgått rusinstitusjonene i etatens nåværende bygningsmasse. Målsettingen med gjennomgangen var å vurdere institusjonenes egnethet, potensial til videreutvikling og behov for eventuelle nye lokasjoner. Gjennomgangen danner grunnlag for etatens eiendomsstrategi.

Utfordringsbildet i Oslo sentrum er fortsatt komplekst og preges av åpne rusmiljøer med folk i alle aldre. Rundt 40% av de som oppsøker rusmiljøene kommer utenbys fra. Velferdsetaten koordinerer innsatsen rettet mot åpne rusmiljø i Oslo sentrum gjennom sentrumsarbeidet, og jobber sammen med blant annet politiet, Legevakten i Oslo, brukerorganisasjoner og ideelle organisasjoner. Den årlige sommertellingen av antall personer i de åpne rusmiljøene viser en større spredning, men likevel med tilhold innen et konsentrert område i sentrum. For tredje år på rad ses en nedgang i antall personer som oppholder seg i miljøene.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et netto mindreforbruk på 123,1 mill. i 2025, hvor 15,2 mill. gjelder ordinær drift og 107,9 mill. skyldes øremerkede midler. Mindreforbruket på ordinær drift skyldes hovedsakelig mindreforbruk overført fra 2024 og lavere lønnsutgifter enn budsjettet. Av mindreforbruket på øremerkede midler gjelder 92,0 mill. kommunalt øremerkede overførbare midler, 12,5 mill. statlige øremerkede midler og 3,5 mill. kommunale ikke-overførbare midler.

Investeringsregnskapet

Av et bruttobudsjett på 13,4 mill. er det investert for 12,7 mill. i 2025. Korrigert for mindre avvik i ett pågående investeringsprosjekt ender etaten med et mindreforbruk på 0,7 mill. Midlene er i hovedsak brukt til etatens løpende investeringsprosjekter.

Tilskudd til helse-, sosial og mangfold, krim.forebygging (SET)

Ansvarsområde

På dette kapittelet budsjetteres tilskuddsordninger innen helse- sosial og mangfold, kriminalitetsforebygging og arbeid. Ordningene forvaltes av Velferdsetaten.

Driftsregnskapet

I 2025 er det utbetalt 258,5 mill. over de ulike tilskuddsordningene. Mindreforbruket på 6,0 mill. skyldes tilbakebetalte tilskuddsmidler som ikke kan forutsees. Det ble i 2025 gjennomført budsjettreguleringer på totalt 12,4 mill., hovedsakelig knyttet til overførte tilskuddsmidler fra 2024, samt økte tilskudd til helse og sosial, og innen integrering og mangfold. Tilskudd til bedriftsintern opplæring ble avsluttet med virkning fra 01.01.2024. Gjenstående midler i ordningen på om lag 3,5 mill. inndras.

Trygdeordninger (SET)

Ansvarsområde

På dette kapitlet utbetales utgifter til kommunale tilleggssytelser som frikort for egenandeler, kommunal tilleggspensjon og kommunalt barnetillegg. Det vises til *Forskrift om tildeling av kommunalt barnetillegg og kommunalt frikort i Oslo kommune*, vedtatt i bystyret 16.06.2010, sak 244/10.

Ordningen med frikort kan bidra til at personer med varig lav inntekt kan benytte seg av helsetjenester. Utbetalingene reguleres i forskrift om tildeling av kommunalt frikort fastsatt av bystyret 13.06.2012.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et merforbruk på 1,0 mill. Totalt ble det utbetalt 10,4 mill. i 2025 mot 9,8 mill. i 2024. Påløpte utgifter gjelder i all hovedsak kommunalt frikort. Per 1. januar 2026 var det 3 500 personer i ordningen kommunalt frikort. Årlig behandles ca. 600 nye søknader, hvorav ca. 65 % blir innvilget.

Barne- og familieetaten (SET)

Ansvarsområde

Barne- og familieetaten (BFE) bistår bydelene med å fremskaffe barnevernstiltak til barn og unge som skal bo utenfor hjemmet, samt drifter det spesialiserte hjelpetiltaket MST (multisystemisk terapi). I tillegg har etaten ansvaret for kvalitetskontroll og godkjenning av kommunale- og private barnevernsinstitusjoner.

BFE rekrutterer og formidler fosterhjem til bydelene, og gir opplæring og veiledning til fosterforeldre. BFE fører saker for Barneverns- og helsenemnda på vegne av barnevernstjenestene.

Etaten har også en viktig rolle som fagetat for barnevernet i Oslo. De bistår bydelene med kunnskapsoverføring og bidrar til bydelenes kompetanse- og metodeutvikling.

Gjennom Barnevernsvakten skal BFE ivareta barnevernstjenestens oppgaver utenom ordinær åpningstid. BFE tilbyr også bolig- og avlastningstiltak for barn og unge med funksjonsnedsettelse.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Barnevernsinstitusjoner (BFE)	17 953	17 881	18 348	16 761	13 539
Beredskapshjem (BFE)	11 049	10 024	7 919	9 819	7 352
Spesialiserte fosterhjem (BFE)	3 262	2 673	2 169	1 976	1 825
Private spesialiserte fosterhjem	30 209	31 224	33 415	33 258	30 011
Private institusjoner	13 315	10 760	10 632	12 670	11 833
Avlastningstiltak (BFE)	7 063	7 063	7 312	7 213	6 858
Gruppeavlastning (BFE)	1 200	1 072	998	1 025	1 029
Gjennomførte kontrollbesøk av barnevernstiltak	39	33	35	27	27
Antall barn med barnevernstiltak i løpet av året	623	577	592	-	0
Antall barn med tilbud fra bo- og avlastningstilbudet	80	86	84	85	80
Hjemmebaserte barnevernstiltak (BFE)	6 712	10 168	0	0	0
ANNET:	0	0	0	-	0
OPPHOLDSDØGN:	0	0	0	-	0

Kilde: BIRK, og økonomisystemet for bolig og avlastning. Kontrollbesøk er manuelt rapportert.

Status sektormål

Målsetting

1.2 Barn og unge opplever trygghet og deltar i meningsfulle fritidstilbud

Status måloppnåelse

Barne- og familieetaten har i 2025 styrket tilbudene som skal bidra til trygghet, stabilitet og gode oppvekstsvilkår for barn og unge. Gjennom systematisk samarbeid med bydelene, økt kunnskap om behov, og bedre dimensjonering av institusjons- og hjelpetiltak, er det etablert et mer treffsikkert tjenestetilbud. Prognosearbeidet er videreutviklet og lagt inn som en fast del av tiltaksplanleggingen, og det er etablert eller omstilt flere tiltak for ungdom med komplekse utfordringer, blant annet nytt *Multisystemisk terapi* (MST)- team, og et nytt tilbud for ungdom under 18 år med volds- og sinnemestringsutfordringer som har fått navnet *Ungdomstiltak mot vold* (UTV) og er en kommunal helsetjeneste. Etaten har også i løpet av året jobbet med opprettelse av en ny behandlingsinstitusjon med for ungdom med tre plasser, som vil stå ferdig i februar 2026. Etaten har videreført tilbud om arenafleksibelt behandlingsteam for barn mellom 5 – 12 år i nedskalert form. Dette tilbudet har lav etterspørsel, og har kun hatt én sak i 2025.

Etaten har levert en helhetlig kapasitetsplan for institusjonsområdet og utviklet en felles, byomfattende rutine for registrering av avvik knyttet til bistandsplikten.

Målsetting

Status måloppnåelse

Dette gir kommunen bedre styringsinformasjon og sikrer at barn og unge med behov for institusjonsplass får tjenestene de har behov for til rett tid.

Rekrutteringsarbeidet til fosterhjem er trappet opp, med betydelig økning i interessenter og klarstilte hjem, og økt aktivitet rettet mot mangfold og flerkulturelle målgrupper. Selv om behovet fortsatt er større enn kapasiteten, viser utviklingen i 2025 at tiltakene gir resultater. Antall klarstilte ordinære fosterhjem økte fra 11 i 2024 til 15 i 2025. Etaten har også i samarbeid med bydelene utviklet standarder, veiledere og opplæringstiltak som styrker kvalitet og stabilitet i fosterhjemsarbeidet.

Samlet vurdert bidrar dette til økt måloppnåelse ved at flere barn og unge får tilgang til trygge omsorgs- og tiltakstilbud, og tjenestene står bedre rustet til å møte familienes behov.

1.3 Barn og unge møter tilgjengelige og sammenhengende tjenester som forebygger og forhindrer ungt utenforskap

I 2025 har Barne- og familieetaten styrket det tverrsektorielle samarbeidet gjennom en systematisk lærings- og samhandlingsstruktur på oppvekstområdet. Etaten har tatt samarbeid med Konfliktrådet i utvikling av det nye ungdomstiltaket mot vold, og samarbeider også med politiet både i enkeltsaker og på systemnivå. Etaten har koordinert faste samarbeidsmøter med Helseetaten, Velferdsetaten og Utdanningsetaten, og deltatt aktivt i kommunens arbeid med oppvekststrategien, *Ungt utenforskap* og utviklingen av *Oslostandard for samhandling og samarbeid mellom tjenester* (OSST). Standarden ble levert i fjerde kvartal, og representerer et viktig steg mot mer enhetlig og tilgjengelig praksis i det tverrfaglige samarbeidet på oppvekstfeltet.

I løpet av året har etaten gjennomført omfattende opplæringstiltak, blant annet i *Barnevernfaglig kvalitetssystem* (BFK), Kunnskapsmodellen *Barnets behov i sentrum* (BBiS), profesjonelle samtaler med barn, samt e-læringsløp om samarbeid i tjenestene. Over 1 200 ansatte har deltatt i BFK/BBiS-opplæring alene. Etaten har blant annet inkludert mangfoldskompetanse i denne opplæringen, samt i ulike relevante fagforum for bydelsbarnevernet. Kompetansehevingen har bidratt til økt forståelse for roller og handlingsrom, bedre informasjonsflyt og tydeligere samarbeidsstrukturer på tvers av etater.

Måloppnåelsen vurderes som god. Arbeidet med det tverrsektorielle samarbeidet har styrket strukturene rundt barn og unge med sammensatte behov og lagt et solid grunnlag for videre utvikling i 2026 når *Oslostandarden for samhandling og samarbeid mellom tjenester* skal implementeres.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et netto mindreforbruk på 26,9 mill. i 2025, hvor 15,7 mill. gjelder ordinær drift og 11,2 mill. skyldes øremerkede midler. Mindreforbruket på ordinær drift skyldes blant annet periodisering av utgifter til etablering av nytt behandlingstiltak for ungdom, anskaffelser IKT og vedlikehold, samt kostnader knyttet til fremtidige private rammeavtaler for institusjonsplasser.

Investeringsregnskapet

Av et bruttobudsjett på 5,7 mill. er det investert for 0,7 mill. Investeringsmidlene er benyttet til anskaffelse av to elbiler. Avvik fra budsjett skyldes periodisering, og resterende midler overføres til 2026 til dekning av planlagt oppgradering av bilparken, samt anskaffelse av medisinsk hjelpeutstyr til bolig- og avlastningstiltak.

Kriminalitetsforebygging blant ungdom (SET)

Ansvarsområde

Kapitlet omfatter midler til kommunalt kriminalitetsforebyggende arbeid innen SaLTo-modellen og tilskuddsordningene for kriminalitetsforebyggende tiltak i regi av frivillige og ideelle organisasjoner.

Status sektormål

Målsetting

Status måloppnåelse

1.2 Barn og unge opplever trygghet Bydelene arbeider målrettet og systematisk for å forebygge rus og kriminalitet blant barn og unge gjennom SaLTo-modellen, der Oslostandard for SaLTo-samarbeid er lagt til grunn. Bydelene rapporterer at de har utarbeidet lokale handlingsplaner og har et utstrakt regionalt samarbeid mellom bydelene.

Velferdsetaten fikk i 2025 i oppdrag å utvikle og iverksette *Oslomodellen for én-til-én oppfølging* av ungdom 12–18 år som er registrert for gjentatt kriminalitet og/eller som det er knyttet stor bekymring til om involvering i kriminalitet. Modellen skal sikre enhetlig kvalitet, tydelige strukturer og tett, koordinert oppfølging, i samarbeid med Oslo politidistrikt. Velferdsetaten følger opp bydelene gjennom veiledning, dialog, rapportering og faste møtestrukturer. *Oslomodellen for én-til-én oppfølging* ble tatt i bruk fra sommeren 2025. Bydelene har utarbeidet lokale rutiner i tråd med denne modellen og deltar i det byomfattende nettverket for satsingen i regi av Velferdsetaten.

Driftsregnskapet

Det er avsatt og øremerket 15,9 mill. til kriminalitetsforebyggende tiltak. I tillegg er det overført 0,8 mill. fra 2024. Driftsregnskapet viser at det gjenstår 0,7 mill. fra 2025 som overføres til 2026.

Byomf. - sosiale tjenester (SET)

Ansvarsområde

På dette kapitlet avsettes midler til satsinger, tiltak og utviklingsrettet aktivitet. Midlene finansierer innsats som ofte går over flere budsjettår og det planlegges aktivitet og tiltak ut fra en forutsetning om at gjenstående øremerkede midler til spesifikke formål, overføres til neste budsjettår.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser at det sammenlignet med revidert budsjett gjenstår 22,5 mill. i øremerkede avsetninger i 2025. Her skal det tas i betraktning at det er overført 19,0 mill. fra 2024 til 2025. Midlene som settes av dekker innsats som pågår over flere budsjettår. Aktivitet og tiltak planlegges og igangsettes ut fra at øremerkede midler til spesifikke formål overføres neste budsjettår.

Prosjekteringsmidler sosiale tjenester (SET)

Ansvarsområde

På dette kapitlet avsettes det driftsmidler til arbeid med konseptvalgutredninger og investeringsmidler til fremskaffelse av boliger til ordinære vanskeligstilte, herunder

samløkaliserte boliger med base til personer med rus og samtidige rusproblemer og psykiske helseplager.

Driftsregnskapet

På dette kap. føres det utgifter til fremskaffelse av boliger til vanskeligstilte frem til boligprosjektet vedtas med en kostnadsramme. Årsprognosen for 2025 viser et mindreforbruk på 0,6 mill. på drift. Utgifter i pågående prosjekter påløper i 2026.

Investeringsregnskapet

Av et investeringsbudsjett på 9,2 mill. er det investert for 2,3 mill. Årsprognose viser et mindreforbruket på om lag 6,9 mill. i 2025 som skyldes forsinkelser på enkelte prosjekter i konseptutvalgsutredningsfase (KVU-fase) og kvalitetssikring, samt en presisering kom sent på høsten om hva som skal føres på henholdsvis på drift og investering. Midlene er bundet til pågående aktiviteter og utgifter vil påløpe i 2026.

Tilrettelagt transport for personer med forflytningsvansker (TT-transport) (SET)

Ansvarsområde

Tilrettelagt transport (TT) er et tilbud til kommunens innbyggere som har nedsatt funksjonsevne og som ikke kan bruke ordinær kollektivtransport på egen hånd. Bydelene behandler og innvilger TT-søknader med utgangspunkt i *Forskrift om tilrettelagt transport for personer med forflytningsvansker* og bærer kostnaden for selve transporten. Ruter As kompenseres for administrasjonen av tjenesten med overføringer fra kap. 417.

Status sektormål

Målsetting

4.1 Flere lever frie og selvstendige liv i en mangfoldig by

Status måloppnåelse

I 2025 har Ruter jobbet systematisk med utvikling av tjenesten gjennom å forbedre interne prosesser, rutiner og digitale verktøy, og gjennom tett samarbeid med transportoperatørene om kvalitetsutviklingen av tjenesten. Det er gjennomført halvårlige kundetilfredshetsundersøkelser, som sammen med statistikk for kundesvevenderelser og registrerte avvik er lagt til grunn for utviklingen av tjenesten.

I 2025 fikk Oslo kommune tilskudd for gjennomføring av statlig utvidet TT-ordning som en prøveordning. Den ble gjennomført i perioden oktober-desember 2025, hvor det ble gjennomført 1207 reiser. Ved utgangen av 2025 var det 15 727 TT-kunder, en økning på 2% fra samme periode året før. Antallet reiser økte i 2025 med 2,4%. Dette inkluderer også reiser på statlig utvidet TT-ordning.

Driftsregnskapet

I 2025 er det overført 54,6 mill. til Ruter for administrasjon av TT-tjenesten.

De totale transportkostnadene for TT i 2025 beløp seg til 373,0 mill. (eks. mva. og fratrasket de reisendes egenandel). Det er en økning i kostnadene sammenlignet med året før, som i all hovedsak skyldes økt reisevolum og generell prisutvikling.

Tap på utlån (SET)

Ansvarsområde

Kapitlet viser utviklingen i mislighold på Oslo kommunes portefølje for videreutlån. Her regnskapsføres netto avsetninger til rente- og gebyrfordringer eldre enn 90 dager for videreutlånsmidler fra Husbanken og egne utlån.

Kommunens utlån er i all hovedsak sikret med pant i bolig, og restanser blir derfor gjort opp enten ved betaling fra låntakerne, ved salg av bolig, eller ved friskmelding av lån. Det budsjetteres ikke med reelle tap som må avskrives, men dersom det likevel konstateres tap for ordningen med husbankmidler, vil dette bli finansiert av tapsfondet.

Driftsregnskapet

Det er budsjettert 4,0 mill. i 2025, og det er kun påløpt 0,1 mill. på tap på utlån i 2025.

Investeringsregnskapet

For dette kapitlet føres avsetninger til avdragsfordringer på videreutlån og tapsføringer av tidligere inntektsførte avdrag. Det er ikke gjort avsetninger i investeringsregnskapet i 2025.

Bostøtte og boligtilskudd (SET)

Ansvarsområde

På dette kapitlet budsjetteres flere kommunale bostøtteordninger og tilskuddsordninger som kommunalt tilskudd til tilgjengelighetstiltak, tilskudd til etablering og til tilpasning av bolig. Boligsosiale virkemidler som individuell oppfølging og låne- og tilskuddsordninger, skal bidra til trygge og stabile bo- og oppvekstmiljø. Bostøtte og boligtilskudd er personrettede virkemidler som hjelper vanskeligstilte på boligmarkedet og som bidrar til sosial utjevning. Det budsjetteres med midler til støtte til kjøp og tilpasning av bolig, kommunale bostøtteordninger og tilgjengelighetstiltak i tilknytning til bolig.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et samlet netto mindreforbruk på 210,1 mill. i 2025. Her skal det tas i betraktning at det er overført midler fra 2024 med 155,3 mill., som i all hovedsak knytter seg til ordningene kommunal behovsprøvd støtte (KBB) og Oslobostøtta, og at refusjon statlig bostøtte har vært høyere enn forutsatt.

Boligtilskudd til tilpasning av bolig hadde et budsjett på 8,1 mill. i 2025 og et mindreforbruk på 1,2 mill. Mindreforbruket må ses i sammenheng med at sakene ofte går over tid, og ferdigstillelse og utbetaling varierer. Forbruket er noe lavere enn i 2024.

Boligtilskudd til etablering i bolig hadde et budsjett på 108,1 mill. i 2025 og et mindreforbruk på 18,8 mill. Mindreforbruket må sees i sammenheng med overførte midler fra 2024 som økte rammen uten en tilsvarende økning i utbetalinger. Utbetaling skjer først etter gjennomført boligkjøp, noe som ofte strekker seg over tid og bidrar til at økt ramme ikke umiddelbart gir økt utbetaling.

Tilskudd til tilgjengelighetstiltak gis til tiltak i borettslag og sameier for å øke tilgjengelighet i fellesarealer. Ordningen hadde et budsjett på 4,9 mill. 2025 og et mindreforbruk på 1,1 mill. Ordningen ble avsluttet i 2024, men hadde ubrukte midler på 4,9 mill. som ble overført til 2025. Disse midlene er i hovedsak innvilget, men 1,1 mill. utbetales først i 2026.

Kommunalt boligtilskudd (KBT) er en lukket ordning forbeholdt uføretrygdde og alders- og etterlattepensjonister. Ordningen hadde et budsjett på 26,3 mill. i 2025 og et mindreforbruk på 1,4 mill. Mindreforbruket gjenspeiler det naturlige frafallet av mottakere i ordningen.

Saneringsstøtte (SAS) er en lukket ordning fra tidligere byfornyelse. Ordningen hadde et budsjett på 2,8 mill. i 2025 og et merforbruk på 0,05 mill. Merforbruk skyldes lavere frafall på ordningen enn forventet.

Husleietilskudd (HLT) er en lukket ordning som ble opprettet som et avhjelpende tiltak i forbindelse med avvikling av husleiereguleringen. Ordningen hadde et budsjett på 1,2 mill. i 2025 og et mindreforbruk på 1,1 mill. Mindreforbruket skyldes overførte midler fra 2024, hvor det ved utgangen av 2024 kun var tre mottakere igjen i ordningen.

Kommunal behovsprøvd bostøtte (KBB) og Oslobostøtta: KBB er en ordning for leietakere i kommunal bolig med gjengs leie og lav inntekt og Oslobostøtta er en ordning for alle leietakere i kommunal bolig med gjengs leie. Disse to ordningene hadde til sammen et budsjett på 642,3 mill. i 2025 og et samlet mindreforbruk på 187,6 mill. Mindreforbruket skyldes i all hovedsak overførte midler på 166,2 mill. fra 2024 og høyere inntekter på ordningene enn forventet.

Ordningene KBB og Oslobostøtta blir samordnet og avregnes mot statlig bostøtte for å unngå dobbel subsidiering av samme leieforhold. Dette utgjør inntektssiden av disse to ordningene.

Utdanning (UTD)

Ansvarsområde

Sektoransvaret omfatter grunnskoleopplæring, videregående opplæring, pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT), fagopplæring, aktivitetsskolen (AKS), fagskolen og voksenopplæringen.

Tall i mill.

Utdanning (UTD)	Regnskap 2024	Regnskap 2025	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Avvik bud/regn 2025
Brutto driftsutgifter	22 086,6	22 745,6	21 301,0	23 096,4	350,9
Netto driftsutgifter	17 688,1	19 029,0	19 427,6	20 453,1	1 424,1
Brutto investeringer i anleggsmidler	853,6	320,7	260,4	516,6	195,9

Punkter som følger er knyttet til realisering av hovedmål på sektorområdet i 2025:

- Skolebehovsplanen 2026-2045 ble vedtatt i desember 2025 etter en omfattende prosess med involvering av berørte parter. Planen er en helhetlig porteføljeplan på tvers av grunnskole, videregående opplæring og byomfattende tilbud som skal danne grunnlaget for byrådets prioriteringer innen skoleutbygging de neste årene. Skolebehovsplanen skal sikre en koordinert, bærekraftig og langsiktig utvikling av skolekapasitet og læringsmiljøer i hele byen.
- Byrådet økte i revidert budsjett 2025 grunnfinansieringen i grunnskolen med 45 mill. Alle grunnskoler fikk økt tildeling. Skolene disponerer selv midlene slik de finner det hensiktsmessig.
- Byrådet satte av 2 mill. til «Hele Osloskolen leser og skriver» for å øke elevenes lese- og skrivekompetanse.
- Byrådet sikret i tillegg 4 mill. til tilpasset undervisning for elever med høyt læringspotensial.

Status måltabell

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat (oppnådd resultat)	Avvik Statusbeskrivelse indikator
1.2 Alle i barnehage, skole og opplæring får et tilbud som fremmer utvikling, læring og gir et godt grunnlag for videre studier og arbeid	Fullført og bestått videregående opplæring i løpet av fem/seks år, studieforbereende programmer (%)	90,1 %	90,4 %	>90,1 %	90,5 %	
	Fullført og bestått videregående opplæring i løpet av fem/seks år, yrkesfag (%)	65,8 %	69,2 %	>65,8 %	69,2 %	

Byrådets årsberetning 2025

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat (oppnådd resultat)	Avvik Statusbeskrivelse indikator
	Fullført og bestått videregående opplæring årlig, studieforberevende programmer (%)	86,1 %	85,5 %	>86,2 %	85,5 %	
	Fullført og bestått videregående opplæring årlig, yrkesfag (%)	76,1 %	79,6 %	>77,4 %	79,6 %	
	Nasjonale prøver lesing 5. trinn, andel elever på nivå 1	18,6 %	19,6 %	<18,6%	20,6 %	
	Nasjonale prøver regning 5. trinn, andel elever på nivå 1	21,9 %	22,6 %	<21,9 %	21,2 %	
	Nasjonale prøver lesing 8. trinn, andel elever på nivå 1 og 2	25,9 %	26,1 %	<25,9 %	24,9 %	
	Nasjonale prøver regning 8. trinn, andel elever på nivå 1 og 2	26,6 %	28,7 %	<26,6 %	24,5 %	
	Andel læreplassøkere som har fått læreplass	83,4 %	84,7 %	>83,4 %	82,2 %	Andel av de som aktivt ønsket læreplass ved formidlingens slutt og har fått bekreftet læreplass.
	Andel lærlinger oppnådd fag-/svennebrev etter fem/seks år	79,5 %	79,3 %	>79,5 %	81,1 %	
1.3 Barn og unge møter tilgjengelige og sammenhengende tjenester som forebygger og forhindrer ungt utenforskap	Andel ungdommer som er registrert i oppfølgingstjenesten (OT) i målgruppen med ukjent aktivitet (juni)	39,6 %	35,2 %	<39,6 %	45,5 %	Med endringer i opplæringsloven i 2024 ble målgruppen til Oppfølgingstjenesten utvidet. Det ble altså flere i OT-målgruppen og dermed flere å følge opp. Med dette fulgte også et brudd i statistikken fra 2024 til 2025, slik at disse tallene ikke er direkte sammenliknbare. Det jobbes nå videre med å utvikle statistikken på området.
	Andel unge utenfor jobb, utdanning og annen opplæring for aldersgruppen 15-24 år	9,2 %	9,1 %	<9,2 %	5,6 %	
	Andel som slutter i videregående opplæring	8,3 %	7,3 %	<8,3 %	7,3 %	
	Fravær 10. trinn. Median antall dager	0	0	0	8	8
	Fravær 10.trinn. Median antall timer	0	0	0	11	11
	Fravær VGO. Median antall dager	0	0	0	6	6

Byrådets årsberetning 2025

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat (oppnådd resultat)	Avvik	Statusbeskrivelse indikator
	Fravær VGO. Median antall timer	0	0	0	26	26	
2.1 Barnehager og skoler bidrar til grønne, levende nærmiljøer og er tilgjengelige for innbyggere og frivillighet	Antall kulturtimer i skoler booket gjennom kommunens bookingløsning	948	3 914	>948	5 590	745	
4.1 Barn, elever, lærlinger og ansatte har et trygt og inkluderende lærings- og arbeidsmiljø	Elevundersøkelsen: Mobbing i skolen 10. Trinn	11,6 %	11,6 %	0	10,2 %		
	Elevundersøkelsen: Mobbing i skolen 7. trinn	14,4 %	12,2 %	0	11,9 %		
	Elevundersøkelsen: Mobbing i skolen Vg1	7,0 %	7,2 %	0	7,1 %		
	Foreldreundersøkelsen barnehage: Barns trivsel	4.7	4.7	>4.7	4,7		
	Elevundersøkelsen: Trivsel 7.trinn	4.1	4,2	>4.1	4,2		
	Elevundersøkelsen: Trivsel 10.trinn	4.1	4,1	>4.1	4,1		
	Elevundersøkelsen: Trivsel Vg1	4.2	4.2	>4.2	4,2		
	Lærlingeundersøkelsen: Mobbing på arbeidsplassen	7,0 %	5,0 %	0,0 %	5,6 %	5,6 pp	
	Lærlingeundersøkelsen: Trivsel	76,5 %	81,5 %	>76,5 %	81,4 %		
	AKS-undersøkelsen: Trivsel	4,3	n.a.	>4,3			UDE skal anskaffe en ekstern brukerundersøkelse for AKS, som gjennomføres vår 2026. Det foreligger derfor ikke resultat per 2025.
5.1 Barnehagebarn, elever og lærlinger møter medarbeidere med riktig kompetanse	Andel lærere som har minst 30 studiepoeng i norsk, matematikk eller engelsk på trinn 1-7 og underviser i faget	78,9 %	81,3 %	>78.9 %	79,8 %		
	Andel lærere som har minst 60 studiepoeng i norsk, matematikk eller engelsk på trinn 8-10 og underviser i faget	87.6 %	87,2 %	>87.6 %	86,5 %		

Drifts- og investeringsoversikter på sektoren

Netto driftsutgifter

Tall i mill.

Etat/kapittel	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/reg n 2025	Avvik ordinær drift 2025*
Utdanningsetaten, kap. 200	-306,4	663,5	965,8	500,1	465,7	173,2
Pedagogisk-psykologisk tjeneste, kap. 203	276,2	271,7	289,0	268,8	20,2	21,0
Grunnskolen, kap. 210	11 961,7	12 349,0	12 701,1	12 249,7	451,4	283,9
Aktivitetsskolen, kap. 211	972,4	949,7	1 052,1	984,3	67,8	67,8
Videregående skoler, kap. 230	3 938,3	4 338,6	4 331,2	4 110,6	220,7	183,6
Fagopplæring, kap. 231	224,0	256,2	277,2	250,4	26,8	26,2
Fagskoleopplæring, kap. 250	-3,3	10,2	25,8	7,3	18,5	9,9
Voksenopplæring, kap. 294	625,3	546,8	810,9	657,9	153,0	125,8
Sum Utdanningsetaten (OVK)	17 688,1	19 385,7	20 453,1	19 029,0	1 424,0	891,3
Avsetning husleie skoler, kap. 208	-	41,9	0,0	-	0,0	0,0
Sum sektor	17 688,1	19 427,6	20 453,1	19 029,0	1 424,1	891,3

*Avvik når det ses bort fra ubrukte øremerkede midler

Brutto driftsutgifter

Beløp i mill kr

Kap.	Kapittel	Regnskap 2023	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Regnskap 2025
200	Utdanningsetaten (UTD)	1 014,8	852,2	716,2	997,3	837,5
203	Pedagogisk-psykologisk tjeneste (UTD)	306,7	310,2	289,9	308,4	297,4
208	Avsetning husleier skoler (UTD)	0,0	0,0	41,9	0,0	0,0
210	Grunnskolen (UTD)	12 721,9	13 451,0	13 143,0	13 843,6	13 778,9
211	Aktivitetsskolen (Skolefritidsordningen) (UTD)	1 230,9	1 339,8	1 082,0	1 387,1	1 374,2
230	Videregående skoler (UTD)	4 300,4	4 366,2	4 576,4	4 582,0	4 527,7
231	Fagopplæring (UTD)	383,2	389,3	370,8	463,6	427,9
250	Fagskoleopplæring (UTD)	207,9	228,9	105,2	269,1	272,3
271	Bydelsoppgaver (UTD)	21,9	21,5	0,0	1,1	18,0
294	Voksenopplæring (UTD)	1 071,4	1 127,5	975,7	1 244,2	1 211,6
Totalsum		21 259,2	22 086,6	21 301,0	23 096,4	22 745,6

Brutto investeringer

Beløp i mill. kr

Grupperingsnivå	Totalbudsjett	Årets budsjett				
	Regnskap i fjor	Opprinnelig budsjett	Revidert budsjett	Regnskap hiå.	Forbruks % i år	Avvik bud/regn
200 - Utdanningsetaten (UTD)	829,3	224,4	458,3	294,3	64,2 %	164,1
210 - Grunnskolen (UTD)	16,3	0,0	16,9	21,2	125,0 %	-4,2
230 - Videregående skoler (UTD)	1,7	0,0	1,0	1,0	100,8 %	0,0
271 - Bydelsoppgaver (UTD)	5,8	36,0	40,4	4,3	10,6 %	36,1
Sum	853,0	260,4	516,6	320,7		195,9

Utdanningsetaten (UTD)

Ansvarsområde

Utdanningsetaten har ansvar for drift, utvikling, oppfølging og veiledning av utdanningsvirksomheten innenfor de lover, rammer og retningslinjer som nasjonale og kommunale myndigheter fastsetter.

Status sektormål

Målsetting	Status måloppnåelse
1.2 Alle i barnehage, skole og opplæring får et tilbud som fremmer utvikling, læring og gir et godt grunnlag for videre studier og arbeid	Gjennomførte tiltak Oslo utmerker seg fortsatt nasjonalt gjennom en høyere andel elever på de øverste mestringsnivåene på nasjonale prøver, og færre på det laveste nivået enn i landet for øvrig på alle prøvene. Oslo har høyere gjennomsnittlige standpunktkarakterer i alle de tre basisfagene på 10 trinn, enn det nasjonale snittet. Arbeid med byrådssaken Tett på språk og grunnleggende ferdigheter er påbegynt 2025, og saken skal avgis vår/høst 26. Saken skal styrke Oslos barnehager, skoler og AKS sitt arbeid med tidlig innsats. Målet er å avdekke barn og elever som sliter med språk, ved å sette inn tiltak tidlig. Videre skal saken fremme innsatser for å styrke de grunnleggende ferdighetene lesing, skriving og regning. I 2025 er det gitt et oppdragsbrev til Utdanningsetaten om styrke intensivopplæringen for elever 8.-10. trinnet. Som del av dette er det gitt midler til ansettelse av (siste års) lærerstudenter i 20% stillinger for å styrke skolenes kapasitet i arbeidet. I 2025 ble det igangsatt et arbeid med å utarbeide en strategi for individuelt tilrettelagt opplæring (ITO, tidligere spesialundervisning), som skal legges frem våren 2026. Strategien vil følge opp gjennomgangen av spesialundervisningen i Osloskolen og gi retning for hvordan Osloskolen skal jobbe for å sikre elever med særskilte behov et godt tilrettelagt opplæringstilbud. Temaplan for arbeid med læringer og læreplasser ble avgitt i 2025. Temaplanens formål er å styrke arbeidet med læringer og læreplasser i Oslo slik at flere får læreplass, flere oppnår fagbrev og byen får flere fagarbeidere. Kommunalt lærlingtilskudd ble etablert i 2025. Tilpassede tilskuddsordninger for lærebedrifter innen helse- og oppvekstfagene, elektrikerfaget og fag innen informasjonsteknologi og medieproduksjon er etablert og informasjon om ordningene publisert på Oslo kommunes nettsider. Skolebehovsplanen 2026 - 2045 er en helhetlig porteføljeplan som beskriver skolebehovet og den planlagte skoleutbyggingen i planperioden. Planens formål er å gi oversikt over veksten i elevtall, kapasitetsbehov og hvilke løsninger eller tiltak som tilrås for å dekke behovet. Planen gjelder for grunnskole, videregående skole og særskilte byomfattende tilbud, og herunder voksenopplæring, fagskolen,

Målsetting

Status måloppnåelse

spesialundervisning m.m. Planen danner grunnlaget for byrådets prioriteringer innen skoleutbygging, rehabilitering og strategisk arealbruk i årene fremover.

Byrådet legger stor vekt på at alle elever i Oslo skal ha tilgang til trygge, funksjonelle og fremtidsrettede læringsmiljøer. Skolebehovsplanen er derfor et sentralt styringsverktøy for å sikre at kapasiteten utvikles i takt med befolkningsendringer, og at eksisterende bygg utnyttes og vedlikeholdes på en bærekraftig måte. Planen bygger på oppdaterte elevtallsprognoser, analyser av byutvikling og vurderinger av tilstanden i dagens bygningsmasse. Den beskriver både behov for nye skoler, utvidelser og større rehabiliteringer, samt nødvendige tiltak for å sikre at eksisterende skoler kan møte framtidige krav til læringsarealer, universell utforming og miljøstandarder.

Skolebehovsplanen 2026 – 2045 er utarbeidet i tett samarbeid mellom Utdanningsetaten og Oslobygg KF, og har vært gjenstand for en omfattende, offentlig høring for å sikre medvirkning og innspill fra alle berørte parter.

Planen vil inngå som et sentralt grunnlag i byrådets videre arbeid med økonomiplan og budsjett, og den vil bli fulgt opp gjennom ordinære styrings- og rapporteringsprosesser. Byrådet vil også sikre at skolene involveres i arbeidet der det er relevant, slik at lokale behov og faglige vurderinger blir ivarettatt. Skolebehovsplanen 2026 representerer et viktig steg i arbeidet med å sikre tilstrekkelig skolekapasitet og gode læringsmiljøer i hele byen, og byrådet vil følge opp planen med nødvendig tydelighet og prioritering i den videre politiske behandlingen.

1.3 Barn og unge møter

tilgjengelige og sammenhengende tjenester som forebygger og forhindrer ungt utenforskap

Gjennomførte tiltak

I 2025 er det, som del av satsingen mot ungt utenforskap, lagt inn innsats på å forbedre Oppfølgingstjenesten (OT). OT skal fange opp unge opp til 25 år som ikke har søkt eller tatt imot opplæringsplass, eller som har avbrutt opplæringen og står uten fast arbeid. I 2025 ble en ny Oslostandard for OT vedtatt. Standarden gir føringer for samarbeidet mellom skole, bydel og Nav. Prosjektet «*Kvalitetsutvikling i oppfølgingstjenesten*» skal følge implementeringen av Oslostandarden og sikre bedre ressursutnyttelse ved å etablere styringslinjer og styringsinformasjon som gir beslutningstakerne innsikt i behov, erfaringer fra førstelinjen og oppfylling av tilbud. I tillegg skal fem overgangsguider følge opp ungdom i overgangen til videregående opplæring og bidra til tettere samarbeid mellom skole og bydelstjenester.

Byrådet har satt i gang en storstilt satsing på å motvirke ungt utenforskap gjennom «Ungdomstrinnssatsingen». Totalt 80 mill. går til 14 utvalgte skoler i levekårsutsatte områder.

Skoleåret 2025/26 prøves *Ulven Ung* ut i samarbeid med åtte ungdomsskoler i tre bydeler. Målet er å utvikle et tilbud til elever i ungdomsskolen som står i fare for å falle ut av opplæringen på grunn av kriminalitet.

2.1 Barnehager og skoler bidrar til grønne, levende nærmiljøer og er tilgjengelige for innbyggere og frivillighet

Gjennomførte tiltak

I 2025 ble to skoleprosjekter ferdigstilt:

- Bentsebrua skole

Skolen åpnet vinteren 2025 som bydelens nye ungdomsskole. Bygget ble ferdigstilt ett år senere enn planlagt og har kapasitet til ca. 540 elever. Skolen har en flerbrukshall med tre saler, og i tillegg er det etablert egne arealer for ungdomstiltak som skal styrke tilbudet til barn og unge i bydelen.

Byrådet har lagt vekt på å skape gode sosiale og kulturelle møteplasser for både elever og lokalmiljø. Uteområdene er innpasset med miljøparken langs Akerselva, og prosjektet er utformet for å binde sammen gaten, skolen og landskapet til helhetlige og attraktive oppholdsrom.

Målsetting

Status måloppnåelse

- Hartvig Nissens skole

Hartvig Nissen videregående skole har gjennomgått en omfattende rehabilitering og utvidelse i perioden 2021–2025. Prosjektet omfattet totalrehabilitering av tre verneverdige bygg, samt oppføring av to nye bygg for drama og idrett. Dette økte skolens kapasitet med 90 elever, fra 680 til 775 elever. Skolen ble ferdigstilt til skolestart 2025.

3.1 Osloskolen er innovativ og samarbeider med næringsliv, kultur og kunnskapsmiljø

Gjennomførte tiltak

I 2025 er det styrket satsing på talentutviklingsprogrammer, forserte løp og profiltilbud som forsøk med musikk fordypning i videregående opplæring.

Det er også gitt midler til styrking av alternative opplæringsarenaer, der flere aktører kan gi et tilbud til elever med enkeltvedtak og som periodevis trenger et alternativt skoleopplegg. I tillegg er skolene generelt styrket med ressurser og veiledning om hvordan tilrettelegge alternative opplegg slik at elever som trenger det, kan få tilbud på nærskolen sin.

4.1 Barn, elever, lærlinger og ansatte har et trygt og inkluderende lærings- og arbeidsmiljø

Gjennomførte tiltak

Å sikre elever og ansatte et trygt og godt skolemiljø er en hovedprioritet for byrådet, og det er jobbet systematisk med dette de senere årene, gjennom oppfølging av gjeldende handlingsplan mot mobbing, vold og trusler. Det er gjennomført en kartlegging av kompetanse, oppgaver og opplæring av ikke-pedagogisk ansatte som jobber direkte med elever, og utarbeidet et årshjul for pedagogiske og sosialpedagogiske aktiviteter og karriererådgivning. Det er videre innført et nytt system for registrering av volds- og trusselhendelser (EQS) og etablert et ambulant team som skal støtte skolene når de har behov for ekstra bistand. Alle skoler har gjennomført FMT (forebygging, mestring og trygging) grunnkurs i perioden 2023-2025. PLIVO-kurs (pågående livstruende vold) er gjort obligatorisk for skolene.

5.1 Barnehagebarn, elever og lærlinger møter medarbeidere med riktig kompetanse

Gjennomførte tiltak

For å videreutvikle Osloskolen som en attraktiv arbeidsplass har byrådet utarbeidet en Temaplan for å rekruttere og beholde ansatte i Osloskolen. Temaplanen skal bidra til systematisk arbeid med å ha et godt tilfang av kvalifiserte søkere til alle stillinger, at ansatte med nødvendig kompetanse trives og blir værende over tid, at ansatte opplever å ha et godt arbeidsmiljø og tilhørighet til profesjonsfellesskap samt gode utviklings- og karrieremuligheter, og kompetanseheving, støtte og oppfølging når ansatte trenger det. Utdanningsetaten følger opp temaplanen og skal rapportere årlig ved 2. kvartal.

Driftsregnskapet

Utdanningsetatens regnskapsmessige resultat for 2025, samlet for alle budsjettkapitler, er et mindreforbruk på 1 424 mill., tilsvarende 7 % av justert netto driftsbudsjett. I 2024 var mindreforbruket på 1 266,3 mill., tilsvarende 6,7 % av justert netto driftsbudsjett. Dette innebærer en økning i mindreforbruket på 147,7 mill., tilsvarende 0,3 %-poeng, fra 2024.

Økningen skyldes blant annet forbedret resultat på skolene og en økning i de statlige og kommunale øremerkede midlene.

Korrigert for øremerkede midler er det et mindreforbruk i 2025 på 891,3 mill., tilsvarende 4,4 % av justert netto driftsbudsjett.

Det samlede mindreforbruket på 1 424 mill. består av følgende elementer:

- 532,8 mill. øremerkede kommunale og statlige midler

- 74,5 mill. avvik knyttet til Statens pensjonskasse (SPK) – redusert pensjonskostnad 2025 og føring av premieavvik/amortisering av premieavvik
- 221,9 mill. på skoler og aktivitetsskoler, ekskl. øremerkede midler
- 594,9 mill. på sentrale koststeder, ekskl. øremerkede midler og SPK

Regnskapet for budsjettkapittelet 200 Utdanningsetaten viser et mindreforbruk på 465,7 mill., tilsvarende 48,2 % av justert netto driftsbudsjett.

Avviket for 2025 skyldes hovedsakelig følgende større poster:

- 170,4 mill. - øremerkede statlige midler (Utdanningsløftet / Kvalifisering formidling)
- 122,1 mill. - øremerkede kommunale midler (Ungdomsskolesatsingen / Mellomtrinnsatsingen)
- 74,5 mill. - Statens pensjonskasse (redusert pensjonskostnad 2025, føring av premieavvik og amortisering av premieavvik)

Investeringsregnskapet

Av et bruttobudsjett på 458,3 mill. er det investert for 294,3 mill. i 2024. Det gir et mindreforbruk på 164 mill.

Mindreforbruket skyldes bl.a. at investeringer i inventar kostnadsføres over flere år og ikke nødvendigvis i bevilgningsåret. I tillegg tyder søknadsmengden fra skolene på at investeringsbehovet på yrkesfag er noe redusert de siste 1-2 årene.

Pedagogisk-psykologisk tjeneste (UTD)

Ansvarsområde

Pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT) skal hjelpe barnehagene og skolene i arbeidet med kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling for bedre å tilrettelegge for alle barn, unge og voksne med spesielle behov. PPT er Oslos sakkyndige instans og utarbeider sakkyndig vurdering der opplæringsloven krever det.

Driftsregnskapet

Kapittel 203 PPT har et mindreforbruk på 20,2 mill., tilsvarende 7,0 % av justert netto driftsbudsjett.

Korrigert for øremerkede midler er det samlede mindreforbruket på kapitlet 21 mill. Inkludert i mindreforbruket er 7,3 mill. fra Områdesatsingene, delprogram oppvekst og utdanning) til prosjektene CLASS-observasjon (Classroom Assessment Scoring System), PIPPI (Prosjekt PPTs inkluderende praksis) og SOBAS (Styrket Opplæring og Basistilbud for Autisme i Skolen) som overføres til 2026. Resterende mindreforbruk er i stor grad knyttet til lønn og skyldes at PPT har begynt tilpasningen til forventet redusert demografikompensasjon og varslet rammekutt i økonomiplanperioden.

I 2024 var mindreforbruket på kapitlet 7,7 mill., tilsvarende 2,7 % av justert netto driftsbudsjett.

Grunnskolen (UTD)

Ansvarsområde

Kapitlet omfatter drift av alle grunnskolene.

Driftsregnskapet

Kap. 210 Grunnskolen har et mindreforbruk på 451,4 mill., som er et avvik på 3,6 % av justert netto driftsbudsjett.

Ubenyttede statlige, kommunale og andre øremerkede midler utgjør til sammen 167,5 mill. Årsresultatet korrigert for dette viser et mindreforbruk på 283,9 mill. tilsvarende 2,2 % av justert netto driftsbudsjett.

I 2024 hadde kapitlet et mindreforbruk 210,1 mill., tilsvarende 1,7 % av justert netto driftsbudsjett. Øremerkede midler utgjorde 201,0 mill. av mindreforbruket slik at det reelle mindreforbruket i 2024 var på 9,0 mill., tilsvarende 0,1 %.

Skolene har samlet sett et mindreforbruk på 38,6 mill., hvorav 28,8 mill., er mindreforbruk øremerkede midler. Mindreforbruket korrigert for øremerkede prosjekter på skolene er 9,8 mill. i 2025. I 2024 var skolenes merforbruk eksklusive øremerkede midler 117,3 mill.

De sentrale koststedene har samlet sett et mindreforbruk på 412,8 mill., hvorav 138,7 mill. er øremerkede midler. Korrigert for dette er mindreforbruket på 274,1 mill. Mindreforbruket sentralt skyldes merinntekter for gjesteelever og en omstillingspakke som er satt av som en buffer mot varslede rammekutt i økonomiplanperioden. I 2024 var det et mindreforbruk eksklusive øremerkede midler på 150,0 mill.

Aktivitetsskolen (Skolefritidsordningen) (UTD)

Ansvarsområde

Aktivitetsskolen er hjemlet i opplæringsloven og er et tilbud til alle barn fra 1.-4. trinn og barn med særskilte behov fra 1.-7. trinn før og etter skoletid.

Driftsregnskapet

Kap. 211 Aktivitetsskolen har et mindreforbruk på 67,8 mill., som er et avvik på 6,4 % av justert netto driftsbudsjett. I 2024 var mindreforbruket 61,5 mill., tilsvarende 6,0 % av justert netto driftsbudsjett

Aktivitetsskolene har samlet sett et mindreforbruk på 52,7 mill., tilsvarende 471 000 per Aktivitetskole i gjennomsnitt. I 2024 var Aktivitetsskolenes mindreforbruk 43,5 mill., tilsvarende 388 000 i gjennomsnitt.

De sentrale koststedene har samlet sett et mindreforbruk på 15,1 mill. Mindreforbruket skyldes færre barn i Aktivitetsskolen samt lavere vekst i barn med særskilte behov enn forutsatt i budsjett 2025.

Videregående skoler (UTD)

Ansvarsområde

Kapitlet omfatter drift av alle videregående skoler.

Driftsregnskapet

Kap. 230 Videregående skoler har et mindreforbruk på 220,7 mill. i forhold til justert netto driftsbudsjett for 2025. Beløpet tilsvarer 5,1 % av justert netto driftsbudsjett.

Ubenyttede statlige, kommunale og andre øremerkede midler utgjør til sammen 37,1 mill. Mindreforbruket korrigert for dette er 183,6 mill., tilsvarende 4,3 % av justert netto driftsbudsjett.

I 2024 hadde kapitlet et mindreforbruk på 136,6 mill., tilsvarende 3,4 % av justert netto driftsbudsjett. Statlige, kommunale og andre øremerkede midler utgjorde til sammen 15,5 mill. Mindreforbruket korrigert for dette ble 121,1 mill., tilsvarende 3,0 % av justert netto driftsbudsjett.

Skolene har samlet sett et mindreforbruk på 155,1 mill., hvorav 35,3 mill. er øremerkede midler. I 2024 var skolenes samlede mindreforbruk eksklusive øremerkede midler på 65,6 mill.

De sentrale koststedene har samlet sett et mindreforbruk på 63,7 mill., hvorav 1,8 mill. er mindreforbruk øremerkede midler. I 2024 var det et mindreforbruk eksklusive øremerkede midler på 55,5 mill.

Fagopplæring (UTD)

Ansvarsområde

Kapitlet omfatter utbetaling av lærlingtilskudd med statlig fastsatte satser, utgifter til prøvenemder og utvikling av fagopplæringen.

Driftsregnskapet

Kap. 231 Fagopplæring har et mindreforbruk på 26,8 mill. i 2025, tilsvarende 9,7 % av justert netto driftsbudsjett.

Ubenyttede statlige øremerkede midler utgjør 0,6 mill. Korrigert for øremerkede midler utgjør resultatet et mindreforbruk på 26,2 mill., tilsvarende 9,5 % av justert netto driftsbudsjett. Mindreforbruket er i stor grad knyttet til det kommunale lærlingtilskuddet som ble innført fra 2025. Ordningen kom i gang høsten 2025, og i første år er det kun ett kull inne i ordningen.

I 2024 hadde kap. 231 Fagopplæring et mindreforbruk på 24,7 mill., tilsvarende 9,9 % av justert netto driftsbudsjett. Statlige øremerkede midler utgjorde et mindreforbruk på 21,7 mill. Korrigert for øremerkede midler viste resultatet et mindreforbruk på 3 mill., tilsvarende 1,3 % av justert netto driftsbudsjett.

Fagskoleopplæring (UTD)

Ansvarsområde

Fagskolen Oslo (FOA) skal bidra til at etter- og videreutdanning gjøres tilgjengelig for alle, også de som står utenfor arbeidslivet. FOA er et viktig virkemiddel inn i regional kompetansepolitikk.

FOA tilbyr tekniske- og helsefaglige utdanninger, samt et studium om veiledning av lærlinger. Det kreves fullført videregående skole fra yrkesfaglig utdanningsprogram, fagbrev eller tilsvarende realkompetanse for å kunne søke inntak til FOA. Utdanningstilbudene skal være yrkesrettede og er et alternativ til universitets- og høyskoleutdanning. Fagskoleutdanningen har et omfang på minimum et halvt studieår og maksimum to studieår (fulltidsopplæring).

Driftsregnskapet

Samlet mindreforbruk på kap. 250 Fagskolen er 18,5 mill. Mindreforbruket er fordelt med 16,6 mill. på Fagskolen Oslo og 1,9 mill. på sentralt koststed.

Fagskolen finansieres av tilskudd fra staten. Tilskuddet fordeles videre til private og offentlige skoler i eget fylke, det vil si fagskoler med studiested i fylket og nettbaserte tilbud med kontoradresse i fylket. Tilskuddet fra staten er å regne som øremerkede midler, da det er forutsatt at eventuelt mindreforbruk som overføres til påfølgende år benyttes til fagskoletilbud.

I 2024 hadde kapitlet et mindreforbruk på 15,3 mill.

Bydelsoppgaver (UTD)

Ansvarsområde

Kapittelet omfatter sentrale avsetninger til inventar og utstyr i nye kommunale barnehager og investering i IKT-infrastruktur for barnehagene.

Investeringsregnskapet

Av et justert bruttobudsjett på 40,5 mill. er det investert for 4,3 mill. i 2025. Det gir et avvik på 36,1 mill.

Avviket skyldes i hovedsak lavere utgifter til inventar og utstyr i nye barnehager enn forventet.

Voksenopplæring (UTD)

Ansvarsområde

Utdanningsetaten ved Oslo Voksenopplæring (Oslo VO) forvalter opplæring til voksne i tråd med opplæringslovens kapittel 4A og introduksjonsloven § 17-20. Opplæring under opplæringsloven innebærer grunnskoleopplæring, spesialundervisning på grunnskolens område, videregående opplæring og realkompetansevurdering. Opplæring under introduksjonsloven innebærer opplæring i norsk og samfunnskunnskap. Oslo VO består av opplæringssentrene Rosenhof, Helsefyr, Skullerud, Sinsen, Nydalen og Grønland, samt Oslo VO Servicesenter som er inntakskontoret til all opplæring. Nydalen ivaretar mesteparten av spesialundervisningen og Grønland ivaretar undervisning for innsatte i fengsel.

Driftsregnskapet

Kap. 294 Voksenopplæring viser et mindreforbruk på 153,0 mill. i 2025, tilsvarende 18,9 % av justert netto driftsbudsjett. Avviket tilsvarer 12,3 % av justert brutto driftsbudsjett.

I 2024 var mindreforbruket på kapitlet på 180,8 mill., tilsvarende 22,4 % av justert netto driftsbudsjett og 15,0 % av justert brutto driftsbudsjett.

Ubrukte statlige, kommunale og andre øremerkede midler utgjør 27,2 mill. I 2024 utgjorde ubrukte øremerkede midler 35,7 mill.

Sentrale koststeder har et mindreforbruk på 95,4 mill. Av dette er 63,9 mill. knyttet til *Norskopplæring – statlig tilskudd*, hvor kommunen mottar tilskudd over tre år, men har undervisningsforpliktelser til målgruppen fem år fremover i tid. Det resterende mindreforbruket på 31,5 mill. skal finansiere igangsatte opplæringstilbud og utviklingsprosjekter i 2026.

Skolene har samlet mindreforbruk på 30,4 mill. i 2025, herav midler knyttet til prosjekter hvor det er forutsatt at midler skal disponeres til aktivitet som skal gjennomføres i 2026. I 2024 var samlet mindreforbruk ved skolene 41,2 mill.

Byutvikling (BYU)

Ansvarsområde

Sektoransvaret omfatter kommunens planlegging og oppfølging innenfor arealforvaltning, byggesaker, kulturminnevern, arkitekturpolitikk, byutvikling, eiendomsserverv, eiendomsutvikling og områdepolitikk. Sektoren skal sikre en samordnet areal- og transportplanlegging som muliggjør en bærekraftig og grønn byutvikling.

Tall i mill.

Byrådsavdeling for byutvikling (BYU)	Regnskap 2024	Regnskap 2025	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Avvik bud/regn 2025
Brutto driftsutgifter	1 185,3	1 311,0	1 183,2	1 437,1	126,0
Netto driftsutgifter	430,2	494,7	704,3	732,7	238,0
Brutto investeringer i anleggsmidler	216,9	141,1	168,3	1 338,7	1 197,6

Punkter som følger er knyttet til realisering av hovedmål for sektorområdet i 2025:

- Byrådet har fremsendt mange boligreguleringer, og bystyret har i 2025 vedtatt 4 228 boenheter.
- Byrådet har fremsendt planprogram for områderegulering for Rosenholm til fastsettelse.
- Byrådet har startet opp med detaljregulering for flytende sjøbad utenfor Sukkerbiten.
- Byrådet har behandlet, fremsendt og fått vedtatt detaljregulering for Oslo fengsel på rundt to år.
- Byrådet la i 2025 ut detaljreguleringer for skolene Lambertseter, Midtstuen og Smestad på offentlig ettersyn.
- Byrådet behandlet i 2025 92 % av byggesaker med 12 ukers frist innen fristen mot 82 % i 2024.
- Byrådet har redusert porteføljen på registrering av byggesaker i Eiendomsregisteret fra 800 til 100.
- Byrådet arbeider med 3D teknologi for å gi bedre beslutningsgrunnlag i byutviklingen og økt medvirkning.
- Byrådet har i 2025 lansert en faglig veileder for klimatilpasning av kulturminner og -miljøer.
- Byrådet har kjøpt eiendom for å legge til rette for nytt renovasjons- og gjenvinningsanlegg på Haraldrud, og som ledd for å sikre allmenn tilgang til strandsonen langs Mosseveien.
- Byrådet har samlet inn deponigass på Grønmo og Rommen tilsvarende 21 555 tonn CO₂-ekvivalenter, over måltallet på 18 200 tonn i 2025.
- Byrådet har, i samarbeid med utbyggere, inngått utbyggingsavtaler som sikrer bidrag til nødvendig byutvikling. Avtalene sikrer bidrag på 350 mill. til store og småtiltak, blant annet grøntområder, parker, plasser, gater, gang- og sykkelveier, bekkeåpninger og nye by- og forbindelsesgater. En viktig avtale var utbyggingsavtalen med Nye Oslo Spektrum, som tilrettelegger for byutvikling i området.
- Byrådet har opprettholdt innsatsen med å avklare ledige bygg, og har gjennomført tiltak på 43 bygg.
- Byrådet har nådd salgsmålet og solgt eiendom for 345 mill. for å legge til rette for ny bruk, næringsliv og bolig- og byutvikling. Eiendom som Skar leir, Tryvannstårnet,

Ullernchausséen 52, Furuset sykehjem, Klemetsrud (felt 14), Vardåsen på Dikemark, Vækerø politi- og brannstasjon, Plakathuset på Grønland og areal ved Sonja Henies plass 2 er solgt.

- Byrådet har i 2025 jobbet videre med satsingen på økt byliv for å bidra til en mer levende og trivelig by hvor menneskene står i sentrum og offentlige arealer er tilgjengelige for aktivitet, lek, kultur og opphold.
- Byrådet har jobbet videre med å gjennomføre tiltak i de pågående områdesatsingene i Groruddalen, Oslo sør og Indre øst. Byrådet har også innledet dialog med staten om videreføring av samarbeid om områdesatsinger etter 2026.

Status måltabell

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat	Avvik (oppnådd resultat)	Statusbeskrivelse
1.1 Flere har mulighet til å bo i Oslo og flere finner boligtyper som passer for seg	Resterende boligpotensiale i områdereserven	44 416	43 987	36 000	43 259	7 259	
	Antall boliger foreslått regulert			3000	1604	-1396	Måltallet innebærer 12 000 foreslåtte regulerte boliger i løpet av perioden 2024-2027. I 2024 og 2025 ble det til sammen oversendt reguleringsforslag med 7 040 boenheter til politisk behandling.
	Boligpotensial på eiendom foreslått solgt - antall boliger			200	200	0	
	Antall vedtatte reguleringsplaner der det er lagt ned midlertidig forbud mot tiltak	5	3	2	3	1	
2.1 Oslo er ledende på bærekraftig byutvikling, hvor blågrønne kvaliteter og klima- og miljøhensyn er godt ivaretatt	Antall FutureBuilt forbildeprosjekter	3	2	3	2	-1	Markedssituasjonen har ført til at mange prosjekter har stoppet opp og det er generelt sett lavere byggeaktivitet.
	Antall plantede trær	8 700	2 500	15 000	2 500	-12 500	Oslotrær bidro med 2 500 trær. Trær plantet av andre er krevende å kartlegge. I 2025 ble det gjennomført en

Byrådets årsberetning 2025

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat	Avvik (oppnådd indikator resultat)	Statusbeskrivelse
							anskaffelse som skal kartlegge antall plantede trær i byggesonen i løpet av Oslotrærs prosjektperiode. Arbeidet med kartleggingen ferdigstilles i begynnelsen av 2026.
	Utarbeide veileder for klimatilpasning av kulturminner			Ferdigstille veilederen	Ferdigstilt		
	Antall vedtatte avtaler	14	5	15	10	-5	Hovedgrunnen til avviket i antall utbyggingsavtaler vurderes være vanskelig marked for bolig- og næringsutbygging.
	Reduksjon i antall tonn CO2-ekvivalenter på kommunale deponier	21 487	21 545	18 200	21 555	3 355	
3.1 Oslo har gode stedskvaliteter og bruker kulturminner som en ressurs	Gjennomførte tiltak på kommunens ledige bygg (revet, solgt, rehabilitert/utleid)	21	33	20	43	23	Gjennomført tiltak for 19 eiendommer med 43 bygg, som dermed har gått ut av listen.
	Antall saker i Rådet for byarkitektur	16	14	16	14	-2	Byggeaktiviteten er lavere på grunn av markedssituasjonen.
	Antall pågående fysiske prosjekter i områdesatsingene	42	38	30	28	-2	
	Andel innbyggere som er fornøyd med tilrettelegging for lek, opphold og aktivitet i sentrum			65 %	39 %		Avvik skyldes trolig at spørsmålet i spørreundersøkelsen i 2025 ble endret fra tilrettelegging for lek, opphold og aktivitet "i byens parker" til "i sentrum".
	Revidere fredningsstrategien			Revidert fredningsstrategi ferdigstilt	Ikke påbegynt		Avventer ferdigstilling av Gul liste strategi og ny kulturmiljølov.
	Utarbeide strategi for Gul liste arbeid			Strategi ferdigstilt	Ikke ferdigstilt		Arbeidet er godt i gang.

Byrådets årsberetning 2025

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat	Avvik (oppnådd indikator resultat)	Statusbeskrivelse
4.1 Byområder og nabolag er gode, trygge og inkluderende	Antall pågående prosjekter i områdesatsingene	144	132	110	112	2	
	Antall prosjekter som gis tilskudd gjennom bylivstilskuddsordningene	23	50	60	84	24	
	Antall prosjekter som gis tilskudd gjennom bomiljøtilskuddsordningene i områdesatsingene	79	79	70	97	27	
5.1 Saksbehandling er tverrsektoriell, effektiv og brukertilpasset med god medvirkning	Byggesak - lovbestemt frist 3 uker	2,1 uker	2,3 uker	3 uker	2,6 uker		
	Byggesak lovbestemt frist 12 uker	8,1 uker	8,4 uker	12 uker	7,6 uker		
	Innsendt plan - offentlig ettersyn - lovbestemt frist 12 uker	11,7 uker	8,8 uker	12 uker	10,2 uker		
	Antall saksbehandlingsdager for svar i saker som skal behandles av Plan- og bygningsetaten	18,2	14,1	30	13,4	-16,6	
	Antall områdeplaner oversendt til politisk behandling	2	2	2	1	-1	Områderegulering for Stubberud oversendt. Planprogram med VPOR Grorud sentrum planlegges oversendt våren 2026.
	Antall timer saksbehandlerbetjent kundemottak hos Byantikvaren per uke	15	11,5	15	15	0	
	Antall grunneiermøter og åpne informasjonsmøter om byutvikling - avholdt av EBY			10	10	0	
	Oppdatere felles prioritering av gjennomføring av byutvikling			Hvert annet år	Hvert annet år		Arbeid med oppdatering rapport ble gjennomført 2025.
	Gjennomført arealbehovskartlegging og forslag til	Regelmes sig	Regelmes sig	Regelmessig	Regelmes sig		Gjennomført i perioden 2024-2025.

Byrådets årsberetning 2025

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat	Avvik (oppnådd indikator resultat)	Statusbeskrivelse
kommunens behov	investeringsprogram for eiendomsserverv						
	Gjennomførte strategiske erverv			2	3	1	

Drifts- og investeringsoversikter på sektoren

Netto driftsutgifter

Tall i mill.

Etat/kapittel	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025	Avvik ordinær drift 2025*
Eiendoms- og byfornyelsesetaten, kap. 400	94,1	107,9	142,9	111,4	31,5	10,9
Filipstad infrastruktur, kap. 405	1,4	14,0	128,1	17,8	110,3	0,0
Oslo sør-satsingen, kap. 481	-11,5	-	-	-	-	-
Groruddalsatsingen, kap. 482	-88,2	-	-	-	-	-
Oslo indre øst-satsingen, kap. 483	-12,1	-	-	-	-	-
Områdesatsinger, kap. 485	-	118,8	-76,8	-88,1	11,3	0,0
Mer byliv, kap. 490	-	35,8	-	-	-	-
Byantikvaren, kap. 520	35,4	42,1	59,4	41,7	17,7	-0,0
Plan- og bygningsetaten, kap. 609	411,0	385,6	479,1	411,9	67,3	39,7
Sum sektor	430,2	704,3	732,7	494,7	238,0	50,6

*Avvik når det ses bort fra ubrukte øremerkede midler

Brutto driftsutgifter

Beløp i mill kr

Kap.	Kapittel	Regnskap 2023	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Regnskap 2025
400	Eiendoms- og byfornyelsesetaten (BYU)	386,9	378,6	269,2	393,8	417,7
405	Filipstad infrastruktur (BYU)	0,0	1,4	14,0	128,1	19,3
481	Oslo sør-satsingen (BYU)	7,4	6,6	0,0	0,0	0,1
482	Groruddalssatsingen (BYU)	10,6	19,1	0,0	0,0	0,0
483	Oslo indre øst-satsingen (BYU)	9,6	11,6	0,0	0,0	0,0
485	Områdesatsinger (BYU)	0,0	0,0	118,8	95,6	74,0
490	Mer byliv (BYU)	0,0	0,0	35,8	0,0	0,0
520	Byantikvaren (BYU)	49,5	51,6	44,5	75,8	57,9
609	Plan- og bygningsetaten (BYU)	654,3	716,4	700,9	743,8	742,1
Totalsum		1 118,3	1 185,3	1 183,2	1 437,1	1 311,0

Brutto investeringer

Beløp i mill. kr

Grupperingsnivå	Totalbudsjett		Årets budsjett			
	Regnskap i fjor	Opprinnelig budsjett	Revidert budsjett	Regnskap hiå.	Forbruks % i år	Avvik bud/regn
416 - Fornebu-utbyggingen (BYU)	21,4	0,0	0,5	0,0	0,0 %	0,5
425 - Andre utbyggingsformål (BYU)	180,0	163,3	1 316,3	129,4	9,8 %	1 186,9
609 - Plan- og bygningsetaten (BYU)	15,4	5,0	21,9	11,7	53,3 %	10,2
Sum	216,9	168,3	1 338,7	141,1		1 197,6

Eiendoms- og byfornyelsesetaten (BYU)

Ansvarsområde

Eiendoms- og byfornyelsesetaten skal bidra til at Oslo blir en funksjonell og klimavennlig by med flere boliger og bedre bomiljø, i tillegg til å bidra til ønsket byutvikling i tråd med gjeldende kommuneplan. Økt boligutvikling, bolig- og byromskvalitet og klima- og naturvennlig utvikling står sentralt i etatens arbeid.

Etaten ivaretar bykassens eierrolle for grunneiendom og er ansvarlig for eiendomsforvaltning, utvikling, kjøp, salg, samt ekspropriasjon til kommunale formål. Etaten bidrar også til gjennomføring av ønsket byutvikling gjennom koordinering av utbyggingsprosesser, forhandlinger av utbyggingsavtaler og erverv av eiendom til kommunale formål.

Etaten er pålagt oppgaver etter plan- og bygningsloven, konsesjonsloven, lov om kommunal forkjøpsrett til leiegårder og lov om oreigning av fast eiendom (ekspropriasjon). Etaten skal ha kompetanse om boligmarkedet og boligbygging.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Tomtefestekontrakter antall	607	610	608	609	607
Tomteutleiekontrakter antall	493	507	508	501	509
Tomtefeste- og tomteutleiekontrakter - inntekt (mill.)	169	175	157	160	176
Antall områdeplaner/reguleringsplaner	0	0	2	-	2
Antall vedtatte utbyggingsavtaler	10	16	14	5	10
Antall utbyggingsavtaler hvor det er kunngjort oppstart av forhandlinger	14	16	0	11	17

Status sektormål

Målsetting	Status måloppnåelse
1.1 Flere har mulighet til å bo i Oslo og flere finner boligtyper som passer for seg	Etaten utarbeider reguleringsplaner for å møte boligbehovet, sikre arealer til kommunale formål og avsette områder til byutvikling, som torg, grøntdrag og parker. I 2025 vedtok bystyret reguleringsplan for grøntdrag på Ensjø og reguleringsplan for boligbygging på Mortensrud. I 2025 arbeidet etaten med regulering til ulike boligformål i eiendom ved Nedre Rommen, Haugerud, Mortensrud og Økern. Som et ledd i ønsket byutvikling og boligforsyning utvikler etaten egne eiendommer gjennom regulering, eiendomsutvikling og eventuelt salg. I 2025 er det solgt flere

Byrådets årsberetning 2025

Målsetting

Status måloppnåelse

	eiendommer i Oslo, men disse har til sammen hatt lite boligpotensiale. Måltallet på 200 boliger for 2025 er likevel oppnådd, men da gjennom salg av eiendom utenfor byen, på Vardåsen i Asker kommune og gjennom tomtosalg på Nesodden. I 2025 har etaten behandlet 48 saker om overdragelse av leiegårder som utløser kommunal forkjøpsrett. Det er ikke fattet vedtak om kjøp på vegne av kommunen eller beboere i 2025.
2.1 Oslo er ledende på bærekraftig byutvikling, hvor blågrønne kvaliteter og klima- og miljøhensyn er godt ivaretatt	I 2025 har etaten videreført arbeidet med å tilrettelegge for at private utbyggere skal bidra til å sikre gjennomføring (finansiering og bygging) av nødvendig offentlige rom og teknisk infrastruktur utløst av ulike utviklingsprosjekter i byen. Avtalene sikrer en samlet finansiering på 350 mill. til tiltak som parker, plasser, veier, gang og sykkelveier, torg, bekkeåpninger m.m. Avtalene bidrar bl.a. til å sikre utbygging av områder tilknyttet Nytt rikshospital, Nye Oslo Spektrum, gangvei langs Akerselva mellom Hausmanns bro og Vaterlands bro, og større og mindre nærtiltak i andre planer. Etaten gjennomfører mange erverv for ulike kommunale virksomheter, slik at viktige samfunnsoppgaver kan realiseres. I disse sakene dekkes investeringene over de ulike virksomhetenes budsjett. I 2025 jobbet EBY med rundt 57 oppdrag for de ulike virksomhetene knyttet til kjøp av midlertidige og permanente arealer, eller bruksretter. Grunnerverv i 2025 har vært tilknyttet større prosjekter for utvikling av Tvetenveien, Lørenveien, Sandakerveien, Dronninghavn, Hoffsveien, Sørkedalsveien, Lofsrudveien, Sæterkrysset, Fornebubanen, Klosterenga park, Liåsen og prosjekt ny vannforsyning til Oslo. Etaten overvåker og har ansvar for etterdrift av Oslo kommunes nedlagte avfallsdeponier på Langøyene, Stubberud, Rommen og Grønmo. I 2025 ble det samlet opp metangass fra Rommen-deponiet tilsvarende 21 555 tonn CO₂-ekvivalenter.
3.1 Oslo har gode stedskvaliteter og bruker kulturminner som en ressurs	Det er opprettet et prosjekt for å sikre gjennomføring og oppfølging av tiltak for kommunens ledigstilte bygg. Oppfølgingsprosjektet ledes av etaten og består av øvrige bygningsforvaltere og Byantikvaren. I 2025 er det gjennomført tiltak for 19 eiendommer med 43 bygg. Seks eiendommer med seks bygg er tatt i bruk til kommunale formål eller leid ut, fem eiendommer med 11 bygg er revet og åtte eiendommer med 26 bygg er solgt. Måltallet på 20 tiltak er dermed oppnådd.
4.1 Byområder og nabolag er gode, trygge og inkluderende	EBY koordinerer arbeidet med å fordele torg- og møteplassmidler, bevilget av bystyret gjennom kommunens årlige budsjett. Midlene går til å ruste opp eller etablere nye møteplasser i bydelene. I 2025 ble det bevilget 10 mill. hvor byrådet har fordelt midlene til ulike prosjekter i byens bydeler. I 2025 ble flere oppgraderinger ferdigstilt: Smedstuaparken og Høybråten barnepark i Bydel Stovner, belysning av Humleby friområde i Bydel Grorud, Bogerud torg og et aktivitetsområde ved Vekterveien i Bydel Østensjø og en skate- og aktivitetsplass i Bydel Søndre Nordstrand. Etaten uttaler seg til reguleringsplaner på høring, som kommunens grunneier/nabo og ansvarlig for utbyggingsavtaler. Etaten ivaretar kommunens strategiske og økonomiske grunneierinteresser, og bidrar til gjennomførbare planer som sikrer nødvendige offentlige tiltak. I 2025 ga EBY uttalelse til 104 planer. EBY håndterer også henvendelser om bruk av kommunal grunn, inkludert bruksretter, nabosamtykker og feste-/leieforhold. I 2025 behandlet etaten 1 986 nabovarsler og 110 saker om bruksrett/nabosamtykke. Etaten vurderer alle forespørsler om salg av kommunal eiendom før salgsprosess, og i 2025 gikk 32 saker videre til behandling.
5.1 Saksbehandlingen er tverrsektoriell, effektiv og brukertilpasset med god medvirkning	I samarbeid med Plan- og bygningsetaten (PBE), Bymiljøetaten (BYM) og Vann- og avløpsetaten (VAV), har etaten oppdatert rapport om «Budsjettsamarbeid, risikovurdering og prioritering» av utviklingsområder. Målet er å prioritere og bidra til å gjennomføre byutviklingsområdene i kommuneplanen. Det er målsetting å jobbe mer koordinert med overordnet planarbeid, slik at etatene prioriterer likt, og

Målsetting

Status måloppnåelse

kommunen arbeider med de planene som i størst grad bidrar til å oppnå overordnede mål.

Etaten legger vekt på god dialog med naboer, næringsliv og grunneiere i plan- og utviklingsarbeid. Etaten har i 2025 gjennomført flere møter knyttet til egne reguleringsplaner og utviklingsarbeid ved Grorud Sentrum, Romsås senter, Nedre Rommen, Økern og Haugerud, i tillegg til flere grunneiermøter i forbindelse med forhandling av utbyggingsavtaler i områdene Løren/Økern, Hasle og Skullerud.

I 2025 har etaten lagt til rette for trygg bruk av KI, innføring av EQS som kvalitetssystem, utviklet nytt system for oversikt over eiendomsinformasjon og eiendomssaker som skal gi bedre oversikt og beslutningsgrunnlag for eiendomsporteføljen, anskaffet nytt FDV-system. I tillegg har etaten bidratt til i prosjektet med etablering av felles regnskapstjeneste for Oslo kommune ved å standardisere og digitalisere regnskapsprosesser.

5.2 Oslo har tilgang på arealer for å dekke kommunens behov

Etaten kartlegger kommunale arealbehov annethvert år, basert på innspill fra byrådsavdelingene og underliggende virksomheter. Kartleggingen og tilhørende analyser gir en samlet oversikt over behov opp mot kommunens eiendomsportefølje, og brukes som grunnlag for beslutninger om kjøp, salg og tilpasning av eiendommer. Arbeidet ble gjennomført i perioden 2024–2025.

EBY kjøper eiendom for å dekke kommunale behov og støtte ønsket byutvikling. I 2025 gjennomførte etaten tre strategiske kjøp: Haraldrudveien 30 til nytt renovasjons- og gjenvinningsanlegg, Mosseveien 201B for å sikre allmennhetens tilgang til strandsonen, og et mindre areal på Svartås/Enebakk for fri ferdsel og opphold.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet på ordinær drift viser et mindreforbruk på 10,9 mill. Dette skyldes i hovedsak økte inntekter, økt aktivitet i forbindelse med oppdrag fra andre om kjøp og salg av eiendommer, samt høyere inntekter fra utleie og feste av bygg og tomter. Kapitlet hadde i tillegg ubrukte øremerkede midler på 20,6 mill. i hovedsak på grunn av forskjøvet fremdrift på utredningsarbeid og tiltak i forbindelse med; kommunale deponier, eiendomsregister, utvikling av Filipstad mv.

Filipstad infrastruktur (BYU)

Ansvarsområde

Filipstad ligger mellom Tjuvholmen og Frognerstranda og er i henhold til Fjordbyplanen, vedtatt av bystyret i 2008, det siste store byutviklingsområdet i Fjordbyen, på ca. 400 dekar landareal. Det er planlagt opptil 3 000 nye boliger, kontor og handel med 9 000 nye arbeidsplasser, skole og barnehager, et stort parkområde, havnepromenade og allmenninger, kultur, rekreasjons- og aktivitetsområder, og byutviklingslokk over E18. I 2020 vedtok bystyret områderegeringsplan for Filipstad, detaljreguleringsplan for E18 lokk og Ring 1 og prinsippavtaler mellom grunneierne og Statens vegvesen, bystyresak 210/20. I prinsippavtalene med grunneierne ble det avtalt at en egen kommunal etat skal stå for gjennomføringen av byrommene. Byrådet vedtok i byrådssak 1085/23 «Filipstad Infrastruktur – opprettelse av etat» å opprette en ny etat med virkning fra 01.10.2023.

Filipstad infrastruktur er kommunens planleggings- og gjennomføringsorganisasjon for Filipstads offentlige byrom. Etaten har vært virksom siden 1. september 2024. Etaten har ansvar for å bygge ut byrommene og koordinere helheten i all utbygging på Filipstad. I dette ligger ansvar for budsjett, områdeplanlegging av infrastrukturen i tråd med regulering og utbyggingsavtaler, for

dernest å prosjektere og være byggherre for de enkelte tiltak. Det kan også være aktuelt at etaten er forslagsstiller for detaljreguleringsplaner for enkelte byrom. Det kan avtales direkte, både med de offentlige og private tekniske aktørene, at etaten bygger ut hele eller deler av den tekniske infrastrukturen. Etaten vil ha ansvaret for å koordinere helheten i all utbygging i området, både over og under bakken. Dette krever et utstrakt samarbeid med både private, kommunale og statlige aktører. Etaten vil måtte være en sentral samarbeidspartner, rådgiver, premissleverandør, så vel som initiativtaker og pådriver overfor grunneierne ved behov.

Situasjon i 2025

2025 har vært et arbeidsintensivt år med fokus både på oppbygging av etaten ved oppstart av nyansatte og etablering av systemer og rutiner for virksomhetsstyring, og starte opp etatens prosjektutviklingsarbeid av offentlige arealer. Videre har etaten fortsatt sitt arbeid med tiltak for å få på plass gode strukturer, samarbeidsformer og planlegging for fremtidig arbeid sammen med flere kommunale virksomheter, inkl. Oslo Havn/HAV E. Etaten fikk i 2025 i oppdrag å følge opp samarbeidsavtalen for Filipstadområdet mellom Oslo kommune og Statens vegvesen for E18-kulvert og Ring 1. Per 31.12. 2025 var det fem ansatte.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et mindreforbruk på 110,3 mill. Hele bevilgningen på kapitlet er øremerkede midler, og ubrukte midler overføres til 2026. Mindreforbruket skyldes i all hovedsak at det er avsatt 100,0 mill. til Statens vegvesens (SVV) arbeid med E18 og Ring 1 iht samarbeidsavtalen mellom Oslo kommune og SVV. Det er i 2025 brukt 8,4 mill. av disse avsatte midlene. I tillegg er utviklingshastigheten går noe langsommere enn forventet for 2025, og det har følgelig vært mindre kjøp av utviklingstjenester (eksterne rådgivere) og kostnadspådrag.

Fornebu-utbyggingen (BYU)

Ansvarsområde

Investeringene på Fornebu har blitt styrt gjennom et felles infrastrukturprosjekt og et prosjekt for opprydding av forurensing. Prosjektene er gjennomført i regi av staten (v/Statsbygg) og Oslo kommune. Statsbygg og Oslo kommune har avviklet prosjektorganisasjonen for infrastrukturutbyggingen på Fornebu. Resterende forpliktelser vil bli fulgt opp gjennom tre avtaler som infrastrukturprosjektet har inngått med utbyggere. Avtalene vil bli fulgt opp av representanter fra Statsbygg og Oslo kommune.

Oslo kommune og Fornebu Boligspare AS inngikk i 2001 kjøpekontrakt om overdragelse av Oslo kommunes eiendomsmasse på Fornebu. I henhold til kjøpekontrakten overtar kjøper de enkelte delområder mot betaling. Partene har senere inngått endringsavtaler, oppgjørsavtaler mv. til kjøpekontrakten. I henhold til kjøpekontrakten med senere endringer ble siste hovedoppgjør gjennomført ved årsskifte 2015/16, med overføring av resten av eiendomsmassen på Fornebu til OBOS. I tillegg er det avtalt at Oslo kommune skal ha tilbakebetalt en andel av OBOS' fortjeneste ved salg av husbankboliger. Beløpet forfaller til betaling i takt med at boligene bygges. De årlige forfallsbeløpene er usikre, da de avhenger av utbyggingsaktivitet og type boliger som bygges. Dette styres av utbygger. Beløpet er begrenset til 125,0 mill. (2005-kr).

Investeringsregnskapet

Revidert budsjett for 2024 var på 21,9 mill., og sluttavregning på 21,4 mill. ble utbetalt til Statsbygg 1. kvartal 2024. Revidert budsjett for 2025 er på 0,5 mill., men det har ikke vært ført

noen kostnader inneværende år. Revidert budsjett for salg (avregning ift "husbankboliger") er på 10,0 mill., og det er inntektsført 8,8 mill. Gjenstående innbetalinger kommer i takt med utbyggernes faktiske utbygging fremover.

Andre utbyggingsformål (BYU)

Ansvarsområde

Kapitlet omfatter bevilgninger til investeringsprosjekter som følges opp av Eiendoms- og byfornyelsesetaten og bykassens eiendomssalg.

Investeringsregnskapet

Det er gjennomført investeringer for 129,4 mill. av et samlet revidert investeringsbudsjett på 1 316,3 mill. På utgiftssiden viser regnskapet et mindreforbruk på 1,186 mrd. Av mindreforbruket er 848,7 mill. knyttet til eiendomserverv, 102,3 mill. til kontraktsforpliktete kjøp og 230,5 mill. til ulike prosjekter herunder bl.a. Hausmania, ledige bygg, rehabilitering i Ormsundveien og demning på Dikemark. Det er avsatt 107,6 mill. til gjennomføring av kulturarenaemn, som planlegges bygget i tilknytning til Hausmania. Prosjektet er foreløpig stoppet og avventer avklaring av videre prosess og bruk av midlene.

Av revidert budsjett til kontraktsforpliktete kjøp, eiendomserverv mv. på 950,9 mill., er det regnskapsført 50,4 mill. Midlene er bl.a. knyttet til kjøp av eiendom i Mosseveien og Haraldrudveien. Det pågår forhandlinger og avklaringer om erverv av flere eiendommer. Forhandlinger om kjøp av større eiendommer er tid- og ressurskrevende, og gjennomføres ofte som en integrert del av ulike investerings- og planprosesser. I tillegg skjer de fleste kjøp gjennom forhandlinger med eiere som har andre behov og planer for egen eiendom. Kommunens bruk av midler til strategiske kjøp må derfor vurderes i et flerårig perspektiv.

For 2025 er revidert budsjett for justering av mva-avgift på utbyggingsavtaler på 0 mill, mens det er regnskapsført 23,4 mill. Revidert budsjett for eiendomssalg var 300,0 mill., og det er gjennomført salg for 324,4 mill. Inntektene kommer fra salg av eiendom på Dikemark i Asker, Skar leir, Tryvannstårnet, Drammensveien 225, tidligere Furuset sykehjem samt andre mindre arealer.

Områdesatsinger (BYU)

Ansvarsområde

Områdesatsingene i Oslo er en fellesbetegnelse for de tre pågående satsingene Groruddalssatsingen, Oslo sør-satsingen og Oslo indre øst-satsingen, som gjennomføres i bydelene Alna, Bjerke, Grorud, Stovner, Søndre Nordstrand og Gamle Oslo. Budsjettkapitlene for Groruddalssatsingen, Oslo indre øst-satsingen og Oslo sør-satsingen (kap. 481, 482 og 483) ble fra og med 2025 slått sammen i ett budsjettkapittel for Områdesatsingene i Oslo. Områdesatsingene gjennomføres i samarbeid med staten, og inneværende satsingsperiode varer frem til og med 2026. Det er etablert en felles organisering for de tre satsingene, med en tematisk inndeling i tre delprogram som dekker områdene nærmiljø, oppvekst og utdanning og sysselsetting. I de to sistnevnte delprogrammene gjennomføres det tiltak og prosjekter knyttet til tjenesteutvikling på tvers av områdesatsingene, mens arbeidet innenfor nærmiljøprogrammet i all hovedsak skjer innenfor 12 geografisk avgrensede «områdeløft» i de seks bydelene. For hvert delprogram er det etablert et bredt sammensatt programstyre som utarbeider årlige handlingsprogram.

Status sektormål

Målsetting

3.1 Oslo har gode stedskvaliteter og bruker kulturminner som en ressurs

Status måloppnåelse

Ved utgangen av 2025 pågikk det i delprogram nærmiljø 70 prosjekter, der de fleste er i gjennomføring eller implementering. Overordnet rapporterer bydelene om at delprogrammet bidrar til økt lokalt engasjement og større deltagelse i aktiviteter, sterkere lokale samarbeid og nye foreninger, bedre bruk av uteområder, styrkede bomiljø og økt trygghet, forbedret tverrfaglig samhandling og økt systematikk i tjenestene og lokal mobilisering gjennom frivillighetssentraler, nabolagskontorer og møteplasser. Eksempler på aktive prosjekter er Trygve Lies plass på Furuset som vil stå ferdig 2026, med en torgforening som vil samle beboere, gårdeiere, kommune, frivillige og næringslivet til aktivisering av det nye torget. I Bjerke videreutvikles Linderud frivilligsentral som Linderudstua, med seniorlunsj, strikkekafe, ungdomstreff, språkkurs mm. I Grorud fortsetter testing av Romsås Arena med mål om at Romsås senter blir et møtested for bydelenes tjenester og innbyggere blant annet gjennom samarbeidet i initiativet Tryggere by og kunstsamarbeidet med Deichman bibliotek, Ferd og Kulturetaten. På Stovner jobbes det med å ta i bruk nye metoder fra prosjektet Fra ungdomsliv til arbeidsliv for å støtte ungdom i overgangen til utdanning og arbeid. Bydel Gamle Oslo har jobbet med å utvikle en driftsmodell for Ungjobb, som både i 2024 og 2025 nådde målet om 800 deltids- og sommerjobber. Søndre Nordstrand tilbyr Meråpent hus som en møteplass for ungdom i helgene og ferier på Forandringshuset på Holmlia, der det er høy aktivitet og støtte til ungdom for å forebygge kriminalitet og rus.

Bydelene fikk fra og med 2025 ansvaret for forvaltning av bomiljøtilskuddsordningen, og de har fordelt 18,0 mill. til lokale lag, foreninger og boligsammenslutninger som søker om tilskudd og betaler 50 % av kostnadene for tiltakene selv. Bomiljøtilskuddet skal skape attraktive og inkluderende bomiljøer gjennom støtte til fysiske og sosiale tiltak som lekeplasser, opprusting av møteplasser, informasjons- og kompetansehevende tiltak, sosiale arrangementer og planting av trær. Bydelene melder at bomiljøtilskuddsordningen fungerer godt som verktøy for lokal mobilisering og for å styrke nærmiljøkvaliteter.

Innenfor delprogram oppvekst og utdanning pågikk det ved utgangen av 2025 30 prosjekter. Halvparten av disse er i gjennomføring, og retter seg mot tjenesteutvikling i barnehager, skole, PPT, barnevern og oppfølgingstjenesten med spesielt fokus på språk, tilretteleggingsbehov og ungt utenforskap. Eksempler på pågående prosjekter i barnehager er Språksterk 1-6, som jobber med hvordan barnehager i flerspråklige områder kan bli bedre til å støtte barns språkutvikling, gjennom et samarbeid mellom bydeler, PPT, og UiO og Ambulant team. Innenfor barnevern bistår Mobil akutteam familier med barnevernssaker i akutte faser og FREM Brobyggerne kombinerer ung-til-ung metodikk med sosialfaglig innsats for å redusere skolefravær, konfliktnivå og kriminalitet gjennom konkrete alternativer som jobb og aktivitet. Videre høstes det nå erfaringer fra skoler som Vahl nærmiljøskole med mål om å skape et godt nærmiljø i og utenom skoletid, med blant annet styrking av skole-hjem-samarbeidet, overgangen fra barnehage til skole og koordinert fritidstilbud. Kvalitetsutvikling i oppfølgingstjenesten utvikles som et mer enhetlig tilbud, med økt kompetanse blant ansatte og med økt treffsikkerhet gjennom et samarbeid mellom skoler, bydeler og Nav. Delprogrammet rapporterer om høy grad av implementering av fullførte prosjekter, og at både staten og kommunen etterspør erfaringene fra delprogrammet.

I delprogram sysselsetting pågikk det ved utgangen av 2025 12 prosjekter. Utviklingsarbeidet i delprogrammet er sortert under fem fokusområder som skal skalere resultater og kunnskap fra flere av delprogrammets prosjekter. Temaene for de fem fokusområdene er identifisere og følge opp ungdom i utenforskap, kvalifisering til faglærte stillinger, kvalifisering til ufaglærte stillinger, digital inkludering og mer fleksible og målrettede lærings- og veiledningsløp.

4.1 Byområder og nabolag er gode, Se omtale 3.1.
trygge og inkluderende

Driftsregnskapet

Fra og med 2025 ble budsjettkapitlene 481 Oslo sør-satsingen, 482 Groruddalssatsingen og 483 Oslo indre øst-satsingen slått sammen til et budsjettkapittel for områdesatsingene på kap. 485.

Den særskilte øremerkede kommunale bevilgningen for 2025 var på 118,8 mill. (Dok. 3/2025), og det ble overført kommunale og statlige øremerkede midler fra 2024 på 36,8 mill. De overførte midlene bestod hovedsaklig av midler som var satt av til bomiljøtilskuddsordningen i de tre områdesatsingene (31 mill.) og midler til sluttevaluering, beboerundersøkelse og kunnskaps- og kommunikasjonsarbeid (5 mill.).

Det ble i 2025 budsjettert med 159,9 mill. i inntekter fra ulike statlige direktorater og departementer i tillegg til at det ble budsjettert med 10,7 mill. i utestående inntekt fra Husbanken for å dekke deler av tilsagn fra 2023 og 2024, som følge av at Husbanken betaler ut bevilgede midler over tre år. Utover dette ble det i 2025 budsjettert med tilbakeføring av ubrukte midler fra avsluttede prosjekter i statlige virksomheter (Nav) på til sammen 1,9 mill. Til sammen ble inntektsbudsjettet for 2025 derfor på 172,5 mill. De statlige overføringene til satsingen ble budsjettjustert som inntekt på kap. 485 og ble fordelt gjennom budsjettjusteringer i utgiftsbudsjettet.

I 2025 ble det inntektsført 162,1 mill. som omfatter kompensasjon for merverdiavgift på 0,5 mill., tilbakeføring av ubrukte midler fra statlige virksomheter på 1,8 mill. og inntekter fra statlige direktorater/departementer på 159,8 mill. Gjenstående midler av Husbankens bevilgede midler for 2024 og 2025 på 10,9 mill. forventes mottatt i 2026 og 2027.

Mindreforbruket i utgiftsbudsjettet i 2025 var på 22,1 mill. Dette kan blant annet forklares med at det gjenstår 19,4 mill. i bomiljøtilskuddsordningen for de tre bomiljøtilskuddsordningene i områdesatsingene. Midlene er bundet opp i tilsagn om bomiljøtilskudd til borettslag, sameier og frivillige organisasjoner, og vil ikke bli utbetalt før prosjektene er ferdigstilt og innrapportert i 2026 eller 2027. Resterende 2,7 mill. av mindreforbruket var satt av til sluttevaluering, evaluering av bomiljøtilskuddsordningen, kunnskapsutvikling, kommunikasjonsarbeid, programtekniske funksjoner m.m. i områdesatsingene.

Mer byliv (BYU)

Ansvarsområde

Satsingen Mer byliv er et viktig redskap i kommunens arbeid med å sikre en levende, grønn og tilgjengelig by. Formålet med satsingen er planlegging og gjennomføring av fysiske tiltak som bidrar til, og legger til rette for, økt byliv og mer natur i byen, i tillegg til å etablere ordninger og støtte initiativ som gjør det attraktivt å bidra i arbeidet med å skape en levende by. I 2025 var satsingen avgrenset til bydelene Gamle Oslo, Grünerløkka, Sagene, St. Hanshaugen og Frogner, i tillegg til sentrum.

Status sektormål

Målsetting

3.1 Oslo har gode stedskvaliteter og bruker kulturminner som en ressurs

Status måloppnåelse

Satsingen Mer byliv hadde i 2025 de tre hovedprioriteringene bylivstilskudd, varige oppgraderinger av grønne gater, torg og byrom og tilrettelegging for lek og aktivitet.

Målsetting**Status måloppnåelse**

I 2025 ble det tildelt bylivstilskudd til 84 ulike tiltak, med stor bredde av både type tiltak og målgrupper.

Bylivsgata Nedre Grünerløkka ble videreført i 2025 med mindre endringer, blant annet tilrettelegging for fullskala uteservering og videreføring av amfiet. Forprosjekt for Revierstredet er under utarbeidelse og rådgiver er anskaffet. Arbeidet med ny historisk belysning i Domkirkeparksen er i slutfasen og vil etter planen ferdigstilles i løpet av våren 2026. I tillegg til dette ble de planlagte oppgraderinger av Stortorget ferdigstilt, og det ble etablert uttak for strøm til arrangementer på Brynjulf Bulls plass.

I 2025 fortsatte også arbeidet med tilrettelegging for lek og aktivitet. Tøyen naturlekeplass er en ny lekeplass som er under detaljprosjektering og forventes ferdigstilt i løpet av første halvår 2026. Detaljprosjektering av oppgradering og utvidelse av lekeplassen på Christian Fredriks plass ble ferdigstilt i 2025, og prosjektet er planlagt å stå ferdig sommeren 2026. Planen for oppgradering og utvidelse av lekeplassen på Langkaia ble også ferdigstilt i 2025, og lekeplassen forventes å stå ferdig i løpet av første halvår 2026. I tillegg til dette ble også forprosjektet for den nye lekeplassen i Schübelers gate ferdigstilt i 2025.

4.1 Byområder og nabolag er gode, Se omtale 3.1.
trygge og inkluderende

Driftsregnskapet

Den særskilte kommunale bevilgningen for 2025 til Mer byliv, som tidligere het Program Bilfritt byliv, var for 2025 på 35,8 mill. Bevilgningene ble budsjettet i driftsbudsjettet (Dok 3/2025) som øremerkede midler. Alle midlene ble fordelt i byrådssak 1005/25, som ble vedtatt 23.01.2025.

Byantikvaren (BYU)**Ansvarsområde**

Byantikvaren ivaretar de antikvariske interessene i Oslo og er kommunens rådgiver i saker som behandles etter plan- og bygningsloven. Byantikvaren har ansvaret for statlige oppgaver delegert etter kulturminneloven og administrerer tilskuddsmidler til istandsetting av fredede og verneverdige bygninger. Byantikvaren utarbeider bevaringsreguleringer, verneplaner og fredningssaker og formidler forståelse for byens historie og kulturminner.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Byggesaker etter plan- og bygningslov	1 523	1 157	1 238	1 233	1 244
Disp- og byggesaker etter kulturminnelov	101	117	165	139	152
Rivesaker etter plan- og bygningslov	222	177	165	111	91
Plansaker inkl. konsekvensutredninger	103	76	61	81	57

Status sektormål**Målsetting****Status måloppnåelse**

1.1 Flere har mulighet til å bo i Oslo I 2025 er tre bevaringsreguleringer hvor det var lagt ned midlertidig forbud mot og flere finner boligtyper som tiltak vedtatt: Berg hageby, Frognersesterveien 70 m.fl. og Tordenskiolds gate 10. passer for seg

Målsetting

Status måloppnåelse

2.1 Oslo er ledende på bærekraftig byutvikling, hvor blågrønne kvaliteter og klima- og miljøhensyn er godt ivarettatt

Etaten har i flere år arbeidet med konservering av klosterruinene på Hovedøya og påbegynte i 2025 arbeidet med revidert skjøtselsplan. Etaten utfører skjøtsel av utvalgte gravfelt og bergkunstfelt.

Etaten har gjennomført feltregistreringer og gjort nye arkeologiske funn i 32,2 % av de utførte feltregistreringene.

3.1 Oslo har gode steds-kvaliteter og bruker kulturminner som en ressurs

Byantikvaren opplever at det er økt positiv oppmerksomhet rundt kulturminner og kulturmiljø som merverdi i små og store prosjekter. Etaten har i 2025 jobbet med ny strategi for Gul liste med fokus på gode prioriteringer og hvordan verktøyet kan tilrettelegge for effektiv forvaltning. Arbeidet ferdigstilles i 2026.

Etaten ferdigstilte i 2025 det store kartleggingsarbeidet av Etterkrigstidens massebyggeri – boligbygging i Oslo 1945-1990.

Byantikvaren mottok i 2025 60 søknader om kommunale tilskudd til restaurering av verneverdig kulturminner. Gjennom statlige tilskuddsmidler ble det tildelt 3,73 mill. til fartøyvern. I 2024 har etaten jobbet med fredning bl.a. Akershus forterreng, Frida Hansens hjem i Tingstuveien og Mosseveien 203.

5.1 Saksbehandlingen er tverrsektoriell, effektiv og brukertilpasset med god medvirkning

Regionsreformen medførte fra 01.01.2020 at en rekke oppgaver ble overført fra Riksantikvaren til regionapparatet. Det har vist seg at dispensasjonssaker fra kulturminneloven er blitt langt mer omfattende enn først antatt. Dette medfører kapasitetsutfordringer som gir utslag i at etaten ikke klarer å holde fremdrift i fredningssaker, siden dispensasjonssakene må prioriteres.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet på ordinær drift viser tilnærmet budsjettbalanse. Kapitlet har i tillegg ubrukte øremerkede midler på 17,7 mill. Midlene er disponert/bundet opp ved tilsagn. Byantikvaren forestår formidling av tilskudd til eiere av fredede og verneverdige bygninger og anlegg. Arbeidene/tiltakene kan strekke seg over flere år, og midlene utbetales først etter befaring/godkjenning.

Plan- og bygningsetaten (BYU)

Ansvarsområde

Plan- og bygningsetaten er kommunens faginstans for kart-, eiendom-, plan- og byggesakstjenester. Etaten regulerer arealer og bebyggelse. Etaten skal tilrettelegge for flere boliger og god bokvalitet. Andre viktige oppgaver er bevaring av kulturminner, gode grønt- og utearealer, teknisk og sosial infrastruktur, nye hensyn gjennom marka- og naturmangfoldlovene samt miljø- og nabohensyn. Etaten skal sikre en riktig balanse mellom rask behandling og forsvarlig kvalitet, i henhold til plan- og bygningsloven og forvaltningslovens krav.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Områdeplaner oversendt byrådsavdelingen	1	0	2	2	1
Egne plansaker	0	1	2	2	3
Innsendte detaljreguleringer oversendt byrådsavdelingen	28	30	42	38	39

Byrådets årsberetning 2025

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall regulerte boligenheter vedtatt av bystyret	1 313	1 109	1 964	1 860	4 228
Byggesaker, førstegangsvedtak	6 252	5 725	6 065	5 482	5 795
Godkjente boligenheter	3 208	3 405	3 021	1 783	1 570
Deletillatelser	139	105	90	80	87
Matrikkel saker	286	291	300	207	235
Seksjoneringsaker	466	415	512	476	485

*Antall regulerte boligenheter vedtatt av bystyret i 2023 er redusert med 89 boligenheter pga. opphevet reguleringsplan. Planen ble vedtatt på nytt i 2025.

Status sektormål

Målsetting

Status måloppnåelse

1.1 Flere har mulighet til å bo i Oslo og flere finner boligtyper som passer for seg

I 2025 mottok etaten kun 27 detaljreguleringer til behandling, så nedgangen fra tidligere år fortsetter. 25 planer ble lagt ut til offentlig ettersyn alle innen lovbestemt frist. 39 plansaker ble sendt til politisk behandling. Etaten mottok 39 bestillinger på oppstartsmøter for nye planer og dette er en nedgang fra 2024. 33 % av detaljreguleringene som ble oversendt til politisk behandling var innen frist. Dette er en økning fra 26 % i 2024. Etatens forbedringsprosjekt for innsendt plan ble avsluttet 2024, i 2025 har etaten jobbet med implementering av de anbefalte tiltakene fra prosjektets sluttrapport. Etaten har styrket involveringen av bydelene ved at de inviteres til befaring i forbindelse med oppstart av planprosesser.

2.1 Oslo er ledende på bærekraftig byutvikling, hvor blågrønne kvaliteter og klima- og miljøhensyn er godt ivarettatt

I 2025 har etaten i samarbeid med Akershus fylkeskommune arbeidet med regional plan for areal og mobilitet som er en revisjon av den regionale planen for areal og transport i Oslo og Akershus. Etaten har bidratt inn i arbeidet med revidering av kommuneplanens arealdel.

Etaten har startet arbeidet med en utredning som viser hvilke konsekvenser en enklere løsning for en bytilpasset trikk i dagens trase på Skøyen vil ha. Etaten og OBOS på vegne av grunneierne samarbeider om områderegulering for Rosenholm planprogrammet er fastsatt og arbeidet følger fremdriften. Forslag til områderegulering for Stubberud som er utarbeidet i samarbeid med Eiendoms- og byfornyelsesetaten er oversendt til politisk behandling. Planen skal dekke noe av det byomfattende behovet for arealer til bydrift. Etaten har oversendt tre detaljreguleringer til politisk behandling som følge av midlertidig forbud mot tiltak, mens to andre er lagt ut på offentlig ettersyn. Etaten har jobbet med faglig oppfølging av Utenriksfergeutredningen. Etaten har etablert samhandlingsfora for Bryn mellom kommune, stat og private og igangsatt mulighetsstudie for Bryn stasjonsområde. Etaten har jobbet med planlegging av en ny Hovinbykonferanse som skal avholdes i 2026.

I 2025 har etaten startet opp arbeid med en skybruddsplan som skal sikre bedre håndtering av overvannsflom i Oslo.

3.1 Oslo har gode steds-kvaliteter og bruker kulturminner som en ressurs

Etaten har arbeidet med arkitekturveilederen for Oslo. Det er gjennomført bred medvirkning i prosessen. Etaten skal levere veilederen før sommeren 2026.

5.1 Saksbehandlingen er tverrsektoriell, effektiv og brukertilpasset med god medvirkning

I 2025 mottok etaten 5 940 byggesak og produserte 5 785 førstegangsvedtak. Porteføljen av byggesaker har endret karakter ved at det er en økning av 3 ukersaker, som gjerne er mindre byggesaker. Etaten tester ut hvordan digitale 3D-modeller kan brukes til å forbedre og effektivisere byggesaksbehandlingen og matrikkelføringen. Etaten jobber med å forbedre selvbetjeningsløsninger og oppdatere informasjonen på nett. I 2025 publiserte etaten rundt 80 000 arkiverte saker som ikke har vært publisert og som nå er tilgjengelig på etatens saksinnsyn.

I 2025 har etaten innført et nytt saks- og arkivsystem og erstattet et 30 år gammelt system. Det nye systemet vil gi bedre fundament for videre digitalisering. Etaten har testet det digitale verktøyet Inspektør innspill for raskere håndtering og

Målsetting

Status måloppnåelse

systematisering av høringsinnspill. Etaten har også starte opp å lage stedsanalyser i digitale kartfortellinger.

Etaten har startet et prosjekt for å rydde i veiledere, normer og standarder for å fjerne unødige krav og bidra til at prosessene blir enklere og mer forutsigbare.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et mindreforbruk på 39,7 mill. på ordinær drift. Dette skyldes i hovedsak følger av rettsaker i veipåleggssaker, hvor kompensasjon på om lag 30 mill. ble først endelig avklart i desember 2025. Kapitlet har i tillegg ubrukte øremerkede midler på 27,5 mill., bl.a. til arkeologiske undersøkelser, Bjørvika, regional plan, Fjordbyen, Bykuben, konseptvalgutredninger, samt FutureBuilt-sekretariatet og regionalt plansamarbeid.

Investeringsregnskapet

Det er investert for 11,7 mill. til ajourhold og modernisering av IKT-utstyr m.v. av et investeringsbudsjett på 21,9 mill. Etaten implementerer nytt fagsystem, en prosess som har strukket seg over flere år. Etaten inngikk kontrakt sommeren 2022, og nytt system er tatt i bruk høsten 2025.

Miljø og samferdsel - miljø (MOS)

Ansvarsområde

Byrådsavdeling for miljø og samferdsel (MOS) har det overordnede ansvaret for områdene miljø, klima, energigjenvinning, enøktiltak og bærekraftig utvikling, biologisk mangfold, friluftsliv, landbruk, kollektivtransport, trafiksikkerhet, offentlig parkering, kommunens veier, parker, friområder og skoger, brann og redning, vann og avløp og renovasjon.

Sektoren omfattet i 2025 seks etater og tre aksjeselskap.

Sektoren har et samordningsansvar for byrådets mål om en grønnere by med ren luft og rent vann, levende og grønne byrom og nærområder der folk trives, og moderne og bærekraftige transportløsninger.

Tall i mill.

Byrådsavdeling for miljø og samferdsel (MOS)	Regnskap 2024	Regnskap 2025	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Avvik bud/regn 2025
Brutto driftsutgifter	8 408,0	8 281,2	6 954,9	7 261,1	-1 020,1
Netto driftsutgifter	5 316,2	5 162,7	5 070,4	5 280,2	117,4
Brutto investeringer i anleggsmidler	5 299,8	5 717,8	6 137,2	6 244,3	526,5

Følgende punkter har bidratt til realisering av hovedmål for sektorområdet i 2025:

- Etter mange års påtrykk fra Oslo kommune kom det i april 2025 en nasjonal forskrift for utslippsfrie byggeplasser. Forskriften gir kommunen mulighet til å stille krav om nullutslipps anleggsvirksomhet også når det er private eller staten som bygger.
- I 2025 ble det utbetalt om lag 90 mill. i tilskudd fra Klima- og energifondet. Hver utbetalte tilskuddskrone utløste i snitt fire ganger mer privat kapital. Det ble i tillegg gitt nye tilsagn for om lag 146,5 mill. til innbyggere og næringsliv som vil gjennomføre klima- og energitiltak.
- Det er gjennomført 136 trafiksikkerhetstiltak og ferdigstilt hjertesoner ved 13 skoler.
- Det er etablert og oppgradert 7,2 km infrastruktur for gående og 7,6 km for syklende i byggesonen.
- Brann- og redningsetaten inngikk i 2025 kontrakt om anskaffelse av ny brannbåt til kommunen, som vil bli et etterlenget løft for beredskapen til sjøs.
- Det er i 2025 blitt vedtatt en omfattende organisasjonsendring i Brann- og redningsetaten som skal bidra til å gjøre etaten bedre rustet til å håndtere dagens og framtidens risikobilde.
- I 2025 oppnådde Fornebubanen en sentral milepæl da det siste tunnelgjennomslaget ble markert. Tunnelen er nå sammenhengende fra Majorstuen til Fornebu.
- Arbeidene på samtlige seks stasjoner på Fornebubanen er godt i gang, og aktiviteten er høy langs hele strekningen.

Status måltabell

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat	Avvik (oppnådd resultat)	Statusbeskrivelse indikator
Byen, byrommene, parkene og friluftsområdene er brukervennlige, tilgjengelige og attraktive	Luftforurensning, nitrogenoksid (NO ₂ , lovpålagt grenseverdi er 40 g/m ³)	26	24	under 40	21		Kvalitetssikrede tall er først tilgjengelig i løpet av våren 2026.
	Luftforurensning, svevestøv (PM ₁₀ -årsmiddel, lovpålagt grenseverdi er 20 g/m ³)	18	22	under 20	20		Kvalitetssikrede tall er først tilgjengelig i løpet av våren 2026.
	Ny eller rehabilitert ledningsinfrastruktur for belysning	N/A	N/A	5250	2918	-2332	Enkelte av de gjennomførte tiltakene har vært kostbare, og det har derfor ikke vært mulig å nå måltallet innenfor budsjett.
Kollektiv, sykkel og gange er attraktive førstevalg	Markedsandel for kollektivtrafikk av all motorisert transport	55,0 %	53,8 %	55,0 %	54,0 %	-1,0 pp	I 2025 lå kollektivtrafikkens andel av motorisert trafikk i Oslo på 54 %, under målsatt nivå på 55 %. Samtidig viser vegtrafikkindeksen en økning på 3 % for Oslo i 2025.
	Ny og oppgradert infrastruktur for gående i byggesonen, km	N/A	N/A	5	7,2	2,2	
	Ny og oppgradert infrastruktur for syklende i byggesonen, km	17,1	11,3	10,0	7,6	-2,4	Strekningene som gjenstår i Plan for sykkelveinettet i Oslo er strekninger hvor det er mer komplekst å gjennomføre tiltak. Eksterne utbyggere har også ferdigstilt færre sykkelmeter på kommunalt veinettet enn opprinnelig antatt.
Kommunens infrastruktur er godt vedlikeholdt, effektiv og tilpasset fremtidens behov	Gjennomførte fremkommelighetstiltak for kollektivtransporten (KFT-tiltak)	10	10	8	8	0	
	Gjennomsnittlig responstid ved kollektivstans som følge av feilparkering, max minutter	15	14	22	9	-13	

Byrådets årsberetning 2025

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat (oppnådd resultat)	Avvik	Statusbeskrivelse indikator
Oslo har lave indirekte klimagassutslipp og tilrettelegger for sirkulære løsninger	Antall bydeler som er miljøsertifiserte i henhold til Miljøfyrtårn	10	11	15	10	-5	Fem bydeler er per i dag ikke miljøsertifisert. En bydel har besluttet å ikke videreføre sin sertifisering, tre bydeler har valgt å ikke starte prosessen med sertifisering og en bydel er i gang med dette. Bymiljøetaten har ikke anledning til å pålegge bydelene å gjennomføre miljøsertifisering.
	Andel utsortert husholdningsavfall til materialgjenvinning	41,0 %	42,0 %	42,0 %	43,0 %	1,0 pp	Høyere andel utsortert matavfall og plastemballasje fra utsorteringsanleggene er hovedårsaken til økt materialgjenvinningsgrad
	Andel utsortert næringsavfall til materialgjenvinning	50,0 %	50,0 %	51,0 %	49,0 %	-2,0 pp	Lavere mengde levert næringsavfall ved gjenvinningsstasjonene, særlig hestemøkk, er hovedårsaken til redusert materialgjenvinningsgrad.
	Antall GWh solgt fjernvarme	223	213	226	183	-43	Tidlig i 2025 var det havari og driftsstans ved det aldrende forbrenningsanlegget. Derfor er det produsert mindre fjernvarme fra Haraldrud-anlegget.
Oslo har trygge kommunale tjenester og effektiv innsats ved uønskede hendelser	Maksimal andel av nitrogen og fosfor som går i overløp i avløpssystemet (påvirker miljøtilstanden i vassdrag og fjord)	0	0	Under 1,5 %	0		
	Antall nye trafiksikkerhetstiltak på veinettet	102	66	130	136	6	
	Antall tilsyn i særskilte brannobjekter	554	463	500	700	200	Gjennomføringen av tilsyn har blitt prioritert i 2025.
	Brann- og redningsetaten, responskvalitet - bemanning - Andel vakter med bemanning i tråd med forskriftskrav	90,3 %	95,5 %	100 %	95,4		Lav grunnbemanning og manglende tilgang på ekstravakter med riktig kompetanse gjorde at minimumskravet ikke ble nådd i 4,6 % av vaktene.
	Brann- og redningsetaten, responskvalitet - materiell - Andel vakter med foreskrevet	80,5 %	93,8 %	100 %	91,1		En aldrende kjøretøypark, lang leveringstid på reservedeler og generelt etterslep i fornyelsen ledet til nedetid på

Byrådets årsberetning 2025

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat (oppnådd resultat)	Avvik	Statusbeskrivelse indikator
	førsteinnsatsmateriell disponibelt						førstelinjemateriell hvor 8,9 % av vaktene ble berørt.
	Antall timer tilstedeværelse fra Bymiljøetatens bybetjenter i Oslo hele døgnet gjennom hele året	109 916	105 000	105 000	68 828	-36 172	Avviket skyldes ny metode for beregning. Måltallet er fra 2026 omgjort til aktivitetsnøkkeltall.
Oslofjorden og naturen er tatt vare på og naturen har fått mer plass i byen	Antall inngrep i verdifull natur som har ført til forringelse av kvaliteten i løpet av det siste året	0	1	0	3	3	Avvikene skyldes en brann i et hult eiketre, gravearbeid utført i rottonen til store gamle trær og utfylling i skogsområde i forbindelse med byggeprosjekt på privat naboeiendom.
	Prosent fosforfjerning ved Bekkelaget renseanlegg	93	95	over 93	96		
	Prosent nitrogen renses ved Bekkelaget renseanlegg	78	77	over 75	80,0		

Drifts- og investeringsoversikter på sektoren

Netto driftsutgifter

Tall i mill.

Etat/kapittel	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025	Avvik ordinær drift 2025*
Bymiljøetaten, kap. 542	1 212,3	1 037,8	1 103,7	964,4	139,2	66,6
Bymiljøetaten-parkering, kap. 543	-314,1	-419,0	-424,1	-386,6	-37,5	-38,8
Renovasjons- og gjenvinningsetaten-næring, kap. 647	-26,6	-32,7	-33,4	-32,1	-1,3	-1,3
Brann- og redningsetaten, kap. 650	578,3	583,7	586,6	578,7	7,9	5,4
Kjøp av transporttjenester, kap. 711	3 710,6	3 743,7	3 886,8	3 886,7	0,1	0,0
Andre utgifter vedr. miljø og samferdsel, kap. 752	3,8	4,3	5,5	5,0	0,6	0,6
Sykkelprosjektet, kap. 761	93,7	92,7	92,0	87,2	4,8	4,8
Klimaetaten, kap. 771	58,2	60,0	63,0	59,4	3,7	2,1
Sum miljø og samferdsel	5 316,2	5 070,4	5 280,2	5 162,7	117,4	39,3

*Avvik når det ses bort fra ubrukte øremerkede midler og korrigert for div. fond på -3,4 mill.

Brutto driftsutgifter

						<i>Beløp i mill. kr</i>
Kap.	Kapittel	Regnskap 2023	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Regnskap 2025
542	Bymiljøetaten (MOS)	2 573,5	2 789,2	1 846,4	1 979,5	2 429,1
543	Bymiljøetaten - parkering (MOS)	293,7	327,4	347,6	345,8	348,9
647	Renovasjons- og gjenvinningsetaten - næring (MOS)	101,9	122,4	91,2	105,1	116,9
650	Brann- og redningsetaten (MOS)	795,8	789,8	741,7	751,0	800,0
711	Kjøp av transporttjenester (MOS)	4 156,8	4 151,2	3 743,7	3 886,8	4 362,8
752	Andre utgifter vedr. miljø og samferdsel (MOS)	4,5	5,2	4,3	5,5	8,1
761	Sykkelprosjektet (MOS)	170,3	151,1	113,4	109,6	140,2
771	Klimaetaten (MOS)	80,1	71,8	66,5	77,8	75,3
Totalsum		8 176,7	8 408,0	6 954,9	7 261,1	8 281,3

Brutto investeringer

							<i>Beløp i mill. kr</i>
		Totalbudsjett		Årets budsjett			
Grupperingsnivå		Regnskap i fjor	Opprinnelig budsjett	Revidert budsjett	Regnskap hiå.	Forbruks % i år	Avvik bud/regn
542 - Bymiljøetaten (MOS)		898,5	1 005,8	1 202,2	868,7	72,3 %	333,6
543 - Bymiljøetaten - parkering (MOS)		72,3	80,1	93,1	60,4	64,9 %	32,7
550 - Usikkerhetsavsetning investering MOSM		0,0	150,0	150,0	0,0	0,0 %	150,0
647 - Renovasjons- og gjenvinningsetaten - næring (MOS)		4,4	0,0	0,0	0,0	0,0 %	0,0
650 - Brann- og redningsetaten (MOS)		50,8	57,6	88,2	69,1	78,3 %	19,1
711 - Kjøp av transporttjenester (MOS)		20,0	5,0	5,0	5,0	100,0 %	0,0
712 - Fornebubanen (MOS)		3 587,4	4 285,0	4 248,6	4 328,7	101,9 %	-80,1
761 - Sykkelprosjektet (MOS)		666,5	553,8	457,2	385,9	84,4 %	71,2
Sum		5 299,8	6 137,2	6 244,3	5 717,8		526,5

Bymiljøetaten (MOS)

Ansvarsområde

Bymiljøetaten har ansvar for forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling av kommunale byrom i Oslo. I byrommene inngår fellesarealer som veier, gater, sykkelveier, turveier, broer, torg, møteplasser, parker, friområder, bytrær, strender, kommunale friluftsanlegg og kommunaleide områder i Marka og indre Oslofjord.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Andel av befolkningen som er tilfreds med belysningen	75,0 %	73,0 %	75,0 %	75,0 %	73,0 %
Andel innbyggere som er fornøyd med hvordan byrommene fremstår der de bor	80,0 %	80,0 %	78,0 %	78,0 %	81,0 %

Byrådets årsberetning 2025

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Andel innbyggere som er fornøyd med hvordan byrommene fremstår i sentrum	66,0 %	72,0 %	72,0 %	71,0 %	69,0 %
Andel innbyggere som er fornøyd med tilrettelegging for lek, opphold og fysisk aktivitet i byens parker	66,0 %	64,0 %	63,0 %	64,0 %	68,0 %
Antall bytrær	17 850	20 274	20 396	21 592	21 555
Antall daa hogst for fleralderskog	1 200	1 095	1 190	800	780
Antall hjertesoneskoler	14	25	34	45	65
Antall innvilgede søknader for kommunens tilskuddsordning for landbrukstiltak	84	54	45	39	42
Antall km langrennsløyper oppkjørt	7 568	20 230	26 500	20 450	12 000
Antall mørke områder innmeldt i Bymelding	1 690	1 467	1 521	1 659	1 559
Antall sandfang som tømmes hvert år	11 958	9 560	7 271	6 932	10 285

Status sektormål

Målsetting

Byen, byrommene, parkene og friluftsområdene er brukervennlige, tilgjengelige og attraktive

Status måloppnåelse

Bymiljøetaten forvalter, drifter og utvikler kommunale byrom. Bruken av byrommene og naturen har de siste årene økt i takt med befolkningsveksten.

Etaten har gjennomført tiltak i flere parker og friområder, og gang- og turveier i grøntområder er rehabilitert. Sommeren 2025 ble det satt ut 38 midlertidige toaletter (hvorav 15 HC-toaletter) i parker og badeanlegg.

Gjennom Rusken legger Bymiljøetaten til rette for at innbyggerne skal kunne bidra og engasjere seg i dette arbeidet. Vårusken ble gjennomført i 2025 og samlet nær 200 000 personer til frivillig ryddeinnsats i nærmiljøet. Det ble også gjennomført en rekke andre aksjoner, blant annet ryddeaksjoner langs og i Alnaelva og Akerselva. Gjennomføring skjer i samarbeid med næringsliv, barnehager, skoler, frivillige organisasjoner og kommunale og statlige virksomheter. Gaterydding gjennomføres også i et samarbeid med Jobben, som er et arbeidsinkluderingsstilbud fra Kirkens Bymisjon.

Bymiljøetaten har i 2025 arbeidet med Bergstien gateopprustning. Det skal etableres en grønn attraktiv gate, med integrerte sikringselement. Entreprisen er utlyst, og anleggsstart er i 2026.

Kollektiv, sykkel og gange er attraktive førstevalg

Etaten har i 2025 bygget og oppgradert 7,6 km infrastruktur for syklende og 7,2 km infrastruktur for gående i byggesonen. Det er blant annet etablert sykkelvei med fortau på Etterstadsløtta vest, sykkelprioritert gate med fortau i Vetlandsveien, parkgate i Seilduksgata og infrastruktur for sykkel og byliv i Akersgata.

Etaten har også etablert snarveier blant annet på Haugen, Høybråten, Høyenhall og Godlia og langs Rv 4 og utbedret totalt 47 holdeplasser i Oslo, blant annet i Maridalsveien, Stovnerveien, Vitaminveien og Geitmyrsveien.

Kommunens infrastruktur er godt vedlikeholdt, effektiv og tilpasset fremtidens behov

Bymiljøetaten har ansvar som gjennomføringsorganisasjon for 19 byutviklingsområder i Oslo. I 2025 har etaten i samarbeid med Statens vegvesen jobbet med et kunnskapsgrunnlag knyttet til Biskop Gunnerus gate, Schweigaards gate, gjenåpning av Akerselva og ombygging av Nylandsveien. På Skøyen har det pågått ytterligere utredninger av trikketraseen gjennom området i et samarbeid med Plan- og bygningsetaten og Eiendoms- og fornyelsesetaten.

Byrådets årsberetning 2025

Målsetting

Status måloppnåelse

	Bymiljøetaten har ansvaret for å drifte og vedlikeholde det kommunale veinettet, herunder sykkelveinettet, gangveier og fortau. Dette er samfunnsmessig viktig infrastruktur. I tillegg kommer tilhørende viktig infrastruktur som blant annet bruer og belsningsanlegg. Etaten drifter og vedlikeholder 330 bruer. Om lag 20 prosent av disse er over 100 år og mange av broene er unike, arkitektoniske byggverk. Oslo har et omfattende vedlikeholdsetterslep på vei- og gateinfrastrukturen. I 2025 har etaten reasfaltert og rehabilitert et større antall veier, blant annet Samvirkeveien, Geitmyrsveien, Asperudveien, Stovnerveien, Årvollveien, Niels Juels gate og Bølerlia.
Oslo er en nullutslippsby	Andelen elbiler i Oslo er nå 46 %. Tilretteleggingen av ladeinfrastruktur for elbiler har pågått siden 2007, og de ordinære kommunale ladepunktene er viktig infrastruktur som bidrar til elektrifisering av bilparken. I løpet av 2025 ble det etablert 56 nye ordinære kommunale ladepunkter. I tillegg ble 522 ladepunkt av den eldste typen oppgradert for å øke effekten og sikre en mer stabil drift. Dette har gitt et kvalitativt bedre ladetilbud i Oslo. Ved utgangen av 2025 var det totalt 2 643 ordinære kommunale ladepunkt i Oslo. Av disse er 58 reservert for vare- og nyttekjøretøy og 231 reservert for bildeling. Drosjenæringen i Oslo er fullelektrifisert etter at bystyret vedtok at alle drosjer i byen skulle være utslippsfrie innen 01.11.2024. Kommunen har tilrettelagt med infrastruktur, både med etablering av hurtigladepunkt samt ved å tilgjengeliggjøre eksisterende ladeinfrastruktur for tungtransport for drosjer på utvalgte tider av døgnet. Bymiljøetaten arbeider for mer miljøvennlig bygg- og anleggsdrift i tråd med kommunens målsetting og har i 2025 blant annet implementert det nye kravet om 100 % utslippsfri anleggsplass. Etaten har også et eget lager for gjenbruk av stein i prosjekter som etaten gjennomfører. Andelen utslippsfrie anlegg for etatens større bygg- og anleggskontrakter var 94% i 2025. Bymiljøetaten har i 2025 utarbeidet et faglig grunnlag til en grønn mobilitetsplan. Når behandlingen er ferdig, skal forslaget til plan behandles av bystyret.
Oslo har lave indirekte klimagassutslipp og tilrettelegger for sirkulære løsninger	Bymiljøetaten koordinerer kommunens arbeid med oppfølging av tiltakslisten for bærekraftig og redusert forbruk. Etaten har jobbet med å sikre videreføring av tiltak gjennom blant annet klimabudsjettet og miljøledelse, og synliggjort hvordan ombruk og gjenbruk inngår i egne prosjekter.
Oslo har trygge kommunale tjenester og effektiv innsats ved uønskede hendelser	Bymiljøetaten bidrar til trygghet og beredskap gjennom synlig tilstedeværelse i bybildet. Fokus er på trafiksikkerhet, trygghet og miljø, kontroll og håndheving av regelverk etaten er satt til å ivareta for kommunen. Etaten er tilgjengelig i byrommene med operativt, uniformert personell (bybetjenter) i døgnskategorisk tjeneste hele året. Bymiljøetaten jobber løpende med trafiksikkerhetstiltak. Etaten inviterer årlig alle bydelene til å komme med prioriterte forslag til tiltak. Innspillene inngår som del av den helhetlige faglige vurderingen. I 2025 har etaten gjennomført tiltak i alle bydeler, blant annet kryssoppstramminger, skilting og fartsreducerende tiltak som etablering av fartshumper og innsnevring av veibanen. Trafiksikkerhetstiltak på skoleveier er prioritert, og i 2025 er det gjennomført 136 nye trafiksikkerhetstiltak langs skolevei i Oslo. Det er i 2025 ferdigstilt fysiske tiltak på følgende 13 skoler: Berg, Grefsen, Grindbakken, Grorud, Kringsjå, Løren, Manglerud, Refstad, Ruseløkka, Uranienborg, Vahl, Voksen og den tysk-norske skole. Eksempler på tiltak som er utført er fartshumper, fortausutvidelser, bedre universell utforming, opphøyd gangfelt, bedre belsning, kryssoppstramming, og skilting. Bymiljøetaten har ansvar for realisering av plan for og bygging av flom- og fordøyningsnettverk. Med dette tiltaket er det i 2025 startet opp to utredninger i Maridalsveien ved Arkitekthøyskolen og Niels Juels gate. Bymiljøetaten bidrar også i

Målsetting

Status måloppnåelse

Oslofjorden og naturen er tatt vare på og naturen har fått mer plass i byen

Plan- og bygningsetatens arbeid med utarbeidelse av en skybruddsplan for Oslo kommune.

I 2025 har det vært gjort oppdatering av de regionale vannforvaltningsplanene, hovedutfordringene i vannområde, samt tiltakslisten i Vannområde Oslo. Arbeidet med å se på grenseverdier for forurenset overvann ved direkte utslipp til vassdrag og fjorden er videreført. Overvåkningsprogram for Oslovassdragene er blitt oppdatert med flere stasjoner, og kjemiske og biologiske parametere.

Bymiljøetaten har undersøkt miljøpåvirkningen ved dagens metoder for tømning av sandfang, som et ledd i arbeidet med mer miljøvennlige metoder som vil redusere tilførsel av miljøgifter til vassdrag og fjord. Etaten veileder også andre kommunale virksomheter i å planlegge og utføre habitatforbedrende tiltak i fjorden.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser en mindreutgift på 139,2 mill., tilsvarende 12,6 % av budsjettet. Justert for øremerkede midler, samt bompenginntekter, spillemidler og resultat for småbåtfondet, som føres over Bymiljøetatens budsjett, men ikke inngår i etatens drift, er det et mindreforbruk på 65,4 mill., tilsvarende 5,3 %. Dette skyldes flere uforutsette faktorer, herunder engangsinntekter fra utleie av riggplass til Fornebubanen, merinntekter fra tømmer salg og lavere utgifter til vinterdrift av veinettet på grunn av en mild vinter i oktober til desember.

Investeringsregnskapet

Investeringsregnskapet viser et mindreforbruk på 333,6 mill. Dette gir en gjennomføringsgrad på 72,3 %, mot 80 % i 2024. Justert for avsluttede prosjekter og mindreforbruk som ligger utenfor etatens kontroll, er gjennomføringsgraden på 79,9 %, mot 86 % i 2024. Avviket skyldes flere faktorer:

- Om lag 270 mill. av mindreforbruket skyldes forsinkelser på en rekke ulike prosjekter som følge av forhold som saksbehandlingstiden i kommunens reguleringsplanprosesser, grunnnerverv, konkurransesituasjonen i leverandørmarkedet, endringsbehov, kapasitet både i egen virksomhet og hos andre kommunale virksomheter og samarbeidsparter osv.
- Om lag 77 mill. av mindreforbruket skyldes at det er satt av midler til Briskebytrikken og Røakryset som ikke vil komme til anvendelse før senere år.
- Om lag 7 mill. av mindreforbruket skyldes et reelt mindreforbruk ved Klosterenga park.
- Om lag 20 mill. av mindreforbruket kan tilskrives at det for alle prosjekter settes av en viss usikkerhetsavsetning.

På enkelte prosjekter har det vært forsert fremdrift sammenlignet med periodisert budsjett. Dette gjelder blant annet Refstadparken, Akersgata og avsetningen til trafikkreduksjon. Samlet reduserer dette mindreforbruket med om lag 40 mill.

Bymiljøetaten - parkering (MOS)

Ansvarsområde

Kapittel 543 Bymiljøetaten parkering omfatter budsjettet for parkeringsvirksomheten. Virksomhetsområdet bidrar med et netto overskudd til bykassen, etter at inntektene finansierer de utgiftene etaten har.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall miljøgebyrer	1 185	1 172	1 701	2 471	2 003
Antall P-kort for forflytningshemmede	4 749	4 584	4 585	4 542	4 722
Andel HC-plasser i forhold til alle kommunale P-plasser i %	3,6 %	3,8 %	3,7 %	3,8 %	3,7 %
Antall p-plasser for næringsparkering i sentrum	117	119	113	113	113
Totalt antall ordinære kommunale ladepunkt	2 174	2 132	2 254	2 346	2 354
Totalt antall hurtiglادepunkt med kommunal involvering	39	50	54	72	90
Totalt antall ladepunkt tilrettelagt for drosje	15	44	46	60	72
Totalt antall ladepunkt tilrettelagt for vare- og nyttetransport med kommunal involvering	162	180	196	102	122

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser en mindreinntekt på 38,8 mill., tilsvarende 8,9 % av budsjettet. Årsaken til mindreinntekten er at budsjettert inntekt fra parkeringsvirksomheten ikke gjenspeiler den faktiske parkeringsvirksomheten med de vedtatte satsene for vilkårsparkering. Tabellen under viser inntektsavvik på kapitlet. Gjenværende driftsavvik skyldes merutgifter til strøm til ladestasjoner og oppgradering av parkeringsautomater.

Inntekter kap. 543 2025 Parkeringsområdet	Budsjettert inntekt revidert bud. 2025	Resultat 2025	Avvik 2025 budsjett - resultat	Resultat 2024
P-avgift	-419,5	-331,2	-88,3	-286,7
Salg av beboerkort	-70,9	-62,9	-8,0	-64,4
P-gebyr	-122,1	-141,0	-18,9	-118,4
Kontrollsanksjoner	-61,1	-68,1	7,0	-56,0
Miljøgebyr	-3,8	-3,4	-0,4	-5,8
Gebyr for ikke betalt piggdekk-avgift	-2,8	-5,9	3,1	-3,2
Betaling for ladeplass for elbil	-28,4	-71,7	43,3	-54,9
Inntekt inntauing	-19,5	-10,2	-9,3	-16,7
Avgift for containerplass	-4,2	-1,1	-3,1	-1,4
Inntekt bildeling	-2,5	-5,3	2,8	-2,7
Hurtiglading	-8,5	-10,3	1,8	-7,1
Tillatelsesordning små elektriske kjøretøy	-8,3	-10,3	2,0	-9,4
Sum inntekter parkeringsområdet	-751,6	-721,4	-30,2	-626,6

Investeringsregnskapet

Investeringsregnskapet viser et mindreforbruk på 32,7 mill. Dette gir en gjennomføringsgrad på 64,9 pst., mot 75 pst. i 2024. Avviket skyldes at kostnadene til etablering av ladeinfrastruktur har vært lavere enn lagt til grunn i budsjettet, uten at det har gått ut over planlagt fremdrift.

Renovasjons- og gjenvinningsetaten - næring (MOS)

Ansvarsområde

Renovasjons- og gjenvinningsetaten - næring skal sikre et godt tilbud til næringsdrivende med mindre mengder avfall til gjenvinning. Tilbudet omfatter innsamling av avfall og papiravfall samt mottak av grovavfall og farlig avfall. Næringsdrivende kan også levere park- og hageavfall på mottaks- og komposteringsanlegget på Grønmo. Etaten har avtale med Oslobygg om henting av 19 ulike avfallstyper fra Osloskolene.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Tonn totalt næringsavfall	28 570	28 886	28 963	29 410	26 107
Antall næringsbesøkende på gjenvinningsstasjonene	22 424	23 925	18 467	20 352	25 260
Tonn restavfall direkte til forbrenning	7 410	8 505	8 398	8 412	7 355
Tonn kildesortert avfall til sortering	1 686	1 122	848	778	765

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et merforbruk på 1,3 mill., tilsvarende 3,8 %. En del av etatens kostnader og inntekter fordeles til næringsområdet. Det betyr at forhold som påvirker husholdningsområdet, som prisøkninger, også får konsekvenser for næringskapitlet. Se nærmere omtale under kap. 648.

Brann- og redningsetaten (MOS)

Ansvarsområde

Brann- og redningsetaten skal verne liv, helse, miljø og materielle verdier mot brann og eksplosjon samt mot ulykker med farlig stoff eller farlig gods og andre akutte hendelser. Etaten slokker branner, bistår ved andre akutte ulykkessituasjoner og driver brannforebyggende virksomhet, der tilsyn og informasjon er sentrale virkemidler.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall omkomne i brann	5	4	6	3	5
Antall bygningsbranner	398	300	367	387	438
Antall reddede personer i branner og ulykker	107	128	132	106	100
Responstid (gjennomsnitt) i 110-sentralen fra nødansrop besvares til utvarsling starter	1,34	0,00	1,28	1,36	1,38
Responstid i utrykning fra utvarsling starter til første bil er fremme på stedet	7,14	0,00	7,12	7,15	7,24
Antall utrykninger	13 771	15 021	15 502	14 932	13 229
Antall unødige utrykninger (tilknyttet alarmanlegg)	5 460	6 574	6 770	7 149	6 478

Status sektormål

Målsetting

Oslo har trygge kommunale tjenester og effektiv innsats ved uønskede hendelser

Status måloppnåelse

Etaten har redusert avviket i responskvalitet fra fjoråret, men utfordres fortsatt av lav grunnbemanning. Dette gjelder både utrykningsstyrken og 110-sentralen, noe som har resultert i høyt overtidsforbruk og medført brudd på arbeidstidsbestemmelsene. Det gjennomføres jevnlig interne og eksterne øvelser på alle nivåer, inkludert samvirkeøvelser med politi, helse, forsvar og øvrige beredskapsaktører for å styrke håndtering av større hendelser. Etaten har samarbeidsavtaler med nabobrannvesnene. Ytterligere oppgavesamarbeid med Asker og Bærum brann og redning IKS vil bli utredet i 2026. Aldrende beredskapsmateriell og kjøretøy har gitt økt nedetid og redusert tilgjengelighet. 2025 har bydd på noen spesielle hendelser og ny type risiko. Amy traff Østlandet i oktober, og etaten samhandlet med stabspersonell i Beredskapsetaten og Asker og Bærum brann og redning IKS for å koordinere beredskapen i regionene. I september ble det kastet granater på Bislett og i desember var det skyteepisode på Storo storsenter.

Etaten har gjennomført tilsyn med 700 særskilte brannobjekter i 2025, og ny risikovurderingsmodell har forbedret prioriteringen av hvilke objekter som skal følges opp. Det er gjennomført et bredt spekter av tilsyn, inkludert nattkontroller i utelivsbransjen, revisjonstilsyn i Boligbygg KF og 178 tilsyn med 1890-bygårder, med påfølgende evalueringer. Arbeidet med kritisk infrastruktur og samfunnsfunksjoner er videreført, med oppdatert objektoversikt og pågående risikovurderinger for å sikre målrettet oppfølging av sårbare objekter.

Samarbeidet med bydelene er styrket gjennom kurs, læringsmøter og bruk av brannrisikokartleggingsverktøy. Innsatsen er utvidet til også å gjelde private aktører som leverer kommunale tjenester. Etaten har mottatt 512 bekymringsmeldinger, hvorav mange gjelder alvorlige forhold rundt boevne som krever tiltak fra flere instanser, og oppfølgingen skjer i tett samarbeid med helse- og sosialtjenestene. Individuelle risikoreduserende tiltak som trygghetsteknologi, mobile vanntåkeanlegg og flammehemmende utstyr deles ut i samarbeid med bydelene, og etaten drifter og veileder i bruken av disse tiltakene.

Driftsregnskapet

Regnskapet viser et mindreforbruk på 7,9 mill., tilsvarende 1,3 %. Etter fradrag for mindreforbruk for øremerkede midler på 2,5 mill., utgjør etatens mindreforbruk 5,4 mill. tilsvarende 0,9 %. Etaten hadde med et mindreforbruk på 13,9 mill. inn i 2025, eksklusive øremerkede midler. Dette innebærer et reelt årsresultat på 8,5 mill. i merforbruk. Etaten har etterslep på utskiftning av beredskapsmateriell og kjøretøy. Arbeidet med å redusere dette etterslepet, sammen med merforbruk til overtidskostnader, bidrar til det reelle merforbruket i 2025. Merinntekter fra alarmtjenester og refusjoner bidrar til å redusere det samlede merforbruket.

Investeringsregnskapet

Det er investert for 69,1 mill. av et investeringsbudsjett på 88,2 mill. Dette gir en gjennomføringsgrad på 78,3 %. Mindreforbruket skyldes i hovedsak forsinkelser i stasjonsprosjekter for utbedring av ren og uren sone, samt at delleveranser til bygging av ny brannbåt samt flere utrykningskjøretøy har trukket ut i tid.

Kjøp av transporttjenester (MOS)

Ansvarsområde

Kjøp av transporttjenester (kap. 711) omfatter Oslo kommunes kjøp av kollektive transporttjenester gjennom Ruter AS som inngår avtaler med operatører om rutegående kollektivtransport i Oslo kommune og Akershus fylkeskommune.

Ruter er administrasjonsselskap for kollektivtransport i Oslo kommune og Akershus fylkeskommune. Selskapet har som mål å drive helhetlig, rasjonelt og markedstilpasset kollektivtransport i Oslo- og Akershus.

Driftsregnskapet

Oslo kommune bevilget netto 3 886 mill. som tilskudd til kjøp av transporttjenester gjennom Ruter AS i 2025. Tilskuddet er utbetalt til Ruter.

Investeringsregnskapet

Investeringsmidlene på kapitlet benyttes til å finansiere videre arbeid med detaljprosjekteringen av Diakonhjemmet stasjon, som forberedelse til planlagt oppstart av bygging i 2027

Fornebubanen (MOS)

Ansvarsområde

Fornebubanen er et felles utbyggingsprosjekt mellom Oslo kommune og Akershus fylkeskommune. Den nye T-banestrekningen skal gå mellom Majorstuen og Fornebu og blir omtrent åtte kilometer. Banen vil i sin helhet gå i tunnel. Det er planlagt seks nye stasjoner langs traséen: Skøyen, Vækerø, Lysaker, Fornebuporten, Flytårnet og Fornebu. På Fornebu skal det også bygges en base og verksted. Staten skal sørge for at Fornebubanen blir realisert på vegne av Oslo kommune og Akershus fylkeskommune.

Investeringsregnskapet

Fornebubanens brutto kostnader i 2025 er på 4 329 mill. som er 80,1 mill. høyere enn revidert budsjett på 4 249 mill. Dette gir en gjennomføringsgrad på 101,9 %. Merforbruket skyldes periodiseringsavvik.

Fornebubanen har siden start i 2017 vært i en ekspansiv fase og kontinuerlig bygget opp virksomheten for gjennomføring av prosjektet. Påløpte kostnader i 2025 økte med 740,5 mill. sammenlignet med 2024. De største kostnadsøkningene er på entreprisekostnader og byggherrekostnader.

Andre utgifter vedr. miljø og samferdsel (MOS)

Ansvarsområde

Utgifter over kapitlet går til Oslo kommunes andel av Regionkontor Landbruk (RKL), medlemsavgift i Trygg trafikk og Kollektivforum v/TØI, samt til diverse utredninger og prosjekter.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et mindreforbruk på 0,6 mill. som skyldes lavere konsulentutgifter.

Sykkelprosjektet (MOS)

Ansvarsområde

Bymiljøetaten har ansvaret for å følge opp Sykkelstrategien for 2015–2025 og Plan for sykkelveinettet i Oslo. Bymiljøetaten har også ansvaret for aktiviteter og tiltak for gange i Oslo.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Totalt antall km sykkelveinett i Oslo (kommunalt og statlig)	254	276	293	301	306
Vekst i sykkeltrafikken (sykkelindeks, basisår 2014=100)	150	156	151	163	182

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser en mindreutgift på 4,8 mill., tilsvarende 5,2 % av budsjettet.

Mindreutgiften skyldes i hovedsak lavere utgifter til vinterdrift av veinettet på grunn av en mild vinter i oktober til desember.

Investeringsregnskapet

Investeringsregnskapet viser et mindreforbruk på 71,2 mill. Dette gir en gjennomføringsgrad på 84,4 %, mot 104 % i 2024. Hovedårsaken til avviket er forsinket fremdrift i flere prosjekter, blant annet som følge av stengingen av Ring 1.

Klimaetaten (MOS)

Ansvarsområde

Klimaetaten skal være en pådriver for å nå målet om at Oslo skal bli en klimarobust nullutslippsby. Klimaetaten har ansvar for oppfølging av Klimastrategi for Oslo mot 2030 (bystyresak 109/20), temaplan for sirkulær økonomi (bystyresak 162/23) og forvaltning av ordningen Tilskudd til klima- og energiltak, jf. kap. 770.

Driftsregnskapet

Avvik mellom regnskap og revidert budsjett viser et mindreforbruk justert for øremerkede midler på 2,1 mill.

Miljø og samferdsel - selvfinansierende (MOS)

Ansvarsområde

Tall i mill.

Byrådsavdeling for miljø og samferdsel - selvkost (MOS)	Regnskap 2024	Regnskap 2025	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Avvik bud/regn 2025
Brutto driftsutgifter	3 483,8	3 526,2	2 729,1	2 837,6	-688,5
Netto driftsutgifter	-1 790,9	-2 359,7	-2 198,5	-2 127,1	232,6
Brutto investeringer i anleggsmidler	7 600,5	8 053,8	7 850,0	8 549,2	495,4

Følgende punkter har bidratt til realisering av hovedmål for sektorområdet i 2025:

- Bekkelaget renseanlegg oppnådde rekordhøy rensegrad for nitrogen med over 80 %, noe som er bra for miljøtilstanden i Oslofjorden.
- Byggingen av ny vannforsyning til Oslo er i rute til å kunne settes i drift innen 1. januar 2028. I 2025 ble både tunnelene mellom Vefsrud - Huseby og Oset - Sinsen ferdige.
- Tiltak gjennomført i 2025 har bidratt til en mer stabil drift ved Haraldrud energigjenvinningsanlegg.
- Oslofolk har blitt flinkere til å kildesortere både matavfall og plast.

Drifts- og investeringsoversikter på sektoren

Netto driftsutgifter

Tall i mill.

Etat/kapittel	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025	Avvik ordinær drift 2025*
Vann- og avløpsetaten - forvaltning, kap. 620	-1 702,8	-2 015,4	-2 004,2	-2 160,6	156,5	147,9
Renovasjons- og gjenvinningsetaten-selvkost, kap. 648	-196,3	-249,5	-249,2	-283,4	34,2	34,2
Brann- og redningsetaten - selvkost, kap. 651	-6,4	-3,2	-3,2	-2,6	-0,6	-0,6
Tilskudd til klima -og energiltak, kap. 770	114,6	69,5	129,5	86,9	42,6	42,6
Sum selvfinansierende	-1 790,9	-2 198,5	-2 127,1	-2 359,7	232,6	224,1

*Avvik når det ses bort fra ubrukte øremerkede midler

Brutto driftsutgifter

		Beløp i mill. kr				
Kap.	Kapittel	Regnskap 2023	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Regnskap 2025
620	Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	1 895,7	2 003,2	1 438,8	1 483,9	2 066,0
648	Renovasjons- og gjenvinningsetaten - selvkost (MOS)	1 195,3	1 309,8	1 181,6	1 176,5	1 317,6
651	Brann- og redningsetaten - selvkost tilsyn og feiing (MOS)	0,0	32,1	31,0	31,2	32,0
770	Tilskudd til klima- og energiltak (MOS)	82,6	138,6	77,7	146,0	110,6
Totalsum		3 173,6	3 483,8	2 729,1	2 837,6	3 526,2

Brutto investeringer

	Beløp i mill. kr					
	Totalbudsjett			Årets budsjett		
Grupperingsnivå	Regnskap i fjor	Opprinnelig budsjett	Revidert budsjett	Regnskap hiå.	Forbruks % i år	Avvik bud/regn
620 - Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)	7 416,6	7 320,3	7 978,7	7 877,1	98,7 %	101,6
648 - Renovasjons- og gjenvinningsetaten - selvkost (MOS)	182,4	278,8	332,3	175,7	52,9 %	156,6
651 - Brann- og redningsetaten - selvkost tilsyn og feiing (MOS)	1,4	0,9	1,3	1,0	80,5 %	0,2
660 - Usikkerhetsavsetning investering MOSS	0,0	250,0	237,0	0,0	0,0 %	237,0
Sum	7 600,4	7 850,0	8 549,2	8 053,8		495,4

Vann- og avløpsetaten - selvkost (MOS)

Ansvarsområde

Vann- og avløpsetatens (VAV) formål er å dekke befolkningens og næringslivets behov for helsemessig trygt drikkevann og å håndtere avløpsvannet på en måte som er til minst mulig belastning for befolkningen og det ytre miljøet. Etaten betjener daglig ca. 700 000 innbyggere og forvalter samfunnskritisk infrastruktur til en verdi av over 120 mrd. Etatens virksomhet finansieres av vann- og avløpsgebyrer etter prinsippet om selvkostdekning.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall henvendelser via selvbetjeningsløsninger	1 344	1 199	1 205	999	1 072
Mengde produsert oppgradert biogass i Nm3	2 189 486	2 232 622	2 106 892	3 013 131	2 162 490
Vannproduksjon målt i mill. m3 per år	97,0	83,3	89,0	89,1	83,6
Antall akutte ledningsreparasjoner på drikkevannsnettet	162	175	231	184	146
Behandlet avløpsvann, mill. m3 per år på renseanleggene	110,9	103,2	124,1	127,0	109,4
Antall kjelleroversvømmelser pga. kloakkstopp	38	51	35	112	52
Antall kjelleroversvømmelser ifm. nedbør	1	10	48	31	8

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet for 2025 viser et netto mindreforbruk på 156,5 mill., tilsvarende 7,8 %. Justert for øremerkede midler gir dette et mindreforbruk på 147,9 mill., tilsvarende 7,4 %.

Mindreforbruket skyldes i hovedsak lavere energikostnader enn forutsatt, redusert forbruk av kjemikalier, utsatte vedlikeholds- og driftstiltak lavere personalkostnader og lavere kostnader til Veas. Etaten har også hatt høyere salgsinntekter, først og fremst grunnet økte inntekter fra salg av vann til andre kommuner, samt bygge- og brakkvann.

Investeringsregnskapet

Det er investert for 7 877,1 mill. av et investeringsbudsjett på 7 978,7 mill. Regnskapet viser en gjennomføringsgrad på 98,7 %. Avviket på 101,6 mill. skyldes hovedsakelig periodiseringsavvik og reelle netto besparelser på ferdige prosjekter.

Renovasjons- og gjenvinningsetaten - selvkost (MOS)

Ansvarsområde

Renovasjons- og gjenvinningsetaten (REG) skal ivareta kommunal renovasjon (innsamling, mottak og behandling av husholdningsavfall) på en miljø- og kostnadseffektiv måte. Dette ansvaret er hjemlet i forurensningsloven. Etaten samler inn kildesortert avfall i poser (matavfall, plastemballasje og restavfall) og papiravfall hjemme hos innbyggerne, tar imot avfall på gjenvinningsstasjoner, minigjenvinningsstasjoner, hageavfallsmottak, returpunkter for glass- og metallemballasje, miljøstasjoner for farlig avfall og gjennomfører en årlig innsamling av juletrær. I tillegg mottas tekstiler i utplasserte tekstiltårn i samarbeid med eksterne aktører. Innsamlet restavfall, matavfall og plastemballasje leveres til utsorteringsanleggene, hvor plast og matavfall blir utsortert. Restavfallet forbrennes og blir til fjernvarme. Plast avhendes til godkjent produsentansvarsselskap og matavfallet gjenvinnes til biogass og biogjødsel.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Andel tonn/husholdningsavfall til ombruk fra egne anlegg	0,5 %	0,7 %	0,8 %	0,6 %	0,7 %
Antall husholdningsbesøkende på gjenvinningsstasjonene	898 321	889 025	987 732	987 771	1 105 173
Utsortert plastemballasje (kg per innbygger)	3,90	4,00	3,60	4,20	5,00
Utsortert matavfall i grønn pose (kg per innbygger)	27,0	22,0	21,6	23,6	24,6
Antall kg farlig avfall per innbygger	5,9	5,2	5,4	5,4	5,5

Status sektormål

Målsetting	Status måloppnåelse
Oslo er en nullutslippsby	Det drives et kontinuerlig arbeid for å øke materialgjenvinningsgraden og få flere næringskunder til å benytte kildesorteringsløsninger. Materialgjenvinningsgraden for næringsavfall ligger likevel under forventet nivå, hovedsakelig på grunn av redusert mottak av hestemøkk fra ridesentrene, som normalt utgjør en betydelig del av næringsavfallet.

Målsetting

Oslo har lave indirekte klimagassutslipp og tilrettelegger for sirkulære løsninger

Status måloppnåelse

Arbeidet med å øke materialgjenvinningsgraden står sentralt. Kommunikasjonskampanjen rettet mot innbyggerne har satt søkelys på matavfall som fortsatt havner i restavfallet. Sosiale medier brukes aktivt for å påvirke og forbedre innbyggernes kildesorteringsvaner.

Produksjonen av fjernvarme har vært lavere enn budsjettet. Årsaken er havari og driftsstans ved det aldrende forbrenningsanlegget på Haraldrud tidlig på året. Staten prioriterer vedlikehold som forbedrer driftssikkerheten. I forbindelse med et større vedlikeholdsarbeid i sommer ble anleggets effektivitet midlertidig redusert for å sikre mer stabil drift. Utbedringene har gjort anlegget mindre sårbart for lekkasjer i forbindelse med lystgasseksplisjoner, og har fungert tilnærmet normalt gjennom høsten.

Oslo leverer trygge tjenester og har effektiv innsats ved uønskede hendelse

Målet er å levere forutsigbare og pålitelige tjenester til innbyggerne. Klagetallene for avfallsinnsamlingen har holdt seg stabilt lave, med et noe høyere nivå om vinteren og lavere i sommermånedene.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et mindreforbruk på 34 mill., tilsvarende 13,7 %.

Etaten har i 2025 prioritert vedlikehold som styrker driftsstabiliteten i energigjenvinningsanlegget. Dette har redusert kostnadene til ekstern energigjenvinning av restavfall. Planlagt vedlikehold på Romerike biogassanlegg er nedjustert, og det har vært lavere driftskostnader på gjenvinningsstasjonene.

Mange av etatens renovasjonsbiler har passert anbefalt levetid, noe som gir økte reparasjons- og vedlikeholdskostnader. Kostnadene til grønne og lilla poser er høyere enn budsjettet på grunn av vedvarende økt forbruk.

Investeringsregnskapet

Investeringsregnskapet viser et mindreforbruk på 157 mill. Dette gir en gjennomføringsgrad på ca. 53 %

Avviket skyldes i hovedsak lengre leveringstid for renovasjonsbiler enn forventet og forsinket levering av nullutslippsmaskiner og kjøretøy. De største investeringene består av innkjøp av nye renovasjonsbiler, utslippsfrie maskiner og investering i ny kjerneløsning.

Brann- og redningsetaten - selvkost tilsyn og feiing (MOS)

Ansvarsområde

Tilsyn med og feiing av fyringsanlegg fullfinansieres gjennom innkreving av tilsyns- og feiegebyr. Ordningen er regulert gjennom forskrift om gebyr for tilsyn og feiing av fyringsanlegg, Oslo kommune, hjemlet i brann- og eksplosjonsvernloven.

Det utføres risikobaserte tilsyn med ildsted. Behov for feiing avdekkes ved tilsynet. Innbyggerne betaler fast gebyr for tilsyn. Ved behov for feiing faktureres dette i etterkant av utført feiing. Dette bidrar til å motivere innbyggerne til å fyre korrekt, bruke tørt brensel og sørge for god trekk ved fyring, slik at behovet for feiing reduseres.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et merforbruk på 0,6 mill., tilsvarende 18,8 %. Merforbruket skyldes primært et lavere antall tilsynsgebyrer enn forutsatt.

Investeringsregnskapet

Det ble investert for 1,02 mill. av et investeringsbudsjett på 1,27 mill. Dette gir en gjennomføringsgrad på 80,5 %. Avviket skyldes at det ble anskaffet to i stedet for tre biler.

Tilskudd til klima- og energiltak (MOS)

Ansvarsområde

Tilskuddsordningene til klima- og energiltak utbetales fra Klima- og energifondet. Det er Klimaetaten som har ansvar for utvikling, forvaltning og markedsføring av ordningene. Fondet finansierer netto driftsutgifter, inkludert tilskuddsutbetaling og administrative kostnader på kap. 770.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall normalladepunkt muliggjort gjennom tilskudd	10 690	7 642	5 944	4 775	4 533
Antall bedrifter, borettslag og sameier som har tilrettelagt for økt bruk av sykkel eller aktiv jobbreise	129	117	73	74	0
Antall kWp med lokal energiproduksjon som er installert gjennom tilskudd	283	750	6 493	6 416	1 142
Antall borettslag, sameier og privatboliger som har gjennomført energiforbedringstiltak	378	81	289	424	93
Antall elektriske motorredskaper som har blitt kjøpt inn til bruk i Oslo	3	4	15	10	19
Antall byggeplasser det blir gjennomført konseptstudie for utslippsfri anleggs plass på	4	2	1	-	0
Antall hurtigladepunkt muliggjort gjennom tilskudd	3	12	6	27	31
Antall FoU/pilotprosjekter som har blitt gjennomført	7	5	1	-	3
Samlet gitt tilsagn for året (mill. kroner)	58,5	120,0	223,0	148,9	146,5
Utbetalt tilskudd for året (mill. kroner)	37,3	26,8	61,9	117,3	89,6

Driftsregnskapet

Avvik mellom revidert budsjett og regnskap for 2025 viser et mindreforbruk på 42,6 mill. Dette er i hovedsak knyttet til utbetaling av klimatilskudd som er 34,2 mill. lavere enn budsjett, samt høyere renteinntekter enn budsjettet på 7,2 mill.

Kultur og næring (KON)

Ansvarsområde

Sektoransvaret dekker områder som næringsutvikling og profilering, forvaltning av kommunens bevillinger for servering, salg og skjenking, samt oppfølging av kommunens eierskap i aksjeselskaper og foretak. I tillegg omfatter sektoren kultur, idrett, gravplasser og tilskudd til Den norske kirke.

Sektoren omfatter i 2025 fem etater, tre kommunale foretak og eierskap i 20 aksjeselskap.

Tall i mill.

Byrådsavdeling for kultur og næring (KON)	Regnskap 2024	Regnskap 2025	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Avvik bud/regn 2025
Brutto driftsutgifter	4 608,0	4 266,3	3 891,0	4 508,8	242,5
Netto driftsutgifter	3 647,3	3 297,9	3 247,8	3 738,7	440,8
Brutto investeringer i anleggsmidler	1 180,2	1 096,0	1 018,9	2 255,4	1 159,4

Punkter som følger er knyttet til realisering av hovedmål for sektorområdet i 2025:

- Innovasjonsprogram Oslo 2025 har, gjennom Næringsutviklingsmidler, styrket innovasjonssystemet i Oslo ved å fremme nyskaping og samhandling mellom næringsliv, kunnskapsmiljøer, offentlige institusjoner, entreprenører og kapitalmiljøer.
- I 2025 har Næringsetaten hatt særlig fokus på å videreutvikle gode arenaer for samhandling med utelivsnæringen. Arbeidet med den alkoholpolitiske handlingsplanen 2024–2028 har pågått gjennom store deler av året. Det er et tett og godt samarbeid med andre offentlige kontrollorganer, spesielt politiet. Oslo har nå et rekordhøyt antall restauranter i Michelin-guiden, med totalt 30 omtaler i 2025-utgaven.
- Bymiljøetaten har i 2025 rehabilitert 10 kunstgressbaner, og antallet kunstgressbaner uten plastholdig løst fyllmateriale har økt fra 35 til 42 baner.
- Det ble i 2025 ferdigstilt flere nye idrettsanlegg, herunder Løren aktivitetspark og flerbrukshall, Dælenenga flerbrukshall og Kalbakken servicebygg.
- Gravplassetaten har i 2025 høyeste antall kremasjoner noen gang og fyller en viktig rolle for omkringliggende kommuner, samtidig som man har kraftig redusert krematoriets bruk av biodiesel.
- Munchmuseet har hatt nok et godt år, med 774 556 løste billetter. Besøket fra unge under 25 år fortsetter å stige.
- Vigelandmuseet har økt besøket med 18 prosent fra 2024.
- Deichman bibliotek har i 2025 hatt et nytt rekordår med over 5,8 mill. besøkende og et samlet utlån som var på 2,2 mill.

Status måltabell

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat	Avvik Statusbeskrivelse (oppnådd indikator resultat)
1.1 Innbyggerne har engasjerende og inkluderende kultur- og idrettstilbud	Kulturskolen: Antall undervisningsplasser	12 589	12 950	12 950	13 706	756
	Kulturskolen: Undervisningsplasser som andel av antall barn under 19 år (i prosent)	7,2 %	8,6 %	10,9 %	9,3 %	-1,6 pp
	Deichman: Antall nyregistrerte lånere	48 107	45 211	40 000	43 363	3 363
	Deichman: Antall utlån samlet	1 862 361	2 012 150	1 985 000	2 178 754	193 754
	Vigelandmuseet: Antall publikum/besøk	30 144	28 082	32 000	33 311	1 311
	Munchmuseet: Antall deltakere under 25 år på omvisninger eller verksteder	0	15 854	17 000	19 878	2 878
	Idrett: Antall flerbrukshaller	68	69	71	72	1 Det positive avviket skyldes at den midlertidige hallen på Tøyen har fått vedtatt forlenget drift ut 2026.
	Idrett: Antall kunstgressbaner	100	103	102	103	1 Det positive avviket skyldes at måltallet for 2025 ble satt før det ble endelig klart hvor mange baner som ville være en del av etatens portefølje ved overgangen til 2025.
	Idrett: Rehabiliterte klubbhus per år	0	1	2	2	0
	Idrett: Rehabiliterte kunstgressbaner per år	9	10	6	10	4 Det positive avviket skyldes at det ble lagt inn mer midler til rehabilitering av kunstgressbaner i budsjettet enn forutsatt. Det er også noen prosjekter fra 2024 som har blitt reperiodisert til 2025.
	Munchmuseet: Antall besøkende	720 025	746 146	750 000	774 556	24 556
	Munchmuseet: Antall besøkende under 25 år	171 905	176 237	180 000	181 050	1 050

Byrådets årsberetning 2025

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat	Avvik (oppnådd resultat)	Statusbeskrivelse indikator
3.1 Oslo er foretrukket for etablering av virksomheter	Næringsutvikling:	14 032	13 549	15 000	14 570	-430	
	Nye foretak						
3.2 Oslo kjennetegnes av pulserende byliv, kulturtilbud av høy kvalitet og små og store arrangementer	Deichman:	197 571	207 921	211 000	243 321	32 321	Aktiviteter for barn og unge er en strategisk prioritering.
	Arrangement for barn og unge						
	Deichman: Øvrige arrangementer	87 292	95 628	90 000	83 743	-6 257	
	Deichman: Publikumsbesøk	5 390 583	5 800 000	5 300 000	5 875 432	575 432	
	Munchmuseet: Antall besøkende til utstillinger utenfor museet	0 1 483 284	500 000	1 827 646	1 327 646		Resultatindikatoren er ganske ny og det er vanskelig å sette et presist ambisjonsnivå. Indikatoren vil bli vurdert ifm. budsjett 2027.
	Næringsutvikling: Antall gjestedøgn	6 351 848	6 700 000	6 700 000	6 929 404	229 404	
	Munchmuseet: Antall arrangementsdager med publikum	0	300	200	224	24	
4.2 Oslo har et trygt, attraktivt, seriøst og inkluderende uteliv	Næringsetaten:	0	0	30	33	3	
	Antall bevillingshavere som kartlegges i samarbeid med andre kontrollinstanser med tanke på å avdekke økonomisk kriminalitet						
	Næringsetaten:	252	250	300	300	0	
	Antall bevillingshavere som vurdelsvurderes i driftsfasen						
	Næringsetaten:	0,0 %	0,0 %	90,0 %	93,0 %	3,0 pp	
	Andel kursdeltakere som melder at de er fornøyde med SALUTT-kursene						
	Næringsetaten:	0	0	150	152	2	
	Antall bevillingshavere i utelivsnæringen som har mottatt målrettet kunnskapsbasert veiledning						
	Næringsetaten:	0,0 %	0,0 %	5,0 %	5,0 %	0,0 pp	
	Antall automatiserte prosesser						

Byrådets årsberetning 2025

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat	Avvik (oppnådd indikator resultat)	Statusbeskrivelse
	Næringsetaten: Andel deltagere som melder at de er fornøyde med Næringsetatens konferanse for utelivsnæringen	0,0 %	0,0 %	90,0 %	89,0 %	-1,0 pp	
	Næringsetaten: Andel søknader om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger behandlet innen 90 dager	95,0 %	95,0 %	90,0 %	96,0 %	6,0 pp	
5.1 Oslos bygg og anlegg blir oppført og forvaltet på en kostnadseffektiv og miljøvennlig måte	Idrett: Antall kunstgressbaner uten plastholdig løst innfyll	27	32	37	42	5	Det positive avviket skyldes at det ble bevilget mer midler til rehabilitering av kunstgressbaner i budsjettet enn forutsatt. Det er også noen prosjekter fra 2024 som har blitt reperiodisert til 2025.
	Kulturetaten: Antall m2 utleid til kulturformål	0	0	8 920	9 262	342	
	Kulturetaten: Antall kunstnere i atelierer med subsidierte langtidskontrakter	0	0	250	306	56	
	Gravplassetaten: Andel gjenbrukte gravminner av totale gravminner per år	0,0 %	0,0 %	10,0 %	26,0 %	16,0 pp	Positivt avvik skyldes at mange gravminner i 2025 ble brukt i belegningssteinprosjekt.

Drifts- og investeringsoversikter på sektoren

Netto driftsutgifter

Tall i mill.

Etat/kapittel	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025	Avvik ordinær drift 2025*
Oslo Havn KF-overføring, kap. 170	-0,2	0,0	-0,2	-0,2	0,0	0,0
Boligbygg Oslo KF-overføring, kap. 172	50,8	0,0	50,0	50,0	0,0	0,0
Oslobygg KF-overføring, kap. 179	494,6	6,0	138,9	138,6	0,3	0,3
Næringsutvikling, kap. 455	73,9	73,5	86,9	83,7	3,2	1,7
Overføring av statlige næringsrettede midler, kap. 456	9,9	0,0	19,1	1,6	17,5	0,0

Byrådets årsberetning 2025

Etat/kapittel	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025	Avvik ordinær drift 2025*
Næringsetaten, kap. 459	36,6	40,3	43,3	37,0	6,3	6,3
Kulturtilskudd m.m., kap. 500	441,3	384,2	441,4	405,5	36,0	1,3
Kulturetaten, kap. 502	438,2	425,8	479,7	412,1	67,7	11,2
Munchmuseet, kap. 504	326,9	338,4	399,3	356,2	43,0	4,5
Deichman bibliotek, kap. 505	486,6	512,2	534,0	507,1	27,0	12,6
Idrett, kap. 545	1 031,2	1 160,7	1 234,8	1 042,3	192,5	43,9
Avsetning husleie idrettsprosjekter, kap. 548	0,0	44,6	44,6	0,0	44,6	44,6
Tilskudd til Den norske kirke, kap. 581	178,9	179,9	179,9	179,9	0,0	0,0
Gravplassetaten, kap. 590	78,8	82,3	86,9	84,2	2,7	2,7
Sum sektor	3 647,3	3 247,8	3 738,7	3 297,9	440,8	129,2

*Avvik når det ses bort fra ubrukte øremerkede midler

Brutto driftsutgifter

Kap.	Kapittel	Regnskap 2023	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Beløp i mill kr	
					Rev. budsjett 2025	Regnskap 2025
170	Oslo Havn KF - overføring (KON)	5,1	0,0	0,0	0,0	0,0
172	Boligbygg Oslo KF - overføring (KON)	69,2	50,8	0,0	50,0	50,0
179	Oslobygg KF - overføring (KON)	403,4	531,9	6,0	138,9	138,6
455	Næringsutvikling (KON)	77,2	75,7	73,5	86,9	84,2
456	Overføring av statlige næringsrettede midler (KON)	48,9	45,0	30,9	50,0	36,1
459	Næringsetaten (KON)	70,4	77,7	77,2	84,4	78,1
500	Kulturtilskudd m.m. (KON)	394,7	478,5	399,1	458,1	441,6
502	Kulturetaten (KON)	599,7	632,3	548,1	658,4	630,0
504	Munchmuseet (KON)	493,8	517,8	492,7	572,7	541,7
505	Deichman bibliotek (KON)	583,6	597,8	549,0	571,9	613,1
545	Idrett (KON)	1 099,5	1 213,4	1 305,0	1 406,0	1 247,6
548	Avsetning til husleier idrettsprosjekter (KON)	0,0	0,0	44,6	44,6	0,0
581	Tilskudd til Den norske kirke (KON)	170,7	178,9	179,9	179,9	179,9
590	Gravplassetaten (KON)	210,4	208,2	185,1	207,0	225,5
Totalsum		4 226,5	4 608,0	3 890,9	4 508,8	4 266,3

Brutto investeringer

Beløp i mill. kr

Grupperingsnivå	Totalbudsjett		Årets budsjett			
	Regnskap i fjor	Opprinnelig budsjett	Revidert budsjett	Regnskap hiå.	Forbruks % i år	Avvik bud/regn
172 - Boligbygg Oslo KF - overføring (KON)	221,0	116,5	381,7	313,5	82,1 %	68,2
179 - Oslobygg KF - overføring (KON)	523,5	126,9	714,8	224,6	31,4 %	490,2
180 - Usikkerhetsavsetning invest. (KON)	0,0	300,0	469,1	0,0	0,0 %	469,1
185 - Forskjellige utbedringstiltak (KON)	42,2	40,6	58,1	39,3	67,6 %	18,8
459 - Næringssetaten (KON)	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0 %	0,0
502 - Kulturetaten (KON)	131,5	86,9	209,3	93,3	44,6 %	115,9
504 - Munchmuseet (KON)	10,6	7,0	7,7	4,7	61,2 %	3,0
505 - Deichman bibliotek (KON)	9,8	0,0	0,9	0,3	28,8 %	0,6
545 - Idrett (KON)	170,6	269,0	263,1	308,4	117,2 %	-45,3
581 - Tilskudd til Den norske kirke (KON)	42,4	55,0	71,4	71,4	100,0 %	0,0
590 - Gravplassetaten (KON)	28,7	17,0	79,2	40,4	51,1 %	38,8
Sum	1 180,2	1 018,9	2 255,4	1 096,0		1 159,4

Forskjellige utbedringstiltak (KON)

Ansvarsområde

Oslobygg KF administrerer kapittelet som inneholder investeringsmidler til tiltak som forbedrer tilgjengelighet i kommunale eiendommer for orienterings- og bevegelseshemmede. Kapittel 185 – Forskjellige utbedringstiltak - Tilgjengelighetsprosjektet ble opprettet i 1982. Midler blir tildelt etter søknad til kommunale prosjekter. Tiltakene planlegges og gjennomføres i samarbeid med brukerne og i samsvar med en prioritert arbeidsplan.

Alle midlene fordeles før tiltak eller prosjekt er slutført. Unntak er tildeling av midler til Ruter AS/Sporveien hvor det utbetales etter produksjon i henhold til utarbeidet veileder spesielt for Ruter AS/Sporveien. Det er fortsatt samme krav til dokumentasjon når prosjektene er gjennomført

Investeringsregnskapet

Ubrukte investeringer fra 2024 (y-disp) var 40,9 mill. ved inngangen til 2025. Bystyrets opprinnelige tildeling for 2025 var på 40,6 mill. I byrådets sak 38/25 ble 23,4 mill. budsjettjustert til kommunale virksomheter som ble tildelt midler fra ordningen. Revidert budsjett 2025 ved utgangen av året er dermed 58,1 mill. Gjenstående midler dekker administrasjon og gjenstående tilsagn til Ruter AS, som utbetales etter produksjon slik ordningen har vært siden opprettelsen av prosjektet. I 2025 gjenstår det 18,8 mill. av ubrukte midler til overføring 2026.

Næringsutvikling (KON)

Ansvarsområde

Aktiviteter finansiert over kap. 455 Næringsutvikling skal bidra til at Oslo blir en mer attraktiv, kunnskapsbasert og konkurransedyktig næringsregion nasjonalt og internasjonalt. Videre skal Oslo være et foretrukket alternativ for store internasjonale konferanser og et attraktivt besøksmål. Innsatsen på næringsutvikling skal bidra til en innovativ og konkurransedyktig

økonomi som bidrar til det grønne skiftet og skaper bærekraftige, trygge og varige arbeidsplasser for hele samfunnet.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall bedrifter	95 464	100 459	103 521	105 243	105 632
Antall nyetableringer	16 309	14 965	14 032	13 549	14 570
Antall gjestedøgn	2 764 501	5 704 364	6 350 848	6 718 960	6 929 404
Cruiseanløp, skip	17	161	160	150	174
Antall cruisepassasjerer	14 146	263 667	357 379	365 000	331 241
Besøk ved turistinformasjonene	45 000	185 000	203 000	205 000	160 000

Status sektormål

Målsetting

3.1 Oslo er foretrukket for etablering av virksomheter

Status måloppnåelse

Oslo kommunes næringspolitikk bygger bl.a. på *Regional plan for innovasjon og nyskaping 2015–2025*, med fem sentrale satsingsområder: klynge- og nettverksutvikling, entreprenørskap, innovative anskaffelser, tidligfasefinansiering og kommersialisering av forskning. Planen gjennomføres i samarbeid med SIVA, Innovasjon Norge, Forskningsrådet, Akershus fylkeskommune og Oslo kommune.

Innovasjonsprogram Oslo 2025 (IPO 2025) støttet prosjekter som fremmer bærekraftig næringsutvikling og det grønne skiftet. Det kom inn 52 søknader med et samlet beløp på 40,6 mill. kroner. Av disse fikk 30 prosjekter støtte fra en totalramme på 13,4 mill. kroner.

I 2025 jobbet Oslo Business Region (OBR) videre innenfor nytt mandat med å øke antall oppstarts- og vekstbedrifter ved å tiltrekke investeringer, kompetanse og internasjonal oppmerksomhet. Oppstartssystemet i regionen sysselsetter nå rundt 31 100 personer og bidrar med 26,7 mrd. kroner i verdiskaping, en økning på 146 % siden 2016.

Internasjonale investeringer i norske vekstbedrifter var på rundt 1,5 mrd. kroner i 2025. OBRs tiltak kan knyttes til 23 % av investeringene i Oslo. Over 1 000 internasjonale talenter deltok på ulike tiltak, og 100 vekstbedrifter fikk bistand til å rekruttere og beholde internasjonal kompetanse.

Oslo Innovation Week 2025 samlet 15 000 deltakere fra 40 land og hadde et rekordhøyt antall investorer – over 400 selskaper, hvorav 55 % utenlandske. Økt mediedekning kom fra medier Forbes, Euronews og Sifted. Oslo Innovation Week 2025 samlet 15 000 deltakere fra 40 land og hadde et rekordhøyt antall investorer – over 400 selskaper, hvorav 55 % utenlandske. Økt mediedekning kom fra medier som Forbes, Euronews og Sifted.

«Campus Oslo – strategi for utvikling av kunnskapshovedstaden» (campusstrategien) er rettet inn mot å skape innovasjon og nye bedrifter rundt de tyngste kunnskapsmiljøene i Oslo. Campusstrategien skal gjøre Oslo til en internasjonalt attraktiv kunnskapsby gjennom tettere samarbeid mellom forskning, utdanning, næringsliv og byutvikling.

Innovasjonsdistriktene er et sentralt virkemiddel for å utløse mer forskning, verdiskaping og nye arbeidsplasser. [Oslo Science City \(OSC\)](#) dekker området Majorstuen til Ullevål, Radiumhospitalet og Nydalen og inkluderer Norges største forskningsmiljøer. De fire hovedområdene er livsvitenskap, klima/energi/miljø, digitalisering og demokrati. I 2025 ble livsvitenskap prioritert, og flere globale selskaper inngikk partnerskap. Det ble også jobbet målrettet med å styrke kommersialisering av forskning.

[Hovinbyen Sirkulære Oslo \(HSO\)](#) fokuserer på sirkulærøkonomi innen bygg, anlegg og produksjon i områdene Økern, Ulven og Haraldrud. I 2025 jobbet HSO videre med

Målsetting

Status måloppnåelse

pilotprosjekter i samarbeid med byggenæringen og å etablere flere utdanningstilbud i området. Som et ledd i dette åpnet OsloMet virksomhet i nye Construction City.

Punkt Oslo har fokus på folkehelse, sosial bærekraft, Oslofjorden og studentdrevet innovasjon. I 2025 kom VID inn som nytt medlem. Distriktet samarbeidet tett med Gründergarasjen og var medarrangør av Homeless World Cup.

Kommunen samarbeidet i 2025 tett med samskipnaden og utdanningsinstitusjoner om tiltak som "tak over hodet"-garanti, Studentslippet og velkomstbannere i sentrum. Gjennom «Kompetansespor» ble saksbehandlingstiden for internasjonale studenter og forskere utenfor EU/EØS betydelig redusert.

FORREGION finansierer fem veiledere som hjelper bedrifter og kommunale virksomheter med forskningsbasert innovasjon. I 2025 fikk 220 bedrifter veiledning om 250 prosjektideer, som er godt over målsetningen. Midlene støtter også forprosjekter i samarbeid med statlige virkemidler.

2025 ble et sterkt reiselivsår med 20 % vekst i turisme i første kvartal. Oslo var en viktig motor bak nasjonale rekordtall på 40,6 millioner overnattinger. Utenlandsturismen økte kraftig, særlig fra USA og Kina (38 % vekst). Kultur, arkitektur og byliv ble trukket frem som hovedgrunner til å besøke byen.

SmartOslo innvilget 8 mill. kroner til 20 prosjekter i 2025. Ordningen gjør det mulig å teste nye løsninger raskt i samarbeid med næringslivet, og bidrar både til innovasjon i kommunen og vekst i bedrifter. Blant vellykkede piloter var ny sorteringsteknologi som reduserte antall eksplosjoner på forbrenningsanlegg og ga betydelige kostnadsbesparelser. 35 % av prosjektene kom fra bydeler, resten fra kommunale etater.

Driftsregnskapet

Regnskap for næringsutviklingskapitlet viser et mindreforbruk på 3,2 mill. som skyldes redusert aktivitet på enkelte poster.

Overføring av statlige næringsrettede midler (KON)

Ansvarsområde

De statlige regionale næringsrettede virkemidlene er bevilget videre fra Oslo kommune i egne oppdragsbrev til Innovasjon Norge og SIVA som har det operative ansvaret for programmene. Oppdragsbrevene knytter bruken av virkemidlene opp mot å løse regionale næringsutfordringer for Oslo.

Oslo kommune har det operative forvaltningsansvar for midler til utbygging av bredbånd i områder med begrenset dekning.

Aktiviteten mobilisering til forskningsbasert innovasjon (FORREGION) er samfinansiert mellom KDD og Oslo kommune.

Driftsregnskapet

Regnskap for de statlige næringsrettede midlene viser et mindreforbruk i 2025 på samlet 17,5 mill. som i hovedsak skyldes restporteføljen til Regional forskningsfond. Ubrukte midler i 2025 vil i sin helhet bli overført til 2026.

Næringsetaten (KON)

Ansvarsområde

Næringsetaten har ansvar for å gjennomføre kommunens søknadsbehandling og kontroll av bevillinger etter serveringsloven og alkoholloven. Etaten gjennomfører også tilsyn etter tobakksskadeloven.

Næringsetatens overordnede mål er å bidra til at Oslo skal ha et trygt, attraktivt og inkluderende by- og uteliv, og at salg og skjenking av alkohol skal skje på like konkurransevilkår og med seriøse næringsdrivende. Næringsetaten skal utøve profesjonell og brukerorientert forvaltning innenfor sitt myndighetsområde, og skape forutsigbarhet ved at beslutninger og vedtak har god kvalitet.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall diskrimineringskontroller	0	29	50	51	51
Salgsbevillinger	470	475	447	473	477
Skjenkebevillinger	1 333	1 357	1 347	1 390	1 390
Serveringsbevillinger	3 061	3 084	3 128	3 173	3 202
Vedtak fattet av Næringsetaten	4 434	4 135	4 700	4 779	4 132
Kontroller av salgs- og skjenkebevillinger	3 787	4 886	5 293	5 538	5 328
Inndragninger pga skjenkeovertredelser	3	0	6	12	8
Inndragninger pga vandel	1	1	1	3	1
Klager på vedtak	3	2	3	7	13
Tilsyn av registrerte utsalgssteder for tobakk	1 149	1 519	2 036	1 825	1 798

Status sektormål

Målsetting

4.2 Oslo har et trygt, attraktivt, seriøst og inkluderende uteliv

Status måloppnåelse

Utelivet gjør Oslo til en spennende og attraktiv by. Det jobber i overkant av 19 000 mennesker i serverings- og skjenkenæringen og Oslo har gjennomgående gode og profesjonelle aktører. Det er et bredt utvalg av restauranter, nattklubber, barer og konsepter som tilbys innbyggere og besøkende. Næringsetatens årlige trygghetsundersøkelse viser at trygghetsfølelsen i utelivet har økt det siste året. På spørsmål om det er trygt å være ute på gata i Oslo sentrum på nattestid i helgene sier 76 % seg enig eller delvis enig i påstanden. Dette er en oppgang på 5 prosentpoeng fra året før.

Også i 2025 har Næringsetaten prioritert å videreutvikle gode arenaer for samhandling med utelivsnæringen. Tilbakemeldingene i etatens årlige brukerundersøkelse er positive. Næringsetatens årlige utelivskonferanse er populær blant bevillingshavere og utelivsansatte, og hadde rekordmange deltakere i 2025.

Arbeidet med alkoholpolitisk handlingsplan 2024–2028 fortsatte i store deler av 2025. I perioden fra planen ble vedtatt i desember 2024 og frem til utgangen av 2025, er det tildelt skjenkebevilging til 30 handelsbedrifter. De fleste av disse er nye bevillinger og/eller utvidelser av eksisterende bevillinger til nye areal, mens enkelte er gitt til steder som har bevilging fra tidligere og har søkt bevilging etter eierskifte. Stedene som har fått innvilget skjenkebevilging er alt fra keramikkverksted, klesbutikk, bilforretning, utendørs basseng og spa. Planen åpnet også for at det kunne tildeles skjenkebevilging til toppidrettssteder. I 2025 er det tildelt

Målsetting**Status måloppnåelse**

skjenkebevilling til to virksomheter som Næringsetaten har vurdert som toppidrettssteder.

Det er fortsatt vanskelige økonomiske tider for utelivet, og antall konkurser i næringen har økt med 27 % i 2025 sammenlignet med foregående år. Likevel er det flere positive tendenser å spore. Oslo har aldri hatt flere restauranter oppført i Michelin-guiden; 30 restauranter er nevnt i 2025-guiden. Det er lite som tyder på at Oslos uteliv er blitt mindre attraktivt; Oslos innbyggere er de i landet som bruker størst andel av forbruket sitt på uteliv. Likevel sliter bransjen som helhet økonomisk. Hovedårsaken er trolig at kjøpekraften til byens befolkning er redusert.

Utelivsnæringen i Oslo er generelt sett drevet på en seriøs og sunn måte. Imidlertid er det enkelte aktører som ikke forholder seg til lover og regler, og dermed tilegner seg en uberettiget konkurransevridende fordel. Flesteparten av de useriøse aktørene opererer gjennom mindre serveringssteder, ofte uten skjenkebevilling, og mange har heller ikke serveringsbevilling, og går da helt under radaren til det offentlige kontrollapparatet. Det er et godt samarbeid med andre offentlige kontrollorganer, og politiet i særdeleshet. I 2025 har 28 useriøse aktører blitt hindret fra å etablere seg i utelivsnæringen og kommunen har sammen med politiet stengt flere steder der vilkårene for drift ikke var til stede. Samlet fører dette til at den lovlige og seriøse delen av utelivsbransjen får bedre konkurransevilkår.

Driftsregnskapet

Næringsetatens driftsregnskap viser et mindreforbruk på 6,3 mill. som i hovedsak skyldes mer inntekter på alkoholgebyr enn det er budsjettert med, samt refusjoner på grunn av høyt sykefravær.

Kulturtilskudd m.m. (KON)**Ansvarsområde**

Kapittelet omfatter tilskudd og andre overføringer til kunst- og kulturfeltet. Kapittelet administreres av Kulturetaten.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall søknader om tilskudd og stipend	1 500	1 855	2 000	2 177	2 446
Antall tilsagn om tilskudd og stipend	793	889	998	1 018	1 503

Status sektormål**Målsetting****Status måloppnåelse**

1.1 Innbyggerne har engasjerende og inkluderende kultur- og idrettstilbud

Kulturetaten forvalter tilskuddene på kap. 500 Kulturtilskudd mm. I 2025 behandlet etaten 2446 søknader og ga støtte til 1241 tiltak. Inkludert her er den nye statlige ordningen Regionale kulturfond, som ble etablert i 2025. Det ble tildelt 7,6 mill. fordelt på 98 ulike tiltak. Etaten fikk 176 søknader på til sammen 34, 8 mill., noe som viser at ordningen har truffet et behov.

3.2 Oslo kjennetegnes av pulserende byliv, kulturtilbud av høy kvalitet og små og store arrangementer

I 2025 behandlet etaten 2446 søknader og ga støtte til 1241 tiltak. Tilskuddene bidrar til store og små kulturaktører som fyller byen med tilbud og aktiviteter.

Kulturetaten veileder mange som vil bidra til at Oslo er en levende arrangementsby, og hadde i 2025 stor økning i søkere til bylivstilskuddet.

Målsetting**Status måloppnåelse**

Nye rutiner for tilskuddsforvaltning har sikret en mer forsvarlig og effektiv forvaltning, og økt forutsigbarhet og kvalitet for brukerne.

Driftsregnskapet

Årsregnskapet viser et mindreforbruk på 36 mill. Korrigert for øremerkede midler er mindreforbruket på 1,3 mill.

Særsilt øremerkede midler omfatter i all hovedsak kulturhusmidler.

Kulturetaten (KON)**Ansvarsområde**

Kulturetatens ansvarsområde omfatter Vigelandmuseet, Øvingshotellet, kommunens kunstsamling, kunstordningen, arrangementskontoret, Byarkivet, Oslo Ladegård, kultureiendommer, Oslo kulturskole, stipend- og tilskuddsordninger innen kunst, kultur og frivillighet (kap. 500) og kulturutvikling. Etaten har også operativt ansvar for deler av frivillighetsfeltet.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Kultureiendommene: Antall subsidierte leiekontrakter (ny i 2025)	0	0	0	0	0
Kunstsamlingen: Antall innkjøpte verk (ny i 2025)	0	0	0	0	0
Kunstsamlingen: Antall kunstnere engasjert (ny i 2025)	0	0	0	0	0
Kunstsamlingen: Antall kunstprosjekter utført (ny i 2025)	0	0	0	0	0
Antall kultureiendommer	43	43	45	45	45
Antall bygninger på kultureiendommer	95	95	92	92	92
Antall tilsagn om tilskudd og stipend	0	0	0	0	0
Antall ansatte i kommunen som benytter Byarkivets dokumentsentertjenester	1 580	3 822	4 217	4 625	4 471
Antall virksomheter som benytter Byarkivets dokumentssenter	12	24	0	0	27
Øvingshotellet: Antall brukte øvingstimer	32 906	48 864	52 289	61 414	62 623
Øvingshotellet: Antall brukere	4 498	7 465	10 270	12 495	15 314

Status sektormål

Målsetting

1.1 Innbyggerne har engasjerende og inkluderende kultur- og idrettstilbud

Status måloppnåelse

Barn og unge har vært i fokus også i 2025. Gjennom blant annet styrkede tilbud i Kulturskolen, økt aktivitet på scenene, flere skolebesøk på Vigelandmuseet, gratis øving for unge på Øvingshotellet og tiltak i Middelalderbyen har barn og unge fått bred tilgang til kultur av høy kvalitet. Effekten er et større og mer tilgjengelig kulturtilbud på flere arenaer i hele byen, med tydelig økning i deltakelse.

Kulturskolen økte kapasiteten til 13 706 plasser, og 9,28 prosent av barn og unge i Oslo bruker nå kulturskoletilbudet.

En sentral del av Kulturetatens oppgave er å forvalte en rekke tilskuddsordninger. Staten behandlet i 2025 2446 søknader og ga støtte til 1241 tiltak. Inkludert her er den nye, statlige ordningen, Regionale kulturfond, som ble etablert i 2025, og som forvaltes av etaten. Det ble tildelt 7,6 mill. fordelt på 98 ulike tiltak. Staten fikk 176 søknader på til sammen 34,8 mill., noe som viser at ordningen har truffet et behov.

Piloten ved det gamle Munchmuseet på Tøyen (Gamle Munch) ble avsluttet i 2025, og bygget ble besluttet solgt. Staten, og en rekke aktører i sivilsamfunnet, har høstet mange nyttige og gode erfaringer gjennom flere år med uttesting.

Utstillinger ved Gamle Munch, økt utplassering av kunst, økte besøkstall ved Vigelandmuseet, styrket formidling i Middelalderbyen og restaurering av historiske anlegg har gjort kunst og kulturarv mer tilgjengelig for publikum. Brukerne har fått flere profesjonelle og åpne arenaer å oppleve kunst og historie på, med særlig god respons på utstillingstilbud og formidlingsprogrammer.

3.2 Oslo kjennetegnes av pulserende byliv, kulturtilbud av høy kvalitet og små og store arrangementer

Kulturetaten veileder mange som vil bidra til at Oslo er en levende arrangementsby, og hadde i 2025 stor økning i søkere til bylivstilskuddet. Staten har i 2025 tilrettelagt for de største konsertene gjennom strøm på Voldsløkka og trygg logistikk ifm megaarrangementet på Bjerke travbane.

I tillegg til de nærmere 100 atelierene som er etablert på Romsås, vil et samarbeid som i 2025 også har fått finansiering fra Sparebankstiftelsen teste ut kunst og kultur som driver i stedsutvikling. Samarbeidet på Romsås mellom offentlige og private er i ferd med å gjøre området til en attraktiv kulturdestinasjon.

Vigelandmuseet økte besøket med 18 % fra året før, og har også hatt en økning i tilbud og arrangementer for barn og unge.

Nye rutiner for tilskuddsforvaltning har sikret en mer forsvarlig og effektiv forvaltning, og økt forutsigbarhet og kvalitet for brukerne.

5.1 Oslos bygg og anlegg blir oppført og forvaltet på en kostnadseffektiv og miljøvennlig måte

Middelalderparken er fortsatt under oppbygging etter BaneNors arbeid med Follobanen, og skal etter planen være ferdig i 2026. Arbeidet har fortsatt i 2025, deler av parken har allerede blitt tatt i bruk, og det har blitt et aktivt og tilgjengelig historisk byrom.

Etaten har i tillegg blant annet restaurert Wegnerpaviljongen, gjennomført sikringstiltak ved Kirkeristen og fortsatt rehabiliteringen av Øvre Fossum Gård. Dette har styrket både vernet og bruken av kulturhistoriske miljøer.

Økt aktivitet ved Rommen Scene, Voldsløkka Scene og Øvingshotellet har gitt kulturaktører flere rimelige og egnede lokaler.

Driftsregnskapet

Årsregnskapet for kap. 502 viser et mindreforbruk på 67,7 mill. Korrigert for øremerkede midler er mindreforbruket på 11,2 mill. Årsaken til mindreforbruket er blant annet enn høyere inntekt

fra utleie av kultureiendommene enn budsjettert på 4,8 mill., samt at etaten ikke har disponert mindreforbruket fra 2024 på 2,6 mill.

Investeringsregnskapet

Av et samlet investeringsbudsjett i 2025 på 209,3 mill., ble det investert for 93,3 mill. Mindreforbruket i 2025 er på 115,9 mill.

Årsaken til avvikene er flere:

- 106 021 Hudøy, rehabilitering av bygninger: mindreforbruket er særlig høyt ettersom det ble tilført i underkant av 7 mill. fra prosjekt 124052 Tilgjengelighetsmidler mot slutten av året. I tillegg har blant annet sykefravær i etaten gitt saktere fremdrift enn forventet i prosjektet.
- 107 002 Kultureiendommer, rehabiliteringsrammer: Mindreforbruket er budsjettjustert til prosjekt 122017 Strakstiltak Kirkeristen.
- 119 040 Kunstnerisk utsmykning: Kunstordningen er et løpende prosjekt der prosjekter som finansieres dette konkrete året har blitt avsatt i en kunstplan, men gjerne mange år tidligere.
- 123 008 Parkinfrastruktur i Middelalderbyen: Ferdigstillelse av parken er utsatt som følge av forsinkelser fra BaneNor.

Munchmuseet (KON)

Ansvarsområde

Munchmuseet forvalter noen av Norges viktigste kunstsamlinger. Den testamentariske gaven etter Edvard Munch omfatter en av verdens største kunstsamlinger fra én og samme kunstner. Samlingen inneholder om lag 27 000 kunstverk av Edvard Munch. Museet forvalter også kunst donert av Rolf E. Stenersen, Amaldus Nielsen og Ludvig O. Ravensberg. Etaten har ansvar for å forvalte samlingene gjennom bevaring, forskning og formidling.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall følgere på sosiale medier	487 424	501 783	525 766	4 602	705 794
Antall unge på omvisninger og verksted (inkl. Den kulturelle skolesekken)	9 035	17 116	20 896	15 584	19 878
Antall arrangement	93	323	228	300	224

Status sektormål

Målsetting

Status måloppnåelse

1.1 Innbyggerne har engasjerende og inkluderende kultur- og idrettstilbud

2025 ble nok et godt år for besøk til Munchmuseet, med 774 556 utløste billetter. 7 utstillinger har vært gjennomført i 2025, i tillegg til samlingspresentasjonene. Også besøkstallene for unge under 25 år fortsetter å stige. I 2025 besøkte om lag 300 skoleklasser med ca. 7.500 elever på 7. trinn museet gjennom Den Kulturelle Skolesekken.

3.2 Oslo kjennetegnes av pulserende byliv, kulturtilbud av høy kvalitet og små og store arrangementer

Hele 774 556 publikummere utløste billett til Munchmuseet i 2025, mange av disse tilreisende turister. Munchmuseet gjennomførte 224 arrangementsdager med publikum i 2025. Arrangementene består bl.a. av konserter, festivalsamarbeid, samtaleprogram og utstillingsåpninger.

Driftsregnskapet

Årsavslutningen viser et mindreforbruk på 43 mill. Korrigert for øremerkede midler utgjør mindreforbruket 4,5 mill. Avviket skyldes hovedsakelig ubenyttet mindreforbruk som ble overført fra 2024.

Avviket på øremerkede midler skyldes i hovedsak prosjekter som går over flere år og utstillinger med lang planleggingshorisont.

Investeringsregnskapet

Av et revidert budsjett på 7,7 mill. brukte Munchmuseet totalt 4,7 mill. i 2025, som gir et mindreforbruk på 3 mill.

Deichman bibliotek (KON)

Ansvarsområde

Deichman bibliotek er Oslo kommunes folkebibliotek. Folkebiblioteket er en lovpålagt tjeneste og forankret i det demokratiske prinsippet om lik og gratis tilgang på informasjon og kunnskap. Bibliotekene skal være en uavhengig møteplass og arena for offentlig samtale og debatt. Deichman består totalt av 24 bibliotek. Tre av disse er kombinasjonsbibliotek i tilknytning til skoler, og to barne- og ungdomsbiblioteker (Deichman Biblo Tøyen og Deichman Biblo Holmlia). Deichman driver spesialavdelinger ved to fengsel. Videre leveres det bibliotek tjenester til barnehager, skoler og andre offentlige institusjoner.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall barnehagebesøk	96	567	740	665	766
Antall klassebesøk	571	1 562	1 672	1 599	1 436
Andre arrangement barn og unge	1 850	4 851	4 538	5 526	6 625
Antall barn som omfattes av Lesefrø	7 500	8 407	9 407	12 123	16 196
Antall besøk per innbygger	3,9	6,5	7,6	8,1	8,1

Status sektormål

Målsetting	Status måloppnåelse
1.1 Innbyggerne har engasjerende og inkluderende kultur- og idrettstilbud	Publikumsbesøket i bibliotekene fortsatte å øke i 2025, med antall besøkende over måltallet. Også antallet nyregistrerte lånere økt. Deichman har et stort aktivitetstilbud til lånerne. Dette inkluderer boksamtaler, festivaler, lesesirkler, filmvisninger og ulike forestillinger i samarbeid med eksterne aktører og kulturutøvere. Aktiviteter for barn og unge er en strategisk prioritering, og antallet arrangementer har økt med 17 % sammenlignet med 2024. Øvrige arrangementer har hatt noe nedgang. Dette må blant annet sees i sammenheng med dreiningen mot den yngre målgruppen.
3.2 Oslo kjennetegnes av pulserende byliv, kulturtilbud av høy kvalitet og små og store arrangementer	Fokus på lesing er styrket i 2025. Utlånet har fortsatt å øke betydelig. De lokale bibliotekene sto for 74 prosent av det samlede utlånet av fysiske medier, noe som er med på å vise viktigheten av gode bibliotektilbud i lokalmiljøene. 31 prosent av dette utlånet skjedde innenfor meråpentid.

Driftsregnskapet

Årsavslutningen viser et mindreforbruk på 27 mill. Korrigert for øremerkede midler er netto driftsresultat på 12,6 mill. Årsaker til det positive avviket er blant annet vekst i i kommersiell utleie, stillinger som var vakante og anskaffelser som var satt på vent grunnet manglende ressurser.

Ubenyttede øremerkede midler på 14,4 mill. skyldes prosjekter som strekker seg over flere år.

Idrett (KON)

Ansvarsområde

Bymiljøetaten har ansvar for planlegging og utvikling av kommunale idrettsanlegg. Etaten har videre ansvaret for bygging og forvaltning av markaanlegg, snøanlegg, mindre bygg som klubbhus og garderobeanlegg, samt mindre nærmiljøanlegg til egenorganisert aktivitet. I tillegg har etaten driftsansvaret for idretts- og badeanlegg som forvaltes av Oslobygg KF, samt en andel av driftsansvaret for skolenære idrettshaller. Etaten har ansvaret for forvaltning av tilskudd på idrettsområdet. Dette omfatter både rammetilskuddet til Oslo idrettskrets, tilskudd for å stimulere til bygging av private idrettsanlegg samt tilskudd til store og små idrettsarrangement og -tiltak.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall barn og unge i Oslo per basishall	24 326	24 498	24 911	24 973	25 156
Antall barn og unge i Oslo per flerbrukshall	1 390	1 352	1 374	1 358	1 315
Antall barn og unge i Oslo per kunstgressbane	1 162	1 170	1 186	1 188	1 196
Antall barn og unge i Oslo per kunstisanelegg	10 811	10 888	9 490	8 677	8 780
Antall barn og unge i Oslo per svømmeanlegg	8 846	8 166	8 306	8 316	7 454
Antall besøkende ved publikumsbadene	297 000	729 204	934 770	870 621	1 146 843

Status sektormål

Målsetting

1.1 Innbyggerne har engasjerende og inkluderende kultur- og idrettstilbud

Status måloppnåelse

I 2025 har det vært en fortsatt satsing på barn og unges idrettstilbud, blant annet ved at aktivitetsstøtten til idrettslagene ble økt med 2,5 mill. til 36 mill., som gir totalt 325 kr per betalende medlem i Oslo idretten på 25 år og yngre. Det er tildelt totalt 7,5 mill. i støtte til ferieaktiviteter i regi av idretten, som har gitt barn og unge gratis idrettstilbud i skoleferiene.

Det har samtidig blitt ferdigstilt flere nye idrettsanlegg, blant annet Dælenenga flerbrukshall og Løren aktivitetspark og flerbrukshall, som bidrar til å bedre tilgangen til idrettsanlegg for barn og unge i Oslo. Samtidig har det blitt etablert nye anlegg for egenorganisert fysisk aktivitet i forbindelse med rehabilitering av kunstgressbaner, blant annet en ny pumptrack ved Bjørndal kunstgress. Det er også etablert et nytt servicebygg ved Kalbakken kunstgressbane, som bidrar til en bedre hverdag for brukerne av idrettsanlegget.

Målsetting

Status måloppnåelse

5.1 Oslos bygg og anlegg blir oppført og forvaltet på en kostnadseffektiv og miljøvennlig måte

Det er også blitt satt i gang prosjektering av nye flerbrukshaller på Ekeberg, samt utredning av nye idrettsanlegg, blant annet Grorud friplass, Linderudkollen rulleskianlegg, driftsgarasje og vannforsyning, Sophus Bugges plass kunstgress- og kunstisbane, aktivitetsanlegg i Torshovdalen og ny kunstgressbane på Klemetsrud.

Det har gjennom året vært en fortsatt satsing på rehabilitering av kunstgressbaner uten plastholdig innfyll. Antallet baner uten slik innfyll har økt med sju baner i 2025, og 42 av kommunens 103 kunstgressbaner er uten plastholdig innfyll. Kommunen bidrar i dette arbeidet til uttesting av nye baneløsninger som reduserer plastforurensning fra fotballbaner. Byrådet bevilget i 2025-budsjettet økte driftsmidler til slike baner, som har sørget for at man har klart å opprettholde god kvalitet på kommunens kunstgressbaner.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et mindreforbruk på 192,5 mil. Korrigert for øremerkede midler på 148,6 mill. er mindreforbruket på ordinær drift 43,9 mill.

Mindreforbruket på ordinær drift skyldes i hovedsak vesentlig større billettinntekter på Tøyenbadet enn ventet, lavere strømudgifter på idrettsanlegg, som følge av en mild vinter og nedetid på enkelte bad, samt forsinket fremdrift i større vedlikeholdsprosjekter som ferdigstilles i 2026.

Avvik knyttet til de øremerkede midlene på 148,6 mill. skyldes i hovedsak forsinket fremdrift på flere utredningsprosjekter, samt at midler til prosjektering av idrettsanlegg er ompostert til investeringsregnskapet i tråd med ny praksis. I tillegg er det mindreforbruk forbundet med forsinket utbetaling av tilskudd til private idrettsanlegg.

Investeringsregnskapet

Av et brutto investeringsbudsjett på 263,1 mill. er det investert for 308,4 mill., noe som gir brutto et merforbruk på 45,3 mill.

Merforbruket skyldes i hovedsak at prosjekteringsmidler er ompostert fra driftsbudsjettet til investeringsregnskapet (totalt 90 mill.), i tråd med ny rutine. I tillegg er det et merforbruk på Kalbakken servicebygg og Sloreåsen alpinanlegg som skyldes fremskyndet fremdrift. Det er ellers noe mindreforbruk på andre prosjekter, særlig når det gjelder rehabilitering av kunstgressbaner, som skyldes forsinket fremdrift.

Tilskudd til Den norske kirke (KON)

Ansvarsområde

Kapitlet omfatter kommunens lovpålagte tilskudd til Den norske kirke v/Kirkelig fellesråd i Oslo, i henhold til trossamfunnsloven § 14.

Driftsregnskapet

Dette er et tilskuddskapittel, og midlene utbetales til Den norske kirke i flere omganger i løpet av året. I 2025 er det utbetalt tilskudd på til sammen 179,9 mill.

Investeringsregnskapet

Dette er et tilskuddskapittel, og det er overført 71,4 mill. i investeringsmidler til Den norske kirke.

Gravplassetaten (KON)

Ansvarsområde

Gravplassetaten har ansvar for 20 gravplasser som utgjør 5 % av byens blågrønne byrom. Gravplassetaten ivaretar kommunens ansvar for forvaltning, drift og utvikling av kommunale gravplasser og krematoriet.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall kremasjoner på Alfaset krematorium	3 303	3 643	4 214	4 542	4 712
Antall nedsatte kister	741	747	734	692	714
Antall nedsatte urner	2 319	2 612	2 994	3 075	2 979

Status sektormål

Målsetting	Status måloppnåelse
3.2 Oslo kjennetegnes av pulserende byliv, kulturtilbud av høy kvalitet og små og store arrangementer	Etaten har utarbeidet plan for formidling «Hvile for de døde – kunnskap for de levende», og det er gjennomført innspillsprosess gjennom kommunens medvirkningsplattform. Tre arrangementer er gjennomført i 2025: 80-årsmarkering 2.verdenskrig, vandring under Oslo Kulturnatt, og feiring av Día De Muertos.
4.1 Oslo er en livssynsåpen by	Etaten har faste møter og tett dialog med Virke Gravferd og Gravplassrådet. Gravplassetaten har i 2025 benyttet seg av kommunens medvirkningsplattform, og gjennomført brukerinnsiktsarbeid og testfaser knyttet til utvikling av nye stelletjenester. I 2025 utarbeidet Gravplassetaten et kunnskapsgrunnlag om nye gravformer som inngår i pågående arbeid med ny gravplassmelding. Utredningen beskriver status, nye løsninger og utviklingstrekk og omfatter vurderinger rundt brukerperspektiv, juss, økonomi, etterspørsel og valgfrihet.
5.1 Oslos bygg og anlegg blir oppført og forvaltet på en kostnadseffektiv og miljøvennlig måte	Etaten har påbegynt arbeid med ny navnet minnelund på Ullern kirkegård og ferdigstilt rehabilitering av anonym minnelund på Østre gravlund. Forarbeid med gravplassmelding er startet. Etatens vannforbruk er i 2025 redusert med 110 000 m3, bl. a. ved å tilby høstet regnvann for vanning. Av de om lag 2 500 gravminnene som årlig blir tilgjengelige etter utløpte festeavtaler, er det kun en andel som er egnet for gjenbruk. I 2025 er 513 gravminner gjenbrukt som belegningsstein, noe som gir en gjenbruksrate på ca. 26 %.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et mindreforbruk på 2,7 mill. Etaten har hatt økte inntekter knyttet til kremasjon grunnet høyere antall kremasjoner for andre kommuner, og høyere inntekt enn forventet knyttet til metallgjenvinning og festeavgift.

Investeringsregnskapet

Investeringsregnskapet viser et mindreforbruk på 38,7 mill. Mindreforbruket skyldes forsinket fremdrift i flere prosjekter, i hovedsak følgende:

121 036 Lager og driftshall Alfaset: igangsatt 2025 etter ny utlysning, forventes ferdigstilt i 2026.

122 023 og 120 057 Kjøp av utslippsfrie tunge kjøretøy og anleggsmaskiner: forsinkes av begrenset marked for ønskede maskiner, men ny anskaffelse planlagt i 2026.

Kommunale foretak

Ansvarsområde

Oslo kommune har tre kommunale foretak: Boligbygg Oslo KF, Oslo Havn KF og Oslobygg KF. I tillegg har Oslobygg ansvaret for forvaltning av midler til ulike tiltak for universell utforming i kommunen kap. 185 Forskjellige utbedringstiltak.

Foretakene har ferdigstilt følgende prosjekter i 2025:

Oslobygg

- Bentsebrua skole
- Hartvig Nissen videregående skole
- Dælenenga flerbrukshall
- Groruddalen ressurs- og spesialplasser
- Løren idrettspark og flerbrukshall.

Oslo Havn KF

- Etablert ladedepot for tungtransport i Sydhavna og nye ladepunkter på Revierkaia.
- Landstrømanlegget for containerskip på Sjursøya er ferdigstilt og tilgjengelig for anløpne skip.

Boligbygg Oslo KF

- Boligbygg har i 2025 økt sin portefølje med 102 egnede boliger

Status måltabell

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat (oppnådd resultat)	Avvik	Statusbeskrivelse indikator
2.1 Oslo har løsningene for å redusere utslipp fra bygg, avfall og sjøtransport og stimulere til utvikling av sirkulære verdikjeder	OBF: Andel nullutslippsmaskiner av total maskinpark 5)	0,0 %	0,0 %	100,0 %	20,0 %	-80,0 pp	Av 10 maskiner er det 2 som er utslippsfrie. Alle maskinene er tilknyttet Holmenkollanlegget.
	OBF: Andel utslippsfri, inkludert biogassbasert, transport av masser og avfall (i prosent av totalt kjørte km). 5)	0,0 %	0,0 %	100,0 %	98,0 %	-2,0 pp	Beregnet fra hittil innrapporterte tall i rapporteringsperioden fra 21 prosjekter. - Fire av prosjektene har innrapportert bruk av biodiesel på massetransport ila. 2025. Derfor er oppnådd resultat 98 prosent.
	OBF: Andel utslippsfri, inkludert biogassbasert, utførelse av anleggsarbeid (målt	0,0 %	0,0 %	100,0 %	96,0 %	-4,0 pp	Andelen er beregnet basert på total energibruk på byggeplass. Dette skyldes at Oslobygg ikke har separate tall på el.forbruk for anleggsmaskiner på

Byrådets årsberetning 2025

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat (oppnådd resultat)	Avvik	Statusbeskrivelse indikator
	som prosent av totalt energibruk) 5)						byggeplass. Kun enkelte prosjekter måler elektrisitet til alle sine anleggsmaskiner separat fra resten av byggeplassdriften. Enkelte prosjekter er koblet opp i den digitale rapporteringsløsningen Fremby, men løsningen fungerer ikke tilfredsstillende, og prosjektene må fortsatt rapportere manuelt. - I den utslippsfrie andelen er det medregnet energibruk på hhv. el, fjernvarme og varmepumpe. Det som ikke er utslippsfritt, er utført på biodiesel og propan. - Fem av prosjektene har vært helt utslippsfrie i 2025. - Beregningen er basert på innrapporterte tall fra i alt 23 prosjekter.
5.1 Oslos bygg og anlegg blir oppført og forvaltet på en kostnadseffektiv og miljøvennlig måte	BBY: Istandsetting ved beboerskifter (antall dager) 3)	48	54	40	46	6	Måloppnåelse under forventning.
	BBY: Operativ ledighet er lik eller mindre enn 4%	3,4 %	3,6 %	4,0 %	3,6 %	-0,4 pp	Måloppnåelse bedre enn forventet.
	OFB: Sluttkostnad delt på samlet styringsramme for samlet portefølje av ferdigstilte bygg 1)	0.96	0,97	≤ 1	0,97		Samlet sluttkostnad delt på samlet styringsramme for overleverte investeringsprosjekter med individuelt budsjettvedtak de siste 3 år, er innenfor målsetningen med forholdstall på under 1.
	OFB: Andel prosjekter ferdigstilt innen avtalt tid 2)	44,0 %	63,0 %	100,0 %	66,0 %	-34,0 pp	2 prosjekter ble levert etter avtalt tidspunkt. Dette var Bentsebrugata skole og Løren aktivitetspark. Begge disse prosjektene har hatt løpende dialog med bestiller for å begrense konsekvensene med senere overlevering.
	OFB: % vis graddagskorrigert reduksjon i energiforbruk per kvm 4)	0,0 %	0,0 %	3,0 %	3,4 %	0,4 pp	n/a
	OFB: Andel ledighet	3,9 %	3,1 %	2,5 %	4,1 %	1,6 pp	Økning i ledighet fra 2024 er knyttet til Myntgata,

Byrådets årsberetning 2025

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat (oppnådd resultat)	Avvik	Statusbeskrivelse indikator
							oppsigelse Korsvolltoppen bhg, Kantarellen terrasse og Grønlandsleiret 30, samt tilgang av ferdigstilte prosjekt uten leietaker i Mills kvartalet og Bygg 1 Veterinærhøgskolen. Ledighet fratrasket objekter som planlegges for salg og riving er 2,34 %. Av gjenstående arealer utgjør porteføljen som må rehabiliteres før utleie 1,7 %. Dette gir en reell utleiebar ledighet på 0,6 %

Netto driftsresultat kommunale foretak

Tall i mill.

	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
Netto driftsresultat					
Boligbygg Oslo KF, kap. 055	24,2	0,0	-11,3	-47,1	35,8
Oslo Havn KF, kap. 060	-168,0	-143,6	-143,6	-195,4	51,8
Oslobygg KF, kap. 063	-38,8	-100,0	-80,0	-219,4	139,4
Sum netto driftsresultat	-182,6	-243,6	-234,9	-461,9	227,0

Brutto investeringer kommunale foretak

Tall i mill.

	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025
Kommunale foretak					
Boligbygg Oslo KF, kap. 055	972,5	1 066,4	1 462,8	1 983,4	-520,6
Oslo Havn KF, kap. 060	278,7	573,1	752,1	337,5	414,5
Oslobygg KF, kap. 063	7 155,7	6 605,4	6 423,5	5 928,0	495,5
Sum brutto investeringer kommunale foretak	8 407,0	8 244,8	8 638,4	8 249,0	389,4

Boligbygg Oslo KF (KON)

Ansvarsområde

Foretaket skal være et sosialt virkemiddel for å fremskaffe boliger til de målgrupper kommunen til enhver tid ønsker å tilgodese med boliger. Foretaket skal eie og forvalte boliger på vegne av Oslo kommune etter forretningsmessige prinsipper.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Boliger	11 377	11 679	11 739	11 944	12 046
Næringslokaler/parkering	2 301	2 388	2 506	2 581	2 646
Totalt antall objekter	13 814	14 067	14 379	14 525	14 692
Tildelte boliger etter boligvedtak	1 491	1 539	1 697	1 564	1 603
Kontraktsfornyelser	1 744	1 864	2 237	1 709	2 168
Leieinntekt pr m2 bta	1 499	1 564	1 694	1 723	1 793
FDV-kostnad pr m2 basert på felles kontoplan	1 054	1 170	1 185	1 313	1 292

Antall kontraktsfornyelser er på 2168 i 2025. Det høye antallet skyldes trolig at færre flytter ut med det trange boligmarkedet som er i Oslo. Antall tildelinger er i 2025 også høyere enn i 2024. Dette skyldes effekten av flere boligkjøp, men også etableringen av flere modulbygg til flyktninger.

Status sektormål

Målsetting

5.1 Oslos bygg og anlegg blir oppført og forvaltet på en kostnadseffektiv og miljøvennlig måte

Status måloppnåelse

Boligbygg skal sørge for god eiendomsforvaltning

Boligbygg har i 2025 tatt vare på, forvaltet og sørget for at boligporteføljen gradvis blir mer egnet og tilpasset målgruppene som kommunen trenger boliger til. Det har vært en målrettet satsning på gode driftstjenester, det har vært høy produksjon av vedlikeholds- og investeringsprosjekter og det er overtatt og klargjort flere egnede boliger for utleie.

Operativ ledighet

Den gjennomsnittlige operative ledigheten utgjorde 3,6 % i 2025. Den samlede ledigheten, som i tillegg omfatter boliger som er kondemnert, under rehabilitering eller lagt ut for salg, samt nyinnkjøpte boliger hvor det pågår tiltak, blant annet knyttet til brannsikring, utgjorde i gjennomsnitt 5,6 % i 2025. Operativ ledighet ligger på 3,6 % som er 0,4 %-poeng bedre målet på 4,0 %. Lav ledighet skyldes en kombinasjon av god drift og flyktningssituasjonen.

Istandsettelse ved beboerskifter

Antall dager istandsettelse ved beboerskifter er redusert til 46 sett opp mot 54 dager i 2024, men er over måltallet på 40 dager. I 2025 har det vært færre og gjennomgående mindre omfattende istandsettelser enn i tidligere år.

Flere boliger og en mer egnet portefølje

Boligbygg har i 2025 økt sin portefølje med netto 102 egnede boliger, fratrasket 60 solgte uegnede boliger. Økningen kommer i hovedsak fra kjøp og tilhørende ombygging, samt nye modulbygg.

Midlertidige boliger og bidrag til flyktningssituasjonen

Målsetting

Status måloppnåelse

Boligbygg har også i 2025 levert et betydelig bidrag til kommunens bosetting av flyktninger og ved årsskiftet var det bosatt 976 flyktninger i foretakets boliger.

Vedlikeholdsetterslepet holder seg stabilt

Vektet gjennomsnittlig tilstandsgrad for porteføljen er beregnet til 1,3, som er på samme nivå som i 2024. Vedlikeholdsetterslepet for porteføljen ved utløpet av 2025 er anslått til 1,6 mrd.kr inkludert mva. og prisstigning.

Egnethet - 84 % opplever god boligstandard

Beboerundersøkelsen - 7 av 10 trives i hjemmet sitt

Brannsikringstiltak i kommunale gårder

Det har i 2025 blitt gjennomført flere prosjekter innenfor brannsikring i kommunale gårder. Brannsikring er et prioritert område, forankret i verbalvedtak B9/2013. Den 15. april 2025 brant ti boliger for mennesker med rus- og psykiatriutfordringer ned til grunnen. Brannen var påsatt, ingen liv gikk tapt, og ingen ble skadd. I

Driftsregnskapet

Økonomisk situasjon

Foretakets netto driftsresultat i 2025 etter kommunale regnskapsregler ble 35,8 mill. høyere enn revidert budsjett etter at det ble overført 316,1 mill. i konsernbidrag til bykassen. Regnskapsført netto driftsresultatet er på 47,1 mill. og revidert budsjett er på 11,3 mill. Foretaket overførte 142,7 mill. til finansiering av investeringene, i samsvar med budsjett. Årets regnskapsmessige overskudd er tilført foretakets disposisjonsfond.

Sum driftsinntekter er 55,7 mill. høyere enn budsjettet. De fakturerbare salgs- og leieinntektene bidro med 29,5 mill., mens overføringer og tilskudd fra andre/staten bidro med 24,8 mill. For driftsutgifter ble det i 2025 et merforbruk i forhold til revidert budsjett på 2,4 mill. (ekskl. avskrivninger), mens netto finansutgifter ble 17,4 mill. høyere enn budsjettet. Dette skyldes at faktiske rentekostnader på lån i lånefondet ble høyere enn budsjettet.

Investeringsregnskapet

Foretaket har i 2025 investeringsutgifter på 1 983,4 mill. av et revidert budsjett på 1 462,8 mill. Investeringsavviket viser et merforbruk på 520 mill. Dette skyldes i hovedsak manglende budsjettjustering knyttet til kjøp aksjene til eiendomsaksjeselskapet Steinar Moe AS. Budsjettjusteringen vil oppløse aksjeselskapet ved at aksjene overføres til kjøp av eiendom. Dette vil bli korrigert i revidert budsjett 2026.

Status investeringsprosjekter

Kjøp av maskiner og utstyr er regnskapsført med 11,9 mill. av et budsjett på 11,3 mill. Investeringsavviket på 0,6 mill. skyldes mindre forskyvninger i tidspunkt for gjennomføring av planlagte anskaffelser.

Rehabiliterings- og utviklingsprosjekter er regnskapsført med 624 mill. av et budsjett på 653,5 mill. Investeringsavviket på 29,5 mill. skyldes noe lavere aktivitet enn forutsatt, blant annet som følge av forskyvning i framdrift i enkelte prosjekter.

Brannsikring av kommunale gårder er regnskapsført med 12,9 mill. av et budsjett på 27,6 mill. Investeringsavviket 14,7 mill. skyldes utsettelse i gjennomføring av planlagte tiltak.

Klimatiltak er regnskapsført med 8,6 mill. av et budsjett på 12,9 mill. Investeringsavviket på 4,3 mill. skyldes mindre forskyvninger i tidspunkt for gjennomføring av planlagte anskaffelser.

Etablering av flyktningboliger er regnskapsført med 4,2 mill. av et budsjett på 4,9 mill. Investeringsavviket på 0,7 mill. skyldes noe lavere gjennomføringstakt enn forutsatt.

Kjøp av boliger til vanskeligstilte er regnskapsført med 742,5 mill. av et budsjett på 169,4 mill. Investeringsavviket utgjør -573,0 mill. som skyldes at regnskapet reflekterer gjennomførte eiendomstransaksjoner og oppløsning av heleide aksjeselskaper, mens budsjettet ved en inkurie ikke ble justert for de regnskapsmessige konsekvensene av forholdene. Dette avviket vurderes å være av budsjetteknisk karakter og er ikke uttrykk for økt investeringsaktivitet sammenlignet med vedtatt budsjett.

Oslo Havn KF (KON)

Ansvarsområde

Foretakets formål er å sørge for en effektiv og rasjonell havnedrift for å tilrettelegge for effektiv og miljøvennlig sjøtransport, føre oppsyn med trafikken i kommunens sjøområde, samt forvalte havnens eiendommer og innretninger på en økonomisk og miljømessig god måte.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall anløp	2 850	3 636	3 566	3 780	3 418
Containere LO/LO (1000 TEU)	291	299	243	240	263
Cruise	13	266	357	331	417
Innenrikspassasjerer (i 1000)	2 512	3 800	4 635	5 356	4 371
Kjøretøy import/eksport (i 1000 stk)	54	60	45	38	43
Stykkogods	2 307	2 398	2 165	2 104	2 144
Tørrbulk	1 451	1 682	1 433	1 558	1 796
Utenriks bil- og passasjerferger	565	1 629	1 826	1 833	1 784
Våtbulk	1 583	1 816	1 731	1 721	1 516
Godsomsetning totalt (1000 tonn)	5 341	5 896	5 329	5 382	5 456

Tørrbulk og prosjekterelatert aktivitet

Tørrbulkvolumet økte markant i 2025 (+15,6 %, om lag +242 000 tonn). Økningen var i hovedsak drevet av masseforflytning og gjenvinningsmasser fra større offentlige prosjekter i Oslo, særlig Ring 1, som var i en toppfase med betydelige uttak gjennom året. I tillegg bidro leveranser til Ny vannforsyning, der mottak av betongelementer ble avsluttet i 2025. Disse forholdene forklarer en stor del av årets vekst i tørrbulk og deler av stykkgodskategorien.

Stykkogods

Stykkogods økte noe (+1,9 %). Veksten må ses i sammenheng med høy prosjektaktivitet i regionen og økt mengde rivematerialer og prefabrikkerte byggelementer som ble håndtert over havna.

Våtbulk

Våtbulk hadde en tydelig nedgang (-11,5 %, om lag -196 000 tonn). Dette samsvarer med en langsiktig fallende trend de siste fem årene, påvirket av endringer i energibruk, mer effektiv framdriftsteknologi og generelt lavere etterspørsel etter tradisjonelle drivstoffprodukter. Årlige fluktuasjoner knyttet til lagerstrategi og handel påvirker volumene, men hovedbildet er strukturelt.

Containere

Containertrafikken økte med 10 % til totalt 262 530 TEU. Både fulle og tomme containere økte, uten at det forelå særskilte endringer i ruteopplegg eller skipsmønstre. Utviklingen vurderes som konjunkturdrevet og i tråd med normal variasjon i internasjonal logistikk.

Kjøretøy

Havna håndterte 42 576 kjøretøy, en økning på 13,5 % fra året før. Økningen kom gjennom året, men med en tydelig topp mot slutten av 2025 som følge av endringer i norske avgifts- og rammebetingelser, som påvirket tidspunktet for import og utlevering.

Anløp og skipstørrelse

Antall anløp gikk noe ned (-38), mens samlet brutto tonnasje økte (+3,5 %). Dette er en del av en langsiktig trend der færre, men større og mer kapasitetssterke fartøy anløper havna.

Passasjerer

Den samlede passasjertrafikken over Oslo Havn økte til 6,57 millioner passasjerer, en vekst på 5,6 % fra 2024. Veksten kom både fra cruise og lokaltrafikk.

Utenrikstrafikk

Utenrikstrafikken økte samlet med 1,7 %. Dette er samlet sum for både utenriks bil og passasjerferger

Cruise vokste betydelig (+26 %), som følge av en mer normalisert sesong og flere seilinger gjennom året. Utenriksfergene hadde en moderat nedgang (-2,6 %).

Lokaltrafikk

Lokal passasjertrafikk økte med 7,7 %, særlig drevet av økt aktivitet innen øybåter og sightseeing. Dette reflekterer et sterkt år for fritids- og turisttrafikk i indre Oslofjord.

Status sektormål

Målsetting	Status måloppnåelse
2.1 Oslo har løsningene for å redusere utslipp fra bygg, avfall og sjøtransport og stimulere til utvikling av sirkulære verdikjeder	Måloppnåelse I Oslo Havns strategiplan (2022 – 2040) er det definert seks overordnede resultatindikatorer for rapportering av strategisk måloppnåelse til eier og havnestyret. Mål 1: Mer transport på sjø Et sentralt tiltak i 2025 var byggingen av landstrømsanlegget for cruiseskip på Filipstad, støttet av Enova. Anlegget reduserer utslipp ved kai og styrker cruiseskipenes mulighet til å operere mer miljøvennlig, samtidig som det gjør Oslo mer attraktiv som anløpshavn. Arbeidet med å utvikle fremtidens utslippsfrie sjøtransport ble også videreført, blant annet gjennom planlegging av landstrømløsninger for tankskip, ny infrastruktur i Sydhavna og deltakelse i internasjonale samarbeid som den grønne korridoren for containerskip mellom Oslo og Rotterdam.

Målsetting

Status måloppnåelse

Mål 2: Effektiv og veldrevet havn

Arbeidet for å øke jernbanens andel av godstransporten til og fra Sydhavna ble videreført også i 2025. Det nye systemet for perimetersikring implementeres for å styrke sikkerheten i havna og gi mer effektiv og automatisert adgangskontroll for brukerne.

Mål 3: Miljøvennlig havn og sjøtransport

Målet er 85 prosent utslippsreduksjon innen 2030 sammenlignet med 2017. I 2025 ble tilgangen til utslippsfri infrastruktur ytterligere styrket.

Ladedepotet for tungtransport i Sydhavna ble satt i drift og brukes blant annet av elektriske betongbiler. Sammen med nye ladepunkter på Vippetangen bidrar dette til utslippsfri mobilitet for næringsliv, kollektivtransport og besøkende. Oslo Havn legger også til rette for energiløsninger som biogass og planlegger ytterligere infrastruktur for alternative drivstoff.

Byggingen av Kneppeskjærkaia startet i 2025 og vil gi både landstrøm for karbonskip og anlegg for mellomlagring av flytende CO₂ – en viktig del av infrastrukturen for karbonfangst og -lagring i Oslo-regionen.

Landstrømsatsingen ble betydelig styrket: anlegget for cruiseskip på Filipstad ble bygget, anlegget for containerskip på Sjursøya ferdigstilt, og arbeidet med løsninger for tankskip ble videreført. Oslo Havn deltok også i en pilotstudie for trygg hydrogenbunkring gjennom Grønt Skipsfartsprogram, et viktig steg i utviklingen av fremtidens nullutslippsdrivstoff.

Mål 4: Bidra til Oslo som bærekraftig by

Nye ladepunkter for biler, busser og taxier på Vippetangen og bedre infrastruktur i havneområdene bidrar til økt bruk av miljøvennlige transportløsninger og bedre tilgjengelighet for både næringsliv og innbyggere. For publikum ble det etablert en ny hundeluftegård på Bekkelagsbadet, etter ønsker fra lokalbefolkningen. Tiltaket styrker tilgjengelige og inkluderende nærområder i havnas forvaltning.

Oslo Havn samarbeider bredt med offentlige og private aktører om utvikling av en bærekraftig by. Dette inkluderer arbeidet med grønne korridorer, felles miljøkrav i Oslofjorden, samt deltakelse i pilotprosjekter innen hydrogen, energiløsninger og digital havnedata. Foretakets digitale tjenester gjør informasjon om havna lett tilgjengelig og støtter trygg og effektiv planlegging for brukere og besøkende.

Driftsregnskapet

Foretakets netto driftsresultat i 2025 ble etter kommunale regnskapsregler 51,8 mill. bedre enn revidert budsjett, etter at det ble overført 17,5 mill. i konsernbidrag til bykassen. Regnskapet for netto driftsresultat er 195,4 mill. Revidert budsjett for netto driftsresultat var 143,6 mill. Årets regnskapsmessige resultat for 2025 er tilført foretakets disposisjonsfond.

Driftsinntektene ble 48,9 mill. høyere enn budsjettet, hvorav 43,7 mill. gjelder salgs- og leieinntekter. Driftsutgiftene ble 7,8 mill. høyere enn budsjettet (ekskl. avskrivninger) mens netto finansutgifter ble 10,6 mill. lavere enn budsjettet.

Investeringsregnskapet

Det ble investert for 337,5 mill. av et revidert investeringsbudsjett på 752,1 mill. Mindreforbruket på 414,5 mill. skyldes i hovedsak forskjøvet fremdrift, blant annet for prosjektene Hjortnes-Filipstad, 56 mill., Pipervika-Revier-Vippetangen, 81,8 mill., Sydhavna, 186,8 mill.

På Sydhavna skyldes det største avviket forskjøvet fremdrift i prosjektene Vei og bane (46,7 mill.) Ekeberganlegget (16,4 mill.), Ormsund katodisk beskyttelse (22,2 mill.), arealbelysning på Nordre Sjursøykai (4,2 mill.), Tankskiputstikkeren rehabilitering (33 mill.), landstrøm tankskip (30,9 mill.), rehabilitering tak skur 97 (18,4 mill.) og nullutslipp Sydhavna (15 mill.).

Det ble utbetalt utbytte fra Hav Eiendom til Oslo Havn KF på 150 mill.

Oslobygg KF (KON)

Ansvarsområde

Oslobygg har ansvar for forvaltning av midler til ulike tiltak for universell utforming i kommunen kap. 185 Forskjellige utbedringstiltak.

Oslobygg skal eie, forvalte, utvikle og bygge formålsbygg for kommunen slik at de er tilrettelagt for og kan leies ut til effektiv tjenesteproduksjon. Foretaket skal forvalte realverdiene som eiendommene representerer gjennom kostnadseffektivt vedlikehold, drift, forvaltning og utvikling av eiendommene. Foretaket skal være bransjeledende innenfor formålene sine, herunder bærekraft- og miljø, teknologiutvikling og teknisk kvalitet, sambruk og arealeffektivitet.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Administrasjonslokaler (antall)	5	5	5	-	11
Administrasjonslokaler (BTA eid)	18 752	18 752	18 752	-	23 096
Administrasjonslokaler (BTA leid)	13 162	13 162	13 162	-	13 718
Administrasjonslokaler (BTA totalt)	31 914	31 914	31 914	-	36 814
Annet (antall)	64	67	67	-	25
Annet (BTA eid)	62 845	67 207	67 207	-	52 864
Annet (BTA leid)	11 949	10 021	10 021	-	0
Annet (BTA totalt)	74 794	77 228	77 228	-	52 864
Barnehage (antall)	405	399	399	-	345
Barnehage BTA (eid)	297 170	309 638	309 638	-	292 639
Barnehage (BTA leid)	17 689	17 639	17 639	-	15 411
Barnehage (BTA totalt)	314 859	327 277	327 277	-	308 050
Brannstasjon (antall)	11	11	11	-	12
Brannstasjon (BTA eid)	27 396	32 341	32 341	-	21 928
Idrettsanlegg (antall)	77	80	80	-	86
Idrettsanlegg (BTA eid)	222 520	235 695	235 695	-	268 964
Idrettsanlegg (BTA leid)	2 314	2 314	2 314	-	2 314
Idrettsanlegg (BTA totalt)	224 834	238 009	238 009	-	271 278
Kulturbygg (antall)	17	16	16	-	67
Kulturbygg (BTA eid)	91 622	76 598	76 598	-	111 034
Kulturbygg (BTA leid)	45	45	45	-	560
Kulturbygg (BTA totalt)	91 667	76 643	76 643	-	111 594
Omsorgsbolig (antall)	45	45	45	-	47
Omsorgsbolig (BTA eid)	77 874	78 075	78 075	-	81 758
Skole (antall)	174	176	176	-	181
Skole (BTA eid)	1 415 764	1 434 083	1 434 083	-	1 440 765
Skole (BTA leid)	59 889	59 889	59 889	-	45 960
Skole (BTA totalt)	1 475 653	1 493 972	1 493 972	-	1 486 725

Byrådets årsberetning 2025

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Sykehjem (antall)	51	50	50	-	71
Sykehjem (BTA eid)	324 212	331 326	331 506	-	411 433
Sykehjem (BTA leid)	180	180	0	-	6 327
Sykehjem (BTA totalt)	324 392	331 506	331 506	-	417 760
Totalt (antall)	849	849	849	-	845
Totalt (BTA eid)	2 538 155	2 583 714	2 583 895	-	2 704 481
Totalt (BTA leid)	105 228	103 250	103 070	-	84 290
Totalt (BTA totalt)	2 643 383	2 686 964	2 686 695	-	2 788 771

Status sektormål

Målsetting

2.1 Oslo har løsningene for å redusere utslipp fra bygg, avfall og sjøtransport og stimulere til utvikling av sirkulære verdikjeder

Status måloppnåelse

Energieffektivisering Oslobyggs eiendommer

Fra etablering av Oslobygg i september 2021 til 31.12.2025 har Oslobygg redusert akkumulert totalt energiforbruk med 1,36 prosent, til tross for en økning i oppvarmet areal. I samme periode er akkumulert energiforbruk pr. kvm oppvarmet areal redusert med 9,4 prosent.

5.1 Oslos bygg og anlegg blir oppført og forvaltet på en kostnadseffektiv og miljøvennlig måte

Gode og trygge bygg for brukerne

Med en eiendomsportefølje på nærmere 2,8 millioner kvadratmeter forvalter Oslobygg betydelige verdier på vegne av Oslo kommune. Foretaket har ansvar for kommunens barnehager, skoler, de største kulturbyggene og idrettsanleggene, sykehjem og helsehus, i tillegg til brannstasjoner og Oslo legevakt. Alle Oslos innbyggere er brukere av våre bygg, og foretaket er opptatt av å sikre gode og trygge bygg og oppnå tillit hos brukerne.

Oslobygg har gjennomført kundetilfredshetsundersøkelser siden 2023. Undersøkelsen gir foretaket konkrete tilbakemeldinger på hva våre leietakere er fornøyd med og hvor det er forbedringspotensial. Opplevelse av hvordan eiendommene driftes, samt effektivitet og profesjonalitet, er tett knyttet til tilfredshet.

Kundetilfredshetsindeksen har gått markant opp fra 2023 til 2024, fra 6,4 til 6,9, og ligger på samme nivå som Statsbygg. Målet for Oslobygg er 7,0.

Tilstanden til eiendomsporteføljen

Samlet vektet tilstandsgrad for porteføljen i 2025 er 1,32 (skalaen går fra 0–3 der 0 er beste tilstand etter NS 3600). Den samlede tilstandsgraden vurderes å holde seg stabil, dog med en liten forbedring siden opprettelsen av foretaket i 2021

Ledige bygg

Andel ledig areal er redusert fra 5,5 prosent i 2022 til 4,1 prosent ved utgangen av 2025. Hovedvekten av de ledige arealene er enten bygg som skal selges eller trenger rehabilitering før de kan leies ut. Faktisk utleiebare arealer utgjør pr. 31.12.25 ca. 0,6 prosent av porteføljen.

Driftsregnskapet

Foretakets netto driftsresultat i 2025 etter kommunale regnskapsregler ble 139,4 mill. bedre enn revidert budsjett, etter at det ble overført 1,290 mrd. i konsernbidrag til bykassen. Regnskapet for netto driftsresultat ble 219,4 mill. mot et revidert budsjett på 80 mill. Årets regnskapsmessige resultat for 2025 er tilført foretakets disposisjonsfond.

Driftsinntektene ble 213,7 mill. høyere enn budsjettet, mens driftsutgiftene ble 93,6 mill. (ekskl. avskrivninger) høyere enn budsjettet. Netto finansutgifter ble 19,3 mill. lavere enn budsjettet.

Hovedårsaken til regnskapsavviket er høyere husleieinntekter fra lokaler til private leietakere.

Investeringsregnskapet

Foretaket investerte totalt for 5,9 mrd. mot en tilgjengelig ramme for året på 6,4 mrd. Investeringsavviket i varige driftsmidler på 0,501 mrd. skyldes:

- 0,668 mrd. - periodiseringsavvik hvor utgiftene påløper senere enn forutsatt i budsjettet uten at ferdigstillestidspunktet forskyves.
- 0,218 mrd. - mindreforbruk som følge av at prosjektet er blitt realisert under budsjett.
- 0,068 mrd. - reelle forsinkelser, prosjekter forventes ferdigstilt senere enn forutsatt i fremdriftsplanen.
- -0,453 mrd. - spesielle avsetninger hvor tidspunkt for utbetalinger er uforutsigbart (ref. avsetninger til eiendomskjøp).

Mindreforbruket fordeler seg i hovedsak på

- skoleanlegg (56,6 mill.)
- helsebygg (93,7 mill.)
- barnehager (76,9 mill.)
- kultur- og idrettsanlegg (255,7 mill.)
- brannstasjoner (20,1 mill.)
- omsorgsbygg (75,1 mill.)
- prosjekter i egenregi (4,4 mill.)
- klimatiltak (27,7 mill.)
- flyktninger (4,7 mill.)

Eiendomsporteføljen

Bentsebrua skole og Hartvig Nissens videregående skole, ble ferdigstilt og overlevert til Utdanningsetaten før sommeren 2025. Disse skolene legger til rette for at Oslo kommune kan levere bedre tjenester innenfor opplæring i nye og tidsriktige lokaler. Byggene er universelt utformet, har gode miljøkvaliteter og er oppført med fremtidsrettede, tekniske løsninger. Skolebyggene skal gi gode læringsmiljøer og gode fasiliteter som arbeidsplass. Videre er Løren aktivitetspark og flerbrukshall, Groruddalen ressurs- og spesialplasser og Dælenenga flerbrukshall ferdigstilt og tatt i bruk i løpet av året.

- Bentsebrua skole
Bentsebrua skole er en ny ungdomsskole i Treschowsgate 16 med seks parallelle klassetrinn, plass til 540 elever, flerbrukshall og arealer til ungdomstiltak for bydel Sagene. Totalt er arealet på ca. 8 800 m² fordelt på tre etasjer. Prosjektet inkluderte miljøsanering på eiendommen etter tidligere industri, blant annet etter såpeproduksjonen til Lilleborg Fabrikker. I tillegg er det håndtert rekkefølgekrav for utbedring av Treschowsgate og murtiltak langs Akerselva.

Utformingen av anlegget består av robuste løsninger og variasjoner i det visuelle uttrykket. Prosjektet ble overlevert fra entreprenør betydelig senere enn avtalt, men i godt samarbeid med skolens ledelse ble konsekvensene av forsinkelsen begrenset.

- Hartvig Nissens videregående skole
Hartvig Nissens videregående skole ligger i Bydel Frogner og har høy kulturhistorisk verdi, både arkitektonisk og som pedagogisk institusjon. Skolen tilbyr videregående opplæring

med retningene studiespesialisering og drama. I tillegg inneholder skolen en stor, tilrettelagt avdeling for elever med spesielle behov.

Prosjektet omfattet totalrehabilitering av tre vernede skolebygg på ca. 9 600 m² og oppføring av to nybygg på til sammen 3 600 m². Gjennomføringen av prosjektet har gitt skolen en total kapasitet på 775 elever.

De rehabiliterte byggene inneholder i hovedsak standard klasserom, lærerarbeidsplasser, administrasjon og generelle læringsarealer. Disse er nå oppgradert for å ivareta dagens tekniske, funksjonelle og pedagogiske krav, samtidig som antikvariske verdier er bevart gjennom tett og kontinuerlig dialog med Byantikvaren.

Nybyggene inneholder blant annet moderne dramasaler, kantine og gymsaler. Sammen med de rehabiliterte byggene gir dette et helhetlig skoleanlegg som forener bevaring og nybygg.

En tidligere offentlig vei gjennom skoleområdet er i tråd med reguleringskrav og rekkefølgekrav innlemmet som en del av skolegården. Det er etablert et nytt, sammenhengende byrom og uteanlegg for skole og nærmiljø.

Prosjektet ble ferdigstilt i mai 2025, og tatt i bruk til skolestart. Skolen ble kort tid etter overtakelse tildelt prisen «Årets Transformasjonsprosjekt» i regi av Oslo Metropolitan Arena (OMA) under Oslo Urban Week. Dette som en anerkjennelse av vellykket transformasjon av verneverdig bygningsmasse kombinert med ny arkitektur og høy gjennomføringskvalitet.

- **Løren aktivitetspark og flerbrukshall**
Prosjektet Løren aktivitetspark og flerbrukshall omfattet i tillegg til park oppføring av en liten flerbrukshall med to aktivitetssaler og garderobefasiliteter, samt møterom, kontorer, utlånssentral og kafé. Aktivitetsparken er en frodig park utenfor bygget med vegetasjon. Parken har tilpassede soner med aktivitetstilbud for barn, unge, voksne og eldre. Hallen er delvis nedgravd med taket som en integrert del av parkanlegget. Anlegget skal primært brukes av Osloskolen på dagtid, men tilrettelegges også for bruk av idretten og til egenorganisert bruk.
- **Groruddalen ressurs- og spesialplasser**
Groruddalen ressurs- og spesialplasser omhandlet etablering av en viktig videregående spesialscole med hjem- og arbeidstrening for personer med autisme, samt etablering av et egnet aktivitetsområde utomhus. Prosjektet omfattet asbestsanering og tidsriktig innvendig totalrehabilitering av et eksisterende skolebygg fra 1957 på 2 700 m². Dette har gitt kommunen viktige, fine, skjermede og tilpassede læringsplasser for en sårbar gruppe av byens innbyggere.
- **Dælenenga flerbrukshall**
Dælenenga flerbrukshall-prosjektet omfattet riving av eksisterende klubbhus og oppføring av en ny flerbrukshall på samme tomt. Den nye hallen inneholder en fullskala håndballbane med tilhørende støttefunksjoner, herunder garderobeanlegg og styrkerom, samt egne arealer for kampsidrett med dedikert garderobeanlegg og badstue. I tillegg er det etablert et klubbhusmiljø for fotballen. Anlegget er tilrettelagt for både organisert aktivitet og

egenorganisert bruk. Osloskolen er primærbruker på dagtid, mens hallen på kveldstid benyttes av lokale idrettslag og andre som har avtalt bruk. Det er Oslo Idrettskrets som har ansvar for fordeling av halltid i håndballhallen på kveldstid

- Rehabiliteringsprosjekter med samlevedtak
258 rehabiliteringsprosjekter under samlebevilgning for rehabilitering og akuttiltak var under gjennomføring i 2025. Budsjett for 2025 var på tilsvarende nivå som i 2024.

Prosjektene var fordelt mellom følgende formål:

- Skole 152
- Spesialbygg 23
- Helse- og omsorg 32
- Barnehage 47

Oslobyggs eiendomsportefølje består pr. 31.12.25 av 845 større og mindre anlegg med et totalareal på ca. 2,8 mill. kvm, noe som gjør foretaket til et av landets største forvaltningsmiljøer innen eiendom. Porteføljen består av rundt 2 000 bygg, og forvaltning av ca. 1 400 leiekontrakter. I all hovedsak leies Oslobyggs eiendommer ut til kommunale leietakere, mens en mindre andel leies ut til private.

Større pågående investeringsprosjekter

Tabellen under viser alle investeringsprosjekter i Oslobygg med en kostnadsramme (P85) over 750 millioner kroner. Nedenfor følger en kort omtale av prosjektene.

Prosjektnr.	Prosjektnavn	P85	Bruk av avsetning 2025	Opprinneli g budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Beløp 2025	Avvik
10652006	Kunstindustrimuseet/ utvidelse Edvard Munch	1 607 000	42 592	365 992	325 584	323 545	2 039
10652008	Ellingsrud ungdomsskole	753 000	10 215	185 000	160 215	159 472	742
10652009	Økern ungdomsskole, barnehage og flerbruksf	2 650 000	-25 120	548 188	558 068	552 646	5 422
10652011	Bjørвика skole	2 612 100	-25 758	719 841	464 083	421 152	42 930
10672003	Sophies Minde - Rehabilitering gjennomføring	1 112 500	8 828	309 161	411 989	354 529	57 460
11651013	Stovner skole - tilbygg	760 000	4 056	135 745	99 801	107 418	-7 616
11651040	Hartvig Nissen	1 735 300	-31 732	255 500	181 768	153 160	28 608
11651070	Haukåsen spesialskole	1 006 000	-18 071	340 059	321 988	323 046	-1 057
11651093	Ellingsrudåsen skole - riving og nybygg	1 030 000	0	0	60 000	64 152	-4 152
11681019	Stovner bad	1 500 000	10 727	436 155	386 882	393 027	-6 146
12052020	Bentsebrua skole (Treschowsgate 16) - nybygg	765 200	147 119	12 600	58 719	24 009	34 711
Totalsum			122 856	3 308 241	3 029 097	2 876 156	152 941

Kunstindustrimuseet/utvidelse Edvard Munch vgs.

Edvard Munch videregående skole skal utvides i lokalene til det tidligere kunstindustrimuseet, som er bygget i perioden 1898 til 1904. Prosjektet fikk opprinnelig tildelt en kostnadsramme (P85) på 1,14 mrd. Grunnet forsinkelser og stor kompleksitet i prosjektet, har prosjektet varslet en forsinkelse på 1,5 år. Dette tilsier at forventet hovedoverlevering blir februar 2028. I påvente av endelig tallfesting av merbehovet ble usikkerhetsavsetningen (P85-P50) løst ut våren 2024. Ny styringsramme på 1,61 mrd. og kostnadsramme på 1,78 mrd. ble vedtatt av Bystyret i forbindelse med revidert budsjett høsten 2025.

Ellingsrud ungdomsskole

Ellingsrud ungdomsskole er besluttet utvidet med en parallell fra U4 til U5. Eksisterende bygg skal totalrehabiliteres, i tillegg inngår nybygg, tilbygg og påbygg i prosjektet. Prosjektet gjennomføres nær eksisterende t-banetunnel og ligger i hensynssone for eventuell ny, fremtidig t-bane tunnel. Prosjektet gjennomføres som et samspillsprosjekt basert på totalentreprise. Samspillsentreprenør ble kontrahert i oktober 2024 og fysiske arbeider på byggeplass ble startet våren 2025. Prosjektet fikk kostnadsramme (P85) på 753 mill. og styringsramme (P50) på 634 mill. i revidert budsjett 2024. Prosjektet er forventet ferdigstilt høsten 2027.

Økern ungdomsskole

Økern ungdomsskole er dimensjonert for en ny ungdomsskole med 810 elever inklusive spesialklasser på 90 elever. Totalt areal skal tilpasses en 840-elevers skole med tilhørende uteareal. I prosjektet inngår det også en 8 avdelings barnehage for 144 barn samt en standard stor flerbrukshall med 3 spilleflater og tribune for 250 tilskuere. Det er i tillegg bestilt sambruksløsninger for kulturformål ved at enkelte rom tilpasses for aktiviteter innen kultur.

Fysiske arbeider startet opp i januar 2024. Prosjektet fikk kostnadsramme (P85) på 2,65 mrd. og styringsramme (P50) på 2,34 mrd. i budsjettet for 2024. Byggeprosjektet er forventet ferdigstilt før sommerferien 2027. Det er planlagt for at skolen kantas i bruk til skolestart 2027.

Bjørvika skole

Prosjektet inneholder en ny 1.-10. trinn skole, med flerbrukshall, dansesal og lokaler for Oslo sjøskole i Bjørvika. Prosjektet har en vedtatt kostnadsramme (P85) på 2,61 mrd. og styringsramme (P50) på 2,15 mrd. Prosjektet fikk forsinket oppstart med ca. et år grunnet en begjæring om midlertidig forføyning, som hindret inngåelse av en bindende entreprenørkontrakt. Oslobygg anket saken, og vant frem slik at forføyningen ble opphevet. Som følge av dette, er forventet overlevering endret fra skolestart i 2027 til juli 2028. Byggeprosjektet har vært i full produksjon i 2025.

Sophies Minde - Rehabilitering

Prosjektet omfatter totalrehabilitering av Sophies Minde på Carl Berner i Oslo. Det ferdige bygget skal inneholde en barnehage med 20 avdelinger og et bydelshus for bydel Grünerløkka. Prosjektet gjennomføres som utslippsfri byggeplass og er antagelig et av de største i sitt slag i verden. Det er høy grad av ombruk i prosjektet og det jobbes aktivt med å finne klima- og miljøvennlige løsninger i samspill med entreprenør. Bygget skal sertifiseres som BREEAM Excellent. BTA er ca. 13 000 m² i tillegg til ca. 9 000 m² utendørs areal.

Prosjektet har en vedtatt kostnadsramme (P85) på 1,11 mrd. og styringsramme (P50) på 923 mill. I april 2025 gikk en av underentreprenørene konkurs. Ny underentreprenør ble umiddelbart kontrahert, men det er fortsatt noe usikkerhet knyttet til den endelige økonomiske konsekvensen av konkursen. Prosjektet jobber kontinuerlig med kostnadsreduserende tiltak, men da bygget på nåværende tidspunkt er tilnærmet ferdig er det ikke handlingsrom for vesentlige reduksjoner.. Foretaket arbeider med ferdigstilling og lukking av gjenstående usikkerheter, og det er risiko for at kostnadene kan gå over P50. Det er forventet at prosjektet kan ferdigstilles innenfor bystyrets vedtatte P85. Fremdriften er i henhold til plan og byrådet planlegger for at bygget kan åpnes for brukerne høsten 2026.

Stovner skole - tilbygg

Prosjektet er definert som et kapasitetsbevarende prosjekt for en 3 parallell barneskole og med en utvidelse i form av en spesialavdeling for 16 elever. Midlertidige paviljonger blir gjennom

prosjektet erstattet av permanente bygg og det etableres et nytt utomhusanlegg. Prosjektet er krevende da det i store deler av byggetiden er skole i drift i hovedbygget og i midlertidige paviljonger på nabotomten. Prosjektet fikk vedtatt kostnadsramme (P85) på 760 mill. og styringsramme (P50) på 600 mill i budsjettet for 2024. Entreprenør ble kontrahert i begynnelsen av 2025 og fysiske arbeider igangsatt i mai 2025. Prosjektet har en vedtatt kostnadsramme. Det er planlagt for at prosjektet kan ferdigstilles til skolestart 2027.

Hartvig Nissens videregående skole

Hartvig Nissens videregående skole er ferdig rehabilitert og utvidet, og ble som avtalt overlevert til bestiller i mai 2025. I 3. kvartal samme år gikk prosjektet over i prøvedrift. Prosjektet ble opprinnelig tildelt kostnadsramme (P85) på 1,1 mrd. med tilhørende styringsramme (P50) på 954 mill. Grunnet utfordringer med grunnarbeider og tilstand på eksisterende bygningsmasse, ble prosjektet tildelt ny, justert, kostnadsramme (P85) på 1,735 mrd. og ny styringsramme (P50) på 1,658 mrd. i budsjettet for 2024. Sluttoppgjøret med entreprenør pågår fortsatt ved årets slutt.

Ny Haukåsen skole

Stig skole ble revet høsten 2023 og en ny skole er under oppføring. Skolen skal erstatte tilbudet på eksisterende Haukåsen skole, samt at det etableres en barnehage for 16 barn med multifunksjonshemming. Totalentreprenør ble kontrahert i desember 2023 og ved årsskiftet 2025/2026 pågår det avsluttende arbeider. Fremdriften er i henhold til plan. Skolen er planlagt for ferdigstilling i slutten av januar 2026.

Prosjektet fikk opprinnelig tildelt en kostnadsramme (P85) på 872 mill. og en styringsramme (P50) på 750 mill. Grunnet markedsusikkerhet og forsinkelser i reguleringsplanarbeidet fikk prosjektet vedtatt en revidert kostnadsramme (P85) på 1,006 mrd. og en styringsramme (P50) på 865 mill. i budsjettet for 2023. Skolen er forventet tatt i bruk til skolestart 2026.

Ellingsrudåsen skole

Eksisterende Ellingsrudåsen skole er revet og en ny skole er under oppføring. Gammel paviljong er demontert og eksisterende bygninger ble revet i egen entreprise som ble avsluttet i 2025. Den nye skolen bygges som en barneskole med tre paralleller og spesialavdeling med plass til 16 elever. Prosjektet fikk vedtak om kostnadsramme i revidert budsjett 2025. Rammene ble vedtatt oppjustert med 1 mill. i budsjettet for 2026. Oppjustering skyldes tilførte klimasatsmidler. Gjeldende styringsramme (P50) er på 939 mill. og kostnadsramme (P85) på 1 030 mill. Totalentreprenør for byggingen ble kontrahert i august 2025, og er nå i gang med grunnarbeider. Det planlegges for at skolen kan tas i bruk høsten 2028.

Stovner bad

Stovner bad er under oppføring. Prosjektet er et nytt bydelsbad dimensjonert for 250 000 årlige besøkende, og anlegget skal gi et helhetlig svømme- og badetilbud for idretten, skoler og publikum. Badet inkluderer et 25 x 21 meters treningsbasseng, opplæringsbasseng, familiebasseng, stupebasseng, barnebasseng, sklie, stupetårn, boblebad, varm- og kaldkulp, kafé, aktivitetssal, treningsrom, sosialt rom, kontorer og garderober. Prosjektet startet med fysiske arbeider sommeren 2023 og holder ved årsslutt 2025 primært på med ferdigstilling og kontroll av utført arbeid. Kostnadsrammen (P85) og styringsrammen (P50) ble ved Bystyrets vedtak i revidert budsjett 2023 økt hovedsakelig forårsaket av lønns- og prisvekst, samt inkludering av forskjellige tilleggsfunksjoner. Prosjektet har en vedtatt kostnadsramme (P85) på 1,5 mrd. og styringsramme (P50) på 1,39 mrd. Fremdriften er i henhold til plan og forventes ferdigstilt våren 2026.

Bentsebrua skole (Treschowgate 16)

Prosjektet består av ny 6 parallellers ungdomsskole med flerbrukshall, arealer til bydel samt opparbeidelse av Treschows gate og park mot Akerselva. Prosjektet ble overlevert i februar 2025, og skolen er tatt i bruk.

Prosjektet fikk tildelt styringsramme (P50) på 651 mill. og kostnadsramme (P85) på 698 mill. i revidert budsjett 2021. Som følge av ekstraordinær lønns- og prisvekst ble kostnadsrammen (P85) og styringsrammen (P50) oppdatert i revidert budsjett 2023. Ny gjeldende kostnadsramme (P85) er på 765,2, mill. og tilhørende styringsramme (P50) er på 752,6 mill. Sluttoppgjøret med entreprenør pågår fortsatt ved årets slutt.

Byrådslederens kontor (BLK)

Ansvarsområde

BLK har på strategisk nivå det overordnede ansvaret for utvikling av kommunens politiske og administrative styringssystem, virksomhetsstyring og ledelses- og kompetanseutvikling. BLK har et særskilt ansvar for avklaring av roller og ansvar, samt forholdet mellom politikk og administrasjon. Andre strategiske ansvarsområder er samfunnssikkerhet og beredskap, og overordnet kommunikasjonsansvar i kommunen. Innsyn og offentlighet, internrevisjon, rådgivning i topplederrekruttering, og koordinering og utvikling av kommunens deltakelse i internasjonalt og regionalt samarbeid ligger også under BLK. BLK har en særlig rolle som tilrettelegger og pådriver for gjennomføring av byrådets politikk til beste for byens innbyggere, og for å samordne byrådets arbeid og aktiviteter. BLK har ansvaret for internadministrative støttetjenester for byrådsavdelingene.

Sektoren omfatter tre etater: Beredskapsetaten, Kommuneadvokaten og Rådhusets forvaltningstjeneste.

Tall i mill.

Byrådslederens kontor (BLK)	Regnskap 2024	Regnskap 2025	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Avvik bud/regn 2025
Brutto driftsutgifter	922,6	928,0	893,7	955,4	27,5
Netto driftsutgifter	814,4	796,2	830,8	885,9	89,7
Brutto investeringer i anleggsmidler	153,6	54,6	89,7	125,4	70,8

Punkter knyttet til realisering av hovedmål for sektorområdet i 2025:

Sektormål 1: *Innbyggerne mottar godt koordinerte og treffsikre tjenester*

- UKE har ut 2025 hatt sentralt kompetansemiljø for ledelse, organisasjonsutvikling og kompetanseutvikling (som fra 2026 ligger i ny etat). Som del av arbeidet med å skape en kultur for utvikling, læring, innovasjon og samarbeid, har UKE på oppdrag fra BLK, videreført tiltak med mentoropplegg, refleksjonsgrupper og selvdrevne refleksjonsgrupper for toppledere. UKE har tilbudt, og gjennomført, et faglig opplegg for topplederledergrupper knyttet til temaene digital transformasjon og effektivisering og omstilling.

Sektormål 2: Innsatsen for å nå klima- og naturmål er godt koordinert

- I 2025 hadde byrådsleder styreplass i interesseorganisasjonen for europeiske storbyer, Eurocities, og i det internasjonale klimanettverket C40.

Sektormål 3: Oslo lykkes med innovasjon, bærekraftig utvikling og vekst gjennom regionalt og internasjonalt arbeid

- Oslo kommune står overfor en rekke utfordringer som kan løses gjennom læring, innovasjon og utvikling i samarbeid med andre byer, nasjonalt og internasjonalt. Gjennom deltakelse i nettverk og prosjekter kan kommunens mål og interesser fremmes, og Oslo kan lære av andre byer. Som hovedstad i et av verdens rikeste land tar Oslo kommune også et globalt samfunnsansvar og deler kunnskap og erfaringer med andre byer, der vi har kommet langt.

Sektormål 4: Oslo har beredskap til å håndtere hendelser på en god måte

- Oslo skal være en trygg by for alle som bor og oppholder seg her. Kommunen arbeider målrettet og samordnet med samfunnssikkerhet og beredskap. Arbeidet med beredskap skal være kunnskapsbasert og bygge på de nasjonale beredskapsprinsippene om ansvar, nærhet, likhet og samvirke. Grunnlaget for god krisehåndtering legges i den daglige driften. Beredskap skal derfor være en integrert del av løpende arbeidet i kommunens virksomheter, som skal ha en god grunnberedskap og være forberedt på å utføre sine oppgaver også ved uønskede hendelser.
- Kommunen jobber kontinuerlig med klart språk. Kommunens språkprofil er oppdatert og det er laget en veileder for inkluderende språk.

Sektormål 5: Oslo kommune forvalter sine ressurser effektivt og forsvarlig

- Oslo kommune må være i stand til å levere tjenester og løse store samfunnsutfordringer med strammere budsjetter i årene som kommer. Byrådet startet derfor et effektiviseringsprogram i kommunen som pågikk i hele 2025 og var nært knyttet opp mot budsjettarbeidet.
- BLK har videreført arbeidet med videreutvikling av god styring og ledelse, blant annet gjennom nettverk for virksomhetsstyring. Styring har også vært tema i effektiviseringsprogrammet.
- Gjennom tverrsektorielle nettverk har avdelingen også videreført arbeidet med å videreføre og utvikle arbeidet med forebygging av korrupsjon og misligheter i virksomhetene.

Status sektormål

Målsetting	Status måloppnåelse
1 Innbyggerne mottar godt koordinerte og treffsikre tjenester	Ledere styrer og leder virksomhetene godt, slik at ressursene brukes effektivt i utviklingen av innbyggerrettede tjenester I 2025 er også programmet «train the trainer» knyttet til etikkopplæring, videreutviklet og gjennomført. Medarbeiderundersøkelsen 10-faktor ble i 2025 gjennomført for ansatte i Oslo kommune. 32 683 medarbeidere har svart på undersøkelsen, tilsvarende en svarprosent på 82. Undersøkelsen måler innsatsfaktorer som mestring, motivasjon, kompetanse og tillit i ledelse, og utgjør et verktøy for leder-, medarbeider-, og organisasjonsutvikling på den enkelte arbeidsplass.
2 Innsatsen for å nå klima- og naturmål er godt koordinert	Klima - og naturmål står på agendaen i beslutningsprosesser I 2025 ble det etablert et globalt partnerskap under rammen av FNs miljøprogram som skal fremme utrulling av utslippsfrie anleggsmaskiner etter Oslos modell.

Byrådets årsberetning 2025

Målsetting

Status måloppnåelse

	Oslo samarbeider med 64 andre kommuner i Osloregionen om Oppdrag Oslofjorden, som både handler om tiltak for å bedre miljøtilstanden i Oslofjorden og for å bedre rammebetingelser når de investerer i tiltak.
3 Oslo lykkes med innovasjon, bærekraftig utvikling og vekst gjennom regionalt og internasjonalt arbeid	Oslo kommune samarbeider med byer utenfor Norge og bruker deltakelser i EU-prosjekter, internasjonale nettverk og organisasjoner som verktøy i innovasjonsarbeidet Oslo kommune har et stort engasjement til støtte for Ukraina. Kommunen har innledet et samarbeid med Lviv by og rehabiliteringssenteret Unbroken, og i 2025 ble det gitt støtte til innkjøp av medisinsk utstyr og oppgradering av en operasjonssal for å styrke behandlingskapasiteten ved sykehuset. Prosjektet ble avsluttet i 2025. Med utgangspunkt i en samarbeidsavtale med Kyiv fra 2022 Fikk kommunen i 2025 tildelt forprosjektmidler fra Norad/Nansen-programmet og KS til et samarbeid om energi og avfallshåndtering. I 2025 organiserte kommunen avdukingen av et minnesmerke over Dronning Ellisiv, på Harald Hårdrådes plass, som viser de historiske forbindelsene mellom Oslo og Kyiv. Oslo kommune har også gitt 5 millioner kroner i støtte til Leger uten grenser sitt arbeid i Gaza og vært i dialog med Utenriksdepartementet om mulige bidrag fra kommunen i gjenoppbyggingen på Gaza. Oslo samarbeider med andre byer, næringsliv og akademien i innovasjons- og utviklingsprosjekter, finansiert gjennom EUs programmer. Per 2025 deltar Oslo kommune i 13 større EU-prosjekter. I 2025 ble det innvilget ett nytt prosjekt om kontroll av ulykkesrisiko gjennom Horisont Europa-programmet og tre nye Interreg – prosjekter om regional planlegging, mobilitet og energieffektivisering og fjernvarme. Et treårig EU- prosjekt, SEADITO, som er en del av EUs samfunnsoppdrag "Restore our Ocean and Waters", der Oslofjorden er ett av seks caser, ble videreført i 2025. Energistasjonsprosjektet gjennomføres i regi av Osloregionen i samarbeid med blant andre NHO. Første del ble fullført i 2024. Andre del startet opp i 2025 og fullføres i 2026.
4 Oslo har beredskap til å håndtere hendelser på en god måte	Beredskapssystemet er kommunisert, forstått og implementert Kommunens beredskapsundersøkelse i 2025 viser at beredskapssystemet er godt forankret, forstått og implementert i kommunens virksomheter. Oslo kommune arbeider systematisk for å avdekke risikoer og sårbarheter, forebygge uønskede hendelser og sikre evnen til effektiv håndtering når hendelser først oppstår.. I 2025 sluttførte kommunen revideringen av den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen, Kommunalt risikobilde. Kommunalt risikobilde er kommunens kunnskapsgrunnlag på beredskapsområdet og skal ligge til grunn for all beredskapsplanlegging og øvelser i kommunen. I 2025 ble Rayvn fastsatt som kommunens primære krisestøtteverktøy og implementert i alle virksomheter. Verktøyet skal sikre rask og strukturert håndtering i den innledende fasen ved kriser, med effektiv informasjonsdeling og koordinering, god dokumentasjon. Rayvn skal også styrke samhandlingen med eksterne aktører, som statsforvalter og nabokommuner. Det ble gjennomført to funksjonsøvelser i Rayvn i 2025. Det ble i 2025 gjennomført én øvelse for Sentral kriseledelse. I 2025 styrket kommunen arbeidet med å øke innbyggernes egenberedskap gjennom bred og målrettet informasjon på kommunens nettsider og sosiale medier. I forbindelse med den nasjonale Egenberedskapsuka var det viktig å tydeliggjøre at egenberedskap er mulig for mange, også i trange boliger. Det ble derfor utviklet eget materiale som oppfordret til at innbyggerne også kan samarbeide om

Byrådets årsberetning 2025

Målsetting

Status måloppnåelse

egenberedskap. Kommunen videreformidlet materiell fra DSB og samarbeidet med aktører som OBOS, USBL og Boligbygg for å nå borettslag, sameier og kommunale boliger med relevant informasjon.

Oslo.kommune.no er kommunens hovedkanal for informasjon til innbyggerne. Aktueltsidene aktuelt.oslo.kommune.no ble lansert i 2023, og har blitt utviklet videre. Aktuelt-sakene fra byrådsavdelinger og virksomheter publiseres på nettstedet og er med i kommunens nyhetsbrev, som i 2025 har blitt sendt ut to ganger per uke.

Aktuelt og nyhetsbrev brukes blant annet til å informere om politiske beslutninger (Saker i byrådet) og nyheter. I 2025 har flere virksomheter tatt i bruk muligheten nyhetsbrevet gir for å informere. Det er stort potensiale i å utvikle denne fellesløsningen videre for å få flere abonnenter.

5 Oslo kommune forvalter sine ressurser effektivt og ansvarlig

Ledere styrer og leder virksomhetene slik at ressursene brukes effektivt i kommunens tjenesteproduksjon

UKE har, på oppdrag fra BLK, videreført tiltak med mentoropplegg, refleksjonsgrupper og selvdrevne refleksjonsgrupper for toppledere. UKE har ellers tilbudt, og gjennomført, et faglig opplegg for topplederledergrupper knyttet til temaene digital transformasjon og effektivisering og omstilling. I 2025 er også programmet train the trainer knyttet til etikkopplæring, videreutviklet og gjennomført.

Medarbeiderundersøkelsen 10-faktor ble i 2025 gjennomført for ansatte i Oslo kommune. 32 683 medarbeidere har svart på undersøkelsen, tilsvarende en svarprosent på 82.

Undersøkelsen måler innsatsfaktorer som mestring, motivasjon, kompetanse og tillit i ledelse, og utgjør et verktøy for leder-, medarbeider-, og organisasjonsutvikling på den enkelte arbeidsplass.

I det regionale samarbeidet har byrådet prioritert temaene areal, transport, klima, miljø, innovasjon, blant annet gjennom Osloregionen IPR. I 2025 har Osloregionen prioritert å bedre miljøtilstanden i Oslofjorden, utvikle jernbanetilbudet og få tilgang på nok kraft til næringslivet i regionen.

I 2025 ble det etablert en medvirkningstjeneste i Utviklings- og kompetanseetaten etter at det ble gjennomført et pilotprosjekt. Formålet med tjenesten er å gjøre medvirkning enklere og mer tilgjengelig for innbyggere og næringsliv, samt tilrettelegge for å nå ut til brukergrupper som tidligere har vært underrepresentert i medvirkningsprosesser.

I 2025 har kommunen tatt i bruk Viva Engage som felles internkommunikasjonsverktøy til erstatning for Workplace.

Kommunikasjonsseksjonen på BLK har ansvaret for Kommunikasjonsforum for kompetanseutvikling og nettverk blant kommunens kommunikasjonsmedarbeidere. I 2025 har det blitt utviklet fire samlinger med faglig innhold både fra interne krefter og eksterne foredragsholdere. Arbeidet ledes av BLK med en redaksjon sammensatt av representanter fra ulike virksomheter og sektorer.

Høsten 2025 opprettet BLK et tverrsektorielt innovasjonsteam for å styrke byens evne til å finne nye løsninger på store samfunnsutfordringer. Teamet er en del av et initiativ støttet av Bloomberg Philanthropies.

Kommunen tar i bruk nye teknologiske verktøy for å bedre samhandlingen og effektiviteten. Nye samarbeidsformer og -plattformer øker muligheten for å ta ut gevinster.

Drifts- og investeringsoversikter på sektoren

Netto driftsutgifter

Tall i mill.

Etat/kapittel	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025	Avvik ordinær drift 2025*
Medvirkningsrådene, kap. 115	10,0	10,3	11,4	9,8	1,6	1,6
Byråd/byrådsavdelingene, kap. 120	602,1	627,9	678,4	597,1	81,3	44,7
Kommuneadvokaten, kap. 140	51,0	45,6	43,3	42,9	0,4	0,4
Rådhusets forvaltningstjeneste, kap. 150	113,3	114,1	119,2	115,9	3,3	3,3
Beredskapsetaten, kap. 184	36,5	31,4	32,2	29,2	3,1	1,7
Tilfeldige utg. etter byrådets bestemmelse, kap. 191	1,5	1,5	1,3	1,3	0,0	0,0
Sum sektor	814,4	830,8	885,9	796,2	89,7	51,7

*Avvik når det ses bort fra ubrukte øremerkede midler

Brutto driftsutgifter

Beløp i mill. kr

Kap.	Kapittel	Regnskap 2023	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Regnskap 2025
115	Medvirkningsrådene (BLK)	0,0	10,4	10,3	11,4	10,3
120	Byråd/byrådsavdelingene (BLK)	675,8	654,4	649,0	707,5	662,6
140	Kommuneadvokaten (BLK)	60,8	62,4	57,7	55,0	65,7
150	Rådhusets forvaltningstjeneste (BLK)	142,4	150,7	143,8	147,9	153,3
184	Beredskapsetaten (BLK)	43,7	43,3	31,4	32,2	34,8
191	Tilf. utg. etter byrådets bestemmelse (BLK)	1,2	1,5	1,5	1,3	1,3
Totalsum		923,9	922,6	893,7	955,4	928,0

Brutto investeringer

Beløp i mill. kr

Grupperingsnivå	Totalbudsjett		Årets budsjett			Avvik bud/regn
	Regnskap i fjor	Opprinnelig budsjett	Revidert budsjett	Regnskap hiå.	Forbruks % i år	
150 - Rådhusets forvaltningstjeneste (BLK)	153,6	89,7	125,4	54,6	43,6 %	70,8
Sum	153,6	89,7	125,4	54,6		70,8

Medvirkningsrådene (BLK)

Ansvarsområde

Utvalget for kjønns- og seksualitetsmangfold

Utvalg for kjønns- og seksualitetsmangfold består av 13 faste medlemmer og 13 varamedlemmer. Medlemmene skal ha engasjement og kompetanse om kjønns- og seksualitetsmangfold. Medlemmene i sittende utvalg kommer fra et bredt spekter av organisasjoner, fagmiljøer og politiske partier.

Utvalget har i 2025 gjennomført 11 utvalgsmøter. I tillegg opprettet utvalget egne arbeidsgrupper som møttes for å behandle høringssaker og andre løpende saker. Utvalget har i løpet av året gitt 18 høringsuttalelser og har deltatt på innspillsmøter i helse- og sosialutvalget og finansutvalget.

I 2025 har utvalget fortsatt arbeidet med å sikre at tiltakene i handlingsplan for kjønns- og seksualitetsmangfold *Stolt og fri 2024-2028* blir fulgt opp. Utvalget har videre hatt særlig oppmerksomhet på den budsjettmessige situasjonen ved Helsestasjon for kjønn og seksualitet (HKS), og løftet behovet for forutsigbare og tilstrekkelige ressurser for å sikre et tilgjengelig og faglig forsvarlig tilbud.

Sammen med Skeivt ansattnettverk i Oslo kommune arrangerte utvalget arrangementet *Stolt i Oslo: Mottakelse for skeive ansatte og allierte* den 26.juni. I tillegg arrangerte utvalget konferansen *Mangfold under press – Fagdag om skeive flyktninger, DEI og demokratisk motstand* den 8.oktober. Formålet med fagdagen var å belyse utfordringer som påvirker trygghet, deltakelse og levekår for skeive i møte med samfunnsutviklingen, og å samle fagmiljøer, organisasjoner og forvaltning for å drøfte mulige løsninger.

I 2025 har et varamedlem søkt om fritak fra sitt verv i utvalget. Ny oppnevning i bystyret er ventet tidlig våren 2026.

Utvalget for flerkulturelle minoriteter

Utvalget for flerkulturelle minoriteter består av 12 medlemmer som er foreslått av politiske partier, relevante organisasjoner og engasjerte miljøer i Oslo. Utvalget har i 2025 vedtatt å ha et arbeidsutvalg bestående av leder, to medlemmer og sekretariat.

Utvalget har i 2025 fortsatt å følge opp sine tre prioriterte tema: migrasjonshelse, den delte byen (segregering) og oppfølging av handlingsplan for økt rekruttering av ledere og styremedlemmer med minoritetsbakgrunn.

I 2025 ble det avholdt 11 utvalgsmøter. Utvalget har utarbeidet 19 høringsinnspill til både kommunale og statlige høringssaker. Det har vært stor aktivitet i utvalget gjennom innspillsmøter, arbeidsgruppemøter og i saker i sosiale media.

I juni arrangerte utvalget en vellykket fagdag for kommunens ansatte, organisasjoner og relevante fagmiljøer med tema: Oslo er en segregert by- hva kan gjøres?

I 2025 har to medlemmer og to varamedlemmer søkt om fritak fra vervene sine i utvalget. Ny oppnevning i bystyret er ventet tidlig våren 2026.

Det sentrale eldreråd

Det sentrale eldreråd består av 11 medlemmer og 11 varamedlemmer. Rådet har et arbeidsutvalg bestående av leder, nestleder og sekretariat.

Det sentrale eldreråd har hatt ti rådsmøter i 2025, hvor ett av møtene ble holdt på Lilleborg helsehus. Arbeidsutvalget hadde ti møter. De har avgitt 16 høringsuttalelser, tatt opp flere saker på eget initiativ og deltatt i innspillsmøter i bystyrets utvalg. Rådet har oppnevnt representanter til ulike utvalg og arbeidsgrupper i Oslo kommune, og rådets leder har deltatt i juryen for Oslo kommunes seniorpriser.

Rådet har arbeidet med oppfølging av rådets strategi for 2024 – 2027 med tre prioriterte innsatsområder. Rådet har arrangert en studietur til Gøteborg, for å høre om hvordan de jobber for å bli mer aldersvennlige. De har arrangert ett samarbeidsmøte med ledere av bydelseldrerådene og to konferanser for bydelseldrerådene. Høstens konferanse var en utvidet konferanse om alderisme og aldersdiskriminering i forbindelse med Oslo kommunes OXLO-uke. Rådet hadde også stand på OXLO-konferansen. De har deltatt på konferanse for storbyeldreråd i Trondheim, konferanse for fylkeskommunale eldreråd i Stavanger og andre eksterne konferanser.

Rådet for personer med funksjonsnedsettelser

Rådet for personer med funksjonsnedsettelser består av 12 medlemmer og 12 varamedlemmer. Rådet har et arbeidsutvalg bestående av rådsleder, nestleder, ett rådsmedlem og sekretariat.

Rådet har hatt ni ordinære rådsmøter i 2025. Rådet har et arbeidsprogram med prioriterte handlingspunkter, og oppnevnte representanter til ulike eksterne utvalg og arbeidsgrupper.

I 2025 har rådet avgitt 28 høringsuttalelser og tatt opp flere saker på eget initiativ.

Rådet har deltatt i innspillsmøter i bystyrets utvalg i forbindelse med budsjett 2026.

Rådet har arrangert to konferanser for bydelsrådene for personer med funksjonsnedsettelser.

Sentralt ungdomsråd

Sentralt ungdomsråd består av 15 hovedrepresentanter (én fra hver bydel) og 27 vararepresentanter (én til to fra hver bydel). Til forskjell fra de andre medvirkningsrådene og utvalgene i Oslo, som oppnevnes hvert fjerde år, oppnevnes Sentralt ungdomsråd hvert år. Alle hoved- og vararepresentanter velges fra bydelsungdomsrådene, og de har ansvar for å representere perspektivene og erfaringene til ungdom i sin bydel inn i det sentrale ungdomsrådet.

I 2025 hadde rådet 10 rådsmøter, og rådets arbeidsutvalg hadde 9 møter. Rådet har gitt 42 skriftlige innspill, hvorav 19 til Oslo kommune, 22 til nasjonale myndigheter og ett til organisasjoner. De har i tillegg deltatt på 64 arrangementer (innspillsmøter, fagdager, dialogmøter, samlinger med andre ungdomsråd, konferanser og lignende).

SUR jobber i tillegg med fem prioriterte saker. Disse arbeides frem og vedtas på Ungdommens bystyremøte, og behandles av bystyret. I 2025 var de fem prioriterte sakene *Bedre barnevern i Oslo*, *Beskytt Oslomarka*, *Bedre jobbtilbud for unge i Oslo*, *Forebygge ungdomskriminalitet* og *Styrk bydelene*.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et mindreforbruk på 1,6 mill.

Byråd/byrådsavdelingene (BLK)

Ansvarsområde

Oslo skal være en foregangskommune for god brukerservice og effektiv oppgaveløsning. Målet er økt tillit og godt samspill mellom byens befolkning, kommunale virksomheter, ansatte og folkevalgte organer. Kommunens omdømme som tjenesteyter og arbeidsplass skal styrkes gjennom aktivt kommunikasjonsarbeid.

Byrådsavdelingene utgjør kommunens sentrale administrative apparat og har tre hovedfunksjoner:

- Å være faglig sekretariat for politisk ledelse
- Å føre tilsyn, utøve styring og kontrollere underliggende virksomheter
- Å være forvaltningsorgan innenfor definerte ansvarsområder

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et mindreforbruk på 81,2 mill. Korrigert for ubrukte øremerkede midler på 36,6 mill. viser driftsregnskapet et mindreforbruk på 44,6 mill. Dette skyldes bl.a. besparelse på byrådsavdelingenes rammebudsjetter og avsetninger til felles driftsutgifter i byrådsavdelingene, og at noen prosjekter ikke har blitt avsluttet innen 31.12.2025.

Kommuneadvokaten (BLK)

Ansvarsområde

Kommuneadvokatens oppgaver og organisering framgår av Oslo kommunes rettsinstruks.

Kommuneadvokaten prosederer kommunens rettssaker og gir etter anmodning råd og betenkninger til bystyrets organer, byrådet og byrådsavdelingene, etater, bydeler og kommunale foretak.

Kommuneadvokaten er faglig uavhengig og kan ikke instrueres i faglige spørsmål.

Kommuneadvokatens virksomhet reguleres for øvrig av den generelle advokatrådgivning, herunder de etiske regler for advokater.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Andel rådgivningssaker som venter på klient	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	1,0 %
Antall rådgivningssaker besvart etter 6 uker	0,0 %	0,0 %	15,0 %	19,0 %	14,0 %
Antall rådgivningssaker besvart innen 14 dager	0,0 %	0,0 %	31,0 %	26,0 %	29,0 %
Antall rådgivningssaker besvart innen 3 dager	0,0 %	0,0 %	15,0 %	12,0 %	13,0 %
Antall rådgivningssaker besvart innen 6 uker	0,0 %	0,0 %	26,0 %	29,0 %	29,0 %

Byrådets årsberetning 2025

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall rådgivningssaker hvor besvart ikke er relevant	0,0 %	0,0 %	11,0 %	13,0 %	6,0 %
Avsluttede rettssaker	233	325	146	156	133
Avsluttede rådgivningssaker	411	540	274	247	237
Innkomne rettssaker	168	151	146	147	159
Innkomne rådgivningssaker	316	330	307	257	261
Samlet tvistesum i innkomne saker	2 094 165 675	3 126 254 558	5 439 014 829	2 437 847 352	1 521 990 177

Driftsregnskapet

Etatens netto driftsresultat for 2025 viser et mindreforbruk på 0,4 mill..

Kommuneadvokatens inntekter er uforutsigbare. De avhenger av tilfang av saker fra fakturerbare virksomheter, eller saker som vinnes i domstolene hvor Oslo kommune tilkjennes sakskostnader som også faktisk innbetales av motparten.

Rådhusets forvaltningstjeneste (BLK)

Ansvarsområde

Rådhusets forvaltningstjeneste (RFT) har ansvar for forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling av Oslo rådhus som bygning. Dette innebærer også sikkerhetsoppgaver og servicefunksjoner i rådhuset og i innleide lokaler i nærheten av rådhuset for byrådsavdelingene og bystyres sekretariat. I tillegg har etaten også ansvar for IKT infrastruktur og nettverk på rådhuset, intern kommunal postombringning og flagging, banneropphengning og utsmykking av byen etter oppdrag fra bystyrets sekretariat.

RFT bistår med saksforberedelser og har ansvar for gjennomføring av representasjonsarrangementer og øvrige arrangementer i rådhuset og i Heftyevillaen. Etaten har ansvaret for saksforberedelse og vedtak ved gjennomføring av arrangementer på rådhusplassen. Videre tilbyr etaten strømming og tilgjengeliggjøring av lyd og bilder fra møter, pressekonferanser og arrangementer i rådhuset.

Etaten har ansvar for å saksbehandle og gjennomføre borgerlige velser for alle som ønsker å bli viet i Oslo.

Etaten tilbyr omvisninger i rådhuset til publikum. Gjennom aktiv kunstforvaltning bidrar etaten til at kunsten i og rundt rådhuset blir ivarettatt som en viktig del av Norges kulturarv.

Gjennomførte tiltak:

- Det er gjennomført en ROS-analyse om sikkerheten på rådhuset. Denne analysen omhandler fysisk sikkerhet, samt digital elektronisk sikkerhet.
- Det er gjennomført digitale løsninger for vigsler.
- Det arbeides med en oppdatert bookingløsning for møtesenteret på rådhuset.

Aktivitetsnøkkeltall

Nøkkeltall/indikator	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall borgerlige velser	1 617	1 968	1 992	2 109	2 072
Antall gjester - Den kulturelle spaserstokken - DKSS	0	150	264	141	210
Antall gjester omvisninger - Voksenopplæringen	0	480	451	533	986
DKS - Den kulturelle skolesekken - antall elever	0	493	1 698	4 134	3 792
Ikke-kommunalt vertskap	0	81	77	87	77
Kommunalt vertskap	48	179	166	131	115
Møtesenter - antall møter	0	2 490	2 480	2 651	3 091
Sikkerhetskontroller	0	0	0	455 081	527 386
Antall utstillinger og arrangementer på Rådhusplassen	8	21	18	18	20

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet for 2025 viser et mindreforbruk på 3,3 mill. Korrigert for overføringen av mindreforbruket på 5,1 mill. fra 2024, er det et reelt merforbruk i 2025 på 1,8 mill. I 2024 var det reelle merforbruket 1,7 mill. kroner. Økningen i reelt merforbruk må sees i lys av at gjennomføringen av omstillingstiltak tar lengre tid enn det er lagt opp til i økonomiplanen. Lavere budsjetttramme for 2026 gir økt driftsrisiko for etaten, slik at det er nødvendig å ha en økonomisk buffer i 2026 på 3,3 mill. kroner.

Investeringsregnskapet

Det er investert for 54,6 mill. av et investeringsbudsjett på 125,4 mill. Investeringsregnskapet viser et mindreforbruk på 70,8 mill. Dette skyldes i hovedsak en økonomisk forsinkelse i de tre store prosjektene Rehabilitering av tårn og fasade, rehabilitering av midtbygg og Tiltak for bedret tilgjengelighet til Oslo rådhus.

Beredskapsetaten (BLK)

Ansvarsområde

Kommunens arbeid med beredskap skal være kunnskapsbasert og bygge på de nasjonale beredskapsprinsippene om ansvar, nærhet, likhet og samvirke

Beredskapsetaten (BER) skal være en faglig aktiv pådriver i det helhetlige og kunnskapsbaserte beredskaps- og samfunnssikkerhetsarbeidet i kommunen. BER skal bidra til at kommunen har god beredskap og er i stand til å håndtere situasjoner som kan påvirke tjenesteproduksjonen og skade liv, helse og verdier.

BER har ansvar for overordnet koordinering av kommunens krisehåndtering og kriseledelse, og skal bidra til at kommunen har god beredskap, med oppdatert fagkunnskap og risikoforståelse, relevant planverk og jevnlig øvelser. Etaten skal bidra til godt samvirke internt og mot eksterne aktører, gjennom blant annet nettverk, utvalgsarbeid og beredskapsforum.

BER skal delta i relevante forsknings- og utviklingsprosjekter for å styrke kommunens beredskapsevne.

Gjennomførte tiltak:

BER har i perioden ferdigstilt Kommunalt risikobilde 2025 (KRB). Arbeidet med KRB 2025 har styrket kommunens kunnskapsgrunnlag og gir et bredt og helhetlig bilde av risikoer og sårbarheter i kommunen. Analysen favner i større grad enn tidligere hele krisespekteret. Alvorlig kriminalitet, det digitale rom og sikkerhetspolitiske konflikter sees mer i sammenheng, som del av et mer komplekst og gjensidig påvirkende risikolandskap. Revisjonsprosessen har økt søkelyset på hvordan uønskede hendelser kan påvirke kritiske samfunnsfunksjoner, og løftet frem folkehelse og befolkningens egenberedskapsevne inn i risikobildet.

Etaten har i 2025 tilrettelagt og gjennomført øvelser med sentral kriseledelse (SKL), stab for sentral kriseledelse (SSKL), beredskapsforum og funksjonsøvelser for nødkommunikasjon og krisestøtteverktøy for virksomhetene. Gjennom året har etaten på vegne av kommunen, deltatt på flere eksterne samvirkeøvelser med politiet og statsforvalter.

I 2025 har etaten gjennomført flere nettverkssamlinger i kommunens beredskapskontaktnettverk og for beredskapsforum. Gjennomgående tema har vært totalforsvar, krisestøtteverktøy og det kommunale risikobilde. Etaten deltar i eksterne samvirkenettverk, som Fylkesberedskapsrådet og politiets redningsledelse, storbynettverk og nordisk hovedstadssamarbeid, som også har hatt totalforsvar og kritiske samfunnsfunksjoner som tema.

I 2025 ble EU-prosjektet MEDiate, som startet i 2022, avsluttet. Prosjektet har hatt som mål å analysere sammenfallende hendelser gjennom scenariomodellering av naturhendelser, og har bidratt til videreutvikling av rammeverket for risikostyring. Resultater fra prosjektet har hatt innvirkning på etatens metodiske tilnærminger og scenario- og konsekvensforståelse i KRB, og i arbeidet med befolkningsinnsikt.

Etaten deltar i et nytt EU-prosjekt TOGETHER, med oppstart i november 2025. Prosjektet bygger videre på resultater fra MEDiate og skal styrke flernivå- og tverrsektoriell koordinering ved naturkatastrofer, kriser og samtidige hendelser.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et mindreforbruk på 3 mill. Av dette utgjør eksterne og kommunale øremerkede midler tilsammen ca. 1,4 mill. som overføres til 2026. Resterende mindreforbruk skyldes blant annet vakanse i stillinger.

Tilf. utg. etter byrådets bestemmelse (BLK)

Driftsregnskapet

Midlene som er avsatt på kapittelet, 1,5 mill., er i sin helhet disponert i 2025. Midlene er tildelt BUSH Holmlia, Ullern fotball, Antirasistisk senter og Christian Radich.

Finans (FIN)

Ansvarsområde

Byrådsavdeling for finans (FIN) er ansvarlig for kommunens overordnede økonomistyring, finansforvaltning, økonomiplan og årsbudsjett inkludert klimabudsjett, og har ansvar for koordinering av avleggelse av kommuneregnskapet og konsolidert regnskap. Avdelingen koordinerer arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel, og sentrale regler og retningslinjer på arbeidsgiverområdet. Avdelingen har ansvar for kommunens anskaffelsesstrategi, Oslomodellen, og metodikk for investeringsprosesser. FIN har ansvar for strategisk IKT-styring og oppfølging knyttet til bruk av sektorovergripende IKT i kommunen. FIN har også et overordnet ansvar for kommunens informasjonssikkerhet og personvern. Forvaltning av eiendomsskatteområdet inngår også i avdelingens ansvarsområde. FIN drifter bydelenes fordelingssystem, kommunens statistikkbank og utarbeider befolkningsframskrivinger for kommunal planlegging.

Utviklings- og kompetanseetaten (UKE), Oslo Origo og Innkrevningsetaten (INE) utfører oppgaver som ligger under FINs ansvarsområde. I løpet av 2025 er de tre etatene i FIN-sektor omorganisert. Fra 1. januar 2026 er Økonomi- og forvaltningsetaten (OKF) og Digitaliseringsetaten (DIG) etablert. FIN har i tillegg ansvaret for eierstyringen av Oslo Pensjonsforsikring AS.

Tall i mill.

Byrådsavdeling for finans (FIN)	Regnskap 2024	Regnskap 2025	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Avvik bud/regn 2025
Brutto driftsutgifter	2 354,5	2 405,9	2 271,6	2 131,7	-274,2
Netto driftsutgifter	1 332,5	1 344,5	1 396,8	1 467,5	123,0
Brutto investeringer i anleggsmidler	339,8	245,1	484,7	619,3	374,2

Punkter som følger er knyttet til realisering av hovedmål for sektorområdet i 2025

- UKE, Origo og Innkrevningsetaten har sammen forberedt og gjennomført en stor etatsomorganisering som legger grunnlaget for mer helhetlig styring og digital utviklingskraft i kommunen
- Oslo havn KF, Boligbygg KF, Innkrevningsetaten og Renovasjons- og gjenvinningsetaten ble flyttet over til felles IKT-plattform
- KI Oslo – kommunens felles kompetansesenter for kunstig intelligens – ble etablert, inkludert KI-fabrikken med gjenbrukbare byggeklosser for trygg og effektiv KI-utvikling. To løsninger er tatt i bruk.
- Kartlegging av kinesisk teknologi
- Videreutviklet Rammeverk for informasjonssikkerhet i Oslo kommune med flere relevante veiledere og verktøy for bruk i virksomhetene.
- Iverksatt tiltak for helhetlig risikostyring innen informasjonssikkerhet i egen sektor og styrket evnen til å oppdage sårbarheter og håndtere uønskede hendelser.
- Inngått samarbeidsavtale mellom Oslo kommune og NTNU som styrker kunnskapsutvikling, etterutdanning og innovasjonsdrevet forskning
- Videreutviklet Oslo kommunes personvernerklæringer, og etablert en ny standardmal for virksomhets- og tjenestespesifikke personvernerklæringer

- Etablert nytt felles varslingsystem for kommunen
- Vedtatt ny vær åpen-plakat
- Vedtatt midlertidig instruks om rutine ved utlysning av ledige stillinger
- Endret prosedyre for bemanningsreduksjoner
- Det er gjennomført en totalrevisjon av personalreglementet for Oslo kommune.
- FIN (i samarbeid med HLS) og forhandlingssammenslutningene har utarbeidet en rapport om heltidskultur.
- Det er gjennomført et effektiviseringsprogram for hele Oslo kommune som har gått gjennom alle kommunens sektorer for å finne tiltak for å drifte kommunen mer effektivt (med mindre ressursbruk) og få mer ut av kommunale midler. Programmet har levert 9 delrapporter.
- Vedtatt ny kommuneplanens samfunnsdel med seks samfunnsflokke og fem tverrgående kommunemål som er overbygning for styringen i kommunen.
- I 2025 publiserte kommunen for første gang en oversikt over kommunens leverandører som fakturerer kommunen for over 100 000 kroner per år. Publisering av leverandøroversikten er et tiltak i kommunens tiltaksplan mot korrupsjon, og skaper større åpenhet om hvem kommunen handler med.
- Kommunens standard klima- og miljøkrav til bygg og anlegg, og til transport av varer og tjenester er revidert i 2025. Kravene ble strammet inn i tråd med markedsutviklingen og tidligere vedtak, for å gi god forutsigbarhet for kommunens leverandører.
- Kommunen har implementert nytt konkurransegjennomføringsverktøy og kontraktsadministrasjonsverktøy, som vil bidra til at kommunens anskaffelser blir mer effektive å gjennomføre og følge opp.
- Prosjekt felles regnskapstjeneste på tvers av kommunen er etablert hvor forventede gevinster er forbedret datakvalitet og økte systemutnyttelse og mer effektive regnskapsprosesser
- Budsjettverktøy Framsikt er implementert og i bruk i samtlige virksomheter i Oslo kommune
- Oslo kommune har etablert et grønt rammeverk for utstedelse av obligasjoner som har fått beste gradering, såkalt Dark Green Shading. Dette vil gi økt likviditet/etterspørsel og muligens lavere prising for våre obligasjoner - i tillegg til omdømme-effekt og tillit i markedet.

Status måltabell

Sektormål	Indikator	2023	2024	Ønsket resultat 2025	Oppnådd resultat (oppnådd resultat)	Avvik	Statusbeskrivelse indikator
1.1 Oslo kommune forvalter sine ressurser effektivt og ansvarlig							
	Antall bydeler som fakturerer via Økonomi- og forvaltningsetaten (OKF)	7	9	15	11	-4	Indikatoren gjelder INE i 2025: På grunn av organisasjonsendringen, og arbeid med etablering av felles regnskapstjeneste, ble det i 2025 ikke jobbet særskilt med å få flere bydeler over til INEs løsning.

Byrådets årsberetning 2025

Sektormål	Indikator			Ønsket resultat	Oppnådd resultat	Avvik (oppnådd resultat)	Statusbeskrivelse indikator
		2023	2024	2025	2025		
	Antall virksomheter som står utenfor felles IKT-plattform	7	7	2	2	0	Det er fire virksomheter som har tatt i bruk Felles IKT-plattformen i løpet av 2025, disse er REG, HAV, BBY og INE. UDE, VAV og PBE gjenstår.
	Reduksjon i kommunens innkjøpskostnader knyttet til drift	N/A	*	-1%	-1,41%		Tallet er basert på årlig estimert gevinst for samkjøpsavtaler i 2025, sammenliknet med tilfelle hvor kommunen hadde dekket de samme behovene uten samkjøpsavtaler.

2.1 Det er enkelt å ta bærekraftige valg

Antall byggeplasskontroller gjennomført og registrert i kommunens mannskapsoppfølgingssystem /HMSREG)	N/A	N/A	200	265	65	Økt fokus medførte flere kontroller i 2025
Andel av totale antall IKT-enheter (mobil, nettbrett og laptop) som er nykjøp	N/A	N/A	25%	22%		Oslo kommune har hatt høyere måloppnåelse for forbruksreduksjon enn oppgitt for 2025. Årsakene til færre nykjøp er sammensatt men skyldes trolig; • Større oppgraderinger av PC-parken i 2022 og 2023 har redusert behovet for nye innkjøp • Strammere kommuneøkonomi reduserer unødvendige innkjøp • IKT-miljøene har økt bevissthet om viktigheten av kontroll på utstyr Det viktigste i indikatoren er måling av PC-innkjøp. Løsning for å gjøre samme øvelse på mobiltelefoner og nettbrett er ikke klar i inneværende år.
Andel egnede kjøretøy som deles mellom virksomheter i Oslo kommune	N/A	N/A	5%	0		Implementeringen av systemet har blitt utsatt på grunn av manglende første godkjenning av akseptansetest. I august startet piloten med fem

Byrådets årsberetning 2025

Sektormål	Indikator	Ønsket Oppnådd 2023 2024 resultat resultat (oppnådd 2025 resultat)				Avvik Statusbeskrivelse indikator
						virksomheter i kommunen. Piloten vil pågå til vinteren 2026, og vil foregå samtidig med at systemet vil implementeres i kommunens virksomheter.
3.1 Det er spennende og meningsfullt å jobbe i Oslo kommune						
	Redusert frafall av kandidater med minoritetsbakgrunn i rekrutteringsprosessen	N/A	N/A	-5%	N/A	Tallene for hele 2025 er ikke ferdigstilt ved rapporteringstidspunktet. Endelig resultat og tilhørende analyse vil bli etterrapportert etter gjennomgang med FIN. Relativt frafall søknad til ansettelse i 2025: 35% Det som måles er et forholdstall: Andel søkere kryssset av for innvandrerbakgrunn av totalt antall søkere, fratrukket Andel av ansatte kryssset av for innvandrere av totalt antall ansatte – delt på Andel søkere kryssset av for innvandrerbakgrunn av totalt antall søkere. Dette gir et forholdstall som er forskjellen mellom andel med minoritetsbakgrunn som søker på stillinger og andel med minoritetsbakgrunn som får jobb. Forholdstallet vil da brukes i kommende års rapporteringer og har -5% som mål – 2025 blir da baseline for videre rapportering Å krysse av for innvandrerbakgrunn er noe søkeren selv gjør digitalt i søknadsprosessen.
	Redusert sykefravær i Oslo kommune	9,5 %	9,5 %	8,2 %		
4.1 Kommunen ivaretar innbyggernes	Andel av fellessystemer oppdaterte sikkerhetsløsninger	N/A	N/A	95%	95%	I 2025 er sikkerhetsløsningene i felles IKT-plattform

Byrådets årsberetning 2025

Sektormål	Indikator			Ønsket resultat	Oppnådd resultat	Avvik (oppnådd resultat)	Statusbeskrivelse indikator
		2023	2024	2025	2025		
personvern og er rustet mot digitale trusler							tilgjengeliggjort for felles systemene og tilgangsstyring og plattformssikkerhet er tatt i bruk
	Andelen virksomheter og sektorer som rapporterer et sammenstilt risikobilde for informasjonssikkerhet	N/A	N/A	50%	N/A		Det foreligger ikke et sammenstilt risikobilde for informasjonssikkerhet i kommunen, og resultatindikatoren for 2025 kan derfor ikke rapporteres. Manglende operasjonalisering av mekanismer i IKT-reglementet og strukturelle utfordringer i den parlamentariske styringsmodellen gjør det krevende å samle risikovurderinger på tvers av sektorer. Arbeidet med å etablere et helhetlig risikobilde er igangsatt, men ikke ferdigstilt.
	Andelen virksomheter og sektorer som har tatt kommunens rammeverk for informasjonssikkerhet i bruk	N/A	N/A	50%	N/A		Det foreligger ikke et sammenstilt risikobilde for informasjonssikkerhet i kommunen, og resultatindikatoren for 2025 kan derfor ikke rapporteres. Manglende operasjonalisering av mekanismer i IKT-reglementet og strukturelle utfordringer i den parlamentariske styringsmodellen gjør det krevende å samle risikovurderinger på tvers av sektorer. Arbeidet med å etablere et helhetlig risikobilde er igangsatt, men ikke ferdigstilt.
5.1 Oslo kommune har kunnskapsbaserte beslutningsgrunnlag, og samhandler på tvers av sektorer	Alle virksomheter har fått tilgang til og gjennomført opplæring i ny løsning for nettpublisering	N/A	N/A	100%	62%		En del nettsider med mye besøk har høyere måltall, som f.eks. nettsidene som varsler vårrengjøring (75%) og nettsiden som vise ferie og fridager i skolen (87%), mens mange sider med færre besøk har måltall under 75%. Snittet på hele nettstedet blir da altså 62%.

Byrådets årsberetning 2025

Sektormål	Indikator	Ønsket Oppnådd		Avvik Statusbeskrivelse indikator	
		2023	2024	resultat resultat (oppnådd	
				2025 resultat)	
	Kommunale avgifter og eiendomsskatt, andel innbetalt av siste års krav, per årsskifte	99,1 %	99,3 %	99,3 %	99,2 % -0,1 pp

Drifts- og investeringsoversikter på sektoren

Netto driftsutgifter

Tall i mill.

Etat/kapittel	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/regn 2025	Avvik ordinær drift 2025*
Oslo Origo, kap. 121	123,6	129,4	134,3	129,5	4,8	4,8
Diverse virksomheter og prosj. under FIN, kap. 122	58,8	78,4	109,7	78,1	31,5	8,2
Utviklings- og kompetanseetaten, kap. 125	1 088,8	1 122,3	1 151,5	1 070,7	80,9	80,9
Innkrevningsetaten, kap. 130	61,2	66,7	72,0	66,2	5,8	5,8
Sum sektor	1 332,5	1 396,8	1 467,5	1 344,5	123,0	99,8

*Avvik når det ses bort fra ubrukte øremerkede midler

Brutto driftsutgifter

Beløp i mill kr

Kap.	Kapittel	Regnskap 2023	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Regnskap 2025
121	Oslo Origo (FIN)	171,0	216,0	129,4	207,3	201,8
122	Div. virksomheter og prosj. under FIN (FIN)	120,8	86,2	80,2	110,0	104,3
125	Utviklings- og kompetanseetaten (FIN)	1 829,5	1 936,9	1 921,5	1 690,0	1 977,9
130	Innkrevningsetaten (FIN)	124,7	115,4	140,4	124,3	121,9
Totalsum		2 246,0	2 354,5	2 271,6	2 131,7	2 405,9

Brutto investeringer

Beløp i mill. kr

Grupperingsnivå	Totalbudsjett	Årets budsjett				
	Regnskap i fjor	Opprinnelig budsjett	Revidert budsjett	Regnskap hiå.	Forbruks % i år	Avvik bud/regn
121 - Oslo Origo (FIN)	120,7	282,4	330,4	101,2	30,6 %	229,2
122 - Div. virksomheter og prosj. under FIN (FIN)	0,4	2,7	36,8	2,9	7,9 %	33,9
125 - Utviklings- og kompetanseetaten (FIN)	217,4	190,9	237,8	132,5	55,7 %	105,4
130 - Innkrevningsetaten (FIN)	1,3	8,8	14,2	8,6	60,2 %	5,7
Sum	339,8	484,7	619,3	245,1		374,2

Oslo Origo (FIN)

Ansvarsområde

Oslo Origo er kommunens felles satsing på digitalisering og tjenesteutvikling. Origo skal være en pådriver i kommunens arbeid med digitalisering og bidra til digital transformasjon av byens innbyggertjenester. Etaten leverer funksjonelle og brukervennlige produkter for innbyggerne gjennom flere av kommunens virksomheter og sektorer, deriblant helse og mestring, frivillighet, oppvekst og sosial.

Origo utvikler, drifter og forvalter en rekke digitale løsninger. Tabellen nedenfor oppsummerer noen av nøkkeltallene knyttet til bruk og effektene av Origos løsninger.

Status sektormål

Målsetting	Status måloppnåelse
1.1 Oslo kommune forvalter sine ressurser effektivt og ansvarlig	Oslo Origo har levert i tråd med plan og fulgt opp tiltakene som skal sikre automatisering, frigjøre tid og skape mer fleksible systemlandskap, blant annet i helse- og sosialområdet. Videre er gevinstrealiseringsmetodikken utviklet og klar for videreføring i Digitaliseringsetaten, og flere tjenester har effektiviseringsgevinster, slik som barnehagesøknader og Skjemaløsningen.
3.1 Det er spennende og meningsfullt å jobbe i Oslo kommune	Oslo Origo har gjennomført planlagte forbedringer av fagsystemer, og selv med omorganisering og høy arbeidsbelastning har sykefraværet gått betydelig ned fra 7,26 % til 6,14 % i 2025, noe som indikerer god oppfølging og et robust arbeidsmiljø. Samtidig viser årsberetningen at omstillingen ga økt turnover og krevde ekstra rekruttering og belastningshåndtering, men virksomheten opprettholdt måloppnåelsen.
4.1 Kommunen ivaretar innbyggernes personvern og er rustet mot digitale trusler	Oslo Origo har styrket informasjonssikkerhet og personvern gjennom en robust partnermodell, tverrfaglige team, ny metodikk for risikovurdering og et nytt rammeverk for sikker programvareutvikling utarbeidet for FIN ISI. Etaten har også gjennomført omfattende kompetanseheving, beredskapsøvelser, og lansert flere tiltak som styrker sikker drift av kommunens digitale løsninger.
5.1 Oslo kommune har kunnskapsbaserte beslutningsgrunnlag, og samhandler på tvers av sektorer	Origo har levert betydelige bidrag til datadeling og felles informasjonsgrunnlag, blant annet gjennom målbilde for datadeling i samarbeid med UKE, styrking av datavarehus i Sykehjemsetaten og forbedringer i selvbetjent utviklingsplattform som gjør data lettere tilgjengelig og gjenbrukbare på tvers av kommunen. Ett tiltak under dette målet (oppfølging av målbildet for kommunens portaler og nettløsninger) ble utsatt på grunn av kapasitetsutfordringer knyttet til organisasjonsendringen, men øvrige tiltak ble levert etter plan.

Driftsregnskapet

Mindreforbruk på 4,8 mill. skyldes primært omorganisering, mindre bruk av konsulenter og felles avsatte midler til velferd og kompetanse.

Investeringsregnskapet

Investeringsregnskapet viser et mindreforbruk på 229,2 mill. Avviket er knyttet til periodisering av Oslo Origos aktiviteter i økonomiplan, og er planlagt bruk i tidsperioden.

Div. virksomheter og prosj. under FIN (FIN)

Ansvarsområde

Kapitlet dekker faste, løpende utgifter til diverse virksomheter og prosjekter under Byrådsavdeling for finans, herunder lønn til frikjøpte hovedtillitsvalgte og hovedverneombud, lisenser til KS-Læring, kommunens Fair trade-arbeid, tilskudd til Fair Play bygg og er bank for

Program for storbyrettet forskning. På investeringssiden dekker kapitlet utgifter til div. sentrale IKT-prosjekter som konsolidering av IKT-systemer, oppgradering av HR-systemet og statistikkbanken.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et mindreforbruk på 31,5 mill. Korrigert for ubrukte øremerkede midler er det avvik på ordinær drift på 8,2 mill.

Det er 23,3 mill. i ubrukte øremerkede midler, hvorav 19,5 mill. er kommunalt øremerkede midler som i hovedsak relaterer seg til arbeidet med informasjonssikkerhet i Oslo kommune, innføring av budsjett- og rapporteringsverktøy for kommunen og kontorstøtteløsning. Mindreforbruket for de to førstnevnte prosjektene skyldes hhv. forsinket fremdrift og behov for forlengelse av prosjektperioden i implementeringsfasen. Mindreforbruk av de statlig øremerkede midlene utgjør 3,9 mill. Oslo kommune leder og administrerer på vegne av KS program for storbyrettet forskning. Programmets midler kommer fra KS. I 2025 har programmet utgiftsført 3,3 mill.

Investeringsregnskapet

Investeringsregnskapet viser et mindreforbruk på 33,9 mill. Mindreforbruket skyldes forsinket fremdrift. Investeringene omfatter prosjekter for oppgradering av sentral IKT-infrastruktur, konsolidering av IKT-systemer, oppgradering av kommunens HR-system og gevinstrealisering av ny kontorstøtteløsning.

Det har vært utgifter på prosjektet oppgradering av kommunens HR-system. Utgiftene er knyttet til arbeid med ny refusjonsmodul. I tillegg har det vært utgifter på prosjektet ny løsning for statistikkbank i Oslo. Disse er hovedsakelig knyttet til arbeid med videreutvikling av databasen i UKE.

Utviklings- og kompetanseetaten (FIN)

Ansvarsområde

Utviklings- og kompetanseetaten (UKE) er kommunens interne tjenesteleverandør. Etaten ivaretar konsernovergripende utviklings-, forvaltnings- og driftsoppgaver, som skal støtte Oslo kommunes tjenester til virksomheter, innbyggere og næringsliv.

UKE er Oslo kommunes kompetansesenter innen anskaffelser. Etaten ivaretar innbyggerdialogen gjennom kommunens nettsider og Oslo kommunes kontaktsenter, og leverer konsernovergripende opplæringstilbud og konsulentbistand basert på politiske føringer og innsikt i virksomhetenes behov.

UKE sørger for kostnadseffektiv IKT-infrastruktur, -plattform og fellessystemer, og har ansvar for at løsningene er beskyttet mot fysiske og digitale trusler. Etaten er Oslo kommunes leverandør av felles lønntjeneste til alle virksomheter i kommunen.

Status sektormål

Målsetting

1.1 Oslo kommune forvalter sine ressurser effektivt og ansvarlig

Status måloppnåelse

UKE har levert solid måloppnåelse ved å redusere antallet virksomheter utenfor felles IKTplattform til to, i tråd med måltallet for 2025 (2). Samkjøpsavtalene har gitt en estimert gevinst på -1,41 %, som viser effektiv ressursbruk og gode

Målsetting

Status måloppnåelse

	anskaffelsesprosesser. Arbeidet med konsolidering, fellesløsninger og gevinstrealisering i lønnstjenesten viser styrket effektivitet og kontroll
2.1 Det er enkelt å ta bærekraftige valg	UKE overoppfylte målet for byggeplasskontroller (265 mot måltall 200), noe som styrker oppfølgingen av Osломodellens krav og HMSREG-bruken. Samtidig ble andelen nykjøp av IKT-enheter lavere enn mål (22 % mot 25 %), og bildelingssystemet er forsinket, med 0 % delte kjøretøy i 2025. Helheten viser fremgang på kontroll og forbruk, men måloppnåelsen er ujevn.
3.1 Det er spennende og meningsfullt å jobbe i Oslo kommune	UKE har gjennomført flere tiltak for leder- og medarbeiderutvikling, inkludert topplederprogrammer, refleksjonsgrupper og økt bruk av lærlinger. Tall for redusert frafall av kandidater med minoritetsbakgrunn for 2025 foreligger ikke ved rapportering, og prognosene viser høyere frafall enn ønsket. Sykefraværet økte til 7,7 %, over måltallet på 6 %, som trekker måloppnåelsen ned.
4.1 Kommunen ivaretar innbyggernes personvern og er rustet mot digitale trusler	Andelen fellessystemer med oppdaterte sikkerhetsløsninger nådde målet på 95 %, og CSIRT har styrket både overvåking, testing og risikoreduserende tiltak gjennom året. Driftsstabiliteten på felles plattform er forbedret sammenlignet med 2024, og det er gjennomført beredskapsøvelser og modernisering av sikkerhetsmodellen. Leveransene indikerer at arbeidet holder høy kvalitet og ligger godt på målet.
5.1 Oslo kommune har kunnskapsbaserte beslutningsgrunnlag, og samhandler på tvers av sektorer	UKE har levert nye felles dataprodukter, etablert informasjonsmodeller og gitt brukere bred tilgang til datadeling, men målet om at alle virksomheter skulle få opplæring og tilgang til ny løsning for nettpublisering er kun delvis oppfylt (65 % mot 100 %).

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser et mindreforbruk på 80,9 mill. kroner sammenlignet med budsjett. Dette skyldes lavere lønnskostnader som følge av utsatt rekruttering, høyt sykefravær og økte refusjoner, samt effektivisering og kostnadsreduksjoner på IKT-plattformen. Utsatte aktiviteter vil bli gjennomført i de to nyetablerte etatene i FIN sektor.

Investeringsregnskapet

Investeringsregnskapet viser et mindreforbruk på 105,4 mill. som i hovedsak skyldes forsinkelser og forskyving av arbeid i prosjektene til 2026.

Innkrevingssetaten (FIN)

Ansvarsområde

Innkrevingsetatens (INE) ansvarsområde er kommunal inkasso, innkreving av kommunale avgifter og gebyrer, eiendomsskatt og legatforvaltning, samt støttefunksjoner knyttet til disse (dokumentbehandling, IT, økonomi, HR og kundeforhold). INE utfører tjenester for samtlige 15 bydeler og 20 etater på sitt ansvarsområde. INE har kontakt med ulike brukergrupper i kommunen. De største brukergruppene er eiere/forvaltere av fast eiendom, personlige skyldnere og legatsøkere.

Status sektormål

Målsetting

Status måloppnåelse

1.1 Oslo kommune forvalter sine ressurser effektivt og ansvarlig	Innkrevingsetatens arbeid med å overta fakturering og oppfølging av dødsbo for flere bydeler samt utrede muligheten for å overta vederlagsberegningen har som følge av omorganiseringen hatt noe lavere framdrift enn planlagt i 2025.
--	--

Målsetting

5.1 Oslo kommune har kunnskapsbaserte beslutningsgrunnlag, og samhandler på tvers av sektorer

Status måloppnåelse

Andelen kommunale krav som er innbetalt er i henhold til plan, og målet om fleksibel fakturering ivaretas i anskaffelsen av nytt fagsystem. Arbeidet med implementering av bruk av KI i saksbehandlingen videreføres i ny etat.

Driftsregnskapet

Driftsresultatet for 2025 viser et mindreforbruk på 5,8 mill. sammenlignet med revidert budsjett. Mindreforbruket skyldes i hovedsak lavere utgifter til kjøp av varer og tjenester og vakante stillinger.

Investeringsregnskapet

Investeringsregnskapet viser et mindreforbruk på 5,7 mill. som i hovedsak skyldes periodisering. Det er i 2025 anskaffet nytt system for kommunale gebyr og eiendomsskatt som implementeres i 2026. Anskaffelse av nytt inkassosystem er utsatt til 2026 som følge av omorganiseringen.