

# Årsrapport 2025



## Innledning

*Etter tre år på rad med fallende netto driftsresultat, snudde det i 2025 og kommunen leverte igjen et resultat som var over måltallet. Per 1. tertial ble det varslet et stort forventet merforbruk i tjenesteområdene ved slutten av 2025. Kommunen satte derfor i gang omfattende grep for å forhindre dette, blant annet ansettelsesstopp og omprioritering av budsjetttrammen. Samtidig ble investeringsutgiftene redusert gjennom investeringsstans og endret framdrift i flere prosjekter. Grepene viste seg å ha effekt og merforbruket endte opp med å bli betydelig lavere ved årets slutt. Snuoperasjonen i 2025 viser styrken i fellesskapet i Stavanger kommune. Gjennom året har medarbeidere og ledere jobbet målrettet sammen med folkevalgte og andre aktører for å bedre økonomien og samtidig sikre gode tjenester til innbyggerne.*

*I 2025 fortsatte arbeidet med å bli likere andre kommuner og det ble gjennomført omstillingstiltak for 155 millioner kroner.*

### Bedre økonomi, men fortsatt behov for omstilling

Måloppnåelsen for kommunens finansielle mål er samlet sett bedre i 2025 enn i de foregående årene. Netto driftsresultat og investeringsnivå er innenfor de langsiktige målene, og disposisjonsfondet er styrket. Samtidig er egenfinansieringen på nivå med budsjettet, men under det langsiktige målet, og gjeldsgraden fortsatt høy. Netto driftsresultat endte på kr 487 mill., tilsvarende 2,9 % av kommunens driftsinntekter. Resultatet er påvirket av høyere finansinntekter enn forutsatt og andre inntekter som i liten grad videreføres. Det betyr at de økte inntektene ikke gir grunnlag for å øke driftsnivået i årene framover. Det gir et bedre utgangspunkt inn i 2026, men endrer ikke behovet for videre omstilling.

Det blir stadig flere eldre og færre i yrkesaktiv alder, og selv om økonomien har bedret seg noe, er det fortsatt behov for langsiktig omstilling. Kommunen har fått bedre kontroll på utgiftene, men økonomien er fortsatt sårbar. Alle analyser peker på at Stavanger leverer svært gode tjenester, men at kostnadene er høyere enn hos andre kommuner. Potensialet for innsparing er i størrelsesorden 750 millioner kroner dersom Stavanger legger seg på tjenestenivået til andre kommuner det er naturlig å sammenligne seg med.

For å få handlingsrom og muligheter til nye tiltak og nødvendige omprioriteringer må ikke omstillingsarbeidet ta pause.

### Kommunens hovedsatsinger

Stavanger kommune er godt i gang med å gjennomføre omstilling for å møte utfordringer i form av demografiske endringer og en krevende økonomisk situasjon. Satsingsområdene gode hverdagsliv, regionmotoren og grønn spydspiss fra kommuneplanens samfunnsdel er utgangspunktet for prioriteringene som ble vedtatt i *Handlings- og økonomiplan 2025-2028*.

**Gode hverdagsliv** betyr at alle skal ha det bra der de bor. Gjennom 2025 har Stavanger kommune blant annet utviklet lekeplasser, aktivitets- og idrettsanlegg og uteområder ved barnehager og skoler. Revidert strategi for kvalitet i stavangerskolen ble vedtatt i 2025 og beskriver hvordan skolene i Stavanger skal jobbe for å skape gode læringsmiljø for både elever og ansatte, med mål om økt motivasjon og glede i skolehverdagen. Kommunen har også utarbeidet en innsatstrapp for eldre som beskriver hvordan

## Vi bygger fellesskap

kommunen kan bidra til at eldre innbyggere skal kunne bo hjemme så lenge som mulig med riktig støtte på rett tidspunkt. I tillegg har Stavanger kommune fortsatt arbeidet med å ta i bruk velferdsteknologi og digitale e-helseløsninger, som både bidrar til aktivitet og egenmestring og samtidig forenkler manuelle arbeidsprosesser og tilrettelegger for bedre samhandling. I forbindelse med 900-årsjubileet for byen ble det gjennomført flere åpne og familievennlige arrangementer, i tillegg til kunnskapsformidling for 30 000 skolelever i samarbeid med museene.

**Regionmotoren** handler om Stavangers rolle og ansvar som regionhovedstad. Kommunen vil videreutvikle et mangfoldig og konkurransedyktig næringsliv i hele regionen, og styrke Stavanger sentrum. I 2025 ble arkitekturkonkurransen for nye Rogaland teater og Stavanger museum gjennomført, og juryen kåret «Etter Eckhoff» som vinnerforslag. Det ble vedtatt å styrke det offentlig-private sentrumsarbeidet, realisering av byromsstrategien ble videreført og Lervigskvartalet ble tatt i bruk.

**Grønn spydspiss** handler om at vi må ta vare på naturen og bli mer klima- og miljøvennlige. I 2025 ble Stavanger kommune formelt godkjent som en av EUs byer med mål om klimanøytralitet i 2030. Samtlige byggekontrakter inngått av Stavanger kommune i 2025 har krav om utslippsfrie bygge- og anleggsplasser. I tillegg ble *Stavangeravtalen* lansert i 2025 - en frivillig klimakontrakt med innbyggerne, som skal inspirere og motivere til å ta bærekraftige valg i hverdagen. Satsingen på sirkularitet, ombruk av møbler, inventar og byggematerialer i kommunens virksomhet ble videreført. På plannivå ble praktisering av prinsippet om arealnøytralitet og naturnøytralitet i kommuneplanens arealdel vedtatt, og prinsippet ble også tatt inn i kommuneplanens samfunnsdel i 2025.

**Stilken i trekløveret** handler om hvordan kommunen jobber som organisasjon, og hvordan kommuneorganisasjonen innretter seg for å håndtere endringer. Dette innebærer å arbeide kunnskapsbasert og tverrfaglig, lære av erfaringer og samarbeide godt – internt, med innbyggerne og med andre aktører. Det gjøres mye godt arbeid i organisasjonen for å omstille, utvikle og effektivisere tjenestene. Blant annet ble Stavanger kommune i 2025 kåret til årets KI-kommune under konferansen *KI i offentlig sektor*. Tiltakene mot vold og trusler ble styrket i 2025, og det er igangsatt en utredning av kvinnearbeidshelse for å få bedre kunnskap om forhold som kan påvirke kvinners arbeidssituasjon og nærvær. I 2025 ble også kommuneplanens samfunnsdel revidert og oppdatert for å svare på dagens utfordringer og ambisjoner.

### Redusert sykefravær

Samlet sykefravær for kommunen i 2025 var 8,9 prosent, som er en nedgang på 0,6 prosentpoeng fra 2024. Nedgangen skyldes i hovedsak redusert langtidsfravær. I 2025 vedtok kommunen planen *Folk om bord* for å redusere sykefraværet. Planen skal følges opp systematisk i hele kommunen og har som mål å legge til rette for høyere nærvær, gode arbeidsmiljø og bærekraftige tjenester. Gjennom *Folk om bord* er det satt et overordnet mål om å redusere sykefraværet til under 8 prosent innen 2030.

### Investeringer i kommunen

Investeringsnivået i 2025 er på 11 % av driftsinntektene og er i henhold til måltallet. Kommunens investeringsbudsjett ble betydelig redusert i løpet av året. Reduksjonen skyldes i hovedsak finansiell framdrift på store prosjekter og investeringsstansen som ble vedtatt i 1. tertial. Egenfinansiering er som budsjettert på 41 % og påvirkes av finansiering av udekket beløp i investeringsregnskapet fra 2024.

## Vi bygger fellesskap

Stavanger kommune har gjennomført flere viktige investeringer i 2025. Lervigskvartalet ble ferdigstilt, og Lervig skole og Tinnfabrikken barnehage åpnet i august. Flere uteområder ved skoler og barnehager er rehabilitert, blant annet ved Tyrihans barnehage samt Skeie og Gosen skole. Kommunen har etablert ny skatepark på Kjelveane og nytt kunstgress og friidrettsanlegg på Hinna. I tillegg er det gjort betydelige investeringer i kommunale boliger til flyktninger og vanskeligstilte, samt i pasientvarslingssystemer ved sykehjem.

## Utfordringer

*Verdensøkonomien preges for tiden av geopolitisk uro. Vi befinner oss i en tid med betydelige samfunnsutfordringer, behov for omstilling og økende press på offentlige budsjetter.*

*Stavanger er i gang med omstillingsarbeidet for å møte utfordringer i form av demografiske endringer og en noe mer krevende økonomisk situasjon. Strammere økonomistyring gjennom redusert driftsnivå og omprioritering av ressurser er gjennomført for å bedre det økonomiske handlingsrommet. Det var særlig enkelte virksomheter i helse og velferd og innen oppvekst og utdanning som hadde merforbruk. De omfattende tiltakene iverksatt for å redusere merforbruket har gitt gode og tydelige resultater. Stavanger kommunes økonomiske resultat ble bedre enn budsjettet og netto driftsresultat ble høyere enn kommunens måltall. Omstillingsbehovet er likevel ikke borte, ettersom en vesentlig del av forbedringene skyldes engangsinntekter og dermed ikke gir varig effekt.*

## Utviklingstrekk

Demografiske endringer i befolkningen med eldre innbyggere og påfølgende økt behov for arbeidskraft, utgjør sentrale deler av kommunenes og etter hvert også Stavangers utfordringsbilde. Endringer i kommunenes inntektssystem, endringer i skatteinntektene og endringer i arbeids- og boligmarkedet spiller også inn.

## Makroøkonomisk utvikling

Utfordrende kronekurs og relativt høyt rentenivå i kombinasjon med høye tollsatser knyttet til handel med USA, har vært sentrale makroøkonomiske utviklingstrekk. Etter nær to år med relativt høy styringsrente satte Norges Bank ned renten fra 4,5 prosent til 4,25 prosent i juni, og videre ned til 4,0 prosent i september.

[SSBs økonomiske analyser 4/2025](#) viser blant annet at verdiskapingen i norsk økonomi har tatt seg klart opp siden midten av 2024, samtidig som arbeidsledigheten har økt. Selv om inflasjonen har falt betraktelig fra toppen i oktober 2022, og har ligget på rundt 3 prosent gjennom fjoråret, er nivået fremdeles høyere enn målet på 2 prosent. Aktiviteten løftes av fortsatt reallønnsvekst og høy offentlig etterspørsel. Offentlige investeringer og offentlig konsum utgjør om lag en tredjedel av fastlandsøkonomien. Begge disse etterspørselskomponentene har de siste årene vokst mer enn trendveksten i økonomien. Investeringene, som omfatter investeringer i vei, anlegg, offentlige bygg og forsvar, fortsetter dermed å være på et høyt nivå.

[Norges Banks pengepolitiske rapport 4/2025](#) trekker blant annet frem at Norges Bank i desember besluttet å holde styringsrenten uendret på 4,0 prosent. Målet for pengepolitikken er en årsvekst i konsumprisene som over tid er nær 2 prosent. Prisveksten er fortsatt over det målet. Renten har de siste årene bidratt til å kjøle ned norsk økonomi og til å dempe prisveksten. Ser man bort fra energiprisene, som kan svinge mye fra måned til måned, har prisveksten ligget rundt 3 prosent det siste året. Samtidig har arbeidsledigheten økt noe. Kapasitetsutnyttningen i økonomien, hvor mye av de samlede ressursene i økonomien som er i bruk, har avtatt litt.

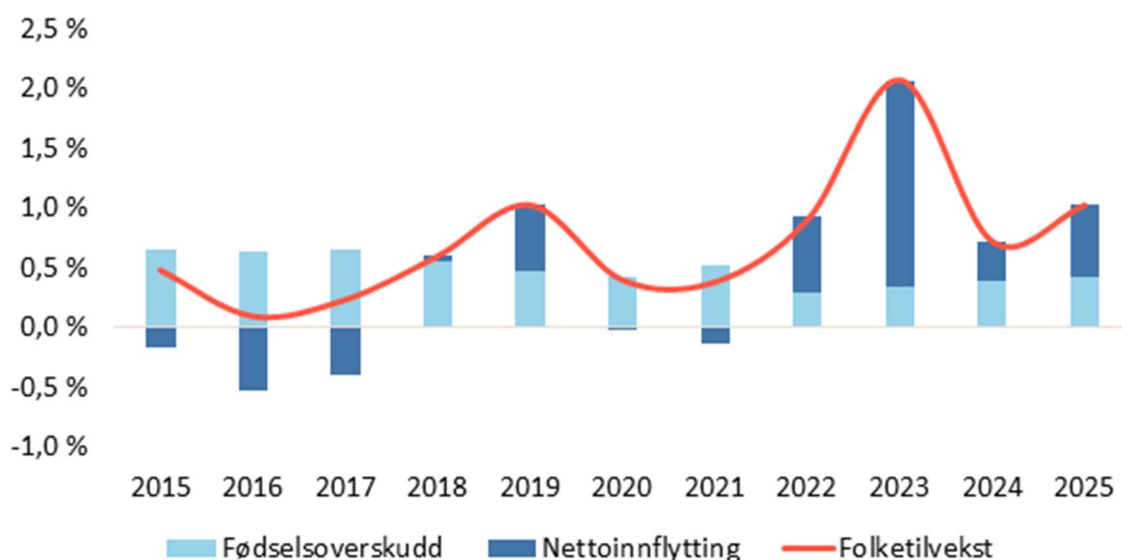
KS trekker i [Norsk økonomi 2026-27: Fortsetter konjunkturoppgangen?](#) frem at økt reallønn, rentenedsettelse og utsikter til flere rentenedsettelse, fikk privat konsum til å øke klart gjennom året som gikk. Fallet i boliginvesteringene stoppet opp. Fortsatt god eksportvekst, til tross for urolighetene i internasjonal handel og fremdeles noe vekst i oljeinvesteringene bidro til produksjonsoppgangen i første halvår.

Kapittelet *Økonomisk resultat* har mer informasjon om utviklingen i kommunens økonomiske situasjon.

## Befolkningsutviklingen

Befolkningsutviklingen påvirker kommunens inntekter, innbyggernes tjeneste- og boligbehov og kommunens utgifter. Befolkningsvekst handler blant annet om muligheter for arbeid og tilgang på egnede boliger.

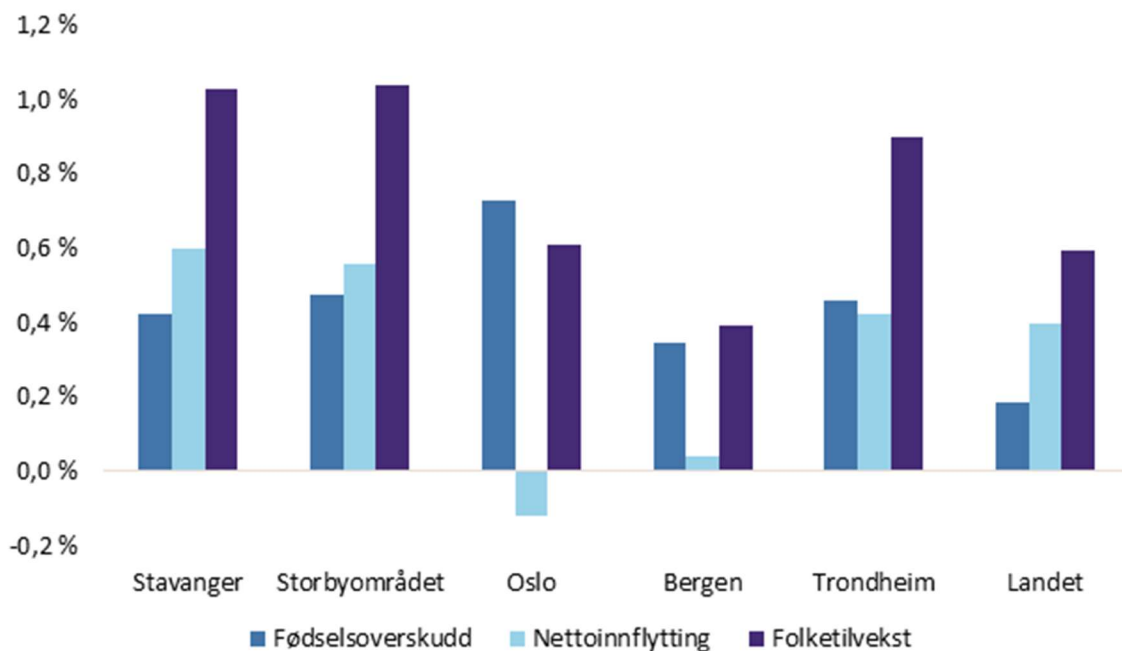
Årsprognosen i budsjettet var en folkevekst på 0,8 prosent i Stavanger kommune. Ved inngangen til 2026 hadde Stavanger 151 669 innbyggere. Med et fødselsoverskudd på 637 og netto innflytting på 898 personer, tilsvarer dette en folkevekst for hele året på 1 prosent.



Figur 1 Folkevekst, fødselsoverskudd og nettoinnflytting i Stavanger fra 2015-2025 (Kilde: SSB tabell 06913)

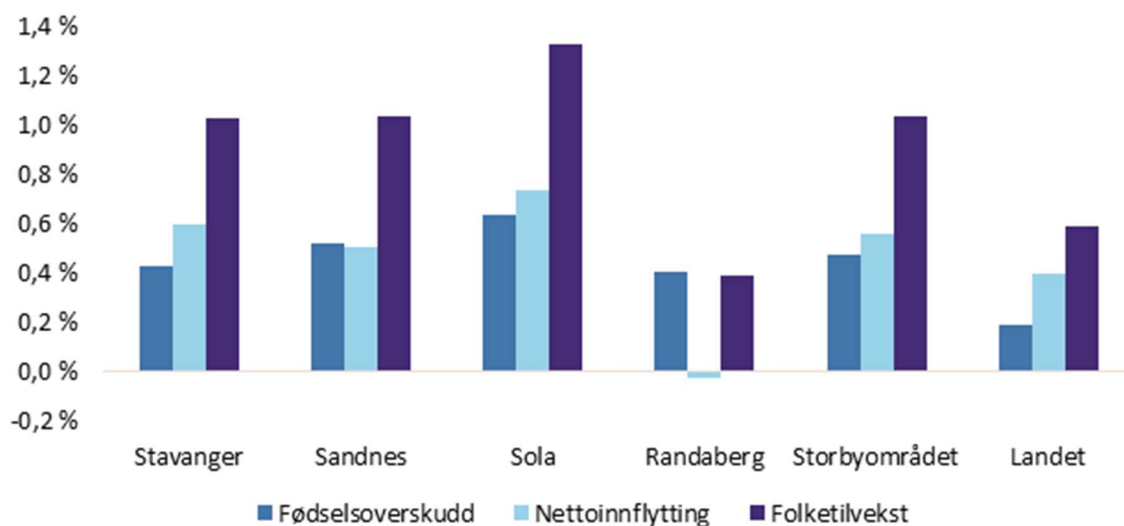
Fødselsoverskuddet i 2025 ble noe høyere enn i 2024, noe som skyldes et høyere antall fødte. Nettoinnflytting i 2025 ble også noe høyere enn i 2024. Siden 2022 har bosetting av ukrainske flyktninger gitt høyere nettoinnflytting. Den uvanlig høye nettoinnflyttingen i 2023 hang trolig sammen med gratis kollektivtransport til Stavangers innbyggere i perioden mellom 3. juli og 31. desember 2023.

## Vi bygger fellesskap



Figur 2 Folkevekst i 2025 for de største byene, storbyområdet (summen av Stavanger, Sandnes, Sola og Randaberg) og hele landet. (Kilde: SSB tabell 06913)

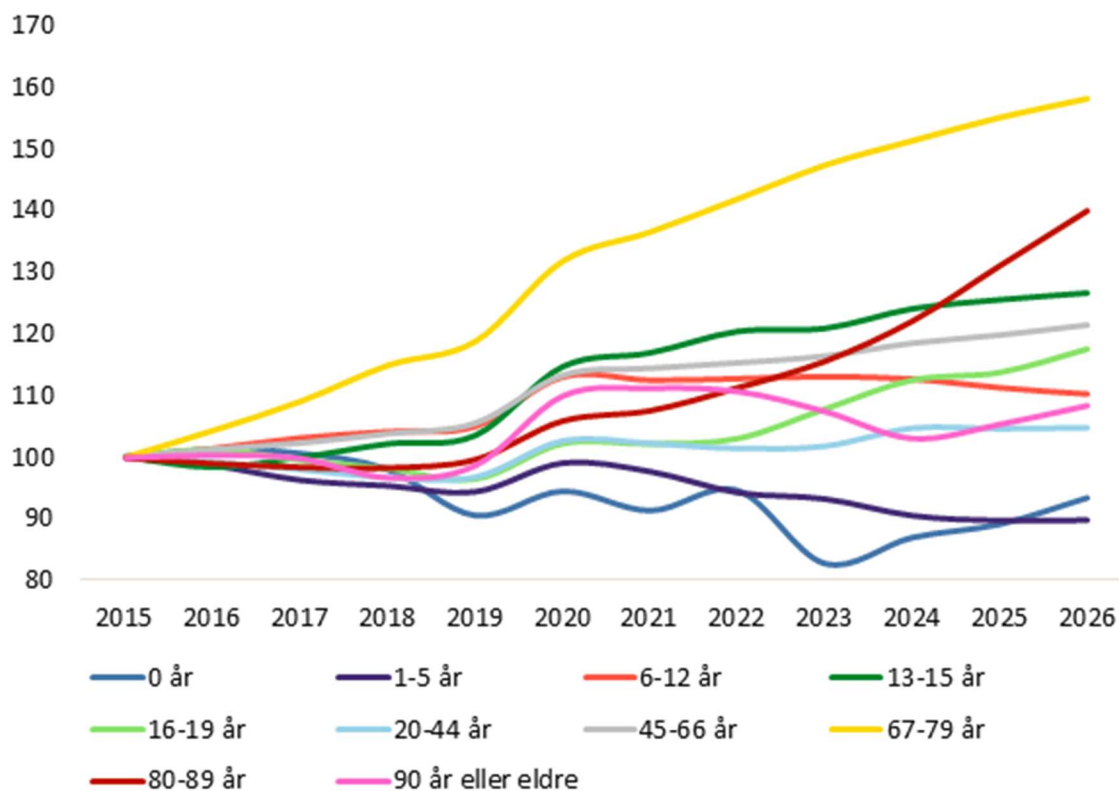
Stavanger og storbyområdet hadde en folkevekst på 1,0 prosent. Landet hadde en folkevekst på 0,6 prosent, litt lavere enn i 2024, som blant annet skyldes at færre ukrainske statsborgere kom til landet (Kilde: SSB 25.02.2026). Sammenlignet med de andre storbyene har Stavanger den høyeste befolkningsveksten i 2025.



Figur 3 Folkevekst i 2025 Stavanger, Sandnes, Sola, Randaberg, storbyområdet og hele landet. (Kilde: SSB tabell 06913)

I storbyområdet har Sola høyest befolkningsvekst med 1,3 prosent. Sandnes har samme vekst som Stavanger, med 1 prosent. Randaberg har lavest befolkningsvekst med 0,4 prosent.

Befolkningsutviklingen er avgjørende for innbyggernes tjenestebehov. Utviklingen i aldersinndelt befolkningsvekst utgjør en viktig del av grunnlaget for kommunen sitt aktivitetsnivå. For eksempel har barn i barnehagealder lovfestet rett til barnehageplass.



Figur 4 Indeksert befolkningsutvikling per 1.1 fordelt på aldersgrupper i Stavanger fra 2015-2026. (Kilde: SSB tabell 10826)

Det er særlig tallet på innbyggere i de eldste aldersgruppene som har vokst de siste årene. Selv om stadig flere yngre innbyggere har behov for kommunale helse- og omsorgstjenester, spiller de eldstes evne til å klare seg uten slike tjenester en viktig rolle for utviklingen i dette tjenestebehovet.

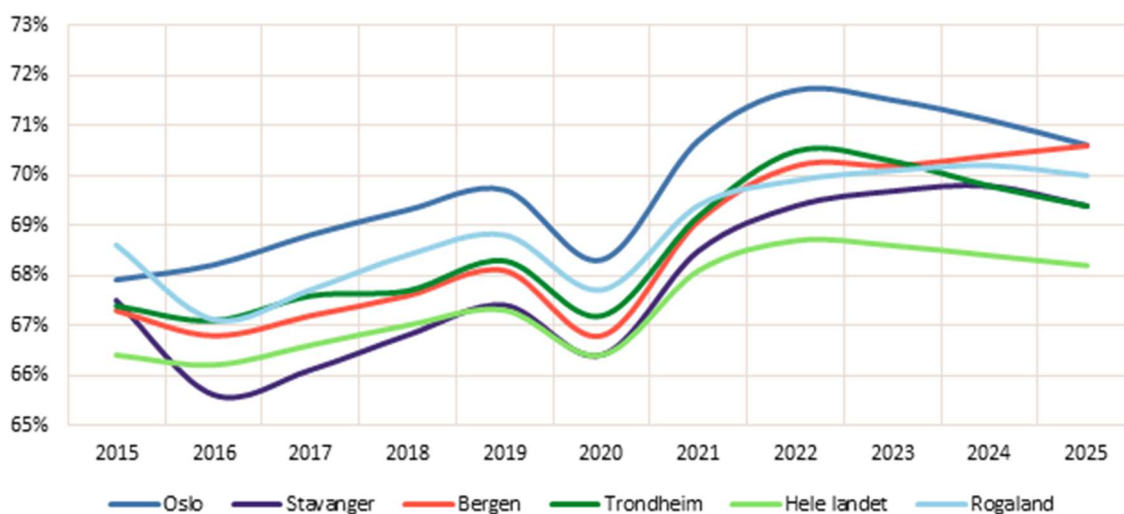
### Utviklingen i arbeidsmarkedet

Tall fra Nav viser at mot slutten av desember 2025 var 1,9 prosent av arbeidsstyrken i Rogaland helt ledige. På landsbasis var andelen helt ledige 2,1 prosent. Tilsvarende tall for Stavanger var 2,2 prosent. Fram til november var det en svak økning i helt ledige. Etterpå har den sesongjusterte arbeidsledigheten gått litt ned. Arbeidsledigheten i Rogaland var på et lavt nivå i fjor.

## Vi bygger fellesskap

Antallet utlyste stillinger i 2025 var på et høyere nivå enn i 2024. Dette viser at det fortsatt er stort behov for arbeidskraft i fylket. Yrkesgruppene med flest helt ledige var industriarbeid, reiseliv og transport samt ingeniører og IKT-fag.

*(Nav jobber med å bytte ut gamle IT-systemer og fase inn nye. Dette har resultert i ulike brudd i statistikken fra april til desember 2025. Den registrerte ledigheten for desember 2025 er ikke direkte sammenlignbar med tidligere måneder eller desember i tidligere år. Sesongjusterte tall gir likevel et godt grunnlag for å se utvikling over tid. Se "[Hovedtall om arbeidsmarked](#)" for mer informasjon om bruddene.)*

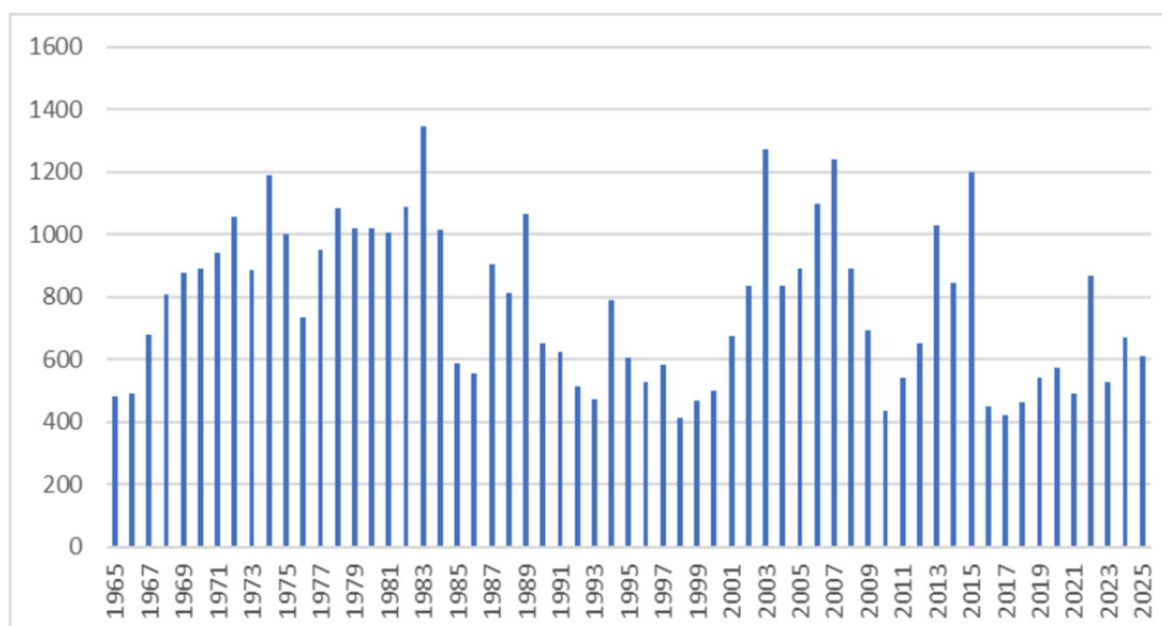


Figur 5 Viser andelen av innbyggerne i aldersgruppen 15 til 74 år som var sysselsatte i perioden fra 2015 til 2025. Tall per 4. kvartal. (Kilde: SSB tabell 06445)

### Utviklingen i boligmarkedet

Ifølge tall fra Matrikkel ble det bygget 613 boliger i Stavanger i året som gikk. Boligbyggingen var litt lavere i 2025 enn i 2024, er fremdeles på et lavt nivå, og trolig lavere enn boligbehovet. På lang sikt betyr lav boligbygging mer prispress i boligmarkedet.

## Vi bygger fellesskap



Figur 6 Viser boligbygging i Stavanger fra 1965 fram til i dag (Kilde: Matrikkeldata)

Ifølge tall fra Eiendom Norge var boligprisveksten i Stavanger og omegn høyest i landet med hele 14 prosent i løpet av året som gikk. Tilsvarende tall for landet som helhet var 5 prosent. Et stabilt og godt arbeidsmarked med lav ledighet og reallønnsvekst, er viktige forklaringer på den sterke prisveksten i boligmarkedet. I vår region bidrar også de gode tidene i petroleumsnæringen og ringvirkninger derfra, til økt etterspørsel.

Gjennom hele 2025 har det vært en sterk vekst i antall solgte bruktboliger i Norge. Ifølge Eiendom Norge vitner dette om et sunt og balansert bruktboligmarked. Samtidig går det fremdeles tregt i nyboligmarkedet, selv om det er en svak bedring fra 2024. Eiendom Norge peker på at høye energipriser, global uro og svak krone har ført til den høye veksten i byggekostnader de siste årene.

Tjenestekapitlet til bymiljø og utbygging har informasjon om utviklingen i kommunens boligportefølje.

### Utviklingen i flyktnings situasjonen

De tre siste årene har vært preget av en historisk høy ankomst av flyktninger til Norge. Hovedårsaken har vært det store antallet ukrainske flyktninger. Etter Russlands fullskala invasjon av Ukraina i 2022, er ukrainere blitt den desidert største flyktningsgruppen i Norge. (Kilde: [SSB 01.07.2025](#))

I [sak 116/2025 Justert anmodning om bosetting 2025](#) til formannskapet 28. august, justerte kommunen ned antall flyktninger som skulle bosettes, fra opprinnelig 415 til 310. Dette var i tråd med anmodningsbrevet fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi), som varslet om færre ankomster av flyktninger til Norge særlig fra Ukraina. Stavanger bosatte totalt 307 flyktninger i 2025, derav 17 enslige mindreårige. I tillegg bosatte kommunen 101 personer som ankom som familiegjenforente, fordelt på 20 familier, hvorav 37 ble gjenforent med enslige mindreårige. Arbeidet med å bosette

flyktninger har vært krevende både økonomisk, når det dreier seg om ansattes jobbsituasjon og innbyggernes tjenestebehov.

### Forebygging av utenforskap

De siste oppdaterte tallene for barn i lavinntekt viser at 2336 barn i Stavanger, tilsvarende 8,7 prosent, lever i familier med vedvarende lavinntekt. Vedvarende lavinntekt betyr at familien har hatt en inntekt under 60 prosent av nasjonal medianinntekt over en treårsperiode. Dersom kommunal medianinntekt legges til grunn, slik det er gjort i tidligere årsrapporter, blir andelen barn i lavinntekt høyere. Barn med innvandringsbakgrunn er klart overrepresentert og utgjør om lag 67 prosent av barna som vokser opp i familier med vedvarende lavinntekt. Barn i lavinntektsfamilier har lavere deltakelse i barnehage og fritidsaktiviteter, og klarer seg dårligere i utdanningssystemet enn andre barn. De har også økt risiko for å selv ha lav inntekt som voksne ([Ekspertgruppe om barn i fattige familier 2023](#)).

Ved inngangen til 2025 sto 2656 unge i alderen 15–29 år i Stavanger utenfor arbeid, utdanning og arbeidsmarkedstiltak. Dette tilsvarer 8,9 prosent av aldersgruppen, og innebærer en svak økning fra 2024, da andelen var 8,7 prosent.

Unge som ikke fullfører videregående opplæring, har klart høyere risiko for å falle utenfor arbeid og utdanning og for å bli værende i langvarig utenforskap. Siste oppdaterte tall (2024) viser at 84 prosent fullførte videregående opplæring med studie- eller yrkeskompetanse i løpet av fem/seks år. Dette er en liten nedgang fra året før da 86 prosent fullførte.

Mange unge er utenfor arbeid og utdanning i kortere perioder. Dersom utenforskapet varer lenge, øker risikoen for lavere inntekt og for varig avhengighet av offentlige ytelser.

[Forskningsstrategien](#) har utenforskap som et av tre hovedsatsingsområder. Kommunen har de siste årene deltatt i 17 prosjekter som omhandler utenforskap. I 2025 har kommunen vært med på seks utenforskapsprosjekter, og fire av disse retter seg spesielt mot unge. Prosjektene gjelder evaluering av tiltakene Ungjobb og Fritidsmentor med forslag til forbedringsområder, samt et lengre prosjekt om dialogprosesser i barnevernet. I tillegg deltar kommunen med tre ungdomsskoler i et nasjonalt forsøk med vurdering uten karakter i orden og oppførsel, samt i Trygg og ung-studien, som studerer utsatthet, bekymring for lovbrudd, og helseplager blant barn og unge.

### Klima, natur og miljø

Arbeidet med å redusere klimagassutslippene i Stavanger kommune fortsetter, både i egen drift, og hos kommunens elleve klimakontraktpartnere. I mai fikk Stavanger kommune overrakt «Mission City-labelen: Climate-neutral and smarter cities», og i løpet av høsten har arbeidet med å identifisere satsingsområder for å styrke dette arbeidet startet. Mission City-labelen gir kommunen tilgang til rådgivning, verktøy og søknadsmuligheter innenfor EUs rammeprogram for innovasjon og forskning: [Horisont Europa](#).

Stavanger kommune og Trondheim kommune jobber sammen om å utvikle en ny styringsmodell for arbeidet med de store samfunnsoppdragene (missions), i dette tilfellet for å kutte utslipp og nå klimamålene raskere. Byene har sammen med DOGA og UiS søkt om EU-midler og fått støtte til prosjektet [Empowered Governance](#). Prosjektet er ferdig i løpet av 2026.

## Økonomisk utvikling – omstilling for en bærekraftig kommuneøkonomi

Både [sak 99/2025 Strategiske grep og økonomisk handlingsrom i handlings- og økonomiplanen 2026-2029](#) til formannskapet 12. juni, [sak 76/2025 Tertialrapport per 30.04.2025](#) til bystyret 23. juni og [sak 130/2025 Investeringsstans](#) til formannskapet 28. august, hadde oppmerksomhet på å bedre kommunens økonomiske handlingsrom. Formålet var å legge til rette for at kommunen skulle kunne levere tilpassede og bærekraftige tjenester over tid.

[Sak 110/2025 Tertialrapport 31.08.2025](#) til bystyret 20. oktober viste at selv om den økonomiske situasjonen fremdeles var alvorlig, hadde de iverksatte innsparingstiltak hatt tydelig og god effekt.

[Sak 158/2025 Økonomistatus, drift og investering - med forslag til budsjettjusteringer etter november 2025](#) til bystyret 15. desember, som oppjusterte kommunens økonomiske handlingsrom, har mer informasjon om årsakene til forbedringen.

Kommunens økonomiske handlingsrom ved utgangen av 2025 var ytterligere forbedret, sammenlignet med situasjonen beskrevet i ovennevnte sak 158/2025 Økonomistatus, drift og investering - med forslag til budsjettjusteringer etter november 2025 til bystyret 15. desember. Årsregnskapet for 2025 underbygger at den økonomiske utviklingen har gått i riktig retning.

Kapittelet *Økonomisk resultat* har mer om forbedringen i Stavangers økonomiske situasjon.

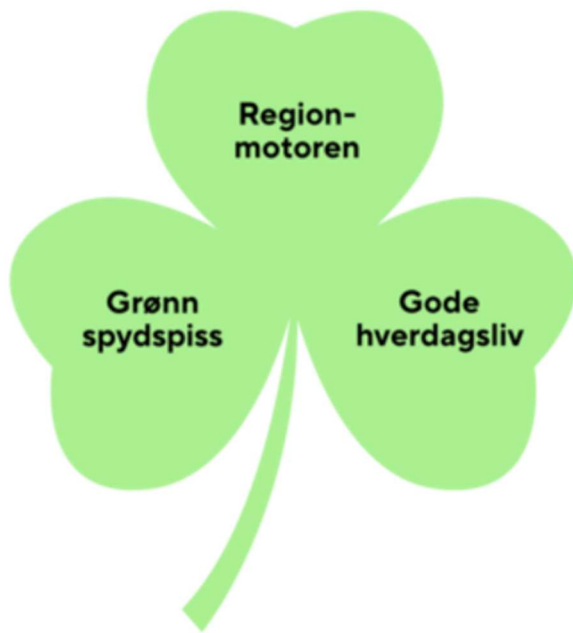
## Kommuneplanen gir retning

Kommuneplanen styrer all planlegging i kommunen og består av to deler. Arealdelen gir overordnede føringer for forvaltningen av kommunens arealer, og målet er å skape langsiktighet og forutsigbarhet i politikk og arealbruk. Samfunnsdelen tar utgangspunkt i utfordringene kommunen står i, og gir mål og strategier for både utviklingen av Stavanger-samfunnet og kommunen som organisasjon. Arealstrategien viser koblingen mellom arealbruken og ønsket samfunnsutvikling. Handlings- og økonomiplanen er kommuneplanens handlingsdel. Samfunnsdelen er styrende og retningsgivende for prioriteringene i handlings- og økonomiplanen og årsbudsjettet.

Bystyret vedtok ny kommuneplanens samfunnsdel og arealstrategi 2025-2040 i [sak 102 kommuneplanens samfunnsdel og arealstrategi 2025-2040 - sluttbehandling](#) den 1. september. Denne nye versjonen er en revidert utgave av forrige samfunnsdel fra 2020. Den nye utgaven viser hvordan Stavanger skal bli en enda bedre by å vokse opp, bo, leve og jobbe i de neste 15 årene. Målene er oppdatert til å svare på dagens utfordringer og ambisjoner for samfunnsutviklingen.

Kommuneplanen gir retning for utviklingen av kommunen framover. Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens øverste strategiske styringsdokument. Stavangers samfunnsdel bygger på FNs bærekraftsmål tilpasset lokale forhold og samfunnsutfordringer.

Hovedsatsingene, illustrert med trekløveret, står fast og viser hvordan det arbeides for å håndtere utfordringene og nå samfunnsmålene.



Stilken i trekløveret handler om hvordan kommunen jobber som organisasjon og hvordan kommuneorganisasjonen innretter seg. De andre planene i kommunens plansystem tar for seg hvordan dette skal skje i praksis.

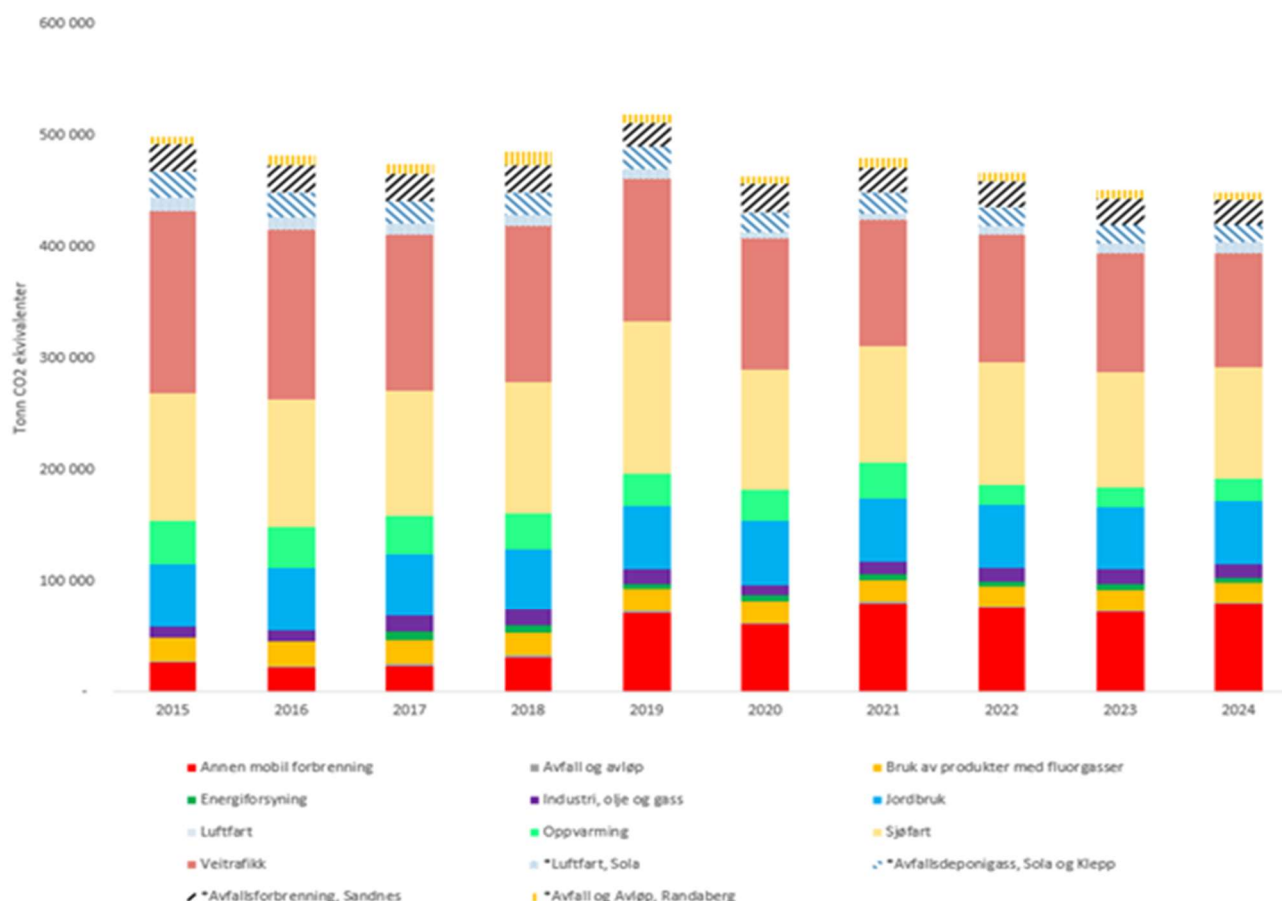
Arealstrategien er bindeleddet mellom arealbruken og samfunnsutfordringene. Arealbruken er løftet inn i kommuneplanens samfunnsdel for å vise hvordan det å ta vare på natur, gir behov for krevende prioriteringer.

Tjenestekapitlene viser hvordan kommunedirektøren har prioritert ressursbruken for å møte utfordringene, som ligger til grunn for satsingene i kommuneplanen. Kapitlet organisasjon og ansatte beskriver status og utviklingstrekk i kommunens organisasjon og bemanning.

## Klimagassregnskapet

Stavanger kommunes klimamål er å redusere utslippene med 80 prosent innen 2030, sammenlignet med utslippene i 2015. Innen 2040 skal Stavanger kommune være fossilfri. Kommunen bruker Miljødirektoratets [utslippsregnskap for kommuner](#) for å følge opp utviklingen, justert etter tidligere politiske vedtak. Regnskapet (med justert avgrensning) for 2024 for Stavanger viser at utslippene var 449 000 tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter. Dette er en nedgang i utslipp på 10 prosent i forhold til utslippene i 2015. For å være i rute for å nå reduksjonsmålet burde utslippene vært kuttet med 48 prosent fra 2015 til 2024. Det er derfor behov for en rask utslippsnedgang fremover. Fra 2023 til 2024 ble utslippene redusert med 0,5 prosent.

Utvikling for klimagassutslipp i Stavanger kommune er vist i figur 1. Dataene er fra Miljødirektoratet, men er justert ved at kommunes bidrag til utslipp fra felles anlegg i nabokommuner er lagt til. Dette gjelder for Stavanger lufthavn, Sele avfallsdeponianlegg, Sentralrenseanlegg Nord-Jæren og Forus Energigjenvinning. Dette er i tråd med politiske vedtak i sak [162/20 Klimabudsjett](#) i utvalg for miljø og utbygging den 18.11.20.



Figur 1 Utvikling for klimagassutslipp i Stavanger, fra [Miljødirektoratets utslippsregnskap](#), med justert avgrensning i henhold til politiske vedtak.

I *Handlings- og økonomiplan 2025-2028* er det for år 2025 skissert ulike klimagasstiltak med en samlet reduksjon på 9800 tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter. Disse inngår i kommunens klimabudsjett. Ansvar for tiltakene gjelder både kommunen selv, samt innbyggere, næringsliv og andre offentlige aktører som hver for seg og sammen må arbeide for at klimamålene nås. Klimagassregnskapet for 2025 vil først være tilgjengelig rundt årsskiftet 2026-2027. Nedenfor gis derfor en vurdering av utviklingen for de viktigste utslippssektorene basert på utslippsregnskapet for 2024, samt indikatorer og annen informasjon om utviklingen for sentrale tiltak i klimabudsjettet 2025.

### Veitrafikk

Utslippene fra veitrafikk var 103 000 tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter i 2024. Dette er en nedgang på 3,6 prosent fra 2023, og 37 prosent lavere enn i 2015. Utslipp fra personbiler og busser gikk ned med 6 prosent fra 2023 til 2024, mens utslipp fra varebiler økte med 5 prosent. For tunge kjøretøy var nedgangen 4 prosent. Ifølge passeringsdata ved 12 målepunkter i Stavanger økte trafikken med 1,4 prosent fra 2024 til 2025.

Innenfor veitrafikk er tilrettelegging for utslippsfri transport og nullvekstmålet viktige tiltak i klimabudsjettet. Et godt kollektivtilbud i regionen er sentralt for å nå dette. Fra og med juli 2026 vil de aller fleste bussene i fylkeskommunens kontrakt for Nord-Jæren være utslippsfrie, med unntak av bussene som trafikkerer Rennesøy. Samtidig står fylkeskommunen i en krevende økonomisk omstilling, hvor det blir viktig å sikre et godt rutetilbud for å nå nullvekstmålet for personbiltrafikk i årene fremover.

#### **Tiltak for å tilrettelegge for utslippsfrie kjøretøy**

Elektrifisering av lette kjøretøy er i henhold til det som ble forutsatt for 2025 i klimabudsjettet. 40 prosent av personbiler registrert i Stavanger er nå elektriske. For tunge kjøretøy har utviklingen gått noe raskere enn det som ble lagt til grunn i klimabudsjettet; 11 prosent av lastebiler registrert i Stavanger er nå elektriske, mens klimabudsjettets prognose var 6 prosent. Kommunen har også hatt en støtteordning for ladeinfrastruktur for tunge kjøretøy og varebiler i 2025. Det var få søkere til denne, men fire tilsagn om støtte til lading av varebiler ble gitt. For kommunens egen bilpark har det vært en økning fra 70,2 prosent elbilandel i 2024 til 70,8 prosent i 2025.

#### **Tiltak for nullvekst i persontrafikk**

Kommunen har gjennomført flere prosjekter innen sykkeltilrettelegging i 2025. Disse omtales i tjenestekapitlet til bymiljø og utbygging. Grunnet investeringsstans i kommunen ble imidlertid flere gange-prosjekter utsatt. Kommunen har driftet ulike insentivordninger for å motivere innbyggerne til å redusere personbiltrafikken. Det er gitt støtte til 332 elsykler og 78 el-lastesykler i 2025. Støtteordningene er finansiert av kommunens klima- og miljøfond. Kommunen har gjennomført flere kampanjer for å endre innbyggernes mobilitetsvaner, for eksempel i forbindelse med Mobilitetsuka.

### Sjøfart

Utslippene fra sjøfart var 99 700 tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter i 2024. Det er en nedgang på 3,7 prosent fra året før, og 12,8 prosent lavere enn i 2015.

## Fossilfrie hurtigbåter og ferger med anløp i Stavanger

Det har vært driftsutfordringer for den helelektriske hurtigbåt Medstraum i 2025. Ladeanleggene for de øvrige elektriske fartøyene har heller ikke vært i ordinær bruk, på grunn av utfordringer med ladeinfrastrukturen, hvor leverandøren til slutt har gått konkurs. Dette har ført til betydelige forsinkelser. Fylkeskommunen jobber aktivt med å få på plass en ny leverandør slik at installasjon, testing og idriftsettelse kan fullføres så raskt som mulig.

## Tiltak for å tilrettelegge for fossilfri havnedrift

I klimabudsjett 2025-2028 lå det inne tiltakseffekt fra bruk av et landstrømanlegg for cruiseskip under planlegging ved Strandkaaien. Framdriften i prosjektet er forsinket, da Stavangerregionen Havn IKS fikk avslag på sin søknad til kommunen om rammetillatelse, jmfør [sak 84/2025 Saksfremlegg Rammesøknad - Strandkaaien - 59/1647 - Landstrømsanlegg med byromsfunksjon og kontorer](#) i utvalg for by- og samfunnsutvikling 19. juni. Det er stor usikkerhet knyttet til når et slikt anlegg for cruiseskip, med anslåtte tiltakseffekt på 3700 tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter, kan stå klar.

## Oppvarming

Utslipp fra oppvarming var 19 500 tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter i 2024. Sektoren omfatter utslipp fra oppvarming av næringsbygg og husholdninger, hvor naturgassbruk står for 60 prosent av utslippene i Stavanger. Lyse sitt gassnett benyttes i drivhusnæringen, og også til oppvarming av større bygg. Utslippene har hatt en nedgang fra 2015 til 2024 på 51 prosent, i hovedsak fra nedgang i naturgassbruk og utslipp fra vedfyring. Fra 2023 til 2024 ser vi imidlertid en økning, som følge av noe økt naturgassbruk, som var på sitt laveste i 2023.

I 2025 ble bruk av naturgass ved Stavanger Forum faset ut. Fjernvarmeutbyggingen fra Paradis til Bjergsted pågår med tydelig fremdrift. Arbeidet er delt i faser og strekker seg fra 2023-2026, som vil gi overgang fra fossil energibruk langs traseen, herunder Bjergsted og Worsegaarden nærvarmesentraler.

## Annen mobil forbrenning

Utslippene fra kategorien annen mobil forbrenning var på 79 400 tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter i 2024. Dette er en økning på 10,7 prosent i forhold til året før. Denne sektoren omfatter utslipp fra bruk av avgiftsfri bensin og diesel til ikke-veigående maskiner, blant annet innen jordbruk og bygg og anlegg. Annen mobil forbrenning er den sektoren i utslippsregnskapet med størst usikkerhet i metodegrunnlaget for beregningene, og særlig knyttet til økte utslippsnivåer fra og med 2019. Det var imidlertid høy aktivitet i denne sektoren i vår region i 2024 og videre i 2025, med flere store anleggsprosjekter, slik at det ikke er usannsynlig at utslippene har økt i 2024.

## Fossilfrie og utslippsfrie bygg- og anleggsplasser

Det har vært et krav med fossilfrie maskiner på alle kommunens bygge- og anleggsplasser siden 2021. I tråd med storbyerklæringen har Stavanger kommune jobbet for at alle egne bygge- og anleggsplasser blir utslippsfrie i 2025.

## Vi bygger fellesskap

Siden 1.1.2024 har prosjekter innen bygg og anlegg brukt tildelingskriterier eller krav for å oppnå utslippsfrie bygge- og anleggsplasser, med unntak av mindre prosjekter eller prosjekter der anleggsmaskiner utgjør en uvesentlig del av den samlede klima- og miljøpåvirkningen. Erfaring fra 2025 viser at fra tildelingskriterier har vi som regel fått kontraktsfestet utslippsfri andel av energibruken på mellom 60 og 100 prosent. Der kravstilling er brukt, er ofte en utslippsfri andel på minimum 50 prosent av energibruken oppnådd. For prosjekter i egenregi er nå fire av åtte gravemaskiner med elektrisk drift.

I den ambisiøse tiltaksbanen for utslippskutt i klimabudsjettet, lå det også inne mulighet for utslippsfrie bygge- og anleggsplasser i hele kommunen i 2030, med opptrapping fra 2028. I 2025 fikk kommunene hjemmel til å kunne fastsette lokal forskrift om å begrense utslipp fra bygge- og anleggsplasser, og markedet for utslippsfrie maskiner er i utvikling.

### Industri

Utslipp fra industrianlegg var 11 200 tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter i 2024, som er en nedgang på 12,8 prosent fra 2023 til 2024. Fra 2015 til 2024 har utslippene økt med 20,1 prosent. Stavanger kommune har få store industrianlegg som har krav om utslippstillatelse innenfor kommunegrensen. Dette gjelder Felleskjøpet, Nortura og Skretting. I 2024 inngår også lave utslipp fra Green Mountains datasenter SVG-Rennesøy, som har tillatelse til test og vedlikeholdskjøring av nødstrømsanlegg på diesel.

I juni 2025 åpnet Felleskjøpet Rogaland Agders kraftforfabrikk et nytt energianlegg i Hillevåg. Anlegget består av en biokjel som bruker energi fra havreskall, som erstatter naturgassforbruk. Effekten er beregnet til 2500 tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter årlig. Dette tiltaket lå ikke inne i klimabudsjettet 2025-2028, og vil fanges opp i utslippsregnskapet fra Miljødirektoratet for 2025.

### Status og veien videre

Det er fremdrift i flere av tiltakene i klimabudsjettet, særlig innenfor elektrifisering av bilparken. Samtidig ser vi at det på andre områder er utfordrende å omstille samfunnet til et lavutslippssamfunn, hvor blant annet rask teknologiovergang kan føre til utfordringer.

I forbindelse med utarbeidelse av klimabudsjett for 2026-2029, utarbeidet klimaforskningscenteret Cicero i 2025 en rapport med [veikart for utslippsreduksjoner i Stavanger](#). Rapporten viser at det vil være vanskelig å nå kommunens klimamål innen 2030, men at det kan være mulig å redusere utslippene med 76 prosent, med omfattende tiltak og virkemidler, innen 2035. Denne rapporten er et faggrunnlag for kommunens arbeid med revidert klima- og miljøstrategi og handlingsplan og fremtidige klimabudsjett.

## Økonomisk resultat

*Stavangerøkonomien viser tegn til bedring, men er ikke friskmeldt. Stavanger kommune leverte et netto driftsresultat på kr 487 mill. Høyere finansinntekter bidro særlig til at dette ble bedre enn forventet. I 2025 ble det gjennomført økonomisk omstilling for kr 155 mill. i tjenesteområdene. Samlet merforbruk på tjenesteområdene endte på kr 88 mill., noe som viser at organisasjonen har tatt grep, men fortsatt står i betydelige utfordringer og har behov for videre omstilling.*

### Økonomiske utviklingstrekk og hovedresultater for 2025

Måloppnåelsen for kommunens finansielle mål er samlet sett bedre i 2025 enn i de foregående årene. Netto driftsresultat og investeringsnivå ligger innenfor de langsiktige målene, og disposisjonsfondet er styrket. Egenfinansieringen av investeringene når ikke det langsiktige målet, men er i tråd med budsjettet. Gjeldsgraden ligger fortsatt over det langsiktige målet, men lavere enn anslått i justert budsjett.

Netto driftsresultat endte på kr 487 mill., tilsvarende 2,9 % av kommunens driftsinntekter. Dette er over målet og det budsjetterte nivået på 1,8 %. Resultatet er påvirket av høyere finansinntekter enn forutsatt og andre inntekter som i liten grad videreføres. Det betyr at de økte inntektene ikke gir grunnlag for å øke kostnadsnivået i årene framover. Selv med et solid resultat i 2025 er kommuneøkonomien fortsatt sårbar, og økonomisk kontroll må stå sentralt også i 2026.

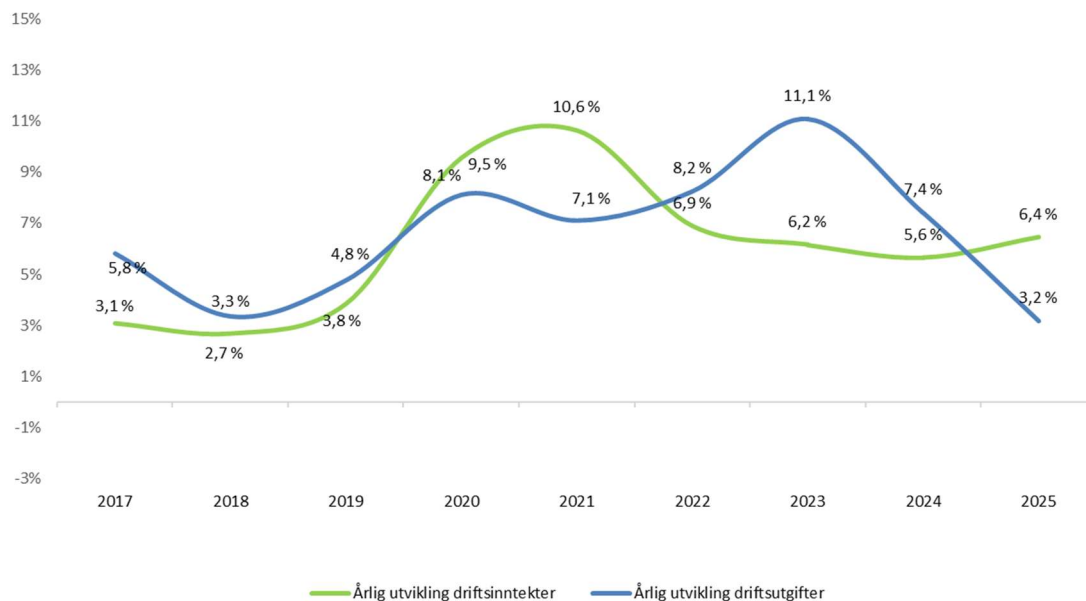
Investeringsnivået i 2025 er på 11 % av driftsinntektene og er i henhold til måltallet. Kommunens investeringsbudsjett ble betydelig redusert i løpet av året. Reduksjonen skyldes i hovedsak finansiell framdrift på store utbyggingsprosjekter, som blant annet *Legevakten*, samt investeringsstansen som ble vedtatt i 1. tertial. Egenfinansiering er som budsjettert på 41 %, og påvirkes av inndekning av kr 94 mill. i udekket finansiering fra investeringsregnskapet for 2024.

Tjenesteområdene endte samlet med et merforbruk på kr 88 mill. ved utgangen av året. Dette er en klar forbedring sammenlignet med prognosen i 1. tertial. Forsatt er det merforbruk hos virksomheter i de to største tjenesteområdene, oppvekst og utdanning og helse og velferd. Utviklingen viser at det er gjennomført et godt arbeid i hele organisasjonen og igangsatte tiltak har hatt ønsket effekt.

De frie inntektene (skatt og rammetilskudd) økte om lag kr 20 mill. mer enn budsjettert. Årsaken er høyere tilfeldige skatteinnbetalinger lokalt og nasjonalt mot slutten av året. Stavanger er fortsatt en skattesterk kommune og fulgte utviklingen i landet med god skattevekst i 2025. Samtidig innebærer omleggingene i skatte- og inntektssystemet at dersom de tre kommunene Oslo, Asker og Bærum holdes utenfor, så har Stavanger litt lavere vekst enn gjennomsnittet for de øvrige kommunene. Kommunens øvrige driftsinntekter, blant annet inntekter fra eiendomsskatt, brukerbetalinger og kommunale gebyrer, ble om lag 1,1 % lavere i 2025 enn i 2024. Disse inntektene finansierer om lag 30 % av kommunens drift og er inntekter som kommunen i større grad kan påvirke selv.

I *Handlings- og økonomiplan 2026-2029* er omstillingskravet økt med kr 224 mill. i 2026. For å opprettholde en bærekraftig kommuneøkonomi over tid, må kommunen fortsette arbeidet med omstilling og etterlevelse av budsjetttrammene. Samtidig må investeringsnivå og finansiering av investeringene tilpasses slik at kommunen over tid når de finansielle måltallene.

## Lavere vekst i driftsutgiftene



Figur 1 Prosentvis endring i driftsinntektene og driftsutgiftene i et 9-års perspektiv

I 2025 ble veksten i driftsinntektene høyere enn veksten i driftsutgiftene. Den samlede inntektsveksten på 6,4 % kommer i hovedsak som følge av vekst i de frie inntektene fra staten på 10 % (se nærmere omtale i avsnitt om *Utvikling i frie inntekter*). Frie inntekter utgjør om lag 70 % av inntektene og resten av driften må dekkes inn av andre inntekter. Samlet sett falt de andre driftsinntektene med 1,1 % i 2025. Dette er inntekter som kommunen i større grad kan påvirke selv.

Reduksjonen i andre inntekter skyldes en halvering av eiendomsskatteinntektene til kommunen og om lag 0,4 % lavere overføringer og tilskudd fra staten og andre. I tillegg kommer en nedgang i brukerbetaling, siden staten stadig finansierer mer av prisene i SFO og barnehage. Veksten i salgs- og leieinntektene utgjør rundt 3,7 % fra 2024 til 2025.

Utgiftsveksten på 3,2 % er i all hovedsak knyttet til vekst i lønnsutgiftene som er på 3,5 % fra 2024 til 2025. Den ordinære lønnsveksten var på 4,6 % i 2025 (se nærmere omtale under *Utvikling i driftsutgifter*). De sosiale utgiftene økte betydelig mer med 11,7 % og skyldes at utgiftene til pensjon økte med kr 147 mill., fra 2024. Summen av dette blir en lønnsvekst på 5,2 % fra 2024 til 2025. Stavanger kommune har hatt en reduksjon på 153 årsverk sammenlignet med 2024. En lavere vekst i lønnsutgiftene enn den ordinære lønnsveksten kan sees i sammenheng med årsverksnedgangen og et redusert sykefravær som er redusert med 0,6 prosentpoeng fra 2024.

## Finansielle måltall

En robust kommuneøkonomi er en forutsetning for gode tjenester til innbyggerne og for å kunne gjennomføre nødvendige investeringer over tid. Bystyret har vedtatt finansielle mål for utviklingen av kommunens økonomi. Målene henger tett sammen og bidrar samlet til en helhetlig styring.

Målene kan avvike i det enkelte budsjett- eller regnskapsår, men må oppnås over tid for å skape en bærekraftig økonomi. Det er en tilfredsstillende måloppnåelse for tre av målene i 2025 når de sammenlignes med de langsiktige måltallene.

Egenfinansieringen av investeringene er fortsatt under det langsiktige målet, men på nivå med budsjettet. Gjeldsgraden er fortsatt høyere enn måltallet, men lavere enn lagt til grunn i justert budsjett.

Sammenlignet med justert budsjett i 2025 viser regnskapet at alle de finansielle måltallene enten ligger på nivå med eller er bedre enn det som var forventet.

Finansielle mål	Regnskap 2024	Opprinnelig budsjett 2025	Justert budsjett 2025	Regnskap 2025	Mål
Netto driftsresultat i prosent av driftsinntektene	0,3 %	1,0 %	1,8 %	<b>2,9 %</b>	<b>&gt; 2 %</b>
Investeringsnivå i prosent av driftsinntektene	16 %	14 %	12 %	<b>11 %</b>	<b>&lt; 11-12 %</b>
Investeringer, andel egenfinansiering	46 %	45 %	41 %	<b>41 %</b>	<b>&gt; 50 %</b>
Gjeldsgrad, brutto lånegjeld (ekskl. startlån) i prosent av driftsinntektene	64 %	71 %	69 %	<b>64 %</b>	<b>&lt; 60 %</b>
Disposisjonsfond i prosent av driftsinntektene	11,3 %	11,7 %	11,8 %	<b>12,5 %</b>	<b>&gt; 6 %</b>

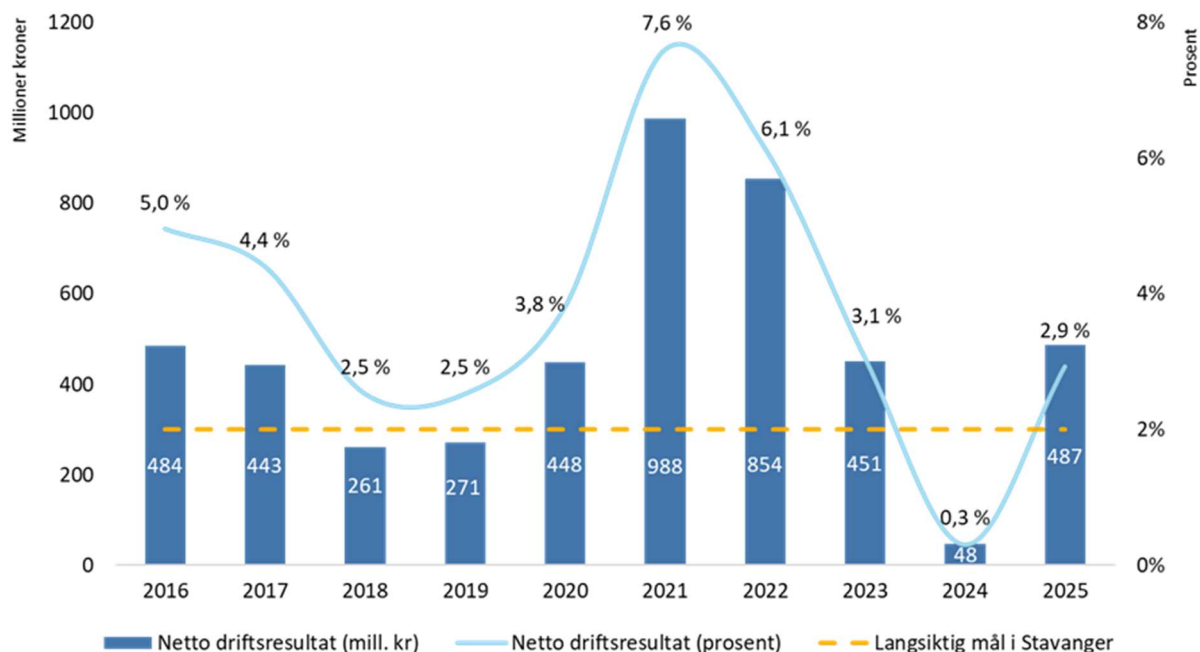
Tabell 1 Måloppnåelse finansielle mål

## Netto driftsresultat

Netto driftsresultat er driftsinntekter fratrukket driftsutgifter, avdrag på lån og netto renteutgifter. Dette beskriver kommunens økonomiske handlefrihet og viser hvor mye kommunen har til disposisjon til egenfinansiering av investeringer og avsetning fra årets drift til senere disposisjon.

Netto driftsresultat er en av de viktigste indikatorene for økonomisk balanse og er avgjørende for å nå øvrige finansielle mål over tid. Svake resultater her reduserer mulighetene til å nå de øvrige finansielle målene.

## Vi bygger fellesskap



Figur 2 Netto driftsresultat i kroner og prosent av brutto driftsinntekter for tidligere Stavanger kommune i årene 2016-2019 og ny sammenslått kommune fra 2020

Netto driftsresultat ble kr 486,6 mill. og utgjør 2,9 % av driftsinntektene. Dette er om lag kr 210 mill. mer enn justert budsjett. Resultatet er særlig påvirket av høyere finansinntekter enn forutsatt. I tillegg påvirkes resultatet av andre inntekter og besparelser som i liten grad videreføres og om lag kr 68,5 mill. til bruk i 2026 i form av overførte, bundne driftsmidler (for eksempel øremerkede midler).

Kostnadsveksten på tjenesteområdene var moderat, men høyere enn det budsjettrammene åpnet for. Det understreker behovet for fortsatt omstilling i tjenesteområdene for å sikre en bærekraftig kommuneøkonomi.

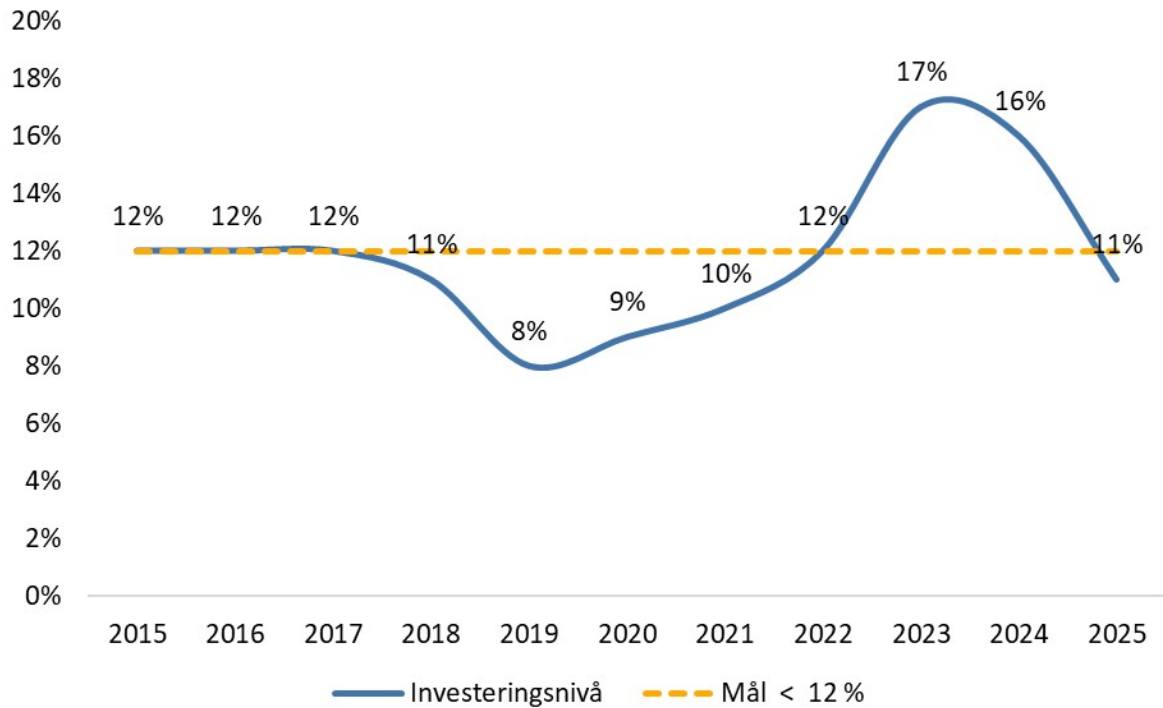
Om lag 0,7 % av driftsinntektene er overført til investering i form av egenfinansiering i 2025.

Gjennomsnittlig nivå for de kommunene som har levert regnskapstall for 2025 utgjør foreløpig 2,1 % i netto driftsresultat. Noen kommuner har ikke rapportert inn sine tall ennå. Til sammenligning var nivået -0,6 % for 2024 for ett år siden. For ASSS-kommunene utgjør netto driftsresultat 3,4 % for 2025 (når Tromsø holdes utenfor). Tilsvarende tall for ett år siden var om lag 0 %.

### Investeringsnivå

Stavanger kommune har som mål at investeringsnivået over tid ikke skal overstige 11-12 % av driftsinntektene. De to siste årene lå investeringsnivået tydelig over dette, med 17 % i 2023 og 16 % i 2024. I opprinnelig budsjett for 2025 var det planlagt for et investeringsnivå på 14 %, men årsregnskapet endte på 11 %.

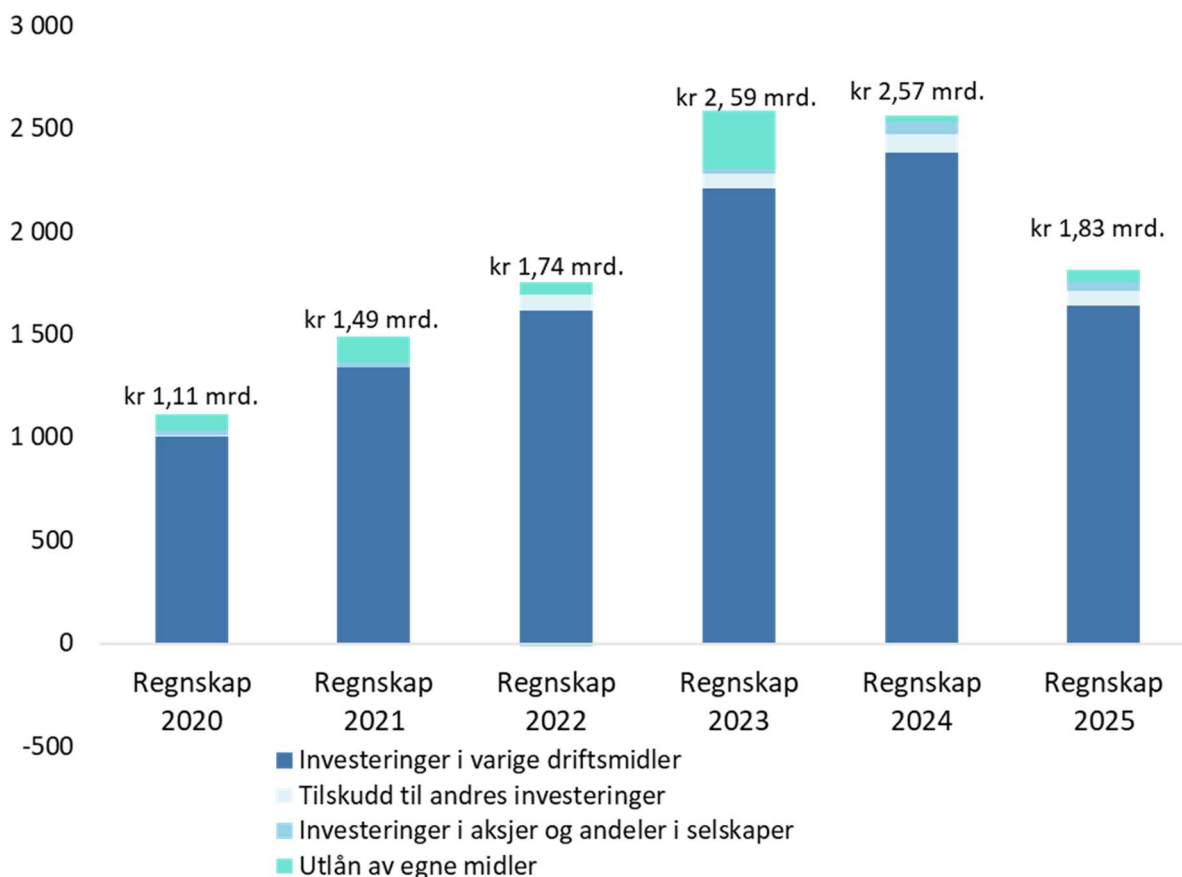
## Vi bygger fellesskap



Figur 3 Investeringsnivå i prosent av driftsinntektene for tidligere Stavanger kommune i årene 2015-2019, og ny sammenslått kommune fra 2020

For investeringsutgiftene var justert budsjett inkludert fullmakter på kr 1,92 mrd. i 2025, mens regnskapet viser utgifter på kr 1,83 mrd. Kommunens investeringsutgifter siden kommunesammenslåingen i 2020 kommer frem av figur 4.

## Vi bygger fellesskap



Figur 4 Investeringsutgifter 2020-2025. Tall i millioner kroner

Investeringsutgiftene i 2025 ble kr 96,1 mill. lavere enn justert budsjett inkludert fullmakter. Hovedårsaken er at lånet til Stavanger utvikling KF ble kr 70,7 mill. mindre enn budsjettet.

Investeringene i varige driftsmidler utgjorde kr 1,64 mrd. i 2025, som er om lag i henhold til justert budsjett inkludert fullmakter. Dette er en reduksjon på kr 745 mill. sammenlignet med 2024, og kr 489 mill. lavere enn opprinnelig budsjett. Nedgangen i investeringsnivået skyldes i hovedsak vesentlige endringer i framdrift for flere store prosjekter, herunder Ny legevakt, Rådhuset samt Kvernevik skole og idrettsanlegg. Samlet utgjør dette en reduksjon på kr 468,6 mill.

Investeringsstansen som ble vedtatt i 1. tertial 2025 bidro ytterligere til å redusere investeringsnivået i 2025 med om lag kr 177 mill. Flere av de større prosjektene forventes å få økt finansiell framdrift i 2026, noe som vil påvirke investeringsnivået framover. Prosjektene som ble stanset, ble vurdert grundig og inngikk i den helhetlige prioriteringen av investeringsporteføljen i *Handlings- og økonomiplan 2026–2029*.

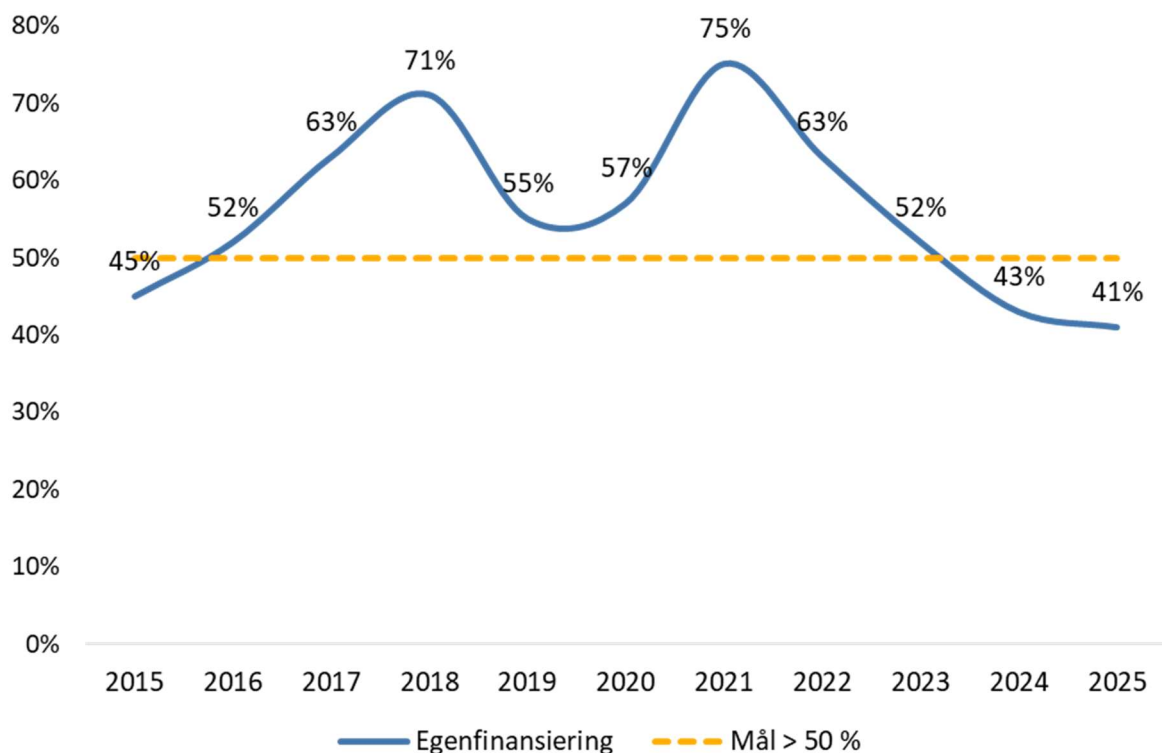
### Egenfinansiering av investeringer

Investeringsutgiftene finansieres hovedsakelig av kompensasjon for merverdiavgift, ulike tilskudd, overføring fra drift og bruk av lån. Tilskuddene er blant annet fra Husbanken (kr 37,5 mill.),

## Vi bygger fellesskap

Kirkebevaringsfondet (kr 9,1 mill.) og fra spillemidler (kr 19,2 mill.). Regnskapet for 2025 viser investeringsinntekter på kr 1,83 mrd., like under justert budsjett inkludert fullmakter på kr 1,87 mrd.

Kommunens langsiktige mål er at minst halvparten av investeringene skal være finansiert av egne og tilførte midler. Dette er nødvendig for å unngå for høye lånekostnader som belaster kommende generasjoner. Måltallet for egenfinansieringen har som hensikt å begrense investeringsnivået og dermed gjeldsveksten, ved at en andel av investeringene finansieres løpende gjennom driften. Når investeringsnivået er høyt, er det avgjørende med et godt resultat i drift for å sikre tilstrekkelig egenfinansiering.



Figur 5 Egenfinansiering av investeringer for tidligere Stavanger kommune i årene 2015-2019, og ny sammenslått kommune fra 2020

I opprinnelig budsjett for 2025 var det budsjettetert med 44 % egenfinansiering som senere ble nedjustert til 41 % i 2. tertial. Årsregnskapet viser en egenfinansiering i henhold til budsjett, Figur 5 viser at det er lavere enn måltallet og tidligere år.

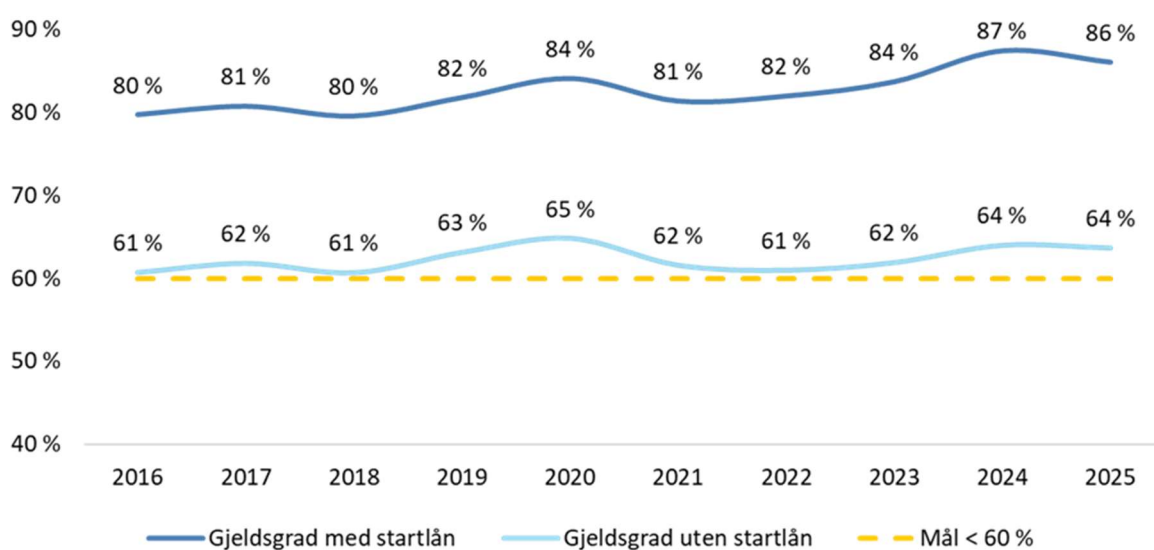
Dette skyldes flere forhold. Utsiktene til et betydelig merforbruk i drift gjennom året begrenset muligheten til å øke overføringen fra drift til investering. Det ble i 2025 avsatt kr 300 mill. på disposisjonsfond for å styrke det økonomiske handlingsrommet framover.

Investeringsregnskapet for 2025 ble gjort opp med å opprettholde budsjettetert overføring fra drift til investering på kr 118 mill., mens bruk av lån ble kr 93,4 mill. mindre enn budsjettetert. I 2024 var det et udekket beløp på kr 94,2 mill. i investeringsregnskapet som ble dekket inn i 1. tertial 2025. Inndekningen reduserer egenfinansieringen med 6 prosentpoeng og innebærer at låneopptaket i 2025 er høyere enn behovet knyttet til investeringsutgiftene i 2025.

## Gjeldsgrad

Gjeldsgraden viser forholdet mellom brutto lånegjeld og driftsinntekter, og er et nøkkeltall som gir en indikasjon på kommunens økonomiske handlefrihet. Renter og avdrag på lån til kommunens investeringer belastes driftsbudsjettet. Økt gjeld fører til at en stadig større del av driftsinntektene må gå til å betale renter og avdrag, og reduserer dermed kommunens økonomiske handlingsrom.

Gjeldsgraden avhenger både av nivået på kommunens driftsinntekter og nivået på kommunens gjeld. Bli driftsinntektene høyere enn forventet, og kommunens gjeld utvikler seg som forutsatt, blir gjeldsgraden lavere enn budsjettert. Gjeldsgraden er 64 %, lavere enn opprinnelig budsjettert på 71 %. Dette skyldes i hovedsak at driftsinntektene ble noe høyere enn budsjettert.



Figur 6 Utvikling i gjeldsgrad for tidligere Stavanger kommune i årene 2016-2019 og ny sammenslått kommune fra 2020

## Utvikling i kommunens lånegjeld

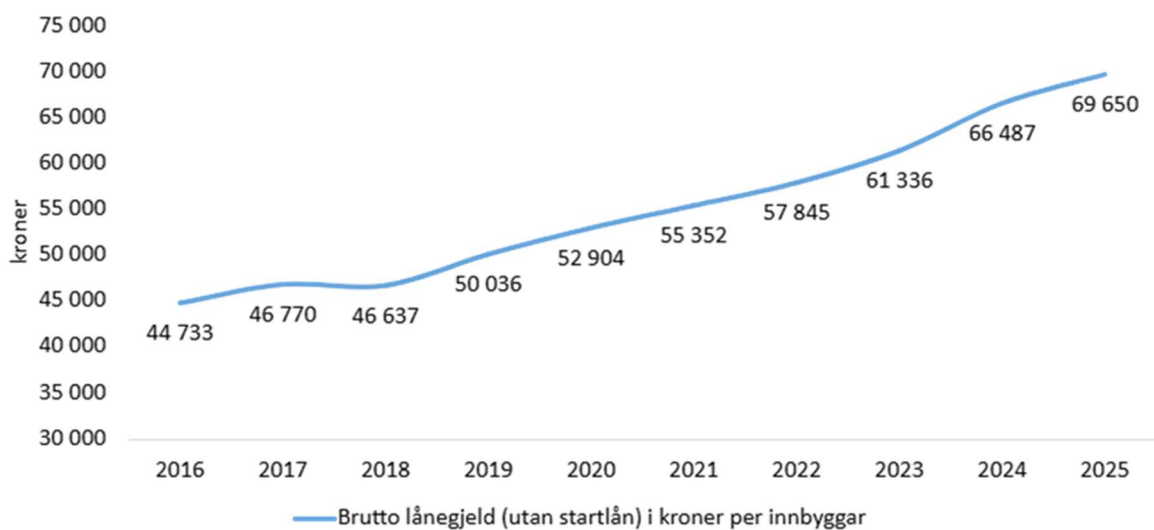
Kommunens langsiktige lånegjeld øker når årlige låneopptak er høyere enn årlige avdrag. Et høyt investeringsnivå og lav egenfinansiering vil bidra til at låneopptaket blir høyere enn avdragene.

Utvikling i lånegjeld, tall i mill. kr	Regnskap per 31.12.2025	Regnskap per 31.12.2024
Langsiktig lånegjeld uten pensjonsforpliktelser	14 295	13 644
- Videre utlån / startlån	3 725	3 663
- Ubrukte lånemidler	945	915
<b>Korrigert sum lånegjeld</b>	<b>9 625</b>	<b>9 066</b>

Tabell 2 Utvikling i lånegjeld – tall i millioner kroner.

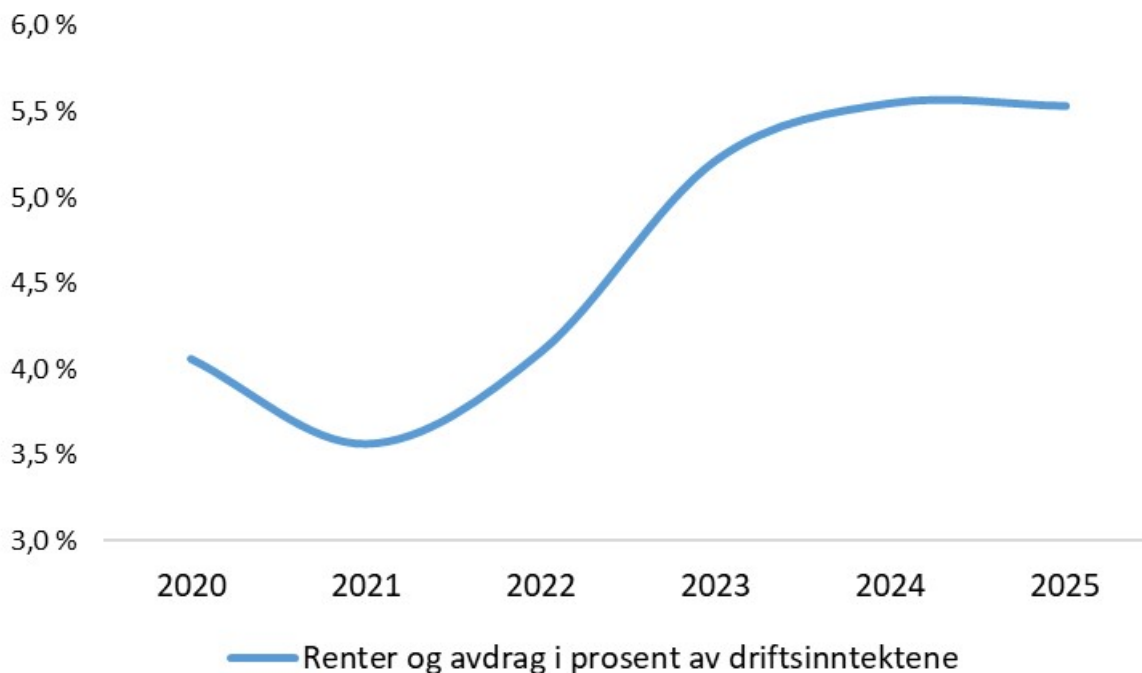
## Vi bygger fellesskap

Tabell 2 viser at kommunens lånegjeld (justert for startlån og ubrukte lånemidler) økte med kr 559 mill. i 2025. Veksten utgjør 6 %.



Figur 7 Utvikling i brutto lånegjeld i kroner per innbygger 2016-2025

Figur 7 viser utviklingen i brutto lånegjeld per innbygger (uten startlån) i perioden 2016-2019 for tidligere Stavanger kommune og for nye Stavanger kommune i 2020-2025. Stavanger kommune hadde i 2025 en brutto lånegjeld uten startlån på kr 69 650 per innbygger. Med startlån ble brutto lånegjeld på kr 94 195 per innbygger.



Figur 8 Utvikling i renter og avdrag på investeringslån etter kommunesammenslåing – i prosent av driftsinntektene

Fra 2020 til 2025 har renter og avdrag på kommunens investeringslån gått fra kr 477,2 mill. til kr 918,5 mill. I prosent av driftsinntektene utgjør dette en økning fra 4,1 % til 5,5 %. En stadig større del av kommunens driftsinntekter går til å dekke renter og avdrag. Dette skyldes både økt rentenivå og lånegjeld i perioden.

## Disposisjonsfond

Disposisjonsfond i prosent av driftsinntektene var 12,5 % ved utgangen av 2025, om lag 1,2 prosentpoeng høyere enn året før. Disposisjonsfond til ulike formål tilsvarer om lag 10 % av driftsinntektene ved årsslutt og det generelle disposisjonsfondet om lag 2,4 %. Detaljer kommer frem i *note 26 Frie fond* i kapitlet Årsregnskapet.

Disposisjonsfond	Regnskap 31.12.2024	Regnskap 31.12.2025	Andel av driftsinntekter 2025
Disposisjonsfond til ulike formål	1 624	1 664	10,0 %
Disposisjonsfond generelt	145	405	2,4 %
<b>Sum disposisjonsfond</b>	<b>1 769</b>	<b>2 069</b>	<b>12,5 %</b>

Tabell 3 Oversikt over disposisjonsfond – beløp i millioner kroner

Opprinnelig vedtok bystyret å tilføre kr 83,59 mill. til disposisjonsfond og samtidig bruke kr 68,8 mill. til ulike driftstiltak.

I løpet av året er bruken vedtatt redusert til kr 48,4 mill. og fondstilførselen økt til kr 207,2 mill. ved behandlingen av tertialrapporter og økonomistatus etter november 2025. Merinntekter i november ble ført til fond i påvente av årsoppgjøret.

I forbindelse med årsoppgjøret er urealisert gevinst på kr 26,8 mill. avsatt til kursreguleringsfondet i tråd med delegert fullmakt i finansforvaltningsreglementet til Stavanger, jf. vedtak av kommunestyret i [sak 39/2023 Forslag til revidert finansreglement](#).

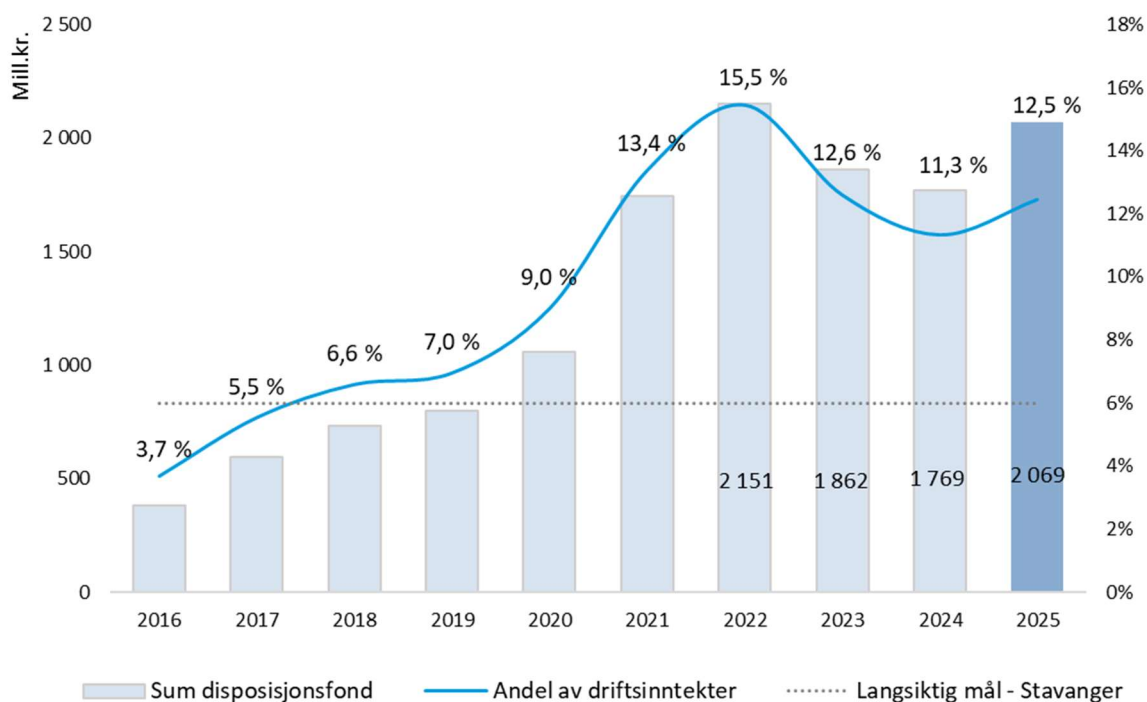
Oppgjør av selvkostregnskapene med tilhørende innlemming av kommunens relative andel i de tilhørende interkommunale selskapene, har ført til underskudd i den kommunale renovasjonsvirksomheten. Den planlagte avsetningen på kr 18,1 mill. til disposisjonsfondet er derfor strøket.

Oppgjør av det øvrige mindreforbruket i driftsregnskapet ved årsslutt har ført til at all budsjettert bruk av disposisjonsfondet er strøket mot generelt disposisjonsfond og at avsetningene til generelt disposisjonsfond er økt med kr 84,3 mill. Nettoeffekten er at generelt disposisjonsfond øker med kr 114,6 mill. til kr 405,5 mill. i 2025.

## Vi bygger fellesskap

Dette betyr at mindreforbruk i driften med bakgrunn i endringer i forutsetningene rundt pensjon, flyktningssituasjonen og klima- og miljøtiltak ikke er tilført merket fond i forbindelse med regnskapsavslutningen.

Med bakgrunn i de økonomiske realitetene i forkant av kommunesammenslåingen i 2020, vedtok kommunestyret i Stavanger at disposisjonsfond bør utgjøre minimum 6 % av driftsinntektene.



Figur 9 Disposisjonsfond i prosent av driftsinntekter i perioden 2016-2025. Historiske tall er sammenslått til nye Stavanger kommune

## Utdypning av aktuelle tema

### Utvikling i frie inntekter

#### Veksten i frie inntekter

Kommunens frie inntekter består av rammetilskudd og skatt fra inntekt og formue. De frie inntektene utgjør en større andel av driftsinntektene i 2025 (70 %) sammenlignet med 2024 (68 %). Årsakene er nye oppgaver og ansvar, samt at Stortinget tilførte høyere realvekst med bakgrunn i den lave veksten i 2024.

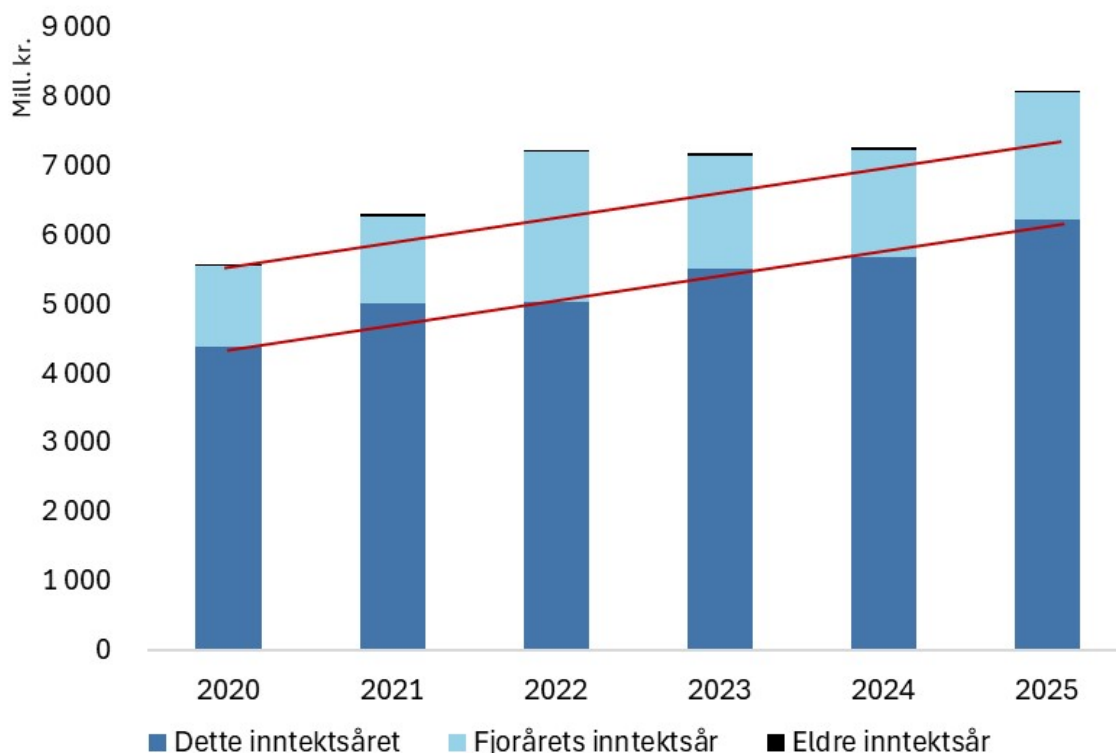
De frie inntektene til Stavanger kommune utgjorde kr 11,6 mrd. i 2025. Dette er kr 19,8 mill. høyere enn justert budsjett. Inntektene økte med 10,1 % fra 2024. Sammenlignet med opprinnelig budsjett ble de frie inntektene om lag kr 235 mill. høyere. Rammetilskuddet til Stavanger kommune utgjorde kr 4,65 mrd. i 2025. Dette innebærer en økning på kr 171 mill. med bakgrunn i nye oppgaver og ansvar (blant annet AFP-livsvarig og reduserte makspriser i barnehagen), samt at Stortinget tilførte realvekst i løpet av

året. Skatt og inntektsutjevning ga netto kr 64 mill. i høyere inntekter enn opprinnelig forutsatt og er nærmere omtalt i det påfølgende.

### Skatteinntektene følger utviklingen i landet med god skattevekst i 2025

Skatteinngangen i Stavanger utgjør kr 8,08 mrd. i 2025. Dette tilsvarer en skattevekst på 11,1 % fra 2024. Budsjettet ble oppjustert med kr 0,07 mrd. i 2025, og inngangen ble like i overkant av det justerte budsjettet. Inntektene er betydelig høyere enn de tre foregående årene og skyldes endring i kommunale skattegrunnlag i inntektssystemet fra mars 2025 sammen med statlige føringer om realvekst. I tillegg skyldes veksten høye etterbetalinger i forbindelse med skatteoppgjøret for 2024. Utviklingen de siste seks årene er skissert i figur 10. Størrelsen på etterbetalingene framkommer som lyseblå felt i figuren og de røde linjene viser hva som er nivået når det ikke er særskilte forhold som slår ut.

Omleggingene i kommunal skatt vil framover kunne føre til at kommunene vil få en mindre andel av skatteoppgjørene i ettertid, jamfør lavere kommunal formuesskatt og bortfall av eierinntekter. Innbetalinger for skatt for inneværende år viser en noe lavere inngang enn hva som var forutsatt i Stavanger-budsjettet for 2025. Det er dette sistnevnte nivået som danner grunnlag for skatteinngangen i årene framover.



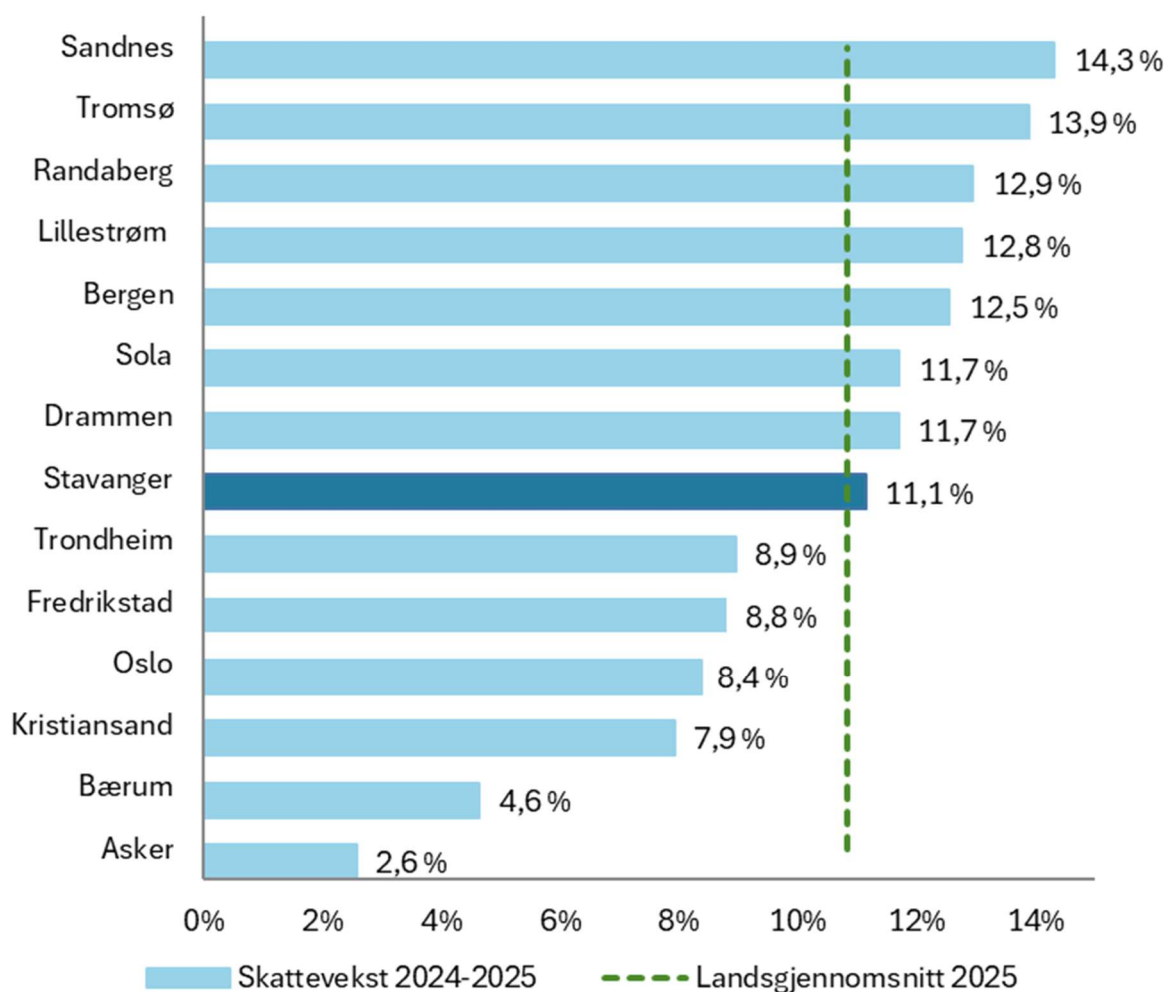
Figur 10 Årlig skatteinngang i årene 2020-2025 for Stavanger kommune. Inntektene er hvert år fordelt på løpende skatt for inntektsåret, innbetalinger tilhørende fjorårets skatteår og enda eldre skatteår. Kilde: Skatteetaten.

### Treffsikre landstall og variert vekst i ASSS-kommunene

Skatteveksten til kommunene samlet ble 10,8 % i 2025. Skatteinngangen til kommunene ble kr 1,8 mrd. høyere enn det opprinnelige anslaget for 2025 på kr 234,6 mrd. Det opprinnelige anslaget traff dermed relativt godt.

For ASSS-kommunene var skatteveksten varierende. Snittet ble 9,2 %. Lavest vekst fikk Asker kommune med 2,6 %, mens Sandnes kommune fikk høyest vekst med 14,3 %. Dersom Asker, Bærum og Oslo kommuner holdes utenfor landstallene, blir skatteveksten om lag 12 %, altså høyere enn for Stavanger kommune. Nabokommunene Sola, Sandnes og Randaberg erfarte høyere vekst enn Stavanger.

Utviklingen for ASSS-kommunene og nabokommunene framkommer i figur 11.



Figur 11 Endring i skatteinntekter fra 2024 til 2025 – ASSS-kommunene og nabokommuner sammenlignet med landsgjennomsnittet

## Utvikling i driftsutgifter

### Tjenesteområdene

Regnskapet for 2025 viser et samlet merforbruk på tjenesteområdene på kr 88 mill. av justert budsjett. Dette utgjør en forbruksprosent på 100,8. Justert budsjett tar høyde for kompensasjon av lønnsoppjøret som er tilført budsjettene gjennom året.

Det ble i 1. tertialrapport presentert et forventet merforbruk på kr 349 mill. på tjenesteområdene. På denne bakgrunn ble det satt i gang en rekke tiltak for å få bedre kontroll på utgiftene, blant annet ansettelsesstopp og forsterket ansettelses- og bemanningskontroll, restriktiv reise- og innkjøpspolitikk og omprioritering av budsjettmidler. Bystyret ga i forbindelse med 1. tertialrapport kommunedirektøren fullmakt til å omdisponere inntil 1,5 % av rammen mellom tjenesteområdene. Budsjetttrammene på tjenesteområdene ble redusert med til sammen kr 148 mill. Disse budsjettmidlene ble omfordelt til virksomheter med uforholdsmessig høyt merforbruk og/ hvor lovpålagte klientutgifter var hovedårsaken til merforbruket. Det har vært innført forsterket økonomioppfølging i hele organisasjonen som har ført til en stram styring gjennom året. Dette har, sammen med de nevnte tiltakene, samlet sett gitt resultater og forbedret avviket som i årsavslutningen ble kr 88 mill.

Tjenesteområdene	Regnskap 2025	Justert budsjett 2025	Avvik i kr	Forbruk i %
Oppvekst og utdanning	4 884 286	4 832 983	-51 303	101,1
Helse og velferd	4 489 959	4 400 400	-89 560	102,0
Bymiljø og utbygging	818 871	829 839	10 968	98,7
Innbygger- og samfunnskontakt	370 573	377 768	7 195	98,1
By- og samfunnsplanlegging	90 763	94 990	4 227	95,5
Kommunedirektør og kommuneadvokat	18 073	17 000	-1 073	106,3
Innovasjon og støttetjenester	351 060	374 934	23 874	93,6
Økonomi og organisasjon	105 926	113 193	7 267	93,6
<b>Sum tjenesteområdene</b>	<b>11 129 512</b>	<b>11 041 106</b>	<b>-88 406</b>	<b>100,8</b>

Tabell 4 Tjenesteområdene 2025, i hele tusen kroner

Merforbruket innen oppvekst og utdanning ved utgangen av året, skyldes i størst grad at skolene gjennom året har hatt høyere bemanning enn tildelt budsjett. Dette er knyttet til både elever i ordinær skole, elever i SFO, elever med særskilte behov og elever med vedtak om særskilt språkopplæring. Gjennom de nevnte igangsatte tiltak og forsterket økonomioppfølging har merforbruket blitt redusert

## Vi bygger fellesskap

gjennom året. Merforbruket er kr 27,5 mill. lavere sammenlignet med 2024. Merforbruket skyldes også økte utgifter til hjelpetiltak utenfor hjemmet hos barnevernstjenesten, både institusjonsplasseringer, beredskapshjem og fosterhjem. En del av utgiftene skyldes svært omfattende hjelpebehov.

Merforbruket hos helse og velferd skyldes blant annet vedvarende rekrutteringsutfordringer, høyt sykefravær og økte kostnader knyttet til bemanning og drift av tjenester innen helse- og omsorg og samfunnsmedisin. Økte inntekter fra egenbetaling og ressurskrevende tjenester har dempet deler av avviket. Videre skyldes det økt etterspørsel etter velferds- og sosiale tjenester både ved kjøp av heldøgns tjenester, privat brukerstyrt personlig assistanse og sosialhjelp. Sistnevnte område har gjennom året et lavere merforbruk enn tidligere forventet på grunn av budsjetttilførsel gjennom den nevnte omdisponeringen.

Mindreforbruket hos bymiljø og utbygging skyldes en kombinasjon av høyere leieinntekter og styrt redusert vedlikehold. Mindreforbruket på by- og samfunnsplanlegging og innbygger- og samfunnskontakt skyldes i hovedsak ansettelsesstopp, og at det ikke har blitt leid inn i vakante stillinger, ved sykdom eller annet fravær. Mindreforbruket på de to stabsområdene skyldes i tillegg til ansettelsesstopp delvis ubrukte prosjektmidler, restriktiv reise- og innkjøpspraksis og mindre kurs, lederutvikling og konsulentbruk.

Mer utfyllende informasjon om det økonomiske resultatet på tjenesteområdene er å finne under tjenestekapitlene.

### Flyktnings situasjonen

Stavanger kommune har i 2025 bosatt 307 flyktninger, hvorav 17 enslige mindreårige. Familiegjenforeninger er ikke inkludert i antallet flyktninger IMDi anmoder kommunen om å bosette, og kommer derfor i tillegg til kommunens vedtak om å bosette 314 flyktninger.

Kommunen mottar integreringstilskudd for alle bosatte flyktninger. Integreringstilskuddet, inkludert vertskommunetilskuddet, utgjorde samlet kr 548,6 mill. i 2025 og var kr 8,4 mill. høyere enn budsjettet. Årsaken til merinntekten var at det kom flere familiegjenforeninger i 2025 enn forutsatt.

Av den totale inntekten på integreringstilskuddet er kr 427,9 mill. økt inntekt som skyldes den økte flyktningsstrømmen i 2022-2025. Av dette er kr 367,6 mill. tildelt virksomhetene som har hatt behov for økte budsjetttrammer som følge av den økte bosettingen. Det resterende beløpet på kr 60,3 mill. er satt av til flyktningsfondet i henhold til vedtatt *Handlings- og økonomiplan 2025-2028*. For de kommende årene vil utgiftene mest sannsynlig bli høyere enn inntekten.

## Vi bygger fellesskap

Tjenesteområdene	Tall i hele tusen
Helse og velferd	252 850
Oppvekst og utdanning	40 167
Bymiljø- og utbygging	70 500
Sentralt	4 033
<b>Sum</b>	<b>367 550</b>

Tabell 5 Disponert integreringstilskudd 2025, i hele tusen kroner

De største postene er sosialhjelp (kr 136 mill.), introduksjonsstønad (kr 46 mill.) og boligutgifter (kr 65,5 mill.).

Flyktingene mottar tjenester fra hele tjenesteapparatet til Stavanger kommune. Det har derfor også vært utgifter til flyktninger som har vært dekket innenfor eksisterende budsjetttrammer.

### Bruk av formannskapets reservekonto

Formannskapets reservekonto er en budsjettpost som gir formannskapet en viss frihet til å bevilge penger til uforutsette formål innenfor det aktuelle budsjettåret. Dette kan være tiltak eller søknader fra lag og foreninger i løpet av året. Formålet med kontoen er å håndtere saker som krever rask behandling eller til å støtte gode lokale formål som ikke ble spesifikt budsjettet for i det ordinære budsjettet.

I henhold til § 2.2.2 i budsjett- og økonomireglementet i Stavanger kommune har formannskapet fullmakt til å disponere formannskapets reservekonto innenfor budsjetttrammen som er vedtatt av bystyret.

Bystyret vedtok i *Handlings- og økonomiplan 2025 - 2028* å avsette kr 2,85 mill. til reservekontoen. Tabellen nedenfor viser disponeringer i 2025.

Bevilgning	Kroner
<a href="#">Handlings- og økonomiplan 2025 - 2028 Medlemskap i Lyntogforum</a>	100 000
<a href="#">Stavanger formannskap sak 2/24 Tildeling av tilskuddsmidler for forebyggende og helsefremmende arbeid 2024</a>	200 000
<a href="#">Stavanger formannskap sak 32/25 Kongeparets besøk i Stavanger</a>	1 000 000
<a href="#">Stavanger formannskap sak 33/25 Søknad om støtte til håndballandskamp</a>	190 000
<a href="#">Stavanger formannskap sak 37/25 Beslutning om utredning av 132 kV jordkabeltrase Krossberg-Madla, del av prosjekt 132 kV Krossberg-Ullandhaug</a>	700 000
<a href="#">Stavanger formannskap sak 46/25 Invitasjon til deltagelse i emisjon i Stavanger2Bergen AS</a>	100 000
<a href="#">Stavanger formannskap sak 64/25 Søknad om støtte til discgolfbane - Vassøy IL</a>	69 500

Bevilgning	Kroner
<a href="#">Stavanger formannskap sak 197/25 Bevilgning til analyser av Jærbanen</a>	100 000
<a href="#">Stavanger formannskap sak 200/25 Støtte til supersøndag</a>	100 000
<b>Sum bevilget</b>	<b>2 559 500</b>

Tabell 6 bevilgninger fra formannskapets reservekonto 2025

## Lønnsoppgjør og pensjonskostnader

I forbindelse med *Handlings- og økonomiplan 2025-2028* ble det lagt til grunn en lønnsvekst på 4,6 %. Tariffoppgjøret i kommunesektoren endte på en økonomisk ramme på 4,4 %, som er samme ramme som frontfaget i industrien. Andre forutsetninger i beregningen av lønnsoppgjøret har også vært noe for høye, og effektivering av lønnsoppgjøret har derfor blitt lavere enn forutsatt i opprinnelig budsjett. Lønnsreserven ble derfor nedjustert i 2. tertial og i sak om økonomisk rapportering per november med henholdsvis kr 35 og 20 mill. Lønnsreserven har et mindreforbruk ved årsslutt på kr 6 mill.

Pensjonskostnadene i 2025 utgjorde kr 835,2 mill. og er beregnet til å være kr 127,4 mill. lavere enn netto pensjonspremier. Differansen kalles positivt premieavvik. Et positivt premieavvik skal inntektsføres i det aktuelle regnskapsåret, og utgiftsføres deretter med like store årlige beløp over 7 år. Negativt premieavvik framkommer når premien er lavere enn pensjonskostnadene. Dette skal utgiftsføres i det aktuelle regnskapsåret og inntektsføres deretter over 7 år. Hensikten med ordningen er å sikre jevnere belastning av pensjonsutgifter i regnskapene. Det har i 2025 vært knyttet noe usikkerhet til effekten av endringen i avtalefestet pensjon for offentlig pensjon (AFP livsvarig), og sentrale pensjonsposter har derfor et mindreforbruk på kr 41,7 mill. i 2025.

Akkumulert premieavvik utgjør kr 1,11 mrd. per 31. desember 2025, en reduksjon på kr 128,6 mill. fra 31. desember 2024. Akkumulert premieavvik er utgifter som må tilbakebetales og dekkes inn i driftsbudsjettene over de neste 7 årene. Stavanger kommune har satt av kr 955,9 mill. i eget disposisjonsfond for å dekke opp deler av denne forpliktelsen. Se *note 11 Pensjon* i kapitlet *Årsregnskap* for mer informasjon om pensjon.

## Gebyrfinansierte selvkosttjenester

Nye regler for å innarbeide kommunens andeler i interkommunale selskaper for tjenestene innen selvkostområdene for vann, avløp og renovasjon, har ført til at selskapenes regnskapsresultater må tas inn i kommunens regnskap. Dette har særlig ført til at renovasjonstjenestene havnet i en underskuddssituasjon med et betydelig akkumulert underskudd. Dette må dekkes inn gjennom gebyrene som inngår i kommunale avgifter over de neste årene.

## Utvikling av finansinntekter og finansutgifter

Tabellen under gir en oversikt over kommunens finansinntekter og -utgifter, som består av rente- og avdragsutgifter, renteinntekter, utbytte og avkastning fra finansforvaltningen. Disse postene ble samlet

## Vi bygger fellesskap

kr 113,1 mill. lavere enn justert budsjett for 2025. Dette skyldes i stor grad høyere renteinntekter og utbytter enn budsjettet.

Eksterne finanstransaksjoner	Regnskap 2025	Justert budsjett 2025	Avvik	Opprinnelig budsjett 2025	Regnskap 2024
Renteinntekter	-478,9	-472,1	-6,9	-412,1	-468,8
Utbytter	-428,0	-364,2	-63,8	-360,0	-411,9
Gvinster og tap på finansielle omløpsmidler	-29,6	-9,7	-19,9	0,0	-11,3
Renteutgifter	625,4	648,4	-23	630,8	575,5
Avdrag på lån	469,4	468,9	0,5	476,3	447,7
<b>Netto finansutgifter</b>	<b>158,3</b>	<b>271,3</b>	<b>-113,0</b>	<b>335,1</b>	<b>131,1</b>

Tabell 7 Eksterne finanstransaksjoner – tall i millioner kroner

I 2025 har styringsrenten gått fra 4,5 % til 4 %, en noe mindre reduksjon enn ventet ved inngangen av 2025. Dette har bidratt til å kjøle ned norsk økonomi og til å dempe prisveksten. Renteutgifter på kommunens innlån, inkludert nettoeffekt av rentebytteavtaler, ble om lag kr 23 mill. lavere enn budsjett.

Stavanger kommune mottok kr 428,0 mill. i utbytte i 2025, herav utgjorde ordinært utbytte fra Lyse AS kr 356,7 mill. (eierandel på 45,7 %). I tillegg fikk kommunen kr 71,3 mill. i utbytte fra kommunens finansforvaltning, noe som resulterte i at samlet utbytte ble kr 63,8 mill. høyere enn budsjettet.

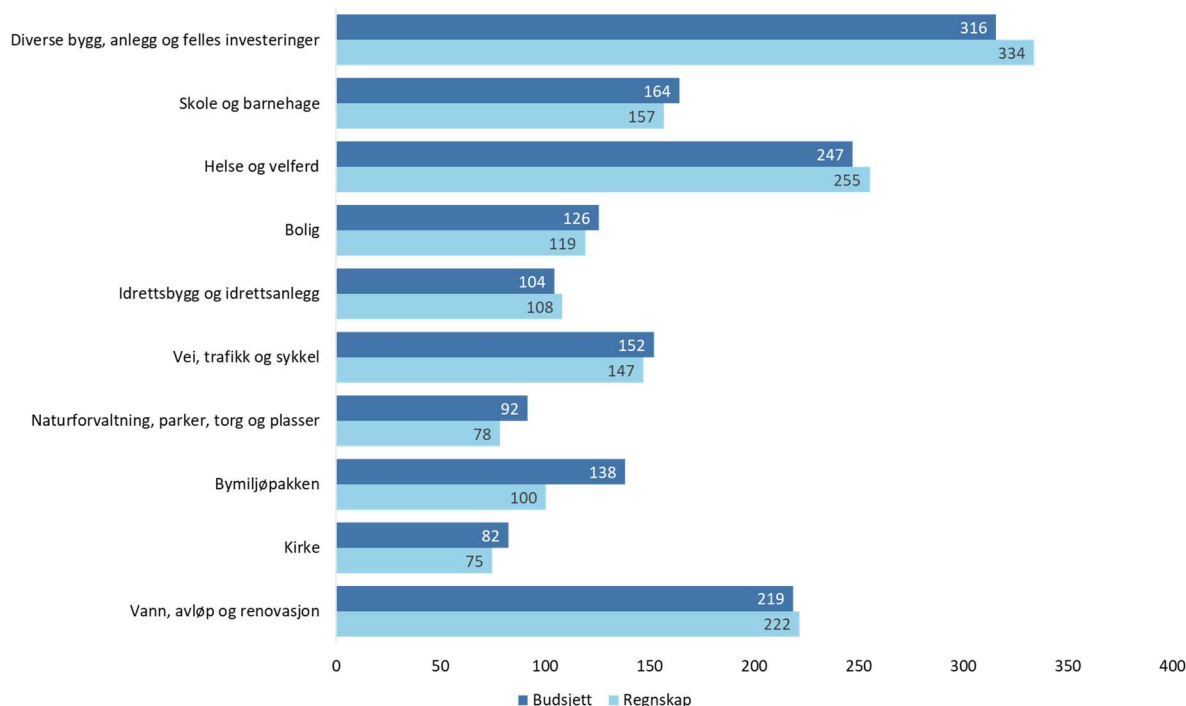
Gjennomsnittlig likviditet på konsernkonto var på kr 1,93 mrd. i 2025. Renteinntekter fra bankinnskudd, startlån og finansforvaltning ble på kr 478,9 mill. Dette er kr 6,9 mill. høyere enn budsjettet. Kommunen realiserte en netto gevinst på kr 9,9 mill. og regnskapsførte en urealisert netto gevinst på kr 19,7 mill. Til sammen utgjør dette kr 29,6 mill. For en nærmere omtale av finansforvaltningen vises det til Årsrapport 2025 – Likviditets- og låneforvaltning.

### Status investeringsprosjekt 2025

For investeringsprosjekter som går over ett eller flere år, anses prosjektrammen å være styrende. Likevel skal utgiftene i investeringsregnskapet følges opp mot de årlige bevilgningene. Årsbudsjettet er en bindende plan for kommunens midler og bruken av disse i budsjettåret.

Bevilgningsoversikt investering del 2 gir en detaljert oversikt over alle investeringsprosjekter for 2025 og forbruket per prosjekt. Figur 12 viser hvordan investeringsutgiftene i 2025 har fordelt seg på de mest sentrale formålene.

## Vi bygger fellesskap



Figur 12 Investeringsutgifter i 2025 fordelt på de mest sentrale områdene

Avvik mellom regnskap og budsjett skyldes i noen tilfeller reelle forsinkelser, merforbruk eller mindreforbruk. At et investeringsprosjekt har et mindreforbruk i et gitt budsjettår, kan også være som følge av endret finansiell framdrift. Dette gir forskyvninger av påløpte utgifter mellom år, men endrer ikke nødvendigvis prosjektets samlede utgift eller tidspunktet for ferdigstilling. Under følger en kort status for de ulike formålene.

### Diverse bygg, anlegg og felles investeringer

Investeringene i diverse bygg ble på kr 334 mill. i 2025, som var kr 18 mill. over budsjett. Rådhuset er nedjustert med kr 66,3 mill. i løpet av året på grunn av finansiell framdrift. Regnskapet viser kr 19,5 mill. mer enn budsjettet i 2025. Oppdatert kostnadsprognose per januar 2026 viser et behov på kr 20 mill. utover vedtatt ramme på kr 580 mill. Prosjektet melder at framdriften er i henhold til planlagt overtakelse 26. juni. Det er etter en ROS-analyse gått vekk fra delovertakelse i begynnelsen av 2026.

Det er flere prosjekter som har merforbruk sett opp mot årsbudsjettet, blant annet innføring av ERP-systemet på kr 1,8 mill. og Vassøy etablering av lader på kr 0,9 mill. Vassøy ble dyrere enn planlagt, blant annet på grunn av ekstrakostnader på meisling i fjell. Sykkelparkering på formålbygg hadde et mindreforbruk på om lag kr 3 mill.

### Skole og barnehage

Investeringene i skole og barnehage ble på kr 157 mill. som var kr 7,5 mill. under justert budsjett inkludert fullmakter. Den midlertidige skolen på Vaulen har et mindreforbruk på kr 10,3 mill. i forhold til årsbudsjettet, blant annet som følge av utfordringer med bygningstilstanden. Prosjektet er forsinket, men forventes å stå klart til august 2026.

## Vi bygger fellesskap

*Kvernevik skole og idrettsanlegg* ble nedjustert med kr 297 mill. i løpet av året på grunn av finansiell framdrift. Det er brukt kr 16,3 mill. i 2025 som kr 6,7 mill. under budsjett. I prosjektet er det arbeidet med detaljprosjektering, og første spadestikket er planlagt i begynnelsen av 2026.

I 2024 og 2025 ble det arbeidet med å kartlegge skoler for vedlikeholdsbehov. Prosjektet hadde en total kostnad på kr 9,2 mill. og resulterte i økt bevilgning til vedlikehold av skoler i *Handlings- og økonomiplan 2026-2029*. Det er brukt kr 17,2 mill. på uteområder til skoler og barnehager, noe som er i henhold til budsjett. Blant annet Slåtthaug, Tyrihans, Auglend, Nymannseien og Bokkaskogen barnehage, Skeie skole og Gosen ungdomsskole er ferdigstilt.

### Helse og velferd

Investeringsutgiftene knyttet til helse og velferd utgjorde kr 255 mill. i 2025, og var kr 8,4 mill. mer enn budsjettet. For prosjektet *Ny legevakt* (nytt navn *Ullandhaug helsehus*) er det i løpet av året valgt totalentreprenør og det første spadestikket kom i desember 2025. Prosjektet er nedjustert med kr 135 mill. i løpet av 2025 på grunn av finansiell framdrift, samlet blir utgiftene for 2025 kr 16,9 mill. over budsjett. Prosjektet pasientvarsling har en ramme på kr 114,5 mill. I 2025 ble det brukt kr 29 mill. som er kr 6,7 mill. over budsjett på kr 22,5 mill. Det rapporteres om raskere framdrift i prosjektet enn planlagt for 2025.

*Finnøy lege og helsesenter* og *Tjensvoll legesenter* har forsinket finansiell framdrift og har brukt til sammen kr 7 mill. under årsbudsjett. Mindreforbruket på *Tjensvoll legesenter* skyldes forsinket leveranse fra leverandør. Dette har medført at planlagt framdrift i prosjektet er forskjøvet. Mindreforbruket på *Finnøy lege og helsesenter* i 2025 skyldes forsinket oppstart av prosjektet. Dette har medført at planlagt framdrift er forskjøvet.

### Bolig

Samlet ble det brukt kr 119 mill. til bolig, som var kr 6,6 mill. under budsjett. Det ble brukt mindre midler (kr 3,2 mill.) enn planlagt til småhus grunnet bystyrets vedtak om investeringsstans. Prosjektet *Kjøp, istandsetting og flytting av brukte bo-moduler* som hadde som mål å skaffe flere boliger til ukrainske flyktninger ble dyrere enn forventet (kr 1,3 mill.). Merforbruket skyldes at sanering og flytting ble dyrere enn beregnet, deling av moduler for å tilpasse til tomten, at det måtte anskaffes flere nye kjøkken, økt behov for grunnarbeider, terrengtilpasninger og ytterligere krav til overvannshåndtering. Tiltakene var nødvendige for å sikre funksjonelle og trygge boliger med tilfredsstillende teknisk og sikkerhetsmessig standard.

### Idrettsbygg og idrettsanlegg

Det er gjennomført investeringer for kr 108 mill. til idrettsbygg og idrettsanlegg i 2025. Dette er kr 3,8 mill. høyere enn budsjett.

Stavanger kommune har arbeidet med å ferdigstille flere idrettsprosjekter i 2025. Dette gjelder blant annet Hinna friidrettsanlegg, Sørmarka kunstgressbane og Lassa idrettspark. Flere av prosjektene ble berørt av investeringsstansen. Dette gjorde det krevende å holde årsbudsjettet, noen underprosjekter ble justert ned for lite og andre for mye, og enkelte prosjekter har derfor et merforbruk sammenlignet med justert budsjett.

Vaulen klubbhus har et merforbruk på kr 2,5 mill. Dette skyldes endret finansiell framdrift i prosjektet.

### Vei, trafikk og sykkel

## Vi bygger fellesskap

Prosjektene innen vei, trafikk og sykkel har samlet hatt utgifter på kr 147 mill. i 2025. Dette er kr 5 mill. lavere enn budsjett.

Mindreforbruket skyldes i hovedsak lavere utgifter enn budsjettet på prosjektet *SBAX, ny strekning Paradis til Bjergsted* som gjelder oppgradering av gatene som er en del av fjernvarmeprosjekt på strekningen. Her er det brukt kr 11,9 mill. mindre enn planlagt, som følge av endret finansiell framdrift.

Samtidig har det vært merforbruk på prosjektene Sykkelstrategi ( kr 1,8 mill.) og Fremkommelighet (kr 1,5 mill.). Investeringsstansen har gjort det mer krevende å følge planlagt framdrift på enkelte prosjekter, og har bidratt til avvik fra justert budsjett.

### **Naturforvaltning, parker, torg og plasser**

Investeringene innen naturforvaltning, parker, torg og plasser utgjorde om lag kr 78 mill. i 2025. Dette gir et mindreforbruk på kr 13,2 mill.

Prosjektet Nytorget park og offentlig møteplass har et mindreforbruk på kr 12,5 mill. Mindreforbruket skyldes endret finansiell framdrift i prosjektet. Prosjektet ligger innenfor forventet årsbudsjett og godkjent kostnadsramme på kr 70 mill.

Samtidig har enkelte prosjekter et merforbruk. Dette gjelder blant annet prosjektet Lars Hertervigs gate, med et merforbruk på kr 4,3 mill. Merforbruket skyldes i hovedsak økte kostnader til arkeologiske undersøkelser.

### **Bymiljøpakken**

Justert budsjett for Bymiljøpakken i 2025 var kr 138 mill. Det er regnskapsført kostnader på kr 100,3 mill., som gir et samlet mindreforbruk.

Bymiljøpakken består av flere ulike prosjekter. Det er et mindreforbruk på kr 20 mill. innen trafiksikkerhet, kr 9,5 mill. innen sykkel og kr 8,5 mill. innen gange. Kollektiv gikk tilnærmet i balanse.

Bymiljøpakken regnes som selvfinansierende for kommunen. Det er mottatt kr 82 mill. i inntekter fra Bymiljøpakken som gjelder 2025. Resterende del av investeringene er finansiert gjennom momskompensasjon.

### **Kirke**

Investeringer i kirkebygg og gravlunder utgjorde kr 74,6 mill. i 2025 som er kr 7,8 mill. under budsjett. Det største prosjektet var Hundvåg gravlund, men det er også brukt midler på å ferdigstille Domkirken og rehabilitering av Hesby, Talgje og Sørbø kirke.

### **Vann, avløp og renovasjon (VAR)**

Investeringene innen VAR utgjorde kr 222 mill. i 2025. Dette er kr 3 mill. høyere enn budsjettet.

Merforbruket skyldes i hovedsak prosjekter innen byforming under vann og avløp. Samtidig har prosjektene innen fornyelse hatt et mindreforbruk.

### **Investeringsstans**

Bystyret vedtok i [sak 76/2025 Tertialrapport per 30.04.2025](#) å innføre en umiddelbar stans i alle investeringer og prosjekter som ikke allerede var under bygging. Investeringsstansen ble fulgt opp i [sak 130/2025 Investeringsstans](#) i formannskapet 28. august. I saken ble det rapportert om en reduksjon i investeringer i varige driftsmidler på kr 148,3 mill. Det ble samtidig vist til at 78 prosjekter var stanset. I 2. tertial ble det foreslått budsjettjusteringer som følge av investeringsstansen som reduserte investeringer i varige driftsmidler med kr 136,8 mill. I tillegg ble budsjettene redusert med ytterligere kr 40,9 mill. i formannskapets sak [218/25 Økonomistatus frie inntekter, drift og investering - med forslag til budsjettjusteringer etter november 2025](#) som følge av investeringsstansen.

Investeringsstansen gjorde at flere av prosjektene ble satt på pause og at det ble gjort en ny vurdering av hvilke prosjekter som skulle bli prioritert videre. Det vises også til *Handlings- og økonomiplan 2026-2029* hvor alle prosjektene ble vurdert i forhold til om de kunne stoppes og hvilke konsekvenser det vil ha. Det har vært utfordrende for organisasjonen å styre prosjekter som ofte går over lengre tid med en umiddelbar stans.

Investeringsstansen var et tydelig signal og bidro til at kommunedirektøren gjennomførte en kritisk gjennomgang av investeringsprosjektene i *Handlings- og økonomiplan 2026–2029*, med sikte på å nå de vedtatte finansielle måltallene. Stavanger kommune har en bred og kompleks investeringsportefølje som omfatter en rekke prosjekter og underprosjekter, og det arbeides kontinuerlig med å styrke kontroll og oppfølging. I arbeidet med handlings- og økonomiplanen legges det vekt på å gjøre riktige prioriteringer til rett tid, for å sikre en bærekraftig investeringsportefølje. Det er derfor hensiktsmessig at beslutninger om prioritering av investeringsporteføljen framover tas i arbeidet med handlings- og økonomiplanen, for å sikre helhetlig styring og måloppnåelse.

### **Sentral korrigerende av investeringsnivået**

I *Handlings- og økonomiplan 2025-2028* ble det innarbeidet en sentral korrigerende av investeringene på kr 188 mill. for å sikre realistisk budsjettering. I 2. tertial 2025 ble det rapportert om en betydelig nedjustering av investeringsnivået. Finansiell framdrift på investeringsprosjektene ble nedjustert med kr 408,3 mill., i tillegg til en nedjustering av prosjektene på kr 136,8 mill. knyttet til investeringsstans. På grunn av disse nedjusteringene ble behovet for den sentrale korreksjonslinjen betydelig redusert, og det ble vurdert at denne ikke lenger var hensiktsmessig for 2025. Korreksjonslinjen ble vedtatt tatt ut av budsjettet for 2025 i behandlingen av 2. tertial.

### **Utvikling av likviditet, soliditet og arbeidskapital**

Forholdet mellom omløpsmidler og kortsiktig gjeld kalles likviditetsgraden. Dette forteller noe om kommunens evne til å dekke sine kortsiktige betalingsforpliktelser på et gitt tidspunkt. Likviditetsgrad 1 tar utgangspunkt i alle omløpsmidlene. Dette nøkkeltallet bør være større enn 2, fordi noen av omløpsmidlene kan være mindre likvide. Likviditetsgrad 2 tar utgangspunkt i de mest likvide omløpsmidlene, og bør være større enn 1. Soliditet er et nøkkeltall som viser hvor stor andel av kommunens eiendeler som er finansiert av egenkapital (egenkapitalprosent), og viser dermed hvor godt kommunen tåler eventuelle tap. Egenkapitalprosenten går ned med 1,4 prosentpoeng fra 2024, men er fortsatt på et akseptabelt nivå.

Likviditeten har økt i 2025 og ved nyttår viser begge beregningene at likviditeten fortsatt er godt over anbefalte måltall. Likviditeten vil imidlertid kunne svinge betraktelig i løpet av året.

## Vi bygger fellesskap

Likviditetssituasjonen gjennom året er nærmere omtalt i *Årsrapport 2025 – Likviditets- og låneforvaltning*. Likviditeten vil svekkes dersom det korrigeres for akkumulert premieavvik (Likviditetsgrad 1 er da på 1,86).

	Regnskap per 31.12.2025	Regnskap per 31.12.2024
Likviditetsgrad 1	2,27	2,25
Likviditetsgrad 2	1,48	1,44
Egenkapitalprosent	33,3 %	34,7 %

Tabell 8 Likviditetsgrad 1 og 2 og egenkapitalprosent

Arbeidskapitalen er differansen mellom omløpsmidler og kortsiktig gjeld, og gir i balanseregnskapet uttrykk for kommunens likvide situasjon.

Arbeidskapitalen utgjorde like over kr 3,4 mrd. ved utgangen av 2025 og økte med kr 475 mill. i løpet av året som følge av økte omløpsmidler.

Siden ordningen med premieavvik ble innført i 2002, har de innbetalte pensjonspremiene hovedsakelig vært høyere enn de beregnede pensjonskostnadene. Differansen betegnes som premieavvik. Som følge av at premieavviket føres i balansen og ikke representerer reelle verdier, har utviklingen i arbeidskapital/likviditet vist for gunstige tall. Korrigert for premieavviket på kr 1,1 mrd. er arbeidskapitalen på kr 2,3 mrd. Premieavviket ble redusert med kr 128 mill. fra 2024 og fører til at den korrigerte arbeidskapitalen øker med kr 604 mill. fra 2024.

### Finansiell risiko knyttet til utlån, garantier og selskap

Kommuner skal ha en sunn og langsiktig økonomiforvaltning, samt en finans- og gjeldsforvaltning som ikke innebærer vesentlig finansiell risiko. Kommuneloven stiller krav til kommuners rapportering om økonomisk stilling, utvikling og finansiell risiko. Dette omfatter også kommunens økonomiske forpliktelser og risiko overfor andre i form av blant annet startlån og andre utlån, kommunale garantier og kommunens strategiske eierskap.

Husbanken gir lån til kommuner for videre utlån av startlån, slik at personer med langvarige finansieringsutfordringer kan skaffe seg og beholde en egnet bolig. Stavanger kommune hadde per 31. desember 2025 totalt kr 3,34 mrd. (kr 3,29 mrd. per 31. desember 2024) i startlån. Kommunen foretar en grundig vurdering av den økonomiske bæreevnen til mulige låntakere og har gode rutiner for oppfølging og håndtering av eventuelle betalingsutfordringer hos låntakerne. For startlån har kommunen tapsrisikoen for de første 25 % før realisering av pant og Husbanken har tapsrisikoen for et eventuelt restbeløp etter realisering av pantet. Tapsrisikoen vurderes løpende, blant annet som grunnlag for avsetninger for håndtering av framtidige tap. Tap på startlån har historisk vært svært lave og tapsrisikoen knyttet til gjeldende utlånsportefølje anses fortsatt som lav.

Kommuner kan stille garantier for virksomheter som drives av andre, hvis garantiene ikke innebærer en vesentlig økonomisk risiko eller stilles for næringsvirksomhet. Kommuneloven med forskrifter stiller strenge krav til risikovurderingene som skal foretas før det fattes garantivedtak. Risikoen kan videre

## Vi bygger fellesskap

reduseres gjennom garantiavtaler og etablering av pant. Garantiforpliktelsene til Stavanger kommune var kr 1,99 mrd. per 31. desember 2025. Eksisterende garantiforpliktelser reduseres årlig i takt med nedbetaling av underliggende gjeld. Garantien overfor Ferde AS på kr 1,83 mrd. er den desidert største garantiforpliktelsen. Årlig reduksjon i eksisterende garantiforpliktelser bidrar i seg selv til redusert finansiell risiko i garantiporteføljen. Kommunen foretar også løpende vurdering av utviklingen i risiko knyttet til den enkelte garanti. Risikoen knyttet til gjeldende garantiportefølje anses på det nåværende tidspunkt som lav.

Stavanger kommune har videre et strategisk eierskap i et stort antall selskap. Kommunens finansielle risiko knyttet til selskapene er blant annet knyttet til framtidig kapitalbehov, nivå på utdeling av utbytte og garantiforpliktelser som følger av selskapenes ansvarsform. Stavanger kommune mottok for eksempel kr 356,7 mill. i utbytte fra Lyse AS i 2025. Kommunen vurderer regelmessig utbyttegrunnlag og -forventning til Lyse AS og andre selskap. Stavanger kommune er videre ansvarlig for en andel (eierandel) av forpliktelsene til interkommunale selskap (IKS). Stavanger kommunes andel av gjeldsforpliktelsene til IKS økte fra kr 2,95 mrd. per 31. desember 2024 til kr 2,99 mrd. per 31. desember 2025. Kommunen styrer denne risikoen gjennom blant annet å godkjenne lånerammen for selskapene. Kommunen vurderer løpende den finansielle risikoen knyttet til selskapsporteføljen gjennom kommunens eierskapsforvaltning.

Stavanger kommune er kredittrattet av S&P Global. Finansiell risiko knyttet til utlån, garantier og selskap inngår i analysegrunnlaget for ratingen. Den finansielle risikoen vurderes dermed også regelmessig av eksterne part.

### Konsolidert årsregnskap

Det konsoliderte årsregnskapet viser kommunen som én samlet økonomisk enhet. Det presenteres i sin helhet i eget vedlegg med tilhørende noter. Følgende enheter inngår i konsolideringen:

- Stavanger kommune
- Stavanger Parkeringsselskap KF
- Stavanger utvikling KF

De kommunale foretakene fører regnskap etter regnskapsloven. Før konsolideringen er derfor regnskapene omarbeidet i tråd med kravene i god regnskapsskikk, slik at tallene kan sammenstilles. Foretakenes egne årsregnskap, årsberetninger og revisors beretning framgår i eget delkapittel. Det konsoliderte netto driftsresultatet er på kr 482 mill. som er kr 5 mill. lavere enn kommunekassens resultat for 2025. Målt som andel av driftsinntektene er resultatet uendret på 2,9 %.

De finansielle måltallene, netto driftsresultat (2,9 %), investeringsnivå (11 %) og gjeldsgrad (64 %), ligger på samme nivå som i kommunekassens regnskap. Egenfinansieringsgraden er noe lavere, med 40 % i det konsoliderte regnskapet mot 41 % i kommunekassen.

Tabell 9 viser at egenkapitalprosenten og likviditeten per 31. desember 2025 er noe høyere i det konsoliderte regnskapet enn kommunekassen alene.

Vi bygger fellesskap

Regnskap 31.12	Ekskl. foretak	Konsolidert			
		2025	2025	2024	2023
<b>Egenkapitalprosent</b>	33,3 %	35,2 %	36,7 %	38,1 %	38,8 %
<b>Likviditetsgrad 1</b>	2,27	2,35	2,35	2,20	2,71
<b>Likviditetsgrad 2</b>	1,48	1,57	1,52	1,39	2,06
<b>Arbeidskapital</b> <i>(tusen kr)</i>	3 437 549	3 679 862	3 202 450	3 272 348	3 704 867

Tabell 9 Soliditet og likviditet for kommunekassen og konsolidert regnskap

## Sammenligning med andre kommuner

For å sammenligne Stavanger kommune med andre kommuner brukes KOSTRA-tall. KOSTRA (KOMmune-STat-RApportering) er et nasjonalt informasjonssystem som samler inn, registrerer og publiserer styringsinformasjon om kommunal virksomhet.

I dette kapitlet presenteres utvalgte KOSTRA-tall for 2022, 2023, 2024 og foreløpige tall for 2025 (per 15. mars). Nøkkeltallene viser netto driftsutgifter per innbygger, enten i målgruppen eller per innbygger generelt for de forskjellige tjenestene, og alle tall er justert for utgiftsbehov. Der vi har sammenlignbare data, har vi valgt nøkkeltall som viser utgifter per innbygger i målgruppen, men der dette mangler har vi brukt nøkkeltall som viser utgifter per innbygger generelt.

I tillegg til tall for Stavanger er det tatt med foreløpige tall for fem kommuner som det er mest relevant å sammenligne seg med, samt det foreløpige gjennomsnittet for alle ASSS-kommunene uten Oslo. ASSS (Aggregerte Styringsdata for Samarbeidende Storkommuner). består av de 12 største kommunene i landet: Oslo, Bergen, Trondheim, Stavanger, Bærum, Kristiansand, Tromsø, Sandnes, Drammen, Fredrikstad, Asker og Lillestrøm. Gjennom ASSS-samarbeidet arbeider kommunene med å finne fram til styringsdata, blant annet fra KOSTRA-rapporteringen, som kan brukes til å sammenligne ressursbruken som grunnlag for effektivisering og videreutvikling av tjenesteproduksjonen i disse kommunene.

Datakilden for nøkkeltallene som her blir presentert er Framsikt.

### KOSTRA - Sammenligning av økonomiske nøkkeltall 2022-2025

	Stavanger 2022	Stavanger 2023	Stavanger 2024	Stavanger 2025	Sandnes 2025	Bergen 2025	Bærum 2025	Trondheim 2025	Kristiansand 2025	ASSS uten Oslo 2025
Netto driftsutgifter per innbygger (202) grunnskole (B) **)	11 284	12 163	12 882	13 363	12 691	12 868	11 615	12 864	12 745	12 619
Netto driftsutgifter per innbygger (253) helse- og omsorgstjenester i institusjon (B) **)	8 177	8 946	9 026	8 679	8 607	10 167	8 159	7 640	6 533	8 271
Netto driftsutgifter per innbygger 1-5 år i kroner, barnehager (B) **)	188 204	216 826	225 016	247 430	239 550	247 514	249 001	246 092	226 477	240 590
Netto driftsutgifter til kommunal eiendomsforvaltning per innbygger (B)	6 832	7 081	7 223	7 030	7 862	8 168	8 751	6 128	6 686	7 316
Netto driftsutgifter pr. innbygger til Pleie og omsorg (B) **)	21 318	22 433	23 902	23 592	22 405	26 176	25 579	22 141	21 115	23 632
Netto driftsutgifter pr. innbygger til Barnevern (B) **)	2 104	2 315	2 423	2 975	2 188	3 118	2 612	2 546	2 001	2 619
Netto driftsutgifter pr. innbygger til Kommunehelse (B) **)	3 874	4 443	4 549	4 982	4 858	4 028	4 127	4 703	3 947	4 374

## Vi bygger fellesskap

	Stavanger 2022	Stavanger 2023	Stavanger 2024	Stavanger 2025	Sandnes 2025	Bergen 2025	Bærum 2025	Trondheim 2025	Kristiansand 2025	ASSS uten Oslo 2025
Netto driftsutgifter pr. innbygger til Sosiale tjenester (B) **)	3 696	4 503	5 186	5 391	5 600	5 057	4 016	4 530	4 691	4 586
Netto driftsutgifter pr. innbygger til Kultur og idrett (B) **)	4 202	4 808	4 711	4 889	3 548	3 441	3 280	3 475	3 279	3 463
Netto driftsutgifter pr. innbygger til Samferdsel (B) **)	765	603	907	863	1 362	168	900	548	1 101	830

### KOSTRA - Sammenligning av økonomiske nøkkeltall. 2024-2025

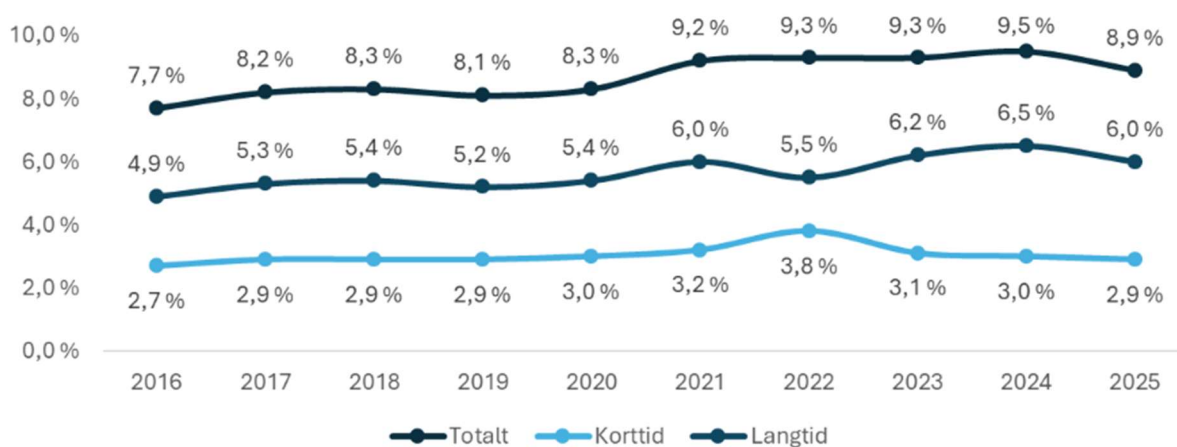
	Stavanger 2024	Stavanger 2025	Sandnes 2025	Bergen 2025	Bærum 2025	Trondheim 2025	Kristiansand 2025	ASSS uten Oslo 2025
Netto driftsutgifter per innbygger (257) hjemmetjenester - personellbase knyttet til bofellesskap/samløst lokaliserte omsorgsboliger (B) **)	7 621	6 762	4 259	5 775	8 691	5 701	6 590	6 232
Netto driftsutgifter per innbygger (258) hjemmetjenester - ambulering virksomhet med mer (B) **)	4 714	5 898	6 325	6 975	5 356	5 938	5 729	6 287

## Organisasjon og ansatte

Kapittelet beskriver utviklingen i organisasjonen og blant ansatte når det gjelder sykefravær, likestilling, bemanning og arbeidsvilkår.

### Sykefravær

Det samlede sykefraværet for ansatte i Stavanger kommune i 2025 var på 8,9 prosent, 0,6 prosentpoeng lavere enn i 2024. Nedgangen skyldes i hovedsak redusert langtidsfravær. Figuren under viser utviklingen i sykefraværet i Stavanger kommune de siste 10 årene, der nivået i 2025 er det laveste på fem år.



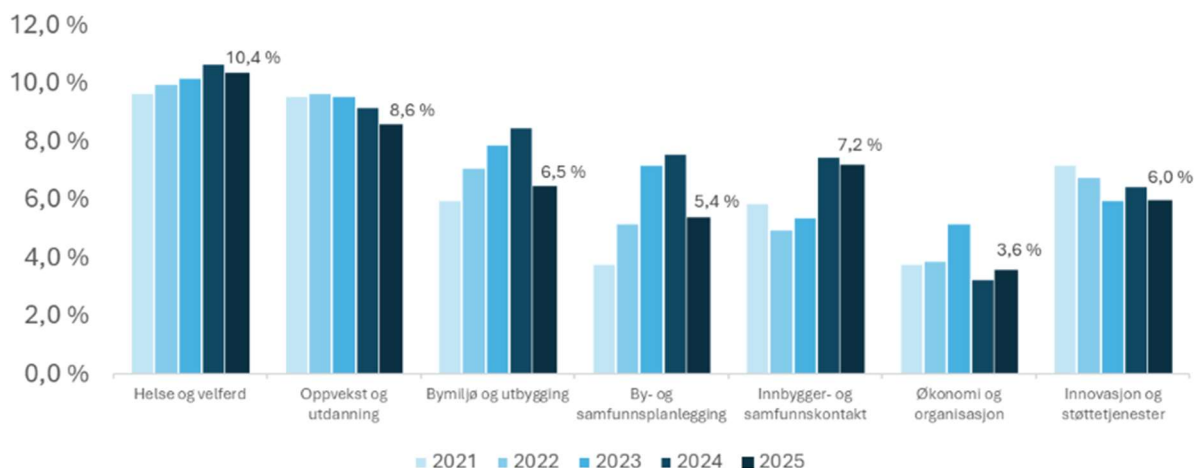
Figur 1 Sykefraværsutvikling i Stavanger kommune 2016–2025

Tall fra NAV til og med 3. kvartal 2025 viser at det legemeldte sykefraværet i kommunal sektor i Stavanger (både kommunen og fylkeskommunen) var 4 prosent lavere enn samme periode i fjor. Psykiske lidelser utgjorde den største diagnosegruppen, med 33,4 prosent av de tapte dagsverkene. Muskel- og skjelettlidelser sto for 24,4 prosent, mens svangerskapsrelaterte sykdommer nå er den tredje største gruppen med 7,7 prosent. Muskel- og skjelettlidelser hadde den største nedgangen fra året før, mens svangerskapsrelaterte sykdommer hadde den største økningen.

ASSS-kommunenes egne tall viser at de kommunene som har meldt inn tall har hatt en nedgang i sykefraværet siden i fjor.

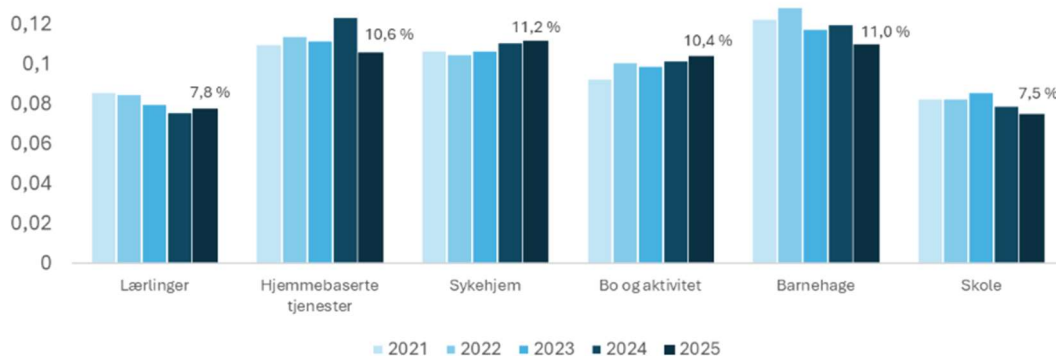
I Stavanger kommune gikk sykefraværet ned i alle tjenesteområdene i 2025 sammenlignet med året før, med unntak av økonomi og organisasjon, som hadde et svært lavt sykefravær i utgangspunktet. Oppvekst og utdanning hadde en nedgang for tredje året på rad, mens den mest markante reduksjonen kom i bymiljø og utbygging og by- og samfunnsplanlegging.

## Vi bygger fellesskap



Figur 2 Sykefraværsutvikling 2021–2025 per tjenesteområde

Sykefraværet gikk også ned innen skole, barnehage og hjemmebaserte tjenester. Sykehjem, bo og aktivitet og lærlinger hadde derimot en økning. Sykefraværet i sykehjem er nå høyere enn i barnehageområdet.



Figur 3 Sykefraværsutvikling 2021–2025 for lærlinger og de største virksomhetsområdene

### Forsterket sykefraværssatsing

I 2025 vedtok kommunen planen *Folk om bord* for å redusere sykefraværet ([sak 69/2025 Langsiktig plan for redusert sykefravær i Stavanger kommune 2025-2030](#)). Planen skal følges opp systematisk i hele kommunen og har som mål å legge til rette for høyere nærvær, gode arbeidsmiljø og bærekraftige tjenester.

Tiltakene omfatter blant annet målrettet opplæring av ledere i HMS-arbeid og sykefraværsoppfølging, styrking av kompetanse i HMS-grupper og et tettere samarbeid mellom Stavanger kommune, NAV og fastleger. Kunnskap om kvinners arbeidshelse og tydeliggjøring av ansattes rettigheter og plikter ved sykefravær skal vektlegges.

Det er satt i gang en særskilt innsats mot virksomhetsområder med høyt sykefravær; barnehage, hjemmebaserte tjenester og sykehjem. For både organisasjonen som helhet og for disse prioriterte områdene er det utarbeidet egne tiltaksplaner.

Gjennom *Folk om bord* er det satt et overordnet mål om å redusere sykefraværet til under 8 prosent innen 2030. Ved utgangen av 2025 var sykefraværet i Stavanger kommune 8,9 prosent, en nedgang fra året før som viser at utviklingen går i retning av målet.

## Arbeid for å fremme likestilling og hindre diskriminering

Stavanger kommune har integrert arbeidet med likestilling og ikke-diskriminering i sentrale planer, prinsipper, prosedyrer og standarder - inkludert kommuneplanens samfunnsdel, organisasjonsstrategien, personalrutiner, etisk standard og anskaffelseskrav. I 2025 tok alle tjenesteområdene i bruk kommunens system for risikovurdering for å identifisere diskrimineringsrisiko og tiltak som fremmer likestilling.

[Kommuneplanens samfunnsdel 2025–2040](#) forankrer arbeidet i målet om *Gode hverdagsliv* og i FNs bærekraftsmål, med vekt på likestilling og mindre ulikhet. [Organisasjonsstrategien 2025–2040](#) tydeliggjør arbeidsgiveransvaret og vektlegger tillit, mangfold og inkludering gjennom konkrete tiltak.

Kommunens rutiner omfatter blant annet arbeidsreglement, rekrutteringsprosedyrer, HMS-rutiner, håndtering av konflikter og trakassering, sykefraværsoppfølging og tilrettelegging i ulike livsfaser. Den reviderte [etiske standarden](#) for ansatte og folkevalgte (vedtatt i Stavanger bystyre 18.12.2024, [sak 58/2023 Revisjon av etisk standard for ansatte og folkevalgte](#)), følger alle arbeidsavtaler og skal bidra til å fremme likestilling og motvirke diskriminering gjennom respekt for ulikhet, aktivt mangfolds- og inkluderingsarbeid og et åpent, trygt ytringsklima.

Kommunens anskaffelsespraksis bygger på objektive og ikke-diskriminerende kriterier som skal sikre respekt for menneskerettigheter og sosiale rettigheter, styrke rettferdig konkurranse og redusere barrierer som kan hindre mangfold blant leverandører.

## Identifisering av risikoer og tiltak

I 2025 gjennomførte alle tjenesteområdene systematiske risikovurderinger og identifiserte behov for tiltak som skal følges opp i 2026.

Arbeidet avdekket flere felles risikofaktorer knyttet til rekruttering, tilrettelegging og håndtering av trakassering. Det ble blant annet pekt på risiko for ekskluderende språkkrav, utydelige rekrutteringsrutiner og manglende saklighet i vurderinger. Planlagte tiltak omfatter kompetanseheving for ledere og tillitsvalgte, tydeliggjøring av rutiner og stikkprøver i rekrutteringsprosesser.

Risiko for trakassering og seksuell trakassering vurderes som lav, men med potensielt store konsekvenser. Planlagte tiltak inkluderer bevisstgjøring, forventningsavklaringer, styrking av leder- og HMS-kompetanse, samt årlig revisjon av reglement i arbeidsmiljøutvalget og i møter med tillitsvalgte.

Tabellen under gir eksempler på risikoer og planlagte tiltak. Fullstendige vurderinger og tiltaksplaner for hvert enkelt tjenesteområde ligger i kommunens styringsverktøy *styringsplattformen*.

Vi bygger fellesskap

Personalområde	Risiko	Planlagte tiltak
Rekruttering	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Unødvendige språkkrav</li> <li>• Ekskluderende utlysninger</li> <li>• Spørsmål om irrelevante personlige opplysninger (politisk syn, religionstilknytning, plan for familieførøkelse, helsetilstand)</li> <li>• Manglende saklighet i vurderinger/intervjuprosesser</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bevisstgjøring og kompetanseheving</li> <li>• Dokumentasjon av tillitsvalgtes deltakelse i rekrutteringsprosessen</li> <li>• Tydeliggjøre og formidle rutiner for språkkrav og utvelgelse av kandidat med innvandrerbakgrunn til ledere og tillitsvalgte</li> <li>• Stikkprøver av utlysninger og prosesser</li> </ul>
Forfremmelse og utviklingsmuligheter	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Manglende utviklingsmuligheter</li> <li>• Usaklige forbigåelser ved forfremmelse,</li> <li>• Usaklig tilbakeholdelse av (nye) oppgaver</li> <li>• Ulik tilgang til kompetanseutvikling</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bevisstgjøring og kompetanseheving</li> <li>• Etablere prosess for tildeling av roller/funksjoner</li> </ul>
Lønns- og arbeidsvilkår	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Usaklige lønnsforskjeller (høyere/lavere lønn enn ansatte i sammenlignbare stillinger)</li> <li>• Ugunstige arbeidsvilkår uten saklig grunn</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bevisstgjøring og kompetanseheving</li> </ul>
Tilrettelegging	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mangelfull tilrettelegging ved funksjonsnedsettelse, endret arbeidsevne eller graviditet</li> <li>• Risiko for økt sykefravær</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bevisstgjøring og kompetanseheving</li> </ul>
Mulighet for å kombinere arbeid og familieliv	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Diskriminering på grunn av graviditet eller foreldrepermisjon</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bevisstgjøring og kompetanseheving</li> <li>• Tydeliggjøre vernetjenestens rolle</li> </ul>
Trakassering, seksuell trakassering og kjønnsbasert vold	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alvorlige konsekvenser for ansatte og arbeidsmiljø ved trakassering</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bevisstgjøring og kompetanseheving.</li> <li>• Årlig gjennomgang av reglement i AMU og samarbeidsmøtet</li> <li>• Forventningsavklaringer foresatte</li> <li>• Opplæring for ledere og HMS-grupper</li> </ul>

Tabell 1 Eksempler på risikoområder og planlagte tiltak knyttet til likestilling og ikke-diskriminering

**Kjønnsfordeling i organisasjonen**

Stavanger kommune arbeider for en mer balansert kjønnsfordeling på tvers av virksomhets- og tjenesteområdene. I 2025 besto organisasjonen av 76,8 prosent kvinner og 23,2 prosent menn, en svak reduksjon i andelen menn fra året før. Kjønnsfordelingen varierer mellom områdene, og særlig oppvekst og utdanning og helse og velferd har fortsatt en høy kvinneandel.

Bymiljø og utbygging er fremdeles det mest mannsdominerte området, mens flere tjenesteområder - blant annet innbygger- og samfunnskontakt og lærlinger - har hatt en liten økning i andelen menn det siste året. Andre områder har hatt nedgang, som by- og samfunnsplanlegging og oppvekst og utdanning. Samlet viser utviklingen at kommunen fortsatt har en klar overvekt av kvinnelige ansatte.

Tjenesteområde	Andel kvinner (%)	Andel menn (%)	Endring i andel menn 2024-25 (prosentpoeng)
Bymiljø og utbygging	41,9	58,1	0,8
By- og samfunnsplanlegging	66,9	33,1	-3,4
Innbygger- og samfunnskontakt	67,8	32,2	1,1
Helse og velferd	80,4	19,6	0,2
Oppvekst og utdanning	81,2	18,8	-0,7
Innovasjon og støttetjenester	58,6	41,4	-1,2
Økonomi og organisasjon	71,0	29,0	0,6
Kommunedir./kommunead./omstillingskont.	63,2	36,8	-7,6
Hovedtillitsvalgte	50,0	50,0	-5,9
Lærlinger	67,1	32,9	1,1
Stavanger kommune samlet	76,8	23,2	-0,3

Tabell 2 Fordeling kvinner og menn per tjenesteområde, 2025

Kjønnsfordelingen varierer mellom de største virksomhetsområdene i kommunen. I 2025 var det fortsatt flest menn i bofellesskap og grunnskole, mens kommunale barnehager og sykehjem hadde en klar overvekt av kvinnelige ansatte. Hjemmebaserte tjenester hadde den største økningen i andelen menn fra året før.

Utvalgte virksomhetsområder	Andel kvinner (%)	Andel menn (%)	Endring i andel menn 2024-25 (prosentpoeng)
Bofellesskap	71,1	28,9	0,3
Hjemmebaserte tjenester	84,8	15,2	1,1
Sykehjem	86,8	13,2	0,6
Kommunale barnehager	91,9	8,1	-0,5
Grunnskole	75,9	24,1	-1,1

Tabell 3 Fordeling kvinner og menn i utvalgte virksomhetsområder, 2025

**Kjønnsfordeling og stillingsgrupper**

Tabellen under viser stillingsgrupper i 2025, fordelt på kjønn. I stillinger med krav til høyere utdanning (mastergrad, høyskoleutdanning og høyskoleutdanning med ytterligere spesialutdanning) var det særlig høy andel kvinner. Andelen menn var høyest i stillingsgruppene direktører, mellomledere, og virksomhetsledere/avdelingsledere/kommunalsjefer.

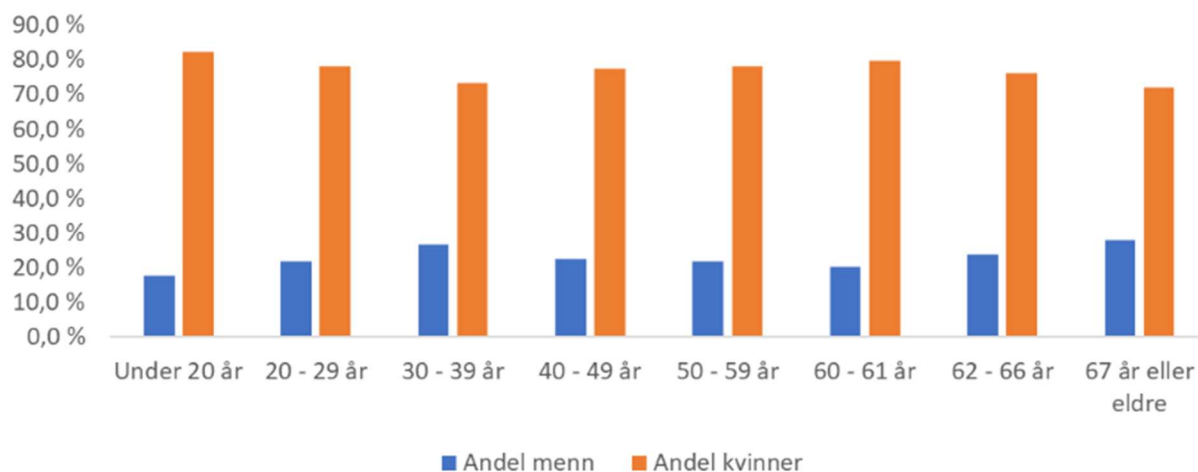
Stillingsgrupper	Kvinne	Mann	Totalsum	Kvinner %	Menn %
Stilling uten særskilt krav til utdanning	1462	489	1951	74,9 %	25,1 %
Fagarbeiderstilling/tilsvarende fagarbeiderstilling	2167	721	2888	75,0 %	25,0 %
Stilling med krav om høyskoleutdanning	3057	687	3744	81,7 %	18,3 %
Mellomleder - Lederstilling med krav om høyskole	454	209	663	68,5 %	31,5 %
Virksomhetsledere/avdelingssjefer/kommunalsjefer	106	45	151	70,2 %	29,8 %
Akademikere (stillinger som krever høyere utdanning på universitets- eller høgskolenivå som omfattes av kap 5 i HTA)	760	302	1062	71,6 %	28,4 %
Akademikere - Stilling med krav om mastergrad	178	10	188	94,7 %	5,3 %
Stilling med krav om høyskoleutdanning med ytterligere spesialutdanning	847	224	1071	79,1 %	20,9 %
Under utdanning (ung arbeidstaker, lærling, turnuslege, fysioterapeut i turnusår)	118	58	176	67,0 %	33,0 %
Direktører	4	5	9	44,4 %	55,6 %
Stavanger kommune	9168	2768	11936	76,8 %	23,2 %

Tabell 4 Fordeling kvinner og menn per stillingsgruppe, 2025

**Kjønnsfordeling og alder**

Samlet utgjør kvinner 76,8 prosent av de ansatte. Den høyeste kvinneandelen finnes i aldersgruppen under 20 år (82,5 prosent), etterfulgt av aldersgruppen 60-61 år (79,7 prosent) og 20-29 år (78,3 prosent). Den laveste kvinneandelen er i aldersgruppen 67 år eller eldre – som også har den høyeste andelen menn.

## Vi bygger fellesskap



Figur 4 Andel menn og kvinner fordelt på aldersgrupper, 2025

### Lønnsfordeling mellom kvinner og menn i ulike stillingsgrupper

Ansatte i kommunen er lønnet etter reglene i hovedtariffavtalen (HTA) for kommunal sektor. I underkant av 90 prosent av ansatte har stillinger med hovedsakelig sentral lønnsdanning (HTA kapittel 4) og lønn i samsvar med KS garantilønn for de ulike stillingsgruppene og ansiennitetstrinnene. For ansatte i lederstillinger og enkelte ansattgrupper blir lønnen fastsatt og regulert lokalt. Likelønn er et tema som blir drøftet med tillitsvalgte før og under forhandlingene.

Stillingsgrupper	Medianlønn kvinner	Gj.snitt lønn kvinner	Medianlønn menn	Gj.snitt lønn menn	Kvinner andel i % av menns gj.snitt	Kvinner andel i % av menns lønn median
Stilling uten særskilt krav til utdanning	444 300	440 632	433 800	442 228	100	102
Fagarbeiderstilling/tilsvarende fagarbeiderstilling	533 300	517 829	534 300	530 270	98	100
Stilling med krav om høyskoleutdanning	624 400	632 187	629 400	660 364	96	99
Stilling m/krav om høyskoleutd. m/ytterligere spesialutd.	694 700	683 361	710 000	688 956	99	98
Mellomleder - Lederstilling med krav om høyskole	832 050	820 465	845 900	840 607	98	98
Virksomhetsledere, avd.sjefer og kommunalsjef	1 035 700	1 066 926	1 068 200	1 132 131	94	97
Akademikere	717 200	772 687	716 200	812 391	95	100
Stilling med krav om mastergrad	765 500	725 724	729 650	733 000	99	105
Under utdanning	452 500	458 342	452 500	473 221	97	100
Direktører	1 557 150	1 536 300	1 524 500	1 549 340	99	102

Tabell 5 Lønn fordelt på stillingsgrupper og kjønn, 2025

For ansatte i stillingsgruppen *fagarbeider/tilsvarende fagarbeider*, er gjennomsnittslønn omtrent kr 1500 høyere for menn enn for kvinner. For stillingskode *fagarbeider* er gjennomsnittslønn for kvinner kr 523 833, mens gjennomsnittslønn for menn er kr 548 946. Lønnsforskjellen kan hovedsakelig forklares med at menn i større grad er ansatt i tekniske fagstillinger, der konkurransen med privat næringsliv er sterkere. Kvinner jobber i større grad i brukerrettede stillinger, særlig i barnehage og helsetjenestene. Det er imidlertid iverksatt rekrutteringstiltak i helse- og omsorgstjenestene som gir tillegg utenfor ordinær årslønn, noe som bidrar til å redusere den reelle lønnsdifferansen mellom kjønnene i stillinger med krav om fagbrev eller tilsvarende. Lønnsdifferansen i gruppen virksomhetsledere, avdelingsjefer og kommunalsjefer skyldes i stor grad at lederstillinger innen teknisk sektor er mannsdominerte, samtidig som konkurransen med privat næringsliv er særlig høy i disse stillingene.

## Årsverk og vikarer

Samlet antall årsverk i Stavanger kommune omfatter fast ansatte, vikarer, lærlinger og ansatte i lønnet permisjon. Ved utgangen av 2025 utgjorde årsverkene totalt 10 077, en nedgang på 153 fra 2024. Antallet fast ansatte var 19 årsverk høyere enn året før, mens ansatte timelønnede (ekstrahjelp/ringevikar) og vikarer ble redusert med 172. Endringene er et øyeblikksbilde per 31. desember, og mindre variasjoner kan påvirkes av tilfeldigheter i når registreringen skjer. Figuren under viser utviklingen fra 2024 til 2025.

Årsverk ansatte	Årsverk 31.12.2024	Årsverk 31.12.2025	Endring årsverk	Endring prosent
Fast ansatte	9074	9092	19	0,2 %
Vikarer / midlertidige ansatte	1157	985	-172	-14,9 %
<b>Stavanger kommune samlet</b>	<b>10 230</b>	<b>10 077</b>	<b>-153</b>	<b>-1,5 %</b>

Tabell 6 Årsverk fordelt på stillingstyper

Den 23. juni 2025 vedtok Stavanger bystyre ansettelsesstopp for alle administrative roller i Stavanger kommune og kommunale foretak, både faste og midlertidige jf. [sak 76/25 Tertialrapport per 30.06.2025](#). Øvrige stillinger – inkludert førstelinjetjenester innen helse, omsorg, barnevern, skole og barnehage - var ikke omfattet av ansettelsesstoppen, men var underlagt forsterket ansettelseskontroll. Stillinger finansiert via selvkost eller eksterne midler var også unntatt.

I 2025 gikk antall årsverk ned i alle tjenesteområder sammenlignet med 2024, med unntak av innbygger- og samfunnskontakt.

Tjenesteområde	Årsverk 31.12.2024	Årsverk 31.12.2025	Endring årsverk	Endring prosent
Bymiljø og utbygging	872	833	-40	-4,5 %
By- og samfunnsplanlegging	123	117	-6	-4,5 %
Innbygger- og samfunnskontakt	182	184	2	1,1 %
Helse og velferd	3 596	3 591	-5	-0,1 %

## Vi bygger fellesskap

Tjenesteområde	Årsverk 31.12.2024	Årsverk 31.12.2025	Endring årsverk	Endring prosent
Oppvekst og utdanning	4 928	4 857	-71	-1,4 %
Innovasjon og støttetjenester	225	216	-9	-4,0 %
Økonomi og organisasjon	92	91	-1	-1,1 %
Kommunedir./kommuneadv./omstillingskontoret	18	19	1	5,7 %
Hovedtillitsvalgte	25	25	0	0,4 %
Lærlinger	169	144	-25	-14,7 %
Stavanger kommune samlet	10 230	10 077	-153	-1,5 %

Tabell 7 Antall årsverk og endring fordelt på tjenesteområder

I 2025 var 8,6 prosent av alle ansatte kvinner i Stavanger kommune midlertidig ansatt (vikarer), mens andelen for menn var 9,4 prosent. Andelen midlertidig ansatte gikk ned for begge kjønn.

I 2025 var 284 årsverk i kommunen i lønnet permisjon, en økning på 38 årsverk (15,6 prosent) fra året før. Andelen ansatte i lønnet permisjon var på 3,1 prosent blant kvinner og 1 prosent blant menn.

Andel ansatte i lønnet permisjon	Ansatte 31.12.2024	Ansatte 31.12.2025	Endring prosentpoeng
Kvinner	2,7 %	3,1 %	0,4 %
Menn	1,0 %	1,0 %	0,0 %

Tabell 8 Andel ansatte i lønnet permisjon av alle ansatte (ansatte i en fast stillingsprosent, lønnet permisjon og vikarer)

Foreldrepermisjon utgjorde den største delen av de lønnede permisjonene. Totalt 922 ansatte var i foreldrepermisjon i løpet av året. Av disse startet 641 sin foreldrepermisjon i løpet av 2025, hvor 171 var menn og 470 kvinner. Menn hadde i gjennomsnitt 14 uker (86 virkedager) foreldrepermisjon, mens kvinner i gjennomsnitt hadde 27 uker (163 virkedager).

### Brudd på arbeidstidsbestemmelsene

I 2025 ble det gjennomført kontroll av overholdelse av arbeidsmiljølovens bestemmelser om arbeidstid ved utvalgte avdelinger med turnusarbeid. Kontrollen bygger på virksomhetenes turnusavtaler, som er godkjent av tillitsvalgte, og danner grunnlaget for beregning av brudd på arbeidstidsbestemmelsene i arbeidsmiljøloven (AML).

Kontrollen omfattet brudd på følgende bestemmelser:

- hviletid mellom to arbeidsøkter eller vakter (AML § 10-8)
- lovbestemt ukefridag og lengden på denne (F1-dag) (AML § 10-8)
- maksimal arbeidstid per dag (AML § 10-5)
- maksimal arbeidstid per uke (AML § 10-5)

## Vi bygger fellesskap

Ved bydekkende tjenester, dagsenter og avlastning, hjemmebaserte tjenester og sykehjem ble det i 2025 kontrollert 7 av 142 avdelinger. I de kontrollerte turnusene ble det registrert til sammen 373 brudd fordelt på 34 180 gjennomførte vakter, noe som tilsvarer en samlet bruddforekomst på 1,1 prosent.

Bruddene fordelte seg slik:

Type brudd	Antall brudd
For mange timer pr uke	47
Kort F1/Ikke mulig med F1 dag	86
For kort hviletid mellom 2 vakter	81
For mange timer på 1 dag	159
<b>Totalt antall brudd</b>	<b>373</b>

Tabell 9 Type og antall brudd, 2025

Tabellen under viser brudd på arbeidstidsreglementet for avviklede vakter ved kontrollerte turnuser i 2025. Totale brudd var 373.

Tjeneste	Ant. vakter ved kontrollerte avdelinger	Antall brudd på AML	Bruddforekomst
Bydekkende tjenester	10263	182	1,8 %
Dagsenter og avlastning	4441	20	0,5 %
Hjemmebaserte tjenester	15354	126	0,8 %
Sykehjem	4122	45	1,1 %
<b>Totalt</b>	<b>34180</b>	<b>373</b>	<b>1,1 %</b>

Tabell 10 Brudd på arbeidstidsreglementet i avviklede vakter ved kontrollerte turnuser, 2025

Flertallet av bruddene har sammenfallende årsaker. De oppstår i hovedsak som følge av merarbeid i tilknytning til ordinær vakt, særlig overtidsarbeid, vaktbytte mellom ansatte og opptjening av timer til timebank. Slike forhold kan føre til brudd på reglene om arbeidstimer per dag og per uke, samt manglende ukefridag (F1-dag). Brudd på hviletidsbestemmelsene mellom to påfølgende vakter skyldes ofte overtidsarbeid etter kveldsvakt før påfølgende dagvakt.

### Anmeldelser

Bystyret har gitt kommunedirektøren fullmakt til å anmelde på vegne av kommunen. Kommunedirektøren har gitt en egen intern instruks om hvordan slike saker skal følges opp i administrasjonen. Juridisk avdeling håndterer de sakene som meldes inn etter instruksjonen, på vegne av kommunedirektøren.

Det oppgis her saker der kommunedirektøren mottok en anmodning om å anmelde saken i løpet av 2025. Det innebærer at enkelte hendelser kan ha skjedd mot slutten av 2024. Det ble sendt 19 (mot 38 i 2024) anmeldelser i perioden; 7 i Public og 12 i Elements. Syv av sakene gjaldt Stavanger legevakt, enten hos legevakten eller under hjemmebesøk, og omhandlet vold og/eller trusler mot ansatte. I tillegg ble

## Vi bygger fellesskap

det anmeldt 4 andre saker med vold og/eller trusler fra andre seksjoner. De øvrige 8 sakene gjelder blant annet skadeverk, tyveri og skremmende oppførsel.

## Kommunens tjenesteområder

### Oppvekst og utdanning

#### Innledning

Tjenesteområdet oppvekst og utdanning gir tjenester til barn og unge fra 0 til 18 år og deres familier: barnehage, skole og opplæring, helsestasjon, skolehelsetjeneste, psykisk helsetilbud, barnevern og kultur- og fritidstilbud. Tjenesteområdet har også ansvar for å tilby voksenopplæring etter opplæringsloven og norskopplæring etter introduksjonsloven. I tillegg finansieres tilbud i private barnehager over kommunens budsjett.

I den nye kommuneplanen som ble vedtatt av bystyret høsten 2025 er det beskrevet delmål for arbeidet med å skape gode hverdagsliv.

For å bidra til en god oppvekst skal kommunen:

- gi barn og unge den kompetansen de trenger for å mestre hverdagen og voksenlivet
- bygge inkluderende fellesskap i barnehager og skoler
- arbeide systematisk for å gi alle like muligheter
- sikre tidlig og tverrfaglig innsats

I 2025 har omstillingsarbeidet hatt stor oppmerksomhet i tjenesteområdet. Det har vært nødvendig å vurdere hvilke ikke-lovpålagte oppgaver kommunen skal fortsette å tilby og hvilke oppgaver som kan avsluttes uten at det får negative konsekvenser for tjenestetilbudet. I tillegg har tjenesteområdet vurdert nivået på de lovpålagte oppgavene.

Ved inngangen av året hadde flere virksomheter i tjenesteområdet et utgiftsnivå som var høyere enn vedtatt budsjett. Dette skyldtes i stor grad at virksomhetene hadde flere ansatte enn budsjettet. I første kvartal av 2025 intensiverte tjenesteområdet arbeidet med å få kontroll på økonomien, og i løpet av året har flere virksomheter redusert kostnadsnivået vesentlig.

For å redusere behovet for at barn og unge trenger omfattende hjelpetjenester prioriterer tjenesteområdet fortsatt arbeidet med forebyggende arbeid og tidlig innsats. Likevel viser regnskapet at utgiftene til hjelpetiltak utenfor hjemmet i barnevernstjenesten og utgiftene til særskilt tilpasset opplæring og tilrettelegging i barnehage og skole økte også i 2025.

For å tilpasse driften til vedtatte budsjettreduksjoner har tjenesteområdet startet et omstillingsarbeid.

### Oppfølging av prioriteringer og kommuneplanens samfunnsdel

#### Omstilling

##### Ikke-lovpålagte oppgaver

## Vi bygger fellesskap

Virksomhetene i oppvekst og utdanning skal levere et forsvarlig tjenestetilbud som innfrir lovkravene. Når de økonomiske rammebetingelsene blir strammere, blir det nødvendig å vurdere hvilke ikke-lovpålagte tiltak kommunen skal fortsette å finansiere. De siste årene er det gjort flere vedtak om lokale prioriteringer og satsinger som ikke er lovpålagt eller statlig finansiert, og som derfor er svært kostbare for kommunen. For å sikre og skjerme de lovpålagte tjenestene ble følgende ikke-lovpålagte oppgaver/tjenester avviklet eller utsatt i 2025:

### *Skolemat*

I skoleåret 24/25 hadde åtte skoler i kommunen tilbud om skolemat. I tråd med vedtak i *Handlings- og økonomiplan 2025-2028* ble skolematordningen avviklet fra høsten 2025. Dette reduserte utgiftene med om lag kr 16 mill. i 2025.

### *Lokal moderasjonsordning SFO*

Det ble i *Handlings- og økonomiplan 2024-2027* vedtatt å opprette en ny og utvidet lokal moderasjonsordning i SFO. Regjeringen har de siste årene innført gratis kjernetid i SFO for alle barn på 1., 2. og 3. trinn, noe som har redusert behovet for at kommunen har en egen moderasjonsordning for SFO. I tråd med vedtak i *Handlings- og økonomiplan 2025-2028* ble den lokale moderasjonsordningen avviklet fra høsten 2025. Dette reduserte utgiftene med om lag kr 8,5 mill. i 2025.

### *Styrket bemanning i de minste barnehagene*

I *Handlings- og økonomiplan 2023-2026* ble budsjetttrammen til de kommunale barnehagene styrket med kr 20 mill. årlig fra 2023. Rammeøkningen har finansiert økt bemanning i de minste barnehagene. Dette utløser et tilskudd til private barnehager to år senere, og budsjetttrammen ble derfor styrket ytterligere i *Handlings- og økonomiplan 2024-2027*. I tråd med vedtak i *Handlings- og økonomiplan 2025-2028* ble denne ordningen avviklet høsten 2025. Dette reduserte utgiftene med om lag kr 8,5 mill. i 2025.

### *Ny bemanningsnorm i SFO*

Bystyret vedtok i *Handlings- og økonomiplan 2025-2028* å sette av kr 15 mill. i 2025 for å øke bemanningen i SFO fra 15 barn pr. voksen til 12 barn pr. voksen fra og med høsten 2025. I forbindelse med behandlingen av [sak 76/25 Tertialrapport per 30.04.2025](#) vedtok bystyret å ikke øke bemanningen i SFO fra og med høsten 2025. Dette reduserte utgiftene med kr 15 mill.

### *Barnas sommer*

I tråd med vedtak i *Handlings- og økonomiplan 2025-2028* ble *Barnas sommer* avviklet fra og med sommeren 2025. Dette reduserte utgiftene med kr 7 mill. i 2025.

### *Aldersgrense i Helsestasjon for ungdom*

Det ble i *Handlings- og økonomiplan 2024-2027* satt av kr 2 mill. til å utvide tilbudet i Helsestasjon for ungdom til å gjelde ungdom opp til 23 år. I tråd med vedtak i *Handlings- og økonomiplan 2025-2028* ble denne utvidelsen reversert fra og med 1. januar 2025. Dette reduserte utgiftene med kr 2 mill. i 2025.

### *Sommerstengt barnehage*

## Vi bygger fellesskap

Bystyret vedtok i *Handlings- og økonomiplan 2025-2028* at de kommunale barnehagene skulle holde stengt tre uker i juli. Dette ville gi en innsparing på kr 7 mill. i 2025. I sak 1/25 (interpellasjon) vedtok utvalg for oppvekst og utdanning å utsette innføringen av sommerstengt barnehage til 2026. For å finansiere dette ble midler fra tiltaket *Barnehage, Økt bemanning fra 1. januar 2025* i *Handlings- og økonomiplan 2025-2028* omdisponert.

### **Forsterket økonomioppfølging i virksomhetene**

De siste årene har tjenesteområdet hatt en betydelig økning i antall årsverk, særlig i skole og SFO, skolehelse- og helsestasjonstjenesten og i barneverntjenesten. I perioden 30.06.2020 til 30.06.2025 fikk tjenesteområdet 380 nye årsverk, til tross for små endringer i barnetallet. En del av økningen skyldes flyktningssituasjonen og vedtatte lokale prioriteringer om å ha en høyere bemanning enn det som er lovkravet eller anbefalt norm. I 2025 er antall årsverk redusert med om lag 100.

Flere virksomheter hadde et vesentlig merforbruk i 2024. For å sikre bedre økonomisk balanse og nå målene for omstilling har tjenesteområdet gjennom 2025 jobbet systematisk med forsterket økonomioppfølging. Alle virksomhetene har fått tydeligere krav til intern styring, rapportering og dokumentasjon av tiltak. Tiltakene som er iverksatt omfatter blant annet ansettelseskontroll, reduksjon i vikarbruk, omdisponering av ansatte og reduksjon i driftskostnader som ikke handler om lønn.

Lønn er den største kostnadsdriveren i virksomhetene. Ansettelseskontroll og bemanningskontroll har derfor vært blant tiltakene som ble iverksatt i 2025, og som skal bidra til å nå målet om økonomisk balanse. Den forsterkede økonomioppfølgingen har gitt resultater i 2025, og flere virksomheter har klart å redusere kostnadsnivået betydelig sammenlignet med inngangen til året. Arbeidet har også gitt virksomhetene et bedre grunnlag for videre økonomisk omstilling i 2026, og en bedre forutsetning for god økonomistyring i tiden fremover.

## Forebygging og tidlig innsats

### **Barnevernsreformen**

Barnevernsreformen, som trådte i kraft 1. januar 2022, skal styrke arbeidet med forebygging og tidlig innsats i hele oppvekstsektoren. Staten har satt opp prisen på plasseringer for å stimulere kommunene til å bruke andre og mindre inngripende omsorgstiltak. I 2025 har Stavanger likevel hatt høyere utgifter knyttet til hjelpetiltak utenfor hjemmet enn foregående år. Den store økningen i utgifter begrenser til en viss grad kommunens muligheter til å prioritere forebyggende arbeid.

I *Handlings- og økonomiplan 2024–2027* ble det bevilget kr 5,3 mill. til innføringen av Multisystemic Therapy – Child Abuse and Neglect (MST-CAN). MST-CAN-teamet er etablert som et samarbeid mellom barneverntjenestene i Stavanger, Sandnes, Sola, Randaberg og Kvitsøy. Stavanger er vertskommune for samarbeidet. Dette er et intensivt behandlingstiltak som retter seg mot familier med høy risiko for akuttflytting av barn. Erfaringer fra andre kommuner viser at opptil 70 prosent av barn i familier som mottar MST-CAN, kan unngå plassering. I 2025 kom tiltaket i full drift i Stavanger kommune. MST-CAN er nå etablert som ett av flere hjelpetiltak som skal bidra til å redusere behovet for plasseringer i barnevernet.

### **Utvikling og forbedring av internkontrollsystemet i barnevernstjenesten**

## Vi bygger fellesskap

Det har i 2025 blitt lagt ned en betydelig innsats for å utvikle og forbedre internkontrollen i barnevernstjenesten. Arbeidet har vært organisert som et prosjekt med en styringsgruppe, arbeidsgruppe og eksternt referansegruppe. Prosjektet har hatt dialog med andre kommuner og Statsforvalteren for å innhente relevante erfaringer og få inspirasjon til arbeidet. Hensikten med prosjektet har vært å styrke internkontrollen i barnevernstjenesten samt å legge til rette for videre systematisk og helhetlig arbeid på dette området. Tilsyn og forvaltningsrevisjon avdekket avvik knyttet til mangelfull dokumentasjon i saksbehandlingen, og prosjektet har derfor hatt særlig oppmerksomhet på dette.

Arbeidet har ført til at internkontrollen i større grad har blitt systematisert, formalisert og dokumentert. Arbeidet som har blitt gjort vil bidra til forbedret kvalitet i barnevernstjenestens saksbehandling og oppgaveløsning fremover.

Det vil fortsatt være behov for å ha høy oppmerksomhet på tjenestens internkontroll. Internkontrollprosjektet ble avsluttet i desember 2025, og siste leveranse fra prosjektet var å utarbeide en plan for hvordan tjenesten skal arbeide videre med internkontroll. Planen dekker tidsperioden januar 2025 til juli 2027. Barnevernstjenesten skal en gang i kvartalet rapportere til direktør på hvordan tjenesten arbeider med å følge opp planen.

### **Forebygging og tidlig innsats i barnehage og skole**

Et delmål for tjenesteområdet er å gi barn og unge den kompetansen de trenger for å mestre hverdagen og voksenlivet. Barnehagene og skolene er kommunens viktigste arenaer i det forebyggende arbeidet. De fleste barn i barnehagealder går i barnehage og over 90 prosent av barn i skolealder går i de kommunale skolene. Barnehager og skoler skal gi barn og unge de faglige og sosiale kompetansene de trenger for å leve gode liv og delta i samfunnet.

Bystyret vedtok i september [sak 103/25 Strategi for kvalitet i stavangerskolen 2025-2030](#). Strategien beskriver hvordan skolene i Stavanger skal jobbe for å skape gode læringsmiljø for både elever og ansatte. Visjonen er å bygge fellesskap gjennom samarbeid, og målet er økt motivasjon og glede i skolehverdagen. Strategien bygger på ny opplæringslov, erfaringer fra de siste årene og brede innspill fra elever, ansatte, foreldre og andre samarbeidspartnere. I strategien løftes tre innsatsområder fram som særlig viktige: trygghet, faglighet og mestring.

Utvalg for oppvekst og utdanning vedtok 29.01.2025 [sak 6/25 Handlingsplan skolebibliotek](#). Kommunen søkte Utdanningsdirektoratet om midler til utvikling av skolebibliotek og fikk innvilget kr 0,6 mill. i 2025. Tilskudd er brukt til å frikjøpe en gruppe skolebibliotekarere i en mindre prosent stilling, som sammen med Sølvsberget danner en ressursgruppe som kan tilrettelegge, lage materiell og bidra med kompetanseheving på skolene. Dette er en modell tjenesteområdet har god erfaring med over flere år gjennom tilsvarende ressursgruppe for IKT.

De siste årene har kommunens utgifter knyttet til barn med behov for særskilt støtte og tilrettelegging i barnehage og skole økt. Dette ble særlig tydelig i 2024, da utgiftene knyttet til barn med vedtak om særskilt tilrettelegging i skole og SFO var høyere enn noen gang tidligere. Denne utviklingen har fortsatt inn i 2025. Dette skyldes delvis lønnsvekst, men også at barn får mer omfattende vedtak enn tidligere. Veksten i utgifter begrenser til en viss grad kommunens handlingsrom til å prioritere forebyggende arbeid i barnehage og skole.

I *Handlings- og økonomiplan 2025-2028* ble barnehagerammen styrket med kr 16 mill. for å dekke utgifter til det økte behovet for styrket barnehagetilbud.

## Sykefraværarbeid i barnehagene

I tråd med vedtatt langsiktig plan for redusert sykefravær i Stavanger kommune, er det utarbeidet en egen tiltaksplan for barnehageområdet. Målet er at det samlede sykefraværet for barnehagene i Stavanger skal reduseres til 10 prosent innen 2030. I 2025 var sykefraværet i barnehageområdet 11 prosent, en reduksjon fra 12 prosent i 2024. Tiltaksplanen inneholder en rekke tiltak både på virksomhetsnivå og kommunalsjefsnivå. Tiltakene er organisert i tre kategorier: 1) tiltak rettet mot ledelse, 2) forebyggende tiltak og 3) tiltak rettet mot oppfølging av sykemeldte.

## ATV-Ung

I *Handlings- og økonomiplan 2025-2028* ble det bevilget kr 2,6 mill. til et nytt behandlingstilbud for unge voldsutøvere i regi av Alternativ til vold (ATV). ATV Ung Stavanger er et gratis, frivillig behandlingstilbud for ungdom mellom 12 og 22 år som utøver vold.

Tilbudet startet opp i august og flere barn og unge får nå oppfølging gjennom tilbudet. Noen ungdom og voksne tar selv kontakt, mens andre henvises.

## Unge muligheter

I 2025 ble det etablert et team som skulle følge opp unge og deres familier. Tiltaket ble lagt til virksomheten ungdom og fritid, og har fått navnet «Unge muligheter». Det ble bevilget kr 3,8 mill. til tiltaket i *Handlings- og økonomiplan 2025-2028*. Målet med tiltaket er å forebygge gjentatt kriminalitet og rusbruk hos barn mellom 10 og 14 år gjennom tverrfaglig samarbeid, tett oppfølging, styrking av foreldrerollen og nettverk rundt barn og unge samt koordinering av tjenester. Teamet skal være bydekkende med særlig oppmerksomhet på utsatte levekårssoner, og vil samarbeide tett med blant annet uteseksjonen, fritidsklubber, politi, MO-ung og skolene.

Regjeringen har bevilget penger til flere kommuner i Norge med relativt høy registrert ungdomskriminalitet for 2025. Dette er gjort både gjennom tilskuddsordninger i Utdanningsdirektoratet og Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet. Tilskuddet fra Bufdir på nesten kr 1,5 mill. for 2025 og drøyt kr 6 mill. for 2026 til tett individuell oppfølging av unge finansierer og utvider tiltaket i handlings- og økonomiplanen og har fått navn *Unge muligheter – barnevern*. Tilskuddet fra Utdanningsdirektoratet på kr 7 mill. årlig for 2025, 2026 og 2027 til beredskapsteam har muliggjort etableringen av *Unge muligheter – skole og nærmiljø*.

## Hjernevennlig skole

*Hjernevennlig skole* ble i *Handlings- og økonomiplan 2025-2028* styrket med kr 1 mill. Prosjektet har som mål å styrke læringsmiljøet, øke elevenes deltakelse og mestring, og redusere behovet for spesialpedagogiske tiltak over tid. I 2025 er skolene Kvaleberg, Lassa, Mosterøy, Smiodden, Vaulen og Lervig med i prosjektet. Universitetet i Stavanger gjennomfører både kvalitativ og kvantitativ forskning på effektene av tiltakene. *Hjernevennlig skole* fikk Mensa Norges pris 2025. Prisen deles ut til noen som i sitt arbeid bidrar til å oppdage og hjelpe fram menneskelig intelligens.

## Tilpasning av aktivitetsnivå til endringer i demografi

## Barnetall

## Vi bygger fellesskap

Barnehagene gir et pedagogisk tilbud til barn i alderen 1–5 år. Kommunen er forpliktet til å sikre at alle barn født innen 30. november får barnehageplass fra og med den måneden de fyller ett år. I barnehagebruksplanen gir kommunedirektøren sitt beste anslag på forventet behov for barnehageplasser de neste fem årene. Det er krevende å anslå nøyaktig hvor mye aktivitets- og kostnadsnivået i barnehage vil endre seg i planperioden. Dette skyldes blant annet at befolkningsframskrivingene er usikre, at andelen barn som skal ha barnehageplass varierer, og at fordelingen mellom små og store endrer seg fra år til år. De siste årene har antallet barn i barnehagealder i kommunen gått ned. Denne nedgangen fortsatte inn i 2025. I desember 2025 gikk det om lag 50 færre barn (med rett til plass) i barnehage sammenlignet med desember 2024. Denne nedgangen var forventet, men nedgangen er lavere enn det som ble lagt til grunn i *Barnehagebruksplanen 2025-2029 og Handlings- og økonomiplan 2025-2028*.

I barnehageopptaket for barnehageåret 25/26 ble det satt av og tildelt 150 plasser til barn født etter 30. november 2024. Det kom inn totalt 266 søknader som oppfylte kriteriene for å bli tildelt barnehageplass i det fleksible opptaket.

Tilpasning av kapasitet er mer utfordrende for skoler enn barnehager. I barnehagene kan antall plasser reduseres relativt raskt, mens elevtallet må endre seg betydelig før man kan redusere behovet for ansatte i skolen. I 2025 ble skolerammen styrket med kr 8,2 mill. grunnet en forventning om en økning i antall elever i ungdomsskolen.

Tinnfabrikken barnehage og Lervig skole åpnet i 2025 og styrker barnehage- og skolekapasiteten i en bydel som er i vekst.

I forbindelse med behandlingen av 1. tertial 2025 ble det vedtatt investeringsstans. I påvente av et utredningsarbeid er all prosjektutvikling knyttet til barnehagebygg satt på pause. Det vil bli gjennomført en samlet utredning og vurdering av behov for barnehagebygg til *Handlings- og økonomiplan 2027-2030*. Dette fikk konsekvenser for to av prosjektene som lå med prosjektmidler i *Handlings- og økonomiplan 2025-2028*. Prosjektutvikling av Eskeland barnehage og Stokkadalen barnehage er nå satt i bero, og blir en del av utredningen av behovet for barnehagebygg.

I 2025 ble det gjennomført en kartlegging av 15 skoler for å vurdere byggtekniske forhold og brannsikkerhet. Kartleggingen avdekket flere tekniske og bygningsmessige mangler, inkludert brannavvik og TG3-avvik, som krever strakstiltak for å sikre forsvarlig drift og et trygt læringsmiljø. Funnene viser at det er behov for en systematisk og langsiktig oppgradering av skolebyggene, og kommunen starter derfor arbeidet med en flerårig rehabiliteringsplan som prioriterer utbedringer etter alvorlighetsgrad og HMS-risiko. Det er satt av kr 110 mill. i 2026 og kr 560 mill. i hele økonomiplanperioden.

### **Flyktnings situasjonen**

Barneverntjenesten, ved EMbo, bosatte i 2025 totalt 18 enslige mindreårige flyktninger (EM) i institusjon, bofellesskap og gjennom Boteam. Våren 2025 ble det opprettet en egen stilling i EMbo med ansvar for oppfølging av familiegjenforeninger for enslige mindreårige flyktninger. Dette ble etablert på bakgrunn av erfaringer som viste at EM som fikk familiegjenforening, utgjorde en særlig sårbar gruppe. Per 31.12.2025 hadde EMbo oppfølging av 24 EM-er. I tillegg gir EMbo Basen aktivitetstilbud til enslige mindreårige i kommunen.

Johannes læringssenter har opprettholdt et omfattende tilbud også i 2025. Etter svært høy aktivitet siden 2022 begynte deltakertallet i norskopplæringen å gå ned fra august 2025. Denne nedgangen vil fortsette i enda større omfang i 2026. Dette skyldes både vedtatte reduksjoner i

## Vi bygger fellesskap

norskopplæringstilbudet for ukrainske flyktninger og en markant reduksjon i bosettingstallene i kommunen. På denne bakgrunnen er det gjennom hele 2025 arbeidet med å tilpasse bemanningen til lavere aktivitetsnivå.

Som en følge av disse endringene, og en reduksjon i ukrainske barnefamilier, har også tallet på barn i innføringsbarnehagen gått noe ned i 2025, og fra august 2025 gikk avdelingen tilbake til ordinær bemanning og organisering.

Antallet barn i innføringsskolen holdt seg stabilt høyt også i 2025. Andelen elever med flyktningbakgrunn har gått ned, men en økning i antall barn av arbeidsinnvandrere har ført til at det også i 2025 har vært et snitt på i overkant av 200 elever hele året. Samlet har elevtallet i løpet av året vært høyere, siden elever gjennom hele året overføres til nærskolen og erstattes av nye elever.

Det har i 2025 vært en nedgang i behovet for tospråklig fagopplæring ved skolene. Som en konsekvens av dette har antall årsverk på flerspråklig avdeling gått fra 82 årsverk ved inngangen av 2025 til 76 årsverk ved utgangen av 2025. Det er også igangsatt en omstillingsprosess på denne avdelingen på slutten av 2025 knyttet til fortsatt reduksjon i bestillinger fra nærskolene.

## Økonomi

### Barnehage

Regnskapet for barnehageområdet samlet viser et mindreforbruk på kr 24,9 mill. i 2025. Dette tilsvarer en forbruksprosent på 98,5 av den totale budsjetttrammen på kr 1,62 mrd.

De kommunale barnehagene har i 2025 et merforbruk på om lag kr 14 mill. for ordinært og styrket barnehagetilbud samlet. Merforbruket skyldes hovedsakelig rammereduksjonen på 1,5 prosent. I 2024 hadde de kommunale virksomhetene et samlet merforbruk på om lag kr 29 mill. Kommunalsjefen har fra våren 2025 særskilt fulgt opp virksomheter med høyt merforbruk. Den forsterkede økonomioppfølgingen har hatt god effekt, og har blant annet ført til en betydelig reduksjon i utgifter til vikar og innleie. Dette gjelder for både ordinært og styrket barnehagetilbud. I 2025 har tre barnehagevirksomheter en forbruksprosent på over 103. I 2024 gjaldt dette 12 barnehager.

Endringer i regelverket for finansiering av private barnehager har ført til en økning i antall søknader om ekstra pensjonstilskudd. Ordningen med et fast pensjonspåslag på 10 prosent innebærer at flere barnehager nå kan søke om dekning av faktiske pensjonsutgifter som overstiger prosentsatsen, og dette utgjorde i 2025 om lag kr 10 mill. mer enn budsjettet.

Mindreforbruket på barnehageområdet skyldes flere forhold. Det har i 2025 vært et lavere antall barn i barnehage enn det som ble lagt til grunn i *Handlings- og økonomiplan 2025-2028*. I tråd med vedtak i [sak 2025/230766 Status på arbeidet med organisering av fleksibelt barnehageopptak 25/26](#) er det på kr 6,5 mill. til fleksibelt barnehageopptak udisponert. I tillegg bidrar tilbakeholdte midler på kr 8,5 mill. til tiltaket *Barnehage, Økt bemanning* i *Handlings- og økonomiplan 2025-2028* til det resultatet på barnehagerammen.

## Grunnskole

Regnskapet for grunnskoleområdet viser et merforbruk på kr 43,9 mill. i 2025. Dette tilsvarer en forbruksprosent på 102,0 av den totale budsjettrammen på kr 2,18 mrd. En stor del av rammereduksjonen på 1,5 prosent ble tilbakeført i desember jf. bystyrets [sak 158/25 Økonomistatus frie inntekter, drift og investering - med forslag til budsjettjusteringer etter november 2025](#). Netto reduksjon utgjorde dermed kr 4,9 mill.

Skolene har i 2025 et merforbruk på kr 69,2 mill. Fra august 2025 har skolene jobbet systematisk med å tilpasse bemanningen til tildelt ramme, og kommunalsjefen har særskilt fulgt opp virksomheter med høyt merforbruk. Samlet merforbruk er redusert med kr 27,5 mill. sammenlignet med 2024, men 21 skoler har fortsatt en forbruksprosent over 103. I 2024 gjaldt dette 28 skoler. Merforbruket er i hovedsak knyttet til lønn, som følge av høyere bemanning enn tildelt budsjett. Dette er bemanning knyttet til elever i ordinær skole, elever i SFO, elever med særskilte behov og elever med vedtak om særskilt språkopplæring. Virksomhetene har fremdeles høye vikarutgifter.

Høsten 2025 startet skolene et arbeid med å håndtere overtallighet. Antall årsverk i skolen har sunket gradvis utover høsten. Handlingsrommet for omplassering av overtallige er begrenset for skoleåret 25/26, og den tydeligste effekten av arbeidet forventes derfor å komme fra skoleåret 26/27.

Skolene får ekstra finansiering til elever med omfattende behov for oppfølging. De siste tre årene har tildelingene til skolene økt med om lag kr 50 mill. I samme periode har utgiftene til elever i private skoler med vedtak om individuelt tilrettelagt opplæring og særskilt norskopplæring økt med om lag kr 20 mill.

I bystyrets [sak 76/2025 Tertialrapport per 30.04.2025](#) ble det vedtatt at bemanningsnorm for skolefritidsordning, med én ansatt per 12 barn, ikke skulle iverksettes som planlagt fra høsten 2025. Dette medførte et mindreforbruk på kr 15 mill. I tillegg bidrar et lavere elevtall enn forventet og udisponerte midler til bl.a. varslingsystem og til å redusere det samlede merforbruket på grunnskolerammen.

## Kommunedekkende tjenester

Regnskapet for kommunedekkende tjenester viser et merforbruk på kr 35,5 mill. i 2025. Dette tilsvarer en forbruksprosent på 103,6 av den totale budsjettrammen på kr 984,8 mill. Som følge av omprioriteringstiltaket på 1,5 prosent ble budsjettrammen for kommunedekkende tjenester redusert med i underkant av kr 14,2 mill. i 2025.

### Barneverntjenesten

Regnskapet for barneverntjenesten viser et merforbruk på kr 45,7 mill. i 2025. Dette tilsvarer en forbruksprosent på 110,4. I forbindelse med omprioriteringstiltaket på 1,5 prosent ble budsjettrammen redusert med kr 6,1 mill. Samtidig ble barneverntjenesten styrket med kr 23 mill. for å dekke økte utgifter til hjelpetiltak utenfor hjemmet. Netto styrking knyttet til omprioriteringstiltaket er dermed kr 17 mill. I tillegg ble budsjettrammen i 1. tertial styrket med kr 15 mill. til hjelpetiltak utenfor hjemmet.

Regnskapet for 2025 viser at utgiftene til hjelpetiltak utenfor hjemmet økte med om lag kr 39 mill. fra 2024. Den reelle veksten er om lag kr 26 mill., fordi enkelte institusjonsutgifter som hører til 2024 er ført i 2025. Veksten skyldes økte satser for statlige barneverntiltak, et fortsatt høyt antall

## Vi bygger fellesskap

institusjonsplasseringer, flere og lengre opphold i beredskapshjem, samt høyere godtgjørelse for ordinære fosterhjem. Noen av institusjonsplasseringene gjelder barn som krever tverrfaglig oppfølging, høy bemanning og spesialiserte tiltak. For disse plasseringene må kommunen betale betydelig høyere satser enn for en ordinær institusjonsplass.

Barneverntjenesten har i 2025 hatt en noe høyere bemanning enn tildelt budsjett. Merforbruket på lønn utgjør om lag kr 5 mill.

EMbo har et merforbruk på kr 0,5 mill. i 2025. Barnevernvakten har et merforbruk på om lag kr 2 mill., mens tiltaket MST-CAN som fortsatt er under oppbygging, har et mindreforbruk på om lag kr 1,7 mill.

### Øvrige kommunedekkende tjenester

Regnskapet for **Ungdom og fritid** viser et mindreforbruk på kr 10,2 mill. i 2025, hovedsakelig som følge av lavere etterspørsel etter fritidskortet.

Regnskapet for **Johannes læringscenter** viser tilnærmet balanse. Etter svært høy aktivitet siden 2022 har deltakertallet i norskopplæringen gått ned fra august 2025. Dette skyldes både vedtatte reduksjoner i norskopplæringstilbudet for ukrainske flyktninger og lavere bosettingstall. Virksomheten har gjennom året hatt god økonomistyring og arbeider videre med å tilpasse og nedskalere driften, i tråd med forventet reduksjon i anmodningstall de kommende årene.

Regnskapet for **Helsestasjon- og skolehelsetjenesten** viser tilnærmet balanse. Virksomheten hadde i første del av året høyere bemanning enn tildelt budsjett. Merforbruket ble hentet inn gjennom tilpasning av bemanning ved naturlig avgang og permisjoner, samt midlertidige vakante stillinger. Dette medførte i perioder av året redusert tilstedeværelse av helsesykepleier ved enkelte skoler, men kjerneoppgaver som for eksempel vaksinerings ble ivaretatt.

**Barne- og familiesenteret** har i 2025 et mindreforbruk på kr 0,6 mill., mens **PPT** har et merforbruk på kr 0,8 mill. Regnskapet for **Kulturskolen** viser tilnærmet balanse.

### Stab oppvekst og utdanning

Regnskapet for stab oppvekst og utdanning viser et mindreforbruk på kr 3,1 mill. i 2025. Dette tilsvarer en forbruksprosent på 94,1 av den totale budsjetttrammen på kr 53,1 mill.

Mindreforbruket skyldes i hovedsak vakante stillinger gjennom året, og at tiltaket knyttet til kjøp av tiltak for unge voldsutøvere kun har hatt halvårseffekt i 2025.

## Helse og velferd

### Innledning

Sentrale utfordringer for kommunens helse- og velferdstjenester omfatter endringer i demografi og helsetilstand, forskjeller i levekår og utenforskap, økte forventninger og krav til helse- og velferdstjenestene, rekrutteringsutfordringer og ressursknapphet. Samlet sett gir dette et stort behov for å levere tjenester på nye måter. Strammere økonomiske rammer har forsterket behovet ytterligere.

Omstillingsprosessene som har startet, omfatter de hjemmebaserte tjenestene, psykisk helse- og rustjenestene og Nav-kontorene. Satsingsområdene og de strategiske grepene i [Leve HELE LIVET – Strategi for helse- og velferdsområdet 2023-2030](#) ligger til grunn for omstillingen og prioriteringene i 2025. Krav om innsparing har påvirket kapasiteten til å drive omstillings- og utviklingsarbeid.

I 2025 har tjenesteområdet helse og velferd fortsatt dreiningen fra institusjonsdrift til styrking av forebyggende tjenester, ambulante tjenester, bruk av e-helseløsninger og velferdsteknologi, tjenester i hjemmet, aktivisering og dagtilbud.

Tjenestene til innbyggere med ulike funksjonsnedsettelse ble utfordret i 2025 som i 2024. Ventelistene for å få plass i bofellesskap er fortsatt høye. Mange får avlastning i stedet, og behovet øker. Kommunens utgifter til kjøp av avlastnings- og heldøgnsomsorgstjenester fra private leverandører økte med kr 34,2 mill. i 2025, noe som tilsvarer 20 % økning.

Det nasjonale bosettingsbehovet ble halvert i 2025, men kommunen bosatte likevel tre ganger flere flyktninger enn i et normalår. I tillegg ble antall familiegjenforente firedoblet sammenlignet med året før. Det høye antallet bosatte flyktninger og det at flere av flyktningene som kommer har sammensatte helse- og omsorgsbehov, har satt økt press på tjenestene.

Sosialhjelpsutbetalingene ble også i 2025 i stor grad påvirket av det høye antallet bosatte flyktninger fra Ukraina. Ukrainere mottok til sammen 33 prosent av kommunens totale sosialhjelpsutgifter og utgjorde 23 prosent av alle som mottok sosialhjelp.

### Oppfølging av prioriteringer og kommuneplanens samfunnsdel

#### Utvikling av helse- og velferdstjenestene

##### Styrking av tjenestene til hjemmeboende

I 2025 videreførte Stavanger kommune *Leve HELE LIVET*-satsingen, som er forankret i [strategien for helse- og velferdsområdet](#). Målet er flere aktive innbyggere som klarer seg selv best mulig gjennom hele livet. Strategien gir overordnede føringer for utvikling og prioritering innen helse-, omsorgs- og velferdstjenestene og bygger på kommuneplanens samfunnsdel, og er overbygningen for øvrige planer på helse- og velferdsområdet.

##### Innføring av innsatstrapp for eldre

Kommunen har utarbeidet en innsatstrapp for eldre i [sak 25/2025 Innsatstrapp for eldre i Stavanger kommune](#), vedtatt av utvalg for helse og velferd. Innsatstrappen beskriver hvordan kommunen kan

bidra til at eldre innbyggere skal kunne bo hjemme så lenge som mulig med riktig støtte på rett tidspunkt. Innsatstrappen støtter opp under målet i Leve HELE LIVET.

Innsatstrappen for eldre er et viktig grep for å tydeliggjøre om eldre mottar riktig hjelp, til rett tid og på riktig nivå. Dette bidrar til at ressursene i helse- og omsorgstjenesten benyttes mer effektivt, fordi tiltak iverksettes på lavest hensiktsmessige nivå i trappen. Gjennom en gradvis tilpasning av tjenester og tiltak kan den enkeltes behov ivaretas, samtidig som egenmestring, selvstendighet og livskvalitet styrkes. Innsatstrappen synliggjør de ulike tjenestenivåene og peker på behov for videre utvikling, særlig når det gjelder mellomløsninger mellom hjemmet, og før det er nødvendig med sykehjem. Dette vil bidra til å redusere presset på sykehjems plasser. Samtidig kan eldre som klarer seg med mindre omfattende tiltak, opprettholde god livskvalitet.

### **Omsorg pluss som nytt botilbud**

Omsorg pluss er samlokaliserte omsorgsboliger for eldre, som har fellesarealer og et døgnbemannet servicetilbud. Modellen er hentet fra Oslo kommune. Omsorg pluss kan tilby et mer aktivt og sosialt liv som kan styrke både den fysiske og psykiske helsen. Stavanger kommune har i dag ingen omsorg pluss botilbud. Et team på tvers av fagområder i kommunen har i løpet av 2025 gjennomført markedsdialog og utlysning til (private) utbyggere for å legge til rette for å utvikle omsorg pluss boliger for eldre. Arbeidet fortsetter i 2026 sammen med tre utvalgte private aktører. Samtidig utreder teamet om kommunen har egnede tomter.

### **Økt kapasitet og nye tilbud for eldre**

For eldre som klarer seg hjemme med noe hjelp, er dag- og aktivitetstilbud viktige for å opprettholde funksjonsnivå og forebygge ensomhet. I løpet av 2025 ble dagsenterkapasiteten for eldre økt med 19 plasser, fra 252 til 271. Øyane sykehjem har fått 14 nye plasser og har nå kapasitet til 28 personer daglig. Finnøy helse- og omsorgssenter har doblet kapasiteten.

Utbyggingen av Finnøy helse- og omsorgssenter ble ferdigstilt med 20 plasser i mai. Tidligere omsorgsboliger med bemanning ble erstattet med omsorgsboliger.

I perioden april til juli ble 20 sykehjems plasser for personer med demens tatt i bruk i nybygget til Ramsvigtunet sykehjem.

### **Omstilling og teamorganisering i hjemmebaserte tjenester**

Hjemmebaserte tjenester som gir tjenester til innbyggere som bor hjemme og har ulike utfordringer knyttet til helse, møter stadig flere som i tillegg har mer komplekse omsorgsbehov. Dette krever endrede arbeidsformer. For å sikre en robust og framtidrettet tjeneste, er et omstillingsarbeid i gang for å organisere tjenestene på en ny måte. I hjemmebaserte tjenester skal hjemmesykepleien organiseres i team med tilhørende avdelingsleder. Dette innebærer en styrking av alle avdelinger gjennom å innføre hverdagsrehabilitering som metode, og ved at kompetanse fra det bydekkende teamet fordeles på hver virksomhet. Teamorganiseringen vil bidra til tydelig struktur, samt fordeling av roller og ansvar mellom teamene tilpasset lokale behov. Forventede gevinster inkluderer også redusert fravær, lavere vikarbruk, mer tid hos brukerne og økte inntekter fra praktisk bistand. Dette måles 3, 6 og 12 måneder etter ny organisering, deretter årlig. Ny organisering skal gjelde fra senest 01.01.2027. Det er laget en gevinstrealiseringsplan som følges, hvor det rapporteres til styringsgruppen, som består av ledergruppen i helse- og velferdsavdelingen med hovedtillitsvalgt (NSF og Fagforbundet).

### **Sammen på God vei**

## Vi bygger fellesskap

I 2025 har prosjektet *Sammen på God vei* begynt implementering av flere konkrete tiltak for å tydeliggjøre funksjonen til korttidsavdelingene i sykehjem og sikre riktig bruk av tjenestetilbudet. Tiltakene omfatter endret vedtakspraksis med tydeligere kriterier og mål for korttidsopphold, samt innføring av en ny og strukturert inntakssamtale med funksjonskartlegging og forventningsavklaring. Prosjektet har også lagt til rette for økt egen trening ved å ha tilgjengelig treningsutstyr i avdelingene. Samlet bidrar tiltakene til mer målrettede opphold, økt pasientmedvirkning og bedre utnyttelse av kommunens korttidsplasser.

### **Venteliste bolig – sammenheng med merforbruk på kjøpte tjenester og nye anskaffelser**

Tjenester til innbyggere med funksjonsnedsettelse er under press. Rundt 90 personer venter på plass i bofellesskap eller har et kjent framtidig behov. Ventelistene har ikke gått ned i 2025. Manglende kapasitet gir større belastning på pårørende. Stavanger kommune har lyst ut anbuds konkurranse for heldøgns bo- og omsorgstjenester og barnebolig. Frist for innlevering av tilbud er i januar 2026.

### **Utvidelse av avlastningstilbudet for barn og unge**

Tjenesten avlastning i bolig har totalt 25 plasser, noe som tilsvarer 9125 døgn. 141 familier benyttet tilbudet i 2025. Ved årsslutt var ventelisten på 2305 døgn. 18 familier mottok tjenesten timebasert avlastning, mens 23 brukere ventet på plass. Ventelisten til avlastning i bolig har økt de siste årene fordi mange venter på bolig, samtidig som antall avlastningsplasser ikke samsvarer med behovet.

I 2025 ble det besluttet å øke kommunens kapasitet i akutt avlastningstiltak med fem nye plasser. Økningen skjer i 2026. Mot slutten av året startet oppussing av en ny avlastningsbolig med fire plasser, og arbeidet med å omgjøre en plass ved en barne- og ungdomsbolig til en avlastningsplass ble satt i gang. For å møte behovet økte kommunen budsjettet for timebasert avlastning, slik at kommunen i større grad kan benytte lavere trinn i innsatstrappen.

### **Dagaktivitetstilbud for personer med funksjonsnedsettelse**

Hvert år får i gjennomsnitt 20 yngre personer med funksjonsnedsettelse behov for dagtilbud. I 2025 var det 26 nye søkere. 22 fikk plass ved dagaktivitetssentrene, og fire personer fikk et dagtilbud i regi av bofellesskapet. Til sammen mottok 180 brukere tjenester ved aktivitetssentrene, fordelt på 105 plasser. Virksomheten dagsenter og avlastning åpnet også et nytt dagaktivitetssenter, som i dag benyttes av ni brukere.

### **Ryfylke legevakt**

Høsten 2025 vedtok bystyret at Ryfylke legevakt skal samorganiseres med og etableres som en egen underavdeling under Stavanger legevakt ([sak 2025/267933 - Legevaktløsning i Stavanger - fase 2](#)). Vedtaket var en oppfølging av fase 2 i arbeidet med legevaktløsning etter kommunesammenslåingen. Modellen viderefører dagens legevaktdistrikt i Ryfylke, samtidig som den gir styrket ledelseskapasitet, mer robust organisering og bedre grunnlag for videre utvikling av legevakttilbudet i kommunen. Innbyggerne i Rennesøy og Finnøy, og i Hjelmeland og Kvitsøy som Stavanger er vertskommune for, får samme tjenestetilbud som tidligere. Samlet sett gir løsningen et mer helhetlig og bærekraftig legevakttilbud, og danner grunnlag for videre utviklingsarbeid fram mot flytting til Ullandhaug når nytt helsebygg står ferdig.

### **Organisering av tjenester innen rus og psykisk helse**

Kommunedirektøren gjennomførte en innsikts- og idéfase som grunnlag for en omorganisering av psykisk helse- og rustjenester, som i dag er fordelt på flere virksomheter. Kunnskap om hvordan sammenlignbare kommuner er organisert ble hentet inn. Prosjektgruppen utarbeidet tre mulige modeller for framtidig organisering av psykisk helse- og rustjenestene. I slutten av året ble det besluttet å organisere tjenestene i to virksomheter, under én kommunalsjef. Organiseringen tar utgangspunkt i innsatstrappen, hvor lavterskeltjenester og ambulante tjenester inngår i den ene virksomheten. I den andre virksomheten inngår hovedsakelig tjenestetilbud med stasjonær bemanning. Etter planen skal modellutviklingsfasen, fase tre, pågå i store deler av 2026. Prosjektet har et effektiviseringspotensial ved å unngå «doble» tjenester, sikre bedre samordning, større robusthet ved nye behov og endringer i brukergruppen, bedre recovery-orienterte tjenester for brukerne og en bærekraftig økonomisk drift.

### **Nytt brukerstyrt tilbud**

Høsten 2025 åpnet Huset Stavanger som et brukerstyrt og skadereduserende lavterskeltilbud, for personer med rusutfordringer. De har ettermiddags- og kveldsåpent, uten krav om rusfrihet. Stavanger kommune bidrar med lokaler og forvaltning av driftstilskudd. Tilbudet gir en trygg sosial arena, tilgang til erfaringskompetanse og mulighet for deltakelse i aktiviteter som styrker mestring, tilhørighet og struktur i hverdagen.

### **Bosetting og integrering av flyktninger**

I perioden 2022–2025 har kommunen bosatt 2621 flyktninger. Familiegjenforente kommer i tillegg, og i 2025 kom det 101 personer fordelt på 20 familier til Stavanger gjennom familiegjenforening, 37 personer ble gjenforent med enslige mindreårige flyktninger. Arbeidet med familiegjenforening for enslige mindreårige er spesielt krevende, da de som allerede er her, har ansvaret for å skaffe bolig før familien kommer. De fleste trenger hjelp fra kommunen for å kunne klare dette.

Av flyktningene som ble bosatt i perioden 2022–2025, returnerte i underkant av 10 prosent til Ukraina, noe som utgjør til sammen 256 personer. 77 av disse returnerte i 2025.

Flyktningene har svært ulike forutsetninger for integrering, og ulike grupper krever særtilpasning i det kommunale tjenesteapparatet.

### **Bosetting og introduksjonsprogram**

Selv om bosettingsbehovet nasjonalt var lavere i 2025, er det fortsatt høyt sammenlignet med normale år. Stavanger bosatte 307 flyktninger, hvorav 17 var enslige mindreårige. 87 prosent av de bosatte hadde midlertidig kollektiv beskyttelse, noe som er på nivå med nasjonale ankomster. Flyktningene kom fra 14 land, med flyktninger fra Ukraina, Syria og Afghanistan som de største gruppene.

Det private leiemarkedet ble brukt også i 2025 for å skaffe nok boliger for å bosette, men i mye mindre grad enn tidligere år. For å avlaste presset i markedet avsluttet kommunen 170 leieavtaler. Kommunen bosatte flyktninger i innleide leilighetshoteller, og i egne prosjekter: kommunalt eid bofellesskap og modulbygg.

Mot slutten av 2024 ble flyktningtjenesten sitt ansvar for å følge opp flyktninger utvidet fra to til tre år etter bosetting. Dette ble gjort for å sikre en mer smidig overgang fra innleide boliger, til mer varig tilknytning til boligmarkedet. Ved slutten av 2025 mottok om lag 900 personer oppfølging, en nedgang på 500 fra 2024.

I 2025 fullførte 331 deltakere introduksjonsprogrammet. 107 deltakere gikk videre i arbeid eller utdanning, noe som utgjør 32 prosent (20 prosent i 2024). Programmet består av kurs, gruppetilbud og tiltak, med rundt 60 tiltak hver uke.

### Sosialhjelp

I 2025 utgjorde ukrainske borgere 23 prosent av sosialhjelpsmottakerne og tilsvarer 1140 personer. Dette tilsvarer utviklingen de foregående årene, der ankomstene av flyktninger fra Ukraina har preget nivået på sosialhjelpsutbetalingene. For befolkningen ellers har antallet sosialhjelpsmottakere vært stabilt, med en svak nedgang i enkelte grupper.

### Boligsosialt arbeid

#### Midlertidige botilbud

Utgiftene til midlertidige botilbud er redusert de siste to årene, men ligger fortsatt på et høyt nivå. Enkelte bostedsløse, og særlig personer med utfordringer med rus og psykisk helse, bor lenge i midlertidige botilbud. Denne gruppen kan ha behov for oppfølging og andre typer botilbud enn de kommunen har i dag. I tillegg øker antallet barnefamilier i midlertidige botilbud.

Den lokale situasjonen samsvarer med en nasjonal trend. I 2024 var om lag 7100 husstander i Norge registrert i midlertidige botilbud – en økning på nær 60 prosent siden 2020. 650 av disse var barnefamilier, som er nær en tredobling på fire år.

#### Aktivitetskaféen i Hjalmar Johansens gate

Stavanger kommune har samarbeidet tett med A-larm og Kirkens Bymisjon for å teste ut en ny samarbeidsmodell. Aktivitetskaféen i Hjalmar Johansens gate, som er en høyblokk med 50 kommunale boliger, har i 2025 gitt beboerne et daglig lavterskeltilbud med måltider, aktiviteter og sosiale møteplasser, støttet av tilskuddsmidler. Tiltakene har styrket trygghet, fellesskap og stabilitet i blokken, og beboerne rapporterer om økt trivsel og redusert uro.

#### Boligsosialloven

Ny boligsosiallov ble vedtatt 1. juli 2023. Sivilombudet påpekte i 2025 mangler ved kommunens saksbehandling etter boligsosialloven. Stavanger kommune har i løpet av 2025 fått på plass digital søknadsløsning og en struktur med klare ansvarsforhold for å saksbehandle individuelle søknader og fatte enkeltvedtak etter boligsosialloven. Som en del av internkontrollen er det iverksatt tiltak for å sikre rettssikkerheten, inkludert opplæring og fristkontroll. Arbeid med kvalitet og saksbehandlingspraksis vil bli fulgt opp videre i 2026.

#### Ventelister på kommunal bolig

Antall søknader om kommunal bolig, flyktninger fra Ukraina unntatt, har økt med 40 prosent fra 2024 til 2025. Alle ledige boliger tildeles fortløpende, og antallet tildelinger til ordinært vanskeligstilte har ligget stabilt på 208 boliger i 2025. For å fristille store familieboliger er det gjennomført flere tiltak for å øke sirkulasjonen. Husstander hvor kontrakten utløper, blir vurdert til å få innvilget startlån eller bytte til mindre bolig. Det ble gjennomført 55 boligbytter i løpet av året.

Ventelistene har holdt seg relativt stabile for boliger til ordinært vanskeligstilte gjennom året. I desember 2025 ventet 168 husstander på bolig. For brukere med rusutfordringer og behov for

oppfølging økte ventelisten betydelig i løpet av siste halvår 2025. Kommunen har store utfordringer med å finne egnede boliger for denne målgruppen.

### Startlån

Fjoråret var et år med nedgang i søknader, og markant nedgang i antall utbetalte lån. Utbetalt beløp til startlån er kr 339 millioner i 2025, mot kr 501 millioner i 2024. En grunn kan være at færre søker om startlån fordi egenkapitalkravet i private banker er redusert. Prisøkningen i Stavanger kan være en annen årsak. 106 husstander kjøpte bolig med startlån i 2025, og 19 husstander kjøpte bolig med forsøksmidlene til førstegangsetablerere. Blant leietakere i kommunale boliger kjøpte 17 husstander egen bolig med startlån.

### Stimulab – start på et boligsosialt løft

Kommunen har startet et langsiktig og tverrfaglig omstillingsarbeid for å styrke håndteringen av de sammensatte utfordringene på det boligsosiale feltet. Kommunens praksis har over tid ikke gitt ønsket resultat, snarere har utfordringene økt. I 2025 ble det gjennomført en systemkartlegging, som belyser hvordan strukturelle og økonomiske faktorer i og utenfor kommunen påvirker verdien og effekten av kommunens praksis. Kartleggingen har avdekket at kommunens praksis ikke møter den økende kompleksiteten og de gjensidige påvirkningsforholdene innen det boligsosiale feltet. Prosjektets ambisjonsnivå er nedskalert for å tilpasses de økonomiske rammene framover.

## Nav og arbeid

### Organisering av Nav-kontorene

I september 2025 besluttet bystyret og Nav Rogaland å utarbeide forslag til ny organisering av Nav i Stavanger innenfor rammen av to kontor ([sak 104/2025 Organisering av Nav-kontorene i Stavanger](#)). Formålet med å redusere antallet Nav-kontor er å tilrettelegge for likere tjenestetilbud til innbyggerne uavhengig av bostedsadresse, og bedre utnyttelse av de samlede ressursene enn i dagens Nav-kontorer. Høsten 2025 startet arbeidet med forslag til lederstruktur, avdelingsinndelinger, oppgaver og funksjoner. Omstillingsarbeidet fortsetter i 2026.

### Samarbeid med Randaberg

Stavanger kommune mottok i 2025 en forespørsel fra Randaberg om å samarbeide om Nav-tjenester. Arbeid med å utrede samarbeidsmåter og praktisk organisering startet høsten 2025, og en beslutning om det er aktuelt å inngå et samarbeid skjer i 2026 ([sak 123/2025 Henvendelse fra Randaberg kommune - ønske om å starte en prosess for samarbeid om Nav-tjenester](#)).

### Arbeidstreningssenteret

Arbeid og aktivitet er sentralt for å motvirke ulikhet og legge til rette for deltakelse. Nav-kontorene og arbeidstreningssenteret skal bidra til sosial og økonomisk trygghet, og fremme overgang til arbeid og aktivitet. Over noen år har antall deltakere i arbeidstreningssenterets gruppetiltak gått noe ned. Arbeidsmarkedet har de siste årene vært bra. Det har også vært stor tilgang på statlige arbeidsmarkeds- og opplæringstiltak via Nav som er aktuelle for en del av de samme arbeidssøkerne. Arbeidstreningssenteret startet i januar 2025 en omstillingsprosess for å imøtekomme krav om

innsparing. Til sammen fem årsverk er redusert i perioden fram til juli 2025. Driften er nå bedre tilpasset aktivitetene og behovet.

### E-helse, velferdsteknologi og digitalisering

Kommunen har gjennom flere år arbeidet systematisk for å ta i bruk ulike typer velferdsteknologi som bidrar til aktivitet og egenmestring, og digitale e-helse-løsninger som forenkler manuelle arbeidsprosesser og tilrettelegger for bedre samhandling. Eksempelvis tok Kvernevik legesenter i 2025 i bruk [Pasientens prøvesvar](#) som første kommunale fastlegekontor i Norge. Dette gir pasientene raskere og enklere tilgang til egne prøvesvar.

### Digital hjemmeoppfølging

Digital hjemmeoppfølging innebærer at hele eller deler av et behandlingstilbud foregår uten fysisk oppmøte. Dette kan inkludere kommunikasjon via video, meldinger eller påminnelser, samt oppfølging basert på data fra pasienten. I 2025 ble digital hjemmeoppfølging tatt i bruk i flere virksomheter i Stavanger kommune. Miljøtjenesten og fysio- og ergoterapitjenesten benytter løsningen til brukere som har nytte av denne typen oppfølging. De mest brukte funksjonene er videosamtaler, påminnelser og sikker meldingsutveksling. Avdeling for *Friskliv og mestring* benytter løsning for digital hjemmeoppfølging som sitt hovedverktøy for oppfølging av deltakere. Til sammen følges om lag 700 brukere opp digitalt.

Stavanger kommune er prosjekteier for *Digital hjemmeoppfølging* i helsefellesskapet Sør-Rogaland. I løpet av 2025 ble det etablert både juridiske og tekniske forutsetninger for felles datatilgang mellom kommuner, og mellom kommuner og spesialisthelsetjenesten. Denne funksjonaliteten er tatt i bruk i Interkommunalt ambulant rehabiliteringsteam, IKART, som er et rehabiliteringsteam som bistår kommuner i Sør-Rogaland. Som en del av opplæringen bruker kommunen simulering som metode. Det innebærer at ansatte får øve på situasjoner som kan oppstå. Øvelsene gjennomføres i et trygt, kontrollert miljø som etterligner virkelige arbeidsoppgaver. Kommunen har utviklet et eget simuleringsopplegg sammen med simuleringskoordinatoren, og dette skal tas i bruk våren 2026.

### Pasientvarslingsanlegg i sykehjem

Nye pasientvarslingssystem i sykehjem og bofellesskap gir kommunen større mulighet til å forebygge, og til å benytte tilgjengelige personellressurser bedre. I 2025 fikk Finnøy (nybygg), Ramsvigtunet (nybygg), Stokka og Bergåstjern sykehjem installert nytt pasientvarslingssystem. Det ble også installert pasientvarslingssystem i bofellesskapet ved Rennesøy helse- og omsorgssenter. På Haugåstunet sykehjem ble installasjonen av nytt pasientvarslingssystem igangsatt høsten 2025. I løpet av året ble det også etablert en arbeidsgruppe som skal arbeide med overgangen fra lokale servere til skytjenesten Sensio 365. Dette vil gi et mer driftssikkert system, med nye funksjonaliteter som kan nyttiggjøres i sykehjemmene.

### Framtidens journal – nytt elektronisk pasientjournalsystem

*Framtidens journal* handler om å anskaffe ny journalløsning til helse- og omsorgstjenestene i Stavanger kommune. Alle kommunene i Rogaland, samt fem kommuner i Søre Sunnmøre, er med i anskaffelsen. I 2025 er det gjennomført en omfattende vurdering av innkomne tilbud, forhandlinger med leverandører og bred faglig involvering, i tillegg til kartlegging av brukervennlighet og tidsbruk i dagens CosDoc-løsning. Signering av ny avtale er planlagt i løpet av våren 2026. Stavanger har samarbeidet med

Bodø, Bergen, Bærum, Kristiansand, Oslo og Digi Rogaland for å sikre kvalitet og erfaringsdeling i anskaffelsesprosessen. Lederopplæring, kommunikasjonstiltak og forberedelser til omstilling for mer enn 7000 medarbeidere er godt i gang.

### **Anskaffelse av velferdsteknologi**

Avtalen for trygghetsalarm nærmer seg slutten. I løpet av 2025 er det gjennomført skriftlig og muntlig markedsdialog for å sondere markedet, samt workshops for inkludering av de øvrige kommunene i Rogaland, som forberedelse til ny anskaffelse. Markedet har utviklet seg og det er nå hensiktsmessig å anskaffe helseteknologi og responstjenester i en samlet anskaffelse. Anskaffelsen gjennomføres i 2026.

### **Oppfølging av tiltak i planer**

I forbindelse med at [Handlingsplan for e-helse og velferdsteknologi 2023–2026](#) er halvveis i virkeperioden, ble tiltakene i planen gjennomgått og justert. 14 tiltak er fullført, 2 må settes på vent grunnet nasjonale prosesser, og 9 nye tiltak ble lagt til. Storparten av de nye tiltakene er rettet mot utskiftning av pasientjournalssystem. Tiltak om å videreutvikle driftsorganisasjon for helseteknologi, anskaffe systemer/tjenester og mer målrettet bruk av data via datasjø er også tatt inn i planen.

Fastlegeordningen i Stavanger økte kapasiteten i løpet av 2025. Ved utgangen av 2025 hadde kommunen 140 hjemler/fastleger/fastlegehjemler. En veileder med rolleavklaringer for kommuneadministrasjon ut mot fastlegeordningen, samt intervjuguide for fastleger for å styrke prosessen rundt omsetting av fastlegehjemler er ferdigstilt. Driftsløsninger, bistand ved omsetting og rekrutteringstiltak er tiltak i [Temaplan for allmennlegetjenesten 2024–2027](#).

Ressursgruppen for [Handlingsplan for personer med demens 2024-2027](#) utreder og iverksetter tiltakene i demensplanen. I 2025 er det etablert et lavterskel aktivitetstilbud med trening og sosialt samvær for hjemmeboende personer med demens. Tilbudet drives av fysio- og ergoterapeut og har plass til 10 deltakere.

Blidensol sykehjem drifter i samarbeid med fylkeslag i Nasjonalforeningen for folkehelsen pårørendeskolen, som går over 5 uker med undervisning og samtalegrupper. I 2025 deltok 27 pårørende.

Våren 2025 ble det ansatt en musikkterapeut i et 2-årig prosjekt for å prøve ut musikkterapi til personer med demens i sykehjem, bofellesskap og i eget hjem. Tilbudet har blitt godt mottatt fra både brukere og ansatte. Å tilby musikkterapi til hjemmeboende er nybrottsarbeid siden det i liten grad er prøvd tidligere.

Arbeidet med tiltakene i [Handlingsplanen mot vold i nære relasjoner 2022-2025](#) har fortsatt gjennom året. I oktober ble En uke mot vold gjennomført, med ansvar som gjennomgående tema. Uken styrket forståelsen av hvordan vold rammer, og hva ansatte må se etter. Ressurspersoner fra ulike virksomheter i helse og velferd som har fått opplæring har etablert et nettverk, som skal være faglig støtte for TryggEst, kommunens voksenvern. TryggEst skal bidra til å forhindre, avdekke og håndtere vold og overgrep mot voksne mennesker i sårbare livssituasjoner. Nettverket skal også bidra i utviklingen av tiltak som senker terskelen for kontakt mellom tjenesteområdene i saker som omhandler vold i nære relasjoner.

Blant tiltakene i [Handlingsplan for selvmordsforebygging 2023-2027](#) som er gjennomført i 2025, er at det er holdt tre to-dagers kurs for i overkant av 80 ansatte i selvmordsforebygging. Det er også gjennomført et innsiktsarbeid for å undersøke om tilgjengeligheten og tilbudet til innbyggere med lette

til moderate psykiske lidelser fungerer. Arbeidsgruppen anbefaler å etablere en felles mottaksenhet for innbyggere som har behov for hjelp for lette til moderate psykiske helseplager/lidelser. Anbefalingen er tatt med i det pågående omstillingsarbeidet innen psykisk helse- og rustjenestene. Samhandling mellom tjenestene for å sikre innbyggere med gjentatt selvmordsatferd eller alvorlig selvskading kan være utfordrende. Det arbeides kontinuerlig for å bevisstgjøre tjenestene om behovet for samhandling. Dette vil bli fulgt opp i planperioden.

### **Oppgavekartlegging ved hjelp av teknologi i hjemmesykepleien**

Alle virksomhetene innenfor hjemmebaserte tjenester har gjennomført en kartleggingsprosess i samarbeid med leverandøren M Solution, med mål om å analysere logistikk, tidsbruk og kompetansefordeling hos ansatte. Kartleggingen ga en helhetlig oversikt over virksomhetenes aktiviteter, ressursbruk, oppgaver og tidstyver, og avdekket områder med potensial for forbedring og økt kvalitet. Informasjonen fra kartleggingen er analysert og benyttes aktivt som grunnlag for forbedringstiltak i omstillingsarbeidet.

## Kompetanse, heltidskultur og kvalitet

### **Heltidskultur og nye turnusmodeller**

Helse og velferd har i 2025 jobbet systematisk med å bygge sterkere heltidskultur gjennom oppgavekartlegging for å vurdere bemanning og kompetansebehov i tjenestene som leveres. Satsingen omfatter nå store deler av tjenesteområdet, inkludert sykehjem, hjemmebaserte tjenester, dagsenter og bofellesskap, til sammen 21 virksomheter. 22 avdelinger innførte i løpet av 2025 årsplan som sin nye turnusløsning, hvor avdelingene planlegger bemanning og kompetansefordeling over et helt år. 67 avdelinger har innført langvakter. Helse og velferd har hatt større økning i heltidsandel og gjennomsnittlig stillingsstørrelse enn andre tjenesteområder i kommunen. Flere stillinger lyses også ut som heltidsstillinger.

### **Kommunal praksismodell**

Helse og velferd satte i 2024 i gang et prosjekt for å etablere en kommunal praksismodell som støtter opp under å styrke rekruttering av helsepersonell. Gjennom 2025 har prosjektet utviklet strukturer og rutiner som klargjør arbeidsoppgavene mellom praksissted og utdanningsinstitusjonene. Målet for praksiskontoret er å være et knutepunkt og en koordinator mellom utdanningsinstitusjoner, studenter og praksisveiledere ved praksisstedene. Praksiskontoret holder oversikt over praksisplasser, utarbeider nettsider med felles rutiner som sikrer studentene god mottakelse og oppfølging, samt har oversikt over praksisveiledere og bidrar til å etablere et faglig miljø.

### **Kompetansekartlegging**

Virksomheter som yter helse- og omsorgstjenester, har ansvar for å ha oversikt over medarbeidernes samlede kompetanse og behov for opplæring. Videre plikter virksomheten å sikre at ansatte har nødvendig kunnskap og kompetanse innen eget fagområde, samt kjennskap til relevant regelverk, nasjonale retningslinjer, veiledere og interne styringssystemer.

Med utgangspunkt i Standard Norges standarder *NS 6511:2023* Systematisk og kunnskapsbasert faglig oppdatering av helsefagarbeidere og *NS 6510:2021* Systematisk og kunnskapsbasert faglig oppdatering av autoriserte sykepleiere i kommunehelsetjenesten, er det utviklet et verktøy for systematisk

kartlegging av kompetansen til sykepleiere, vernepleiere, helsefagarbeidere og pleiemedarbeidere i sykehjem og hjemmebaserte tjenester. Kartleggingen startet høsten 2025, og resultatene skal benyttes som grunnlag for å utarbeide målrettede og treffsikre kompetanseplaner i virksomhetene.

### **Simulering som læringsmetode og partnerskap med SAFER**

I juni 2025 inngikk Stavanger kommune en utviklingsavtale med stiftelsen SAFER, og ble en del av partnerskapet med Laerdal Medical, Helse Stavanger og Universitetet i Stavanger for å videreutvikle simulering som læringsmetode i kommunale helse- og omsorgstjenester. SAFER står for Stavanger Acute Medicine Foundation for Education and Research. Senteret driver i tillegg til opplæring også med forskning og utvikling av kurstilbud. [SAFER](#) inngår i et nettverk av medisinske simuleringscentre som er ledende internasjonalt. Simulering gir ansatte mulighet til å trene på faglige og etiske problemstillinger i trygge omgivelser. Gjennom partnerskapet har kommunen fått tilgang til kompetanse og systemer for simuleringsarbeid. I 2025 er satsingen styrket gjennom utdanning av 30 fasilitatorer og ferdigstilling av pilotprosjekt i fire virksomheter, noe som bekreftet simulering som en effektiv metode for kompetanseutvikling. Kommunen har etablert faste simuleringsstrukturer i 13 virksomheter, og fem flere er i gang, noe som gir aktiv deltakelse fra totalt 18 virksomheter. Partnerskapet har åpnet for nye bruksområder blant annet pasientsikkerhet, etisk refleksjon, tverrfaglig samhandling og implementering av digitale verktøy. Prosjektet har mottatt statlig tilskudd til drift i 2025.

## **Økonomi**

### **Stab og sentralt**

Regnskapet for stab og sentralt viser et merforbruk på kr 7,3 mill. i 2025. Det tilsvarer en forbruksprosent på 102,7.

Stab helse og velferd har et mindreforbruk på kr 1,36 mill. Vakante stillinger som har oppstått gjennom året er ikke erstattet. Det skal gjennomføres kartlegging av behov og mulig endring av arbeidsoppgaver før nye stillinger lyses ut. Det er også holdt igjen på vikarbruken ved langtidsfravær. I tillegg er det ubrukte midler på kr 0,5 mill. som opprinnelig var avsatt til Jæren Recovery College som ble avsluttet i løpet av året.

Helse og velferd sentralt har et merforbruk på kr 8,6 mill. Til helse og velferd sentralt ligger tilskudd til lag og organisasjoner, prosjekter som styres sentralt hos helse og velferd og andre utgifter som ikke naturlig tilfaller en virksomhet. Det er blant annet utgifter til velferdsteknologi drift, innovasjon velferdsteknologi, vedlikeholdsavtale sykesignalanlegg, tolketjenester, lisenser til nasjonale e-helseløsninger og refusjon for ressurskrevende tjenester. Merforbruket skyldes i stor grad lavere inntekt for refusjon ressurskrevende tjenester enn budsjettert.

### **Helse og omsorg**

Regnskapet for helse og omsorg viser et merforbruk på kr 21 mill. i 2025. Det tilsvarer en forbruksprosent på 101,1 av en budsjetttramme på kr 1,9 mrd. Nettoeffekten av omprioriteringene utført i 1,5 %-tiltaket er en rammereduksjon på kr 4,3 mill. for helse og omsorg.

## Vi bygger fellesskap

Avviket skyldes i hovedsak vedvarende rekrutteringsutfordringer blant både sykepleiere og helsefagarbeidere, kombinert med fortsatt høyt sykefravær. Dette har blant annet medført økt bruk av vikarbyrå, hvor utgiftene har økt med 16 prosent, tilsvarende kr 6,9 mill. fra 2024 til 2025. Samlede utgifter har økt mer enn budsjettert, selv om noen virksomheter har hatt mindreforbruk, som følge av økte inntekter fra egenbetalinger og perioder med vakante stillinger.

Samlet sett viser økonomien i helse og omsorg i 2025 fortsatt behov for omstilling, bedre balanse mellom oppgaver og bemanning og tett oppfølging av kostnadsutviklingen.

### Velferd og sosial

Regnskapet for velferd og sosial viser et merforbruk på kr 44,1 mill. i 2025. Det tilsvarer en forbruksprosent på 101,8 av en budsjetttramme på kr 2,45 mrd. Nettoeffekten av omprioriteringene utført i 1,5 %-tiltaket er en rammeøkning på kr 43 mill. for velferd og sosial.

Avviket på kr 44,1 mill. skyldes i hovedsak økte utgifter til kjøp av heldøgnstjenester som økte med kr 34,2 mill. til kr 170,7 mill., privat brukerstyrt personlig assistanse (BPA) som økte med kr 12,5 mill. til kr 152 mill. og et merforbruk på sosialhjelpsutbetalinger på kr 42,9 mill. Økningene skyldes hovedsakelig økning i brukere, men også en økning i sosialhjelpssatser de siste årene er noe av årsaken.

Merforbruket er delvis redusert gjennom styrking av rammene i tertialene, blant annet som følge av økte refusjonsinntekter for ressurskrevende tjenester og økt bruk av integreringstilskudd. Innen enkelte deler av tjenestene har det vært mindreforbruk, blant annet som følge av utsatt oppstart av nye tilbud og perioder med lavere aktivitet enn planlagt.

Utbetalingene av sosialhjelp har fortsatt å ligge på et høyt nivå i 2025. Dette henger i stor grad sammen med bosetting og integrering av flyktninger fra Ukraina, men utbetalingene til personer som ikke er fra Ukraina er også på et høyt nivå. Utbetaling av sosialhjelp til flyktninger fra Ukraina er dekket via overføringer fra integreringstilskuddet, og merforbruket på sosialhjelp gjelder utbetalinger til personer uten ukrainsk statsborgerskap.

Samlet sett viser økonomien i velferd og sosial i 2025 behov for fortsatt omstilling, tett oppfølging av utviklingen i ressurskrevende tjenester og tiltak som kan bidra til bedre balanse mellom tjenestebehov og tilgjengelige økonomiske rammer.

### Samfunnsmedisin

Regnskapet for samfunnsmedisin viser et merforbruk på kr 17,2 mill. i 2025. Det tilsvarer en forbruksprosent på 105,4 av en budsjetttramme på kr 321 mill. Nettoeffekten av omprioriteringene utført i 1,5 %-tiltaket er en rammereduksjon på kr 0,4 mill. for samfunnsmedisin.

Avviket skyldes i hovedsak fravær og rekrutteringsutfordringer blant leger både på legevakt, legekontorer og blant sykehjemslegene. Dette har medført betydelige merutgifter til vikarbyrå og ekstragodtgjørelser for å sikre nødvendig bemanning. Det er brukt totalt kr 28,6 mill. på leger fra vikarbyrå, en økning på 39 % sammenlignet med 2024. Deler av merforbruket reduseres som følge av

## Vi bygger fellesskap

høyere inntekter på kommunale legekontor som følge av økt fokus på HELFO-taksting i forbindelse med konsultasjoner, samt at samarbeidskommuner dekker sin andel av merforbruket ved legevakten.

## Bymiljø og utbygging

### Innledning

Tjenesteområdet bymiljø og utbygging har videreført koordineringen av kommunens klima-, natur- og miljøarbeid. Videre har bymiljø og utbygging fulgt opp sitt brede ansvar som omfatter kommunens utbyggingsavtaler, investeringer i bygg og anlegg, tjenester som vann, avløp og renovasjon, kommunale veier, sykkelinfrastruktur og uterom, parker, idretts- og naturområder, forvaltning av kommunale bygg, eiendommer og uteområder, koordinering av sentrumsutviklingen, bydrift og løyver til servering og skjenking.

Året 2025 har vært preget av kommunens økonomiske situasjon. Enda strammere økonomiske rammer og det politiske vedtaket om investeringsstans og ansettelsesstopp har økt behovet for omstilling ytterligere. Bystyret vedtok i [sak 76/2025 Tertialrapport per 30.04.2025](#) ansettelsesstopp i alle administrative roller i Stavanger kommune med virkning fra 23. juni. Dette medførte flere vakante stillinger i bymiljø og utbygging som ikke ble besatt. Leveransen av kommunale oppgaver ble noe redusert som konsekvens av dette. Bystyret vedtok samtidig umiddelbar stans i investeringer og prosjekter som ikke var under bygging eller der det var inngått juridisk bindende avtale. Dermed ble flere tidligere vedtatte investeringsprosjekter utsatt eller stanset permanent.

### Oppfølging av prioriteringer og kommuneplanens samfunnsdel

#### Effektivisering av kommunens eiendomsmasse og arealer

Tjenesteområdet prioriterte i 2025 å bidra til en bærekraftig, langsiktig utvikling, blant annet gjennom følgende:

- Systematisere og optimalisere kommunal eiendomsforvaltning og -utvikling: Temaplan eiendom 2025-2041 ble vedtatt av bystyret i januar 2026 ([sak 6/2026 Temaplan Eiendom 2025-2041](#)). Planen er et verktøy for kontinuerlig forbedring og bruk av digitale verktøy samt klassifisering og vurdering av hvilke bygg som skal ivaretas og hvilke som skal selges eller overføres til annen bruk.
- Realisering av en mer helhetlig boligsatsing for hele kommunen: [Småhus](#) som er tilrettelagte boliger for leietakere med utfordringer ble berørt av investeringsstansen og ikke realisert i 2025. Det ble lyst ut bygging av en tilrettelagt tomannsbolig og anskaffet 30 [modulboliger](#) for ukrainske flyktninger gjennom leieavtale. Videre kjøpte kommunen 16 boliger spredt over hele kommunen i 2025.
- Areal- og eiendoms effektivitet: Mer effektiv bruk av kommunale bygg og områder, sambruk og best mulig utnyttelse kan redusere behov for nye bygg og spare klima, miljø og økonomi. I 2025 ble organiseringen og gjennomføringen av istandsetting av kommunale boliger endret. Det medførte redusert «tomgang» mellom to leieperioder, noe som resulterte i mindre leietap og raskere tilgang til kommunale boliger. Arbeidet med vurdering av samlokalisering og samdrift av ulike driftsavdelinger ble videreført. Før lokasjon kan velges må ulike modeller for samdrift innenfor tjenesteområdet vurderes. Et viktig tiltak er framtidig bruk av rådhuskvartalet (jf. [sak 149/2025 Kapasitet og utvikling av rådhuskvartalet](#) i formannskapet). Arbeidet baseres på nytt arbeidsplasskonsept (formannskapssak [154/2024 Nytt arbeidsplasskonsept for kontorarbeidsplasser](#)) som ble vedtatt i 2024.

## Vi bygger fellesskap

- Arbeidet med salg av kommunale eiendommer fortsatte, jf. formannskapetets [sak 148/2025 Oppdatert status og plan for salg av kommunale eiendommer](#) og formannskapetets [sak 151/2025 Stavanger kommunes jordbruksarealer](#). To eiendommer (Kongsgata 46 og Haugåsveien) ble lagt ut for salg i 2025. Salg av flere andre eiendommer ble forberedt.
- Det er startet en gjennomgang av behovene for større formålsbygg på lengre sikt innen barnehage, skole og ulike boformer med omsorgstjenester. Arbeidet er basert på kartlegging og analyse av nåværende og framtidige behov for tjenester, areal, plassering, kapasitet og infrastruktur. Dette skal danne grunnlaget for et langsiktig investeringsprogram for å vurdere hvilke bygg kommunen bør utvikle, avvikle, ombygge eller rehabilitere.

### Bedre kvalitet på prosjektene

Bymiljø og utbygging fortsatte prioritering av kvalitetsarbeidet i prosjektene. Ny prosjektmodell ble utarbeidet, diskutert med politikerne og godkjent i utvalg for utbygging før endelig vedtak i bystyret i 2026 ([sak 7/2026 Revisjon av Byggeinstruksen av 31.05.2021](#)).

Tjenesteområdet har arbeidet med ulike kontraktsformer som kan sikre lavere kostnader og bedre styring av prosjektene i tidlig fase. Et eksempel er å ta inn totalentreprenørene tidligere, og ha konkurranse om løsningsforslag. Pilotprosjektet Metropolis startet i 2025 i tråd med bystyrets vedtak i [sak 89/2025 Nytorget, Ungdom & Fritid \(prosjekt nr. 3344127\) – valg av alternativt konsept og gjennomføringsmodell](#).

Ramsvigtunet utvidelse og Finnøy helse- og omsorgssenter fikk kostnadsoverskridelser som følge av forsinkelser, høyere prisstigning enn forventet og endringer i prosjektene, jf. [sak 110/2025 Tertialrapport per 31.08.2025](#) i bystyret.

### Verdibevaring

Et viktig prinsipp for Stavanger kommune er verdibevaring. Ved å vedlikeholde og videreutvikle kommunale bygg, uteområder, veier, grønne og blå områder samt vann-, avløps- og renovasjonsinfrastruktur, unngås større vedlikeholdsetterslep som vil føre til større kostnader på et senere tidspunkt på grunn av verdiforringelse. Blant annet følgende verdibevaring og vedlikehold ble gjennomført i 2025:

- Målet (jf. [Vann i Stavanger 2024-2035](#)) for 2025 var å fornye 8 km vann- og 7,2 km avløpsledning. Dette skal bidra til å hindre forfall, unngå fornysesetterslep, og inngår i det systematiske arbeidet for å redusere vann på avveie. Svært stor prisvekst gjorde at målene for 2025 ikke ble nådd: Det ble fornyet 4,1 km vannledning og 5,6 km avløpsledning.
- Gjenbruk og sirkulær økonomi, gjenbruk av bygningsmasse:  
I rådhusprosjektet ble forskjellige bygningsmaterialer gjenbrukt der det var mulig. Utvidelse av Hundvåg gravlund del 1 var et pilotprosjekt for massehåndtering. Massetransport til og fra anlegget ble redusert gjennom lokal produksjon av jord til anlegget. Uteområdet ved Tasta bydelshus ble nesten ferdigstilt i 2025. Dette er et pilotprosjekt med tanke på samarbeid med privat entreprenør og gjenbruk av materialer.

## Gode hverdagsliv

Tjenesteområdets bidrag til kommuneplanens mål «Stavanger vil ha driftige lokalmiljø og gi barn og unge et godt utgangspunkt for å mestre hverdagen» inkluderte i 2025 blant annet følgende:

- Rehabilitering av uteområder ved barnehager og skolegårder: Vågen, Slåtthaug, Tyrihans, Auglend, Nymannseien og Bokkaskogen barnehage, Skeie skole og Gosen ungdomsskole.
- Superlekeplassen Bølgen ved Kvernevik skole ble ferdigstilt. Det er brukt miljøvennlig fallunderlag av tre i stedet for gummi.
- Realisering av aktivitets- og idrettsanlegg: Kjelvene skatepark/nærmiljøanlegg, Hinna kunstgressbane, Hinna friidrettsanlegg, og Lassa idrettspark med sandvolley, kunstgress- og tennisbane, cricket og bowlsbane samt rehabilitering av Sørmarka kunstgressbane ble ferdigstilt.
- [Trafikksikkerhetsplanen for Stavanger 2025-2028](#) ble vedtatt i bystyret ([sak 5/2025 Trafikksikkerhetsplan for Stavanger 2025-2028](#)). Blant trafikksikkerhetsprosjektene som ble realisert, er nytt fortau i Dr. Martha Persensgate og Syftesokbakken.
- Satsingsområdene gange og sykkel ble videreført. [Handlingsplan gåstrategi](#) ble vedtatt i 2025, jf. [sak 72/2025 Handlingsplan gange](#) i utvalg for klima og natur. Realisering av flere gange-prosjekter ble utsatt på grunn av investeringsstans. To nye sykkelanlegg med en lengde på 170 m ble ferdigstilt. Flere veiprosjekter med en lengde på totalt ca. 3,3 km var i byggefasen. Kommunen oppgraderte og etablerte 190 sykkelparkeringsplasser ved skoler, 24 ved barnehager og 116 ved forskjellige målpunkter i kommunedelene. I sammenheng med SBAX-fjernvarmeprosjektet oppgraderes den sykkelprioriterte gaten i Møllegata, og det etableres en ny sykkelprioritert gate i Christian Jacobsens gate og Biskop Reinalds gate. Begge prosjektene var i byggefasen i 2025.

## Regionmotoren

I 2025 bidro bymiljø og utbygging til kommuneplanens mål om å «styrke byen som drivkraft for hele regionen»:

- Modellen for det offentlig-private sentrumssamarbeidet CID (City Impact District) i gjennomføringen av sentrumsplanen ble oppdatert og vedtatt i formannskapet, jf. [sak 52/2025 Gjennomføring av sentrumsplanen - styrket samarbeid og organisering med tydelige prioriteringer](#). Modellen har tre prioriterte oppgaver: å styrke sentrumsnabolagene, sikre varierte helårsaktiviteter gjennom et årshjul med arrangementer, samt etablere et system for samhandling og initiativer.
- Realisering av Byromstrategien ble videreført, blant annet ved opparbeidelse av Arneageren, der tidlig, tydelig og korrekt kommunikasjon med berørte ble vektlagt spesielt. Første del av Jammerdalsparken ble ferdigstilt. Gjennom møblement og vegetasjon på et delområde ble det lagd en møteplass. Medvirkningsprosessen var del av NEB-Star, EU-initiativet [New European Bauhaus](#) som skal bidra til bærekraftige, inkluderende og estetiske levemiljø. Det er inngått intensjonsavtale om utvidelsen av [Sjøparken ved Tou scene](#). Det er kommunens første, egne forbildeprosjekt i innovasjonsprogrammet [FutureBuilt](#). Prosjektet har høye natur- og klimaambisjoner når dagens grusplass skal transformeres til en park for natur og kultur i samarbeid med kulturinstitusjonen TOU og nabolaget.
- I 2025 hadde Stavanger kommune 284 faste skjenkebevillinger (mot 280 i 2024), 107 salgsbevillinger (mot 110 i 2024) og 302 serveringsbevillinger. I tillegg var det 29 ambulerende skjenkebevillinger, 39 bevillinger for en enkel anledning, 88 utvidelser (i stedet for en enkelt

## Vi bygger fellesskap

anledning og 77 utvidelser (i tid) for en enkel anledning. Det ble gitt 11 dispensasjoner for en enkel anledning.

- Det er arbeidet videre med å få på plass en utbyggingsavtale for gjennomføring av ny hovedadkomst til Paradis («Karusellen»). I slutten av 2024 ble det inngått en separat utbyggingsavtale med Kullimport Eiendomsutvikling II AS (Consulens Brygge). Forhandlingene fortsatte med Bane Nor Eiendom AS med sikte på å få på plass en avtale som gir grunnlag for å begynne bygging. Det lyktes ikke å komme til enighet innen utgangen av året, og forhandlingene vil derfor fortsette i 2026. Etablering av karusellen er viktig for utvidelse av sentrum mot sør, som kommunens planverk legger til rette for.
- Lervigkvartalet ble tatt i bruk i 2025. Kvartalet omfatter parkering, butikk, kontorer, barnehage, barneskole, bydelsfunksjoner og dobbel idrettshall. Det er veldig mange funksjoner på et konsentrert areal i et urbant område i Stavanger øst. Prosjektet var også krevende og lærerikt med tanke på samarbeid mellom mange ulike aktører.
- [Nye Rogaland teater og Stavanger museum](#): I 2025 ble arkitekturkonkurransen for [nye Rogaland teater og Stavanger museum](#) gjennomført. Juryen kåret «Etter Eckhoff» som [vinnerforslag](#).

### Grønn spyspiss

Arbeidet med revisjon av klima- og miljøplanen og handlingsplanen har vært en viktig oppgave i 2025. Planene fremmes til politisk behandling i 2026.

For å nå kommunens klima-, natur- og miljømål er godt samarbeid med innbyggere, frivillige organisasjoner og næringsliv avgjørende.

Klima- og miljøfondet har finansiert en rekke [støtteordninger rettet inn mot innbyggere og bedrifter](#). Fondet var også i 2025 et viktig virkemiddel for å nå kommunens klima- og miljømål.

I første tertial i 2025 ble også [Stavangeravtalen](#) lansert. Stavangeravtalen er en frivillig klimakontrakt med innbyggerne som skal inspirere og motivere til å ta bærekraftige valg i hverdagen. I 2025 har i alt over 7000 innbyggere signert.

[Mission Cities](#): I starten av mai ble Stavanger kommune formelt godkjent som en av EUs byer med mål om klimanøytralitet i 2030 og har fått det offisielle EU-stempelet – Mission Label.

Ved utgangen av 2025 er andelen utslippsfrie kjøretøy i kommunens egen drift på 71 % mot 70 % året før. Målet om utslippsfrie kommunale bygge- og anleggsplasser innen utgangen av 2025 ble ikke nådd, men samtlige byggekontrakter som er inngått i 2025 har krav om utslippsfrie byggeplasser.

[Handlingsplan for luftkvalitet](#) ble vedtatt i 2025, jf. [sak 60/2025 Handlingsplan 2025-2028: Lokal luftkvalitet i Stavanger](#) i utvalg for klima og natur.

[Stavanger kommunes klima- og miljøpris](#) ble i 2025 tildelt Felleskjøpet Rogaland Agder, for arbeidet med reduksjon av klimagassutslipp og utnyttelse av restprodukt til energiformål.

Forvaltningsrevisjonsrapporten *Klimamål* ble behandlet i bystyret juni 2025, [sak 72/2025 Forvaltningsrevisjon - Klimamål](#). Rapporten viste ulik forankring av klimamålet i kommunens organisasjon og behov for bedre rutiner og systemer. Som oppfølging er det utarbeidet liste over forbedringstiltak.

## Vi bygger fellesskap

For mer informasjon om reduksjon av klimagassutslipp, klimaregnskapet og miljøvennlig transport, se kapittel Klimagassregnskap i årsrapporten.

Satsingen på sirkularitet, ombruk av møbler, inventar og byggematerialer i kommunens virksomhet ble videreført i 2025:

- Prosjektet *Kjøp, istandsetting og flytting av brukte bo-moduler* hadde som mål å skaffe flere boliger for ukrainske flyktninger. Stavanger kommune kjøpte et brukt modulbygg av Studentskipnaden i Stavanger (SIS). Modulene ble oppusset og flyttet til Dalsetveien. Bygget ble brutt opp i 3 nybygg med terrasse (totalt 40 boenheter) og ferdigstilt høsten 2025. Prosjektet ble dyrere enn forventet. Blant annet måtte det anskaffes flere nye kjøkken, det var økt behov for grunnarbeider og ytterligere krav til overvannshåndtering, i tillegg til støping av betongfundament og tiltak knyttet til brannkrav.
- Kommunens ombrukssenter har bidratt til ombruk av møbler og inventar internt i kommunen.
- Kampanjen for å øke bruken av flegangsservice internt og eksternt ble videreført.
- [Handlingsplan for økt bruk av lokalmat i Stavanger kommunes virksomhet 2026-2030](#) ble vedtatt i 2025. Planen er et godt faggrunnlag for organisasjonen og inneholder en rekke konkrete tiltak.

Tiltak for å «ta vare på naturen og sikre naturmangfoldet i kulturlandskapet» omfattet i 2025 blant annet følgende:

- [Grønn plan del 2](#) med handlingsplan ble vedtatt av bystyret, jf. [sak 73/2025 Temaplan Grønn plan del 2 - endelig vedtak av planforslaget](#).
- Bystyret vedtok i [sak 7/2025 Praktisering av prinsippet om arealnøytralitet og naturnøytralitet i kommuneplanens arealdel](#) at «Stavanger kommune skal praktisere naturnøytralitet i egne planer og prosjekter, og prinsippet skal anvendes ved høring av tiltak etter andre lover enn plan- og bygningsloven». Prinsippet om naturnøytralitet ble i 2025 innlemmet i kommuneplanens samfunnsdel, jf. [sak 102/2025 Kommuneplanens samfunnsdel og arealstrategi 2025-2040 - sluttbehandling](#).
- Naturmangfold:
- Undersøkelser i fredningsområdene for hummer i 2025 viser at antallet hummer øker, og at hummeren vokser seg større i disse områdene.
- I 2025 er et større sjøområde omkring Halsnøy, «Fisterøyane» og Fogn kartlagt og det er gjort nye funn av viktige naturtyper som ålegras, tareskog og flatøsterslokaliteter.
- Opprydding av forurenset sjøbunn i Galeivågen ble utsatt i påvente av nasjonale bevilgninger. Jadarholmen ble kartlagt i forhold til forurensing på land i friområdet, sjøarealet ble ryddet for ulovlige brygger, samt moringer, pæler og annet søppel.
- Mosvatnet naturreservat ble opprettet i 2025.
- Kommunen har jobbet videre med godkjenning av langsiktig plan for vern av Sørmarka og grønnstruktur i 2025, jf. [sak 48/2024 Strategiarbeid for langsiktig vern av Sørmarka og grønnstruktur](#) i utvalg for klima og natur. Dette ble inkludert i avslutning av byjubileet der ordføreren ga følgende i [gave til fremtiden](#): invitasjon til klima- og miljøministeren om varig sikring av naturen og dyrelivet i Sørmarka. Plan for treslagsskifte i Sørmarka ble utarbeidet og godkjent, jf. utvalg for klima og natur [sak 90/2025 Forvaltningsplan for treslagsskifte i kommunale skoger - endelig vedtak](#). Ragstjørna naturreservat i Gjesdal kommune på kommunens eiendom ble utvidet ved frivillig vern. Forvaltningsplan for naturreservat ble utarbeidet.
- Det ble gjennomført skjøtsel i flere verneområder for å ivareta verneformålet og bekjempe fremmede arter. Det er gjennomført tiltak i Vignesholmane fuglefredningsområde, Lundarsøyla

## Vi bygger fellesskap

naturreservat, Eikåsen naturreservat og Litle Marøy naturreservat samt flere andre mindre sjøfuglholmer.

- Prosessen med restaurering av Møllebekken har i 2025 fått sikret alle faglige grunnlag. En uavklart beslutning fra netteier i forhold til høyspentkabel har skapt forsinkelse. Planlagt gjennomføring av tiltakene er 1. halvår 2027.

### Kommunen og vi

Stavanger kommune «skal utvikle og gjennomføre oppgavene sammen med innbyggerne». Eksempler i 2025 er styrking av samarbeidet med STAS (Stavanger sentrum AS) og CID (City Impact District) i tråd med vedtaket i formannskapet i [sak 52/2025 Gjennomføring av sentrumsplanen - styrket samarbeid og organisering med tydelige prioriteringer](#).

Videre har kommunen i samarbeid med Kirkens Bymisjon og A-larm (bruker- og pårørendeorganisasjon) startet driften av en aktivitetscafé for de 50 kommunale boligene i Hjalmar Johansens gate 6 (Høyblokka). Caféen er svært viktig for at innflyttingen og bomiljøet fungerer bedre og er et viktig møtepunkt for leietakere og nabolag.

Frivillige ble som tidligere involvert i skjøtsel, naturrestaurering, merking og opparbeiding av turstier og vegetasjonsarbeid. Samarbeidet med Attende om vegetasjonsskjøtsel og renhold i sentrum ble videreført i 2025. Utarbeidelse av *Forvaltningsplan grågåås* skjedde i samarbeid med næring, nabokommuner og grunneiere for å finne gode løsninger. Forvaltningsplanen ble i slutten av 2025 oversendt til Statsforvalteren, jf. utvalg for klima og natur [sak 89/2025 Forvaltningsplan for grågåås i Stavanger kommune 2026-2031- endelig behandling](#). Utfisking og bekjempelse av fremmedarten abbor som ble oppdaget utsatt i Stokkavatnet startet umiddelbart i samarbeid med jeger og fiskerforeningen.

Bymiljø og utbygging hadde i 2025 10 personer i arbeidstrening, 16 lærlinger og 5 skoleelever i praksis.

Byggdrift med sine over 400 ansatte innen renhold, byggdrifere og fagarbeidere fra 47 nasjonaliteter har gjennomført et pilotprosjekt, «Byggdriftmodellen», for å få ned sykefraværet, se *Presentasjon utvalg for utbygging 15.10.2025 – sykefraværarbeid i BMU*, [sak 5/2025](#). Sykefraværet i 2024 endte på 11,9 % for hele året. Året 2025 viser et resultat på 7,8 %, som tilsvarer en reduksjon på 4,1 prosentpoeng.

Digitalisering av renholdsforvaltning kom i gang i skoler, barnehager og administrative bygg. Verktøyet gir renholderne bedre oversikt og mulighet til mer effektivt og strukturert arbeid. Det gjør det også enklere å sikre at arbeidet blir utført i tråd med bestillingen.

Innen vann og avløp ble det i 2025 innført en ny modul for saksbehandling av utslippssøknader og forvaltning av slamtømmeordningen. Dette førte til mer effektiv saksbehandling, bedre kontroll og kvalitetssikring.

Arbeid med utvidelse av digital flåtestyring fra vinterdrift til feiing og tømning av kummer og slått av gress er satt i gang, men ikke ferdig.

Beredskapsarbeid i 2025 omfattet blant annet to stormer (Floris i august og Amy i oktober) der tjenesteområdet sikret flomvern og fremkommelighet.

### Økonomi

## Vi bygger fellesskap

Regnskapet for bymiljø og utbygging viser et samlet mindreforbruk på kr 11,0 mill. tilsvarende en forbruksprosent på 98,7.

Det er i løpet av året foretatt omprioriteringer innenfor budsjettammen i idrett og utemiljø, blant annet som følge av høyere utgifter til vinterdrift enn det er tatt høyde for i opprinnelig budsjett. Samtidig ble ikke tilskuddet på kr 3 mill. utbetalt til POL Tasta IL, som følge av at prosjektet ikke var fullfinansiert.

Formålsbygg har et samlet mindreforbruk på kr 22,4 mill., hvorav kr 13,0 mill. i hovedsak skyldes økte leieinntekter. Det gjelder i stor grad leieinntekter fra Rogaland brann og redning IKS og Renovasjonen IKS. Samtidig er det også kr 9,5 mill. i lavere utgifter, som i hovedsak skyldes mindre utgifter i forbindelse med vedlikehold. Reduksjonen i vedlikehold skyldes bevisst prioritering av kun akutte tiltak for å sikre bedre økonomisk kontroll og dreie innsatsen mot mer planlagt vedlikehold. Boligbygg har også et mindreforbruk på kr 4,0 mill. som følge av utbetalinger av et forsikringsoppgjør. Kjøkken og byggdrift har et mindreforbruk som samlet utgjør kr 3,7 mill. Det skyldes i stor grad ekstra inntekter knyttet til valg og lavere sykefravær.

Stab BMU har et mindreforbruk på kr 5,3 mill. hvorav kr 1,7 mill. er knyttet til øremerkede midler hvor prosjektene er avsluttet. Resterende er i hovedsak knyttet til fellesutgifter. Utbygging har hatt lønnsutgifter som ikke er henført til investeringsprosjekter som følge av investeringsstansen, samtidig er det et mindreforbruk knyttet til mulighetsstudie Akropolis som følger av overføring av øremerkede midler uten kompensasjon for merverdiavgift som fører til et samlet mindreforbruk på kr 0,9 mill. Det er også et mindreforbruk knyttet til juridisk og klima og miljø.

Det har vært usikkerhet knyttet til regnskapet ved årsslutt for selvkostområdene vann, avløp og renovasjon. Årsaken til det er at eierkommunene tar inn IVAR IKS sine akkumulerte mer- og mindreforbruk på de ulike selvkostområdene, samt resultatet til IVAR IKS for 2025. IKSene har også hatt store endringer i pensjonsutgifter som er utslagsgivende for deres resultater. For områdene vann, avløp og renovasjon tar Stavanger henholdsvis inn et merforbruk på kr 18,5 mill., et mindreforbruk på kr 28,6 mill. og et merforbruk på kr 20,9 mill. fra IVAR IKS. Renovasjon tar i tillegg inn et merforbruk i 2025 fra Renovasjonen IKS på kr 11,2 mill. som i hovedsak følger av endring i pensjonsutgifter. Ved utgangen av året er det fremførbart underskudd på kr 7,3 mill. på vann, et selvkostfond på kr 40,9 mill. på avløp og et akkumulert fremførbart underskudd på renovasjon på kr 61,5 mill. For slam er det et selvkostfond på kr 1,5 mill.

## Innbygger- og samfunnskontakt

### Innledning

Innbygger- og samfunnskontakt er tett på innbyggere, kultur- og næringsliv. 2025 var et år med høy aktivitet og tydelige resultater. Arbeidet har hatt tydelig retning mot å styrke lokaldemokratiet, gi gode tjenester til innbyggerne og utvikle byen i samarbeid med frivillighet, næringsliv og kulturaktører.

Kommunen var i dialog med innbyggerne i arbeidet med møteplasser i bydelene, og det er jobbet med videreutvikling av digitale løsninger som skal gjøre det enklere for innbyggerne å finne informasjon og kunne delta i lokaldemokratiet. Kommunikasjon og klarspråk har hatt en sentral rolle i dette arbeidet. Samtidig er kultur, bibliotek og kunst sentrale bidrag til fellesskap, yringsfrihet og byutvikling.

Gode involveringsprosesser har gitt kommunen mange nyttige innspill til videre tjenesteutvikling. En strammere økonomi gjør det nødvendig å justere innbyggernes forventninger til både omfanget og nivået på tjenestene.

### Oppfølging av prioriteringer og kommuneplanens samfunnsdel

#### Innbyggermedvirkning, møteplasser og digitale tjenester

Innbyggermedvirkning har vært et av satsingsområdene i 2025. I løpet av året ble prosjektene *Innbyggertorg som medvirkningsarena* og *Innbyggermedvirkning for et aldersvennlig samfunn* fullført. Prosjektene har gitt nyttig innsikt i hvordan kommunen kan nå bedre ut til, og tilrettelegge for eldre innbyggere.

Bydelshus og frivilligsentraler ble samordnet i 2025. Det ble også etablert et nytt bydelstorg i Lervigskvartalet, og antall deltakere i nabolagsinkubatorene økte. Aktivitetskalenderen er videreutviklet, og er nå bedre kjent blant både interne og eksterne brukere. Innbyggeragenten, som gjør det enklere å finne oppdatert informasjon på kommunens nettsider, ble tatt godt imot av innbyggere så vel som fagmiljøer. Kommunen har i tillegg forenklet flere ordninger for tilskuddsforvaltning, i påvente av et nytt system som KS (kommunesektorens organisasjon og utviklingspartner) etter planen skal lansere i 2026.

#### Kommunikasjon

Kommunikasjonsarbeidet var omfattende også i 2025 – både internt og eksternt. Stavanger har styrket klimakommunikasjonen gjennom Klimastavanger.no, som nå er en mer helhetlig portal for informasjon om støtteordninger og tips for å redusere utslipp. I fjor ble [Stavangeravtalen](#) lansert - en ordning som skal motivere innbyggere over 18 år til å ta mer bærekraftige valg. Omtrent én av tre som kjenner til Stavangeravtalen, har valgt å signere avtalen. Fjorårets innbyggerundersøkelse om Stavanger som grønn spydspiss ga et oppdatert kunnskapsgrunnlag for videre arbeid.

I 2025 hadde kommunens nettsider 7,4 millioner sidevisninger (200 000 mer enn i 2024) og over 35 000 tilbakemeldinger via «Fant du det du lette etter?» (15 238 positive og 20 384 negative). KI-oversiktene i Googlesøk fører til færre klikk på nettsidene, og for at innbyggerne skal finne kommunens informasjon, blir klarspråkarbeidet enda viktigere enn før. Kommunens tilstedeværelse i sosiale medier økte; samlet hadde kommunen 80 000 følgere ved utgangen av året. Min side ble enda bedre integrert mot nettsidene. Bruken av intranett er stabilt høy.

## Vi bygger fellesskap

De fleste tiltakene i språkbruksplanen er gjennomført, og utprøvingen av kunstig intelligens i forskjellig tekstarbeid er godt i gang. Prosjektet som kartlegger hvordan kommunen kan nå bedre ut til minoritetsspråklige i beredskapssituasjoner har også god framgang.

Både opplæring i endringskommunikasjon og strategisk og operativt kommunikasjonsarbeid i omstillingsprosesser har vært høyt prioritert i året som gikk.

### **Kultur, kunst og tilskuddsforvaltning**

Stavanger kommune er attraktiv for kunst- og kulturarbeidere, med gode stipendordninger og fleksible tilskuddsordninger for virksomheter, prosjekter og arrangementer. Kulturprisen 2025 ble tildelt Silje Salomonsen, og Anette Gellein ble kåret til Årets Stavangerkunstner.

Stavanger kommune ble en av tre finalister i kåringen av Årets kulturkommune 2025.

I løpet av året ble det tildelt:

- Kr 3,5 mill. til kunst- og kulturtiltak
- Kr 15,3 mill. til kulturvirksomheter
- Kr 1,85 mill. i kulturstipender (27 mottakere)
- Kr 1,325 mill. i tilskudd til kor, korps og kulturorganisasjoner
- I tillegg ble det fordelt kr 108,73 mill. til 16 sentrale kulturinstitusjoner og kommunen har utløst 877 000 kr fra Rogaland fylkeskommune til fartøyvern

I løpet av året ble det behandlet 636 tilskuddssøknader, en nedgang fra 765 i 2024. Nedgangen skyldes blant annet færre søknader om strakstiltak, da ordningen var lukket i en lengre periode fordi midlene var brukt opp. Tilskuddsordningene innen kunst og kultur er et viktig virkemiddel for Stavanger kommunes etterlevelse av Kulturlova, hvor kommunenes rolle ble presisert i lovendringen som trådte i kraft 1. juli 2025.

[Plan for visuell kunst 2024–2027](#) har hatt kunstbyen på Nytorget som hovedsatsing. Kommunen samarbeider med Stavanger utvikling om å realisere prosjektet, og i 2025 ble gjennomføringsmodell for nye lokaler til Rogaland kunstsenter og Studio 17 vedtatt.

Bystyret vedtok kr 10 mill. til kunst i offentlige rom i 2025. Flere større kunstprosjekter ble ferdigstilt, blant annet minnesmerket for krigsseilerne og gjennomføringen av *Der vi møtes – Kunst i uterom* er godt i gang.

### **Næringsutvikling, omstilling og internasjonalt samarbeid**

Stavanger kommune er tett på næringslivet og organisasjoner som jobber med næringsutvikling. Næringsstrategiens mål om at Stavangerregionen skal være det storbyområdet med høyest verdiskaping og ledende på grønn omstilling, er retningsgivende for arbeidet.

I 2025 har næringsavdelingen behandlet og tildelt søknader om økonomisk støtte til næringsutvikling:

- Tilskudd vedtatt i handlings- og økonomiplan: kr 4,954 mill.
- Utlyste midler: kr 2,080 mill.
- Vekstfond: kr 2,720 mill.

## Vi bygger fellesskap

Totalt: kr 9,754 mill.

I 2025 fikk kommunen innvilget støtte til flere sentrale prosjekter, blant annet:

- Kystens avstikkere – opplev Øyriket. Samarbeid med Randaberg og Kvitsøy kommune – kr 750 000.
- Kartlegging av AI og robotikkbedrifter. Samarbeid med Haugaland Vekst – kr 500 000.
- Veikart for CO<sub>2</sub>-håndtering i Rogaland. Samarbeid med Haugaland Vekst – kr 1 mill.
- Digitalisering av Sykkelruter. Samarbeid med Sandnes, Sola, Randaberg, Kvitsøy, Gjesdal, Strand, Hjelmeland, Klepp, Time, Hå og Eigersund. – kr 1 mill.
- Styrking av Merkurbutikkene som samlingssted og sentrum på øyene i Stavanger. Samarbeid med Suldal kommune – kr 500 000.

Kommunen hentet inn kr 14,9 mill. i avtaler til *Tall Ships Race 2026*, som inkluderer medseilerplasser.

Stavanger har også deltatt i europeiske prosjekter, som CliniDest, som gir et økonomisk bidrag på 400 000 euro som fordeles over fire år og ECT (Enabling City Transformation), som gir et økonomisk bidrag på kr 10 mill.

Stavanger kommune bidro med kr 1,5 mill. til Valide sitt tredje såkornfond, og har samarbeidet om etableringer som Aquanext, CCUS Norway og Impact Summit.

Synlighetsarbeidet har gitt klare resultater: Stavanger Business Region har nå 5 246 følgere på LinkedIn og LifeInStavanger vokste til 4 000 følgere på Instagram.

Kommunen har også vært vertskap for omtrent 15 internasjonale delegasjoner.

### Politisk styring og lokaldemokrati

De politiske møtene i 2025 ble gjennomført som planlagt. Det er gjennomført effektiviseringsarbeid som styrker både åpenhet og saksflyt i det politiske beslutningssystemet.

Beskrivelse	2023	2024	2025
Antall møter	214	230	236
Visning av digitale møter	45 424	58 984	59 064
Ordinære saker	1 826	1 834	1 677
Referatsaker	233	290	373
Spørsmål	220	256	193
Interpellasjoner	30	29	30
Arrangementer	32	30	23
Vielser	302	287	314

Videreutvikling av møteportalen Digdem har blant annet ført til at etterarbeidet knyttet til de politiske møtene er forenklet. Fra juni er også politiske forslag gjort tilgjengelige på kommunens nettsider, noe som styrker åpenhet og innsyn.

### Bibliotek, kultur og ytringsfrihet

## Vi bygger fellesskap

Sølvberget markerte flere jubileer i 2025, blant annet 140 år som bibliotek, 30 år med Kapittelfestivalen og 20 år med ICORN i Stavanger. Bibliotektilbudet er i vekst.

Antall besøkende på Sølvberget økte med 4,5 %, til over 1,4 mill. Madla bibliotek opplevde sterk vekst, mens Rennesøy og Finnøy hadde nedgang. Nedgangen henger mye sammen med stenging av biblioteket og reduserte åpningstider.

Sølvbergets mange tilbud til barn og unge nådde bredt ut, blant annet gjennom *Søndagsbarn*, klassebesøk og leseprosjektet *Boklek*. Pilotprosjektet *Tøveskebiblioteket* ble godt mottatt i flere barnehager og *Sommerles* videreførte sin posisjon i Stavanger.

Samarbeidet med Kapittelfestivalen, ICORN og byjubileet har styrket Sølvbergets rolle som formidler av ytringsfrihet og kultur. I august ankom Stavangers nye fribyforfatter Thamsabi Khorasani. Khorasani er poet, forfatter og forsker fra Afghanistan, som vil fortsette sitt virke i Stavanger.

Prosjekter tilknyttet Stavanger 900 år løftet litteratur, demokrati og framtidfortellinger. *Hele Stavanger dyrker, leser og spiser* ble en kollektiv dyrkeopplevelse der Sølvberget delte ut 1,6 tonn settepoteter til befolkningen.

Kapittelfestivalen hadde Bibelen som tema og satte publikumsrekord. ICORN markerte sitt 20-års jubileum med konserten *Songs of existence* i konserthuset.

Nøkkeltall fra bibliotekene, sammenliknet med 2024:

- 1 429 109 besøkende på Sølvberget (+4,5 %)
- Totalt utlån på 539 770 (+ 6,9 % økning)
- 152 485 besøkende på Madla bibliotek (+ 9,7 %)
- Utlån på Madla bibliotek på 95 283 (+ 9,7 %)
- 12 812 besøkende på Kapittelfestivalen (+ 21,3 %)

### Byjubileum og kongebesøk

Stavanger kommune markerte i 2025 900-årsjubileet for byen, domkirken og bispedømmet. Jubileet var et bredt samarbeid mellom kulturaktører, næringsliv, frivilligheten og skolene, og hadde som mål å styrke tilhørighet og synliggjøre Stavanger som en attraktiv by. I forbindelse med byjubileet og utvandrerjubileet 4. juli fikk Stavanger også besøk av kongefamilien.

Programmet for byjubileet bestod av åpne og familievennlige arrangementer som lysfestival i Pedersgata, bursdagsfeiring rundt domkirken og konsertdag på Fjøløy. Kunnskapsformidling var en viktig del av året, og rundt 30 000 elever deltok i jubileumsaktiviteter i samarbeid med museene og stavangerskolen. Kunst- og kulturprogrammet bygget på lokale og regionale utøvere og skapte opplevelser av høy kunstnerisk kvalitet.

### Nytt teater og museum

Arbeidet med nytt Rogaland Teater og nytt Stavanger museum hadde god framdrift. Seks arkitektteam leverte forslag i den internasjonale konkurransen, og *Etter Eckhoff – Mellom trær, bygg og by* ble kåret som vinner. Arbeid med skisseprosjekt er planlagt å starte opp i 2026.

## Økonomi

## Vi bygger fellesskap

Det samlede regnskapet for innbygger- og samfunnskontakt viser et mindreforbruk på kr 7,2 mill. av en budsjetttramme på kr 378 mill. Forbruket var på 98 prosent. Mindreforbruket skyldes i hovedsak sykefravær uten innleie av vikar samt vakante stillinger.

Regnskapet for stab innbygger- og samfunnskontakt viser et mindreforbruk på kr 1,4 mill. Stavanger 2025, som ligger under staben, har et mindreforbruk på kr 1,6 mill. Mindreforbruket skyldes prioritering og god kostnadskontroll. Regnskapet for Sølvberget er i tilnærmet balanse. Sølvberget fikk tilført ekstra midler fra områdesatsing Kvernevik og Kunnskapsbyen (kr 0,53 mill.), og fra oppvekst og utdanning (kr 0,57 mill.) til styrking av skolebibliotek.

I tabellen under framgår hvilke saker som ble prioritert med midler fra vekstfondet i 2025.

<b>Tildelt 2025</b>	<b>Beløp</b>	<b>Sak</b>
Aquanext AS	1 000 000	Formannskapet <a href="#">sak 122/24</a> <a href="#">Videreføring av AquaNext - 2026</a>
Validé AS, helseinkubator	500 000	Formannskapet <a href="#">sak 160/2023</a> <a href="#">Vekstfondet: Satsing på helseinkubator og landbruksteknologi</a>
Nordic Edge AS	220 000	Formannskapet <a href="#">sak 160/2023</a> <a href="#">Vekstfondet: Satsing på helseinkubator og landbruksteknologi</a>
Validé AS – Validé Invest III pre – Såkornfond	1 000 000	Formannskapet <a href="#">sak 106/2024</a> <a href="#">Økonomisk støtte til næringsutvikling 2024</a>
<b>Sum</b>	<b>2 720 000</b>	
<b>Ikke utbetalt</b>	<b>280 000</b>	

## By- og samfunnsplanlegging

### Innledning

Tjenesteområdet by- og samfunnsplanlegging kan se tilbake på 2025 som et år med høy aktivitet. Boligmarkedet har tatt seg opp, og det ble igangsatt flere boliger i 2025 enn i den forutgående 4-årsperioden. På byggesaksområdet er e-byggesak innført og nye rutiner iverksatt. Dette berører også andre avdelingers arbeid, og utviklingsarbeidet har preget deler av tiden.

Byutvikling har ferdigstilt kommuneplanens samfunnsdel og kommet godt videre med kommuneplanens arealdel og områdeplaner for Hillevåg og Våland sør. Bystyret har vedtatt 23 reguleringsplaner, og hele 126 planendringer er også sluttbehandlet.

Kart og digitale tjenester har sentrale leveranser til alle de øvrige avdelingene, også i utviklings- og forbedringsarbeid. Kart og andre grunnlagsdata er oppdaterte til enhver tid slik at saksbehandling, gebyrfakturering, med mer, er basert på et riktig faktagrunnlag.

Beredskap og samfunnsutvikling har ferdigstilt planer for områdesatsing, folkehelse og aldersvennlig samfunn, og kommet videre i arbeidet med ny strategi for samfunnssikkerhet og beredskap. Året har også vært preget av nye statlige føringer knyttet til den geopolitiske situasjonen, som trenger oppmerksomhet og oppfølging fra kommunen.

### Oppfølging av prioriteringer og kommuneplanens samfunnsdel

#### Omstilling

Avdelingen byggesak, byantikvar og byarkitekt har innført e-byggesak. Løsningen forenkler og strømlinjeformer de interne arbeidsprosessene med byggesaker.

Avdeling byutvikling er pilot for implementering av e-plan, og forløpet for private detaljreguleringsplaner er på plass. Det har blitt gjennomført forsøk med bruk av KI på oppsummering av merknader på detaljreguleringsplaner, test av hvordan KI tolker analoge kart og testing av koding i analysesammenheng med mer.

#### Kommuneplanrevisjon og prioriterte reguleringsplaner

Revidert versjon av [kommuneplanens samfunnsdel](#) ble vedtatt i bystyret 1. september 2025.

I arbeidet med [kommuneplanens arealdel](#) har det vært jobbet med grovsortering og prioritering av arealinnsnitt i tråd med vedtatt arealstrategi.

Det er lagt fram sak om metodikk for arealplanrevisjon på kommuneplannivå, og som viser oversikt over aktuelle arealer for planvask/arealer med naturverdier (jordvern, karbonrike arealer) fordelt på bydelsnivå.

[Områdeplan for Våland sør](#) har vært på offentlig ettersyn og høring.

[Områdeplan for Hillevåg](#) har vært på ekstrahøring og det jobbes med å løse innsigelser og få planarbeidet ferdigstilt.

## Vi bygger fellesskap

Detaljregulering for bussveistrekningen mellom sentrum og Mosvatnet er [vedtatt](#) med tilleggspunkter. Det har vært jobbet med å se på ulike løsninger for å imøtekomme bystyrets vedtak om inn og utkjøring av parkeringsanlegg i Olav V gate, venstresvingefelt inn i Løkkeveien, endret plassering av bussveistasjoner, venstresving fra Madlaveien mot Holbergsgate med mer. Bussveien mellom Hillevåg og Stavanger sentrum er klargjort for førstegangsbehandling.

Videre er det vedtatt 23 reguleringsplaner i bystyret, 10 offentlige og 13 private detaljreguleringsplaner. I tillegg er det gjort 126 vedtak om endringer av plan. Dette er et høyt antall i forhold til tidligere år, som har variert mellom 59 og 78.

Den gjennomsnittlige saksbehandlingstiden på private detaljreguleringsplaner fram til førstegangsbehandling var på 10,4 uker (lovens krav er 12 uker) som er en nedgang fra 2024. Det har vært jobbet aktivt med å få til bedre og mer forutsigbare planprosesser gjennom [forutsigbarhetsprosjektet](#). Den gjennomsnittlige totale saksbehandlingstiden fram til sluttbehandling var i underkant av 2 år. Planer med krevende innsigelser trekker opp saksbehandlingstiden.

### Prioriterte samfunnsplaner

Stavanger har fått statlig finansiering til områdesatsing i Kvernevik og Hillevåg, og en felles [temaplan for områdesatsing](#) ble vedtatt 15. desember 2025. I tillegg er [handlingsplan for folkehelse 2026–2027](#) utarbeidet og godkjent ved formannskapets behandling 25. november 2025.

Høringsforslag for [handlingsplan for aldersvennlig samfunn](#) ble klargjort høsten 2025 og sendt til politisk behandling. Planen følger blant annet opp den nasjonale "bo-trygt-hjemme"-reformen, og kommuneplanens mål om at vi skal legge til rette for en aldersvennlig samfunnsutvikling hvor innbyggerne er aktive, bor hjemme og klarer seg best mulig gjennom hele livet.

Det er etter en ny faglig vurdering av by- og samfunnsplanlegging ikke behov for en egen, overordnet strategi og handlingsplan for kriminalitetsforebygging. Arbeidet er allerede forankret i [politisk vedtatte planer](#) og i et etablert samarbeid med politiet.

## Trekløveret

### Gode hverdagsliv

Områdesatsing, nærmiljøutvikling, kriminalitetsforebygging og oppfølging av temaplan for universell utforming er eksempler på innsatser i tjenesteområdet som bygger opp under gode hverdagsliv.

For å fremme folkehelsen skal helsekonsekvenser vurderes i alle relevante politiske saker, og det er utviklet veiledere som skal støtte en mer helhetlig tilnærming i plan- og beslutningsprosesser.

En revidert versjon av [stedsanalyseveilederen](#) bidrar til at møteplasser, grøntområder og felles arenaer blir vurdert ved utbygging og utvikling.

Det er vedtatt detaljreguleringer for til sammen 748 boliger i 2025, som er samme nivå som året før. Områderegulering for Bekkefaret kommer i tillegg, med antatt ca. 200 boliger. Her er det krav om detaljregulering.

## Vi bygger fellesskap

Risikobildet i Norge har endret seg betydelig de siste årene, og har blitt mer alvorlig, mer uforutsigbart og sammensatt. Dette påvirker hvordan kommunen jobber med samfunnssikkerhet og beredskap. I 2025 er det jobbet systematisk med å utvide risikoforståelsen blant sentrale ledere og fagpersoner. Kommunens beredskapstrening økte betydelig i 2025, med omfattende og tilpassede treningsløp.

### Regionmotoren

Planforslag for utfylling på Holmen er utarbeidet i regi av Stavanger utvikling KF, og klargjort for kommende behandling.

Det har vært forberedende arbeid til to kommende detaljreguleringsplaner på Stavanger stasjon. Detaljplanen for jernbanetiltak har hatt oppstartsmøte.

I 2025 har det pågått et omfattende arbeid med å fornye kommunens beredskapsorganisering. I tillegg er det jobbet med å få full oversikt over de mer enn 500 tilfluktsrommene i Stavanger.

### Grønn spydspiss

Høringsforslaget til områdeplan for både Hillevåg og Våland sør åpner for gjenbruk av bygningsmasse. Det er gjort bygningskartlegging for sykehusarealene på Våland. I nettverk for klimareduksjon i plan- og byggesaker har Stavanger presentert hvordan vi jobber med dette i pågående planer.

Prosjekt for evaluering og justering av [blågrønn faktor](#) er gjennomført, og det er utarbeidet [ny veileder](#) for innsendte detaljreguleringsplaner.

Det arbeides med klimatilpasning på tvers av organisasjonen for å møte utfordringer knyttet til klimaendringenes konsekvenser for infrastruktur og lokalsamfunn. En ny [flomvernanalyse](#) viser hvordan Vågen kan forberedes på framtidig havstigning og stormflo.

### Stilken

Det er gode tilbakemeldinger på bruk av 3D-presentasjoner i plansaker. Alle planer som går til politisk behandling og inneholder planlagt utbygging, inneholder en video fra bymodellen som viser hvordan planen vil bli og hvordan den påvirker omgivelsene. [Se eksempler her.](#)

Kommunen har tatt i bruk server og programvare (FME Flow) som har automatisert flere operasjoner innenfor matrikkel og gebyrarbeid. Disse automatiserte prosessene sparer medarbeiderne for arbeid, samtidig som de minsker risikoen for menneskelige feil. Det er også laget en samling analyser tilgjengelig for alle i tjenesteområdet.

### Økonomi

Samlet regnskap for by- og samfunnsplanlegging viser et mindreforbruk på kr 4,2 mill. av en budsjetttramme på kr 94,9 mill.. Dette utgjør en forbruksprosent på 96. Hovedårsaken til mindreforbruket er sykefravær uten innleie av vikarer på grunn av ansettelsesstopp, og vakante stillinger fra sommeren og ut året.

## Vi bygger felleskap

Byggesak drives etter selvkostprinsippet, og ved utgangen av 2025 viser regnskapet merutgifter på kr 0,1 mill. Byggesaksfondet er redusert tilsvarende, og det gjenstår kr 12,7 mill. i bundne driftsfond for byggesak.

## Innovasjon og støttetjenester

### Innledning

Stavanger kommune videreførte i 2025 sin satsing på digitalisering, datadrevet utvikling og innovasjon, og har befestet sin posisjon som ledende innen kunstig intelligens og tjenesteutvikling. Gjennom målrettet teknologiarbeid, økt FoU-innsats og deltakelse i europeiske samarbeidsprogrammer, har kommunen styrket kompetanse og kapasitet for videre utvikling av tjenester og samfunnsoppdrag.

### Oppfølging av prioriteringer og kommuneplanens samfunnsdel

#### Norges KI-kommune

Stavanger kommune ble i 2025 kåret til årets KI-kommune under konferansen *KI i offentlig sektor*, arrangert av GoForIT – et samarbeid mellom akademia, forskningsmiljøer, leverandørbransjen og offentlig sektor for å fremme bærekraftig teknologisk utvikling. Kommunen vant blant seks nominerte for sin satsing på strategi, kompetanse, deling av data og erfaringer, råd for digital etikk, KI-ambassadører og juridisk kompetanse innen teknologi-juss. Kommunens digitaliserings- og innovasjonsprosjekter har ledet Stavanger kommune frem til en foregangskommune innen kunstig intelligens i offentlig sektor.

#### Datadrevet organisasjon

Stavanger kommune har over flere år jobbet målrettet for å utvikle seg som en datadrevet organisasjon, i tråd med kommunens vedtatte digitaliseringsstrategi. En datadrevet organisasjon bruker data aktivt for å forstå situasjoner, ta beslutninger og forbedre arbeidsprosesser. Det betyr at innsikt fra analyser, målinger og fakta styrer prioriteringer, ikke magesfølelse eller antagelser. En slik organisasjon bygger kultur, teknologi og kompetanse rundt å samle inn, kvalitetssikre og bruke data på tvers av virksomheten, slik at medarbeidere får et felles grunnlag for smartere og mer presise beslutninger.

#### Datasjø

Styrken og verdien til Datasjø-prosjektet har blitt godt synlig gjennom perioden. Totalt hentes det data fra 95 fagsystemer og kilder. Det har vært en jevn pågang med syv nye innmeldte behov per måned i perioden. Datasjø leverer data for analyse, og ferdige spesialrapporter og «dashbord», som viktig supplement til fagsystemer og standardiserte løsninger. Eksempler på løsninger levert i 2025:

- Nye rapporter for helse og velferd, som tidligere ble gjort manuelt
- Videreutvikling av dashbord for legevakten, samt uttesting av prediksjonsmodeller
- Analyser og rapporter for beredskap
- Maskinstatus-oversikt for IT

#### Min side

Ambisjonen er at Min side skal være det digitale førstevalget for alle som bor, jobber og driver organisasjoner og bedrifter i Stavanger. Løsningen skal gjøre det lettere for både innbyggere, bedrifter og ansatte å finne og bruke kommunens tjenester. Tjenestene for selvbetjening, dialog og informasjon er videreutviklet i 2025.

## Vi bygger fellesskap

Innføring av spørreskjema i Min side til 80-åringer, for forebyggende hjemmebesøk i regi av Helsehuset, har mottatt mange positive tilbakemeldinger. Alle 80-åringer får tilbud om forebyggende hjemmebesøk, andelen av 80-åringer øker, og flere klarer seg bra uten særlig med tjenester fra kommunen. Undersøkelsen kartlegger funksjonsnivå i gruppen for bedre målrettede hjemmebesøk og mer effektiv ressursbruk.

### Lavkodeteamet

Lavkode er en måte å utvikle digitale løsninger på med bruk av ferdige byggeklosser, fremfor tradisjonell koding. Ved bruk av Power Platform skreddersys apper, innsiktsfulle rapporter, samt automatisering av arbeidsprosesser. Robotisering frigjør tid og ressurser ved effektiv dataflyt og saksbehandling. Eksempler på løsninger levert i 2025:

- Bestilling- og behandlingsløsning for tospråklig fag- og morsmålsopplæring. Dette gjør søknadsprosessen enklere, halverer behandlingstiden, effektiviserer kommunikasjonen og gjør oppfølgingen av elevene enklere.
- Automatisert saksbehandling av redusert foreldrebetaling for barn i barnehage og SFO, som skal forenkle søknadsprosessen, føre til raskere behandlingstid og færre feil.

### KI-riggen

I 2025 er det gjennomført en rekke workshops og opplæring for å bygge kompetanse på KI, og for å etablere et KI-nettverk. Formidling og kommunikasjon er gjort i hele 36 fora, for å synliggjøre hvordan KI kan forbedre kommunens tjenester og spare ressurser. Eksempler på løsninger påbegynt i 2025:

- KI i anskaffelser
- HR-agent
- Innbyggeragent for Stavanger Parkering KF
- KI i ansiennitetsberegning
- KI i epostmottak (innbyggerhenvendelser)

Felles for løsningene som utarbeides er at de enten skal bidra til forenklet og forbedret informasjon (KI-agentene) eller å optimalisere og effektivisere arbeidsprosesser som i dag er tidkrevende og manuelle.

### Nytt kjøretøy-administrativt system

Løsningen CarAdmin ble anskaffet våren 2025. Løsningen vil gi kommunen oversikt over kjøretøyene og bruksgraden, et verktøy til å forvalte kjøretøyene på en enkel måte, samt muliggjøre bildeling og ruteplanlegging/fordeling av oppdrag fortløpende.

CarAdmin skal tas i bruk av alle kjøretøyene til kommunen. Innføringen startet høsten 2025 og skal være ferdig innen juni 2026. Innføring går som planlagt og flere avdelinger er i gang med CarAdmin. Data fra CarAdmin blir et viktig grunnlag i arbeidet om å nå kommunens mål om å optimalisere og redusere antall kjøretøy med 10 prosent.

### Fjernavleste vannmålere

Arbeidet med innføring av fjernavleste vannmålere gikk i 2025 over i en ny fase med gjennomføring av en større anskaffelsesprosess. Det ble gjennomført en anbuds konkurranse for å etablere én

hovedleverandør som kan levere både vannmålere, nødvendig infrastruktur og dataløsning for innsamling og håndtering av måledata. Konkurransen ble fullført i løpet av året, og leverandør ble valgt. Implementering og overgang til ordinær drift er planlagt for 2026.

### **ERP (Enterprise Resource Planning)**

Stavanger kommune signerte i april 2025 avtale med Vivicta om levering av ny ERP-løsning. Leverandøren leverer produktet ERP Kommune som består av ulike moduler for håndtering av blant annet innkjøp, regnskap, lønn, rekruttering og kompetanse. Etter kontraktsignering er det jobbet intensivt med detaljplanlegging og implementering av ny løsning. Det ble prioritert å iverksette ny løsning for innkjøp, faktura og regnskap fra 01.01.2026, mens iverksetting av ny løsning for lønn og HR ble planlagt med oppstart 01.04.2026.

### **Nytt sak-/arkivsystem**

Stavanger kommune tok i bruk et nytt skybasert sak- og arkivsystem 31.03.2025.

Denne løsningen inkluderer blant annet personalmapper, barne- og elevmapper, innsynsbehandling og møtemodul for politiske saker. Innføringen ansees som vellykket og med ny løsning har kommunen fått et moderne og brukervennlig system som er tilrettelagt for fremtidig utvikling og effektivisering.

### **Informasjonssikkerhet**

Den geopolitiske situasjonen og nye trusselbilder innebærer at Stavanger kommune må sikre alle sine kommunale systemer og bærbare enheter. Dette sikkerhetstiltaket er anbefalt av Nasjonal sikkerhetsmyndighet (NSM).

I 2025 har Stavanger kommune jobbet videre med å utvikle styringssystemet for informasjonssikkerhet, i tråd med nasjonale anbefalinger. Som en del av dette rapporteres det til et internt råd for informasjonssikkerhet fire ganger årlig. Det rapporteres på fastsatte måleparameter innenfor fagområdet. I tillegg ble det lagt til rette for ledelsens gjennomgang for informasjonssikkerhet i kommunedirektørens ledergruppe. Det ble blant annet gjennomført en modenhetsvurdering og besluttet videre tiltak. Utover dette har kommunedirektøren lagt til rette for et internt nettverk for tematikken personvern, en samlingsarena for kommunens systemansvarlige, samt et råd for digital etikk. Dette er strukturer som kommunedirektøren mener er nødvendige gitt den geopolitiske situasjonen.

### **Utvalgte EU-prosjekter**

#### **Klimanøytrale byer**

I mai 2025 ble Stavanger kommune godkjent som en av EUs missions-byer og fikk det offisielle EU-stempelet – Climate neutral and smart city Mission Label. I samfunnsoppdraget Klimanøytrale og smarte byer skal Stavanger gå foran i det grønne skiftet og bli klimanøytral innen 2030. Målet er å kutte klimagassutslippene med minst 80 prosent innen 2030, sammenlignet med 2015-nivå. Stavanger er en av 112 byer i Europa som skal markere seg som fyrtårnbyer og finne smarte løsninger for å nå klimamålene.

Flere store samfunns- og næringsaktører har gått sammen med Stavanger kommune for å gjøre Stavanger til en klimanøytral by innen 2030: Lyse, IVAR IKS, Rogaland fylkeskommune, UiS,

## Vi bygger fellesskap

Stavangerregionen Havn, Simon Møkster Shipping, Worley Rosenberg, Stavanger Turistforening, Felleskjøpet Rogaland og Agder, Renovasjonen IKS og Nordic Edge.

Motivasjonen for å være en del av dette EU-programmet, er at det gir kommunen tilgang til verktøy, rådgivning og finansiering. Stempelet Mission label gir kommunen et fortrinn på å søke midler gjennom deler av EU sitt forsknings- og innovasjonsprogram, Horisont Europa, til innovative utviklingsprosjekter som skal bidra til klimagassutslipp.

### **NEB-STAR**

NEB-STAR er ett av seks fyrtårn-prosjekter i EU-satsingen New European Bauhaus (NEB). Sammen med 15 partnere lokalt og internasjonalt jobber kommunen med å finne løsninger på klima- og samfunnsproblemene våre. Prosjektperioden var 2022 til 2025. Som fyrtårn skal resultatet gi overføringsverdi til andre byer både nasjonalt og internasjonalt.

Et sentralt mål i NEB-STAR-prosjektet har vært å integrere og implementere verdiene fra New European Bauhaus (bærekraftig, vakker og inkluderende) og arbeidsprinsippene (deltakende prosesser, flernivå-engasjement og tverrfaglig tilnærming) i Stavangers langsiktige byplaner. Målet er å akselerere veien mot klimanøytralitet og bidra til å nå ambisiøse klimamål, samtidig som man arbeider mot mål som flere grøntområder, en levende og robust by, økonomisk velstand og et mangfoldig næringsliv, bevaring av kulturarv og egenart, bygging av fellesskap og inkludering av alle, for å nevne noen.

Prosjektet ble avsluttet i september 2025 og en av sluttleveransene var et veikart; Bærekraftig, vakker og inkluderende Stavanger – [En ny vei framover for Stavangers grønne omstilling](#).

### Revisjon av forskningsstrategien

Arbeidet med revisjon av kommunens forskningsstrategi startet opp i 2025 som ledd i oppfølgingen av tekstvedtak til *Handlings- og økonomiplan 2025-2028*. Et veikart for planrevisjonen ble vedtatt i kommunalutvalget 26. august ([sak 47/25 Veikart for revisjon av forskningsstrategien 2023 – 2034](#))

I revisjonsarbeidet er det lagt til grunn at kommunen trapper ned og avviker forskning i egenregi. I tråd med bystyrets tekstvedtak legges det opp til å dra nytte av KS sin FoU-aktivitet, mens samarbeidet med akademia effektiviseres. Et konkret tiltak for å systematisere samarbeidet med akademia, er at det i 2025 ble innført en fellesportal for henvendelser fra universiteter og høyskoler på kommunens hjemmesider. I strategien legges det til grunn at Stavanger kommune viderefører kommunens ledelse av klyngesamarbeidet om helse- og omsorgsforskning i Sør-Rogaland innenfor rammen av KSF – Kommunenes samarbeidsarena for forskning. 2025 var første året med KSF som fast samarbeidsstruktur mellom kommuner og akademia lokalt, regionalt og nasjonalt.

I revidert strategi legger kommundirektøren opp til å styrke kommunens engasjement overfor EUs forsknings- og innovasjonsprogrammer. Foruten at en betydelig andel av EU-midlene tilfaller kommunen, gir EU-prosjekter tilgang til banebrytende forsknings- og innovasjonseksperise fra nettverk av bykommuner i Europa. Revidert strategi vil endre navn fra forskningsstrategi til FoU-strategi for å understreke den rolle en revidert strategi vil ha i kommunens omstillingsarbeid. Revidert FoU-strategi er planlagt til politisk behandling i 2. kvartal 2026.

### Lærlinger

Opplæringskontoret har i 2025 videreført satsingen på kvalitet i fagopplæringen og styrket samarbeidet med tjenesteområdene og Rogaland fylkeskommune. Arbeidet er forankret i kommunens visjon *Vi bygger fellesskap* og verdiene *Åpen, nær og nyskapende*. Det styrkebaserte tankesettet er integrert på

## Vi bygger fellesskap

system-, team- og individnivå, inkludert instruktør opplæring. Satsingen fremmer det som fungerer, bevisst styrkebruk og positiv dialog for robuste læringsmiljøer og økt gjennomføring.

Fokusområder i 2025:

- nærværarbeid
- økt gjennomføring i fagopplæring
- kompetanseheving for flyktninger gjennom traineeprogrammet
- fagbrev på jobb for ansatte uten utdanning.

Ved utgangen av året hadde kommunen 193 aktive lærekontrakter i 12 fag, hvor helsearbeiderfaget og barne- og ungdomsarbeiderfaget er størst. Måltallet er 200 kontrakter, men svingninger oppstår fordi noen har kortere læretid (realkompetanse/tilrettelagt løp) og andre lengre for å oppnå fagkompetanse. Omtrent 100 lærlinger går opp til fagprøven årlig, med høy beståttgrad og ca. 50 prosent med «bestått meget godt».

### Økonomi

Regnskapet for innovasjon og støttetjenester viser et mindreforbruk på kr 23,7 mill. av en budsjetttramme på kr 374,9 mill. Dette tilsvarer en forbruksprosent på 93,7. Årsaken til mindreforbruket er sammensatt. En del av beløpet er knyttet til vakante stillinger, delvis som følge av ansettelsesstopp gjennom store deler av året. Det har også vært mindreforbruk knyttet til konsulentbruk, aktiviteter og prosjekter, og enkelte merinntekter knyttet til salg av tjenester innenfor regnskapsområdet. I tillegg har det vært reduserte lønnsutgifter som følge av at stillinger i ERP-prosjektet har blitt finansiert over investeringsregnskapet, og at NEBSTAR-prosjektet finansierte deler av lønnskostnadene til innovasjon og digitalisering.

## Økonomi og organisasjon

### Innledning

2025 var preget av stram kommuneøkonomi, høyt sykefravær og krevende omstillinger. Gjennom året har økonomi og organisasjon lagt ned betydelig innsats for å bedre økonomistyringen og redusere merforbruk, slik at kommunen står bedre rustet til å møte framtidige endringer. Tjenesteområdet har også videreført arbeidet med lederutvikling, styrket lederkompetansen, og jobbet systematisk for å øke nærværet, andelen heltidsstillinger og forbedre internkontrollen.

### Oppfølging av prioriteringer og kommuneplanens samfunnsdel

#### Økonomistyring

Det ble i 1. tertial varslet om et betydelig forventet merforbruk innen flere virksomhetsområder i 2025, særlig innen oppvekst og utdanning og helse og velferd. Flere tiltak ble derfor satt i gang for å styrke økonomistyringen og gjenvinne økonomisk handlingsrom.

For å sikre en mer helhetlig og effektiv styring ble antall budsjettlinjer i bevilgningsnivå drift, del 2, endret gjennom [sak 131/2024 Forbedring av økonomistyringen – endring av bevilgningsnivå drift, del 2](#). Endringen gir kommunedirektøren mulighet til å omdisponere budsjettmidler mellom virksomheter innen samme tjenesteområde/kommunalsjefområde, slik at ressurser kan flyttes der behovet til enhver tid er størst.

Rutinen for månedsrapportering av økonomisk status i styringsplattformen ble innført i alle tjenesteområdene. I tillegg ble det innført en månedlig orientering til formannskapet om økonomisk status og tiltak. Det ble også etablert faste månedlige gjennomganger av økonomisk status med virksomheter som hadde avvik større enn tre prosent. For tjenesteområder med forventet merforbruk utarbeides aksjonslister som sikrer oppfølging av tiltakene.

Flere virksomheter reduserte kostnadene sine ved å la stillinger stå vakante, ikke erstatte ansatte som sluttet eller bruke færre vikarer. Dette har påvirket de økonomiske resultatene positivt gjennom året. Restriktiv reise- og innkjøpspolicy har også ført til et lavere forbrucsnivå.

For å styrke kapasitet og styring ble avdelingen økonomi og eierskap omstrukturert og inndelt i tre fagområder: eierskap og finans, økonomistyring samt budsjett og strategi. Dette tydeliggjorde ansvarslinjene og la et bedre grunnlag for det videre arbeidet i tjenesteområdet.

#### Mål- og resultatstyring

Kommunen har et etablert rammeverk for virksomhetsstyring. Neste steg i arbeidet er vurderinger rundt innføring av mål- og resultatstyring.

Den første delleveransen, kommunedirektørens styringsbrev, er ferdigstilt og lagt inn i styringsplattformen. Styringsbrevet skal brukes som grunnlag i både dialog og rapportering.

#### Eierskapsoppfølging

## Vi bygger fellesskap

Implementering av prinsippene i gjeldende eierskapsmelding startet i 2025, og videreføres i 2026. Målet er en mer enhetlig oppfølging av selskaper, interkommunale selskaper (IKS) og kommunale foretak (KF). Økonomi og organisasjon har i 2025 håndtert og bistått i en rekke arbeidskrevende saker som omfatter avvikling av stiftelse, momsvurderinger i Lervigskvartalet m.fl. Stavanger kommune har i slike prosesser ofte en regionmotor-rolle, noe som har begrenset kapasiteten til å starte digitalisering av eierskapsrapporteringen.

Rogaland revisjon gjennomførte i 2025 en eierskapskontroll med forvaltningsrevisjon av IVAR IKS. Resultatene fra revisjonen gir et nyttig grunnlag for videre forbedringsarbeid både for kommunene og IVAR IKS.

### **Rekruttering og medarbeiderutvikling**

Arbeidet med å styrke rekruttering og videreutvikle ansattes kompetanse fortsatte i 2025. Opplæringsplaner og e-læringskurs i kompetansemoduleen i Dossier ble forbedret, og det ble utviklet en mal for kompetanseplanlegging som virksomhetene kan bruke til å utarbeide egne kompetanseplaner.

Høsten 2025 samarbeidet kommunen tett med KS og flere andre kommuner for å forberede innføringen av KS Kunnskap, en ny delings- og læringsplattform som skal erstatte KS Læring og styrke kompetansedeling mellom kommuner.

Økonomiske innstramminger påvirket rekrutteringsarbeidet. Fra juni 2025 ble det innført ansettelsesstopp og strengere kontroll av nye ansettelser. Færre utlyste stillinger gjorde at det måtte satses mer på intern mobilitet og mer effektiv bruk av stillingene. Tjenesteområdene fortsatte likevel samarbeidet med utdanningsinstitusjoner, deltok på karrieredager og rekrutteringsmesser, og benyttet sosiale medier for å synliggjøre kommunen som arbeidsgiver. Innsatsen for å styrke fagmiljø og forbedre arbeidsmiljøet var viktig for å redusere turnover og sikre en stabil bemanning.

Rekrutteringsutfordringene varierer. Innen oppvekst og utdanning var det fortsatt krevende å rekruttere kvalifiserte pedagoger til barnehagene. Skoleområdet satte i gang en omstillingsprosess for å redusere merforbruk. Innen helse og velferd er behovet for kvalifisert arbeidskraft vedvarende, særlig når det gjelder leger, sykepleiere og helsefagarbeidere. Økonomiske innstramminger og merforbruk i 2025 krevde økt omstilling, fleksibel organisering og mer effektiv ressursbruk.

### **Sykefravær og heltidskultur**

Arbeidet for å redusere sykefraværet ble videreført i tråd med [plan for redusert sykefravær](#). En mer utfyllende omtale finnes i årsrapportens kapittel 4 Organisasjon og ansatte.

Arbeidet med å øke heltidsandelen var også prioritert i 2025. Helse og velferd har vært hovedinnsatsområde, og et flertall av virksomhetene er nå i gang med aktiviteter for å øke andelen heltidsansatte. Mer detaljer om innsatsen er beskrevet nærmere i kapittel 9 Helse og velferd. Høsten 2025 ble innsatsen også utvidet til andre tjenesteområder.

Utviklingen i andelen heltidsansatte viser en positiv trend: Ved utgangen av 2025 hadde 65,5 prosent av de ansatte heltidsstilling, en økning på 2,5 prosentpoeng siden prosjektstart i 2022. Heltidsandelen var 63,4 prosent for kvinner og 72,2 prosent for menn. Den gjennomsnittlige stillingsstørrelsen økte fra 83,2 prosent i 2022 til 84,7 prosent i 2025.

Utlyningspraksis er et viktig virkemiddel for å øke heltidsandelen. Andelen stillinger som ble lyst ut som hele stillinger økte fra 54 prosent i 2023, til 65,8 prosent i 2025. Arbeidet fortsetter i 2026.

## Ledelsesutvikling

Ledernes rolle i omstilling og utvikling har vært et tydelig satsingsområde i 2025. Det ble lagt vekt på å styrke både enkeltledere og ledergrupper.

Det individuelle lederutviklingsprogrammet for nye ledere ga 48 deltakere en grundig innføring i lederrollen. Rundt 100 ledere deltok på fordypningskurset Ledelse gjennom dialog, Masterclass i dialogisk lederskap og et nytt kurs i endringsledelse.

Ledergruppeutvikling ble gjennomført for 11 ledergrupper, med mål om å styrke strategisk ledelse, samarbeidet innad i lederteamene, en tydeligere felles ledelseskultur og økt psykologisk trygghet. Som et supplement ble det også utviklet et nytt tilbud om lederteamkontrakt, som skal bidra til å få velfungerende lederteam. Tilbudet videreutvikles i 2026.

I 2025 ble ledersidene på intranett oppgradert, og fungerer nå som en felles inngang til kunnskap og støtte for ledere. Her finnes også samlet informasjon om lederutviklingsprogrammet og øvrige tiltak som omtales ovenfor. På sidene gis det oversikt over både fysiske temasamlinger gjennom opplæringsarenaen Ledelse i praksis og digitale webinarer, som ga ledere faglig påfyll og støtte i det daglige arbeidet. Det finnes også en kompetansekalender som gir oversikt over alle kurs, webinarer og øvrige tilbud rettet mot lederne. Dette gir enkel tilgang til et samlet kunnskaps- og opplæringsstilbud, og legger til rette for en systematisk utvikling av ledelseskompetanse i organisasjonen.

Som en del av det bredere arbeidet med organisasjonsutvikling er det også gjennomført et prøveprosjekt med redusert arbeidstid i Gullfaks barnehage, som ble avsluttet i 2025 etter to barnehageår. Følgforskningen, gjennomført i samarbeid med Oslo kommune, viste positiv effekt på ansattes overskudd og psykososiale arbeidsmiljø. Det ble ikke funnet endringer i tjenestekvalitet, sykefravær, vikarkostnader eller overtid. Prosjektet hadde en ramme på kr 7,2 mill. og en total kostnad på om lag kr 6,7 mill. En nærmere omtale finnes i Følgforskning på effektene av redusert arbeidstid, [sak 80/2025 Sluttrapport – Redusert arbeidstid i barnehage](#).

## Forbedret internkontroll

For å styrke virksomhetsstyringen innførte kommunedirektøren i 2025 styringsbrev til direktørene. Overordnet internkontroll inngår som et av flere tema i styringsbrevene. Dette bidrar til en tydelig sammenheng mellom virksomhetsstyring og internkontroll. Styringsbrevene bygger på underlag som blant annet avvik og risikovurderinger, og gir dermed et godt grunnlag for å peke på risikoer og forbedringsområder.

Internkontrolloppgaver skal i størst mulig grad løses digitalt, fordi dette forenkler ledernes arbeid, gir bedre oversikt og mer effektiv sentral oppfølging. Nye teknologiske løsninger vurderes fortløpende. I 2025 ble det etablert et prosjekt som gjennomgår dagens IT-løsninger for virksomhetsstyring, kvalitet og politisk rapportering, med mål om å anbefale framtidige løsninger. Det ble også utviklet et e-læringskurs og nye veiledningssider for helhetlig internkontroll for ledere. Kurset inngår i opplæringsplanen for ledere med personalansvar, og alle ledere skal ha gjennomført det innen 2026.

## Anskaffelser og avtaleoppfølging

Arbeidet med å omstrukturere og oppdatere kommunens intranettside om anskaffelser ble satt i gang i 2025 for å styrke innkjøpernes tilgang til relevant informasjon. Samtidig startet utviklingen av en portal som skal gjøre avtaleinformasjon mer tilgjengelig. Begge leveransene ferdigstilles i løpet av neste år.

## Vi bygger fellesskap

Som en del av det videre arbeidet med å profesjonalisere anskaffelsesområdet skal det også innføres en ny mal for avtaleoppfølging. Innføringen av nytt ERP-system medførte noe forskyvning av opplæringen for bestillere, men arbeidet med å styrke innkjøpsanalysene gikk som planlagt i 2025 og fortsetter i 2026.

Gjennom året ble det gjennomført innkjøpsanalyser i tjenesteområdene helse og velferd og oppvekst og utdanning. Neste område er bymiljø og utbygging, der arbeidet fortsetter i 2026. Forenklet etterlevelseskontroll, utført av Rogaland Revisjon i 2025, avdekket avvik knyttet til kjøp utenfor avtale, i hovedsak innen bymiljø og utbygging. I 2026 vil det bli gjennomført flere tiltak for å lukke avvikene, herunder jobbe for å styrke avtaledekningen, tydeliggjøre leders ansvar og øke bruk av bestillingsløsninger.

### «Stilken» i trekløveret - kommuneorganisasjonen

Ansatte er kommunens viktigste ressurs, og kommuneplanens samfunnsdel legger føringer for hvordan kommuneorganisasjonen skal utvikles. [Organisasjonsstrategien](#), som er Stavanger kommunes overordnede styringsdokument for utviklingen av kommunen som organisasjon og arbeidsgiver, ble revidert i 2025. Revisjonen la vekt på kontinuitet, tydelighet og forenkling og strategien inneholder nå arbeidsgiverperspektivet fra kommunens likestillings- og mangfoldstrategi. En tiltaksplan beskriver hvordan strategien skal følges opp i praksis.

I tråd med dette arbeides det systematisk for å styrke et trygt og helsefremmende arbeidsmiljø. Den digitale risikomodulen i styringsplattformen er tatt i bruk av alle tjenesteområder, og ledere, verneombud og AMU-medlemmer har fått opplæring. Tiltakene mot vold og trusler ble styrket i 2025, og det er igangsatt en utredning av kvinnearbeidshelse for å få bedre kunnskap om forhold som kan påvirke kvinners arbeidssituasjon og nærvær.

### Økonomi

Regnskapet for økonomi og organisasjon viser et mindreforbruk på kr 7,3 mill. av en budsjettramme på kr 113,2 mill. Dette tilsvarer et forbruk på 93,6 prosent. Hovedårsaken til mindreforbruket er knyttet til vakante stillinger, som følge av ansettelsesstopp gjennom store deler av året. I tillegg er det merinntekter på refusjoner knyttet til sykefravær og foreldrepermisjon hvor det ikke leies inn vikar. Andre årsaker er mindreforbruk både på prosjekt heltidskultur og prøveprosjekt 6-timersdag, i tillegg til aktiviteter som blant annet kursvirksomhet og lederutvikling. Restriktiv reise- og innkjøpspolicy har også medført et noe lavere forbruksnivå.

## Internkontroll og statlig tilsyn

### Virksomhetsstyring

Virksomhetsstyring omfatter alle aktiviteter kommunen gjennomfører for å sikre måloppnåelse, etterlevelse av regler, helhetlig kvalitet og ønsket utvikling.

For å styrke virksomhetsstyringen i Stavanger kommune, innførte kommunedirektøren en ordning med styringsbrev til direktørene i 2025. Styringsbrevene gjelder for ett år av gangen, og beskriver rammebetingelser, mål, prioriteringer og forventninger for hvert enkelt tjenesteområde. De tar utgangspunkt i handlings- og økonomiplanen, kommuneplanens samfunnsdel, tidligere styringsdialog og overordnet risikovurdering for tjenesteområdet. Hensikten er å sikre felles forståelse og retning for tjenesteområdets arbeid, samt bidra til at kommunen når sine mål på en effektiv og helhetlig måte. Styringsbrevene følges opp gjennom tre styringsdialoger i løpet av året.

Styringsplattformen, kommunens digitale løsning for virksomhetsstyring, er videreutviklet i 2025. Alle tjenesteområdene har nå tatt i bruk systemet til månedlig økonomirapportering. Dette gir mulighet til å sette i verk korrigerende tiltak, justere aktivitetsnivået og eventuelt omprioritere med minst mulig negative konsekvenser.

En ny ordning for administrativ delegering ble innført i 2025. Delegeringene samles nå i færre dokumenter som gjøres lettere tilgjengelig for ledere og ansatte. På den måten er det enklere å få oversikt over gjeldende organisering. Klar og tydelig ansvarsfordeling er en viktig forutsetning for styring og kontroll.

### Internkontroll

Internkontroll handler om å ha systemer og rutiner som sikrer at oppgaver blir gjort forsvarlig, riktig og lovlig. Målet er å skape forbedring og bygge tillit – både internt og eksternt.

Internkontrollen i Stavanger kommune består av tre områder: det helhetlige styringssystemet for internkontroll, tjenestespesifikk internkontroll og fellesområdene. *Det helhetlige styringssystemet* er en felles overbygning med dokumenter, verktøy og prosesser som innrammer alt arbeid med internkontroll. *Den tjenestespesifikke internkontrollen* følger opp krav til de konkrete tjenestene som kommunen leverer. *Fellesområdene* er tjenesteuavhengig og inkluderer områder som personalforvaltning, HMS, informasjonssikkerhet/personvern med mer.

Hvert år vedtar kommunedirektøren et overordnet årshjul for internkontroll, som viser hvordan aktivitetene i det helhetlige styringssystemet henger sammen. Sentrale aktiviteter i årshjulet er *Leders sjekkliste* og *ledelsens gjennomgang*.

*Leders sjekkliste* er en egevaluering på internkontroll og besvares av virksomhetsledere to ganger i året. I 2025 ble den **gjennomført** i april og oktober, med svarprosent på henholdsvis 100 og 99,1. Resultatene fra begge gjennomføringer viser at det er særlig forbedringspotensial innenfor internkontrollområdet beredskap og kriseledelse.

## Vi bygger fellesskap

*Ledelsens gjennomgang* gjennomføres én gang i året og tar for seg status på kommunens internkontrollarbeid. I gjennomgangen kom det frem at kommunen har mange rutiner, men at det er forbedringspotensial knyttet til risikovurderinger, kontrollokumentasjon og årlig evaluering av internkontroll.

Direktørene følger opp internkontroll gjennom konkrete tiltak og prioriteringer i kommunedirektørens styringsbrev.

### Internrevisjon HMS

Internrevisjon er et strategisk grep for å sikre økt internkontroll og bidra til læring og forbedring på HMS-området. Fra og med 2025 er internrevisjon delt opp i aktivitetene systemrevisjon og dokumentgjennomgang. *Systemrevisjoner* skal påse at virksomhetens HMS-system tilfredsstiller kravene i lovverket, og gjennomføres ved fysiske besøk. *Dokumentgjennomganger* er en kontroll av innsendt dokumentasjon som er mer tematisk avgrenset.

I 2025 er det gjennomført systemrevisjon i fem virksomheter. Disse avdekket mye godt HMS-arbeid, men det er forbedringspotensial knyttet til blant annet risikovurderinger, HMS-planer og gjennomføring av årlig evaluering. Virksomhetene får frist til å utbedre identifiserte funn. Virksomhetsleder følger opp avdekkede avvik og forbedringsområder og gir tilbakemelding når avvik og forbedringspunkter er utbedret. På den bakgrunn lukkes systemrevisjonene.

Det ble gjennomført dokumentgjennomgang i 18 virksomheter: 8 virksomheter i helse og velferd og 10 skoler. I helse og velferd var tema HMS-gruppenes funksjon og aktivitet. I skolene var tema opplæringstiltak for å håndtere vold og trusler.

## Tilsyn

Tilsyn er statlige inspeksjoner som kontrollerer om kommunen følger lov og forskrift. De brukes til læring og forbedring, og resultatene tas for eksempel opp i arbeidsmiljø- og kvalitetsutvalg. Tabell 1 viser utvalgte systemtilsyn gjennomført i 2025.

Tilsynsmyndighet/-type	Tilsynsobjekt
Statsforvalteren/Mattilsynet	1 skolesektor (skoleeier og 2 skoler), 1 landbrukskontor
Arbeidstilsynet	3 sykehjem
Rogaland brann- og redning IKS – branntilsyn <sup>1</sup>	8 skoler, 6 barnehager, 3 sykehjem, 2 fjellhaller, 1 bydelshus, 1 kontorbygg og 1 bolig
L-nett (DLE) – el-tilsyn <sup>2</sup>	1 skole, 1 sykehjem
Stavanger kommune ved helsesjefen – miljørettet helsevern	19 kommunale skoler, 2 private skoler, 36 kommunale barnehager, 8 private barnehager, 10 barnevernsinstitusjoner, 2 bofellesskap, 17 offentlige svømmehaller, 3 private svømmehaller

Tabell 1 Gjennomførte tilsyn i 2025

**1** Kun branntilsyn på formålsbygg med ilagte pålegg.

**2** Kun anleggstekniske el-tilsyn på formålsbygg med ilagte pålegg.

### *Statsforvalteren/Mattilsynet*

Statsforvalteren gjennomførte et tilsyn i skolesektoren som handlet om skolemiljø og internkontroll. I tilsynet ble to skoler undersøkt særskilt. Begge skoler fikk pålegg om å sikre at undersøkelser og eventuelle tiltak blir gjennomført ved mistanke om eller kjennskap til manglende godt og trygt skolemiljø. Påleggene er under gjennomføring, og har frist 20. mars 2026. Mattilsynet undersøkte kommunens forvaltning av delegert myndighet knyttet til autorisasjonsordningen for plantevern- og gnagermidler. Det kom ingen anmerkninger.

### *Arbeidstilsynet*

Arbeidstilsynet gjennomførte i 2025 tilsyn på tre sykehjem. Tema for tilsyn var systematisk HMS-arbeid knyttet til forhold som kan bidra til muskel- og skjelettskader og psykiske plager. Det ble gitt pålegg om forbedringer rundt kartlegging, risikovurdering og tiltak. Påleggene er under oppfølging; ett tilsyn er allerede lukket.

### *Branntilsyn*

I løpet av 2025 ble det utført 22 branntilsyn på formålsbygg som førte til pålegg. Det ble registrert 107 avvik. Typiske avvik knytter seg til mangler ved brannør, skilting og dokumentasjon. Det er system for å følge opp avdekkede avvik, enten av eier eller bruker.

### *El-tilsyn*

Det ble utført 2 el-tilsyn i 2025 som omhandlet elektrisk anlegg på formålsbygg. Avvik gjaldt ikke-betryggende festing av utstyr/anleggsdeler. Det er system for å følge opp avdekkede avvik, enten av eier eller bruker.

### *Miljørettet helsevern*

På skolene gjelder funnene dokumentasjon og rutiner, ryddighet og renhold, slitt bygningsmasse, samt støy, temperatur, belysning, luftkvalitet, arealnorm og uteområder.

I barnehagene er det gjennomgående gjort funn knyttet til slitasje, sprekker og defekter, skitne eller støvete ventiler, lister, armatur og gulvbelegg, manglende solavskjerming eller belysning, samt mangler knyttet til grovgarderobes, vedlikeholdsplaner og internkontrollsystemet. Ved barnevernsinstitusjonene er det funnet mangler på radonmålinger, legionellaforebyggende tiltak, oversikt over lovverk og renholdsrutiner. I bofellesskapene er det påpekt skitne avtrekksventiler, slitte belegg og gulv, i tillegg til manglende lydisolering og støy. I svømmehallene er det manglende rutiner for loggføring og registrering av uønskede hendelser. Det er system for å følge opp avdekkede avvik, enten av eier eller bruker.

## **Forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroll**

Formålet med forvaltningsrevisjoner er å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak. Kontrollutvalget utarbeider en plan over hvilke områder det skal gjennomføres forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller. Tabell 2 gir oversikt over status i 2025.

Forvaltningsrevisjoner	Merknad
Planlagt/under gjennomføring	Merknad
Hjemmeboende eldre	Rapport forventes levert vår 2026.
Forholdet mellom administrasjon og politikk	Bestilt 02.12.2024. Rapport forventes levert vår 2026.
Samfunnssikkerhet og beredskap	Bestilt 02.12.2024. Rapport forventes levert vår 2026.
Styring av investeringsprosjekter	Bestilt 17.01.2022, nytt mandat behandlet 11.03.2024. Rapport forskjøvet og forventes levert høsten 2026.
Til oppfølging/politisk behandling/avsluttet	Merknad
Kommunale boliger	Rapport ble behandlet i bystyret 19.01.2026 ( <a href="#">sak 4/26 Forvaltningsrevisjon av kommunale boliger</a> ). Bystyret tok saken til orientering, men hadde noen anbefalinger til kommunedirektøren. Kommunedirektør redegjør for oppfølging innen 6-8 måneder.
Bærekraftig arealforvaltning	Rapport ble behandlet i bystyret 15.12.2025 ( <a href="#">sak 156/25 Forvaltningsrevisjon - Bærekraftig arealforvaltning</a> ). Bystyret tok saken til orientering, men hadde noen anbefalinger til kommunedirektøren. Kommunedirektør redegjør for oppfølging innen 6-8 måneder.
Klimamål	Rapport behandlet i kontrollutvalget 02.12.2024, men sendt i retur til Rogaland Revisjon for kvalitetsforbedringer ( <a href="#">sak 69/24 Forvaltningsrevisjoner Klimamål</a> ). Behandlet i bystyret 23.06.2025 hvor bystyret tok saken til orientering, men hadde noen tilleggsspørsmål til rapporten ( <a href="#">sak 72/2025 Forvaltningsrevisjon - Klimamål</a> ). Kommunedirektør redegjør for oppfølging innen 6-8 måneder.
Barnevernet	Rapporten ble behandlet i bystyret 20.01.2025 ( <a href="#">sak 8/25 Forvaltningsrevisjon Barnevern</a> ). Kommunedirektør redegjorde for oppfølging i bystyret 17.11.2025 ( <a href="#">sak 133/25 Oppfølging av forvaltningsrevisjon Barnevern</a> ). Bystyret tok saken til orientering.
Barn i lavinntektsfamilier	Rapporten ble behandlet i bystyret 18.11.2024 ( <a href="#">sak 124/24 Forvaltningsrevisjonsrapport Barn i lavinntektsfamilier</a> ). Kommunedirektør redegjorde for oppfølging i bystyret 17.11.2025 ( <a href="#">sak 135/25 Oppfølging av forvaltningsrevisjon Barn i lavinntektsfamilier</a> ). Bystyret tok saken til orientering.
Aktivering av unge sosialhjelpsmottakere	Rapport til behandling i kommunestyret 24.04.2023 ( <a href="#">sak 40/23 Forvaltningsrevisjonsrapport - Aktivering av unge sosialhjelpsmottakere</a> ). Til politisk behandling i bystyret 19.02.2024. Bystyret tar saken til orientering, men har stilt tilleggsspørsmål. Det har også kommet et oversendelsesforslag. Begge ble behandlet i utvalg for helse og velferd 08.04.2025 ( <a href="#">sak 14/25 Oppfølging etter forvaltningsrevisjon aktivering av unge sosialhjelpsmottakere - svar på spørsmål</a> ). Sluttbehandlet i bystyret 16.05.2025.
Eierskapskontroll	Merknad
Planlagt/under gjennomføring	Merknad
Folkehallene IKS	Sandnes kontrollutvalg har bestilt eierskapskontroll og invitert med alle eierkommunene til en felles revisjon. Rapport forventes levert høst 2026.

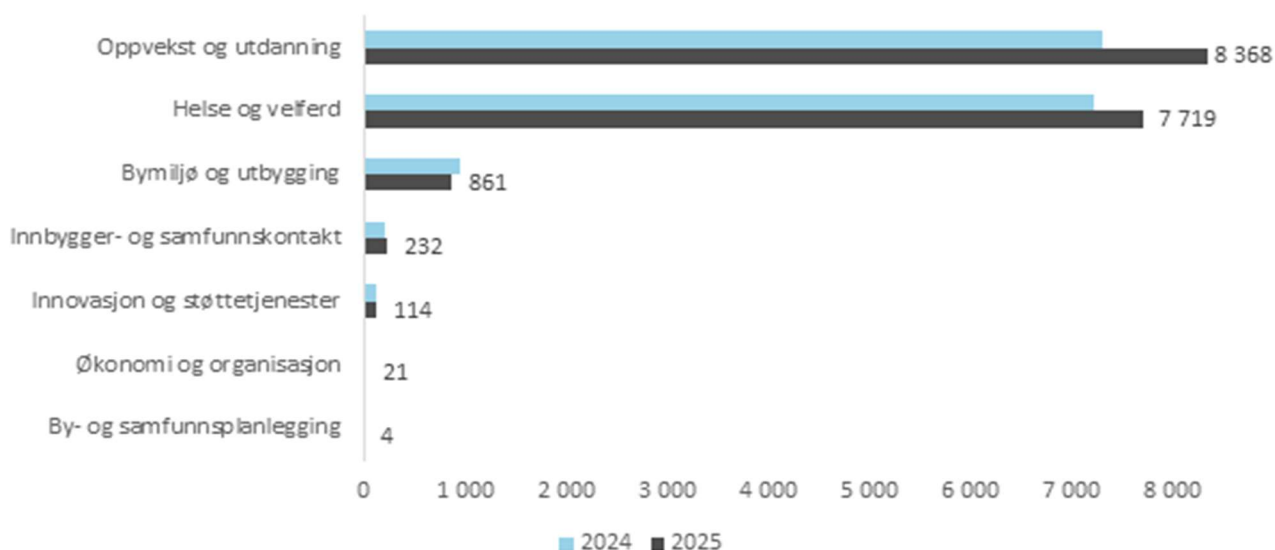
Eierskapskontroll	Merknad
Til oppfølging/politisk behandling/avsluttet	
IVAR IKS	Rapport ble behandlet i bystyret 17.11.2025 ( <a href="#">sak 128/25 Eierskapskontroll med forvaltningsrevisjon av IVAR IKS</a> ). Bystyret tok saken til orientering, men hadde noen oppfølgingspunkter. Kommunedirektør redegjør for oppfølging innen 6-8 måneder.
Lyse AS	Rapport ble behandlet i bystyret 17.06.2024 ( <a href="#">sak 72/24 Eierskapskontroll med forvaltningsrevisjon av Lyse AS</a> ). Oppfølging ble behandlet i bystyret 20.10.2025 ( <a href="#">sak 109/25 Oppfølging av Eierskapskontroll med forvaltningsrevisjon av Lyse AS</a> ). Bystyret tok saken til orientering.

Tabell 2 Forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller – status 2025

### Avvik, læring og forbedring

*Si ifra!* er kommunens system for å melde inn hendelser. En «hendelse» kan være et avvik, som for eksempel et lovbrudd eller en belastende situasjon, eller et forslag til forbedring eller endring. Innmeldte hendelser brukes som grunnlag for utarbeidelse av risikovurderinger og målrettede forbedringstiltak.

I 2025 ble det registrert totalt 17 322 hendelser i *Si ifra!*, hvorav 488 var forbedringsforslag. Antall registrerte hendelser har økt med 9,3 prosent sammenlignet med 2024 (15 848). Figur 1 viser at økningen i meldte hendelser har vært særlig stor i oppvekst og utdanning.



Figur 1 Antall registrerte hendelser i *Si ifra!* fordelt på tjenesteområde. 2024 og 2025

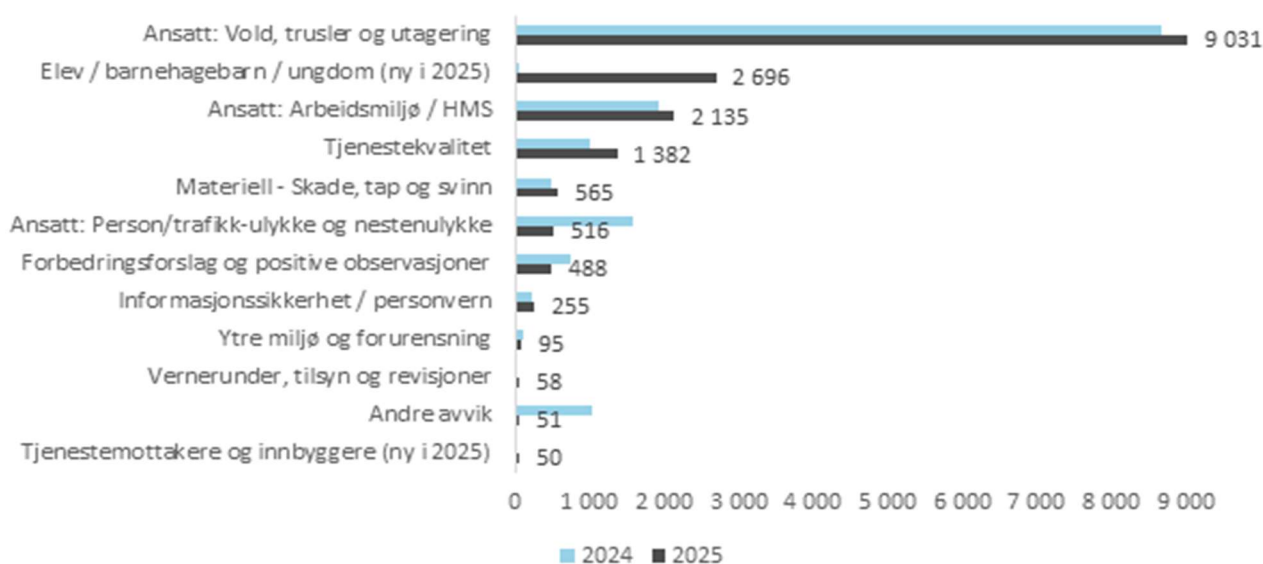
I samme periode har det vært en økning i antall ansatte som har registrert én eller flere hendelser. At flere ansatte tar i bruk systemet, bidrar til å gi bedre oversikt over kommunens utfordringer og styrker grunnlaget for målrettede forbedringstiltak. Ledere, HMS-/kvalitetsrådgivere og

## Vi bygger fellesskap

vernetjenesten jobber aktivt med å forbedre meldekulturen, blant annet gjennom kurs, oppfølging i HMS-grupper, besøk i virksomhetene, informasjon på kommunens intranett og som tema i internrevisjonene.

I 2025 ble 64 prosent av hendelsene behandlet innen standard saksbehandlingsfrist (én måned). Det er en klar økning fra samme periode i 2024, hvor rundt 55 prosent av hendelsene ble behandlet innen fristen. Kommunen har faste rutiner for oppfølging av hendelser, blant annet med påminnelse til ansvarlig leder. Likevel er det en del hendelser som overstiger standard frist for behandling. Dette kan skyldes at hendelsen krever langvarig oppfølging eller at saksbehandler ikke har klart å følge opp hendelsen innen frist.

Det ble meldt inn flest hendelser som gjelder vold, trusler og utagering mot ansatte i 2025, se figur 2. Nesten alle disse hendelsene er meldt innen tjenesteområdene helse og velferd og oppvekst og utdanning. Det er meldt inn flere slike hendelser i 2025 enn i 2024, til tross for at kun hendelser som gjelder ansatte blir registrert under denne hendelsestypen nå (se note 1 til figur 2).



Figur 2 Antall registrerte hendelser i Si ifra! fordelt på hendelsestype. 2024 og 2025 1

**1** Hendelser fordelt på hendelsestype i 2025 er ikke direkte sammenlignbare med tallene fra 2024 pga. endringer i oppsettet fra 2025. Hendelsestypene «Elev/barnehagebarn/ungdom» og «Tjenestemottakere og innbyggere» er nye fra 2025, og hendelsestypene «Vold, trusler og utagering», «Arbeidsmiljø/HMS» og «Person/trafikk-ulykke og nestenulykke» gjelder kun ansatte fra 2025 og har derfor fått fortegnet «Ansatt:».

Av hendelser som gjelder vold, trusler og utagering mot ansatte er det særlig én årsak som skiller seg ut. Årsaken «kjent atferd/problemstilling» er knyttet til 76 prosent av hendelsene registrert på denne hendelsestypen. Til sammenligning er årsakene «manglende rutiner / etterlevelse av tiltak» og «organisering/ledelse» knyttet til langt færre slike hendelser, med henholdsvis 5 prosent og 2 prosent.

## Brukerundersøkelser

Kommunen gjennomfører brukerundersøkelser som et verktøy for å måle og forbedre tjenestene. De er en viktig del av dialogen med innbyggerne, og skal bidra til å videreutvikle ulike sider ved tjenestetilbudet, som servicenivå, informasjon og brukermedvirkning. Undersøkelsene følges opp i den enkelte virksomhet gjennom konkrete forbedringstiltak i ettertid. Resultater fra aktuelle undersøkelser legges også frem i de respektive politiske utvalgene.

Undersøkelse	Gjennomført
<b>Oppvekst og utdanning</b>	
Foreldreundersøkelsen i barnehage	Januar
Elevundersøkelsen (5-10. trinn)	November
Ungdomsundersøkelsen	Mars/april
<b>Helse og velferd</b>	
Legevakten	April (ugyldig)
Bofellesskap UH (beboer)	Mai/juni
Arbeidstreningssenteret	September
Ambulerende oppfølgingstjeneste	Oktober
<b>Bymiljø og utbygging</b>	
Vann, avløp og renovasjon	September
Destinasjons- og nabolagsparker	3. tertial
<b>Andre</b>	
Internbrukerundersøkelsen	Desember 2025 / januar 2026

Tabell 3 Gjennomførte brukerundersøkelser i 2025

I 2025 ble det gjennomført 10 brukerundersøkelser. Som rapportert i 1. tertial, ble brukerundersøkelsen for legevakten gjennomført i april. Svakheter i undersøkelsen og svært lav deltakelse gjør derimot at det ikke foreligger noen resultater. Resultatene fra de andre undersøkelsene viser generell høy tilfredshet med tjenestetilbudet, men peker også på forbedringsområder. I det følgende beskrives undersøkelsene som er ferdigstilt siden 2. tertial:

**Elevundersøkelsen:** Elevundersøkelsen ble gjennomført på 5.-10. trinn som obligatorisk for alle skolene. Elevene melder om høy grad av trivsel på alle trinn. Samtlige trinn skårer 4,1 eller 4,2 av totalt 5. Faglig utfordring har en skår fra 3,8 til 4,2, og her er de eldste elevene mest fornøyd. Det jobbes stadig med å øke elevene sin motivasjon. Undersøkelsen viser at denne er dalende fra 3,7 til 3,3, med lavest skår hos de eldste elevene. Mobbing er høyest blant de yngste, men totalt sett er det en lavere andel av mobbing på alle trinn målt mot fjorårets resultater.

**Bofellesskap UH:** Undersøkelsen ble gjort i egen regi ved at vernepleierstudenter intervjuet beboere og helse og velferd bearbeidet materialet. Rapporten ble verifisert av ekstern sakkyndig og det er første gang personer med funksjonsnedsettelse får anledning til å si sin mening uten å måtte gå via pårørende/verge. Det var 19 beboere som ble intervjuet og 10 som svarte via Forms. Resultatene var svært gode. Beboerne opplever at ansatte forstår beboernes ønsker og behov. På spørsmål om brukerne får den hjelpen de trenger og om de ansatte lytter når de har noe å fortelle, svarer flertallet med høyeste verdi (5/5). Undersøkelsen vil bli gjentatt, og metoden kan ha stor overføringsverdi overfor andre brukergrupper med begrensede kognitive evner.

**Arbeidstreningssenteret:** Det var 62 brukere som svarte, og resultatene var svært gode. Av 16 spørsmål var det kun ett som hadde lavere skår enn 80 (72), på en skala fra 0-100. Den viktigste oppgaven blir å beholde den høye graden av brukertilfredshet.

**Ambulerende oppfølgingstjenester:** Det var til sammen 49 som svarte på undersøkelsen, og resultatene er gjennomgående gode med ett unntak. På spørsmål om i hvilken grad en får hjelp til å holde boligen i stand, var skåren 62 av 100 poeng og det er for lavt. Det største problemet er å nå brukerne. Flere brukere har en alvorlig rusmiddelavhengighet og/eller psykiske lidelser og det er svært krevende å motivere dem til å delta i undersøkelsen. Det bør derfor vurderes å bruke en kvalitativ undersøkelse ved neste gjennomføring.

**Vann, avløp og renovasjon:** Undersøkelsen ble gjennomført ved telefonintervju av 500 innbyggere i et representativt utvalg. Vann-, avløp-, og renovasjonstjenestene fikk en helhetlig skår på 81 av 100 poeng. Det regnes som et godt resultat og viser at innbyggerne er fornøyde med tjenestene.

**Destinasjons- og nabolagsparker:** Den digitale brukerundersøkelsen ble gjennomført i 20 parker og friareal fra alle bydelene og kommunedelene i kommunen og fikk inn 322 svar. Undersøkelsen gir en indikasjon av dagens bruk og opplevelse, og resultatene kan sammenlignes med tidligere undersøkelser for å vise utvikling over tid. Funnene viser generelt god opplevelse av parkene, med hverdagsmosjon og rekreasjon som dominerende aktiviteter. Tilfredsheten er høyest i parker der naturverdiene er godt ivaretatt, og særlig der det nylig er gjennomført oppgraderinger. Flere parker har samtidig et økende gap mellom forventet og opplevd kvalitet innen drift og vedlikehold, noe som indikerer et økt ønske om naturpregede og godt vedlikeholdte parker.

## Kommunale foretak

### Stavanger Parkeringsselskap KF

Fullstendig årsberetning, årsregnskap og revisjonsberetning for foretaket ligger vedlagt.

[Årsberetning \(PDF\)](#)

[Årsregnskap \(PDF\)](#)

[Revisjonsberetning \(PDF\)](#)

### Stavanger utvikling KF

Fullstendig årsberetning, årsregnskap og revisjonsberetning for foretaket ligger vedlagt.

[Årsberetning \(PDF\)](#)

[Årsregnskap \(PDF\)](#)

[Revisjonsberetning \(PDF\)](#)

## Planverk

Kommunale planer er viktige styringsverktøy for kommunen. Arealplaner styrer kommunens arealbruk. Samfunnsplanene gir føringer for hvordan vi får det samfunnet vi ønsker oss. Kommunens planportal [Stavangerplaner.no](https://stavangerplaner.no), som oppdateres kontinuerlig, samler både arealplaner, samfunnsplaner og høringer på et sted. Samfunnsplanene er viktige verktøy for gjennomføring av handlings- og økonomiplanen. Disse planene, det vil si strategiene, temaplanene og handlingsplanene, viser hvordan kommunen jobber for å nå målene i kommuneplanen.

I [sak 62/2024: Planbehov og arbeidsprogram 2024 – 2028 – sluttbehandling](#) vedtok bystyret blant annet at det skal rapporteres på status og framdrift for alle planer i forbindelse med årsrapporten. Denne statusen finnes i [kommunens planoversikt for 2025](#).

Omfang og prioritering av planer bør ses i lys av hva som er realistisk innenfor gjeldende økonomiske og kapasitetsmessige rammer.

## Årsregnskap

Paragrafer som det henvises til i årsregnskapet er hentet fra Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv.

Flere obligatoriske oversikter skiller mellom justert budsjett med og uten delegerede fullmakter:

Justert budsjett inneholder opprinnelig budsjett og endringene i budsjettet som bystyret selv har vedtatt. Dette tilsvarer begrepet regulert årsbudsjett og er i tråd med oppdaterte presiseringer gitt av Kommunal- og distriktsdepartementet i Veileder til budsjett- og regnskapsforskriften.

Justert budsjett inkludert fullmakter inneholder både bystyrets opprinnelige budsjett og justeringer av budsjettet, samt justeringer foretatt av andre politiske organ eller av kommunedirektøren med bakgrunn i bystyrets vedtatte delegasjonsreglement. Dette forkortes til Justert bud. inkl. fullmakter.

Alle tall i tabellene er oppgitt i hele tusen.

### Oversikt over samlet budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner etter § 5-9 drift

Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. § 5-9.

Oversikt over samlet budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner drift	Regnskap 2025	Justert budsjett 2025	Strykning - henvisning til forskrift
Netto driftsresultat	486 633	143 658	
Avsetninger til bundne driftsfond	-221 387	-6 127	
Bruk av bundne driftsfond	152 911	139 246	
Overføring til investering i henhold til årsbudsjettet og fullmakter	-117 952	-117 952	
Avsetninger til disposisjonsfond i henhold til årsbudsjettet og fullmakter	-233 998	-207 195	
Bruk av disposisjonsfond i henhold til årsbudsjettet og fullmakter	48 370	48 370	
Budsjettetert dekning av tidligere års merforbruk	0	0	
<b>Årets budsjettavvik (mer- eller mindreforbruk før strykninger)</b>	<b>114 577</b>	<b>0</b>	
Strykning avsetning til disposisjonsfond renovasjonen	18 100		
Strykning bruk av disposisjonsfond	-48 370		§ 4-3, første ledd

## Vi bygger fellesskap

Oversikt over samlet budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner drift	Regnskap 2025	Justert budsjett 2025	Strykning - henvisning til forskrift
<b>Mer- eller mindreforbruk etter strykninger</b>	<b>84 307</b>	<b>0</b>	
Avsetning til disposisjonsfond resterende mindreforbruk	-84 307		§ 4-3, andre ledd
<b>Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

Differansen på 26,8 mill. mellom budsjett og regnskap på avsetning til disposisjonsfond, gjelder avsetning til kursreguleringsfond i tråd med delegert fullmakt i finansreglementet til Stavanger kommune, jf. kommunestyresak 39/2023.

Strykning avsetning til disposisjonsfond gjennomføres som følge av at selvkostområdet renovasjon har fremførbart underskudd i 2025, og dermed ikke midler til å redusere tidligere års fremførbare underskudd som var forventet i budsjett.

### Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd

Beløp i 1000

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
Rammetilskudd		-3 272 525	-3 369 833	-3 520 247	-3 522 177	-3 520 247
Inntekts- og formuesskatt		-7 267 844	-7 995 000	-8 060 000	-8 077 862	-8 060 000
Eiendomsskatt		-177 770	-80 601	-80 601	-80 923	-80 601
Andre generelle driftsinntekter		-689 628	-635 588	-581 238	-605 544	-581 238
<b>Sum generelle driftsinntekter</b>		<b>-11 407 767</b>	<b>-12 081 022</b>	<b>-12 242 086</b>	<b>-12 286 505</b>	<b>-12 242 086</b>
<b>Korrigert sum bevilgninger drift, netto</b>		<b>11 228 755</b>	<b>11 588 850</b>	<b>11 693 975</b>	<b>11 641 565</b>	<b>11 827 112</b>
Avskrivninger	4	741 610	646 927	646 927	711 182	660 776
<b>Sum netto driftsutgifter</b>		<b>11 970 365</b>	<b>12 235 777</b>	<b>12 340 902</b>	<b>12 352 747</b>	<b>12 487 888</b>
<b>Brutto driftsresultat</b>		<b>562 599</b>	<b>154 755</b>	<b>98 816</b>	<b>66 242</b>	<b>245 802</b>
Renteinntekter		-468 845	-412 051	-472 051	-478 944	-472 089
Utbytter		-411 895	-360 000	-364 200	-427 965	-364 200
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler		-11 285	0	-9 700	-29 633	-9 700
Renteutgifter		575 463	630 797	648 397	625 429	648 397
Avdrag på lån	10	447 658	476 308	468 908	469 421	468 908
<b>Netto finansutgifter</b>		<b>131 097</b>	<b>335 054</b>	<b>271 354</b>	<b>158 307</b>	<b>271 316</b>
Motpost avskrivninger	4	-741 610	-646 927	-646 927	-711 182	-660 776

## Vi bygger fellesskap

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
<b>Netto driftsresultat</b>		<b>-47 914</b>	<b>-157 118</b>	<b>-276 757</b>	<b>-486 633</b>	<b>-143 658</b>
<b>Disponering eller dekning av netto driftsresultat</b>						
Overføring til investering		128 120	142 593	117 952	117 952	117 952
Avsetninger til bundne driftsfond	13 og 14	153 655	4 679	4 922	221 387	6 127
Bruk av bundne driftsfond	13 og 14	-141 254	-4 942	-4 942	-152 911	-139 246
Avsetninger til disposisjonsfond	26	0	80 588	207 195	300 205	207 195
Bruk av disposisjonsfond	26	-92 607	-65 800	-48 370	0	-48 370
Dekning av tidligere års merforbruk i driftsregnskapet		0	0	0	0	0
<b>Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat</b>		<b>47 914</b>	<b>157 118</b>	<b>276 757</b>	<b>486 633</b>	<b>143 658</b>
<b>Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd

Beløp i 1000

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
Felles inntekter og utgifter		450 130	1 728 598	1 740 169	667 837	766 081
Kommunedirektør og kommuneadvokat		15 435	14 374	14 425	18 073	17 000
Oppvekst og utdanning - stab og sentralt		52 938	46 070	45 323	49 991	53 132
Oppvekst og utdanning - kommunedekkende tjenester		979 222	886 897	907 331	1 020 277	984 803
Oppvekst og utdanning - barnehage		1 473 516	1 545 647	1 552 605	1 590 521	1 615 394
Oppvekst og utdanning - grunnskole		2 152 882	2 014 239	2 007 351	2 223 496	2 179 654
Helse og velferd - stab og sentralt		-131 378	-184 294	-308 006	-260 611	-267 874
Helse og velferd - helse og omsorg		1 865 707	1 765 549	1 783 815	1 917 886	1 896 920
Helse og velferd - legetjenester		309 391	280 513	281 609	338 189	320 949
Helse og velferd - velferd og sosial		2 378 981	1 964 466	2 162 828	2 494 495	2 450 404
Bymiljø og utbygging		887 114	684 902	697 167	818 871	829 839
Innbygger- og samfunnskontakt		343 440	358 885	355 367	370 573	377 768

## Vi bygger fellesskap

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
By- og samfunnsplanlegging		105 710	107 963	97 924	90 763	94 990
Innovasjon og støttetjenester		339 290	374 708	359 492	351 060	374 934
Økonomi og organisasjon		109 813	115 045	111 287	105 926	113 193
<b>Sum bevilgninger drift, netto</b>		<b>11 332 191</b>	<b>11 703 562</b>	<b>11 808 687</b>	<b>11 797 349</b>	<b>11 807 187</b>
Herav:						
Avskrivninger		741 436	646 857	646 857	711 008	660 706
Motpost avskrivninger		-646 214	-549 977	-549 977	-609 712	-563 826
Netto renteutgifter og - inntekter		199	950	950	49	-588
Overføring til investering		640	0	0	93	0
Avsetninger til bundne driftsfond		151 629	4 679	4 922	208 455	6 127
Bruk av bundne driftsfond		-141 254	-4 942	-4 942	-152 911	-139 246
Avsetninger til disposisjonsfond		0	20 145	19 902	1 802	19 902
Bruk av disposisjonsfond		-3 000	-3 000	-3 000	-3 000	-3 000
<b>Korrigert sum bevilgninger drift, netto</b>		<b>11 228 755</b>	<b>11 588 850</b>	<b>11 693 975</b>	<b>11 641 565</b>	<b>11 827 112</b>

### Oversikt over samlet budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner etter § 5-9 investering

Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. § 5-9.

Oversikt over samlet budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner investering	Regnskap 2025	Justert budsjett 2025	Strykning - henvisning til forskrift
Sum utgifter og inntekter eksklusive bruk av lån	1 354 096	1 692 398	
Avsetninger til bundne investeringsfond	190 552	0	
Bruk av bundne investeringsfond	-208 152	-28 600	
Budsjettert bruk av lån	-1 640 086	-1 640 086	
Overføringer fra drift i henhold til årsbudsjettet og fullmakter	-117 952	-117 952	
Avsetninger til ubundet investeringsfond i henhold til årsbudsjettet og fullmakter	0	0	

Vi bygger fellesskap

Oversikt over samlet budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner investering	Regnskap 2025	Justert budsjett 2025	Strykning - henvisning til forskrift
Bruk av ubundet investeringsfond i henhold til årsbudsjettet og fullmakter	0	0	
Dekning av tidligere års udekket beløp	94 239	94 240	
<b>Årets budsjettavvik (udekket eller udisponert beløp før strykninger)</b>	<b>-327 303</b>	<b>0</b>	
Strykning bruk av lån startlån iht. reelt behov. Bruk av startlån er øremerket innlån til videre utlån, og kan ikke finansiere andre formål.	233 917		§ 4-6, første ledd a
Strykning bruk av lån til egne investeringer	93 386		§ 4-6, første ledd a
<b>Udekket eller udisponert beløp etter strykninger</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>Fremført til inndekning i senere år (udekket beløp)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

## Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd

Beløp i 1000

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
Investeringer i varige driftsmidler	25	2 384 389	2 128 155	1 648 074	1 638 926	1 657 283
Tilskudd til andres investeringer	25	89 666	0	0	69 862	68 491
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper		56 535	29 185	45 310	45 335	45 310
Utlån av egne midler		29 825	125 650	131 339	60 689	131 339
Avdrag på lån		0	20 600	20 600	12 078	20 600
<b>Sum investeringsutgifter</b>		<b>2 560 414</b>	<b>2 303 590</b>	<b>1 845 323</b>	<b>1 826 890</b>	<b>1 923 023</b>
Kompensasjon for merverdiavgift		-283 411	-341 155	-229 074	-223 117	-214 514
Tilskudd fra andre		-484 100	-395 024	-269 499	-403 926	-361 759
Salg av varige driftsmidler		-31 294	-9 000	-19 720	-26 273	-19 720
Salg av finansielle anleggsmidler	15	-7 904	0	0	-15	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler		-146 390	-84 629	-84 629	-82 341	-84 629
Bruk av lån		-1 382 700	-1 320 189	-1 190 088	-1 096 700	-1 190 088
<b>Sum investeringsinntekter</b>		<b>-2 335 798</b>	<b>-2 149 997</b>	<b>-1 793 011</b>	<b>-1 832 373</b>	<b>-1 870 711</b>
Videreutlån		506 670	300 000	450 000	394 275	450 000
Bruk av lån til videreutlån		-506 670	-300 000	-450 000	-216 083	-450 000
Avdrag på lån til videreutlån	10	170 595	178 300	184 300	210 309	184 300
Mottatte avdrag på videreutlån	10	-260 260	-178 300	-184 300	-341 705	-184 300

## Vi bygger fellesskap

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
<b>Netto utgifter videreutlån</b>		<b>-89 666</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>46 797</b>	<b>0</b>
Overføring fra drift		-128 120	-142 593	-117 952	-117 952	-117 952
Avsetninger til bundne investeringsfond	10 og 13	120 110	0	0	190 552	0
Bruk av bundne investeringsfond	13	-32 701	-11 000	-28 600	-208 152	-28 600
Avsetninger til ubundet investeringsfond	26	0	0	0	0	0
Bruk av ubundet investeringsfond	26	0	0	0	0	0
Dekning av tidligere års udekket beløp		0	0	94 240	94 239	94 240
<b>Sum overføring fra drift og netto avsetninger</b>		<b>-40 712</b>	<b>-153 593</b>	<b>-52 312</b>	<b>-41 313</b>	<b>-52 312</b>
<b>Fremført til inndekning i senere år (udekket)</b>		<b>94 239</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 andre ledd

### 1. Investeringer i varige driftsmidler

Beløp i 1000

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
<b>Kultur, bibliotek og frivillighet</b>						
It-utstyr Sjølvberget		640	500	500	434	500
Sjølvberget - inventar og ombygging		538	0	300	306	300
Inventar til yringsfrihetsutstilling		501	0	0	0	0
Sjølvberget, Innbo til bibliotek		392	0	0	0	0
Sunde og Kvernevik bydelshus		468	0	0	0	0
Frivillighus, prosjektutvikling		628	1 100	3 300	3 290	3 300
Nytt konsept Stavanger Maritime museum		0	4 000	100	56	100
Minnesmerke over krigsseilerne		2 421	0	5 700	5 200	5 700
Kunst i offentlig rom		6 852	10 000	10 700	10 973	10 700
<b>Sum Kultur, bibliotek og frivillighet</b>		<b>12 441</b>	<b>15 600</b>	<b>20 600</b>	<b>20 258</b>	<b>20 600</b>
<b>Administrasjon og fellesfunksjoner</b>						
Urban sjøfront		8 675	45 000	32 700	32 410	32 700
Inventar/utstyr Byarkivet		261	0	0	0	0
Ombygging av kontorlokaler, Herbarium		323	0	0	0	0
Kjøp av forsvarsrets tomt		0	4 100	0	0	0
ERP - implementering		0	0	7 000	8 842	7 000
Barne- og familiesenteret - møbler og inventar til nye lokaler		4 235	0	0	0	0
Vikevåg, Meieriet		488	10 000	700	698	700
Konferansesenter Stavanger Forum		3 483	0	45	45	45
Sykkelparkering formålsbygg		0	0	-1 100	907	3 900
Energifleksibilitet formålsbygg		0	0	0	815	1 000
Vassøy, etablering av lader		0	0	-825	2 546	1 675
Miljøvennlig håndtering av masser		0	0	-300	725	700
Biogassbiler		0	0	11 600	11 584	11 600
Inventar og utstyr ISK og BSP		0	0	546	1 247	546
Østre Havn - overføring til Havnekasse		132 488	0	0	0	0

## Vi bygger fellesskap

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
Schancheholen brannstasjon		3 000	0	0	0	0
Lervig brannstasjon		8 000	0	0	0	0
Rådhuset rehabilitering		166 203	187 315	121 000	140 542	121 000
Enøk-tiltak på kommunale bygg		32 654	8 400	11 300	14 355	14 300
Nytorget, Ungdom og fritid		1 659	3 000	3 000	2 349	3 000
Søra Bråde biokullanlegg		145	0	0	0	0
Brannvogner, garasjer på Fogn, Halsenøy, Ombo og Sjernarøy		787	0	0	0	0
Energisentralen Forum - vedlikehold og utskifting/oppgradering		3 259	0	0	32	0
Løkkeveien 51		123	0	0	0	0
Driftsinvesteringer Byggdrift		838	1 150	1 150	1 150	1 150
Historiske bygg		59	2 500	1 875	1 213	1 875
Vikevåg, nybygg		9	2 000	100	84	100
Kvernevik brannstasjon - brannsikring		0	0	200	197	200
Kjøkken - utstyr, verktøy og maskiner		762	2 000	1 000	347	1 000
Utbedring administrasjonsbygg		0	1 000	500	0	500
Institusjoner, løpende rehabilitering		1 941	1 000	1 000	636	1 000
Nytt sykehus		34 615	0	0	11 701	0
Byggemodning Madla/Revheim		2 676	21 000	500	1 785	500
Valgavlukker		0	0	559	559	559
Triangulum		0	0	210	0	210
Kjøp og utvikling av prosjekter		819	5 000	3 400	50	3 400
Levekårsløft Storhaug		30	0	0	0	0
Poppeltunet på Mosvangen		12 016	0	15 000	14 479	15 000
Årlig korreksjons linje, administrasjon og fellesfunksjoner		0	-35 386	0	0	0
<b>Sum Administrasjon og fellesfunksjoner</b>		<b>419 548</b>	<b>258 079</b>	<b>211 160</b>	<b>249 297</b>	<b>223 660</b>
<b>Lervigskvartalet</b>						
Lervigskvartalet		207 854	20 765	155 495	165 300	155 495
<b>Sum Lervigskvartalet</b>		<b>207 854</b>	<b>20 765</b>	<b>155 495</b>	<b>165 300</b>	<b>155 495</b>
<b>Barnehage</b>						
Prosjektutvikling Eskeland barnehage		563	1 000	2 000	1 959	2 000
Teknikken barnehage		7 484	0	0	0	0
Strømvig barnehage		61 360	0	647	647	647
Grovgarderober i barnehager		8 024	10 000	8 500	9 421	8 500
Stokkadalen barnehage (8-10 avdelinger, prosjektutvikling		670	1 500	2 300	2 371	2 300
Barnehage, prosjektutvikling rehabilitering		2 595	0	100	91	100
Barnehage på Madla/Revheim, prosjektutvikling		205	0	0	0	0
Barnehage til erstatning for Sandvikveien barnehage		0	1 000	200	130	200
Barnehager, løpende rehabilitering		0	2 000	1 100	830	1 100
Barnehage inventar og utstyr		540	1 000	600	526	600
Barnehage uteområder		8 401	16 000	12 150	10 468	10 150
Årlig korreksjons linje, barnehage		0	-5 064	0	0	0
<b>Sum Barnehage</b>		<b>89 843</b>	<b>27 436</b>	<b>27 597</b>	<b>26 443</b>	<b>25 597</b>
<b>Skole</b>						
Utstyr, oppvekst		1 504	0	0	1 401	0
Båt Skager 660		165	0	0	0	0
Biler og transportmidler, Oppvekst og utdanning		362	0	0	0	0
Beredskap skoler		630	7 100	300	229	300

## Vi bygger fellesskap

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
Tilrettelegge for Stolt-avdeling Hafersfjord skole		2 541	0	5 500	5 588	5 500
Midlertidig skole i Sørmarka for Vaulen skole		51 938	25 000	21 000	10 711	21 000
Tastaveden skole		21 589	0	4 670	4 670	4 670
Skoler investering i ikt/smartteknologi		2 043	0	2 000	2 145	2 000
Kvernevik skole og idrettsanlegg		26 263	320 000	23 000	16 252	23 000
Rehabilitering skoler, prosjektutvikling		17	0	0	0	0
Kartlegging rehabiliteringsbehov skoler		5 426	1 000	3 750	3 816	3 750
Vaulen skole, prosjektutvikling		480	2 000	1 500	2 668	1 500
Våland skole, fasade		0	0	100	378	100
Akustiske tiltak i 3 skoler og 2 bydelshus		0	2 200	260	1 244	260
Skoler, inventar og utstyr		2 561	2 500	2 500	2 125	2 500
Skoler, løpende rehabilitering		615	2 500	2 500	920	2 500
Prosjekt skolegård - St. Svithun og Storhaug		0	6 000	500	263	500
Skoler, uteområder		12 905	16 500	8 500	6 705	6 360
Årlig korreksjon, skole		0	-39 132	0	0	0
<b>Sum Skole</b>		<b>129 039</b>	<b>345 668</b>	<b>76 080</b>	<b>59 114</b>	<b>73 940</b>
<b>Helse og velferd sentralt</b>						
Utstyr Helse og velferd		0	0	166	766	166
Biler, virksomheter i Helse og velferd		1 818	1 500	500	0	500
Flytting nye lokaler, helse og velferd		5 947	0	426	255	426
Plan for omsorgsbygg 2021-2034, prosjektutvikling og prosjekteringer		583	2 000	370	156	370
Ombygging lokaler, Helse og velferd		0	0	1 643	1 716	1 643
<b>Sum Helse og velferd sentralt</b>		<b>8 348</b>	<b>3 500</b>	<b>3 105</b>	<b>2 893</b>	<b>3 105</b>
<b>Legevakt og legesenter</b>						
Forus legesenter, inventar og utstyr		2 974	0	0	0	0
Forus legesenter		4 485	0	50	0	50
Tjensvoll legesenter, ombygging		1 812	16 900	19 000	16 878	19 000
Tjensvoll og Finnøy legesenter, inventar og utstyr		1 148	0	46	45	46
Ny legevakt		21 610	226 000	91 000	107 900	91 000
Finnøy lege- og helsesenter		0	10 000	7 500	2 582	7 500
Årlig korreksjon, legevakt og legesenter		0	-25 718	0	0	0
<b>Sum Legevakt og legesenter</b>		<b>32 029</b>	<b>227 182</b>	<b>117 596</b>	<b>127 406</b>	<b>117 596</b>
<b>Sykehjem og aldershjem</b>						
Inventar sykehjem		315	0	0	0	0
Senger til sykehjem		1 655	2 000	2 000	1 043	2 000
Anskaffelse av Øyane sykehjem		36 976	0	0	0	0
Videreutvikling av uteområde ved Eltervåg omsorgsbolig		1 575	0	475	428	475
Finnøy helse- og omsorgssenter		109 799	86 600	40 000	43 332	40 000
Ramsvigtunet sykehjem, nybygg		92 314	0	27 500	30 573	27 500
Nytt sykehjem (144 plasser) og bofellesskap (16 plasser) Jåttåvågen		4 384	2 000	4 000	990	4 000
Prosjektutvikling omsorg+		0	1 000	250	361	250
Slåtthaug sykehjem - etterisolering, vinduer og heis		27 196	22 000	11 000	6 736	11 000
Kjøleanlegg på Stokka sykehjem		1 699	7 000	2 500	498	2 500
Haugåstunet sykehjem, etterisolering, vinduer, heis og tak		0	5 000	500	396	500

## Vi bygger fellesskap

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
Oppgradering av 5 heiser på omsorgsboliger, Hinna bydel		758	5 000	3 800	3 020	3 800
Årlig korreksjon, sykehjem og aldershjem		0	-13 281	0	0	0
<b>Sum Sykehjem og aldershjem</b>		<b>276 671</b>	<b>117 319</b>	<b>92 025</b>	<b>87 377</b>	<b>92 025</b>
<b>Bofellesskap og avlastningsboliger</b>						
Bofellesskap og selveide boliger i bofellesskap Gunnar Wareberg (7+7 boliger)		14 854	0	0	0	0
Kongsteinen, bofellesskap for eldre		339	0	0	18	0
Bofellesskap i Jåttåvågen (8 boliger)		2 921	11 000	650	694	650
Bofellesskap, erstatning for 8 boliger i et eksisterende bofellesskap, prosjektutvikling		0	2 500	600	192	600
Prosjektutvikling, bofellesskap, erstatning for Spilderhaug (5 boliger)		0	1 000	0	0	0
Mulighetsstudie Bofellesskap Kravspesifikasjon Puh		0	2 000	0	0	0
Bjørn Farmanns gate barneboliger		0	5 000	440	505	440
3-5 småhus, prosjektutvikling		721	1 000	500	477	500
Selveide boliger for personer med behov for omsorg og pleie		80	0	0	43	0
Småhus, Norce-prosjekt		0	10 000	0	0	0
Oppgraderinger bofellesskap		573	3 000	3 000	1 906	3 000
Årlig korreksjon, bofellesskap og avlastningsboliger		0	-4 322	0	0	0
<b>Sum Bofellesskap og avlastningsboliger</b>		<b>19 489</b>	<b>31 178</b>	<b>5 190</b>	<b>3 833</b>	<b>5 190</b>
<b>E-helse og velferdsteknologi</b>						
Velferdsteknologi		7 928	10 000	6 550	4 566	6 550
Pasientvarsling i sykehjemmene (signalanlegg)		25 928	22 500	22 500	29 246	22 500
<b>Sum E-helse og velferdsteknologi</b>		<b>33 856</b>	<b>32 500</b>	<b>29 050</b>	<b>33 811</b>	<b>29 050</b>
<b>Bolig</b>						
Husabøryggen		248	0	0	0	0
Tastarustå B7		5 934	0	0	1 880	0
Istandsetting av Hjalmar Johansen gate 6		10 069	0	5 930	6 086	5 930
Erverv og istandsetting av Cecilie Tvedts gate		11 691	0	310	263	310
Ombygging av Bekketunet barnehage		12 826	0	9 600	9 265	9 600
Modulbygg Husabøryggen		57 017	0	650	474	650
Brannsikring risikoutsatte boliger		939	1 000	1 000	801	1 000
Småhus		147	22 000	4 000	834	4 000
Elektronisk nøkkelsystem risikoutsatte boliger		1 939	2 000	2 560	2 508	2 560
ENØK tiltak på kommunale boliger		10 499	15 000	7 000	9 222	10 700
Lagårdsveien 13, oppgradering		0	0	2 500	178	2 500
Kjøp, istandsetting og flytting av brukte bo-moduler		3 957	0	13 500	14 836	13 500
Kjøp og utvikling av kommunale boliger		122 098	75 000	75 000	72 787	75 000
Årlig korreksjon, bolig		0	-10 983	0	0	0
<b>Sum Bolig</b>		<b>237 364</b>	<b>104 017</b>	<b>122 050</b>	<b>119 133</b>	<b>125 750</b>
<b>Idrettsbygg og idrettsanlegg</b>						
Hinna idrettsanlegg inkl. rekkefølgekrav		10	0	0	0	0
Kvaleberg allaktivitetshus		576	0	0	0	0

## Vi bygger fellesskap

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
Hinna Kunstgressbane		5 176	0	1 100	1 067	1 100
Tennishall og konkurransearena		3 851	1 700	2 500	2 319	2 500
Forum						
Jåttåvågen badeanlegg, prosjektutvikling		877	0	0	0	0
Rehab idrettshaller		176	2 000	2 000	1 779	2 000
Klubbhus og garderobeanlegg		65	0	0	0	0
Hinna friidrettsanlegg, fast dekke		4 313	12 625	12 625	14 103	14 500
Lassa idrettspark, gjennomføring		0	13 000	15 000	20 253	15 000
Hundvåg kiwibanen		0	5 000	70	71	70
Vaulen klubb- og garderobe bygg		14	26 000	24 000	26 546	24 000
Lassa kunstgressbane		29	16 000	16 000	15 589	16 000
Årlig korleksjon, idrettsbygg og idrettsanlegg		0	-4 711	0	0	0
Utendørs idrettsanlegg, utstyr og kunstgressbaner		20 402	17 000	12 015	8 509	10 140
<b>Sum Idrettsbygg og idrettsanlegg</b>		<b>35 490</b>	<b>88 614</b>	<b>85 310</b>	<b>90 236</b>	<b>85 310</b>
<b>Vei, trafikk og sykkel</b>						
Utflytting fra nettstasjoner, nye tennskap		2 343	2 700	2 700	2 867	2 700
Belysning i uteområdene ved Stavanger konserthus		1 250	7 000	1 000	978	1 000
Gravemaskin, Doosan		0	0	0	1 184	0
Utskifting av lysanlegg på sykehjem, omsorgsboliger og bydelshus		522	4 000	1 000	709	1 000
Prosjekt SBAX, ny strekning Paradis til Bjergsted		12 798	50 500	42 700	30 789	42 700
Gange		0	10 000	4 750	4 090	4 750
Utskifting pærer til fontene i Breiavatnet		0	1 000	0	0	0
Utskifting av utendørs lysanlegg barnehager		2 014	0	-2 150	1 334	850
Miljøgater, gatetun, gater og byrom		10 270	11 000	11 000	10 514	11 000
Sykelstrategi		15 168	32 000	17 960	20 873	19 100
Kongsgata og Klubbgata		1 016	10 000	0	0	0
Led-lys utskiftning av gatelysarmatur		20 687	20 150	13 300	13 957	13 300
Fortau fra Bru kai til krysset Bruveien og Vakthusveien		711	9 000	300	330	300
Bruer/ kaier rehabilitering		6 774	30 000	16 700	16 146	16 700
Utbedring av natursteinsmur Breivik/Hegreberg		0	1 000	0	0	0
Utstyrspakke, uteområdet		12 510	12 500	12 500	12 324	12 500
Karusellen i Hillevåg		174	0	400	138	400
Åmøyveien, gang og sykkelvei		-10 899	11 300	0	0	0
Årlig korleksjon, vei, trafikk og sykkel		0	-25 490	0	0	0
Vei: rehabilitering, asfaltering og nybygg		5 689	8 500	8 800	12 345	8 800
Fremkommelighet, belysning og trafiksikkerhet		31 952	30 000	16 980	18 429	16 980
<b>Sum Vei, trafikk og sykkel</b>		<b>112 980</b>	<b>225 160</b>	<b>147 940</b>	<b>147 006</b>	<b>152 080</b>
<b>Naturforvaltning, parker, torg og plasser</b>						
Furras gate - Johan Thorsens gate		9	0	0	0	0
Tiltak rettet mot utslippskutt i tråd med klimamål		481	23 000	16 835	0	0
Prosjekt friområde		7 380	5 000	5 000	6 915	5 000
Superlekeplasser		5 653	5 500	1 850	2 084	1 850

## Vi bygger fellesskap

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
Rehabilitering av utomhusanlegg		418	3 400	4 250	3 709	4 485
Tasta bydelshus						
Maskiner IUA, kjøp av traktor		640	0	0	0	0
Stavanger City Hub		1 035	0	0	0	0
Lekeplasser, løkker, baner, skatebaner og nærmiljøanlegg		17 557	16 000	5 488	1 356	488
Restaurering av vassdrag		950	1 000	2 500	950	2 500
Turvei rundt Kalhammaren		40	2 950	200	202	200
Sjøparken, prosjektutvikling		665	300	300	598	300
Kjerringholmen, oppgradering av byrom		1 175	0	0	15	0
Johannesparken, rehabilitering		132	500	500	78	500
Botanisk hage, gjennomføring av disposisjonsplan		159	3 000	500	430	500
Områdesatsing Storhaug		425	0	6 075	7 859	6 075
Renere havn		4 405	6 000	4 500	2 259	4 500
Områdeløft Kvernevik, nærmiljømidler til park og vei		920	0	15	15	15
Skybruddplanens handlingsplan		0	1 000	200	117	200
Hamnevika friområde		0	2 000	20	22	20
Historiske anlegg		0	2 500	500	0	500
Bjergstedplassen festpark		0	6 000	400	382	400
Johan Gjøsteins plass		0	7 500	400	436	400
Turvei langs Byfjorden		0	5 000	250	230	250
Lars Hertervigs gate		0	10 000	3 500	7 791	3 500
Oppgradering stisystem/kanting i Byparken, forprosjekt		0	500	0	0	0
Tastamyra naturrestaurering		0	0	-300	44	100
Infrastruktur Lundsneset friområde		10 342	0	0	0	0
Sentrum		15 694	13 000	3 550	1 947	3 550
Park i Lervig		3 011	62 500	1 350	1 487	1 350
Nytorget, park og offentlig møteplass		8 246	33 700	33 700	21 164	33 700
Fjøløy fort, oppfølging av disposisjonsplan		1 118	2 000	0	0	0
Byparken		767	2 000	750	744	750
Uteområdet i rådhuskvartalet		500	7 600	8 100	7 992	8 100
Tjensvolltorget		366	500	100	92	100
Oppgradering stinett Stavanger botaniske hage		538	0	200	0	200
Områdesatsning Hillevåg		2 668	0	600	643	600
Lekeplasser i kommunale felt		1	0	0	6 202	5 000
Damsikring Vannassen		4	5 000	5 000	0	5 000
Områdesatsing Stavanger		0	0	0	39	0
Årlig korreksjon, naturforvaltning, parker, torg og plasser		0	-23 913	0	0	0
Friområder og parkanlegg, rehabilitering, opparbeidelse og skjøtsel		49 196	5 700	1 520	2 612	1 520
<b>Sum Naturforvaltning, parker, torg og plasser</b>		<b>134 493</b>	<b>209 237</b>	<b>107 853</b>	<b>78 413</b>	<b>91 653</b>
<b>Bymiljøpakken</b>						
Bymiljøpakken, sykkel		80 526	76 700	78 100	68 544	78 100
Bymiljøpakken, gange		3 705	17 300	12 400	3 927	12 400
Bymiljøpakken, trafikkikkerhet		36 440	35 000	25 100	5 034	25 100
Bymiljøpakken, kollektiv		10 195	46 600	22 600	22 798	22 600
<b>Sum Bymiljøpakken</b>		<b>130 867</b>	<b>175 600</b>	<b>138 200</b>	<b>100 303</b>	<b>138 200</b>
<b>Kirke</b>						
Askje kirke lynavleder		0	0	45	0	0

## Vi bygger fellesskap

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
Talgje kirke, rehabilitering		0	750	2 900	0	0
Nytt krematorium, prosjektutvikling		0	2 000	350	0	0
Gravlunder		0	29 800	50 250	0	0
Ventilasjonsanlegg, utskiftning i kirker		0	0	778	0	0
Hesby kirke, rehabilitering		0	4 700	7 700	0	0
Sørbø kirke, rehabilitering		0	1 550	2 200	0	0
Domkirken 2025		0	9 500	18 500	0	0
<b>Sum Kirke</b>		<b>0</b>	<b>48 300</b>	<b>82 723</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Vannverket</b>						
Byomforming		11 509	10 000	12 000	18 313	12 000
Forsterkninger - vann		12 059	2 000	2 000	3 002	2 000
Fornyelse - vann		71 415	64 000	64 000	58 076	64 000
Lekkasjereduksjon		1 124	1 000	1 000	515	1 000
Kjøretøy og utstyr, vannverket		0	1 800	1 800	2 352	1 800
<b>Sum Vannverket</b>		<b>96 108</b>	<b>78 800</b>	<b>80 800</b>	<b>82 258</b>	<b>80 800</b>
<b>Avløpsverket</b>						
Byomforming - avløp		31 719	20 000	40 000	53 051	40 000
Fornyelse - avløp		91 588	60 000	70 000	63 175	70 000
Fremmedvannsreduksjon og separering		24 359	25 000	10 000	7 679	10 000
Kjøretøy og utstyr, avløpsverket		0	13 900	3 500	2 022	3 500
Utvidelse og forsterkninger		6 288	8 000	8 000	7 010	8 000
<b>Sum Avløpsverket</b>		<b>153 953</b>	<b>126 900</b>	<b>131 500</b>	<b>132 937</b>	<b>131 500</b>
<b>Renovasjon</b>						
Nye avfallsbeholdere, kjøp		10 555	5 000	3 300	2 620	3 300
Nedgravde/krok-avfallscontainere		3 389	2 300	3 200	3 949	3 200
<b>Sum Renovasjon</b>		<b>13 944</b>	<b>7 300</b>	<b>6 500</b>	<b>6 569</b>	<b>6 500</b>
<b>Aksjer og andeler</b>						
Kjøp/salg av aksjer		156	0	7 300	7 310	7 300
<b>Sum Aksjer og andeler</b>		<b>156</b>	<b>0</b>	<b>7 300</b>	<b>7 310</b>	<b>7 300</b>
<b>Justeringsavtaler</b>						
Justeringsavtaler infrastruktur		235 079	0	0	89 007	91 932
<b>Sum Justeringsavtaler</b>		<b>235 079</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>89 007</b>	<b>91 932</b>
<b>Generell finansiering</b>						
Byggeprosjekter Stavanger eiendom		-193	0	0	-252	0
Generell finansiering		5 030	0	0	10 273	0
Generell fin. salg av eiendom/råmark		0	-15 000	0	0	0
<b>Sum Generell finansiering</b>		<b>4 837</b>	<b>-15 000</b>	<b>0</b>	<b>10 021</b>	<b>0</b>
<b>Investeringer i varige driftsmidler</b>		<b>2 384 389</b>	<b>2 128 155</b>	<b>1 648 074</b>	<b>1 638 926</b>	<b>1 657 283</b>

## 2. Tilskudd til andres investeringer

Beløp i 1000

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
Askje kirke lynavleder		582	0	0	45	45
Domkirken 2025 (aktiveres ikke)		63 226	0	0	21 008	18 500
Tou næringspark, infrastruktur		242	0	0	0	0
JM Norge AS		151	0	0	0	0
Hinna park AS - Ledningsnett		59	0	0	0	0
Hinna park AS - Grøntanlegg		122	0	0	0	0
Møldalshagen AS - vei og va-anlegg		144	0	0	144	0
Hinna park 2018 Friområde 2015		18	0	0	0	0
Jadarholm 2018		250	0	0	0	0

## Vi bygger fellesskap

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
Rennesøy - Mehus eiendom AS - vei		39	0	0	0	0
Kunstnerisk utsmykking Hundvåg kirke		117	0	0	35	0
Historiske bygg		442	0	0	0	0
Rehabilitering av Talgje kirke		2 302	0	0	2 345	2 900
Nytt krematorium, prosjektutvikling		0	0	0	378	350
Gravlunder		0	0	0	0	47 750
Gravlund Hundvåg		4 155	0	0	38 426	0
Gravlund Revheim		539	0	0	234	0
Gravlund Talgje		11	0	0	1	0
Gravlund Askje		3 468	0	0	1 818	2 500
Tasta urnelund		0	0	0	138	0
Ventilasjonsanlegg, utskifting i kirker		4 300	0	0	787	778
Hesby kirke, rehabilitering (aktiveres ikke)		4 280	0	0	7 789	7 700
Sørbø kirke, rehabilitering (aktiveres ikke)		6 951	0	0	1 965	2 200
Avsetning byggeprosjekter		193	0	0	252	0
Tastarustå bydelspark 2		159	0	0	159	0
Justering egne bygg		328	0	0	328	328
Hinna Park AS vei og VA-anlegg		140	0	0	140	0
Hinna Park AS - friområde/grøntanlegg		572	0	0	572	0
lpark eiendom 2017 vei- og VA anlegg		76	0	0	76	0
JM Norge 2017 vei		81	0	0	81	0
Husabøryggen 2018 kvartalslekeplass		36	0	0	36	0
Østre Hageby 2019		205	0	0	55	0
Solborg/Kristen friskole - VA-anlegg og vei/fortau		52	0	0	52	0
Finansparken Bjergsted - park og VA-anlegg		35	0	0	35	0
Real prosjektutvikling AS - vei og VA-anlegg		32	0	0	32	0
Eiendomsgruppen Vest AS - infrastruktur		247	0	0	247	0
Jadarhus Aurikkelstien infrastruktur		89	0	0	89	0
Gamle Forusvei 33 - grønntanlegg og lekeplass - 2022		140	0	0	140	0
Nordr Bolig - Sølyst infrastruktur - 2022		101	0	0	101	0
Nye Hillevågsveien 24 - lekeplasser og gangvei		42	0	0	42	0
B.S. eiendomsutvikling - vei og VA-anlegg Gjerdeveien		141	0	0	141	0
Dalane eiendomsselskap - vei og VA Lundetunet Rennesøy		29	0	0	29	0
Hillevåg næringspark AS - vei og VA Felleskjøpveien		157	0	0	157	0
FAA brygge AS - vei og VA Judaberg		71	0	0	71	0
Eiendomsselskapet Sandvik AS - Mosvatnet park infrastruktur		698	0	0	388	0
Byfjordparken AS - infrastruktur		1 895	0	0	359	0
Nore Sunde utviklingsselskap AS - infrastruktur Nore Sunde		4 529	0	0	877	0
Jåttå utbyggingsselskap AS - infrastruktur Jåttå nord		5 571	0	0	2 305	0
Vik Bolig AS - infrastruktur		78	0	0	57	0

## Vi bygger fellesskap

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
Lervigsveien bolig as - infrastruktur		0	0	0	1 253	0
Sis campus uis - va-anlegg		0	0	0	1 235	0
Generell finansiering		-17 429	0	0	-14 559	-14 560
<b>Tilskudd til andres investeringer</b>		<b>89 666</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>69 862</b>	<b>68 491</b>

### 3. Investeringer i aksjer og andeler

Beløp i 1000

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
Kjøp/salg av aksjer		30 364	0	16 410	16 432	16 410
Egenkapitalinnskudd		26 171	29 185	28 900	28 903	28 900
<b>Investeringer i aksjer og andeler i selskaper</b>		<b>56 535</b>	<b>29 185</b>	<b>45 310</b>	<b>45 335</b>	<b>45 310</b>

### 4. Utlån

Beløp i 1000

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
Renter/avdrag/utlån andre inn- og utlån		29 825	125 650	131 339	60 689	131 339
<b>Utlån av egne midler</b>		<b>29 825</b>	<b>125 650</b>	<b>131 339</b>	<b>60 689</b>	<b>131 339</b>
<b>Sum del 1-4</b>		<b>2 560 414</b>	<b>2 282 990</b>	<b>1 824 723</b>	<b>1 814 812</b>	<b>1 902 423</b>

### Økonomisk oversikt drift etter § 5-6

Beløp i 1000

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
Rammetilskudd		-3 272 525	-3 369 833	-3 520 247	-3 522 177	-3 520 247
Innteks- og formuesskatt		-7 267 844	-7 995 000	-8 060 000	-8 077 862	-8 060 000
Eiendomsskatt		-177 770	-80 601	-80 601	-80 923	-80 601
Andre skatteinntekter		0	0	0	0	0
Andre overføringer og tilskudd fra staten		-697 067	-635 588	-581 238	-617 105	-590 805
Overføringer og tilskudd fra andre		-2 053 637	-1 047 603	-1 120 428	-2 122 818	-1 728 167
Brukerbetalinger	19	-461 554	-454 366	-425 233	-453 492	-425 562
Salgs- og leieinntekter		-1 667 954	-1 600 292	-1 656 615	-1 729 821	-1 693 446
<b>Sum driftsinntekter</b>		<b>-15 598 350</b>	<b>-15 183 283</b>	<b>-15 444 362</b>	<b>-16 604 197</b>	<b>-16 098 828</b>

## Vi bygger fellesskap

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
Lønnsutgifter	20	7 373 930	7 490 061	7 399 060	7 634 473	7 476 700
Sosiale utgifter	11 og 20	1 894 297	1 896 812	1 995 140	2 115 940	2 094 129
Kjøp av varer og tjenester	21	4 707 224	4 067 583	4 268 903	4 722 702	4 669 689
Overføringer og tilskudd til andre		1 443 888	1 236 655	1 233 148	1 486 141	1 443 337
Avskrivninger	4	741 610	646 927	646 927	711 182	660 776
<b>Sum</b>		<b>16 160 949</b>	<b>15 338 038</b>	<b>15 543 178</b>	<b>16 670 438</b>	<b>16 344 631</b>
<b>driftsutgifter</b>						
<hr/>						
<b>Brutto</b>		<b>562 599</b>	<b>154 755</b>	<b>98 816</b>	<b>66 242</b>	<b>245 802</b>
<b>driftsresultat</b>						
<hr/>						
Renteinntekter		-468 845	-412 051	-472 051	-478 944	-472 089
Utbytte		-411 895	-360 000	-364 200	-427 965	-364 200
Gevinst og tap på finansielle omløpsmidler		-11 285	0	-9 700	-29 633	-9 700
Renteutgifter		575 463	630 797	648 397	625 429	648 397
Avdrag på lån	10	447 658	476 308	468 908	469 421	468 908
<b>Netto</b>		<b>131 097</b>	<b>335 054</b>	<b>271 354</b>	<b>158 307</b>	<b>271 316</b>
<b>finansutgifter</b>						
<hr/>						
Motpost avskrivninger	4	-741 610	-646 927	-646 927	-711 182	-660 776
<b>Netto</b>		<b>-47 914</b>	<b>-157 118</b>	<b>-276 757</b>	<b>-486 633</b>	<b>-143 658</b>
<b>driftsresultat</b>						
<hr/>						
<b>Disponering eller dekning av netto driftsresultat</b>						
Overføring til investering		128 120	142 593	117 952	117 952	117 952
Avsetninger til bundne driftsfond	13 og 14	153 655	4 679	4 922	221 387	6 127
Bruk av bundne driftsfond	13 og 14	-141 254	-4 942	-4 942	-152 911	-139 246
Avsetninger til disposisjonsfond	26	0	80 588	207 195	300 205	207 195
Bruk av disposisjonsfond	26	-92 607	-65 800	-48 370	0	-48 370
Dekning av tidligere års merforbruk		0	0	0	0	0
<b>Sum</b>		<b>47 914</b>	<b>157 118</b>	<b>276 757</b>	<b>486 633</b>	<b>143 658</b>
<b>disponeringer eller dekning av netto driftsresultat</b>						
<hr/>						
<b>Fremført til inndekning i</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Vi bygger fellesskap

Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Justert bud. 2025	Regnskap 2025	Justert bud. inkl. fullmakter 2025
------	------------------	--------------------	----------------------	------------------	---

senere år  
(merforbruk)

### Økonomisk oversikt balanse etter § 5-8

Økonomisk oversikt balanse	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
<b>EIENDELER</b>			
<b>A. Anleggsmidler</b>	<b>2</b>	<b>44 977 164</b>	<b>41 736 166</b>
I. Varige driftsmidler	4	22 308 891	21 443 140
1. Faste eiendommer og anlegg	4	21 164 516	20 352 588
2. Utstyr, maskiner og transportmidler	4	1 144 375	1 090 553
II. Finansielle anleggsmidler		5 873 727	5 803 884
1. Aksjer og andeler	5, 15	1 332 844	1 288 408
2. Obligasjoner		0	0
3. Utlån	6	4 540 883	4 515 476
III. Immaterielle eiendeler		0	0
IV. Pensjonsmidler	11	16 794 546	14 489 142
<b>B. Omløpsmidler</b>	<b>1</b>	<b>6 137 519</b>	<b>5 324 997</b>
I. Bankinnskudd og kontanter		2 035 642	1 535 541
II. Finansielle omløpsmidler	7	1 952 014	1 858 004
1. Aksjer og andeler		0	0
2. Obligasjoner	7	1 952 014	1 858 004
3. Sertifikater		0	0
4. Derivater		0	0
III. Kortsiktige fordringer	22	2 149 863	1 931 452
1. Kundefordringer	22	248 785	248 021
2. Andre kortsiktige fordringer	22	794 304	448 008

Vi bygger fellesskap

Økonomisk oversikt balanse	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
3. Premieavvik	11, 22	1 106 774	1 235 422
<b>Sum eiendeler</b>		<b>51 114 683</b>	<b>47 061 163</b>
<b>EGENKAPITAL OG GJELD</b>			
<b>C. Egenkapital</b>		<b>17 008 744</b>	<b>16 326 902</b>
I. Egenkapital drift		2 319 417	1 950 736
1. Disposisjonsfond	26	2 069 439	1 769 234
2. Bundne driftsfond	13, 14	249 978	181 502
3. Merforbruk i driftsregnskapet		0	0
4. Mindreforbruk i driftsregnskapet		0	0
II. Egenkapital investering		239 904	163 266
1. Ubundet investeringsfond	26	1 330	1 330
2. Bundne investeringsfond	13	238 574	256 175
3. Udekket beløp i investeringsregnskapet		0	-94 239
III. Annen egenkapital		14 449 423	14 212 901
1. Kapitalkonto	2	14 491 875	14 255 352
2. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen drift	3	-42 451	-42 451
3. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen investering	3	0	0
<b>D. Langsiktig gjeld</b>	<b>2</b>	<b>31 405 968</b>	<b>28 371 458</b>
I. Lån	9	14 295 411	13 644 401
1. Gjeld til kredittinstitusjoner		3 805 411	3 868 401
2. Obligasjonslån		10 490 000	9 606 000
3. Sertifikatlån		0	170 000
II. Pensjonsforpliktelse	11	17 110 557	14 727 056
<b>E. Kortsiktig gjeld</b>	<b>1</b>	<b>2 699 970</b>	<b>2 362 803</b>
I. Kortsiktig gjeld		2 699 970	2 362 803

Økonomisk oversikt balanse	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
1. Leverandørgjeld		598 159	617 207
2. Likviditetslån		0	0
3. Derivater		0	0
4. Annen kortsiktig gjeld		2 101 811	1 745 596
5. Premieavvik		0	0
<b>Sum egenkapital og gjeld</b>		<b>51 114 683</b>	<b>47 061 163</b>
<b>F. Memoriakonti</b>		<b>0</b>	<b>0</b>
I. Ubrukte lånemidler	1, 2	945 467	915 432
II. Andre memoriakonti	14	71 689	76 511
III. Motkonto for memoriakontiene	1, 2, 14	-1 017 155	-991 943

## Regnskapsprinsipper

Kommuneregnskapet er regulert i Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 14-6 og Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. Regnskapsopplysninger skal bokføres, spesifiseres, dokumenteres og oppbevares i samsvar med Lov om bokføring (bokføringsloven) §§ 3 til 14.

Årsregnskapet er ført i overensstemmelse med god kommunal regnskapsskikk, herunder kommunale regnskapsstandarder (KRS), utgitt av Foreningen for god kommunal regnskapsskikk (GKRS).

## Regnskapsprinsipper

Kommuneregnskapet er finansielt orientert, og skal vise alle økonomiske midler som er tilgjengelige i året, og bruken av disse. Arbeidskapitalprinsippet er kjernen i det finansielt orienterte regnskapet.

Regnskapet føres etter bruttoprinsippet. Det betyr at det ikke gjøres fradrag i inntekter for tilhørende utgifter, og heller ikke fradrag i utgifter for tilhørende inntekter.

Inntekter og utgifter skal tidsmessig plasseres i det året som følger av anordningsprinsippet. Anordningsprinsippet betyr at alle kjente utgifter og inntekter som vedrører kommunens virksomhet i løpet av året, skal fremgå av drifts- eller investeringsregnskapet i året, enten de er betalt eller ikke.

I den grad enkelte utgifter, utbetalinger, inntekter eller innbetalinger ikke kan fastsettes eksakt ved tidspunktet for regnskapsavleggelsen, registreres et anslag i årsregnskapet (beste estimat).

Driftsregnskapet viser driftsutgifter og driftsinntekter i kommunen. Investeringsregnskapet viser kommunens utgifter i forbindelse med investeringer og utlån med videre, samt hvordan disse er finansiert.

Kommunens driftsregnskap viser årlige avskrivninger, som er årlige kostnader som følge av forbruk av aktiverte anleggsmidler. Avskrivningene påvirker kommunens brutto driftsresultat, men blir nullet ut slik at netto driftsresultat ikke blir påvirket av denne kostnaden. Netto driftsresultat i kommunen er derimot belastet med årets avdrag. Denne utgiften er relatert til forbruk av aktiverte anleggsmidler som skal påvirke kommunens netto driftsresultat. For lån er det kun den delen av lånet som faktisk er brukt i løpet av året som er ført i investeringsregnskapet. Den delen av lånet som ikke er brukt, er registrert som memoriapost. Stavanger kommune har porteføljefinansiering av investeringene.

## Andre prinsipper

### Selvkostberegninger

På de områder der selvkost er satt som den rettslige rammen for hva kommunen kan kreve av gebyrinntekter, beregner kommunen selvkost etter Forskrift om beregning av samlet selvkost for kommunale og fylkeskommunale gebyrer (selvkostforskriften) gjeldende fra 01.01.2020.

### Finansielle omløpsmidler

Markedsbaserte finansielle omløpsmidler inngår i en handelsportefølje, og er vurdert til markedsverdi per 31.12. for året det avlegges regnskap for. Urealisert gevinst/tap inntektsføres/utgiftsføres og behandles i tråd med kommunens finansreglement.

### Kommunal tjenesteyting investering – kirkelig fellesråd

Kommunen kan gjennomføre investeringsprosjekter i stedet for pengeoverføring til kirkelig fellesråd. Investeringsprosjektene regnskapsføres fortløpende i kommunens regnskap, og skal senest ved årsavslutning reverseres med motpost investeringstilskudd til kirkelig fellesråd. Jamfør GKRS notat Regnskapsføring av transaksjoner mellom kommunene og sokn i Den norske kirke.

## Note 1 Endring i arbeidskapital

Endring i arbeidskapital	31.12.2025	01.01.2025	Endring
2.1 Omløpsmidler	6 137 519	5 324 997	812 521
2.3 Kortsiktig gjeld	-2 699 970	-2 362 803	-337 167
<b>Arbeidskapital</b>	<b>3 437 549</b>	<b>2 962 194</b>	<b>475 354</b>

<b>Drifts- og investeringsregnskapet</b>	<b>31.12.2025</b>
<b>Driftsregnskapet</b>	
Sum driftsutgifter eks. avskrivninger	15 959 256
Sum driftsinntekter	16 604 196
Netto finansutgifter	158 307
<b>Netto driftsresultat</b>	<b>486 633</b>
<b>Investeringsregnskapet</b>	
Sum investeringsutgifter	1 720 866
Sum investeringsinntekter	653 317
Netto finansinntekter	1 026 235
<b>Netto utgifter i investeringsregnskapet</b>	<b>41 313</b>
<b>Netto tilgang/bruk i drifts- og investeringsregnskapet</b>	<b>445 319</b>
Endring ubrukte lånemidler (økning +/reduksjon -)	30 035
Endring i regnskapsprinsipp ført direkte mot egenkapital	0
<b>Endring arbeidskapital i drifts- og investeringsregnskapet</b>	<b>475 354</b>
<b>Differanse</b>	<b>0</b>

## Note 2 Kapitalkonto

<b>Kapitalkonto</b>	<b>31.12.2025</b>	<b>01.01.2025</b>	<b>Endring</b>
Anleggsmidler	44 977 164	41 736 166	3 240 998
Langsiktig gjeld	31 405 968	28 371 458	3 034 511

Vi bygger fellesskap

Kapitalkonto	31.12.2025	01.01.2025	Endring
Endring ubrukte lånemidler (økning + / reduksjon -)	945 467	915 432	30 035
Endring i regnskapsprinsipp som påvirker anleggsmidler	-24 788	-24 788	0
Endring i regnskapsprinsipp som påvirker langsiktig gjeld	0	0	0
<b>Netto endring</b>	<b>14 491 875</b>	<b>14 255 352</b>	<b>236 523</b>

<b>Saldo 01.01.2025</b>	<b>-14 255 352</b>
<b>Økning av kapitalkonto (kreditposter)</b>	
Aktivering av fast eiendom og anlegg	-1 378 956
Aktivering av utstyr, maskiner og transportmidler	-232 490
Kjøp av aksjer og andeler	-16 452
Utlån	-454 964
Aktivert egenkapitalinnskudd pensjonskasse	-28 903
Avdrag på eksterne lån	-691 807
Økning pensjonsmidler	-2 305 405
<b>Reduksjon av kapitalkonto (debetposter)</b>	
Avgang fast eiendom og anlegg	7 398
Av- og nedskrivning av fast eiendom og anlegg	559 630
Avgang utstyr, maskiner og transportmidler	407
Av- og nedskrivning av utstyr, maskiner og transportmidler	178 260
Avgang aksjer og andeler	15
Nedskrivning av aksjer og andeler	903
Avdrag på utlån	426 546
Avskrivning utlån	3 012
Avsetning tap startlån	0

<b>Saldo 01.01.2025</b>	<b>-14 255 352</b>
Bruk av midler fra eksterne lån	1 312 783
Økning pensjonsforpliktelser	2 383 501
<b>Saldo 31.12.2025</b>	<b>-14 491 875</b>

### Note 3 Endring i regnskapsprinsipp og korrigering av tidligere års feil

#### Endring av regnskapsprinsipp

Regnskapsmessige virkninger som følge av endringer i regnskapsprinsipp føres mot egne egenkapitalkontoer.

Positiv saldo på disse kontoene kan ikke disponeres og negativ saldo skal ikke dekkes inn.

Gjelder	31.12.2025	01.01.2025	Endring
Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen i investering	0	0	0
Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen i drift	42 451	42 451	0

Det har ikke vært endringer i regnskapsprinsipp eller regnskapsestimer i 2025.

#### Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen i drift fra tidligere år:

Gjelder	År	Beløp
Utbetalte feriepenge	1993	104 765
Varebeholdning	2001	6 472
Kompensasjon for mva.	2001	-15 768
Tilskudd til ressurskrevende tjenester	2008	-87 768
Øvrige endringer regnskapsprinsipp		34 750
<b>Sum bokført mot konto for prinsippendringer drift</b>		<b>42 451</b>

**Korrigerings av tidligere års feil**

Det er ikke korrigerings vesentlige feil fra tidligere år i 2025.

**Note 4 Varige driftsmidler**

Gjelder	Avskrivning splan	Bokført verdi 01.01. 2025	Tilga ng	Avga ng	Avskrivni nger	Nedskrivni nger	Bokført verdi 31.12. 2025
Kunst og tomteområder 1)	Ingen avskrivning	1 980 684	40 991				2 021 675
IT-utstyr, kontormaskiner 2)	Lineær 5 år	115 955	17 613		-29 808		103 760
Maskiner finansiell leasing 2)	Lineær 8 år	4 183			-598		3 585
Anleggsmaskiner mv. 2)	Lineær 10 år	966 907	214 877	-407	-146 931	-458	1 033 988
Brannbiler 2)	Lineær 20 år	3 508			-465		3 043
Tekniske anlegg 1)	Lineær 20 år	926 049	152 163	-660	-37 817	-68	1 039 667
Boliger, skoler, veier 1)	Lineær 40 år	13 040 720	831 956	-6 728	-403 050	-15 483	13 447 415
Adm.bygg, sykehjem mv. 1)	Lineær 50 år	4 405 134	353 846	-10	-92 512	-10 700	4 655 758
<b>SUM</b>		<b>21 443 140</b>	<b>1 611 446</b>	<b>-7 805</b>	<b>-711 182</b>	<b>-26 709</b>	<b>22 308 891</b>

**Økonomisk oversikt balanse:**

1) Faste eiendommer og anlegg	21 164 515
2) Utstyr, maskiner og transportmidler	1 144 376
<b>Sum</b>	<b>22 308 891</b>

Av den samlede nedskrivningen på 26,7 mill. utgjør 23,7 mill. prosjektutvikling til ikke-realisererte prosjekt. Av dette utgjør 10,5 mill. Jåttåvågen badeanlegg og 4,35 mill. Løkkeveien 51.

## Note 5 Aksjer og andeler

### Aksjer

Selskaper	Fotnote	Eierandel i selskapet	Vesentlig nedskrivning	Mottatt utbytte	Bokført verdi 31.12.2025	Bokført verdi 01.01.2025
Lyse AS		45,74 %		356 733	461 454	461 454
Rogaland Teater AS		25,56 %			28	28
Universitetsfond Rogaland AS		36,32 %			13 800	13 800
ODEON kino Stavanger/Sandnes AS		33,15 %		663	5 119	5 119
Glad Mat AS		6,10 %			8	8
Lysefjorden Utvikling AS		11,32 %			330	330
Stavanger Sentrum AS		40,00 %			704	704
Blue Planet AS		7,69 %			150	150
Forus Næringspark AS		49,01 %			7 400	7 400
Filmkraft Rogaland AS		27,50 %			154	150
Museum Stavanger AS		53,00 %			65	65
Stavanger Forum AS		87,42 %		1 748	43 897	43 897
Bysykkelen AS		25,00 %			2 000	2 000
Valide Invest I AS		9,98 %			1 500	1 500
Valide Invest II AS		7,32 %			1 500	1 500
Hagltårnet Næring AS	1	100,00 %			40 939	25 616
Risavika Biopark AS		39,22 %			2 000	2 000
Forus Sportssenter AS		77,00 %			70 799	70 799
Reisemål Ryfylke AS		5,59 %			38	38
TEAL AS (Ryfylke Næringshage AS)		10,13 %			200	200

Vi bygger fellesskap

Selskaper	Fotnote	Eierandel i selskapet	Vesentlig nedskrivning	Mottatt utbytte	Bokført verdi 31.12.2025	Bokført verdi 01.01.2025
Norwegian Offshore Wind AS		11,24 %			2 000	2 000
Frøya Ventures AS		3,00 %			600	600
City Housing Lagård AS		100,00 %			28 749	28 749
Jæren Recovery College AS		0,00 %			0	3
Bioenergi Finnøy AS	3	1,80 %			20	0
Stavanger2Bergen AS		3,37 %			100	0
Attende Holding AS	4	55,25 %			2 280	2 275
Valide Invest III AS		5,88 %			1 000	0
<b>Sum</b>			<b>0</b>	<b>359 144</b>	<b>686 833</b>	<b>670 384</b>

Andeler

Selskaper	Fotnote	Eierandel	Vesentlig nedskrivning	Mottatt utbytte/overføring	Bokført verdi 31.12.2025	Bokført verdi 01.01.2025
Stavangerregionen Havn IKS		70,42 %			219 312	219 312
IVAR IKS		40,62 %			0	0
Rogaland Brann og Redning IKS		43,79 %			2 660	2 660
Rogaland Revisjon IKS		24,82 %			1 347	1 347
Renovasjonen IKS		50,00 %		1 000	7 997	7 997
Stavanger Konserthus IKS		89,00 %			89	89
Folkehallene IKS		53,65 %			2 736	2 736
Sørmarka flerbrukshall IKS		53,65 %			384	384

Vi bygger fellesskap

Selskaper	Fotnot e	Eierande l	Vesentlig nedskrivnin g	Mottatt utbytte/ overføring	Bokført verdi 31.12.202 5	Bokført verdi 01.01.202 5
Multihallen og Storhallen IKS		53,65 %			374	374
Opera Rogaland IKS	2	0,00 %	-900		0	900
Rogaland Kontrollutvalgsekretaria t IKS		33,50 %			210	210
Biblioteksentralen AL					2	2
Samvirkelaget Flørli Vann og Kloakk SA					650	650
Egenkapitalinnskudd KLP					410 104	381 202
Dragaberget Barnehage SA					5	20
Norsk skjemaforlag					0	0
Bate Boligbyggelag					0	0
A/L Haukelivei 10					0	0
Jæren Folkehøyskole					0	0
Bruksrettighet båt plass Åmøy havn					0	0
Finnøy Flerbrukshall SA					100	100
Tomatfestivalen SA					40	40
<b>Sum</b>			<b>-900</b>	<b>1 000</b>	<b>646 011</b>	<b>618 023</b>

Sum aksjer og andeler

Gjelder	Fotnote	Eierandel	Vesentlig nedskrivning	Mottatt utbytte/ overføring	Bokført verdi 31.12.2025	Bokført verdi 01.01.2025
<b>Sum aksjer og andeler</b>			<b>-900</b>	<b>360 144</b>	<b>1 332 844</b>	<b>1 288 408</b>

1. Aksjekapital i Hagltårnet Næring AS er økt med 15,3 mill.

## Vi bygger fellesskap

2. Det er gjennomført en virksomhetsoverdragelse (jf. arbeidsmiljøloven kap. 16) fra Opera Rogaland IKS til Stiftelsen SSO. I den forbindelse ble også likvidasjonsutbyttet i Opera Rogaland IKS, direkte overført til SSO. En stiftelse er et selvstendig rettssubjekt og har ikke eiere. Det innebærer at den bokførte andelen i Opera Rogaland IKS ikke kan overføres til SSO. Bokført andel i Opera Rogaland IKS er derfor nedskrevet til kr 0.

3. Riktig anskaffelsesår for disse aksjene er 2009. De ble ved en tidligere feil ikke ført opp som aksjeandel.

4. Attende Holding AS og Attende Allservice Holding AS ble fusjonert i 2023, nytt navn: Attende Holding AS. Har derfor slått sammen aksjeandelene fra Attende Allservice Holding AS og Attende Holding AS.

### Note 6 Utlån

Utlån til	Fotnote	Utestående 31.12.2025	Utestående 01.01.2025	Tap på hovedstol
<b>Utlån finansiert med innlån</b>				
Startlån		3 342 911	3 293 353	
Avsatt til tap på startlån	1	-60 784	-60 784	3 012
<b>Sum lånefinansierte utlån</b>		<b>3 282 127</b>	<b>3 232 568</b>	<b>3 012</b>
<b>Utlån finansiert med egne midler</b>				
Varmestuens venner		401	449	0
Rogaland Rideklubb		9 261	9 394	0
Museum Stavanger AS		367	928	0
Forus og Gausel Idrettslag		274	466	0
Oilers Invest AS		35 647	39 707	0
Forus Flerbrukshaller AS		11 550	11 550	0
Madlaspeiderne		2 500	2 500	0
Hagltårnet næring AS		33 908	35 141	0
Hinna Fotballklubb		2 851	2 851	0
Stavanger Roklubb		3 550	3 550	0
Mastra Hestesportklubb		6 034	6 041	0
Hundvåg IL		2 500	0	0

Vi bygger fellesskap

Utlån til	Fotnote	Utestående 31.12.2025	Utestående 01.01.2025	Tap på hovedstol
Vaulen idrettslag		3 189	0	0
Lyse		740 907	804 936	0
<b>Sum andre utlån</b>		<b>852 938</b>	<b>917 512</b>	<b>0</b>
Stavanger Utvikling KF		405 818	365 396	0
<b>Sum konserninterne utlån</b>	<b>2</b>	<b>405 818</b>	<b>365 396</b>	<b>0</b>
<b>Sum egenfinansierte utlån</b>		<b>1 258 756</b>	<b>1 282 908</b>	<b>0</b>
<b>Sum utlån</b>		<b>4 540 883</b>	<b>4 515 476</b>	<b>3 012</b>

1. Det er ikke foretatt en korrigeret tapsavsetning på startlån i 2025. Det er avsatt 12,1 mill. til tapsfond, til sammen 72,9 mill.

2. Jf. note 23 Fordringer og gjeld til kommunale foretak.

### Note 7 Markedsbaserte finansielle omløpsmidler

Aktivklasse	Anskaffelseskost 31.12.2025	Markedsverdi 31.12.2025	Bokført verdi 31.12.2025	Resultatført verdiendring
Aksjefond	0	0	0	0
Grunnfondsbevis	21 060	47 790	21 060	26 730
Ansvarlige lån, fondsobligasjoner	195 184	184 567	195 184	-10 617
Industriobligasjoner/sertifikater	166 996	168 695	166 996	1 700
Bankobligasjoner og bankinnskudd	142 894	142 548	142 894	-346
Grønn finansforvaltning	305 729	318 447	305 729	12 718
<b>Sum</b>	<b>831 863</b>	<b>862 048</b>	<b>831 863</b>	<b>30 184</b>
Herav bankinnskudd	-132 890	-132 890	-132 890	0
<b>Sum ekskl. bankinnskudd</b>	<b>698 973</b>	<b>729 157</b>	<b>698 973</b>	<b>30 184</b>
Kursregulering pr. 01.01.2025			3 382	-3 382
Urealisert gevinst pr. 31.12.2025			26 803	
<b>Sum</b>	<b>698 973</b>	<b>729 157</b>	<b>729 157</b>	<b>26 803</b>

## Vi bygger fellesskap

Aktivklasse	Anskaffelseskost 31.12.2025	Markedsverdi 31.12.2025	Bokført verdi 31.12.2025	Resultatført verdiendring
Pengemarkedsfond	1 217 443	1 222 856	1 217 443	5 413
<b>Sum</b>	<b>1 217 443</b>	<b>1 222 856</b>	<b>1 217 443</b>	<b>5 413</b>
Kursregulering pr. 01.01.2025			12 544	-12 544
Urealisert gevinst pr. 31.12.2025			-7 131	
<b>Sum</b>	<b>1 217 443</b>	<b>1 222 856</b>	<b>1 222 856</b>	<b>-7 131</b>
<b>Sum finansielle omløpsmidler</b>	<b>1 916 416</b>	<b>1 952 014</b>	<b>1 952 014</b>	<b>19 672</b>

Urealisert tap eller gevinst legges ikke på det enkelte verdipapir, men samles og legges til bokført verdi pr. 31.12. slik at sum bokført verdi blir lik sum markedsverdi. Realisert gevinst på 4,21 mill. er inntektsført i 2025 og realisert tap på 0,62 mill. er utgiftsført i 2025. Urealisert gevinst på 26,80 mill. er avsatt til kursreguleringsfondet. Pr. 31.12.2025 er kursreguleringsfondet på 177,54 mill. og er tilstrekkelig stort i henhold til bestemmelsene i finansreglementet av 24.04.2023.

Markedsverdi er bokført i henhold til årsoppgave fra Verdipapirsentralen. Regelverket krever at finansielle omløpsmidler skal vurderes til virkelig verdi.

Anskaffelseskost 31.12. er bokført verdi på det enkelte papir før kursregulering.

Investeringene i finansielle omløpsmidler ligger innenfor rammer i gjeldende finansreglement av 24.04.2023.

I balansen, under finansielle omløpsmidler, ligger i tillegg kommunens plassering av overskuddslikviditet i pengemarkedsfond. Disse er verdivurdert til virkelig verdi. Urealisert tap på 7,13 mill. er resultatført i 2025. Realisert gevinst på 6,37 mill. er resultatført i 2025.

## Note 8 Sikring av finansielle eiendeler og forpliktelser

### Renterisiko

Renteutgiftene på kommunens lånegjeld sikres i samsvar med gjeldende reglement for finans- og gjeldsforvaltningen. Stavanger kommune har porteføljefinansiering. Inngåtte rentebytteavtaler er ikke knyttet mot enkeltlån, men mot porteføljen.

### Langsiktig gjeld med fast rente

Vi bygger fellesskap

Lån nr.	Lånets størrelse	Siste forfall	Rentebinding til	Betaler fastrente	Finansreglementet
5170 - NO0010789803	500 000	mar.27	mar.27	2,65 %	Kap. 5
5179 - NO0010841455	800 000	jan.29	jan.29	2,68 %	Kap. 5
5224 - NO0011107518	600 000	sep.31	sep.31	2,00 %	Kap. 5
5236 - NO0012813130	1 500 000	jan.38	jan.38	3,63 %	Kap. 5
5234 - NO0012931809	500 000	mai.38	mai.38	4,02 %	Kap. 5
5237 - NO0013140087	700 000	jan.39	jan.39	4,10 %	Kap. 5
5246 - NO0013567982	1 200 000	mai.40	mai.40	4,40 %	Kap. 5
<b>Sum</b>	<b>5 800 000</b>				

Rentebytteavtaler

Bank	Grunnlag	Løper fra	Løper til	Stavanger kommune betaler	Stavanger kommune mottar	Formål med sikringen	Finansreglementet
DNB Markets	500 000	sep.20	sep.27	1,29 %	3 md. Nibor	Kontantstrømsikring	Kap. 5
Danske bank	600 000	jan.20	jan.30	1,69 %	3 md. Nibor	Kontantstrømsikring	Kap. 5
Danske bank	400 000	aug.21	aug.31	1,48 %	3 md. Nibor	Kontantstrømsikring	Kap. 5
Sparebank1SMN	300 000	nov.23	nov.33	3,58 %	3 md. Nibor	Kontantstrømsikring	Kap. 5
Sparebank1SMN	1 000 000	mai.24	feb.34	3,65 %	3 md. Nibor	Kontantstrømsikring	Kap. 5
Skandinaviska enskilda banken	100 000	jan.25	jan.35	3,46 %	3 mnd Nibor	Kontantstrømsikring	Kap. 5

## Vi bygger fellesskap

Bank	Grunnlag	Løper fra	Løper til	Stavanger kommune betaler	Stavanger kommune mottar	Formål med sikringen	Finansreglementet
Skandinaviske banken	100 000	jan.25	jan.35	3,50 %	3 mnd Nibor	Kontantstrømsikring	Kap. 5
Skandinaviske banken	500 000	nov.25	nov.30	3,88 %	3 mnd Nibor	Kontantstrømsikring	Kap. 5
<b>Sum</b>	<b>3 500 000</b>						

Alle fastrentelån og rentebytteavtaler blir regnet som fastrente per 31.12.2025. Stavanger kommune har ingen slike avtaler som utløper i 2026.

### Annen risiko

Strømprisen er sikret finansielt. Vi har 85 % av systemprisen prissikret, i tillegg til områdeprisen som er prissikret med 85 % av totalt volum.

### Note 9 Langsiktig gjeld

Langsiktig gjeld	Lånesaldo 31.12.2025	Gjennomsnittlig løpetid (år)	Gjennomsnittlig rente
Lån til egne investeringer	10 570 690	6,51	4,08 %
Lån til videreutlån	3 724 721	18,90	4,36 %
<b>Sum bokført langsiktig gjeld</b>	<b>14 295 411</b>		
Herav finansielle leieavtaler	3 502	6	5,70 %
Lån som forfaller i 2026	700 000		
Herav lån som må refinansieres	700 000		
<b>Fordeling av langsiktig gjeld etter rentebetingelser</b>	<b>Langsiktig gjeld 31.12.2025</b>	<b>Gjennomsnittlig rente</b>	
Langsiktig gjeld med fast rente	5 800 000	3,50 %	
Langsiktig gjeld med flytende rente	8 495 411	4,60 %	

**Note 10 Avdrag på lån, minimumsavdrag****Avdrag på lån til investeringer i varige driftsmidler**

Kommunen skal betale årlige avdrag som samlet skal være minst lik størrelsen på kommunens avskrivninger i regnskapsåret, justert for forholdet mellom størrelsen på lånegjelden og størrelsen på kommunens avskrivbare anleggsmidler.

Beregningen gjøres ved hjelp av følgende formel:

$(\text{Sum årets avskrivninger} \times \text{Lånegjeld pr. 01.01. i regnskapsåret}) / (\text{Bokførte avskrivbare anleggsmidler pr. 01.01. i regnskapsåret}) = \text{Minimumsavdrag}$

Minimumsavdrag	Stavanger kommune	Stavanger Utvikling KF*	Stavanger Parkeringsselskap KF **	Samlet sum 2025
<b>Grunnlag for beregning av minimumsavdrag</b>				
Bokført verdi avskrivbare anleggsmidler 01.01.2025	19 462 456	188	240 466	19 703 110
Bokført verdi lånegjeld 01.01.2025	9 615 775	365 396	77 839	10 059 010
Avskrivninger 2025	711 182	39	11 270	722 490
Beregnet minimumsavdrag etter kommuneloven § 14-18, 1. ledd	351 372		3 648	355 020
Beregnet minimumsavdrag etter Forskrift om minimumsavdrag § 3-5 2. ledd		8 747		8 747
<b>Minimumsavdrag</b>	<b>351 372</b>	<b>8 747</b>	<b>3 648</b>	<b>363 767</b>
Korrigerende for mottatte avdrag videreutlån til avdrag andre lån	0	0	0	0
Utgiftsførte avdrag i drift	469 421	14 578	10 519	494 517
<b>Differanse mellom utgiftsførte avdrag og beregnet minimumsavdrag</b>	<b>118 049</b>	<b>5 831</b>	<b>6 871</b>	<b>130 751</b>

\*Stavanger Utvikling KF har kun langsiktig gjeld til Stavanger kommune.

\*\*Stavanger Parkeringsselskap KF har kun langsiktig gjeld til eksterne kreditorer.

Stavanger kommune har betalt og utgiftsført mer i avdrag i 2025 enn beregnet minimumsavdrag.

**Avdrag på lån til videreutlån og forskutteringer**

Mottatte avdrag på videreutlån, og refusjoner av gitte forskutteringer finansiert med lån, kan bare finansiere avdrag på lån eller nye utlån, jf. kommuneloven § 14-17, 2. ledd. Mottatte avdrag på videreutlån er brukt i samsvar med dette.

<b>Avdrag på lån til videreutlån og forskutteringer</b>	<b>2025</b>	<b>2024</b>
Mottatte avdrag på startlån	341 705	260 260
Utgiftsførte avdrag i investeringsregnskapet	210 309	170 595
Saldo avdragsfond 01.01.2025	178 193	88 527
Bruk av avdragsfond	178 195	0
Avsetning til avdragsfond	134 276	89 666
Saldo avdragsfond 31.12.2025	134 274	178 193

**Note 11 Pensjon****Generelt om pensjonsordningene i kommunen**

Stavanger kommune har kollektive pensjonsordninger i Kommunal Landspensjonskasse (KLP) og Statens pensjonskasse (SPK) som sikrer offentlig tjenstepensjon for de ansatte slik partene i offentlig sektor har blitt enige om. Offentlig tjenstepensjon er en ferdig pensjonspakke med alderspensjon, uførepensjon og etterlattepensjon. Innholdet i ordningen er noe endret for årskullene født 1963 og senere med blant annet innføringen av AFP livsvarig som en vesentlig del av livsvarig pensjon. Noen deler av den offentlige tjenstepensjonen samordnes med utbetalingene fra folketrygden.

**Premiefond**

Premiefondet er et fond for tilbakeført premie og overskudd fra KLP. Eventuelle midler på premiefond kan bare brukes til å finansiere fremtidig premieutbetaling. Premiefondet fremgår ikke av kommuneregnskapet, men bruk av fondet reduserer faktisk betalte pensjonspremier.

<b>Premiefond</b>	<b>2025</b>	<b>2024</b>
Innestående på premiefond 01.01.	272 596	354 059
Tilført premiefondet i løpet av året	693 155	414 043
Bruk av premiefondet i løpet av året	-572 933	-495 506
<b>Innestående på premiefond 31.12.</b>	<b>392 818</b>	<b>272 596</b>

## Vi bygger fellesskap

KLP gjennomførte i 2021 en ekstraordinær tilbakeføring av midler fra premiereserve til premiefond. Endring i reglene for offentlig tjenstepensjon er hovedårsaken til at det ble frigjort betydelige midler fra oppsparte pensjonsreserver (premiereserver). For Stavanger kommune gjaldt dette Fellesordningen for kommuner og bedrifter og Pensjonsordning for sykepleiere.

Premiefondet til Stavanger kommune ble som følge av den ekstraordinære tilbakeføringen styrket med 649,5 mill. Midlene kan bare benyttes til betaling av framtidige pensjonspremier. Stavanger kommune benyttet i 2025 1/7 (86,3 mill.) av frigjorte midler til delvis inndekning av årets pensjonspremie. I tillegg ble det benyttet 70 % av ordinær tildeling til premiefondet.

	<b>Pensjonsutgifter i drifts- og investeringsregnskapet</b>	<b>KLP 2025</b>	<b>SPK 2025</b>	<b>Sum 2025</b>	<b>Sum 2024</b>
A	Beregnet netto pensjonskostnad	702 595	132 644	835 239	680 470
B	Forfalt pensjonspremie (eks. administrative kostnader)	834 323	128 349	962 672	734 943
<b>C</b>	<b>Årets premieavvik (A-B)</b>	<b>-131 728</b>	<b>4 295</b>	<b>-127 433</b>	<b>-54 473</b>
D	Amortisering av tidligere års premieavvik	228 910	11 273	240 183	243 321
E	Administrasjonskostnad	27 104	4 342	31 446	29 535
<b>F</b>	<b>Brutto pensjonsutgift etter premieavvik og amortisering (B+C+D+E)</b>	<b>958 609</b>	<b>148 259</b>	<b>1 106 868</b>	<b>953 326</b>
G	Pensjonstrekk ansatte	108 762	29 110	137 872	131 350
	<b>Årets regnskapsførte pensjonsutgift (F-G)</b>	<b>849 847</b>	<b>119 149</b>	<b>968 996</b>	<b>821 976</b>

### Premieavvik

Etter §§ 3-5 og 3-6 i Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. skal driftsregnskapet belastes med pensjonskostnader som er beregnet ut fra langsiktige forutsetninger om avkastning, lønnsvekst og G-regulering. Pensjonskostnadene beregnes på en annen måte enn pensjonspremie som betales til pensjonsordningen, og det vil derfor normalt være forskjell mellom disse to størrelsene. Forskjellen mellom betalt pensjonspremie og beregnet pensjonskostnad betegnes som premieavvik, og skal inntekts- eller utgiftsføres i driftsregnskapet det året det oppstår. Premieavviket tilbakeføres igjen neste år eller med 1/7 per år for premieavvik oppstått i 2014 eller senere, med 1/10 per år for premieavvik oppstått fra 2011 til 2013 og med 1/15 per år for premieavvik oppstått fra 2002 til 2010. Stavanger kommune har valgt å tilbakeføre premieavvik med 1/7, 1/10 og 1/15 hvert år avhengig av når premieavviket oppsto.

## Vi bygger fellesskap

Regnskapsføring av pensjon innebærer et unntak fra de grunnleggende prinsippene for kommuneregnskapet om at alle kjente utgifter og inntekter i året skal tas med i årsregnskapet for vedkommende år (KL § 14-6, 2. ledd bokstav c). Regnskapsføring av årets premieavvik og amortisering av premieavvik har hatt en negativ innvirkning på netto driftsresultat i 2025 ved at regnskapsførte pensjonsutgifter er 97,2 mill. høyere enn faktisk betalt pensjonspremie.

<b>Akkumulert premieavvik</b>	<b>KLP 2025</b>	<b>SPK 2025</b>	<b>Sum 2025</b>	<b>Sum 2024</b>
Sum gjenstående premieavvik tidligere år (pr. 01.01.)	1 019 622	63 132	1 082 754	1 271 602
+Årets premieavvik	131 728	-4 295	127 433	54 473
-Sum amortisert premieavvik dette året	-228 910	-11 273	-240 183	-243 321
<b>= Akkumulert premieavvik pr. 31.12.</b>	<b>922 439</b>	<b>47 564</b>	<b>970 004</b>	<b>1 082 754</b>
Arbeidsgiveravgift av akkumulert premieavvik	130 064	6 707	136 770	152 668
<b>= Sum akkumulert premieavvik inkl. arbeidsgiveravgift</b>	<b>1 052 503</b>	<b>54 271</b>	<b>1 106 774</b>	<b>1 235 422</b>

### Netto pensjonsforpliktelser/-midler

Bestemmelsene innebærer også at beregnede pensjonsmidler og pensjonsforpliktelser er oppført i balansen som henholdsvis anleggsmidler og langsiktig gjeld. Kommunal- og distriktsdepartementet har senest i 2023 presisert at det ikke skal beregnes arbeidsgiveravgift av netto pensjonsmidler, kun av netto pensjonsforpliktelser for kommunens pensjonsordninger. Beregning av netto pensjonsforpliktelser skal gjøres per ordning hos henholdsvis KLP og SPK. Stavanger kommunes pensjonsordninger hos KLP har i 2025 en samlet netto pensjonsforpliktelse på 180,3 mill., herav netto pensjonsmidler på sykepleierordningen på 95,0 mill. og på folkevalgtdordningen på 19,8 mill. Fellesordningen hos KLP har en netto pensjonsforpliktelse på 295,1 mill. Kommunen har per 31.12.2025 netto pensjonsforpliktelser hos SPK på 82,5 mill. Arbeidsgiveravgift av netto pensjonsforpliktelser hos KLP og SPK utgjør henholdsvis 41,6 mill. og 11,6 mill.

<b>Pensjonsmidler og pensjonsforpliktelser</b>	<b>KLP 2025</b>	<b>SPK 2025</b>	<b>Sum 2025</b>	<b>Sum 2024</b>
Netto pensjonsforpliktelser (-)/-midler (+) per 1.1.	-261 839	437 997	176 157	-194 853
Årets premieavvik	131 728	4 295	136 023	-54 473
Amortisert premieavvik tidligere år	-228 910	11 273	-217 637	243 321

Vi bygger fellesskap

<b>Pensjonsmidler og pensjonsforpliktelser</b>	<b>KLP 2025</b>	<b>SPK 2025</b>	<b>Sum 2025</b>	<b>Sum 2024</b>
Estimatavvik (ført direkte mot egenkapitalen)	-123 415	-371 118	-494 532	182 161
Virkningen av tariff-/planendringer (ført direkte mot egenkapitalen)	926 220	0	926 220	0
<b>Netto pensjonsforpliktelser (+)/-midler (-) per 31.12</b>	<b>443 783</b>	<b>82 447</b>	<b>526 230</b>	<b>176 157</b>
<i>Herav:</i>				
Brutto pensjonsforpliktelse	15 715 360	1 341 961	17 057 321	14 665 299
Pensjonsmidler	-15 535 032	-1 259 514	-16 794 546	-14 489 142
<b>Sum netto pensjonsforpliktelser/-midler</b>	<b>180 328</b>	<b>82 447</b>	<b>262 775</b>	<b>176 157</b>
Arbeidsgiveravgift av netto pensjonsforpliktelser	41 611	11 625	53 236	61 758
<b>Sum netto pensjonsforpliktelser inkludert arbeidsgiveravgift</b>	<b>221 939</b>	<b>94 072</b>	<b>316 011</b>	<b>237 915</b>

Det er benyttet følgende økonomiske forutsetninger:

<b>Langsiktige økonomiske forutsetninger (oppsett i %)</b>	<b>KLP</b>	<b>SPK</b>
Årlig avkastning	4,50 %	4,00 %
Diskonteringsrente	4,00 %	4,00 %
Årlig lønnsvekst	2,97 %	2,97 %
Årlig vekst i folketrygdens grunnbeløp	2,97 %	2,97 %
Årlig vekst i pensjonsregulering	2,20 %	
Forholdstallet fra Kommunal- og distriktsdepartementet	1,00 %	1,00 %

<b>Demografiske forutsetninger</b>	<b>KLP</b>	<b>SPK</b>
Dødelighetstabell	KLP2021	K2013
Uføretabell	KLP KU2021	K1963 (200 %)

Vi bygger fellesskap

Antall personer i ordningen	KLP 2025	KLP 2024	SPK 2025	SPK 2024
Aktive	12 216	11 572	2 145	2 220
Fratrådte	23 577	22 228	458	385
Pensjonister	8 710	8 189	1 405	1 390

Note 12 Garantier

Garanti gitt overfor (gruppert etter type garanti)	Formål	Vedtatt garanti-ramme (ekskl. tillegg)	Saldo/gjenstående garanti beløp pr. 31.12.2025	Forventet låneopptak (utover saldo)	Tillegg for renter og omkostninger og lign.	Innfri dde garantier 2025 (saldo pr. 31.12.)	Godkjenning	Garantiers utløps-tidspunkt (år)
<b>Selvskyldner kausjon:</b>								
Stiftelsen Kirkens Bymisjon	Utbygging av Rogaland A-senter - nybygg	38 700	20 397		10 %		Godkjent	2038
Forus Utvikling AS	Kollektivakse/rekkfølgetiltak gjennom Forus Næringspark	44 000	24 200		10 %		Godkjent	2031
Vikingshallen AS	Idrettsbygg - Vikingshallen	55 064	55 064		10 %		Godkjent	2039
Stiftelsen Stavanger Ishall	Idrettsbygg - Siddishallen	60 000	34 800		10 %		Godkjent	2040
Museum Stavanger AS	Ombygging av foaje, publikumsområder og utstillingslokaler i Stavanger museum	3 500	1 447		10 %		Godkjent	2033

Vi bygger fellesskap

Garanti gitt overfor (gruppert etter type garanti)	Formål	Vedtatt garanti-ramme (ekskl. tillegg)	Saldo/gjenstående garanti beløp pr. 31.12.2025	Forventet låneopptak (utover saldo)	Tillegg for renter og omkostninger og lign.	Innfri dde garantier 2025 (saldo pr. 31.12.)	Godkjenning	Garantiens utløps-tidspunkt (år)
Museum Stavanger AS	Nytt Norsk grafisk museum	40 000	18 667		10 %		Godkjent	2033
Hinna Fotballklubb	Nytt klubbhus Hinna	3 000	1 650		10 %		Godkjent	2031
Ferde AS	Ryfastprosjektet	2 118 300	1 830 000		10 %		Godkjent	2043
Hundvåg Idrettslag	Rehabilitering av garderobeanlegg	1 000	1 000		10 %		Godkjent	2035
<b>Simpel kausjon:</b>								
Ulsnes barnehage SA**	Finansiering barnehage	0	0			38		2024
Tommeliten barnehage SA**	Finansiering barnehage	5 430	99					2026
Barnehage Geitastova SA**	Finansiering barnehage	4 940	82					2026
Frøystad barnehage SA**	Finansiering barnehage	4 720	157					2026
Dragaberget barnehage SA**	Finansiering barnehage	7 220	1 324					2031
Børesvingen Barnehage SA**	Finansiering barnehage	11 100	2 073					2033
<b>Sosialtjenesteloven § 21:</b>								

Vi bygger fellesskap

Garanti gitt overfor (gruppert etter type garanti)	Formål	Vedtatt garanti-ramme (ekskl. tillegg)	Saldo/gjenstående garanti beløp pr. 31.12.2025	Forventet låneopptak (utover saldo)	Tillegg for renter og omkostninger og lign.	Innfri dde garantier 2025 (saldo pr. 31.12.)	Godkjenning	Garantiers utløps-tidspunkt (år)
Depositumgarantier	Depositum		8 916	Ikke aktuelt				2026-2028
<b>Sum garantier/lån ved kausjon</b>		<b>2 396 674</b>	<b>1 999 875</b>	<b>0</b>		<b>38</b>		

Låneansvar IKS	Lovhenvvisning	Andel av låneramme i selskapsavtalene	Låneansvar pr. 31.12.2025	Forventet låneopptak (utover saldo)	Eierandelen	Varighet
IVAR IKS	Lov om interkommunale selskaper § 3	2 437 200	2 324 451		40,62 %	Løpende
Stavanger Konserthus IKS	Lov om interkommunale selskaper § 3	792 100	236 009		89,00 %	Løpende
Rogaland brann og redning IKS***	Lov om interkommunale selskaper § 3	45 980	0		43,79 %	Løpende
Stavangerregionen havn IKS	Lov om interkommunale selskaper § 3	563 360	205 281		70,42 %	Løpende
Renovasjonen IKS*	Lov om interkommunale selskaper § 3	12 500	57 579		50,00 %	Løpende
Multihallen og Storhallen IKS	Lov om interkommunale selskaper § 3	110 519	30 551		53,65 %	Løpende

Vi bygger fellesskap

Låneansvar IKS	Lovhenvvisning	Andel av låneramme i selskapsavtalene	Låneansvar pr. 31.12.2025	Forventet låneopptak (utover saldo)	Eierandel	Varighet
Sørmarka Flerbrukshall IKS	Lov om interkommunale selskaper § 3	220 888	135 222		53,65 %	Løpende
<b>Sum låneansvar gjennom IKS-loven</b>		<b>4 182 546</b>	<b>2 989 093</b>	<b>0</b>		
<b>Sum garantier/lån ved kausjon og låneansvar</b>		<b>6 579 220</b>	<b>4 988 968</b>	<b>0</b>		
<b>Garantier som er innfridd per type</b>						<b>Beløp</b>
Selvskyldnerkausjon						0
Simpel kausjon						38
Garantier som sannsynligvis må innfris						0

\*Finansielle leasingavtaler.

\*\*Opprinnelig lån er lagt inn i kolonne for vedtatt garantiramme.

\*\*\*Lånet er innløst og garantiforpliktelsen falt bort i 2025.

Låneansvar overfor IKS følger av § 3 i Lov om Interkommunale selskap (IKS-loven). Det er ikke tatt egne garantivedtak. Den indirekte garantiforpliktelsen fordeles etter eierandel i selskapene. Vi oppgir Stavanger kommunes samlede låneansvar på lån i selskapene pr. 31.12. Utløpstiden regnes for løpende. Selskapene kan refinansiere og ta opp nye lån innenfor rammen i selskapsavtalen.

### Note 13 Vesentlige bundne fond

## Vi bygger fellesskap

Vesentlige bundne fond	Beholdning 01.01.2025	Avsetning til fond	Bruk av fond	Beholdning 31.12.2025
<b>Bundne driftsfond</b>				
Selvkostfond	18 211	54 016	-5 022	67 206
Øremerkede midler	151 479	166 803	-147 512	170 770
Interkommunalt utvalg mot akuttforurensing - IUA	11 811	567	-377	12 001
<b>Sum bundne driftsfond</b>	<b>181 502</b>	<b>221 387</b>	<b>-152 911</b>	<b>249 978</b>
<b>Bundne investeringsfond</b>				
Startlån	11 638	455	0	12 093
Startlån - avsatte mottatte avdrag	178 193	134 276	-178 195	134 274
Øremerkede midler	2 731	4 704	-2 731	4 704
Rekkefølgekrav Urban sjøfront	27 226	51 106	-27 226	51 106
Utbyggerbidrag kommunedelplan 116 K	36 080	0	0	36 080
Øvrige bundne investeringsfond	308	10	0	318
<b>Sum bundne investeringsfond</b>	<b>256 175</b>	<b>190 552</b>	<b>-208 152</b>	<b>238 574</b>

Øremerkede midler avsatt i bundne driftsfond og investeringsfond er eksterne midler som kommunen har mottatt med særskilt formål. Midlene er avsatt på fond for overføring til 2026.

Urban sjøfront er et tidligere industri- og havneområde. I dag er området under transformasjon til boliger og kontorer, og omfattes av tre store planområder. Framdriften på Lervigparken og Haugesundsgata har tatt lengre tid enn forventet. Udisponerte kostnadsbidrag fra utbyggere til rekkefølgekrav er avsatt på bundet investeringsfond til framtidig bruk for tiltakene i området.

Bundet investeringsfond utbyggerbidrag gjelder kostnadsbidrag fra utbygger til rekkefølgetiltak i kommunedelplan 116 K, Hillevåg og Paradis. Prosjektet er fortsatt i tidlig fase, og beregninger og arbeid med avtale pågår. Fondsmidlene er som følge av dette ikke disponert i 2025.

### Note 14 Gebyrfinansierte selvkosttjenester

Selvkostområde VANN	Regnskap 2025	Budsjett 2025	Regnskap 2024
Direkte driftskostnader	206 120	205 634	185 813
Akkumulert gjeld til IVAR IKS per 01.01.2025	15 957	0	0

## Vi bygger fellesskap

Selvkostområde VANN	Regnskap 2025	Budsjett 2025	Regnskap 2024
Henførbare indirekte kostnader	2 473	2 650	2 156
Kalkulatoriske rentekostnader	45 266	44 598	41 524
Kalkulatoriske avskrivninger	34 870	34 555	32 763
Andre inntekter og kostnader	-6 583	-4 500	-3 154
<b>Gebyrgrunnlag</b>	<b>298 101</b>	<b>282 937</b>	<b>259 102</b>
Gebyrinntekter - kommunale gebyrer	285 938	282 937	260 914
<b>Overskudd (+) / underskudd (-)</b>	<b>-12 164</b>	<b>0</b>	<b>1 811</b>
Selvkostandel	96 %	100 %	101 %
Selvkostfond 01.01.	4 908		2 930
Avsetning til (+) / bruk av (-) selvkostfond	-4 908		1 811
Kalkulerte renteinntekter selvkostfond	0		167
<b>Selvkostfond 31.12.</b>	<b>0</b>		<b>4 908</b>
Fremførbart underskudd 01.01.	0		0
Inndekning (+) / økt (-) fremførbart underskudd	-7 256		0
Kalkulerte rentekostnader fremførbart underskudd selvkostfond	-53		0
<b>Fremførbart underskudd 31.12.</b>	<b>-7 309</b>		<b>0</b>
Selvkostområde AVLØP	Regnskap 2025	Budsjett 2025	Regnskap 2024
Direkte driftskostnader	232 079	245 088	246 382
Henførbare indirekte kostnader	2 549	2 850	2 451
Kalkulatoriske rentekostnader	67 292	65 942	61 499
Kalkulatoriske avskrivninger	55 313	54 889	51 864
Akkumulert fordring mot IVAR IKS per 01.01.2025	-30 776	0	0

## Vi bygger fellesskap

Selvkostområde AVLØP	Regnskap 2025	Budsjett 2025	Regnskap 2024
Andre inntekter og kostnader	-1 207	-2 062	-2 313
<b>Gebyrgrunnlag</b>	<b>325 248</b>	<b>366 707</b>	<b>359 883</b>
Gebyrinntekter - kommunale gebyrer	378 977	368 509	331 218
<b>Overskudd (+) / underskudd (-)</b>	<b>53 729</b>	<b>1 802</b>	<b>-28 666</b>
Selvkostandel	117 %	100 %	92 %
Selvkostfond 01.01.	0		15 198
Avsetning til (+) / bruk av (-) selvkostfond	40 299		-15 198
Kalkulerte renteinntekter selvkostfond	602		0
<b>Selvkostfond 31.12.</b>	<b>40 901</b>		<b>0</b>
Fremførbart underskudd 01.01.	-13 430		0
Inndekning (+) / økt (-) fremførbart underskudd	13 430		-13 468
Kalkulerte rentekostnader fremførbart underskudd selvkostfond	0		38
<b>Fremførbart underskudd 31.12.</b>	<b>0</b>		<b>-13 430</b>
Selvkostområde SLAM	Regnskap 2025	Budsjett 2025	Regnskap 2024
Direkte driftskostnader	4 125	5 110	4 246
Henførbare indirekte kostnader	36	0	27
Kalkulatoriske rentekostnader	0	0	0
Kalkulatoriske avskrivninger	0	0	0
Andre inntekter og kostnader	0	0	0
<b>Gebyrgrunnlag</b>	<b>4 160</b>	<b>5 110</b>	<b>4 273</b>
Gebyrinntekter - kommunale gebyrer	5 417	5 353	4 877
<b>Overskudd (+) / underskudd (-)</b>	<b>1 257</b>	<b>243</b>	<b>605</b>
Selvkostandel	130 %	105 %	114 %

## Vi bygger fellesskap

Selvkostområde SLAM	Regnskap 2025	Budsjett 2025	Regnskap 2024
Selvkostfond 01.01.	241		0
Avsetning til (+) / bruk av (-) selvkostfond	1 257		244
Kalkulerte renteinntekter selvkostfond	39		-3
<b>Selvkostfond 31.12.</b>	<b>1 537</b>		<b>241</b>
Fremførbart underskudd 01.01.	0		-361
Inndekning (+) / økt (-) fremførbart underskudd	0		361
Kalkulerte rentekostnader fremførbart underskudd selvkostfond	0		0
<b>Fremførbart underskudd pr. 31.12.</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
Selvkostområde RENOVASJON	Regnskap 2025	Budsjett 2025	Regnskap 2024
Direkte driftskostnader	277 822	286 858	265 709
Akkumulert gjeld til IVAR IKS per 01.01.2025	37 902	0	0
Henførbare indirekte kostnader	1 285	850	651
Kalkulatoriske rentekostnader	3 157	3 039	2 929
Kalkulatoriske avskrivninger	7 699	7 436	6 601
Andre inntekter og kostnader	-23 637	-27 705	-26 243
<b>Gebyrgrunnlag</b>	<b>304 227</b>	<b>270 478</b>	<b>249 646</b>
Gebyrinntekter - kommunale gebyrer	288 068	288 578	252 767
<b>Overskudd (+) / underskudd (-)</b>	<b>-16 159</b>	<b>18 100</b>	<b>3 121</b>
Selvkostandel	95 %	107 %	101 %
Fremførbart underskudd 01.01.	-43 051		-44 313
Inndekning (+) / økt (-) fremførbart underskudd	-16 159		3 121

## Vi bygger fellesskap

<b>Selvkostområde RENOVASJON</b>	<b>Regnskap 2025</b>	<b>Budsjett 2025</b>	<b>Regnskap 2024</b>
Kalkulerte rentekostnader fremførbart underskudd	-2 292		-1 860
<b>Fremførbart underskudd pr. 31.12.</b>	<b>-61 502</b>		<b>-43 051</b>
<b>Selvkostområde FEIING</b>	<b>Regnskap 2025</b>	<b>Budsjett 2025</b>	<b>Regnskap 2024</b>
Direkte driftskostnader	12 183	15 750	10 708
Henførbare indirekte kostnader	3	0	3
Kalkulatoriske rentekostnader	0	0	0
Kalkulatoriske avskrivninger	0	0	0
Akkumulert fordring Rogaland brann og redning IKS per 01.01.2025	-8 509	0	0
Andre inntekter og kostnader	0	0	-1
<b>Gebyrgrunnlag</b>	<b>3 677</b>	<b>15 750</b>	<b>10 710</b>
Gebyrinntekter - kommunale gebyrer	14 668	13 575	12 073
<b>Overskudd (+) / underskudd (-)</b>	<b>10 991</b>	<b>-2 175</b>	<b>1 362</b>
Selvkostandel	399 %	86 %	113 %
Selvkostfond 01.01.	771		0
Avsetning til (+) / bruk av (-) selvkostfond	10 991		767
Kalkulerte renteinntekter selvkostfond	281		4
<b>Selvkostfond 31.12.</b>	<b>12 043</b>		<b>771</b>
Fremførbart underskudd 01.01.	0		-595
Inndekning (+) / økt (-) fremførbart underskudd	0		595
Kalkulerte rentekostnader fremførbart underskudd	0		0
<b>Fremførbart underskudd pr. 31.12.</b>	<b>0</b>		<b>0</b>

Vi bygger fellesskap

Selvkostområde BYGGESAK	Regnskap 2025	Budsjett 2025	Regnskap 2024
Direkte driftskostnader	31 263	20 526	28 491
Henførbare indirekte kostnader	4 122	4 122	4 122
Kalkulatoriske rentekostnader	0	0	0
Kalkulatoriske avskrivninger	0	0	0
Andre inntekter og kostnader	-3 844	-83	-3 629
<b>Gebyrgrunnlag</b>	<b>31 540</b>	<b>24 565</b>	<b>28 984</b>
Gebyrinntekter	31 427	22 147	27 908
<b>Overskudd (+) / underskudd (-)</b>	<b>-113</b>	<b>-2 418</b>	<b>-1 077</b>
Selvkostandel	100 %	90 %	96 %
Selvkostfond 01.01.	12 291		12 833
Avsetning til (+) / bruk av (-) selvkostfond	-113		-1 077
Kalkulerte renteinntekter selvkostfond	548		535
<b>Selvkostfond 31.12.</b>	<b>12 726</b>		<b>12 291</b>

Beregning av selvkost er regulert i Forskrift om beregning av samlet selvkost for kommunale og fylkeskommunale gebyrer (selvkostforskriften). Selvkostfondene er bundne driftsfond. Disse kan kun benyttes til dekning av framtidige driftsutgifter på tilhørende selvkostområde. Selvkostfond må benyttes innen en 3-5-års periode. På områder med pålagt selvkost (renovasjon og slam), eller hvor kommunestyret forut for inntektsåret har fattet prinsippvedtak om egenbetaling ut fra selvkost, kan kommunen ha fremførbart underskudd. 3-5-årsperioden kan fravikes hvis det er særegne forhold i kommunen, og det er gjort vedtak i kommunestyret hvor disse særegne forholdene blir synliggjort.

Selvkostandel viser gebyrinntekter i prosent av gebyrgrunnlaget. Er dekningsgraden over 100 % for selvkostområdet, er det overskudd det aktuelle året.

Selvkostområdene avløp og renovasjon har fremførbart underskudd per 31.12.2025 som må dekkes inn av framtidige gebyrinntekter. Selvkostområdet avløp har i 2025 dekket inn fremførbart underskudd overført fra 2025, samt avsatt midler på selvkostfond. Fremførbart underskudd på de aktuelle selvkostområdene er fra og med 2021 oppført på memoriakonto og motkonto memoria i kommunens balanseregnskap.

Kommunal- og distriktsdepartementet publiserte i 2024 en oppdatert veileder til selvkostforskriften. Hvis kommunen har satt ut hele eller deler av tjenesten til et IKS, vil reglene om beregning av samlet selvkost for kommunen fortsatt gjelde, på samme måte som om kommunen selv har produsert hele tjenesten. Dvs. at det er selskapets kostnader ved å produsere tjenesten (produksjonskostnad) som skal inngå i selvkostberegningen. Ifølge veilederen er det naturlig at selvkostregnskapet og selvkostfond

ligger hos den enheten som fakturerer innbyggerne, dvs. kommunen. Stavanger kommune har i 2025 vært i dialog med IVAR IKS og Rogaland brann og redning IKS om presiseringen i veilederen. Dette har medført at de akkumulerte saldoene på "selvkostfond" per 01.01.2025 hos IVAR IKS og Rogaland brann og redning IKS er innarbeidet i selvkostberegningene for de respektive selvkostområdene i Stavanger kommune i 2025. Produksjonskostnad 2025 er innarbeidet i selvkostberegningene til kommunen under "direkte driftskostnader".

### Note 15 Salg av aksjer og andeler (finansielle anleggsmidler)

Salg av andeler klassifisert som finansielle anleggsmidler	Eierandel pr. 01.01.2025	Eierandel pr. 31.12.2025	Bokført verdi pr. 01.01.2025	Bokført verdi pr. 31.12.2025	Andel ført i driftsregnskapet (opptjente resultater)	Andel ført i investeringsregnskapet (utdeling av innskutt kapital mv.)
Dragaberget barnehage SA	4	1	20	5	0	-15
<b>Sum</b>					<b>0</b>	<b>-15</b>

Etter Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. § 2-9, er salg og gevinst i sin helhet ført i investeringsregnskapet.

### Note 16 Ytelser til ledende personer

Ytelser til ledende personer	Lønn og annen godtgjørelse	Godtgjørelse for andre verv	Tilleggs godtgjørelse	Naturalytelser
Kommunedirektør	2 039	0	0	0
Ordfører	1 512	0	0	0

### Note 17 Godtgjørelse til revisor

Godtgjørelse til revisor	2025	2024
Regnskapsrevisjon inkl. attestasjoner	4 529	4 789
Forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll	3 401	3 226
Rådgivning	1 538	1 921
Annet	118	92

## Vi bygger fellesskap

Godtgjørelse til revisor	2025	2024
<b>Samlet godtgjørelse</b>	<b>9 587</b>	<b>10 028</b>

Herav utgjør 8,05 mill. oppdrag bestilt av kontrollutvalget og 1,53 mill. oppdrag bestilt av kommunedirektøren.

### Note 18 Usikre forpliktelser, betingede eiendeler og hendelser etter balansedagen

Usikre forpliktelser behandles i henhold til kommunal regnskapsstandard nr. 7 - standard om usikre forpliktelser, betingede eiendeler og hendelser etter balansedagen.

Stavanger kommune har klaget på en avgjørelse fra Skatteetaten knyttet til mva-kompensasjon for sosiale boliger. Kommunen har fått delvis medhold i klagen, men har likevel valgt å gå til sak for å få en endelig avklaring. Kommunen fikk ikke medhold i Tingretten, men valgte å anke saken til Lagmannsretten. Saken er berammet til 5.-6. mars 2026. Det er ikke gjort avsetninger for potensielle utfall av rettssaken. Se mer informasjon i note 24 Avgiftssituasjonen.

Det ligger en forpliktelse til å bidra med vedlikeholdsetterslep tilknyttet en næringseiendom kommunen eier. Både beløp og når dette kommer til betaling, samt hvilket regnskapsår det vil treffe, og i hvilken form, er vanskelig å si, og det avsettes derfor ikke noe i regnskapet.

Stavanger kommune har ikke vesentlige usikre forpliktelser, betingende eiendeler eller hendelser etter balansedagen per 31.12.2025.

### Note 19 Brukerbetaling

Brukerbetaling	2025	2024
Foreldrebetaling barnehager	72 986	110 542
Foreldrebetaling skole- og fritidsordning (SFO)	51 170	50 140
Elevkontingent musikkskole	14 922	14 126
Egenbetaling institusjoner og hjemmetjenester	290 375	263 867
Egenbetaling legetjeneste	24 037	22 878
<b>Sum totalt</b>	<b>453 492</b>	<b>461 554</b>

### Note 20 Lønnsutgifter

Lønnsutgifter - drift	2025	2024
Fastlønn	6 240 879	5 980 384
Lønn til vikarer	389 399	379 762

<b>Lønnsutgifter - drift</b>	<b>2025</b>	<b>2024</b>
Lønn til ekstrahjelp	274 936	302 737
Overtidslønn	99 943	102 980
Annen lønn og trekkpliktig godtgjørelse	234 533	221 196
Lønn vedlikehold	32 292	33 163
Lønn renhold	138 976	131 281
Godtgjørelse folkevalgte	28 133	28 893
Trekkpliktig, opplysningspliktig, ikke arbeidsgiveravgiftspliktig lønn	160 234	159 643
Utgifter og godtgjørelse for reiser, diett, bil mv. som er opplysningspliktig	5 335	5 414
Andre opplysningspliktige godtgjørelser	29 814	28 475
<b>Sum lønnsutgifter og utgiftsgodtgjørelser</b>	<b>7 634 473</b>	<b>7 373 930</b>
<b>Sosiale utgifter</b>		
Pensjon, trekkpliktig forsikring, arbeidsgiveravgift	2 115 940	1 894 297
<b>Sum lønnsutgifter - drift</b>	<b>9 750 413</b>	<b>9 268 227</b>
<b>Lønnsutgifter - Investering</b>	<b>2025</b>	<b>2024</b>
Fastlønn	82 374	0
<b>Sum lønnsutgifter - Investering</b>	<b>82 374</b>	<b>0</b>
<b>Sum lønnsutgifter</b>	<b>9 832 787</b>	<b>9 268 227</b>

## Note 21 Kjøp av varer og tjenester

Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunens tjenesteproduksjon, omfatter alle utgifter knyttet til kjøp av varer og tjenester som inngår i produksjonsfaktorer i kommunens egen produksjon, herunder alle ordinære utgifter og vedlikeholdsutgifter, samt kjøp av inventar og utstyr.

Kjøp av tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon, omfatter alle utgifter knyttet til kjøp av tjenester som videreføres direkte til brukerne, uten at kommunen selv bearbeider disse tjenestene videre. Betaling for tjenester utført av andre offentlige institusjoner, og betaling for tjenester utført av private som kommunen har driftsavtale med, føres her.

## Vi bygger fellesskap

Kjøp av varer og tjenester	2025	2024
Kjøp av varer og tjenester som inngår i egen tjenesteproduksjon	2 348 340	2 430 129
Kjøp av tjenester som erstatter egen tjenesteproduksjon	2 374 361	2 277 097
Herav:		
Private barnehager	661 767	616 566
Private alders- og sykehjem	279 048	342 448
Kjøp fra kommunale foretak (KF), kommunale oppgavefellesskap (KO) og interkommunale selskap (IKS) der kommunen selv er deltaker	559 846	571 145
Kjøp fra andre	873 700	746 938
<b>Sum</b>	<b>4 722 701</b>	<b>4 707 225</b>

### Note 22 Kortsiktige fordringer

Kortsiktige fordringer	Fotnote	2025	2024
Kundefordringer		248 785	248 021
Andre kortsiktige fordringer	1	794 304	448 008
Akkumulert premieavvik	2	1 106 774	1 235 422
<b>Sum kortsiktige fordringer</b>		<b>2 149 863</b>	<b>1 931 452</b>

1. Her inngår 15 mill. avsatt til dekning av tap på utestående fordringer.

2. Se note 11 Pensjon.

### Note 23 Fordringer og gjeld til kommunale foretak

Fordringer og gjeld til kommunale foretak	2025	2024
<b>Konsernintern kortsiktig fordring</b>		
Stavanger Parkeringsselskap KF	45 129	18 286
Stavanger Utvikling KF	10 579	19 111
<b>Sum konserninterne kortsiktige fordringer</b>	<b>55 708</b>	<b>37 398</b>

<b>Fordringer og gjeld til kommunale foretak</b>	<b>2025</b>	<b>2024</b>
<b>Konsernintern langsiktig fordring</b>		
Stavanger Parkeringsselskap KF	0	0
Stavanger Utvikling KF	405 818	365 396
<b>Sum konserninterne langsiktige fordringer</b>	<b>405 818</b>	<b>365 396</b>
<b>Sum konserninterne fordringer</b>	<b>461 526</b>	<b>402 794</b>
<b>Konsernintern kortsiktig gjeld</b>		
Stavanger Parkeringsselskap KF	75	250
Stavanger Utvikling KF	27 913	21 847
<b>Sum konsernintern kortsiktig gjeld</b>	<b>27 988</b>	<b>22 097</b>
<b>Konsernintern langsiktig gjeld</b>		
Stavanger Parkeringsselskap KF	0	0
Stavanger Utvikling KF	0	0
<b>Sum konsernintern langsiktig gjeld</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Sum konsernintern gjeld</b>	<b>27 988</b>	<b>22 097</b>

## Note 24 Avgiftssituasjonen

### Kompensasjon av merverdiavgift på sosiale boliger

Boligmassen gjennomgås løpende og klassifiseres i ulike tjenestegrupper. Det er krevd kompensasjon for merverdiavgift tilknyttet boliger som har en konkret tilrettelegging, og som i tillegg blir bebodd av personer som har behov for og krav på denne tilretteleggingen, jf. forskrift til kompensasjonsloven § 7. Stavanger kommune har ført kompensasjon for rus- og psykiatriboliger som er særskilt tilrettelagt, på lik linje med øvrige tilrettelagte boliger.

Skatteetaten har gitt kommunen delvis medhold i en klagesak tilknyttet kompensasjon på sosiale boliger. Kontrollen hadde fokus på formelle krav til dokumentasjon av kompensasjonsretten, og hvorvidt boligene var tilrettelagt som helse- og sosialbolig og i tillegg ble bebodd av personer som hadde behov for denne tilretteleggingen. Skatteetaten har fastholdt at kommunen ikke har kompensasjon for rus- og psykiatriboliger, og kommunen har tatt ut stevning i denne forbindelse. Kommunen fikk ikke medhold i Stavanger tingrett. Dommen er anket til Gulating lagmannsrett, og rettssaken er berammet til 5.–6. mars 2026.

### **Justeringsavtaler**

Stavanger kommune inngår justeringsavtaler med private utbyggere for å få refusjon av merverdiavgift tilknyttet utbygging av kommunal infrastruktur som overdras vederlagsfritt til kommunen. Utbygger og Stavanger kommune inngår frivillig avtale med bakgrunn i vedtak fattet 12.12.2019 av Stavanger formannskap Nye Stavanger, jf. sak 32/19 Momsavtaler i nye Stavanger. Justeringsperioden for inngåtte justeringsavtaler er 10 år. Kommunen bærer risikoen for en rettmessig/rettidig rapportering av det årlige merverdiavgiftskravet og/eller søknad om merverdiavgiftskompensasjon. Endret bruk eller salg kan medføre endret plikt eller rett til justering.

Tre nye justeringsavtaler er inngått i 2025. Alle gjelder justeringsrett. Stavanger kommune følger GKRS sin anbefaling om regnskapsmessig behandling av justeringsavtaler. I tråd med denne anbefalingen er justeringsrett som følge av avtalene ført i investeringsregnskapet. Det samme er tilbakeføringen av justeringsinntekt til utbyggerne da dette har en tett sammenheng med justeringsinntekten. Nettoeffekten av de nye justeringsavtalene utgjør en merinntekt på 0,715 mill. Totalt for alle eksisterende avtaler utgjør merinntekten 1,747 mill.

### **Anleggsbidragsavtaler**

Stavanger kommune tilbyr anleggsbidragsavtaler i overensstemmelse med vedtak fattet 12.12.2019 av Stavanger formannskap Nye Stavanger, jf. sak 32/19 Momsavtaler i nye Stavanger. Ved anleggsbidragsavtaler fører kommunen fortløpende kompensasjon eller fradrag for inngående merverdiavgift på anleggskostnadene tilknyttet kommunale infrastrukturiltak så langt det er rettslig adgang til det. Utbygger betaler bidrag til dekning av øvrige anleggskostnader. Vi har hatt tre pågående avtaler om anleggsbidrag. Alle disse avtalene er avsluttet i 2025. Det er i 2025 ført kompensasjon eller fradrag for 1,924 mill. i merverdiavgift på grunnlag av anleggsbidragsavtalene.

### **Justeringsrett og -plikt tilknyttet egne bygg, anlegg og fast eiendom**

Stavanger kommune har rett og plikt til å justere merverdiavgift tilknyttet egne bygg, anlegg og fast eiendom, dersom bruken som lå til grunn ved anskaffelsen senere blir endret, jf. Forskrift til kompensasjonsloven § 6. Endringene kan være både til gunst og ugunst for kommunen. Justeringsperioden er 10 år, og gjelder investeringer der utgiftene beløpsmessig overstiger en halv million inkludert merverdiavgift.

I 2025 er det justeringsrett tilknyttet to bygg som tidligere helt eller delvis har blitt leid ut til privat barnehage og privat skole. Manglende rett til kompensasjon for merverdiavgift tilknyttet investeringer ved disse byggene i utleieperioden, gir nå grunnlag for justeringsrett med 10 % årlig i gjenværende del av justeringsperioden. I 2025 er det krevd justeringsrett med 0,557 mill. tilknyttet dette.

Det er i 2025 også betalt justeringsplikt med 0,328 mill. tilknyttet boliger som ikke har blitt benyttet til kompensasjonsberettiget formål. Dette gjelder boliger utleid til ikke kompensasjonsberettiget formål.

## Vi bygger fellesskap

Nettoeffekt av justering tilknyttet egne bygg utgjør en inntekt på 0,229 mill.

### Note 25 Investeringsprosjekter – flerårige prosjekter

Oversikten viser noen pågående/planlagte flerårige investeringsprosjekter.

Prosjektnummer	Prosjektnavn	Kostnadsramme 2025	Regnskap 2025	Justert budsjett 2025	Kostnad tidligere år
3844152	Frivillighus, prosjektutvikling	5 000	3 290	3 300	1 770
3866078	Minnesmerke over krigsseilerne	10 850	5 200	5 700	5 145
3711018	ERP - implementering	7 000	8 842	7 000	0
3767004	Biogassbiler	11 600	11 584	11 600	0
3844091	Rådhuset rehabilitering	580 000	140 542	121 000	358 053
3844125	Enøk-tiltak på kommunale bygg	85 040	14 355	14 300	69 240
3844127	Nytorget, Ungdom og fritid	52 500	2 349	3 000	49 278
3844151	Driftsinvesteringer Byggdrift	5 400	1 150	1 150	4 268
391444814	Lervigskvartalet	1 162 100	165 300	155 495	989 186
3844018	Prosjektutvikling Eskeland barnehage	2 600	1 959	2 000	572
3844157	Stokkadalen barnehage (8-10 avdelinger, prosjektutvikling)	3 000	2 371	2 300	670
3744014	Beredskap skoler	20 000	229	300	2 621
3747004	Tilrettelegge for Stolt-avdeling Hafrsfjord skole	8 040	5 588	5 500	2 541
3844008	Midlertidig skole i Sørmarka for Vaulen skole	122 500	10 711	21 000	66 626

## Vi bygger fellesskap

Prosjektnummer	Prosjektnavn	Kostnadsramme 2025	Regnskap 2025	Justert budsjett 2025	Kostnad tidligere år
3844108	Kvernevik skole og idrettsanlegg	916 000	16 252	23 000	40 158
3844165	Kartlegging rehabiliteringsbehov skoler	9 200	3 816	3 750	5 426
3844171	Vaulen skole, prosjektutvikling	3 500	2 668	1 500	480
3844173	Våland skole, fasade	11 500	378	100	0
3744062	Tjensvoll legesenter, ombygging	20 800	16 878	19 000	1 817
3844074	Ny legevakt	782 000	107 900	91 000	40 090
3844219	Finnøy lege- og helsesenter	20 000	2 582	7 500	0
3733017	Senger til sykehjem	5 480	1 043	2 000	3 212
3844110	Finnøy helse- og omsorgssenter	301 000	43 332	40 000	242 712
3844114	Ramsvigtunet sykehjem, nybygg	259 000	30 573	27 500	223 874
3844133	Prosjektutvikling omsorg+	4 000	361	250	1 500
3844161	Slåtthaug sykehjem - etterisolering, vinduer og heis	44 300	6 736	11 000	27 196
3844170	Kjøleanlegg på Stokka sykehjem	9 000	498	2 500	1 699
3847004	Oppgradering av 5 heiser på omsorgsboliger, Hinna bydel	6 000	3 020	3 800	758
3844222	Bjørn Farmanns gate barneboliger	10 000	505	440	0
3833002	Velferdsteknologi	71 070	4 566	6 550	26 673

Vi bygger fellesskap

Prosjektnummer	Prosjektnavn	Kostnadsramme 2025	Regnskap 2025	Justert budsjett 2025	Kostnad tidligere år
3844075	Pasientvarsling i sykehjemmene (signalanlegg)	94 500	29 246	22 500	55 328
3744065	Istandsetting av Hjalmar Johansen gate 6	16 000	6 086	5 930	10 069
3746005	Ombygging av Bekketunet barnehage	22 400	9 265	9 600	12 826
3846006	Småhus	100 000	834	4 000	147
3846008	Elektronisk nøkkelsystem risikoutsatte boliger	9 000	2 508	2 560	1 939
3846009	ENØK-tiltak på kommunale boliger	75 000	9 222	10 700	16 510
3847003	Kjøp, istandsetting og flytting av brukte bo-moduler	17 460	14 836	13 500	3 957
3865021	Hinna friidrettsanlegg, fast dekke	16 625	14 103	14 500	4 313
3865041	Lassa idrettspark, gjennomføring	13 000	20 253	15 000	0
3866047	Vaulen klubb- og garderobe bygg	40 000	26 546	24 000	0
3866098	Lassa kunstgressbane	16 000	15 589	16 000	29
3865025	Prosjekt SBAX, ny strekning Paradis til Bjergsted	93 200	30 787	42 700	11 452
3866032	Kongsgata og Klubbgata	38 000	0	0	12 705
3765037	Rehabilitering av utomhusanlegg Tasta bydelshus	5 185	3 709	4 485	583
3865015	Restaurering av vassdrag	8 476	950	2 500	1 661
3865027	Renere havn	346 900	2 259	4 500	14 505

Vi bygger fellesskap

Prosjektnummer	Prosjektnavn	Kostnadsramme 2025	Regnskap 2025	Justert budsjett 2025	Kostnad tidligere år
3865029	Skybruddplanens handlingsplan	16 000	117	200	0
3865039	Lars Hertervigs gate	25 000	7 791	3 500	0
3866062007	Park i Lervig	101 100	1 487	1 350	23 453
3866072	Nytorget, park og offentlig møteplass	70 000	21 164	33 700	15 535
3866083	Byparken	10 000	744	750	2 574
3866084	Uteområdet i rådhuskvartalet	15 000	7 992	8 100	3 896
3866088	Tjensvolltorget	11 500	92	100	2 869
3866912	Damsikring Vannassen	65 100	0	5 000	250
3844162	Talgje kirke, rehabilitering	6 438	2 345	2 900	2 302
3844223	Nytt krematorium, prosjektutvikling	2 000	378	350	0
3866092	Gravlunder	153 500	40 617	50 250	11 002
3888014	Hesby kirke, rehabilitering	21 700	7 789	7 700	14 014
3888015	Sørbo kirke, rehabilitering	12 775	1 965	2 200	10 572
391444821	Domkirken 2025	378 600	21 008	18 500	335 443
	<b>Sum</b>	<b>6 348 939</b>	<b>914 260</b>	<b>920 610</b>	<b>2 733 499</b>
	Sum øvrige prosjekter		794 528	727 464	
	<b>Sum investeringer inkludert tilskudd til andres investering</b>		<b>1 708 788</b>	<b>1 648 074</b>	

Oppgitt ekskl. finansieringsinntekter.

Kolonnen justert budsjett 2025 viser justert budsjett vedtatt av bystyret.

## Note 26 Frie fond

Frie fond består av disposisjonsfond, som er opparbeidet med midler fra driftsregnskapet, og ubundet investeringsfond, med midler fra investeringsregnskapet.

Ubundet investeringsfond kan kun benyttes til investeringsformål, mens disposisjonsfond kan etableres og benyttes til drifts- og investeringsformål, etter vedtak av bystyret, eller ved delegert fullmakt. Nivået på disposisjonsfondet sier noe om kommunens økonomiske handlekraft og inngår i kommunens finansielle måltall. Dette er nærmere omtalt i eget avsnitt under økonomisk resultat.

Ubundet investeringsfond står urørt i 2025 og utgjør 1,33 mill. per 31.12.2025.

Samlede disposisjonsfond utgjør 2,07 mrd. per 31.12.2025 og er inndelt i fond med og uten merkelapp. Oversikt framgår av tabellen.

Frie fond	Regnskap 01.01.2025	Avsetning til fond og interne justeringer	Bruk av fond	Årsoppgjørsvføringer og strykninger	Regnskap 31.12.2025
<b>Disposisjonsfond</b>					
Øyfastfond	3 905	0	0	0	3 905
Vekstfond	4 100	3 000	-3 000	0	4 100
Flørli, framtidige kostnader	11 000	0	0	0	11 000
Havbruksmidler	53 996	-3 000	-15 000	0	35 996
Digitaliseringsfond	55 118	0	-12 500	0	42 618
Kursreguleringsfond	150 736	0	0	26 803	177 539
Klima- og miljøfond	221 271	0	-16 770	0	204 501
Flyktning - Integreringsmidler	167 944	60 443	0	0	228 387
Pensjonsfond	955 935	0	0	0	955 935
Disposisjonsfond - generelt	145 229	146 752	-1 100	114 577	405 458
<b>Sum disposisjonsfond</b>	<b>1 769 234</b>	<b>207 195</b>	<b>-48 370</b>	<b>141 380</b>	<b>2 069 439</b>
<b>Ubundne investeringsfond</b>					

Frie fond	Regnskap 01.01.2025	Avsetning til fond og interne justeringer	Bruk av fond	Årsoppgjør føringer og strykninger	Regnskap 31.12.2025
Ubundet investeringsfond	1 330	0	0	0	1 330
<b>Sum ubundet investeringsfond</b>	<b>1 330</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1 330</b>
<b>Sum frie fond</b>	<b>1 770 565</b>	<b>207 195</b>	<b>-48 370</b>	<b>141 380</b>	<b>2 070 769</b>

Opprinnelig vedtok bystyret å tilføre 83,6 mill. til disposisjonsfond og samtidig bruke 68,8 mill. til ulike driftstiltak. I løpet av året er bruken vedtatt redusert til 48,4 mill. og fondstilførselen økt til 207,2 mill. ved behandling av tertialrapporter og økonomistatus etter november 2025.

I forbindelse med årsoppgjøret er urealisert gevinst på 26,8 mill. avsatt til kursreguleringsfondet i tråd med delegert fullmakt i finansreglementet til Stavanger, jf. vedtatt av kommunestyret i sak 39/2023.

Oppgjør av selvkostregnskapene, med tilhørende innlemming av kommunens relative andel i de tilhørende interkommunale selskapene, har ført til underskudd i den kommunale renovasjonsvirksomheten. Den planlagte avsetningen på 18,1 mill. til disposisjonsfondet er derfor strøket.

Oppgjør av det øvrige mindreforbruket i driftsregnskapet ved årsslutt har ført til at all budsjettert bruk av disposisjonsfondet er strøket mot generelt disposisjonsfond, og at avsetningene til generelt disposisjonsfond er økt med 84,3 mill. Nettoeffekten er at generelt disposisjonsfond øker med 114,6 mill. til 405,5 mill. i 2025.

Dette betyr at mindreforbruk i driften, med bakgrunn i endringer i forutsetningene rundt pensjon, flyktningsituasjonen og klima- og miljøtiltak, ikke er tilført merket fond i forbindelse med regnskapsavslutningen.

## Konsolidert regnskap 2025

Konsolidert årsregnskap er regulert i Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv, kapittel 10 *Konsolidert årsregnskap for kommuner og fylkeskommuner*.

I henhold til § 10-1 *Konsolidering* skal det konsoliderte årsregnskapet etter kommuneloven § 14-6 første ledd bokstav d, vise kommunen som én økonomisk enhet. Det konsoliderte årsregnskapet skal utarbeides ved å slå sammen årsregnskapene til de enhetene som skal inngå i konsolideringen. Transaksjoner og mellomværende mellom enhetene skal elimineres, men bare så langt det følger av god kommunal regnskapsskikk. Årsregnskapet til kommunale foretak, som fører regnskap etter regnskapsloven, skal omarbeides før konsolideringen, så langt det er nødvendig etter god kommunal regnskapsskikk. Reglene om årsavslutning i forskriftens kapittel 4 om strykninger av mer-/mindreforbruk i drift og udekket/udisponert i investering, gjelder ikke for det konsoliderte regnskapet.

## Vi bygger fellesskap

Konsolidert årsregnskap skal vise beløp for årets regnskap i økonomisk oversikt drift, økonomisk oversikt balanse og bevilgningsoversikt investering første ledd.

Noteopplysninger som vil være lik tilsvarende noteopplysninger til kommunekassens regnskap kan, ifølge KRS 14 *Konsolidert årsregnskap*, utelates fra det konsoliderte årsregnskapet. Notene om endring av regnskapsprinsipp, avdrag på lån og minimumsavdrag, garantier, gebyrfinansierte selvkosttjenester og sikring ville i konsolidert regnskap vært identiske med tilsvarende noter for Stavanger kommune, og er derfor utelatt i konsolidert regnskap. Ytelser til ledende personer i virksomhetene og godtgjørelse til revisor har ikke vesentlig betydning for det konsoliderte regnskapet, og er derfor også utelatt.

Det vises ellers til regnskapsprinsipper omtalt i årsregnskap for Stavanger kommune.

### Økonomisk oversikt drift etter § 5-6

Økonomisk oversikt drift konsolidert regnskap	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
<b>Driftsinntekter</b>			
1. Rammetilskudd		-3 522 177	-3 272 525
2. Inntekts- og formuesskatt		-8 077 862	-7 267 844
3. Eiendomsskatt		-80 923	-177 770
4. Andre skatteinntekter		0	0
5. Andre overføringer og tilskudd fra staten		-617 105	-697 067
6. Overføringer og tilskudd fra andre		-2 054 626	-1 974 622
7. Brukerbetalinger		-453 492	-461 553
8. Salgs- og leieinntekter		-1 905 899	-1 805 295
<b>9. Sum driftsinntekter</b>		<b>-16 712 083</b>	<b>-15 656 677</b>
<b>Driftsutgifter</b>			
10. Lønnsutgifter		7 668 971	7 414 142
11. Sosiale utgifter		2 139 664	1 907 379
12. Kjøp av varer og tjenester		4 769 794	4 709 435
13. Overføringer og tilskudd til andre		1 486 933	1 444 485
14. Avskrivninger	4	722 490	753 342
<b>15. Sum driftsutgifter</b>		<b>16 787 852</b>	<b>16 228 783</b>

## Vi bygger fellesskap

Økonomisk oversikt drift konsolidert regnskap	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
<b>16. Brutto driftsresultat</b>		<b>75 769</b>	<b>572 107</b>
<b>Finansinntekter/-utgifter</b>			
17. Renteinntekter		-485 045	-476 120
18. Utbytter		-427 965	-411 895
19. Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler		-31 694	-11 557
20. Renteutgifter		629 722	580 575
21. Avdrag på lån		479 939	470 039
<b>22. Netto finansutgifter</b>		<b>164 958</b>	<b>151 042</b>
23. Motpost avskrivninger	4	-722 490	-753 342
<b>24. Netto driftsresultat</b>		<b>-481 763</b>	<b>-30 193</b>
<b>Disp. eller dekning av netto driftsresultat:</b>			
25. Overføring til investering		119 294	130 141
26. Avsetninger til bundne driftsfond	9	221 387	153 655
27. Bruk av bundne driftsfond	9	-152 911	-141 254
28. Avsetninger til disposisjonsfond		327 137	14 011
29. Bruk av disposisjonsfond		0	-113 822
30. Dekning av tidligere års merforbruk		0	0
<b>31. Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat</b>		<b>514 907</b>	<b>42 731</b>
<b>32. Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)</b>		<b>33 144</b>	<b>12 537</b>

## Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd

Bevilgningsoversikt investering konsolidert regnskap	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
1. Investeringer i varige driftsmidler		1 706 207	2 487 698
2. Tilskudd til andres investeringer		69 862	89 666
3. Investeringer i aksjer og andeler i selskaper		47 227	64 825
4. Utlån av egne midler		5 689	16 570
5. Avdrag på lån		12 078	0
<b>6. Sum investeringsutgifter</b>		<b>1 841 063</b>	<b>2 658 759</b>
7. Kompensasjon for merverdiavgift		-223 117	-283 411
8. Tilskudd fra andre		-415 526	-572 055
9. Salg av varige driftsmidler		-47 853	-66 130
10. Salg av finansielle anleggsmidler		-15	-7 904
11. Utdeling fra selskaper		0	0
12. Mottatte avdrag på utlån av egne midler		-70 263	-146 390
13. Bruk av lån		-1 096 700	-1 382 699
<b>14. Sum investeringsinntekter</b>		<b>-1 853 473</b>	<b>-2 458 590</b>
15. Videreutlån		394 275	506 670
16. Bruk av lån til videreutlån		-216 083	-506 670
17. Avdrag på lån til videreutlån		210 309	170 595
18. Mottatte avdrag på videreutlån		-341 705	-260 260
<b>19. Netto utgifter videreutlån</b>		<b>46 797</b>	<b>-89 666</b>
20. Overføring fra drift		-119 294	-130 141
21. Avsetninger til bundne investeringsfond	9	190 552	120 110

Vi bygger fellesskap

Bevilgningsoversikt investering konsolidert regnskap	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
22. Bruk av bundne investeringsfond	9	-208 152	-32 701
23. Avsetninger til ubundet investeringsfond		10 019	34 633
24. Bruk av ubundet investeringsfond		-1 749	-8 164
25. Dekning av tidligere års udekket beløp		94 239	0
<b>26. Sum overføring fra drift og netto avsetninger</b>		<b>-34 386</b>	<b>-16 264</b>
<b>27. Fremført til inndekning i senere år (udekket beløp)</b>		<b>0</b>	<b>94 239</b>

Økonomisk oversikt balanse etter § 5-8

Økonomisk oversikt balanse konsolidert regnskap	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
<b>A. Anleggsmidler</b>	<b>3</b>	<b>46 600 950</b>	<b>43 335 263</b>
I. Varige driftsmidler	4	23 432 223	22 515 221
1. Faste eiendommer og anlegg		22 282 061	21 417 743
2. Utstyr, maskiner og transportmidler		1 150 162	1 097 478
II. Finansielle anleggsmidler		6 254 877	6 223 564
1. Aksjer og andeler	5	2 118 252	2 072 595
2. Obligasjoner		0	0
3. Utlån	10	4 136 625	4 150 969
III. Immaterielle eiendeler		0	0
IV. Pensjonsmidler	8	16 913 850	14 596 478
<b>B. Omløpsmidler</b>	<b>2</b>	<b>6 406 707</b>	<b>5 578 512</b>
I. Bankinnskudd		2 264 415	1 709 265
II. Finansielle omløpsmidler	6	2 011 985	1 907 504
1. Aksjer og andeler		0	0
2. Obligasjoner	6	2 011 985	1 907 504

Vi bygger fellesskap

Økonomisk oversikt balanse konsolidert regnskap	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
3. Sertifikater		0	0
4. Derivater		0	0
III. Kortsiktige fordringer		2 130 307	1 961 743
1. Kundefordringer		249 803	257 818
2. Andre kortsiktige fordringer		773 730	468 503
3. Premieavvik		1 106 774	1 235 422
<b>Sum eiendeler</b>		<b>53 007 657</b>	<b>48 913 774</b>
<b>EGENKAPITAL OG GJELD</b>			
<b>C. Egenkapital</b>		<b>18 671 484</b>	<b>17 973 899</b>
I. Egenkapital drift		2 349 639	1 987 171
1. Disposisjonsfond		2 145 343	1 818 207
2. Bundne driftsfond	9	249 978	181 502
3. Merforbruk i driftsregnskapet		-45 681	-12 537
4. Mindreforbruk i driftsregnskapet		0	0
II. Egenkapital investering		451 995	367 087
1. Ubundet investeringsfond		186 777	178 508
2. Bundne investeringsfond	9	265 218	282 818
3. Udekket beløp i investeringsregnskapet		0	-94 239
III. Annen egenkapital		15 869 849	15 619 641
1. Kapitalkonto	3	15 912 301	15 662 093
2. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen drift		-42 451	-42 451
3. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen investering		0	0
<b>D. Langsiktig gjeld</b>	<b>3</b>	<b>31 609 328</b>	<b>28 563 814</b>
I. Lån	7	14 362 732	13 722 241

## Vi bygger fellesskap

Økonomisk oversikt balanse konsolidert regnskap	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
1. Gjeld til kredittinstitusjoner		3 872 732	3 946 241
2. Obligasjonslån		10 490 000	9 606 000
3. Sertifikatlån		0	170 000
II. Pensjonsforpliktelse	8	17 246 596	14 841 573
<b>E. Kortsiktig gjeld</b>	<b>2</b>	<b>2 726 845</b>	<b>2 376 061</b>
I. Kortsiktig gjeld		2 726 845	2 376 061
1. Leverandørgjeld		603 519	630 634
2. Likviditetslån		0	0
3. Derivater		0	0
4. Annen kortsiktig gjeld		2 123 326	1 745 427
5. Premieavvik		0	0
<b>Sum egenkapital og gjeld</b>		<b>53 007 657</b>	<b>48 913 774</b>
<b>F. Memoriakonti</b>		<b>0</b>	<b>0</b>
I. Ubrukte lånemidler	3	945 467	915 432
II. Andre memoriakonti		71 689	76 511
III. Motkonto for memoriakontiene		-1 017 155	-991 943

### Note 1 Enheter som inngår i konsolidert regnskap

Konsolidert regnskap er utarbeidet i tråd med Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv., kapittel 10 Konsolidert årsregnskap for kommuner og fylkeskommuner.

Det konsoliderte årsregnskapet skal etter kommuneloven § 14-6 første ledd bokstav d vise samlet regnskap for kommunen som én økonomisk enhet.

Enheter som inngår i konsolidert regnskap:

- Stavanger kommune
- Stavanger Parkeringsselskap KF
- Stavanger Utvikling KF

### Note 2 Endring i arbeidskapital

Vi bygger fellesskap

Endring i arbeidskapital	31.12.2025	01.01.2025	Endring
2.1 Omløpsmidler	6 406 707	5 578 512	828 196
2.3 Kortsiktig gjeld	-2 726 845	-2 376 061	-350 784
<b>Arbeidskapital</b>	<b>3 679 862</b>	<b>3 202 451</b>	<b>477 412</b>

### Note 3 Kapitalkonto

Kapitalkonto	31.12.2025	01.01.2025	Endring
Anleggsmidler	46 600 950	43 335 263	3 265 687
Langsiktig gjeld	-31 609 328	28 563 814	-3 045 514
Endring ubrukte lånemidler (økning+/reduksjon-)	945 467	915 432	30 035
Endring i regnskapsprinsipp som påvirker anleggsmidler	-24 788	-24 788	0
Endring i regnskapsprinsipp som påvirker langsiktig gjeld	0	0	0
<b>Sum</b>	<b>15 912 301</b>	<b>15 662 093</b>	<b>250 208</b>

### Note 4 Varige driftsmidler

Gjelder	Avskrivningsplan	Bokført verdi 01.01.2025	Tilgang	Avgang og delsalg	Avskrivninger	Nedskrivninger	Bokført verdi 31.12.2025
Kunst og tomteområder 1)	Ingen avskrivning	2 737 927	115 578	-10 425		-2 308	2 840 772
IT-utstyr, kontormaskiner 2)	Lineær 5 år	119 634	18 873		-31 473		107 034
Maskiner finansiell leasing 2)	Lineær 8 år	4 183			-598	0	3 585
Anleggsmaskiner mv. 2)	Lineær 10 år	970 154	215 317	-1 093	-147 418	-458	1 036 502
Brannbiler 2)	Lineær 20 år	3 508			-465		3 043

## Vi bygger fellesskap

Gjelder	Avskrivningsplan	Bokført verdi 01.01.2025	Tilgang	Avgang og delsalg	Avskrivninger	Nedskrivninger	Bokført verdi 31.12.2025
Tekniske anlegg 1)	Lineær 20 år	926 049	152 163	-660	-37 817	-68	1 039 667
Boliger, skoler, veier 1)	Lineær 40 år	13 348 632	832 480	-6 728	-412 206	-16 315	13 745 863
Adm.bygg, sykehjem mv. 1)	Lineær 50 år	4 405 134	353 846	-10	-92 512	-10 700	4 655 758
<b>SUM</b>		<b>22 515 221</b>	<b>1 688 257</b>	<b>-18 916</b>	<b>-722 490</b>	<b>-29 849</b>	<b>23 432 224</b>

### Økonomisk oversikt balanse:

1) Faste eiendommer og anlegg	22 282 060
2) Utstyr, maskiner og transportmidler	1 150 164
<b>Sum</b>	<b>23 432 224</b>

Av den samlede nedskrivningen på 29,8 mill. utgjør 23,7 mill. prosjektutvikling til ikke-realisererte prosjekt. Av dette utgjør 10,5 mill. Jåttåvågen badeanlegg, og 4,35 mill. Løkkeveien 51.

### Note 5 Aksjer og andeler

#### Aksjer

Selskaper	Fotnoter	Eierandel i selskapet	Vesentlig nedskrivning	Mottatt utbytte	Bokført verdi 31.12.2025	Bokført verdi 01.01.2025
Lyse AS		45,74 %		356 733	461 454	461 454
Rogaland Teater AS		25,56 %			28	28
Universitetsfond Rogaland AS		36,32 %			13 800	13 800

Vi bygger fellesskap

Selskaper	Fotnote	Eierandel i selskapet	Vesentlig nedskrivning	Mottatt utbytte	Bokført verdi 31.12.2025	Bokført verdi 01.01.2025
ODEON kino Stavanger/Sandnes AS		33,15 %		663	5 119	5 119
Glad Mat AS		6,10 %			8	8
Lysefjorden Utvikling AS		11,32 %			330	330
Stavanger Sentrum AS		40,00 %			704	704
Blue Planet AS		7,69 %			150	150
Forus Næringspark AS		49,01 %			7 400	7 400
Filmkraft Rogaland AS		27,50 %			154	150
Museum Stavanger AS		53,00 %			65	65
Stavanger Forum AS		87,42 %		1 748	43 897	43 897
Bysykkelen AS		25,00 %			2 000	2 000
Valide Invest I AS		9,98 %			1 500	1 500
Valide Invest II AS		7,32 %			1 500	1 500
Hagltårnet Næring AS	1	100,00 %			40 939	25 616
Risavika Biopark AS		39,22 %			2 000	2 000
Forus Sportssenter AS		77,00 %			70 799	70 799
Reisemål Ryfylke AS		5,59 %			38	38
TEAL AS (Ryfylke)		10,13 %			200	200

Vi bygger fellesskap

Selskaper	Fotnote	Eierandel i selskapet	Vesentlig nedskrivning	Mottatt utbytte	Bokført verdi 31.12.2025	Bokført verdi 01.01.2025
Næringshage AS)						
Norwegian Offshore Wind AS		11,24 %			2 000	2 000
Frøya Ventures AS		3,00 %			600	600
City Housing Lagård AS		100,00 %			28 749	28 749
Jæren Recovery College AS		0,00 %			0	3
Bioenergi Finnøy AS	3	1,80 %			20	0
Stavanger2Berg en AS		3,37 %			100	0
Attende Holding AS	4	55,25 %			2 280	2 275
Valide Invest III AS		5,88 %			1 000	0
Rogaland Parkering AS		100,00 %			100	100
Stavanger Utvikling Holding AS	5	100,00 %			783 062	0
Jåttåvågen 2 AS	5	0,00 %			0	754 610
Lagårdsveien tomter AS	5	0,00 %			0	15 600
Forum Tjensvoll AS	5	0,00 %			0	8 100
Stokkavik AS	5	0,00 %			0	3 752
<b>Sum</b>			<b>0</b>	<b>359 144</b>	<b>1 469 995</b>	<b>1 452 547</b>

Vi bygger fellesskap

Andeler

Selskaper	Fotnote	Eierandel	Vesentlig nedskrivning	Mottatt utbytte/ overføring	Bokført verdi 31.12. 2025	Bokført verdi 01.01. 2025
Stavangerregionen Havn IKS		70,42 %			219 312	219 312
IVAR IKS		40,62 %			0	0
Rogaland Brann og Redning IKS		43,79 %			2 660	2 660
Rogaland Revisjon IKS		24,82 %			1 347	1 347
Renovasjonen IKS		50,00 %		1 000	7 997	7 997
Stavanger Konserthus IKS		89,00 %			89	89
Folkehallene IKS		53,65 %			2 736	2 736
Sørmarka flerbrukshall IKS		53,65 %			384	384
Multihallen og Storhallen IKS		53,65 %			374	374
Opera Rogaland IKS	2	0,00 %	-900		0	900
Rogaland Kontrollutvalgsekretariat IKS		33,50 %			210	210
Biblioteksentralen AL					2	2
Samvirkelaget Flørli Vann og Kloakk SA					650	650
Egenkapitalinnskudd KLP					412 350	383 226
Dragaberget Barnehage SA					5	20

## Vi bygger fellesskap

Selskaper	Fotnote	Eierandel	Vesentlig nedskrivning	Mottatt utbytte/ overføring	Bokført verdi 31.12. 2025	Bokført verdi 01.01. 2025
Norsk skjemaforlag					0	0
Bate Boligbyggelag					0	0
A/L Haukelivei 10					0	0
Jæren Folkehøyskole					0	0
Bruksrettighet båt plass Åmøy havn					0	0
Finnøy Flerbrukshall SA					100	100
Tomatfestivalen SA					40	40
<b>Sum</b>			<b>-900</b>	<b>1 000</b>	<b>648 256</b>	<b>620 048</b>

### Sum aksjer og andeler

Gjelder	Fotnote	Eierandel	Vesentlig nedskrivning	Mottatt utbytte/ overføring	Bokført verdi 31.12.2025	Bokført verdi 01.01.2025
<b>Sum aksjer og andeler</b>			<b>-900</b>	<b>360 144</b>	<b>2 118 252</b>	<b>2 072 595</b>

1. Aksjekapital i Hagltårnet Næring AS er økt med 15,3 mill.

2. Det er gjennomført en virksomhetsoverdragelse (jf. arbeidsmiljøloven kap. 16) fra Opera Rogaland IKS til Stiftelsen SSO. I den forbindelse ble også likvidasjonsutbyttet i Opera Rogaland IKS, direkte overført til SSO. En stiftelse er et selvstendig rettssubjekt og har ikke eiere. Det innebærer at den bokførte andelen i Opera Rogaland IKS ikke kan overføres til SSO. Bokført andel i Opera Rogaland IKS er derfor nedskrevet til kr 0.

3. Riktig anskaffelsesår for disse aksjene er 2009. De ble ved en tidligere feil ikke ført opp som aksjeandel.

4. Attende Holding AS og Attende Allservice Holding AS ble fusjonert i 2023, nytt navn: Attende Holding AS. Har derfor slått sammen aksjeandelene fra Attende Allservice Holding AS og Attende Holding AS.

5. Endringen gjelder i hovedsak at selskapene Jåttåvågen 2 AS, Lagårdsveien tomter AS, Forum Tjensvoll AS og Stokkavik AS i 2025 er overført til Stavanger Utvikling Holding AS.

## Note 6 Markedsbaserte finansielle omløpsmidler

Aktivaklasse	Anskaffelseskost 31.12.2025	Markedsverdi 31.12.2025	Bokført verdi 31.12.2025	Årets resultat
Aksjefond	0	0	0	0
Grunnfondsbevis	21 060	47 790	21 060	26 730
Ansvarlige lån, fondsobligasjoner	221 027	210 913	221 027	-10 114
Industriobligasjoner/sertifikater	176 996	178 830	176 996	1 835
Bankobligasjoner og bankinnskudd	142 894	142 548	142 894	-346
-Herav bankinnskudd	-132 890	-132 890	-132 890	0
Grønn finansforvaltning	329 220	341 937	329 139	12 798
Kursregulering 01.01.2025			2 395	-2 395
Urealisert gevinst 31.12.2025			28 508	
<b>Sum aksjefond</b>	<b>758 307</b>	<b>789 129</b>	<b>789 129</b>	<b>28 508</b>
Aktivaklasse	Anskaffelseskost 31.12.2025	Markedsverdi 31.12.2025	Bokført verdi 31.12.2025	Årets resultat
Pengemarkedsfond	1 217 443	1 222 856	1 217 443	5 413
Kursregulering pr. 01.01.2025			12 544	-12 544
Urealisert tap pr. 31.12.2025			-7 131	
<b>Sum pengemarkedsfond</b>	<b>1 217 443</b>	<b>1 222 856</b>	<b>1 222 856</b>	<b>-7 131</b>

## Vi bygger fellesskap

Aktivklasse	Anskaffelseskost 31.12.2025	Markedsverdi 31.12.2025	Bokført verdi 31.12.2025	Årets resultat
<b>Sum totalt</b>	<b>1 975 750</b>	<b>2 011 985</b>	<b>2 011 985</b>	<b>21 377</b>

Urealisert tap eller gevinst legges ikke på det enkelte verdipapir, men samles og legges til bokført verdi pr. 31.12. slik at sum bokført verdi blir lik sum markedsverdi. Realisert gevinst på 4,21 mill. er inntektsført i 2025 og realisert tap på 0,62 mill. er utgiftsført i 2025. Urealisert gevinst på 28,5 mill. er avsatt til kursreguleringsfondet. Pr. 31.12.2025 er kursreguleringsfondet på 179,24 mill. og er tilstrekkelig stort i henhold til bestemmelsene i finansreglementet av 24.04.2023.

Markedsverdi er bokført i henhold til årsoppgave fra Verdipapirsentralen. Regelverket krever at finansielle omløpsmidler skal vurderes til virkelig verdi.

Anskaffelseskost 31.12 er bokført verdi på det enkelte papir før kursregulering.

Investeringene i finansielle omløpsmidler ligger innenfor rammer i gjeldende finansreglement av 24.04.2023.

I balansen, under finansielle omløpsmidler, ligger i tillegg kommunens plassering av overskuddslikviditet i pengemarkedsfond. Disse er verdivurdert til virkelig verdi. Urealisert tap på 7,13 mill. er resultatført i 2025. Realisert gevinst på 6,37 mill. er resultatført i 2025.

### Note 7 Langsiktig gjeld

Lånesaldo 31.12.	2025	2024
Lån til egne investeringer	10 638 011	10 059 010
Lån til videreutlån	3 724 721	3 663 230
<b>Sum bokført langsiktig gjeld</b>	<b>14 362 732</b>	<b>13 722 241</b>
Herav finansielle leieavtaler	3 502	4 015
Lån som forfaller i 2026	700 000	1 545 000
Herav lån som må refinansieres	700 000	1 545 000

Fordeling av langsiktig gjeld etter rentebetingelser	31.12.2025	01.01.2025
Langsiktig gjeld med fast rente	5 800 000	4 600 000
Langsiktig gjeld med flytende rente	8 562 732	9 122 241

### Note 8 Pensjon

Vi bygger fellesskap

Pensjon	2025	2024	Endring
Samlet pensjonskostnad	1 124 364	961 109	163 255
Årets pensjonspremie	996 325	770 430	225 895
Pensjonsmidler	16 913 850	14 596 478	2 317 372
Pensjonsforpliktelser	17 246 596	14 841 573	2 405 023

**Note 9 Vesentlige bundne fond**

Vesentlige bundne fond	Fotnote	Beholdning 01.01.2025	Avsetning til fond	Bruk av fond	Beholdning 31.12.2025
<b>Bundne driftsfond</b>					
Selvkostfond		18 211	54 016	-5 022	67 206
Øremerkede midler	1	151 479	166 803	-147 512	170 770
Interkommunalt utvalg mot akuttforurensing - IUA		11 811	567	-377	12 001
<b>Sum bundne driftsfond</b>		<b>181 502</b>	<b>221 387</b>	<b>-152 911</b>	<b>249 978</b>
<b>Bundne investeringsfond</b>					
Startlån		11 638	455	0	12 093
Startlån - avsatte mottatte avdrag		178 193	134 276	-178 195	134 274
Øremerkede midler	1	2 731	4 704	-2 731	4 704
Rekkefølgekrav Urban sjøfront	2	27 226	51 106	-27 226	51 106
Utbyggerbidrag	3	36 080	0	0	36 080
Frikjøpsordning Stavanger Parkeringselskap KF	4	26 643	0	0	26 643
Øvrige bundne investeringsfond		308	10	0	318
<b>Sum bundne investeringsfond</b>		<b>282 818</b>	<b>190 552</b>	<b>-208 152</b>	<b>265 218</b>

1. Øremerkede midler avsatt i bundne driftsfond og investeringsfond er eksterne midler som kommunen har mottatt med særskilt formål. Midlene er avsatt på fond for overføring til 2026.

2. Urban sjøfront er et tidligere industri- og havneområde. I dag er området under transformasjon til boliger og kontorer, og omfattes av tre store planområder. Framdriften på Lervigparken og Haugesundsgata har tatt lengre tid enn forventet. Udisponerte kostnadsbidrag fra utbyggere til rekkefølgekrav er avsatt på bundet investeringsfond til framtidig bruk for tiltakene i området.

3. Bundet investeringsfond utbyggerbidrag gjelder kostnadsbidrag fra utbygger til rekkefølgetiltak i kommunedelplan 116 K, Hillevåg og Paradis. Prosjektet er fortsatt i tidlig fase, og beregninger og arbeid med avtale pågår. Fondsmidlene er som følge av dette ikke disponert i 2025.

4. Bundet fond Stavanger Parkeringsselskap KF gjelder frikjøpsordning der midlene skal brukes til utvikling av parkeringsplasser i det offentlige rom etter behov. Det er ikke brukt av midlene i 2025.

## Note 10 Utlån

Utlån til	Fotnote	Utestående 31.12.2025	Utestående 01.01.2025	Tap på hovedstol
<b>Utlån finansiert med innlån</b>				
Startlån		3 342 911	3 293 353	
Avsatt til tap på startlån	1	-60 784	-60 784	3 012
<b>Sum lånefinansierte utlån</b>		<b>3 282 127</b>	<b>3 232 568</b>	<b>3 012</b>
<b>Utlån finansiert med egne midler</b>				
Varmestuens venner		401	449	
Rogaland Rideklubb		9 261	9 394	
Museum Stavanger AS		367	928	
Forus og Gausel Idrettslag		274	466	
Oilers Invest AS		35 647	39 707	
Forus Flerbrukshaller AS		11 550	11 550	
Madlaspeiderne		2 500	2 500	
Hagltårnet næring AS		33 908	35 141	
Hinna Fotballklubb		2 851	2 851	
Stavanger Roklubb		3 550	3 550	
Mastra Hestesportklubb		6 034	6 041	
Hundvåg IL		2 500	0	
Vaulen idrettslag		3 189	0	
Lyse AS		740 907	804 936	
Stokkavik AS		1 560	889	

## Vi bygger fellesskap

Utlån til	Fotnote	Utestående 31.12.2025	Utestående 01.01.2025	Tap på hovedstol
<b>Sum andre utlån / egenfinansierte lån</b>		<b>854 498</b>	<b>918 401</b>	<b>0</b>
<b>Sum utlån</b>		<b>4 136 625</b>	<b>4 150 969</b>	<b>3 012</b>

1. Det er ikke foretatt en korrigeret tapsavsetning på startlån i 2025. Det er avsatt 12,1 mill. til tapsfond, til sammen 72,9 mill.

### Revisors beretning

[Revisors beretning \(PDF\)](#)

[Uttalelse fra ledelsen - Stavanger Kommunes regnskap for 2025 \(PDF\)](#)