

Utvidet årsmelding 2023 Tinn kommune

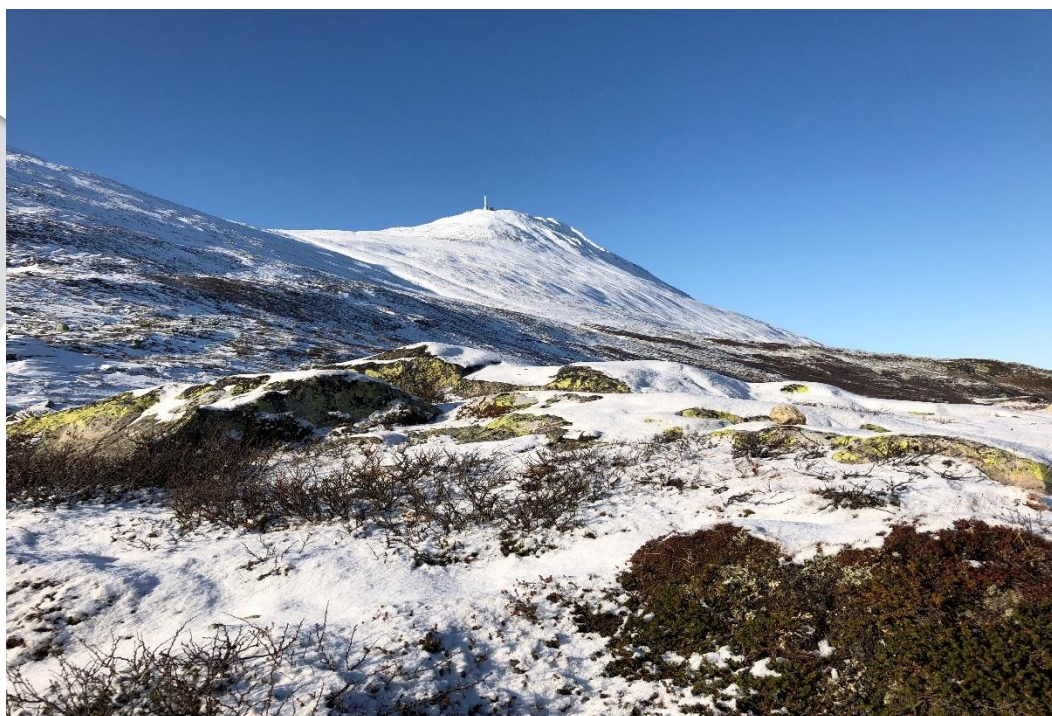


Foto: Ingebjørg Skavlebo

1 Innhold

1	Innhold	2
2	Kommunedirektørens innledning	4
3	Overordnet om samfunnsutvikling	5
4	Økonomi.....	6
4.1	Kommunens inntekter	7
4.2	Kommunens utgifter	8
4.3	Utvikling pr enhet	9
4.4	KOSTRA og Funksjoner	10
4.5	Utvikling i kostnader pr funksjon og sammenlignet med andre kommuner	11
5	Kommunen som arbeidsgiver.....	14
5.1	Kommuneorganisasjonen.....	14
5.2	Oversikt over antall ansatte og årsverk.....	15
5.3	Årsverk fordelt på tjenesteområdene	16
5.3.1	Utvikling av antall årsverk pr tjenesteområde	17
5.4	Gjennomsnittsalder for ansatte i kommunen fra 2016 til 2023	19
5.5	Årsverk fordelt på kompetanse	19
5.6	Turnover	20
5.7	Rekrutteringsutfordringer	20
5.8	Lederopplæring/lederutvikling.....	21
5.9	Lønnsutvikling.....	21
5.10	Sykefravær.....	22
6	Kommunedirektørens internkontroll	24
7	Næringsutvikling.....	24
8	Verdensarv	27
9	Folkehelse.....	30
10	Klima og miljø.....	31
11	Samfunnssikkerhet og beredskap	32
12	Kommunalt eierskap.....	33
13	Valg og politikk.....	33
14	Interkommunalt samarbeid.....	34
15	Sentralt tjenesteområde	35
15.1	Viktige hendelser og resultater i 2023	35
15.1.1	Lederopplæring og lederutvikling Ledelse av prosesser 2023/2024	36
16	Tjenesteområde oppvekst, inkludering og kultur	37
17	Tjenesteområde levekår.....	44

17.1	Viktige resultater i 2023	44
18	Tjenesteområde Samfunn	47
18.1	Viktige resultater i 2023	47
18.2	Investeringer 2023 påbegynt og ferdigstilt	50
18.3	Brann og redning	51
18.4	Plan, landbruk og miljø	55
18.5	Nøkkeltall	59
19	Større investeringsprosjekter	64

2 Kommunedirektørens innledning

Denne meldingen er kommunedirektørens rapport til kommunestyret i Tinn hvor det gis en bredere beskrivelse av kommunens utvikling, drift og resultater for 2023. Meldingen er et tillegg til lovpålagt årsberetning med regnskap.

Rapporteringene fra de ulike tjenesteområdene viser at det er stor aktivitet i Tinn-samfunnet og at det leveres gode tjenester. Om en legger Kommunal Rapports Kommunebarometer til grunn så viser tallene for 2023 at Tinn kommune samlet, kom på plass 175 blant landets 356 kommuner.

Kommunebarometeret er en sammenligning av landets kommuner basert på til sammen 155 nøkkeltall innen 12 sektorer. Kommunal Rapport skriver: "Tinn havnet på en 175. plass i årets endelige utgave av Kommunebarometeret fra Kommunal Rapport. Da har vi justert plasseringen med hensyn til økonomiske rammebetingelser. Ser vi bare på nøkkeltallene og ignorerer økonomiske forutsetninger, er kommunen på en 24. plass." Kortversjonen er at Tinn kommune leverer svært gode, men kostbare, tjenester.

Tinn kommune er økonomisk sett i en svært gunstig situasjon. Til tross for høye driftsutgifter leverer kommunen et netto driftsresultat på over 117 millioner kroner, som gir et resultat på 13,3% av kommunens brutto driftsinntekter. Landsgjennomsnittet er i underkant av 1%. Årsaken til dette er gode inntekter som følge av høye kraftpriser.

Om en korrigerer for det som de siste årene kan sees på som merinntekter, og som skyldes klart høyere kraftpriser enn før 2020, ville Tinn kommune med dagens driftsnivå levert et resultat på linje med landsgjennomsnittet. Kommunen ville i en slik situasjon ikke hatt mulighet for å finansiere nye nødvendige investeringer uten større strukturelle endringer.

2023 har på flere områder vært et spennende år for Tinn kommune. Etter mange år med fallende befolkningstall kan det se ut som om nedgangen er stoppet opp. Kommunen har de par siste årene sett en stabilisering og samlet sett en svak vekst. Det gledelige er at dette ser ut til å skje uavhengig av våre nye innbyggere fra Ukraina. Ved inngangen av 2024 var det registrert 5533 innbyggere i kommunen mot 5512 innbyggere første kvartal 2022.

Årsaken til dette kan trolig forklares med at man nå begynner å se effektene av større investeringer i turistnæringen i Gaustadområdet og store industriinvesteringer på Svadde. Telemarkforskning plasserer Tinn helt på topp i Telemark i sin analyse av kommuners næringsattraktivitet i 2022. Tallene for 2023 er ennå ikke ferdige, men det signaliseres i næringslivet om fortsatt positiv utvikling. Næringsarbeidet er omtalt i eget kapittel.

Valget av nytt kommunestyre i september medførte ny ordfører fra Arbeiderpartiet og ny varaordfører fra Høyre. Omtrent halvparten av kommunestyret er nye uten større erfaring fra lokalt politisk arbeid. Kommunen har i tillegg i løpet av 2023 ansatt ny kommunedirektør, ny kommunalsjef for Samfunn og ny økonomisjef. Det gir grunnlag for å hevde at det på flere måter har skjedd et skifte i den kommunale ledelsen.

Skifte i den administrative ledelsen av kommunen gjorde at kommunen kom litt på etterskudd i budsjett- og økonomiplanarbeidet for årene 2024-2028. Kommunestyret vedtok på tampen av året at man ønsket en gjennomgang av kommunalt investerings- og driftsnivå. Dette arbeidet, som er helt nødvendig for å sikre det kommunale handlingsrommet, er i godt gjenge og vil medføre vedtak av ny økonomiplan for årene 2025-2028. Den viktigste saken i det arbeidet er behovet for å beslutte bygging av nytt helse- og omsorgsbygg.

3 Overordnet om samfunnsutvikling

Det sentrale i kommunal aktivitet er å bygge gode lokalsamfunn der innbyggere gis gode og forsvarlige tjenester tilpasset den enkeltes behov, der innbyggerne har attraktive møteplasser og meningsfull fritid og godt kulturtilbud, og der man fra kommunens side legger til rette for et aktivt og dynamisk næringsliv. I den grad man lykkes vil dette gi en politikk som bygger stedets bo- og næringsattraktivitet. Samtidig er utviklingen i Tinn kommune, som distriktskommune, sterkt påvirket av situasjonen utenfor landets grenser og av rammebetingelser som legges av "storsamfunnet".

Tinn kommune har de siste 20 årene hatt en befolknings- og næringsutvikling som kan omtales som krevende. Samlet har antall arbeidsplasser i Tinn kommune siden 2000, om en sammenligner med utviklingen for Norge, blitt redusert med 32,5%. Nedgangen har vært størst innenfor offentlig sektor der Tinn kommune har over 40% lavere vekst enn landet ellers. Nedgangen innenfor privat sektor er på 28% om en sammenligner med utviklingen for landet. Dette er en utvikling som Tinn kommune langt på vei har til felles med kommuner i samme sentralitetsgrad, selv om situasjonen for Tinn har vært noe mer krevende. Det spesielle for Tinn er likevel den sterke nedgangen i antall arbeidsplasser innenfor offentlig sektor.

Utviklingen i antall arbeidsplasser viser at Tinn kommune de siste 20 årene har endret karakter fra å være en industrikommune til å bli en turistkommune. Et eksempel på utviklingen kan være Gaustablikk Høyfjellshotell som i 2010 var registrert med 43 ansatte, mens antallet i 2023 var 130.

Nedgangen i antall arbeidsplasser har naturlig nok medført nedgang i antall innbyggere. Totalt har Tinn kommune siden 2000 hatt en reduksjon i antall innbyggere på i overkant 15%, litt i overkant av 1000 innbyggere.

Utfordringen for kommunen er at reduksjonen i antall innbyggere har vært størst i de yngre årskullene og i de mer produktive aldersgruppene. Resultatet er at kommunen over år har hatt markert fødselsunderskudd. Om en sammenligner med andre kommuner med tilsvarende innbyggertall har Tinn kommune om lag 15 færre fødsler enn "normalt" hvert år. Det har over tid gitt en utvikling der Tinn kommune ved årsskiftet 2023-2024, om vi sammenligner med kommunene i Vestfold og Telemark, har en befolkning med høyest gjennomsnittsalder og hvor andelen unge i aldersgruppen 0-15 år er lavest i Vestfold og Telemark. Tinn kommune har følgelig og høyest andel av alle i aldersgruppen 67 år og over.

Selv om kommunen de siste par årene har hatt en positiv befolkningsutvikling, også for de produktive aldersgruppene, vil kommunene i årene som kommer ha et markert fødselsunderskudd samtidig som kommunen vil oppleve en markert vekst i antall eldre over 80. Dette er sentrale premisser i administrasjonens arbeid med ny økonomiplan for perioden 2025-2028.

For politisk nivå er viktig å være oppmerksom på sentrale prosesser der det, som oppfølging av en rekke offentlige utredninger, sees på det kommunale finansieringssystemet. Konsekvensene og effektene av koronaperioden og Ukrainakrigen med stigende priser og renter og særlig økte kraftpriser har medført økt interesse i enkelte kretser for å drive utjevning mellom kommunene ved å se på mulighetene for å disponere kommuners kraftrelaterte inntekter. Kommunedirektøren vil hevde det er økt risiko for at det blir flertall for å disponere kommuners kraftrelaterte inntekter for å drive utjevne mellom kommuner. Det er viktig at Tinn kommune er oppmerksom på dette i eget arbeid med å effektivisere egen drift.

4 Økonomi

De obligatoriske regnskapstall er lagt frem i årsberetningen. I denne årsmeldingen gis det tall som i større grad forsøker å beskrive hvor kostnader og inntekter oppstår. Ved å se på de fire siste årene, kommer utviklingen over tid godt frem. Det er derfor lagt mer vekt på regnskap siste fire år enn å sammenligne med budsjett.

I kommuneplanens samfunnsdel (2017-2029) er noe av hovedmålsetting relatert til økonomi eller kan relateres til økonomi og effektivitet. Her er noen av dem:

- Ressursinnsats styres i samsvar med demografi og behov
- Effektiv, veldrevet og omstillingsvillig organisasjon
- Brukerfokus
- Nettodriftsresultat på minimum 3-5%
- God økonomistyring på alle nivå i kommune

Nettodriftsresultat på minimum 3% er konkret og lett målbart. For de siste fire årene har vi følgende tall:

Beløp i hele 1000,- kr	År 2020	År 2021	År 2022	År 2023
Netto driftsresultat	-30 181	-78 844	-66 134	-117 446
Netto driftsresultat	4,3 %	10,3 %	8,0 %	13,3 %

For kommune-Norge samlet var nettodriftsresultat 0,8% i 2023 og 3,0% i 2022.

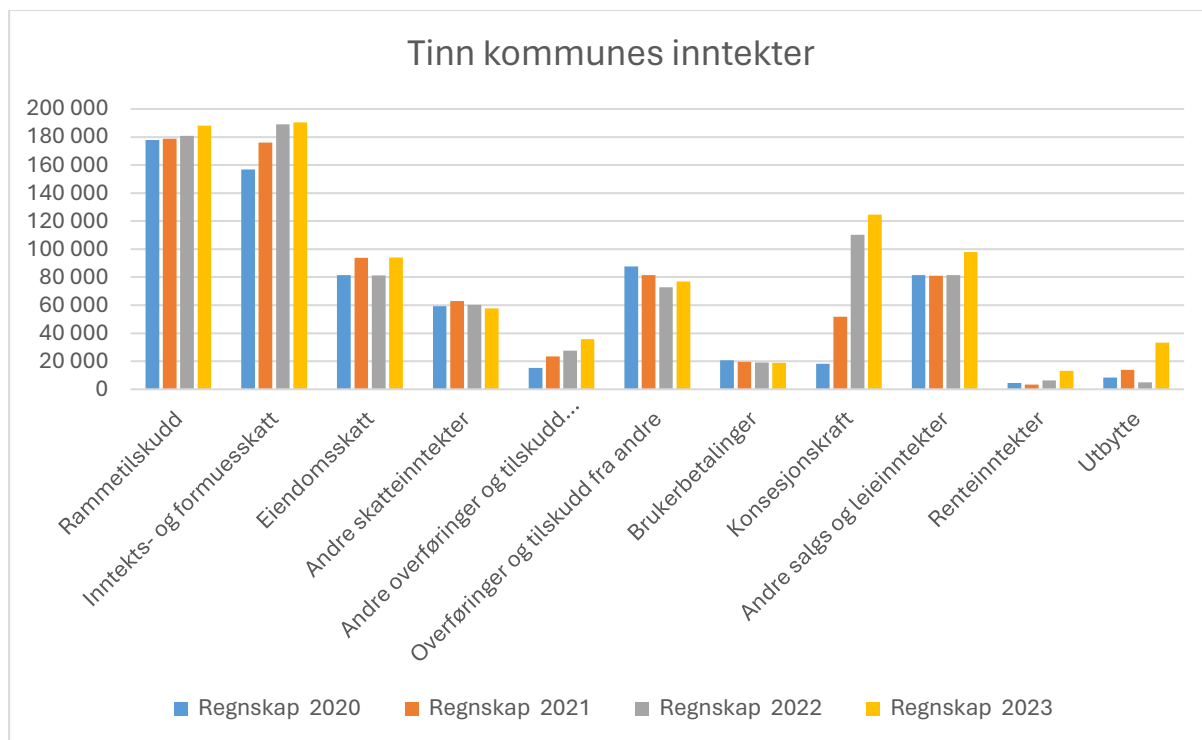
Kommuneøkonomi og folketall henger sammen, men med tidsforskyvning. Tidsforskyvningen oppstår som en følge av at det tar tid å omstille organisasjonen til nye forhold. Gjeldende samfunnsdel i kommuneplan viser framskrivning av folketall i Tinn kommune.

Samfunnplan	2020	2023	2024	2025
Samlet folketall	5995	5954		5948
Førskolebarn (1-5 år)	302	301		300
Skoleelever (6-15 år)	606	613		582
Videregående	310	249		243
Eldre over 80 år	342	340		377
Faktisk	2020	2023	2024	2025
Samlet folketall	5691	5546	5533	
Førskolebarn (1-5 år)	182	164	169	
Skoleelever (6-15 år)	611	567	550	
Videregående	318	255	243	
Eldre over 80 år	335	333	348	

Prognosen i kommuneplanens samfunnsdel ble utarbeidet i 2016 og har stemt godt for aldersgruppen 16-19 år. Også for eldre over 80 år er det samsvar frem til i dag. De andre prognosene var for optimistiske. Antall innbyggere er 408 lavere i 2023 enn samfunnsplanens prognose.

Et avvik på 7% i forhold til prognosene tilsier vesentlig reduserte frie inntekter i kommunebudsjettet.

4.1 Kommunens inntekter



Diagrammet viser kommunens inntekter siste fire årene og fordelt på ulike inntektstyper. Tallene er i hele tusen. 200.000 betyr 200 millioner kroner.

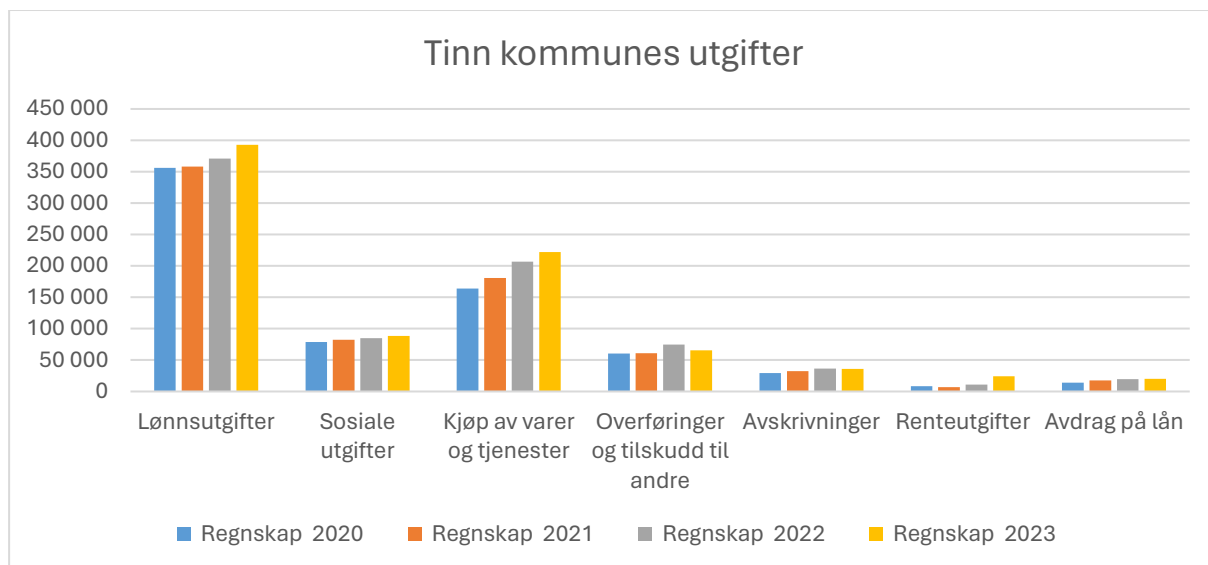
Vi ser at for årene 2020-2022 er kommunens frie inntekter økt via skatteinntekter, mens for 2023 er det rammetilskuddet som er økt. Økningen i frie inntekter (skatt og rammetilskudd) er i hovedsak ment å dekke lønns og prisvekst.

Tinn kommunens økonomiske vekst er i all hovedsak kommet med inntekter fra konsesjonskraft. Økningen i konsesjonskraft fra 2020 til 2023 er på 106,4 millioner kroner, eller fra 18,3 millioner til 124,7 millioner kroner.

Andre salgsinntekter øker noe i 2023. Økningen er i kommunale avgifter kommer som en følge av økte investeringer de siste årene.

Kommunens samlede driftsinntekter i 2023 var på 884,5 millioner kroner. I tillegg er det finansinntekter (renter og utbytte) med 46,4 millioner.

4.2 Kommunens utgifter

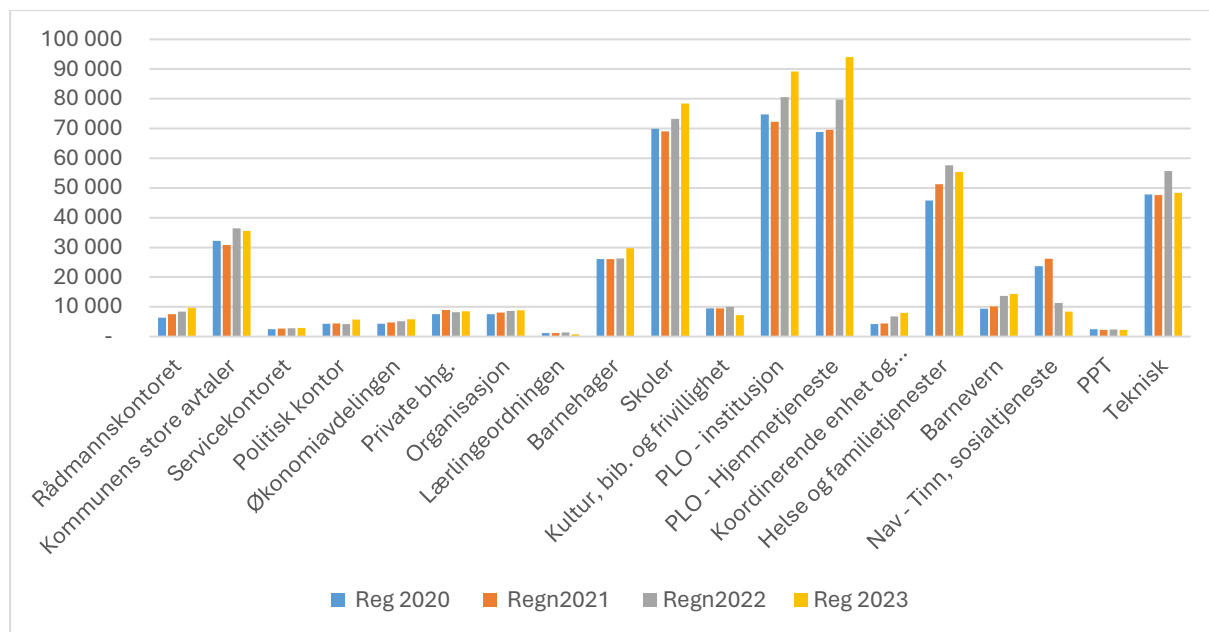


Diagrammet viser kommunens utgifter over fire år fordelt på ulike grupper av utgifter.

Lønnsutgiftene har steget med 10,4 % fra 2020 til 2023. Det siste året økte lønnsutgiftene med 6%. Årslønnsveksten i KS-området var på 5,6%. Årsverk i 2023 er omtrent det samme som i 2022, noe som indikerer mer lønnsøkning i Tinn kommune enn gjennomsnittet for kommune-Norge. Andre forhold som antall vakante stillinger og permisjoner kan også ha hatt innvirkning på økt lønnsutgift.

Renteutgiftene har økt vesentlig, selv om søylene i diagrammet er små. Fra 2020 til 2023 har renteutgiftene økt fra 8,4 millioner til 24,4 millioner. Det er en økning på 188%.

4.3 Utvikling pr enhet



Tallene er hele 1000 kroner.

Diagrammet viser netto kostnad pr enhet i Tinn kommune. Diagrammet gir et bilde hvor utgiftene er størst i kommune. Vi ser også hvordan utviklingen har vært i netto kostnader siste fire år.

Lønnsveksten siste 4 år har vært ca. 13,5% i KS-området.

Tabellen under viser de enhetene med en vekst vesentlig over lønnsveksten.

	Enhet	Reg 2020	Regn2021	Regn2022	Reg 2023	Øk siste år	Øk 4 år
152	Koordinerende enhet og tild.	4 159	4 474	6 800	7 943	17 %	91 %
100	Rådmannskontoret	6 316	7 594	8 396	9 652	15 %	53 %
155	Barnevern	9 391	10 129	13 690	14 344	5 %	53 %
151	PLO - Hjemmetjeneste	68 838	69 544	79 727	94 065	18 %	37 %
109	Politisk kontor	4 308	4 446	4 166	5 751	38 %	33 %
110	Økonomiavdelingen	4 368	4 763	5 186	5 775	11 %	32 %
153	Helse og familietjenester	45 807	51 247	57 662	55 422	-4 %	21 %
150	PLO - institusjon	74 706	72 313	80 574	89 213	11 %	19 %

Det er flere forhold som kan ha innvirket på veksten. For barnevernet har det vært en reform i 4 års-perioden. Mindre enheter får en stor vekst med ett ekstra årsverk, mens for større enheter gir dette mindre utslag. Videre kan det ha vært omorganisering og flytting av personell fra en enhet til en annen.

Diagrammet og tabellen viser en betydelig vekst både i kroner og i prosenter for institusjon og hjemmebaserte tjenester de siste tre årene.

For koordinerende enhet og tildelingskontor er økningen knyttet til overføring av budsjett for omsorgsstønad fra hjemmetjenesten til kontoret, samt all støttekontakt.

4.4 KOSTRA og Funksjoner

nr.	Funksjon	Reg 2020	Reg 2021	Reg 2022	Reg 2023	Øk siste år
2532	Sykehjem	159 801	80 385	85 528	100 363	17 %
2021	Undervisning	132 636	67 194	69 876	75 202	8 %
2542	Hjemmetjenesten	101 207	54 586	60 200	73 269	22 %
2541	Gruppeboliger funksjonshemmede	62 683	30 175	37 270	55 002	48 %
2011	Barnehagetilbud	75 246	39 238	37 714	44 669	18 %
8704	ordinære innlån - renter og avdrag	45 964	24 092	30 198	44 551	48 %
1206	Økonomi, personal, IKT	38 768	19 426	21 223	22 472	6 %
3320	Kommunale veier,	34 037	17 115	20 411	21 264	4 %
2531	Avlastningsbolig	22 114	14 657	17 072	16 914	-1 %
3550	Husholdningsavfall	29 762	15 244	15 386	16 766	9 %
2221	Drift av skoleanlegg	18 959	10 062	15 253	14 815	-3 %
3391	Brann og ulykkesberedskap	23 818	12 844	13 469	14 297	6 %
2611	Drift av sykehjem	18 044	9 234	11 730	12 232	4 %
2419	Legevakt	14 658	8 313	8 410	12 194	45 %
2421	Sosialkontortjeneste	15 375	7 473	9 513	9 457	-1 %
2521	Barneverntiltak utenfor familien	14 222	7 364	9 136	8 625	-6 %

Tabellen viser regnskapet fordelt på funksjoner, også her i hele tusen kroner.

Regnskapet på funksjoner er det som rapporteres til SSB og ofte brukes for å sammenligne kommuner. Det er bare de tre første sifrene som rapporteres det fjerde sifferet er lokalt tilpasset og rapporteres ikke. Det gir likevel aktuell lokal informasjon. Et eksempel på det er funksjon 2541 og 2542. Disse slås sammen når det rapporteres til SSB. Tallene er hentet fra eget regnskapssystem og ikke fra SSB.

Tallene for 2020 bærer preg av betydelige Covid-19 kostnader, og avviker vesentlig fra de tre siste årene.

Totalt er det 220 Kostra-funksjoner i regnskapet. Tabellen viser bare de 15 største KOSTRA-funksjonene.

Også her kan det være eksterne forhold som gir økningen.

Omorganisering, lønnsøkning, feilføringer, statlige reformer, bortfall av tilskudd og nye oppgaver.

Hva som gjelder for hver enkelt krever en dypere analyse med nødvendig historisk kunnskap.

Funksjon for husholdningsavfall viser bare utgiften. Inntekten fra husholdningsavfall er ført på funksjon 3551, og inntekt fra hytterennovasjon er ført på funksjon 3556. I SSB blir disse sammenslått til funksjon 355 og da blir netto beløpet nesten null.

4.5 Utvikling i kostnader pr funksjon og sammenlignet med andre kommuner

Foreløpige Kostra-tall for 2023 benyttes fra SSB i dette avsnitt. Noen kommuner har ikke rapportert, andre har opplagt rapportert feil. Et utplukk av kommuner å sammenligne Tinn kommune med er valgt: Nome, Vinje og Eidskog. Eidskog er omtrent på samme størrelse. Vinje har betydelig ekstra inntekter samme som Tinn kommune. Nome er en kommune omtrent på samme størrelse, men med klart mindre inntekter.

I tabellene vises brutto driftsutgifter, som er utgifter minus merverdiavgift og sykerefusjoner. Brukerbetalinger, tilskudd eller andre inntekter er ikke med i tallene.

Kostnader til drift av bygninger er ikke tatt med i tabellene.

Kostandene er gitt i hele 1000,- kr for hele området. Men kostnadene er gitt i kroner når det beregnes pr. bruker. For barnehager er brukerne innbygger 1-5 år. Korrigert brutto utgift er 41 962 000 kroner, mens pr bruker blir 248 296,- kr i år 2023.

For pleie og omsorg er antall brukere beregnet til 80 år og over. Det gir noe unøyaktig bilde, da ikke alle over 80 bruker tjenester fra pleie og omsorg, og samtidig mange under 80 bruker tilbudet. Men det gir et greit sammenligningsbilde med andre kommuner.

Barnehager:

Antall barn i aldersgruppen 1-5 år har vært stabilt siste tre år. Kostnadene steg en god del mer enn lønnsøkningen det siste året.

Korrigerte brutto driftsutgifter	År 2020	År 2021	År 2022	År 2023
Innbyggere 1-5 år	179	169	164	169
201 Barnehage	32 834	34 619	34 035	40 373
211 Styrket tilbud til førskolebarn	2 502	2 705	1 753	1 589
Sum Utgifter Barnehager (beløp i hele 1000,- kr)	35 336	37 324	35 788	41 962
Sum utgifter pr innbygger 1-5 år (beløp i kroner)	197 408	220 852	218 220	248 296
Økning siste år	13,8 %			

Korrigerte brutto driftsutgifter	Tinn	Nome	Vinje	Eidskog
Innbyggere 1-5 år	169	278	189	218
Sum Utgifter Barnehager (beløp i hele 1000,- kr)	41 962	71 886	59 882	37 957
Sum utgifter pr innbygger 1-5 år (beløp i kroner)	248 296	258 583	316 836	174 115

Tinn bruker mer enn vesentlig mer pr barn enn Eidskog kommune, men omtrent samme som Nome. Tilskudd til private barnehager er inkludert i tallene. Vinje og Nome har ingen private barnehager.

Tinn kommune har høyest andel barn i barnehage med 97,6%, mens Eidskog har lavest av disse fire kommunene med 86,2%.

Barn 3-5 år er mindre kostnadskrevende enn barn 1-2 år. Dette fordi det skal være flere ansatte pr små barn. I Tinn kommune er 95,6% av barn 1-2 år i barnehage, mens tallet for de andre er 81-87%, noe som gir grunnlag for litt høyere kostnad pr barn i Tinn.

Grunnskole:

Korrigerte brutto driftsutgifter	År 2020	År 2021	År 2022	År 2023
Innbygger 6-15 år	592	571	567	550
Elever i privat grunnskole	49	55	57	58
202 Grunnskole	69 306	71 125	72 824	76 961
215 Skolefritidstilbud	5 194	5 734	5 607	5 889
Sum Utgifter Grunnskole (beløp i hele 1000,- kr)	74 500	76 859	78 431	82 850
Sum utgifter pr innbygger 6-15 år (beløp i kroner)	137 201	148 952	153 786	168 394
Økning siste år				9,5 %

Også i grunnskolen stiger samlet utgift noe mer enn lønnsøkningen siste år. Nå har det vært dobbel lønnsøkning i 2023 som følge av streik i 2022. Lønnsøkningen for 2022 kom i februar 2023. Det er hovedårsaken til en kostnadsvekst på 9,5% og ikke de 5,6% som lønnsøkningen var i 2023.

Korrigerte brutto driftsutgifter	Tinn	Nome	Vinje	Eidskog
Innbygger 6-15 år	550	719	451	531
Elever i privat grunnskole	58	43	0	45
Sum Utgifter Grunnskole (beløp i hele 1000,- kr)	82 850	86 033	82 430	80 598
Sum utgifter pr innbygger 6-15 år (beløp i kroner)	168 394	127 268	182 772	165 840

Av tabell ser vi at grunnskolen drives vesentlig rimeligere i Nome, men noe dyrere i Vinje kommune. Forhold som spesialundervisning, morsmålsopplæring, antall skoler, fordeling av elevtall pr skole og antall fremmedspråklig vil innvirke på kostnadsnivået. Tinn kommune ligger godt under kostnadsnivået i Vinje, som har samme høye inntektsnivå som Tinn. Utgiftene er på samme nivå som Eidskog, som har vesentlig mindre inntekter enn Tinn kommune. Dette indikerer et «normalt» kostnadsnivå.

Barnevern

Korrigerte brutto driftsutgifter	År 2020	År 2021	År 2022	År 2023
Innbyggere 0-18 år	1006	968	941	939
244 Barneverntjeneste	4 225	5 041	5 671	6 528
251 Barnevernstiltak ikke plassert av barnevernet	207	190	264	584
252 Barnevernstiltak plassert av barnevernet	5 526	4 785	4 489	3 897
Sum Utgifter Barnevern	9 958	10 016	10 424	11 009
Sum utgifter pr innbygger 0-18 år (beløp i kroner)	9 899	10 347	11 078	11 724
Økning siste år				5,8 %

Utgiftene i barnevernet øker i takt med lønnsveksten i 2023.

«Barn ikke plassert av barnevernet» er tiltak i barnets hjem. Tiltak der barnevernet har plassert barnet er ofte fosterhjem, men også noen ganger plassering i institusjon.

Av tabell ser vi en nedgang i tiltak/kostnader der barnevernet har plassert barnet. Et barn som er plassert av barnevernet før fylte 18 år kan benytte seg av ettervern og være under barnevernets

omsorg til fylte 21 år. Funksjon 244 er ansatte, administrasjon og saksbehandling. Denne har økt mye de siste årene.

ÅR 2023 er siste år Tinn hadde eget barnevern. Fra og med 2024 deltar Tinn kommune i et fellesskap med Hjartdal og Notodden kommuner.

Korrigerte brutto driftsutgifter	Tinn	Nome	Vinje	Eidskog
Innbyggere 0-18 år	939	1271	785	947
Sum Utgifter Barnevern	11 009	12 012	7	18 073
Sum utgifter pr innbygger 0-18 år (beløp i kroner)	11 724	9 451	9	19 084

Barnevernet er vanskelig å sammenligne kommuner imellom. Normalt er det ikke mange barn plassert av barnevernet og kostnaden for en plassering kan fort koste 1 million kroner i året. Kostnadene kan svinge mye fra et år til annet. Økte kostnader er noen ganger indikasjon på utfordringer i lokalsamfunnet og ikke dårlig drift. Regnskapstallene tilsier ikke noe unormalt forbruk.

Pleie og omsorg:

Korrigerte brutto driftsutgifter	År 2020	År 2021	År 2022	År 2023
Innbyggere 80 år og over	330	330	332	348
253 Helse- og omsorgstjenester i institusjon	102 383	110 274	116 271	127 211
256 Øyeblikkelig hjelp døgntilbud	-	2 784	3 342	3 192
254 Helse- og omsorgstjenester til hjemmeboende	92 962	103 407	116 149	140 542
Sum Utgifter PLO	195 345	216 465	235 762	270 945
Sum utgifter pr innbygger 80+ år (beløp i kroner)	591 955	655 955	710 127	778 578
Økning siste år	9,6 %			

Kostnadene øker med 9-10% hvert år, noe som er godt over lønnsveksten. Innbyggere over 80 år har vært stabilt i noen år før det økte med 5% siste år.

Av disse 4 kommunene er det Tinn og Vinje som har høyest utgift pr innbygger over 80 år. Pr oppholdsdøgn så har Tinn klart høyest utgiftsnivå.

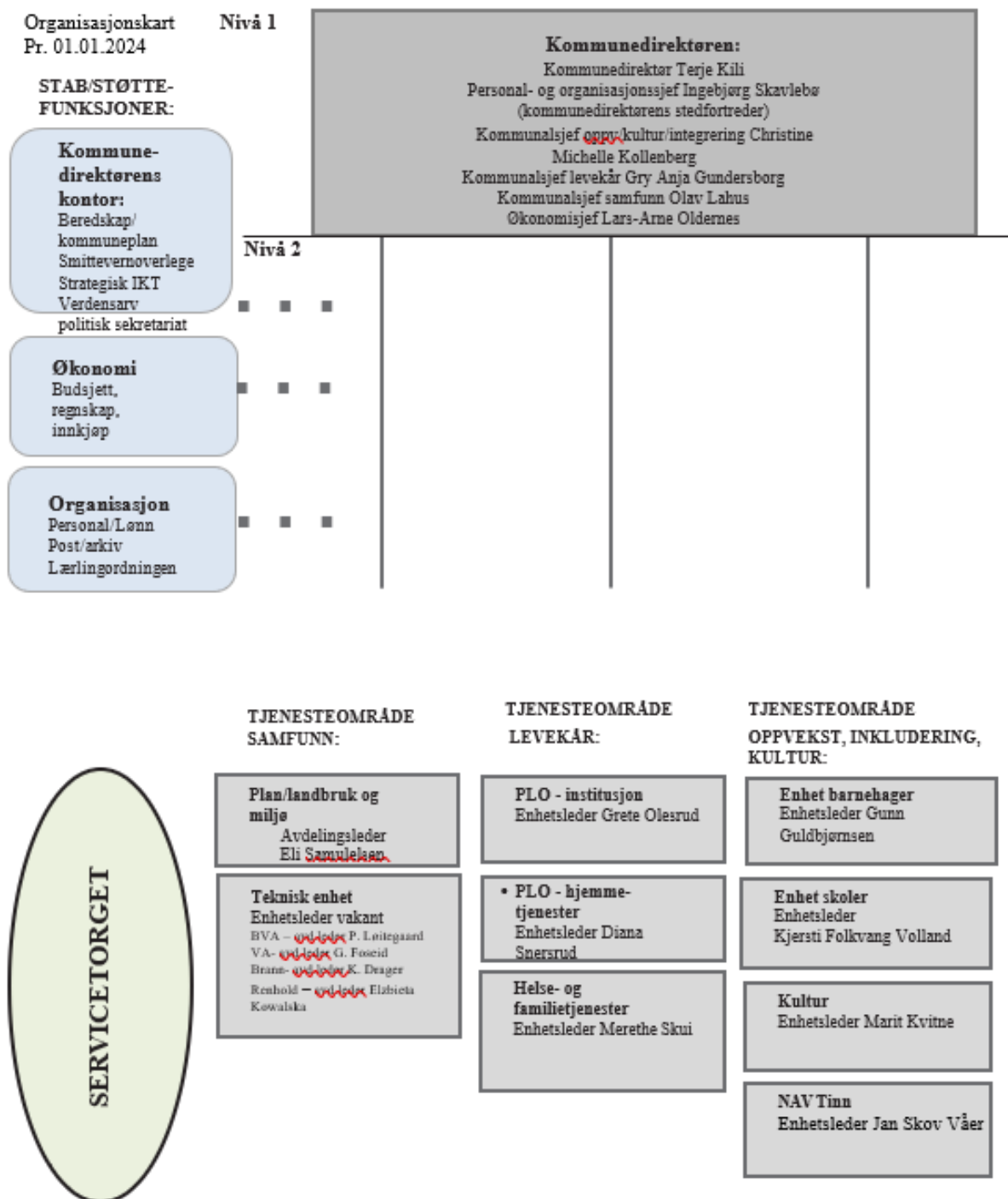
Korrigerte brutto driftsutgifter	Tinn	Nome	Vinje	Eidskog
Innbyggere 80 år og over	348	379	220	416
Sum Utgifter PLO	270 945	240 513	169 587	271 504
Sum utgifter pr innbygger 80+ år (beløp i kroner)	778 578	634 599	770 850	652 654
Utgifter pr oppholdsdøgn i institusjon	8 338	4 235	7 858	5 002

Det er 35,6% av innbyggere over 80 som bruker hjemmetjenester i Tinn. For de andre tre varierer tallet mellom 31-40%. Det er 10,3% av innbyggere over 80 år som har institusjonsplass (sykehjemsplass) i Tinn. Her skiller Nome kommune seg ut med 14,5%, mens i Eidskog er det kun 6,7% av de over 80 år som har institusjonsplass. Forskjellen mellom kommunene er normalt ulik prioritering i forhold til institusjon eller styrket hjemmetjeneste.

5 Kommunen som arbeidsgiver

5.1 Kommuneorganisasjonen

Kommunens overordna organisasjonskart pr. 31.12.2023



5.2 Oversikt over antall ansatte og årsverk

Antall ansatte

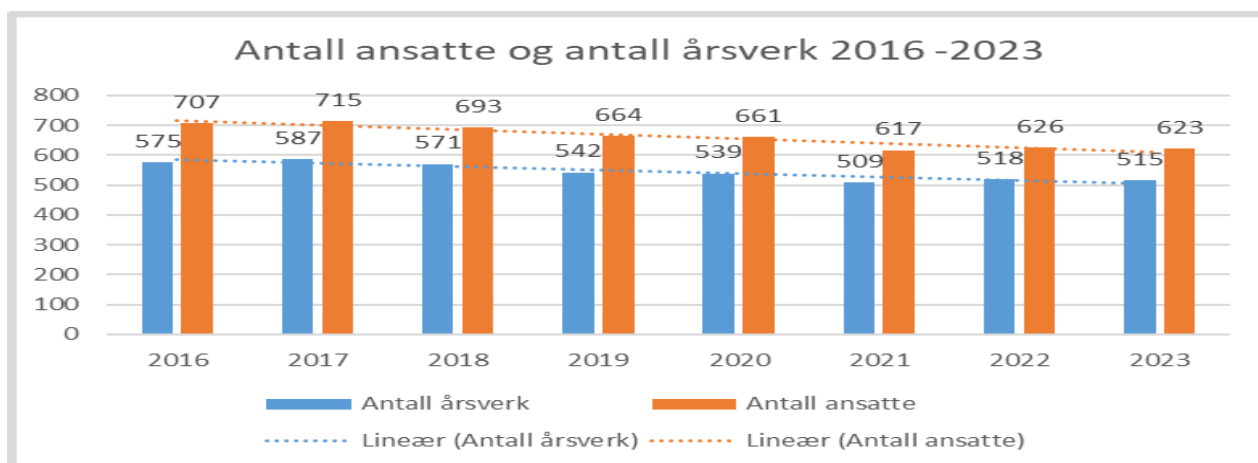
I desember 2023 var det **623** ansatte i Tinn kommune. Av disse var det 592 fast ansatte og 31 vikarer.
Antall kvinner: 481 og antall menn: 111

Antall årsverk

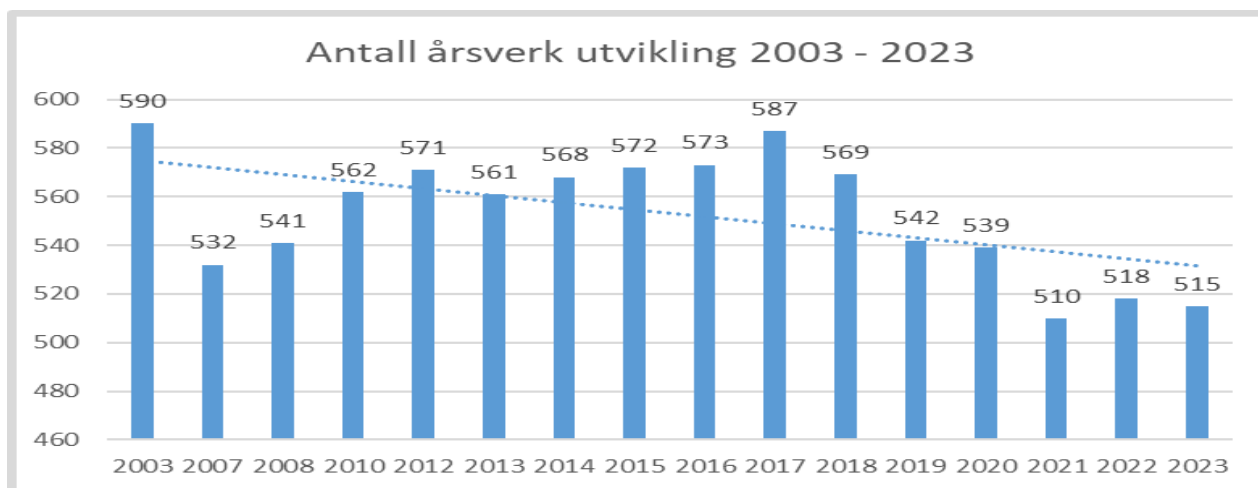
I desember var det **515** årsverk i kommunen.

Tabellen under viser utviklingen i antall ansatte og antall årsverk fra 2016 til 2023.

I desember 2016 var det 575 årsverk og i desember 2023 var det 515 årsverk i kommunen.

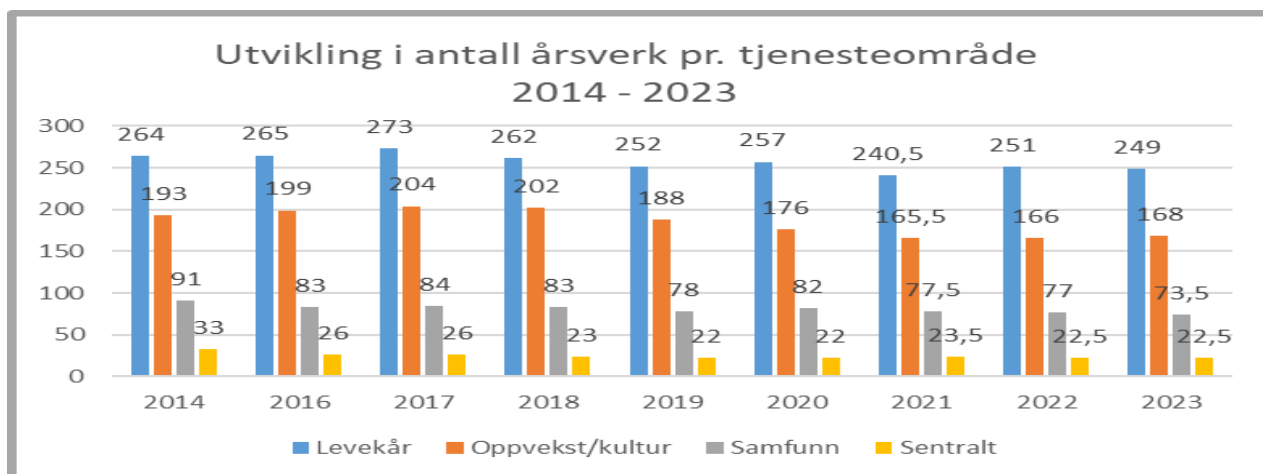


Tabellen under viser utviklingen av antall årsverk de siste 20 årene. Fra 590 (2003) til 515 (2023). Det er en reduksjon av 75 offentlige årsverk. Antallet ansatte er i samme periode redusert fra ca. 720 til 623.

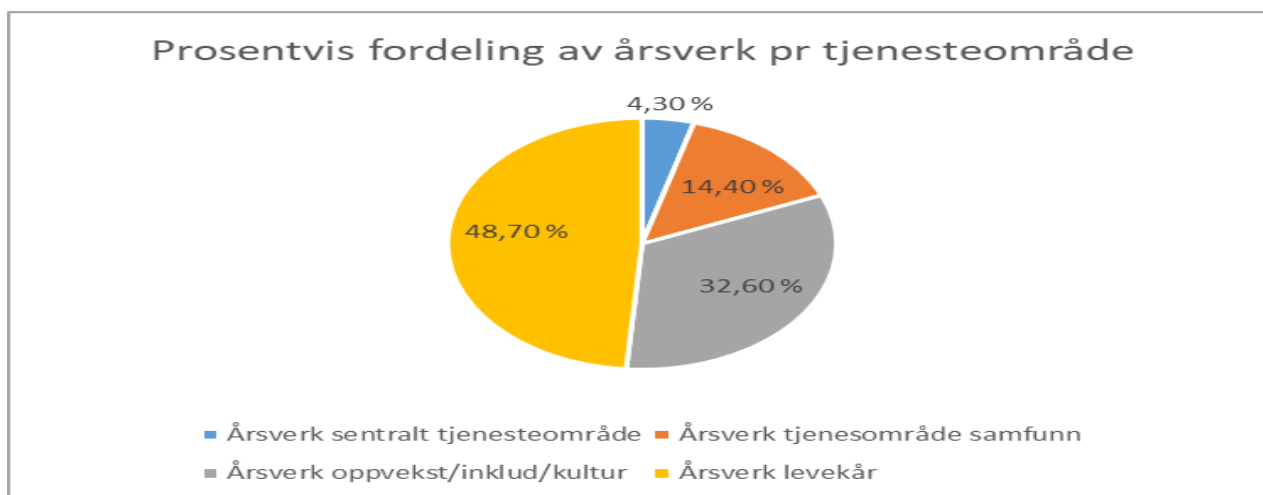


I 2003 var det 590 årsverk i kommunen. I perioden 2003 til 2007 ble det gjennomført betydelige bemanningsreduksjoner og i 2007 var antallet redusert til 532. Fra 2017 til 2023 er antall årsverk igjen redusert gjennom nødvendige bemanningstilpasninger og er ved årsskiftet 2023/2024 på 515.

5.3 Årsverk fordelt på tjenesteområdene

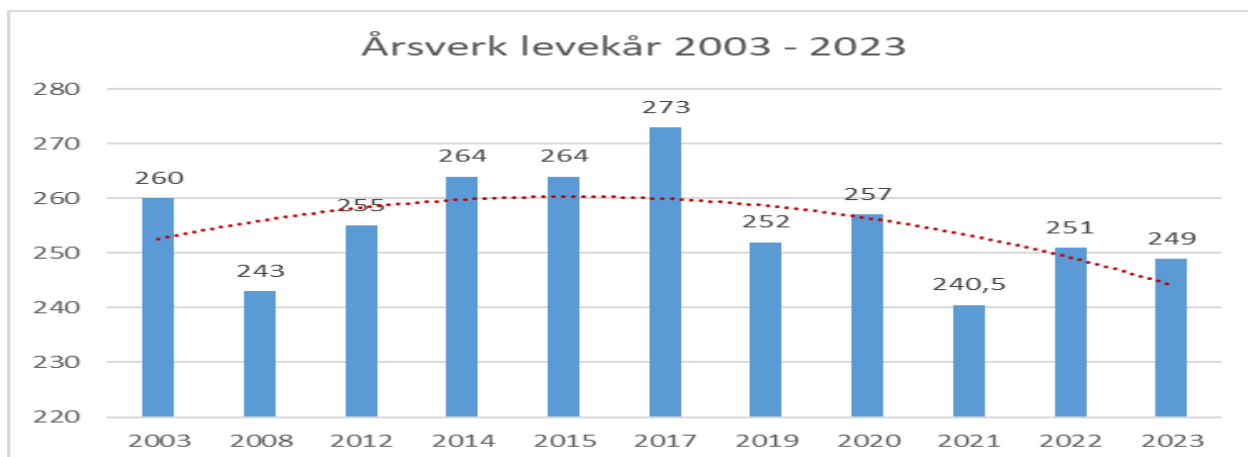


Tabellen over viser antall årsverk fordelt på tjenesteområdene i perioden 2014 – 2023, og tabellen under viser prosentvis fordeling av årsverk pr. tjenesteområde



5.3.1 Utvikling av antall årsverk pr tjenesteområde

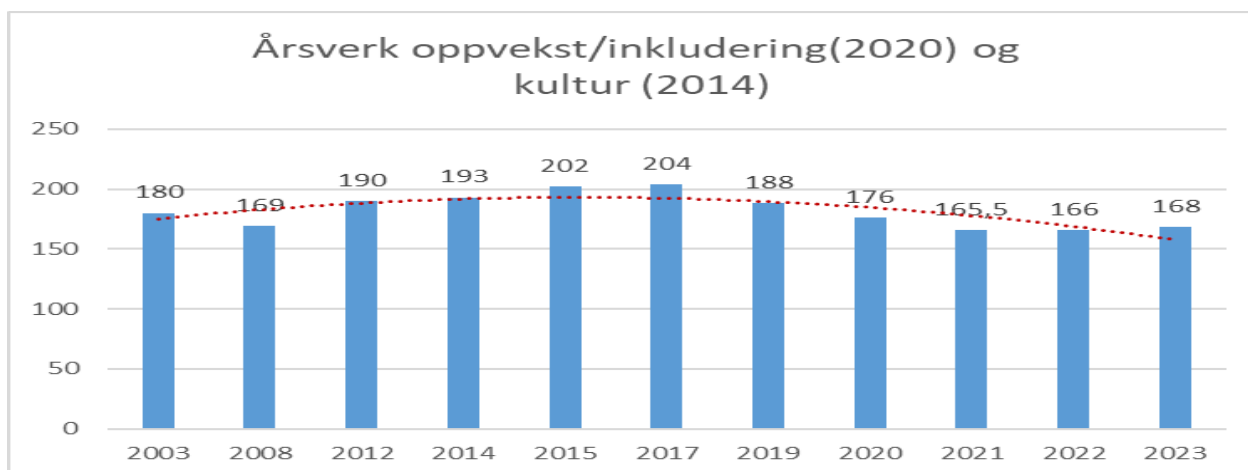
Tjenesteområde levekår



Tabellen over viser hvordan utviklingen i antall årsverk har vært på tjenesteområde levekår de siste 20 årene. I 2023 var det 249 årsverk på tjenesteområde levekår.

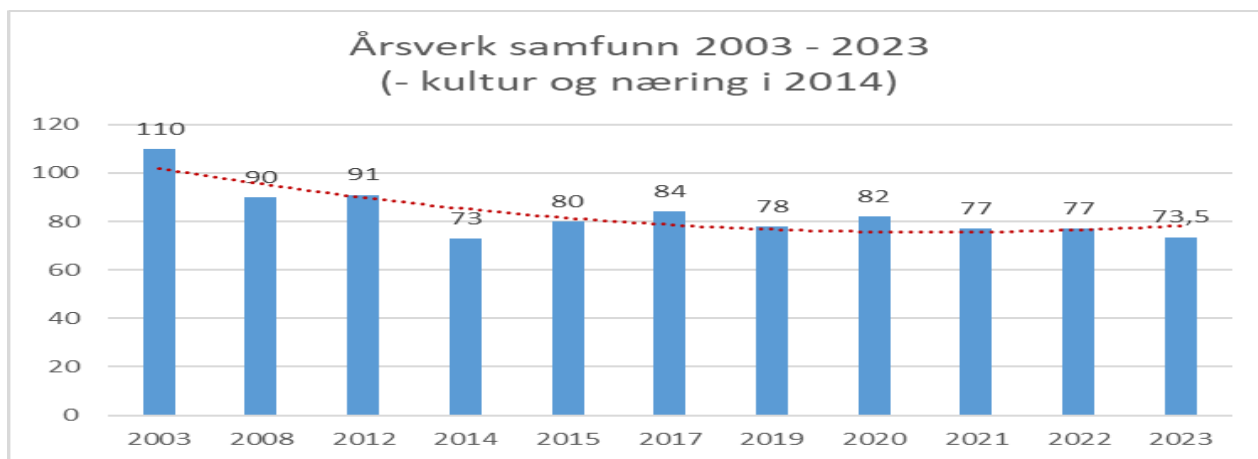
I 2003 var det 260 årsverk, i perioden 2003 til 2007 ble det gjennomført store organisatoriske endringer som medførte bemanningsreduksjoner. I 2008 var det dermed 243 årsverk. I 2017 var det 273 årsverk. Dette tallet har igjen vært synkende. Noe av årsaken har vært bemanningstilpasninger på grunn av endrede tjenestebehov og de siste årene representerer tallet at de har vært flere vakante stillinger på «telletidspunktet».

Tjenesteområde oppvekst, inkludering og kultur



Tabellen over viser utviklingen i antall årsverk på tjenesteområde oppvekst inkludering og kultur. I desember 2023 var det 168 årsverk. Dette er også et område som har hatt noen endringer i løpet av de siste 20 årene. Fra 180 årsverk i 2003 til 204 årsverk i 2017 til 168 i 2023. I årene 2019 til 2021 ble de gjennomført nødvendige bemanningstilpasninger fordi antallet barn i barnehager og skoler i Tinn har vært synkende over flere år.

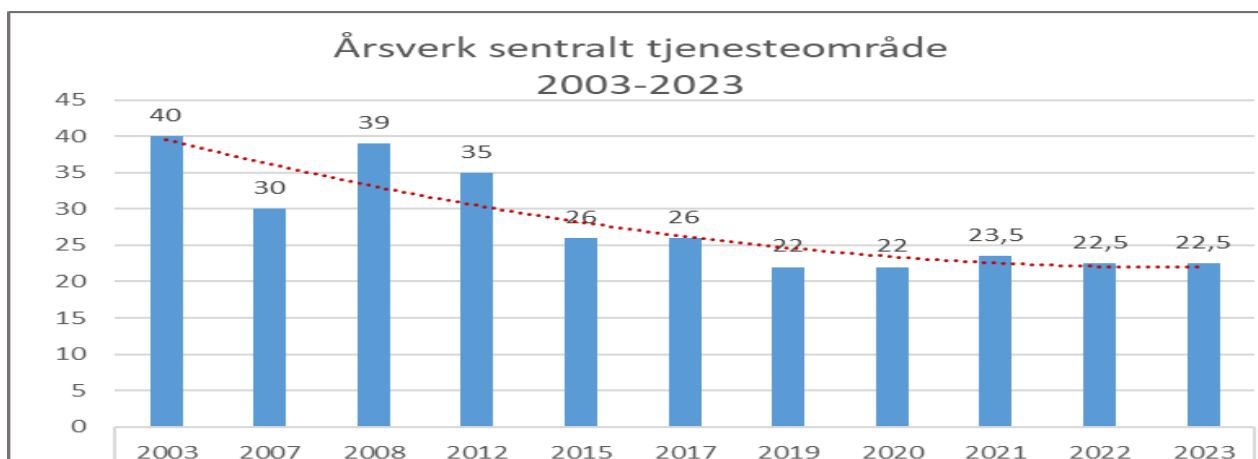
Tjenesteområde samfunn



Tabellen over viser utviklingen i antall årsverk på tjenesteområde samfunn. I desember 2023 var det 73,5 årsverk. Det er ikke foretatt noen bemanningsreduksjoner på tjenesteområdet de siste årene. At antallet årsverk er lavere i 2023 enn i 2022 handler om ubesatte stillinger på "telletidspunktet". Endringen i antall årsverk fra 2003 til 2008 skyldes store organisatoriske endringer. Etter 2014 har tallet vært stabilt rundt 80 årsverk (avvik skyldes vakanser). I 2014 ble kultur (11 årsverk) flyttet til tjenesteområde oppvekst, inkludering og kultur og næring 3 årsverk til RNU.

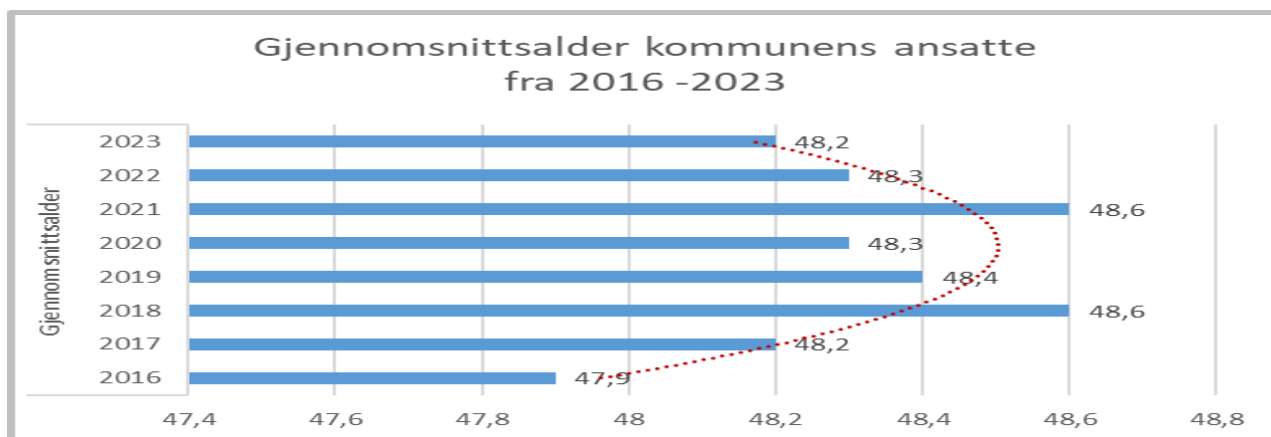
Sentralt tjenesteområde

Tabellen under viser årsverksutviklingen på sentralt tjenesteområde. I desember 2023 var det 22,5 årsverk som er det samme som det var i 2022. Fra 2008 til 2022 er antallet årsverk redusert fra 39 til 22,5. Det er en reduksjon på i overkant av 40 %.



5.4 Gjennomsnittsalder for ansatte i kommunen fra 2016 til 2023

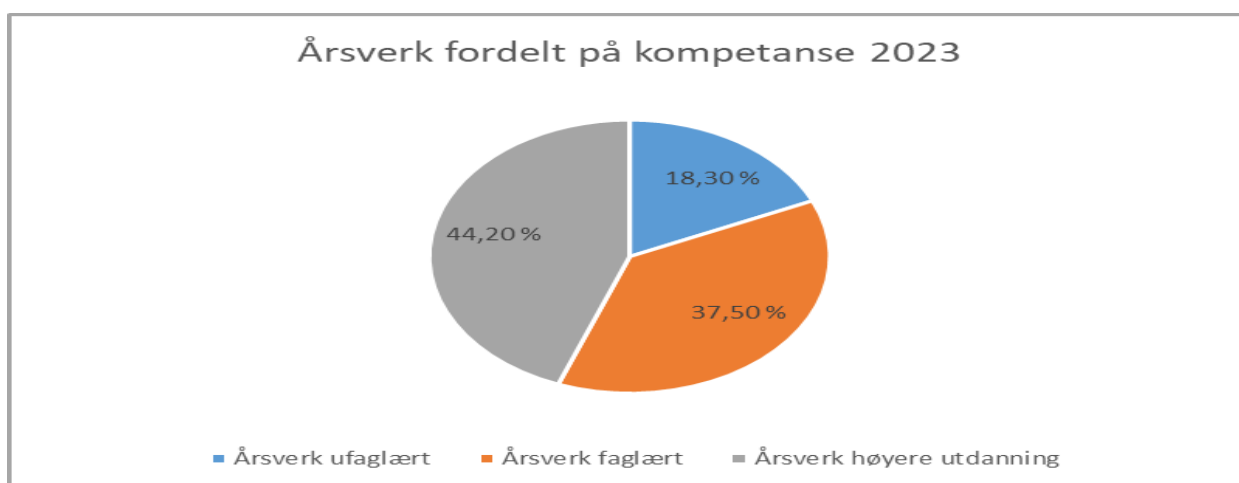
Gjennomsnittsalderen i kommunen er på 48,2 år i 2023. Den har ligget over 48 år siden 2016. Tabellen under viser gjennomsnittsalderen i kommunen fra 2016 til 2023.



5.5 Årsverk fordelt på kompetanse

I kommuneplanens samfunnsdel står det at det skal rekrutteres arbeidstakere med relevant høy kompetanse som sikrer kommunens behov for gode tjenester. Videre står det at andelen arbeidstakere med høyere utdanning skal økes. Kommunen (e) har på generelt grunnlag utfordringer med å rekruttere kvalifiserte medarbeidere til forskjellige stillinger, - også til stillinger med krav om høyere kompetanse. Når det gjelder andelen arbeidstakere med krav om høyere utdanninger det endring på 1,9 % -poeng fra 2019 (42,3 %) til 2023 (43,2 %).

Det må være et mål at vi øker andelen arbeidstakere med høyere utdanning til godt over 50 %, slik nabokommunene Vinje, Hjartdal og Notodden har. Det er lettere å rekruttere medarbeidere med høy kompetanse til fagmiljøer med høy kompetanse.



5.6 Turnover

Turnover i 2023 var på 12,8 % mot 10,8 % i 2022 (i 2021, 13,9%).

Det er størst turnover innen områdene administrasjon, undervisning, helse/pleie- og omsorg og samferdsel og teknikk.

Dette henger nøye sammen med hvor det også er rekrutteringsutfordringer.

5.7 Rekrutteringsutfordringer

I kommuneplanens samfunnsdel står det at kommunen skal være en attraktiv og god arbeidsgiver for å sikre kvalifisert arbeidskraft for å kunne levere tjenestene som innbyggere og brukere har krav på. Videre at vi skal rekruttere kompetente medarbeidere i alle stillinger på alle nivå, og at vi skal øke andelen ansatte med høyere utdanning.

Kommunen(e) har store rekrutteringsutfordringer på flere områder. Det gjelder stort sett stillinger med krav til høyere utdanning.

Rekrutteringsutfordringene gjelder spesielt sykepleier- og vernepleierstillinger og da særlig turnusstillinger innen fagområdene helse, pleie- og omsorg. I noen avdelinger/tjenester er vi på grensen av hva som er forsvarlig når det gjelder kvalifiserte medarbeidere i tjenestene. Det er et stort og alvorlig problem som også medfører slitasje både på den enkelte medarbeider, men også på arbeidsmiljøet generelt.

Vi har også over flere år hatt store utfordringer med å rekruttere fastleger for å kunne tilby fastlegetjenester til innbyggerne våre.

Videre er det rekrutteringsutfordringer når det gjelder pedagoger i barnehager og pedagoger i undervisningsstillinger i småskoletrinnene i skolene.

Når det gjelder teknisk fagområde har vi hatt utfordringer med å rekruttere til ulike fagstillinger og lederstillinger.

Det har også vist seg å være vanskelig å rekruttere ledere til forskjellige lederstillinger i organisasjonen. I 2023 har vi på kommunedirektørnivå hatt ledig både kommunedirektørstilling, kommunalsjef samfunn, kommunalsjef økonomi (økonomisjef), kommunalsjef HR- og organisasjon (personal- og organisasjonssjef). Disse stillingene har vi greid å rekruttere til ved hjelp av rekrutteringsfirma.

I tillegg har vi forsøkt å rekruttere til stillingen enhetsleder teknisk, plan og miljø og fagleder regnskap. Disse stillingene fikk vi ikke tak i søkere til, selv om vi benyttet rekrutteringsfirma. Til stillingen hadde vi kvalifiserte interne søkere.

Ved å benytte rekrutteringsfirma kan aktuelle kandidater "oppsøkes" og oppfordres til å søke, og rekrutteringsfirmaene har også gjerne flere kandidater i "sine baser".

Rekruttering og videreutvikling av egne medarbeidere vil måtte ha høy prioritet i årene framover hvis kommunen skal klarer å løse alle oppgaver og levere lovpålagte tjenester til innbyggerne.

Lønn er et virkemiddel når det gjelder rekruttering, men vi må også tenke andre løsninger, som gode, inspirerende og kompetente fagmiljø med muligheter for både personlig og faglig utvikling.

5.8 Lederopplæring/lederutvikling

Kommunen har i 2019/2020, i 2022/2023 og i 2023/2024 satset tungt og bredt på å lære opp og videreutvikle egne ledere til å stå i oppgaven/oppdraget med å være ledere. Det handler om å lede på oppgaven/samfunnsoppdraget og å kunne planlegge og gjennomføre forskjellige prosesser. Også endringsprosesser.

Opplæringen er forankret i kommuneplanens samfunnsdel og i arbeidsgiverstrategien vår. "Det skal satses på lederutvikling innen områdene; endringsledelse, strategisk kompetanseledelse og innovasjonsledelse og digitalisering.

Kommunen har inngått samarbeid med Høgskolen i Innlandet og får dekket ca. 60 % av utgiftene ved å søke om refusjon av OU-midler (organisasjonsutviklingsmidler) fra KS.

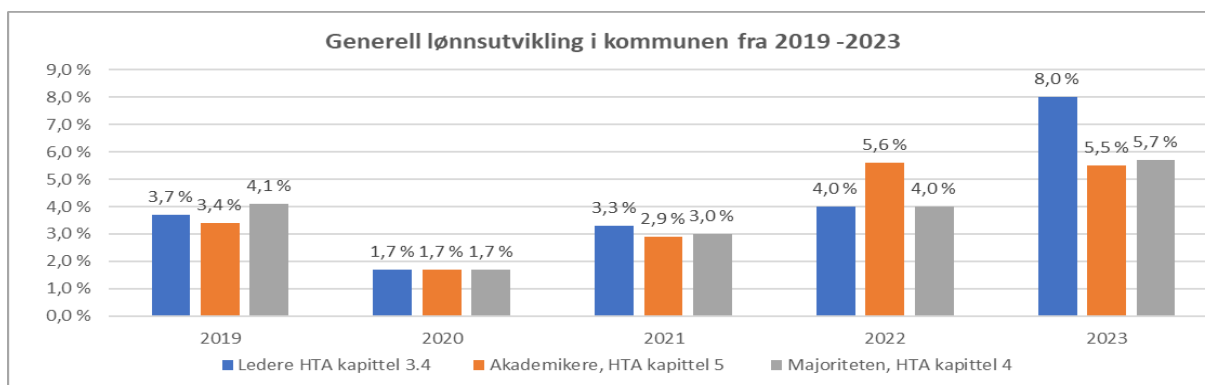
Denne opplæringen er formalisert og gir 30 – 60 studiepoeng i ledelse på masternivå.

I tillegg har det vært gjennomført lederopplæring i aktuelle HR temaer fra februar til mai 2023.

Til sammen 11 dager, 2 – 4 timer pr. gang.

5.9 Lønnsutvikling

Diagrammet under viser lønnsutviklingen for de tre forhandlingskapitlene i Hovedtariffavtalen. Ledere (kap. 3) og akademikere (kap. 5) får fastsatt sin lønn lokalt, men majoriteten (kap. 4) av de kommunalt ansatte får fastsatt sin lønn sentralt. Enkelte år blir deler av lønnen også for den siste gruppen fastsatt lokalt.



Tabellen over viser lønnsutviklingen i de forskjellige forhandlingskapitlene i årene 2019 – 2023.

I 2023 har vi hatt en betydelig høyere lønnsvekst i kapittel 3.4 (lederlønnskapitlene) enn vi har hatt noensinne tidligere. Det henger igjen sammen med rekrutteringsutfordringer i disse stillingene, - hvor lønn er et ikke ubetydelig virkemiddel. I forhandlingene måtte vi også gjøre noen gode løft for allerede ansatte ledere i alle kapitlene, med tanke på å beholde godt kvalifiserte medarbeidere.

Det er ellers gjort betydelige løft for å rekruttere og beholde leger og sykepleiere/vernepleiere i turnus.

Hvis vi sammenligner oss med andre kommuner, er ikke lønnsutviklingen i Tinn kommune spesielt høy. Store kommuner som ligger mer sentralt til enn Tinn, benytter også lønn som virkemiddel, og mange av de større kommunene har høyere lønnsvekst enn vi har i Tinn. Med tanke på framtidige rekrutteringer må kommunen både ha konkurransedyktige lønnsbetingelser, godt og kompetent

arbeidsmiljø og gode utviklingsmuligheter. I tillegg må Rjukan og Tinn være et attraktivt sted å flytte til.

5.10 Sykefravær

Sykefraværet er redusert med 11 % (1%-poeng) fra 2022 – 2023. Det er en gledelig utvikling.

Det totale samla sykefraværet for 2023 var 8,5 % mot 9,5 % i 2022.

Et av delmålene i kommuneplanens samfunnsdel er at sykefraværet i kommuneorganisasjonen skal være lavere enn **7,5 %**.

For at det skal være en viss realisme i målsettingene, er dette målet justert til **8 %** for **2023**.

På grunn av pandemien og utviklingen av sykefraværet i hele kommunesektoren etter pandemien har vi valgt å justere måltallet for 2023 til å jobbe for å ha et fravær lavere enn 8 % ved utgangen av 2023. Den målsetningen klarte vi ikke å oppnå.

Fraværet i 2023 er på samme nivå som det var i 2019 før pandemien. Det er bra at vi har kommet dit, men vi har fortsatt et mål om å redusere sykefraværet ytterligere i løpet av 2024. Vi har en målsetning om å «krype under» 8 % og sette et mål om å ha et fravær på 7,9 % eller lavere ved utgangen av 2024.

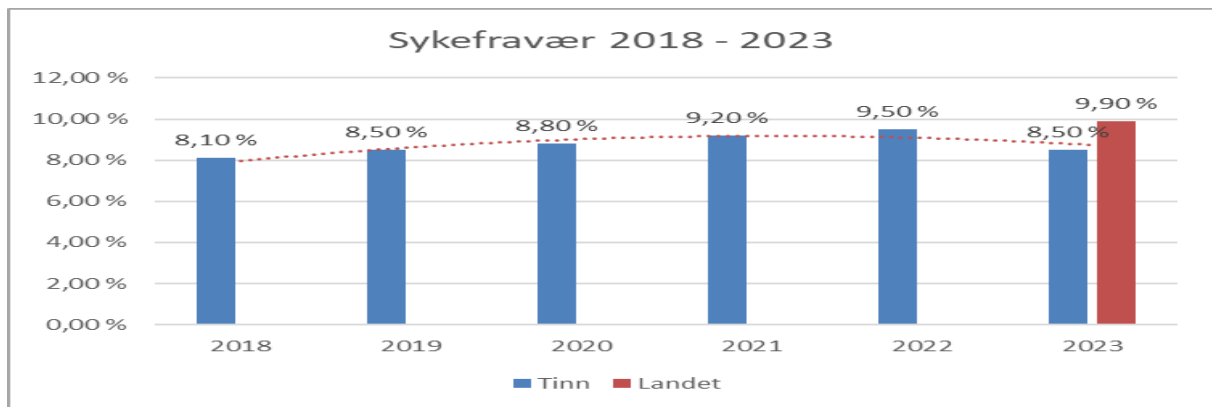
Korona pandemien må stort sett sies å være over, men det er fortsatt koronasmitte blant befolkningen noe som medfører en del fravær. Utover det, så er det og har vært en del langvarig fravær på grunn av alvorlig sykdom.

På systemnivå arbeides det til enhver tid med å finne gode rutiner for sykefraværsforebyggende arbeid/ledelse, oppfølging og tilrettelegging. Det er iverksatt ekstra målrettede tiltak; **Møteplassen** som vi har tro på at vil gjøre en forskjell. Her gjennomføres det systematiske samtaler mellom den sykmeldte/den med mye fravær over tid systematiske samtaler med leder og bedriftshelsetjeneste, godt hjulpet og organisert av rådgiver i HR.

Det **egenmeldte fraværet** var i 2023 gjennomsnittlig på **1,3 %**. Vanligvis ligger det på +/- 1 %. Men i pandemien og etter har det vært høyere. Egenmeldt fravær benyttes som oftest ved kortvarig fravær på grunn av influensa eller andre virusinfeksjoner. Det er det **legemeldte fraværet** som er høyt, gjennomsnittlig på **7,2 %**.

Sykefraværsutvikling 2018 – 2023

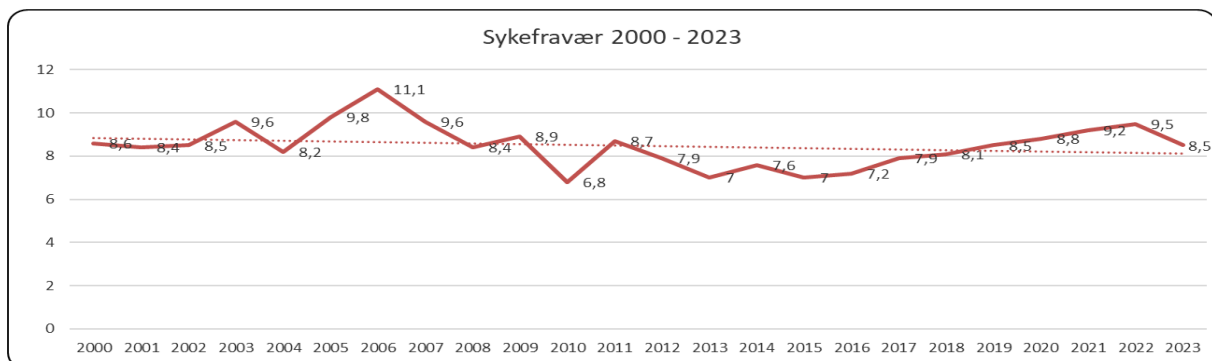
Tabellen under viser hvordan sykefraværet har utviklet seg i årene 2018 til 2023. Fra 8,1 % i 2018 til 9,5 % i 2022, og ned igjen til **8,5 %** i 2023. Det er bra. På landsbasis er det gjennomsnittlige sykefraværet i kommunesektoren på 9,9 % og det er stigende. Her skiller Tinn kommune seg positivt ut.



Sykefraværsutvikling fra 2000 – 2023

Tabellen under hvordan sykefraværet har variert i årene 2000 – 2023. I 2003 var sykefraværet på 8,6 %. I 2006 var fraværet på sitt aller høyeste på 11,1%. I årene fra 2006 ble det arbeidet målrettet med flere tiltak for å redusere fraværet. Dette arbeidet ga resultater og i 2010 var fraværet nede på 6,8 %. Fra 2012 og fram til 2018 holdt fraværet seg under 8 %. Fra 2018 – 2022 var det igjen stigende fra 8,1 – 9,5 %. I årene 2020 – 2022 var det korona pandemi. I 2023 er sykefraværet det samme som det var før pandemien, i 2019; **8,5** %.

Tabellen under viser grafisk hvordan sykefraværet har variert i perioden 2003 – 2023.



6 Kommunedirektørens internkontroll

Kommunedirektørens internkontroll er en del av kommunens egenkontroll og skal være et tiltak og en systematikk som sikrer at vedtatt politikk blir gjennomført, at innbyggere med behov får de tjenestene de har krav på og at ressursene brukes som vedtatt. Et sentralt tiltak er at kommunen skal ha systemer som dokumenterer at det er gjort det som skal gjøres.

Dette er ikke et arbeid som blir ferdig. Dette er en helt sentral del av det kontinuerlige kvalitetsarbeidet som må gjøres og hvor kommunedirektøren er helt avhengig av den enkelte ansattes erfaring og kompetanse for å lykkes.

Det er i 2023 startet et arbeid for å se på den interne oppfølgingen og for å skape bedre prosesser for å fange opp eventuelle avvik. Budsjettprosessen høsten 2023 viste at man ikke hadde vært god nok til å vise kommunestyret det reelle ressursbehovet i enkelte av sektorene og at kommunestyret av den grunn ikke hadde god nok oversikt over det kommunale handlingsrommet.

Det er for kommunedirektør viktig å ha god dialog med Kontrollutvalget, som har som oppgave å kontrollere kommunens virksomhet. Kommunedirektør merket seg, i den sammenheng, at kontrollutvalget i møte 20.6.2023 konkluderte med at kommunen "i det alt vesentlige hadde fulgt reglene om selvkost på områdene vann og avløp".

Kommunedirektøren vil i det videre arbeidet og i dialog med kommunalsjefene og ansattes organisasjoner legge større vekt på at det internt må meldes avvik. Dette er et kulturspørsmål da det for enkelte vil kunne oppfattes at avviksmelding er en klage eller uttrykk for misnøye. For kommuneledelsen vil det være viktig å signalisere at avvik er et utgangspunkt for læring og et viktig bidrag til at vi alle blir bedre i vårt virke.

7 Næringsutvikling

Næringsarbeidet i Tinn kommune er basert på signert oppdragsavtale fra 2014 mellom Tinn kommune og RNU der man har lagt til grunn følgende:

- Mottak av årlig oppdragsbrev fra Tinn kommune.
 - Etablering av handlingsplan for 2023, godkjent av eget styre.
- Strategisk Næringsplan 2019 - 2029
 - Hovedpunkter i planen er ivaretatt, og i tillegg reflektert i RNU sitt interne strategidokument.
- Reiselivsstrategi 2019 -2029

Av aktivitet kan nevnes:

- RNU handlingsplan for 2023 er gjennomført og god måloppnåelse oppnådd.
- Vestfjordalen transformatorstasjon ble konsesjonssøkt av RNU i desember 2023 og planlegges å være i drift fra 2027. Lokalisering er sentralt i Rjukan Næringspark og tilgjengelig effekt vil være 200 MW.
- Mårvang transformatorstasjon er under bygging og ble konsesjonssøkt av RNU, Green Mountain og Tinn kommune ca. år 2020. Effekt vil være 80 MW og den vil være operativ fra 2025.

- Hima Seafood startet produksjon av fisk i sitt anlegg på Svadde 05.01.2023, en historisk milepel for hele Tinn kommune.
- Green Mountain utvidet sitt datalagringsanlegg på Svadde for ca. 1 milliard kroner i 2023, og de har nå mer enn 60 ansatte.
- Leiekontrakt mellom Rjukan Næringspark (datterselskap av RNU) og Aker Horizons angående næringstomt i den gamle Hydroparken ble aktiv fra 1.7.2023. En endelig investeringsbeslutning for bygging av hydrogenfabrikken er fortsatt utestående, men det er tett dialog mellom partene.
- RNU er eier og driver av bedriftsnettverket Sirkulære Rjukan, hovedfokus er utnyttelse av overskuddsenergi på tvers av bransjer. 24 bedrifter er medlem og lokal aktivitet er høy, vi høster positiv oppmerksomhet regionalt og nasjonalt, og setter Rjukan på industrikartet. Telemark fylkeskommune har nominert oss til å være et av deres to symbioseprosjekt for 2024.
- RNU sendt anbefaling av ny regulering for industriområdet på Svadde til Tinn kommune høsten 2023.
- Bygdeforum Tinn er nå formelt etablert og operativt.
- RNU har inkludert Etablerertjeneste som en del av sin drift i 2023. Fremtidig organisering av denne virksomheten er pågående med Telemark fylke.
- Omdømmeprotalen www.rjukan.no gikk på lufta i slutten av året og første kampanje ga over 80.000 likes på Facebook. Videre drift av portalen er under diskusjon.

Tinn kommunes bevilgning på 1 400 000 kroner for 2023 er administrert og fordelt slik av Rjukan Næringsutvikling as:

- VisitRjukan
 - 400 000 kroner til offentlig toalett
 - 200 000 kroner til prosjektledelse
 - 300 000 kroner til bærekraftig destinasjon
 - 250 000 kroner til infrastruktur prosjektet
- Rjukan Næringsutvikling 250 000 kroner
 - Kartlegge hva bostedsattraktivitet er i Tinn kommune
 - Jobbe videre med organiseringen av reiselivet, dvs. mellom TK, VR og RNU
 - Ny oppdatert og signert flerpartsavtale
 - Provinskontor etablering i næringsparken
 - Etablering av bedriftsnettverk for reiselivet

Område 2023	Status
VR: Offentlig toalett	Det ble i 2023 gitt kr 100 000 i støtte til 4 nye offentlige toaletter. De som søkte og fikk støtte var: -Gunnar Tveito – ved sabotørstien. -Fjell-Jjom Grendelag – ved Lurheim - Fossheim Hytteserice AS - Dakkeset/Skirvedalen. -Hovin Grendelag – Sandvatn.
VR: Prosjektledelse	Siw Langeland er ansatt som prosjektleder for alle prosjektene i regi av VR. Hun leder, driver og organiserer prosjektene.
VR: Bærekraftig destinasjon	Motivere og hjelpe bedrifter til å bli Miljøfyrtårn. Organiserer gruppe sertifiseringer. Implementere bærekraftige løsninger og prinsipper i organisasjonen og ute blant bedriftene. Alltid ha med bærekraftige løsninger og informasjon i møter og kurs. Forberede resertifiseringen av Bærekraftig reisemål.
VR: Infrastruktur prosjektet	For prosjektet ferdig desember 2022. Hovedprosjektet påbegynt 2023. Styringsgruppen har hatt første møte og definert fokusområde, som er kollektivt tilbud internt i Tinn, toaletter og renovasjon. Fjellbussen vinteren 23/ 24 ble en suksess med mange reisende å mye positive tilbakemeldinger.
VR: Rjukan By	VR er engasjert i Rjukan By prosjektet. Dette prosjektet har hatt pause deler av 2023, men ble tatt opp igjen høsten 2023 med TK som prosjekt eier.
VR: Gaustatoppen 1883	VR leder prosjektet «Gaustatoppen 1883» - dette prosjektet har vært jobbet med noen år og målet er å få etablert et driftsselskap rundt Gaustatoppen. En av hovedgrunnene til prosjektet er å tilby gjestene på Stavsro et bedre tilbud når det gjelder parkering og informasjon. Utvikle Stavsro til et informasjons punkt med vertskap som bidrar til at gjestene på Gaustatoppen benytter andre kommersielle aktører i nærområde og påvirkes til gjenkjøp. Videre organisere et busstilbud hvor parkeringsplassen ligger i nærheten av service-kommersielt tilbud
VR: Parkering Stavsro	Hadde i 2023 ansvaret for organiseringen av parkeringen på Stavsro. Dette innebar alt fra å ansette parkeringsverter organisering av servicebygg, betaling, løyver og søknader. Sommeren ble en suksess godt organisert nesten uten kaos.
VR: Prosjekt Booking	VR er i gang med implementering av ny bookingløsning og planlegger ny nettside. Målet er å samle alle reiselivsbedrifter på samme side.
VR: Turistinformasjon	VR driver turistinformasjon i Rjukan sentrum. Åpent hele året med utvidet åpningstider i sommersesongen. VR har også pop up turistinformasjon i løpet av sommeren til stedet hvor det er mange gjester.

VR: Samarbeid	Jobber tett sammen med Visit Telemark og Innovasjon Norge. Deltar på workshop i regi av Innovasjon Norge for å møte potensielle agenter i utvalgte markeder.
RNU: Kartlegge hva bostedsattraktivitet er i TK	Rapport sendt TK i mars 2023
RNU: Jobbe videre med organiseringen av reiselivet, dvs. mellom TK, VR og RNU	Flere møter avholdt med partene og det er enighet om at dagens organisering videreføres
RNU: Ny oppdatert og signert flerpartsavtale	Prosess er fortsatt pågående og et interimsstyre er nedsatt, forslag til vedtekter er utarbeidet og egen jurist er leid inn for å bistå partene
RNU: Provinskontor etablering i næringsparken	Eyde Skaperverksted ble åpnet 01.02.2023 og kapasitet er 22 plasser
RNU: Etablering av bedriftsnettverk for reiselivet	Konklusjon ble at et bedriftsnettverk ville være nokså lignende dagens organisering av VR. På bakgrunn av dette så var det ikke hensiktsmessig å jobbe videre med en slik modell
RNU: Andre tiltak	Etter føringer fra TK administrasjon så vil Reiselivsforum inngå i RNU sin organisering av Næringsforum 4 ganger årlig, dette f.o.m. 01.01.2023

8 Verdensarv

I 2023 er det 8 år siden industriarven Rjukan-Notodden fikk verdensarvstatus. Siden den gang har Rjukan-Notodden fått rundt 350 millioner i tilskudd fra Staten, midler øremerket til foredling av verdensarven, midler som vi ellers ikke hadde fått.

Disse midlene har gått til:

- rehabilitering av bygg i Rjukan sentrum
- å øke antall arbeidsplasser på NIA fra 12 til 46 (statlig finansierte kompetansearbeidsplasser)
- gjennomføring av ulike prosjekter som har kommet lokalt næringsliv til gode,
- istandsetting av bygg og anlegg, båter og tog og utviklet store turistprodukter.

Company Town:

Stimuleringsordningen med en million kroner fra Post 79 i statsbudsjettet til Company Town ble videreført. Fra 2023 er søknadsbehandlingen flyttet fra våren til senvinter/nyttår, med den hensikt å gi tiltakshaver litt bedre tid til planlegging av tiltaket. Ordningen ble muliggjort ved at statlig tilsagn om tilskudd til Company Town fra Riksantikvaren blir gitt i forkant av tildelingsåret.

I 2023 ble det mottatt i alt 17 søknader om støtte på til sammen kr. 2 245 000,- Av disse mottok 13 av søkerne tilsagn om tilskudd. 9 på Rjukan og 4 på Notodden.

Administrasjon:

I september flyttet Verdensarvkoordinator fra kontoret på «Basen» ned til ny fast plassering på Torget 2. Formålet med flyttingen var å styrke et tettere samarbeid med relevante avdelinger i Tinn kommune. Samarbeidet med teknisk etat og planavdelingen videreført og styrket. Det er også etablert et tydeligere samarbeid med VisitRjukan og servicekontoret etter endringen av kontorplass. Verdensarvkoordinators deltagelse i arbeidet med kulturminneplan for Tinn kommune er videreført.

Verdensarvrådet:

Verdensarvrådet har i 2023 hatt 3 møter:

- 2. mai, digitalt, ekstraordinært møte med Forvaltningsplan for Rjukan-Notodden Industriarv 2023-2026, som eneste sak.
- 9. juni, fysisk møte på Rjukan med orientering om status for den pågående periodiske rapporteringen til UNESCO, samt informasjon om det første halvåret i RNI.
- 7. desember, digitalt. Gjennomgang av planer for 2024.

Generelt:

Det gode samarbeidet med RNU videreføres. Det arbeides for å sikre at verdensarvverdiene blir tilstrekkelig ivaretatt i samspill med næringsutviklingen i kommunen og Rjukan by.

Det gode samarbeidet med NIA videreføres, og det arbeides med sikring og utvikling av verdensarvverdiene både i kommunens generelle og NIAs interesse.

Viktige hendelser fra 2023 innen verdensarvområdet:

- 14. juni ble ny forvaltningsplan for Rjukan-Notodden Industriarv (RNI) vedtatt i Tinn kommunestyre. Planen ble vedtatt slik den foreligger i Vinje kommunestyre 1.juni, fylkestinget 13. juni, Notodden kommunestyre 13. juni. Planen har som formål å gi RNI langsiktige og visjonære mål for bevaring og utvikling i perioden 2023 – 2026.
- Verdensarvkoordinator har bistått teknisk etat i forbindelse med oppgradering av området rundt Rjukan kirke.
- 1-5. mai deltok verdensarvkoordinator på det årlige verdensarvforumet i regi av Norges verdensarv. Årets vertskap var Bryggen i Bergen, og samtlige verdensarvsteder i Norge var representert. Verdensarvforum er det største nasjonale arrangementet i Norge om, og for verdensarv, og er følgelig en viktig arena både for faglig påfyll og nettverksbygging.
- 4. – 9. september deltok verdensarvkoordinator på Nordic World Heritage Conference på Island. Vertskap for årets verdensarvkonferanse var Vatnajökull National Park, på sørøst Island. Varaordførere var også med på konferansen. Nordic World Heritage Conference er Nordens største arrangement med verdensarv som tema, der alle de 5 medlemslandene var representert. Nordic World Heritage Conference er en viktig møtearena for samarbeid på tvers av landegrensene, for styrking av faglig nettverk og synlighet.
- Plan for skilting av signifikante verdensarvobjekter er fullført. Ansvaret for produksjon og plassering av skiltene er gjort i regi av NIA, i samarbeid med verdensarvkoordinator. Det er

siden 2016 og fram til i dag montert skilter på 81 av totalt 97 signifikante objekter i vår verdensarv. 53 i Tinn, og 28 på Notodden. Skiltene gjenkjennes i fargene sort og gull, og inneholder informasjon om objektene/anleggene på norsk, tysk og engelsk.

- Verdensarvkoordinator har bistått kulturkontoret i forbindelse med et kunstprosjekt i regi av KORO (Kunst i offentlige rom), om utsmykningen av det nye regjeringskvartalet i Oslo. Samtlige av landets kommuner er invitert til å bidra med en stein som gjennom prosjektet skal danne et mosaikk-dekke i regjeringskvartalet. Tinn kommune har imidlertid, etter avtale, levert to objekter. Et betongfragment fra tungtvannskjelleren, og en granittstein fra et av syretårnene. Lokalt ble objektene samlet og klargjort i godt samarbeid med NIA og Hydro Energi.

Samtlige industrigjenstander fra Glomfjord og Yara, som siden 2015 har vært lagret i Ballonghallen, nå er flyttet til Bygg 280 i næringsparken. Formålet med flyttingen er å få oversikt på hva kommunen er eier av, og for enklere å kunne foreta en verdivurdering av objektene. Denne vurderingen er planlagt gjennomført så snart som mulig, og helst innen første kvartal 2024. Planen har helt siden anskaffelsen vært at NIA overtar eierskapet av det som har verdi for vår verdensarv, og at resten kan skrotes.

9 Folkehelse

Folkehelsearbeidet har i 2023 hatt som hovedfokus å jobbe med nytt folkehelseoversiktsdokument og å videreføre folkehelseiltak som har vært startet opp tidligere år. Folkehelsekoordinator har også vært involvert i arbeidet med helhetlig oppvekstplan.

I arbeidet med folkehelseoversiktsdokumentet har det vært en tverrfaglig arbeidsgruppe som har utarbeidet dokumentet. Dokumentet er ferdig desember 2023, og det skal til politisk orientering våren 2024. Følgende hovedutfordringer fra 2019 er de som gjelder fram til vi får nytt dokument:

- Sosial ulikhet i helse
- Psykiske utfordringer og lidelser barn og unge
- Ensomhet

Vi har jobbet med følgende folkehelseiltak for å møte folkehelseutfordringene:

- **«Liv og Røre»:** Alle barnehager blir med i dette folkehelseprogrammet i regi av Vestfold og Telemark fylkeskommune i 2023. Kommunale skoler ble med i 2022. Programmet har fokus på fysisk aktiv læring, kosthold og holdninger. Det er utviklet for å møte utfordringene med sosial ulikhet og å styrke psykisk helse.
- **«Hjørnet»** Møteplass for eldre ungdom. Dette er et tiltak i «Program for folkehelsearbeid: Rusfritt, robust og rettferdig» fra fylkeskommunen. Det startet opp i 2020 og har fått forlenget perioden til minst ut 2024. Dette blir også evaluert av USN. Midlene vi har fått er totalt 3,1 mill.
- **«Sunt, attraktivt og tilgjengelig kosthold ungdomsskolen i Tinn».** Brukt midler (kr 59 000,-) fra VTFK knyttet til Partnerskapsavtale for folkehelse. Midlene har gått til skolefrukt eller annen servering. Evaluering viser at ungdommene synes dette er viktig for skoletrivsel og for å spise mer sunt. Målet er økt skoletrivsel og utjevning av sosial ulikhet.
- I 2023 ble det bevilget midler kommunalt til **gratis skolefrukt**. Alle skolebarn får derfor frukt på skolen i 2023. Dette er et universelt tiltak og et av mange bidrag til utjevning av sosial ulikhet.
- Aktivitetskampanjen **«Sykle til jobben»**. Tinn kommune ble med for andre gang i 2023. Tilbud til alle innbyggere over 15 år med mål om å øke aktivitetsnivå og mer miljøvennlig transport.
- I kommunen er det i alle sektorer og frivillighet mye helsefremmende og forebyggende arbeid som ikke er nevnt ovenfor.

10 Klima og miljø

Entrepriser utlyses fra 1.1.2024 med 30% vekting på miljø.

I 2023 har det blitt montert varmepumper på alle barnehagene, og det er montert nytt ventilasjonsanlegg på Skibakkesletta barnehage. Dette vil bidra til reduksjon i energiforbruk i årene som kommer.

I 2023 ble det igangsatt en forvaltningsrevisjon av klimaarbeidet til Tinn kommune. Fokuset har vært å undersøke følgende problemstillinger:

1. I hvilken grad følger kommunen opp krav/føringer om å redusere utslipp av klimagasser?
2. I hvilken grad har kommunen tiltak for å tilpasse seg klimaendringer?

Handlingsplanen til kommunens klima- og energiplan er 15 år gammel. Tiltak som ble vurdert som relevante da planen ble vedtatt er ikke nødvendigvis det per i dag.

Ifølge klima- og energiplanen skulle den bli fulgt opp årlig ved en rapportering til kommunestyret. Kommunen har ikke fulgt opp dette punktet.

Gjennomgangen viser at mange av tiltakene i handlingsplanen er gjennomført. Enkelte tiltak er ikke gjennomført fordi de av kommunen i ettertid ble vurdert til å ikke være relevante eller at forutsetninger som lå til grunn for tiltakene var endret. Til tross for at mange av tiltakene er helt eller delvis gjennomført, har tiltakene ikke vært tilstrekkelige for å nå det overordnede målet i planen. Tallene fra Miljødirektoratet viser at kommunen ikke har nådd målet om 20 % reduksjon av klimagassutslipp innen 2020. Fra 2009 til 2022 har reduksjonen i kommunen kun vært 1,4 %.

Revisors vurdering i foreløpig rapport er at kommunen arbeider systematisk med å tilpasse seg klimaendringer, og at kommunen har flere tiltak for å tilpasse seg klimaendringer. Det betyr at kommunen har skaffet seg kunnskap om klimarisikoer, og har tiltak for å følge opp risikoene.

Foreløpig rapport anbefaler kommunen å planlegge for reduksjon i klimagassutslipp og klimatilpasning i tråd med overordnede føringer, herunder utarbeide plan for oppfølging av ROS-analysen.

Tinn kommune er nylig blitt miljøfyrtårnsertifisert gjennom hovedkontormodellen, dvs. Torget 1, Torget 2 og Det Glade Hjørnet.

11 Samfunnssikkerhet og beredskap

Tinn kommune har de siste årene lagt ned mye arbeid i beredskap, og det er god innsikt og forståelse for samfunnssikkerhet og beredskap i kommuneledelsen.

Beredskapsplaner er revidert, både planer på overordnede kriseledelse nivå og på enhetsnivå for håndtering av hendelser. Kommuneorganisasjonen øver jevnt på ulike typer hendelser gjennom året.

Forskrift om kommunal beredskapsplikt sier at kommunen skal ha et system for opplæring som sikrer at alle som er tiltenkt en rolle i kommunens kriseledelse har tilstrekkelig kvalifikasjoner. I desember 2022 ble det gjennomført opplæring i risiko- og sårbarhetsanalyse for alle ledere. Forståelsen av hvordan en uønsket hendelse kan oppstå og vurdere tiltak som reduserer konsekvensene, er grunnlaget i beredskapsplanene på alle nivå.

Oktober ble nytt beredskapsverktøy innført, Rayvn. Med dette gikk vi fra et beredskaps- og rapporteringssystem til et krisestøtteverktøy. Det nye systemet åpner nye muligheter for kommunikasjon mellom avdelingslinjenivå og kriseledelsen under en hendelse, og kriseledelsen kan samhandle på flere plattformer noe som gjør den mindre sårbar for ikke tilstedeværelse.

Mye av øvelsene i kriseledelsen har utgangspunkt i å lære seg å bruke Rayven, og bygge opp en struktur som er best mulig tilpasser kommunen

Det øves i bruken av nødnettsambandet internt i kommunen en gang i mnd. Det øves med statsforvalter og resten av fylket også en gang i mnd. Nødnett brukes nå daglig i BVA og VA, for hjemmetjenesten, servicetorget, og kriseledelsen er det i hovedsak i forbindelse med beredskap.

Tinn og Rjukan har mange små og større arrangementer i løpet av året, hvor noen er en årlig forekomst som Solfesten, Kjerringsveiven, Trubadurfestivalen, Marispelet og en del mindre arrangementer som høstfest/markeder og julemarkeder. Der kommunen leier ut Torget, parker og plasser, har vi et særlig ansvar for sikkerhet.

Gode rutiner på samarbeid med arrangørene både før, under og etter arrangementet skal bidra til gode og trygge opplevelser for befolkning og tilreisende og godt omdømme.

Det har ikke vært hendelser i 2023 som har krevd at kommunen satt krisestab.

12 Kommunalt eierskap

Kommunestyret vedtok i møte 15.2.2024 ny eierskapsmelding for perioden 2024-2028. Ny eierskapsmelding tok opp i seg kontrollutvalgets forslag til tiltak i samband med eierskapskontroll av Tinn Energi i møte i juni 2023.

Av strategiske spørsmål så viser kommunedirektør til at det i ny eierskapsmelding er gjort vedtak om at selskapene hvor kommunen eier 100% skal få på plass strategier for de ulike selskapene og at disse skal forankres i kommunestyret.

Kommunedirektøren opplever at det er god dialog mellom kommunedirektør og daglige ledere i selskapene hvor kommunen er dominerende eier. Det vises ellers til årsmeldinger fra de ulike selskapene når de kommer til politisk behandling.

13 Valg og politikk

Kommunen gjennomførte kommunevalg for perioden 2023-2027 11.september 2023. Totalt ble det avgitt 2829 stemmer, hvilket utgjør en valgdeltagelse på 62%. Valgdeltagelsen i 2019 var 66,4%.

Valget ga 8 delegater til Arbeiderpartiet, 6 delegater til Høyre, 4 delegater til Senterpartiet, 4 delegater til SV, 2 delegater til Fremskrittspartiet og 1 delegat til Venstre.

Kommunestyret ble satt med Kathrine Haatvedt fra Arbeiderpartiet som ordfører og Bent Frode Bystrøm fra Høyre som varaordfører.

Kommunedirektør vurderer at valget ble gjennomført som planlagt og vil benytte anledningen til å takke de som gjorde en ekstra innsats for å få gjennomført valg og opptelling på en god og forsvarlig måte. Det er samtidig grunn til å minne kommunestyret på at det før neste valg vil være nødvendig å vurdere ekstra bemanning på kveld og at det er behov for ekstra scanner for å redusere risiko for forsinkelser ved opptelling.

Kommunestyret hadde i 2023 8 møter og behandlet totalt 175 politiske saker mot 118 politiske saker i 2022.

14 Interkommunalt samarbeid

Tinn kommune er med i ulike interkommunale samarbeid. I den grad vi skal rangere dem så er Kongsbergsamarbeidet det absolutt viktigste. Dette er et samarbeid som både er et oppgavefellesskap om tjenesteutvikling av viktige og sentrale fagområdet og et politisk samarbeid gjennom deltagelse i Kongsbergregionens Interkommunale Politiske Råd. Tjenestesamarbeidet er ledet av Representantskapet og består av ordførerne i de samarbeidende kommunene, Flesberg, Hjartdal, Kongsberg, Nore og Uvdal, Notodden, Rollag, Sigdal og Tinn. Krødsherad tilsluttet seg samarbeidet tidlig 2024. Det er videre en prosess med å se på om Midt-Telemark kommune og Nome kommune skal slutte seg til samarbeidet. Det har medført spørsmål om samarbeidet muligens spenner over for mange aktører. For kommunedirektøren er det nødvendig å minne om betydningen av at et interkommunalt samarbeid på tvers av fylkesgrensene er godt forankret i begge fylkene. For tung vekting kun mot et fylke kan ha betydning for dialogen mot regionalt nivå.

I årsrapporten fra tjenesteutviklingssamarbeidet står det å lese at "Tjenesteutviklingssamarbeidet hadde høy aktivitet i 2023. De regionale nettverkene er en viktig bærebjelke i samarbeidet og antallet vokser år for år etter ønske fra kommunene. Det ble i 2023 opprettet 4 nye nettverk. Dette betyr at det ved utgangen av 2023 var ca. 30 nettverk i sving. Disse dekker et vidt spekter av tjenesteområder og ulike nivåer. Det ble gjennomført ca. 160 møter i disse nettverkene i 2023. I tillegg gjennomførte noen av nettverkene egne strategisamlinger/arbeidsøkter. Vi opplever at møtedeltakelsen er høy og at engasjementet er godt. Dette tyder på at kommunene og deltakerne opplever det nyttig å prioritere å delta i møtene/treffpunktene. Høy deltakelse fører også til felles kompetansebygging og sikrer god gjennomføringsevne."

Signalene fra Tinn kommunes deltagere i de ulike nettverkene tyder på at man opplever samarbeidet som viktig, nyttig og ikke minst nødvendig. Styringssignaler og ulike pålegg fra regionalt nivå, kombinert med den teknologiske utviklingen, viser at Tinn kommune er helt avhengig av slikt samarbeid for å opprettholde kvaliteten på tjenestene og kunne være en attraktiv arbeidsgiver.

For ytterligere detaljer om samarbeidet vises det til egen behandling av årsrapport i egen sak.

Tinn kommune inngikk fra 1.1.2024 et eget samarbeid med Notodden og Hjartdal om felles barnevernstjeneste. Det er i tillegg på gang et arbeid der vi ser på muligheten for felles PPT-tjeneste. Det er en erkjennelse i tjenestene at Tinn kommune er avhengig av å delta i større faglige nettverk for å kunne levere gode lovpålagte tjenester. Å fortsatt drive egen barnevernstjeneste eller PPT-tjeneste med 3-4 ansatte gjør kommunen svært sårbar og vurderes ikke lenger som forsvarlig med de krav til leveranse og fag som nå gjelder.

15 Sentralt tjenesteområde

15.1 Viktige hendelser og resultater i 2023

Ubesatte stillinger og rekrutteringsutfordringer

2023 har vært et år preget av store bemannings/rekrutteringsutfordringer i kommunedirektørens lederteam.

Kommunedirektør Anne Tove Teigenes sa opp stillingen sin og hadde sin siste arbeidsdag 31.04.2023. Prosessen med ny rekruttering ble iverksatt umiddelbart. Det ble vedtatt å benytte rekrutteringsfirma i dette arbeidet og Skagerak Consulting AS fikk oppdraget. Kommunalsjef levekår, Gry Anja Gundersborg ble konstituert som kommunedirektør med virkning fra 01.05.2023.

Personal- og organisasjonssjef Ingebjørg Skavlebø hadde allerede sagt opp stillingen sin for å gå av med AFP fra og med 1. juli. Det ble først inngått avtale om at hun skulle stå i stillingen ut året, - og deretter et halvt år til (ut juni 2024).

Økonomisjef Osmund Jensen sa opp stillingen sin med virkning fra 01.08.2023. Stillingen ble lyst ut umiddelbart uten at det var kvalifiserte søkere. Det ble inngått avtale med tidligere rådmann Rune Løddøen om hjelp/bistand med budsjettprosess 2024 og kraftstrategi/avtaler i perioden. Økonomirådgiver Hæge Jensen påtok seg et utvidet ansvar.

Stillingen som kommunalsjef samfunn hadde vært ledig over lang tid, her var Svein Aannestad midlertidig leid inn i påvente av rekruttering.

Både økonomisjef/kommunalsjef økonomi -stilling og kommunalsjef samfunn ble lyst ut ved bruk av rekrutteringsfirma.

Ny kommunedirektør, Terje Kili begynte i stillingen 4. september.

Ny kommunalsjef samfunn, Olav Lahus begynte i stillingen 12. september.

Ny økonomisjef, Lars-Arne Oldernes ble rekruttert og var klar til å begynne 1. januar 2024.

Stillingen som kommunalsjef HR- og organisasjon ble lyst ut. Tilsettingsprosessen var i januar 2024. Kommunalsjef Christine Kollenberg ble ansatt i stillingen og overtar dette ansvarsområdet fullt ut når Ingebjørg Skavlebø går av med AFP fra og med 1. juli 2024.

Også andre «nøkkelfunksjoner» ble vakante på grunn av pensjonsavgang. Det gjaldt både fagleder regnskap og daglig leder for servicetorget. Ny daglig leder for servicetorget ble ansatt fra og med 1. juli 2023.

Fagleder regnskap har vist seg å være vanskelig å rekruttere til. Stillingen har vært utlyst tre ganger uten at vi har fått tak i kvalifiserte søkere i 2023. Stillingsinnehaver Kari Andresen har sagt seg villig til å stå i stilling til og med mars 2024. Arbeidet med å rekruttere til stillingen pågår.

15.1.1 Lederopplæring og lederutvikling Ledelse av prosesser 2023/2024

Ny «pulje» LedPro 1 (30 stp) er igangsatt med start i oktober 2023 og forventet avslutning/eksamen i juni 2024. Tidligere pulje LedPro 2 (30 stp) kjøres parallelt med forventet eksamen august 2024.

- Utstrakt intern lederopplæring i personal/HR-relaterte temaer fra februar til mai. Temaer som ansettelse, hvordan følge opp nyansatte, medarbeidersamtaler, alvorlige samtaler, oppfølging av sykefravær, permisjonsreglement, fraværssrapportering. Gjennomgang av overordna styringsdokumenter, arbeidsmiljølovens krav til arbeidsgivere og gjennomgang av varslingsrutinene.
- Tariffoppgjør gjennomført uten konflikt eller brudd.
Lokale forhandlinger gjennomført uten brudd
Lokale forhandlinger i kapittel 3.4 (ledere) og 5 (akademikere) gikk greit uten brudd.
Vi har utfordringer med å rekruttere til flere stillingsgrupper, og vi valgte å løfte ledere både i kapittel 3.4.2 og 3.4.3 mer enn den generelle lønnsveksten. Dette gjorde vi som et tiltak med tanke på å beholde godt kvalifiserte ledere i stillingene så lenge som mulig.
I kapittel 3.4.1, kommunedirektørens ledergruppe er lønnsveksten et direkte resultat av rekrutteringsutfordringer. Når en sammenligner med andre kommuner, er ikke Tinn høyest på statistikken, og med tanke på rekruttering framover, må det muligvis tyas
- Gjennomføring av kommune- og fylkestingsvalg
Å planlegge og å legge til rette for gjennomføring av lokalvalg er store prosesser. Også her har vi utfordringer med å finne folk til å gjøre en del av dette arbeidet. Det kommer i tillegg til det ordinære arbeidet og vi har hatt utfordringer med å få tak i folk som er villige til å påta seg et ansvar i denne forbindelse.
Når det er sagt gikk den administrative gjennomføringen av valget veldig bra.
- Budsjett prosessen gikk noenlunde greit på tross av bemanningsutfordringene og budsjett 2024 ble vedtatt av kommunestyret i desember.

På tross av mange vakante stillinger og rekrutteringsutfordringer er de faste oppgavene i stor grad utført som planlagt, i tillegg til alle de uforutsette.

16 Tjenesteområde oppvekst, inkludering og kultur

Tjenesteområdet gjennomførte en administrativ organisasjonsendring og etablerte en enhetsleder for skole. I samme organisasjonsendring ble kulturskolen flyttet fra enhet kultur til enhet skole.

[Bedre tverrfaglig innsats \(BTI\)](#) ble implementert i alle skoler, barnehager og samarbeidende kommunale hjelpetjenester. Alle barn og unge skal få den støtten de trenger for å ha det bra hjemme, i barnehagen, på skolen og i fritiden. Det skal være trygt og godt for barn og ungdom å vokse opp i vår kommune. Av og til kan man likevel oppleve utfordringer og vansker. I vår kommune jobber vi sammen med den gravide, barnet, ungdommen og familien, for å sikre at dette blir håndtert gjennom BTI – Bedre Tverrfaglig Innsats.

[Tidlig innsatsteam](#) er en del av systemet om «laget rundt barnet». Alle skoler og barnehager i Tinn kommune har Tidlig innsats team. Teamet består av ledelse i skole eller barnehage, PP-tjenesten, barnevernstjenesten, skolehelsetjenesten med helsesykepleier og fysioterapeut. Lege, kommunepsykolog eller andre spesialister kan inviteres ved behov. I saker som omhandler barn eller unge innhentes samtykke fra foreldre, og de inviteres med. Stafettloggen benyttes som et samordningsverktøy. Tidlig innsatsteam møtes på den enkelte skole en gang i måneden og hver 6.uke i barnehagen.

Helhetlig oppvekstplan skulle etter planen legges frem før årets slutt, men blir lagt frem til politisk behandling våren 2024.

Boligsosial handlingsplan er ikke igangsatt, planlegges å legges frem til politisk behandling i løpet av 2025

Kvalitetsutviklingsplaner for grunnskole, barnehage og kulturskolen er ikke igangsatt. Planlegges å legges frem til politisk behandling i løpet av 2025-26

Ruspolitisk handlingsplan er igangsatt og planlegges å legges frem til politisk behandling i 2024.

Barnehagene

- Arbeider med målene i utviklingsarbeidet «Alle med» i samarbeid med kongsbergregionen.
- Barnehagen arbeider også med utviklingsprosjektet «Liv og røre». Målet for «Liv og røre» er å fremme helse, trivsel og inkludering som grunnlag for læring og livsmestring gjennom økt fysisk aktivitet, sunne og inkluderende måltider og bedret psykososialt miljø. Den helhetlige og helsefremmende modellen skal bidra til bevegelsesglede, matglede og inkluderende aktiviteter for store og små.
- Utfordringer i 2023 var å få kvalifisert personale til barnehagene.
- To barnehager har søkt om dispensasjon fra pedagognormen.
- To barnehager har søkt om dispensasjon fra utdanningskravet.
- Foreldreundersøkelsen gjennom UDIR ble gjennomført i desember 2023. Tinn kommune har gode resultater.

Barnehagemyndighet

- I 2023 kom oppvekst, inkludering og kultur i gang med et to-årig prosjektstilling.
- Prosjektstillingen gjennomgår myndighetsoppgavene og har som mål om å profesjonalisere uhildet gjennomføring tilsyn, dispensasjoner og godkjenning av barnehager.
- Prosjektstillingen utvikler kvalitetsstandarder og retningslinjer -og samarbeider om å utvikle felles retningslinjer for myndighetsoppgavene.
- Tinn kommune deltar i en felles prosess i kongsbergregionen for å undersøke muligheter, formål og fordelene om et mulig formalisert samarbeid på området.
- Det er etablert faste møter mellom barnehagemyndighet og barnehageeiere, og en plan for samarbeid og tema for møtene. Styrerne deltar på enkelte av samarbeidsmøtene.
- Det ble innvilget en dispensasjon fra utdanningskravet i 2023.

Grunnskolene

- Grunnskolene i Tinn har videreført «Liv og røre» fra 1.-10.trinn. Utviklingsprosjektet gir alle elevene fysisk, aktiv læring flere ganger i uken. Prosjektet er målrettet opplæring og erfaring med sunt og attraktivt kosthold. I «Liv og røre» jobbes det tverrsektorielt med blant annet helse, skoletannlege og fysioterapitjenesten. «Liv og røre» er et viktig forebyggende tiltak i forhold til folkehelse og møter innholdet i nye læreplaner på alle områder.
- Gjennom «Liv og røre» har skolene fått mulighet til å søke på ulike midler som blant annet har resultert i aktivitetsrom i skolefritidsarealene på Rjukan barneskole for kr 90 000,-. Atrå barne- og ungdomsskole har fått midler til å oppgradere utekjøkken med gapahuk for kr. 165 000,-.
- Grunnskolene har gjennomført læringsrike og vellykkede opplegg i samarbeid med «Ungt Entreprenørskap» og lokalt næringsliv.
- Grunnskolene har gjennomført et samarbeidsprosjekt med Kongsberg kommune og ATEA om digital skoleutvikling med fokus på elevsentrert læring.
- Et satsingsområde for grunnskolene i Tinn er fortsatt ålene i «Alle med» sammen med kongsbergregionen. Grunnskolen vår har et særlig fokus på inkludering og bedre tilpasset opplæring for alle elever. HINN og USN er med i partnerskapet i samarbeidsforum for Udirs utviklings- og tilskuddordninger.
- Det har vært jevn tilflyt av nye elever til skolene i Rjukan. Svært positivt, men gir også noen utfordringer med særskilt norskopplæring og klassestørrelser.
- Skolene rapporterer om en økning i elever som av forskjellige grunner strever med å komme på skolen. Ny Nærværplan er arbeidet med og iverksettes i skolene.
- Grunnskolene har hatt 6 ansatte på videreutdanning i 2022-2023

Kulturskolen:

- Har gått fra å være en del av kultur til å bli en del av enhet skole og fått ny rektor i løpet av 2023.
- Tinn kulturskole hadde i 2023 tilbud innen to fag på helårig basis (musikk og dans). Det var likevel en allsidighet i tilbud innen disse fagene: Messingblås, slagverk, gitar, fiolin, sang, piano, hardingfele, kveding og folkedans.
- Kulturskolen har samarbeid med Marispelet om kurs i teater for barn og unge i Tinn (mars til juli).
- Tinn kulturskole hadde høsten 2023, ved innrapportering av GSI-tall; 111 elevplasser i de ulike fagene.

Voksenopplæring:

- Har hatt en økning i antall deltakere gjennom 2023 og hadde 80 deltakere ved utgangen av 2023. Av disse var det 8 deltakere i grunnskole og tre klasser i introduksjonsprogrammet for nyankomne flyktninger.
- Voksenopplæringen tilbyr noe opplæring for gruppen med enslige mindreårige flyktninger som Hero asylmottak har ansvar for.
- Grunnskole hadde 8 elever, 3 introklasser og norskopplæring for påmeldte/betalende.

NAV

- NAV har i 2023 hatt et overordnet fokus på å hjelpe de som trenger det mest med å komme ut i arbeid.
- NAV har innført en del flere digitale løsninger som bidrar til at flere skal klare å søke tjenester digitalt. De forholdsvis få som ikke håndterer digitale selvbetjente løsninger får NAV-ansatte da bedre tid til å hjelpe.
- Ungdommer har hatt et spesielt fokus i 2023, noe som vil fortsette i 2024. Innføring av ungdomsgarantien medfører at veiledere som jobber med ungdommer får en maksimal porteføljestørrelse. Det vil si at NAV-ansatte som jobber med brukere over 30 år får forholdsmessig flere saker. Totalen i Tinn har i 2023 ligget på et håndterlig nivå.
- Sterk sentral prioritering for NAV på overgangen fra sykemeldt til arbeidsavklaringspenger (AAP) og videre til uføretrygd. NAV-ansatte kommer tidligere inn slik at brukere har større muligheter for å hjelpes til å bli i arbeidslivet, enten fullt eller gradert. Tinn kommune ligger fortsatt høyt statistisk, selv om tallene over tid har gått gradvis ned.
- Sikkerhet i NAV kontoret har også hatt et sentralt fokus og det er gjort flere lokale tilpasninger av kontoret i Tinn. Sikkerhet i brukermøter skal være trygge for NAV-ansatte.
- Det er gjennomført 2 brukerrådsmøter i samarbeid med Notodden. Begge disse med utgangspunkt i «Tillitsreformen».

Flyktningstjenesten

- Kommunestyret vedtok å bosette 35 flyktninger i 2023, dette er gjennomført.
- 30 av 35 flykninger fra 2023 kommer fra Ukraina og den siste gruppen er fra Kongo.
- Alle har fått tilbud om skole, barnehage og voksenopplæring. Alle har en bolig i kommunen, de fleste i en kommunal bolig og flere ute på det private marked.
- Det jobbes målrettet i samarbeid NAV og voksenopplæring om å arbeidsrette innsatsen slik at vegen til jobb blir kortest mulig for de som er bosatt Tinn.

Kultur

- Rjukanhuset er mye utleid til både private arrangement, møter, konferanser og kulturelle arrangement i regi av interne aktører, lag og foreninger og kommersielle virksomheter.
- BookUp – et digitalt bookingsystem for leie av Rjukanhuset ble lansert høsten 2023. Det jobbes videre med å iverksette Atrå Samfunnshus i bookingsystemet.
- Ungdomsleder og frivillighetskoordinator har gjennomført mange ferieaktiviteter finansiert av eksterne tilskudd. De fleste aktivitetene er gratis og inkluderer barn og unge uavhengig av familiens sosiale og økonomiske situasjon.
- Folkehelseprosjektet «Hjørnet» - en møteplass for unge voksne har fått forlenget prosjektperioden ut 2024, med mål om implementering i kommunal drift fra 2025. Prosjekterer et samarbeid mellom levekår og kultur.
- Arbeidet med å lage en kulturmiljøplan/kulturminneplan for Tinn kommune ble i gang satt etter tilsagn på eksterne midler fra Riksantikvaren. Prosjektleder ansettes i 2024 og endelig plan vedtas i 2025. Denne skal gi en oversikt over viktige kulturminner og kulturmiljøer i kommunen og inneholde en plan for forvaltningen av disse.
- Småkommunene i Telemark dannet et nytt nettverk for kulturledere. Nettnetverket tar opp problemstillinger, utfordringer og utveksler gode ideer og råd knyttet til tjenesteområder og ansvarsområder kulturledere i små kommuner jobber med.

Rjukan og Tinn Frivilligsentral

- Ny daglig leder ansatt fra september.
- Faste aktiviteter som Barnas hus, Møteplassen, Språkkafe og Vaffel og kino, Disco for personer med nedsatt funksjonsevne, MiniWeen, Strikkekafe og Etter skoletid, TV-aksjonen er gjennomført som planlagt.
- Råd for Rjukan og Tinn frivilligsentral ble etablert med representanter innen målgruppene, kultur, idrett, mangfold, personer med nedsatt funksjonsevne, ungdom og pensjonister. Vedtekter for sentralen og rådet er påbegynt og vedtas våren 2024.
- Utfordringer med å rekruttere frivillige til å drifte Etter Skoletid. Tilbudet er basert på eksterne tilskudd og står i fare for å bli lagt ned om penger og ressurser til å drifte tiltaket frafaller.
- BUA er lokalisert i midlertidige lokaler, ordningen har tidvis godt besøk og mye utlån av utstyr. Utfordringer med å inngå avtaler med interne og eksterne samarbeidspartner om drift av BUA.
- Revidering av Strategiplan for frivillighet ble påbegynt og skal vedtas våren 2024.

Rjukan Bibliotek

- Midlertidige endringer i organisasjonen medførte at enhetsleder kultur fungerte som biblioteksjef hele året.
- Det ble ansatt en Bibliotekvert i 50 % stilling og åpningstider ble redusert for å ivareta bibliotekets faglige oppgaver og utviklingsarbeid.
- MerÅpent bibliotek ble installert og åpnet på bibliotekets filial i Atrå høsten 2023. Inne er det utlånsautomat der de kan låne og levere når det måtte passe, innenfor åpningstida for Meråpent, som er fra 07.00 til 22.00 alle dager hele året.

Utlånsvirksomhet

MEDIETYPEN	Voksne	Barn	SUM
Faglitteratur	3646	2390	6036
Skjønnlitteratur	5250	6432	11682
Lydbøker	222	36	258
Musikk	77	0	77
Filmer	288	114	402
E-bøker	1170	102	1272
E-lydbøker	700	101	801
Annet	428		428
UTLÅN TOTALT		(950 færre enn i 2022)	20 956

Rjukan Kino

- Kinoåret har vært meget ustabilt med få titler som har trukket de store folkemengdene til kino på Rjukan og i Norge generelt. 366 forestillinger // 8676 Besøk // Snitt 24 // Det er en nedgang på 640 besøk fra 2022.
- Utover ordinær kinovisning har det blitt gjennomført ulike arrangementer knyttet til filmvisning. Ringenes Herre maraton med utkledding, kafe og utstilling ble en suksess og gjentas nest år med Harry Potter maraton. Vaffel og kino en gang i måneden er populært og samler mellom 15 og 60 publikummere hver gang.
- Kinoutstyr og scenerigg er gammelt og utdatert, tilstandsrapport ble utarbeidet og midler til oppgradering av deler av utstyret ble innvilget og settes i gang i 2024.

Pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT)

- Ny leder for PPT fra oktober 2023 og er nå stabilt og fulltallig.
- I PPT er utdanning og kompetanseheving prioritert. PP-tjenesten er med på «Alle med» - Kompetanseløft for spesialpedagogikk
- En ansatt er ferdig med master og en ansatt fullfører master i 2025. I 2025 vil alle tre ansatte ha relevant master og testkompetanse.
- PPT samarbeider tett med skolene og barnehagene i kommunen. Tidlig innsats prioriteres og det brukes tid på veiledning og kompetanseheving ute i felt. PP-tjenesten er fast deltaker i skolenes og barnehagenes Tidlig innsatsteam.

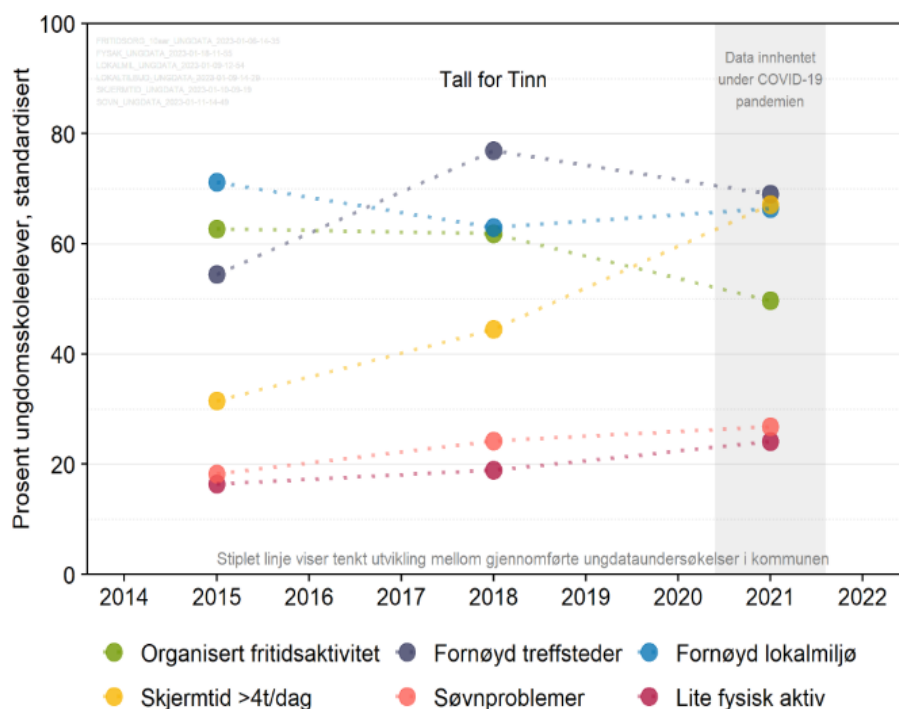
Barneverntjenesten

- Barnevernstjenesten i Tinn har i 2023 også vært under utdanning og kompetanseheving for å nå kravene til lov om barnevern. I løpet av 2023 har en ansatt gjennomført videreutdanning med 30 studiepoeng i forhold til kompetansekrav og en ansatt som har påbegynt mastergrad.
- Barneverntjenesten deltar i prosjektet «Grunnmodell for hjelpetiltak» som er i regi av Bufdir og NUBU frem til sommer 2024. Prosjektet har ført til at tjenesten har fått et systematisert veiledningsprogram som gir kompetanse på råd og veiledning.
- Barnevernstjenesten deltar i grunnskolens og barnehagens «Alle med» i kongsbergregionen - kompetanseløft for spesialpedagogikk og inkluderende praksis.
- Barnevernstjenesten har vært fast deltager i skolenes og barnehagens «Tidlig innsatsteam» som er et forebyggende tiltak -laget rundt barnet i Tinn kommune.
- Barnevernstjenesten har vært i alle barnehager og skolen i kommunen og informert ansatte om meldeplikt, opplysningsplikt og taushetsplikt.
- Filmene Sara og Alex er vist årlig på skolene i Tinn som et forebyggende tiltak. Målet med å vise filmene er å informere elevene om hvordan barneverntjenesten jobber, og hva en kan hjelpe barn og familier med. Gjennomført for 4 trinn i 2023 da de andre trinnene fikk dette tidligere.
- Barnevernstjenesten hadde som mål å benytte seg mer av familieråd som tiltak. Familieråd er tiltak som barnevernstjenesten søker til Bufetat om. Barneverntjenesten har hatt søkelys på familieråd, samtidig er dette et frivillig tiltak som foreldre kan takke nei til. Tjenesten har hatt delte erfaringer i forhold til familieråd da det er varierende hvor mye familie og nettverk de ulike familiene har. Det kan også være krevende i familier hvor konfliktnivået er høyt.

Folkehelseprofil og oppvekstprofil

- Andelen barn som bor i husholdninger med vedvarende lav inntekt, er høyere i Tinn kommune enn i landet som helhet. Vedvarende lav husholdningsinntekt vil si at den gjennomsnittlige inntekten i en treårsperiode er under 60 prosent av median husholdningsinntekt i Norge.
- Andelen barn i familier som har mottatt sosialhjelp minst én gang i løpet av året i Tinn kommune er høyere enn landsnivået. Barn av sosialhjelpsmottakere antas å være en potensielt utsatt gruppe, både økonomisk og sosialt.
- Andelen ungdomsskoleelever som oppgir at de er svært eller litt fornøyd med lokalmiljøet i Tinn kommune, er ikke signifikant forskjellig fra landsnivået. Barn og unge bruker lokalmiljøet i større grad og på en annen måte enn voksne. Når det gjelder hvor fornøyd barn og unge er med treffsteder ligger Tinn kommune signifikant over landsgjennomsnittet. Tallene er hentet fra Ungdata-undersøkelsen.
- Andelen ungdomsskoleelever som oppgir at de har høy tilfredshet med livet, er ikke signifikant forskjellig fra landsnivået. Andelen inkluderer de som svarer 8 eller høyere på en skala fra 0-10 der 0 er det verst mulige livet de kan tenke seg og 10 det best mulige. Tallene er hentet fra Ungdata-undersøkelsen.

Figur 1. Fritid og helse i kommunen. Tall fra 2020 er fra før pandemi-
en, tall for 2022 er fra etter restriksjonene*. (Kilde: Ungdata)



Oppvekstprofil for 3818 Tinn, 2023. Antall barn 0-17 år per 1. januar 2022: 883

Tabellen over viser at deltakelsen i organiserte fritidsaktiviteter for barn og unge i Tinn har gått nedover siden 2015. Samtidig har skjermtid hatt en stor økning. Søvnproblemer og lite fysisk aktivitet har hatt en økning.

Noen av tiltakene i Tinnkommune for å utjevne sosiale ulikhet er blant annet kontingentkassen. Det er innvilget tilskudd på kr 16 000 i 2023 har dekket medlemsavgift og personlig utstyr til organisert fritidsaktiviteter. Idrettshaller er gratis tilgjengelig for lag og foreninger og følger skolekalender. Alle sommerferieaktiviteter for barn og unge er gratis. Rjukan bibliotek har gratis utlån av skøyter. BUA er en utstyrssentral som skal gjøre det enklere for barn og unge å prøve flere og varierte aktiviteter. BUA har utstyr til gratis utlån. BUA er åpent tre dager i uken.

17 Tjenesteområde levekår

17.1 Viktige resultater i 2023

Det er store utfordringer med rekrutteringa av ulike kompetanse, det mest krevende er leger, sykepleiere, vernepleiere og helsefagarbeidere. En rekke ulike tiltak har hatt begrenset synlig effekt, men en skal ikke undervurdere effekten av at Tinn ikke har dårligere ordninger enn omkringliggende kommuner. Omfattende bruk av vikarbyrå påvirker stabilitet og kvalitet i tjenestene, men er også svært ressurskrevende for ledere som må bruke mye tid på å skaffe nok personell og nok kompetanse for å sikre forsvarlig tjenesteyting og forsvarlig arbeidsmiljø, både for fast ansatte og vikarer.

Som ellers i landet opplever også Tinn kommune, som redegjort for ved flere anledninger, vekst i utgifter knyttet særlig til yngre mottakere av hjemmetjenester, særskilt blant unge voksne.

I forbindelse med omlegging av kostrafunksjon for hjemmetjenester fra 2024, har tjenesteområdet endelig fått gjennomført en gjennomgang knyttet til KOSTRA, og det viste seg at det var rapportert en del på funksjon for sykehjem som skulle vært rapportert på hjemmetjenester, og slik har det vært så langt tilbake en kan se. Omgjøringer vil ikke bli synlige på kostrarapportering før for året 2024 som kommer i 2025, da feilene ble sett for sent til at de kunne endres for 2023.

Sommeravtale med bonus for vikarer og ekstra betaling for ekstra helger for ansatte har hatt god effekt på sommeren de siste årene. Sommeren er en særskilt sårbar periode, hvor flere avdelinger også har behov for økt kapasitet da mange andre tjenester stenger eller skalerer ned (helseforetak, skoler, barnehager mm), samtidig som ferie skal avvikles for medarbeidere som må erstattes av vikarer.

På tross av utfordrende driftssituasjon så foregår det en rekke utviklingsprosjekter og svært mye godt arbeid. Tinn kommune blir stadig lagt merke til og bedt om å holde innlegg på ulike samlinger og konferanser. Det er et håp at slik innsats også fører til godt omdømme.

Det er arbeidet kontinuerlig med å rekruttere fastleger, to nye fastleger har startet i løpet av 2023 med tilpasset arbeidstid og listelengde. Det er informert jevnlig via kommunens nettside med egen boks på førstesiden om legesituasjonen i kommunen. Det pågår dialog med legene om mulighet for alternative modeller som kan bidra til stabilisering av en krevende situasjon. Målet om å åpne utekontor er krevende å nå og krever mye innsats. Det jobbes aktivt med å få på plass gode digitale tjenester fra legesenteret til befolkningen og nye tjenester via Helsenorge er tatt i bruk i 2023.

Hjemmetjenesten er en tjeneste som stadig bli mer sammensatt i form av brukerkompleksitet som krever medisinsk- og sykepleiefaglig kompetanse. Hovedutfordringene er tilretteleggingen i brukers hjem som ikke gir medarbeidere optimale arbeidsforhold, rett kompetanse til å ivareta ulike behov, tid i bil for å gi helsehjelp grunnet avstander, komplekse sykepleieroppgaver og koordinering av en travel hverdag. Utfordringene knyttet til kapasitet går på bekostning av forebygging, kompetanseutvikling og implementering av nye løsninger.

Helsestasjon jobber aktivt med foreldreveiledning til foreldre, både til små og større barn, samt sammen med voksenopplæringen og barnevernet. Det arbeides forebyggende med tema rus ut mot barn og unge i grunnskole og videregående skole. Det er fokus på spiseforstyrrelse og skolevegring i skolehelsetjenesten. Det er mange og sammensatte saker.

Fysio- og ergoterapitjenesten har mye aktivitet på feltet for barn og unge, som BTI (Bedre Tverrfaglig Innsats) «liv og røre», ulik undervisning på flere trinn, tidlig innsats og tverrfaglig team i skolehelsetjeneste. Initiativ til VM i sykling på Rjukan sykehjem og dagavdeling som skapte stort engasjement.

Flere avdelinger i levekår har vært med i arbeidsgruppe for «Helhetlig oppvekstplan for barn og unge»

Psykiatritjenesten endret navn til Avdeling for psykisk helse i 2023. I tråd med kommunestyre vedtak om å styrke innsatsen i forhold til psykisk helse for barn og unge ble stilling utlyst og besatt våren 2023. Stillingen er lagt til avdeling for psykisk helse, men skal ha stor grad av utadrettet fokus. Avdelingen har en økning av henvisninger av barn og unge.

I budsjett for 2023 og en fireårsperiode ble det lagt inn en 50% prosjektstilling knyttet til heltid/deltid. Fra mars var 50% prosjektstilling operativ. Arbeidet har medført en rekke forbedrede prosedyrer, opplæring internt, utarbeidelse av lokal veileder i samarbeid med tillitsvalgte, samt en strategisk plan for heltid for hele kommuneorganisasjonen som ble vedtatt i kommunestyret i juni. Årsturnus er innført i en avdeling og ytterligere 3 -4 avdelinger i gang. Å ta steget fra å innføre årsturnus som er krevende i seg selv til å omgjøre vikarbudsjett til faste stillinger er fremdeles foran oss. Målet er å få prøvd ut dette i 2024-2025.

I tråd med nasjonale mål om å gjennomføre desentraliserte utdanningsløp inngikk Tinn kommune ved levekår og Fagskolen Diakonova en intensjonsavtale og Diakonova søkte prosjektmidler for å gjennomføre en lokal fagskoleutdanning innen demensomsorg i Tinn. Som en av svært få søknader i Sør-Norge ble denne innvilget. Ved nok søkere vil utdanningen med et toårig løp starte opp høsten 2024.

Kontinuerlig kompetanseheving foregår på alle nivå, men det er potensiale for større interesse. Det er gledelig at tre medarbeidere startet på masterutdanning i avansert klinisk sykepleie (AKS).

Tinngate med 8 omsorgsleiligheter, som erstatter Tveito Allé 19 og også medfører kapasitetsøkning med 2 leiligheter stod klart på nyåret og innflytting startet i februar. Det har vært behov for økning av årsverk.

Det ble i 2022 gjennomført en forvaltningsrevisjon om kvalitet i sykehjem, bestilt av kontrollutvalget. Rapporten har vært til behandling i kommunens ulike politiske organer i 2023. Forbedringsområdene følges opp. I hovedsak viste gjennomgangen at det er god tilfredshet blant fra beboere/pårørende.

I 2023 har det vært stedlig tilsyn med fokus på kap. 9 i helse- og omsorgstjenesteloven (rettssikkerhet ved bruk av tvang og makt overfor enkelte personer med psykisk utviklingshemming). Tilsynet er avsluttet. Det er gjennomført to tilsyn med arbeidsmiljø (tema var vold/trusler, muskel/skjelett og psykososialt arbeidsmiljø). Tilsynene er avsluttet.

I september 2023 startet «Forbedringsutdanningen» opp lokalt i Tinn, det er tjenesteområdet levekår som er initiativtaker og så er det Utviklingssenteret for sykehjem og hjemmetjenester Telemark (USHT) som står for den faglige gjennomføringen. Rett over 20 deltakere fra ulike avdelinger i levekår deltar. Målet er å øke kompetansen til å jobbe systematisk med kontinuierlig kvalitetsarbeid og få en mer proaktiv innsats.

Arbeid med oppgavedeling skjer gjennom læringsnettverket TØRN i KS, hvor Tinn kommune har deltatt sammen med 30 andre kommuner fra hele landet. Riktig bruk av helsefaglig kompetanse er målet. Dette er et stort og viktig arbeid som stadig oftere trekkes frem som helt nødvendig arbeid for

Side 45 av 68

kommunal helse- og omsorgstjenestene i årene som kommer. Dette arbeidet henger også sammen med arbeidstidsordninger og heltidsutfordringen. Fra 2024 vil Tinn fortsette i nytt læringsnettverk. Det er et mål at TØRN lokalt utvides til hele levekår.

Fra høsten 2023 har Tinn kommune deltatt i et nasjonalt pilotprosjekt, «På dørterskelen», med Posten Norge AS og KS, samt tre andre kommuner spredd i Norge. Personer over 67 år mottar et ukentlig nyhetsskriv i posten, og et antall personer over 75 år mottar det på døren. Prosjektet er et tiltak for å se om postens unike distribusjonsnett kan benyttes til å løse noen av de store samfunnsutfordringene som møter oss alle om få år. I Tinn har levekår, kulturenheten, Frivilligsentralen og servicetorget samarbeidet om å få dette til. Brevet tas godt imot og tilbakemeldingene er gode.

Berørte avdelinger har vært involvert i arbeid med å tegne ut forslag til et samlokalisert bygg for flere helse- og omsorgstjenester i henhold til kommunestyrevedtak i saken. Konseptet tok hensyn til tidligere utredninger knyttet til anbefalinger om å foreta nødvendig kapasitetsøkning innen eldreomsorgen i hovedsak ved å bygge omsorgsboliger med bemanning i samme bygg som alle sykehjemsplasser på Rjukan. Samlokalisering av tjenester som et ledd i å sikre god utnyttelse av kompetanse i en stadig mer krevende hverdag var prosjektets andre målsetting. Prosjektet ble stoppet høsten 2023. For tjenesteområdet er det særlig viktig at både behovet før økt kapasitet i tjenestene og effektiv samlokalisering har fokus i nye planer.

Det arbeides med oppfølging av Demensplan 2025 og lokal plan ble vedtatt i kommunestyret i juni.

Nasjonal veileder for helse- og omsorgstjenester til personer med utviklingshemming, lokale planer var tenkt fremmet i 2023, det er ikke gjort, men arbeidet pågår.

Folkehelseprosjektet «Hjørnet» - en møteplass for unge voksne har fått forlenget prosjektperioden ut 2024, med mål om implementering i kommunal drift fra 2025. Prosjekterer et samarbeid mellom levekår og kultur.

TryggEst er et nasjonalt konsept som skal sette kommuner i stand til å oppfylle lovkrav om å forebygge, avdekke og håndtere vold og overgrep. Det er Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) som står bak konseptet og Tinn har søkt og fått tilskuddsmidler til oppstart. TryggEst- team er opprettet og oppstart er satt til våren 2024. Teamet i Tinn er sammensatt av personer fra levekår og NAV.

18 Tjenesteområde Samfunn

18.1 Viktige resultater i 2023

Område Samfunn omfatter Teknisk Enhet og Enhet for Plan-, landbruk og miljø.

Teknisk enhet

Teknisk enhet har ansvar for nødvendig infrastruktur som kommunale bygg, kommunale veier, vann, avløp og renhold.

Det gjennomføres for tiden store og omfattende investeringsprosjekter i Tinn kommune. Det er i hovedsak Teknisk enhet som har ansvar for disse prosjektene, som medfører mye arbeid både når det gjelder planlegging og gjennomføring. Som omtalen nedenfor viser, er det gjennomført store, komplekse og omfattende investeringsprosjekter i 2023 og flere store er under planlegging.

Renhold

Renhold er summen av alle oppgaver som utføres for å holde et område rent. Avdeling Renhold arbeider daglig med renhold og vedlikeholdet av alle kommunale bygg. Avdelingen har ansvar for bygg innenfor administrasjon, idrett og kultur, helse- og omsorgsinstitusjoner, skoler, barnehager, vann og avløp og flere kommunale bygg i hele Tinn kommune.

Året 2023 var utfordrende i forhold til økt sykefravær blant fastansatte. Det ble behov for å øke antall arbeidssteder og renhold i flere bygg som følge av flere flyktninger bosatt i kommunen og reorganisering i helse- og psykiatri, skoler og kultur.

Det ble behov for endringer og evaluering av renholdsplaner flere arbeidsteder.

Det viktigste resultater i drift 2023 er:

- Evaluering og endring av renholdsplaner og renholdsrutiner i helsesektoren som følge av infeksjonskontrollprogrammet – nye renholdsplaner ble tilpasset NS6600 – norsk renholdsstandard i helseinstitusjoner og samtidig innførte kvalitetskontroll ved bruk av innkjøpt ATP-måler (på ikke-synlig kontaminering) og visuell kontroll. Det ble utarbeidet kontrollplaner og kontrollskjemaer som dokumentasjon. Steder endringene gjaldt er:
 - Rjukan Legesenter og helsehus,
 - Rjukan sykehjem,
 - Legevakt og Rehabilitering og korttidsavdeling på Rjukan sykehus og
 - Tinn helsetun i Tinn Austbygd.
- Innkjøp av desinfiseringsmaskiner til omsorg – og helseinstitusjoner som følge av smitteforebyggingsarbeid etter COVID-19 og skal hjelpe med smitterenhold ved all slags smitte
-
- Etter flere år uten utvendig vinduspuss ble dette gjennomført på:
 - Klubben (Mogata 2), Rjukan
 - Rjukanhuset

- Torget 1, Rjukan
- Torget 2, Rjukan
- Legesenter og helsehus, Rjukan
- Nav kontor, Rjukan
- Storgata 7 og 9, Rjukan
- Barne- og ungdomsskole, Atrå
- Atråhallen.
- Rensing av kinoseter på Rjukankino
- Hovedrengjøring i alle barnehager
- Krigen mellom Russland og Ukraina førte til at det har ankommet mange flyktninger til Tinn kommune. Det blei åpnet en EMA-flyktnings senter for mindreårige flyktninger i tillegg. Dette forårsaket at Voksenopplærings-senter hadde behov for bruk av flere klasserom i bygg på gamle Bøen skole og dermed økte det behov for mer renhold i bygg og det blei satt enn ekstra renholder som tatt på seg ansvaret.
- Det ble samarbeid mellom NAV og renholdsavdeling og mellom Arena Kompetanse og renholdsavdeling i forhold til vikarer
- Det ble behov for ekstra renhold følgende steder:
 - Marum Ulleren – pga. utleie
 - Forsvarsenter i Hydrobygg – pga. ny avtale mellom Tinn kommune og Forsvaret
 - Rjukan kino – pga. lørdags forestillinger
 - Rjukanhuset – pga. utleie
 - Sandven – renhold av toaletter etter utleie
 - Rjukan ungdomsskole – pga. renhold på utettoalett ved Tveito parken i sommer
 - Helseinstitusjoner – pga. mange dager fri i påske- og juleperiode
- Det ble behov for renhold følgende **nye** steder:
 - Tinngata 24
 - Atrå Samfunnshuset
 - Kulturkontor og nytt musikk klasserom på Rjukanhuset
 - Bibliotek i Atrå skole
 - Kapell på Sykehus bygg
- Etter gjennomført maskinkartlegging i alle kommunale bygg blei det innkjøp av noen gulvvaskemaskiner og moppvaskemaskiner enkelte steder. I tillegg måtte det kjøpes nye maskiner når gamle blei ødelagt
- I samarbeid med skoleledelsen ble det gjennomført evaluering av renholdsplaner på skoler med fokus på tilrettelegging til renhold
- I samarbeid med Rjukan Videregående skole har 1 skoleelev fått praksis i renholds faget
- 1 ansatt har gått av med pensjon og 1 har sagt opp stillingen sin
- 1 ansatt har begynt opplæring for å få fagbrev i renholdsoperatørfaget
- Det ble utarbeidet en strategisk plan for heltid i Renholds avdeling i samarbeid med flere avdelinger/enheter i kommune
- Det ble utarbeidet en plan til investering i maskininnkjøp i periode 2024-27
- Andre oppgaver i Renholds-avdelingen i løpet av 2023:
 - Tilgang til sikkerhetsdatablader gjennom EcoOnline app, ved bruk av QR-koder, som gjør det enkelt for ansatte og bruke å ha tilgang til nødvendig informasjon om kjemikalier.

Samtidig ble det strukturert tilgang til dokumentasjon, rapportering og analyse av kjemikalier i avdeling

- ROS-analyse, Opplæringsplan og Handlingsplan HMS
- Tilgang til Kompetansestandard Norges Grunnleggende renholdskurs via Motimate app – både til fast ansatte og vikarer – med tilgang til kursbevis
- Bestilling av arbeidstøy og beskyttelsesutstyr
- Oppfølging av personale saker
- Grunnopplæring i renhold «TIPS» i form av blad som avdelingsleder lager selv og sender ut til ansatte og vikarer 1*/måned
- Felles trening med ansatte 1*/uke
- Nytt system i forhold til henting og levering av nøkler (ansatte og vikarer)
- Forslag til renholdssoner og dørmatter i inngangspartier blei realisert enkelte steder

Vann og avløp

Drift 2023 utført

- Fortsatt utførelse av tiltak etter risiko- og sårbarhetsanalyse for vannforsyningen. Prioriterte tiltak på nettet resulterer i stadig mer stabilt trykk og forbedret lekkasjesituasjon.
- Gjennomført tømning av 576 sandfang iht tømmeplan.
- Etablert ny elektrotavle på Mår PV med nye frekvensomformere som har medført mindre slitasje på pumper med mindre energibehov. Det er også etablert tilkoblingsmulighet i tavle for eventuelt behov for nødstrøm.
- Fortsatt utførelse tiltak etter risiko- og sårbarhetsanalyse for vannforsyningen og lekkasjesøk på vannledningsnettet.
- Påbegynt MBA-analyse for Rjukan VBA og resultatet har gitt grunnlag for videre arbeid med oppgradering av anlegget.

18.2 Investeringer 2023 påbegynt og ferdigstilt

- Sanering av VA på Tveito området etappe 2 er så å si ferdigstilt. Det gjenstår kun sluttbefaring og sluttoppgjør. Etappe 3 og 4 ble ferdig prosjektert og konkurransen ble utlyst i desember. Etappe 5 er nesten ferdig prosjektert.
- Videre planlegging av sanering for VA-nett Austbygd og evt. utførelse
- Det ble lagt ny spillvannsledning og vannledning mellom Brendstaul Nord og Løkjestaul, en strekning på over 700 m. Det gjenstår oppussing og ferdigbefaring samt sluttoppgjør. Er gjennomført som et avrop på rammeavtalen med graveentreprenører.
- Fortsette prosessen med anskaffelse av reservekraft for vannforsyningen.
- Fortsette prosessen med tilstandsvurdering av høydebasseng Mårvik og Krosso.
- Gjennomført etablering av ny avløpsledning Svadde til Tinnsjøen.
- Gjennomført oppgradering av nytt VA-nett på Svadde
- Kartlagt sanering av spillvann og overvann Miland.
- Fortsatt oppgradering av et antall mindre tiltak på driftskontroll, elektro/styring og desinfeksjon i vannforsyningen etter pålegg fra Mattilsynet.
- Påbegynt prosjekt nytt renseanlegg Mårvik
- Påbegynt planlegging nytt avløpsrenseanlegg Rjukan
- Påbegynt planlegging nytt vannbehandlingsanlegg (midlertidig UV-anlegg og komplett oppgradering)

Bygg-Vei-Anlegg (BVA)

- Pusset opp kommunale leiligheter
- Ny papp på tak på hovedbygg Tinn Helsetun
- Oppgradert garderober Rjukan Barneskole
- Ny adgangskontroll Rjukan Ungdomsskole
- Nytt brannvarslingsanlegg Rjukan Ungdomsskole
- Malt Skibakkesletta barnehage utvendig
- Pusset opp 2 nye klasserom Rjukan Ungdomsskole
- 350 m2 med nytt gulvbelegg Rjukan Ungdomsskole
- Monter varmepumper på alle barnehagene
- Nytt ventilasjonsanlegg på Skibakkesletta barnehage
- Nye bad i 2 leiligheter Solvang
- Oppgradert tak på Storgata 9 og verdensarvkontor Rjukanhuset
- Lagt nytt gulv Gvepesborg kafe
- Nytt nødlisanlegg Rjukan Barneskole
- Ny adgangskontroll Atråhallen
- Beplantning av Bråvollparken
- Ny adgangskontroll Torget 2
- Istandsatt søyler og smijerns gjerde Rjukan Kirke
- Sanert Rising huset og planert tomta
- Beplantning av støyvoll ved Skibakkesletta Barnehage
- Restaurert paviljongen i Tveitoparken
- Ny mur ved Rjukan Ungdomsskole langs Sverres gate.

18.3 Brann og redning

Året 2023 kan oppsummeres med følgende omtale:

Det har vært mye aktivitet i Tinn brannvesen gjennom året og oppsummeringen beskriver regnskapsresultat og kommende utfordringer uten å nevne summer.

Brannsjef har vært del av arbeidsgruppa som har jobbet med kommunal beredskap gjennom året. Tinn kommune har fokus på kommunal beredskap og opplæring av nytt personell i kommunal kriseledelse pågår kontinuerlig. Samtlige i kommunal kriseledelse har deltatt på det interkommunale beredskapsrådet arrangert i Sauland, Hjarthdal i november. Arbeidet med tiltak etter stormen 2021 med plassering av nødstrømsaggregat og satellittelefoner på de ulike lokasjonene i området Tinn kommune er i slutfasen. Det er ikke bare nødetatene som benytter nødnett men også andre kommunale enheter som kommunale kriseledelse, hjemmesykepleier, bygg vei og anlegg, vann og avløp og eksterne bedrifter. Brannvesenet er pådriver både med opplæring og faste øvelser.

Brannvern i Verdensarvbyen Rjukan har også sin egen arbeidsgruppe med deltagere fra planavd, verdensarvkoordinator, prosjektingeniør og brannvesenet.

Det er rekrutteringsutfordringer spesielt å få deltidsansatte brannkonstabler. Det er krav til fysisk test, førerkort, gjennomføring av grunnutdanning og aksept fra den ansattes hovedarbeidsgiver. Å få tak i ansatte som oppfyller alle kravene er en stor utfordring.

Brannvesenet har et godt samarbeid med interne enheter i kommunen og eksterne bedrifter som Hydro Energi AS, Stannum AS, Industrivern, Green Mountain for å nevne noen. Beredskapen bygger på mye samarbeidsavtaler også utover Tinn kommunes grenser som felles skogbrannropp i Telemark og IUA (interkommunalt utvalg mot akutt forurensning). Fra 01.01.2024 ble alle disse samarbeidsavtalene samlet under en «paraply» hetende Klima og miljøberedskapen i Telemark. Saken var til politisk behandling i desember 2023.

Brannvesen har tatt i bruk flere dataprogram gjennom året og det kan nevnes: EcoOnline (stoffkartotek) som også benyttes i Samfunnssektoren. Bliksund GRID er et program for registrering av kompetanse blant ansatte, sjekklister for utstyr og kjøretøy, vaktrapporter og registrering av eksponering. Programmet benyttes av de fleste brannvesen i Telemark og er rettet mot «blålysetater».

På overordnet kommunal beredskap så er RAYVN et nytt digitalt verktøy som erstatter tidligere CIM. RAYVN er et krisestøtteverktøy ift. varsling av ressurser og logging primært for kommunal kriseledelse.

Det har vært forhandlinger i Brannavtalen – SFS 2404 Brann- og redningstjenesten. Punktet i avtalen som ikke var oppfylt var godtgjørelse til deltidsansatte som nå er oppfylt.

Av pågående prosjekter i brannvesenet kan arbeidet med anskaffelse av ny brannbil nevnes. Det ble bevilget 5,5 mill. til ny hovedbrannbil ved Rjukan brannstasjon. Forventet levering er høsten 2024. Situasjonen i verden ift. krig i Ukraina påvirker alle både ift. prisvekst og lang leveringstid på ulike varer. Samlokalisering av nødetatene har også vært et utredningsprosjekt som ikke er avsluttet.

Lederopplæring har også vært et fokus i Tinn kommune dette året. Brannsjef er kursdeltager i studiet LEDPRO – ledelse av prosesser. Samtlige ledere i Tinn kommune gjennomfører dette studiet. Studiet er i samarbeid med Høgskolen i Innlandet.

Brannvesenet har også et samarbeid med Rjukan ungdomsskole om utplassering av skoleelever. Gjennom året har det vært flere skoleelever som har fått prøvd seg som «brannkonstabel» og blitt kjent med yrket ift. videre karrierevalg. Brannvesenet har fått gode tilbakemeldinger på programmet som gjennomføres for skoleelevene.

Her kommer også en kort beskrivelse av utfordringer som fortsatt er i Tinn brannvesen:

Lokaler: Rjukan brannstasjon, bistasjon Tinn Austbygd, depot Tessungdalen og depot Hovin, generell plassmangel og behov for vedlikehold. Oppfyller ikke krav til ren/skitten sone.

Kjøretøy: eldre kjøretøy burde skiftes ut ift. utskiftningsplan. Uheldig at brannvesenet har kjøretøy som er eldre enn 25-30 år.

Utdanning: oppfylle lovpålagte krav. Utfordring når Brann- og redningsskolen ikke har kursplasser.

Ledelse: krevende å ha en stilling som har flere roller (32% brannsjef, 34% leder beredskap og 34% leder forebyggende).

Dokumentasjon: kontinuerlig arbeid med både utarbeide/oppdatere nedskrevne rutiner, beredskapsplanverk og analyser.

Brannforebyggende avd:

Forebyggende avdeling utfører både branntilsyn og skorsteinsfeiing. Følgende er registrert i 2023:

Særskilte brannobjekt	Utførte tilsyn i særskilte brannobjekt	Antall skorsteiner	Antall ildsteder	Antall skorsteiner feid	Antall tilsyn fyringsanlegg
48	4	6666	8377	2155	992

Det er behovsprøvd feiing som blir faglig vurdert samtidig som vi også er i gang med å ta i bruk et digitalt verktøy for beregning av feiehyppighet.

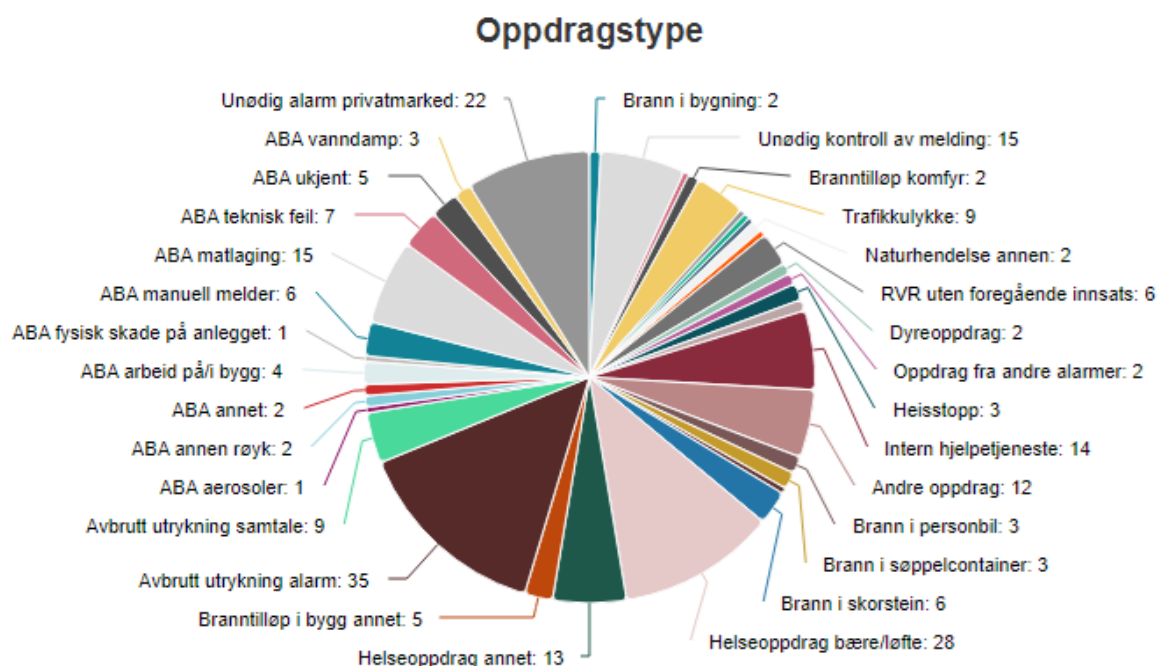
Brannvesenet utfører kontroll av håndslukkere og slangetromler i kommunale bygg.

Delaktig og i samarbeid med helse om arbeidet med oppsøkende arbeide for eldre i juni på Rjukanhuset. Informasjon til eldre over 75 år hvordan de kan klare seg lengre hjemme. Prosjektmidler fra helse.

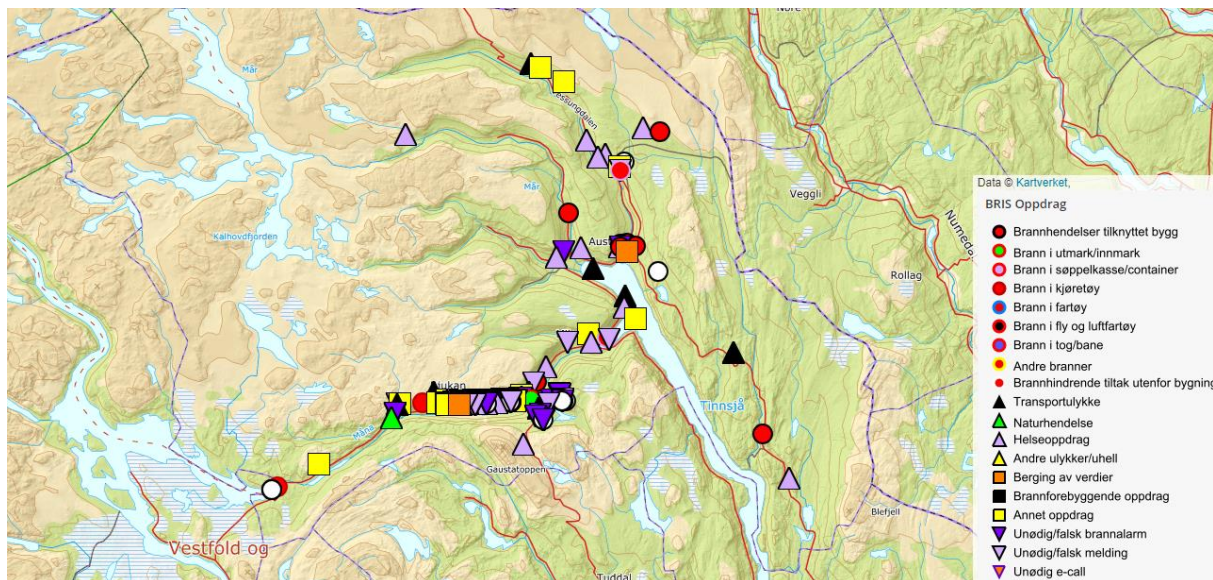
Deltatt på Nasjonalt fagseminar om ekstremhendelser og eldre bygninger i oktober.

Beredskaps avd.

For beredskapsavdelingen har det vært en økning i antall alarmer ift. et «gjennomsnittlig» år (ca. 150). Tinn brannvesen ble utalarmert 239 ganger fra Sør-Øst 110 IKS. Det har ikke vært noen storbrann i 2023 og ingen har omkommet ifbm brann. Kartet under viser oppdragstype og lokasjonene for utrykning.



Det har vært en stor økning av oppdrag relatert til bistand helse og vannlekkasjer (spesielt i november og desember). Det har vært flere branntilløp i større bygg som kunne fått alvorlige konsekvenser som f.eks. Rjukan sykehus (trafo) i april, Svaddevegen 125 Assistco i august, mindre eksplosjon på Rjukan næringspark i oktober og tilløp til leilighetsbrann i Klostergården i desember. Det har også vært en økning av oppdrag relatert til kontroll av brannmelding og serviceoppdrag. Det har også vært flere dyreoppdrag. Det kan nevnes bistand ifbm at 3 elger hadde gått gjennom isen på Møsvann i januar.



Kilde: Brannstatistikk.no

Tinn brannvesen bistår også ved andre serviceoppdrag som f.eks.:

- Matkjøring til eldre hver dag.
- Håndtering av sentralbord (Tinn kommune og Stannum AS) utenfor ordinær arbeidstid.
- Flagging på kommunale bygg.
- «Viltnemda» - dvs tar imot melding om skadet dyr og videreformidler oppdrag til ettersøksjegere.

Øvrig aktivitet som kan nevnes som er gjennomført er:

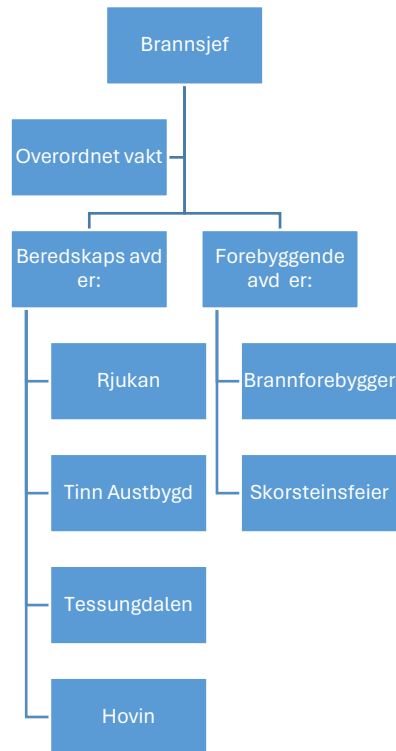
- Intern ATV kurs til personell i vaktordning.
- 2 ansatte har gjennomført skogbrannkurs.
- Årlig PLIVO trening med politi ble gjennomført i Seljord. Tinn brannvesen har en lokal instruktør.
- Øvelse med ulike bedrifter som, Total Betong AS (Hima prosjektet), Hydro Energi AS, Industriverket i Rjukan næringspark og Gaustabanen.

Antall ansatte i Tinn brannvesen og organisering:

Det er totalt 46 ansatte i Tinn brannvesen med følgende fordeling:

Antall	Rolle	Stillingsprosent pr.stilling
1	Brannsjef	100
2 (4*)	Overordnet vakt	15,9
3	Brannforebyggere (tilsyn og skorsteinsfeieing)	100
8	Heltidspersonell med vakt	100
8	Deltidspersonell med vakt	15,9
24	Deltidspersonell uten vakt	1,15

*brannsjef og en av brannforebyggere inngår i personantall på 4



18.4 Plan, landbruk og miljø

Viktige resultater i 2023:

- Fra og med 2020 har kommunene hatt nye oppgaver fra staten knytta til forvaltningen av økonomiske virkemidler i landbruket. Sammen med økte statlige krav om internkontrollrutiner og risikobasert gjennomføring av kontroller, har det gitt kapasitetsutfordringer for kommunens plan- og landbruksforvaltning som ble ytterligere forsterka etter reduksjon av en 80 % stilling f.o.m. 1.1.2022.
- Det pågår et generasjonsskifte med stor utskifting av fagfolk på avdelingen. Dette strekker seg også inn i 2024. Dette kommer samtidig som det er vedtatt økt kapasitet knytta til kommuneplanarbeid.
- Landbruksplan: «Næringsplan for landbruket i Tinn kommune» ble ferdigstilt i 2022. I handlingsplanen pekes det på flere innsatsområder for å få til økt næringsaktivitet og styrke bosettinga i kommunen. Planen gir føringer for landbrukskontoret sitt utviklingsarbeid framover, i den grad det er kapasitet utover det som kreves for å utføre lovpålagte oppgaver.
- Opprydding i skogen etter stormene 19. november 2021 og i slutten av januar 2022 har pågått også gjennom hele året 2023. Det meste av drivbart tømmer er nå tatt ut, men mye stormfelt skog i utilgjengelig terreng og i områder som er verna eller foreslått verna etter

naturmangfoldloven, vil bli liggende. Det har skapt gode yngleforhold for barkbiller og utgjør en potensiell trussel om ytterligere skade på stående skog.

- Smittsom skrantesjuka CWD gir fortsatt utfordringer for forvaltningen både av villrein, elg og hjort i kommunene rundt Hardangervidda. Fellingsresultatet under villreinjakta i Tinn sin del av Hardangervidda var historisk lavt med bare 23 felte dyr. Det var bare anledning til å felle voksne reinsbukker 2 ½ år og eldre under jakta. Smittsom skrantesjuka påvirker også salteplasser for sau i snaufjellet.
- Regional plan for Hardangervidda: Kommunen følger opp føringer fra planen i arealforvaltning innenfor planområdet. Kommunen er deltaker i administrativ gruppe for oppfølging av planen. I denne oppfølginga er det satt i gang flere prosjekter som i større og mindre grad inkluderer Tinn; bl.a. motorferdselprosjekt og felles sti- og løypeplan.
- Villreinstammen på Hardangervidda fikk i 2022 sin klassifisering etter «Kvalitetsnorm 2020». Denne bekrefter at villreinstammen er truet og rødlista. Gjennom 2023 har Tinn kommune bidratt i arbeidet med «Tiltaksplan for Hardangervidda villreinområde». Miljødirektoratet har videresendt denne til Klima- og miljødepartementet, og legger dem etter hvert ut på offentlig høring.
- 4 godkjente utbyggingssøknader til driftsbygninger og tilleggsnæringer i landbruket med finansiering fra Innovasjon Norge og kommunen, kostnad nesten 14 mill. kr.
- 1 nye brukere har startet opp. Satser litt på lokalmat, litt dyrehold og gardsturisme.
- 1 søknad om nydyrking
- 13 søknader innen tilskuddsordningene SMIL, drenering, søknad om sjukdomsavløsning og tiltak i beiteområder og produksjonssvikt.
- Ca. 135 søknader om produksjonstilskudd og 57 søknader på regionalt miljøprogram (RMP) og 1 søknader om organisert beitebruk.
- Kommunen har ansvaret for å ha et veterinærtilbud. Det har vært nødvendig å hente inn vikarer pga sjukemeldinger. Vi har midlertidig avtale med 11 ulike veterinærer for å få vaktordningen til å gå i hop.
- Det har vært behandlet 11 søknader om avlingsskade.
- Kommunen har ansvaret for oppdatering av arealressursdatabasen AR5. Det er foretatt ca 5 endringer i kart.
- Utslippssøknader: Kommunen er saksbehandler for utslippssøknader etter Forurensingsloven §§ 12 og 13. I 2023 ble det ferdigbehandla 19 slike anlegg. De fleste anleggene er små, private anlegg i spredt bebyggelse, og fritidseiendommer uten tilknytning til offentlige eller større private anlegg. Det er startet et register og oversiktskart over utslippstillatelser. Dette er godt ajour bakover til og med 2005 og forenkler samhandling.
- Kartlegging og registrering av gamle avløpsanlegg: Gjennom tømning av spredte anlegg hvert år er oppdatering av kommunens register viktig for oppfølging og fornying ved behov. Kommunen har plikt til dette gjennom rundskriv 12/3553 fra 2019 fra Klima- og

miljødepartementet. Dette vil medføre merarbeid i de neste årene. Arbeidet har så vidt starta opp.

- Miljøfyrtårn: kommunen har jobbet med å få på plass sertifisering av kommuneadministrasjonen i 2023. Det er et omfattende arbeid med mye dokumentasjon. Arbeidet med 1.gangs sertifisering er nærmest ferdigstilt ved utgangen av 2023.
- Motorferdsel i utmark: Fjerning av krav om minsteavstand til hytte med rett til løyve for egen snøskuter medfører mange søknader om nye løyver. I 2023 ble det behandla 37 søknader om motorferdselløyve, hvor 13 var landingsløyver. Det ble gitt 5 avslag. I tillegg gir den løpende forvaltningen med fornying av ca 700 løyvebevis hvert år mye arbeid på landbrukskontoret.
- Arbeid med ny kommuneplan (arealdel) er ikke igangsatt. Denne type arbeid krever øremerket kapasitet. Det er satt av midler til arbeidet, og det er nå funnet løsninger for å styrke kapasiteten. Overordna myndigheter påpeker stadig behov for å fornye kommunens planverk. Det er heller ikke igangsatt rullering av kommunedelplan Gausta.
- Det ble bare vedtatt en ny reguleringsplan i 2023, men det er en rekke planer i prosess som krever oppfølging. Ca 10 pågående plansaker skal tilrettelegge for næringsetableringer og reiseliv, samt sikring av kulturminneverdier. I tillegg er det gitt veiledning for mulige nye plansaker.
- Det er behandlet en rekke mindre planendringer knytta til eksisterende reguleringsplaner, primært for fritidsboligplaner. 30 dispensasjonssaker er behandlet.
- 2023 har vært et år med lavere aktivitet innen bygge- og delingssaker og rekvirerte oppmålingssaker. Det har det vært nedgang i fritidsboligbygging, men stor arbeidsmengde med industrietableringer og kommunale byggeprosjekter. Det er gjort 300 vedtak i byggesaker, 53 delingssaker og 4 seksjoneringssaker.
- For oppmålingsarbeid er det fremdeles påregnelig med noen kapasitetsutfordringer de nærmeste årene. Kapasitetstilpasninger er aktuelt og kan finansieres av avsatte midler på sjølkostfond. I 2023 mottok vi 48 rekvisisjoner om oppmåling. 147 oppmålingssaker ble ferdig behandlet. Oppmåling i felt som skal gjennomføres i målesesongen 2024 utgjør ca 50 saker (tall pr mars 2024).
- Føring og retting av matrikkel blir stadig mer arbeidskrevende med nye retningslinjer for kommunene. Både kartverket og innbyggere forventer i større grad pålitelige data i matrikkelen.
- Det ble utført et omfattende arbeid med adressering i 2023. 43 veger ble gitt adressenavn og ca 1350 bygninger ble tildelt adressenummer. Det gjenstår nå ca 750 bygninger i kommunen som mangler vegadresser.
- Tinn kommune har skiltet nedsatte fartsgrenser i byen og i byggefelt. Med unntak av Svaddeveien, Rjukan sentrum og bygatene sør for Sam. Eydes gate var det ikke lovlig vedtak

for skiltingen. Det er etablert register over kommunale skilt samt nettside som dokumenterer alle vedtak og skiltplaner. Data i registeret kan hentes ut i kart.

- Det interkommunale tilsynskontoret i Kongsbergregionen har vært i drift fra sommeren 2022 og skal stå for tilsyn og ulovlighetsoppfølging i regionen. Dette har gitt kommunen økt handlingsrom og flere ressurser å spille på i et komplekst saksområde. Strategi for tilsyn og ulovlighetsoppfølging i Tinn kommune ble vedtatt for tre år i september 2022. Kommunen fører tilsyn i ordinær byggesak med kontroll av arealberegning samt kontroll av beliggenhet ved ferdigattest. Tilsynskontoret har gjennomført åtte tilsyn og en ulovlighetsoppfølging for kommunen i 2023.

- Kommunestyret vedtok i 2021 å videreføre arbeidet i Aust-Telemark vassområde i perioden 2022-2027 med samme organisering som tidligere, og med vannområdekoordinator tilsatt i 50 % stilling i Tinn kommune.

Sammen med Statsforvalteren i Vestfold og Telemark gjennomfører vannområdet årlig vannovervåkning, og i 2023 blei åtte vannforekomster overvåka i vannområdet. De fysisk-kjemiske prøvene viser god eller svært god tilstand. I tillegg ble det tatt biologiske prøver i flere av vannforekomstene. Disse er ikke ferdig analysert, så fullstendig tilstandsvurdering foreligger ikke enda.

Vannområdet gjennomførte sammen med prosjektet «Rene vannveier» ryddeaksjoner for skolene. I 2023 deltok fem skoler i ryddeaksjonene, som alle ble premiært for deltakelsen med kr.1000 fra vannområdet. Videre har vi en ryddestasjon utplassert på Rjukan i sommersesongen, der alle kan levere innsamla avfall på avveie og være med i trekking av premier.

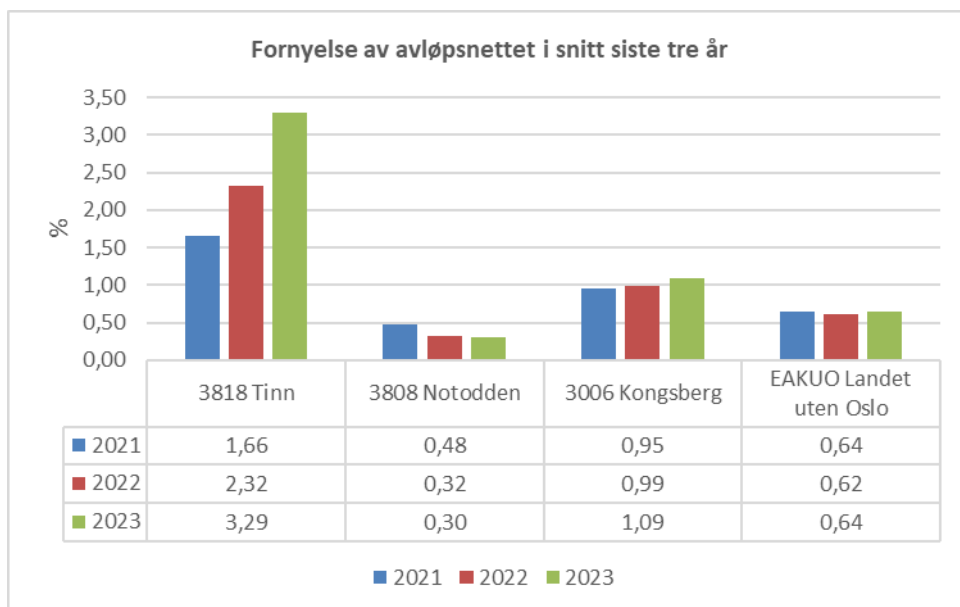
Informasjon om vannområdet blir lagt ut på

<https://www.vannportalen.no/vannregioner/vestfold-og-telemark/vannomrader/aust-telemark/>

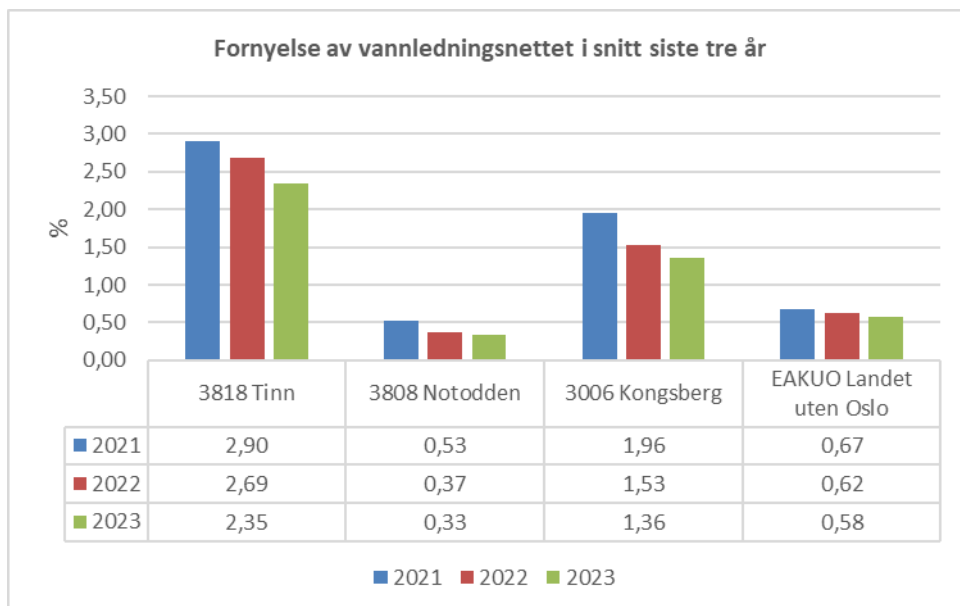
18.5 Nøkkeltall

Nøkkeltall er hentet fra KOSTRA-rapportering fra Statistisk sentralbyrå (SSB). KOSTRA er en forkortelse for kommune-stat-rapportering

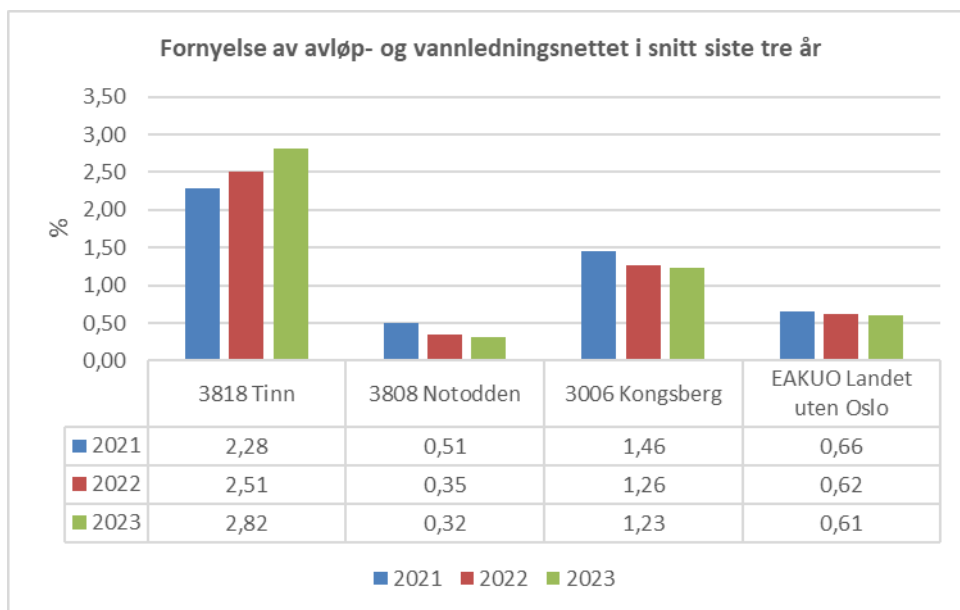
Fornyelse av vann- og avløp



Figur 1. Fornyelse av avløpsnett i snitt for siste tre år i 2021, 2022 og 2023.



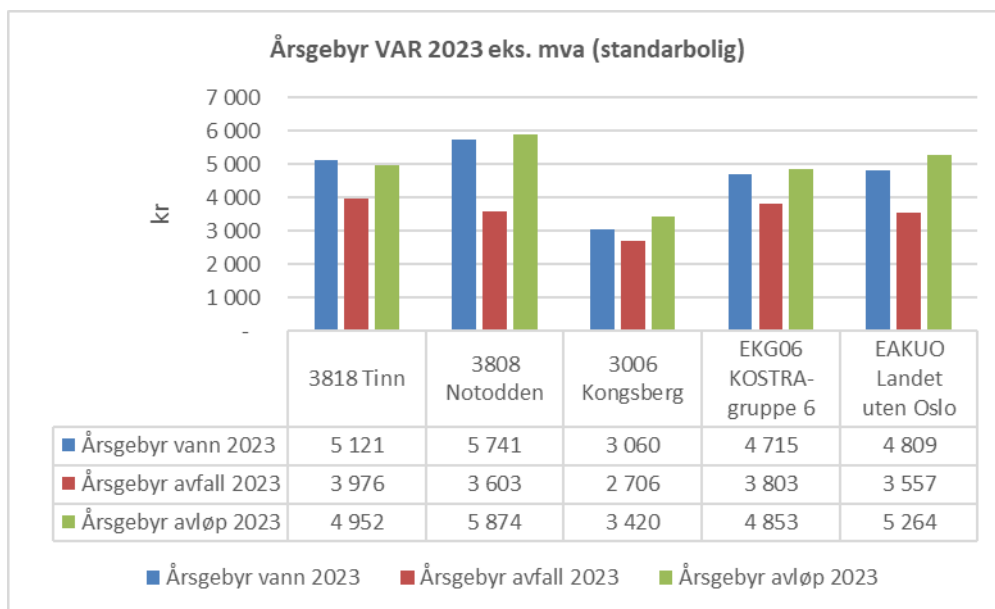
Figur 2. Fornyelse av vannledningsnett i snitt for siste tre år i 2021, 2022 og 2023



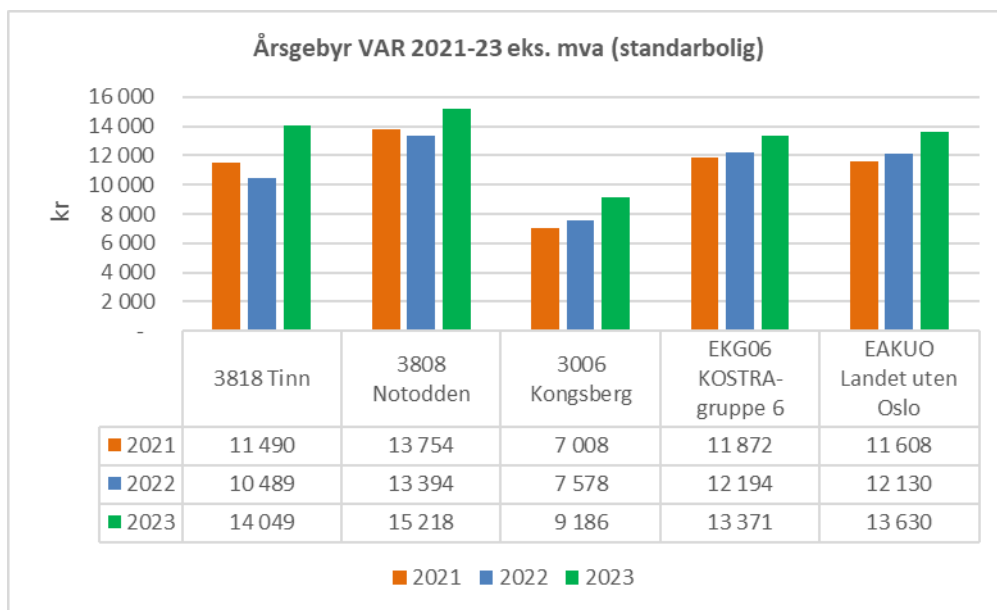
Figur 3. Fornyelse av både avløpsnett og vannledningsnett for de tre siste årene i 2021, 2022 og 2023

Tinn kommune ligger betydelig over snittet når det gjelder fornyelse av både avløpsnett og vannledningsnett for de tre siste årene i 2021, 2022 og 2023 i forhold til både Notodden kommune, Kongsberg kommune og landet uten Oslo, se Figur 1, Figur 2 og Figur 3.

Det er en tydelig effekt av den store satsingen på fornyelse av både vann- avløpsnett slik det er vedtatt av kommunestyret ide senere år.



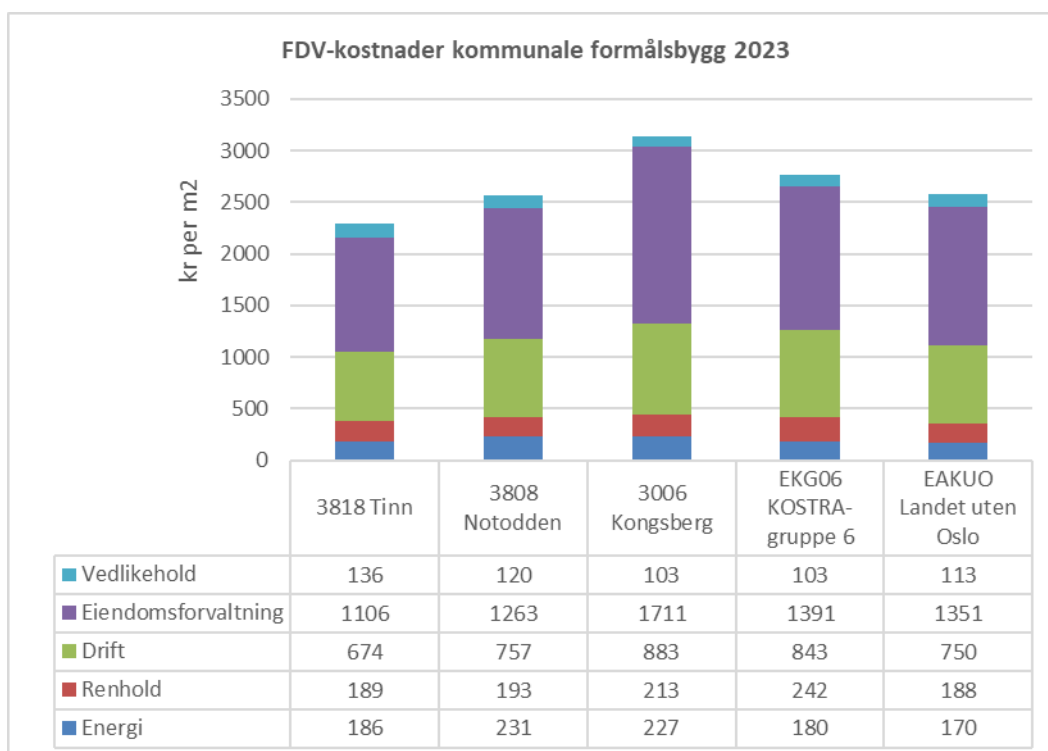
Figur 4. Årsgebyr for vann, avløp og renovasjon i 2023



Figur 5. Samlet årsgebyr for vann, avløp og renovasjon i 2023

Tinn kommune har et årsgebyr på VAR-tjenestene som ligger litt i overkant av årsgebyrene i KOSTRA-gruppe 6 og landet uten Oslo, se Figur 4 og Figur 5.

Årsgebyrene på VAR forventes å øke betydelig i årene framover grunnet satsingen på fornyelse av ledningsnett, bygging av nye renseanlegg samt gjenvinningsstasjon og avfallsmottak på Lyngflot.

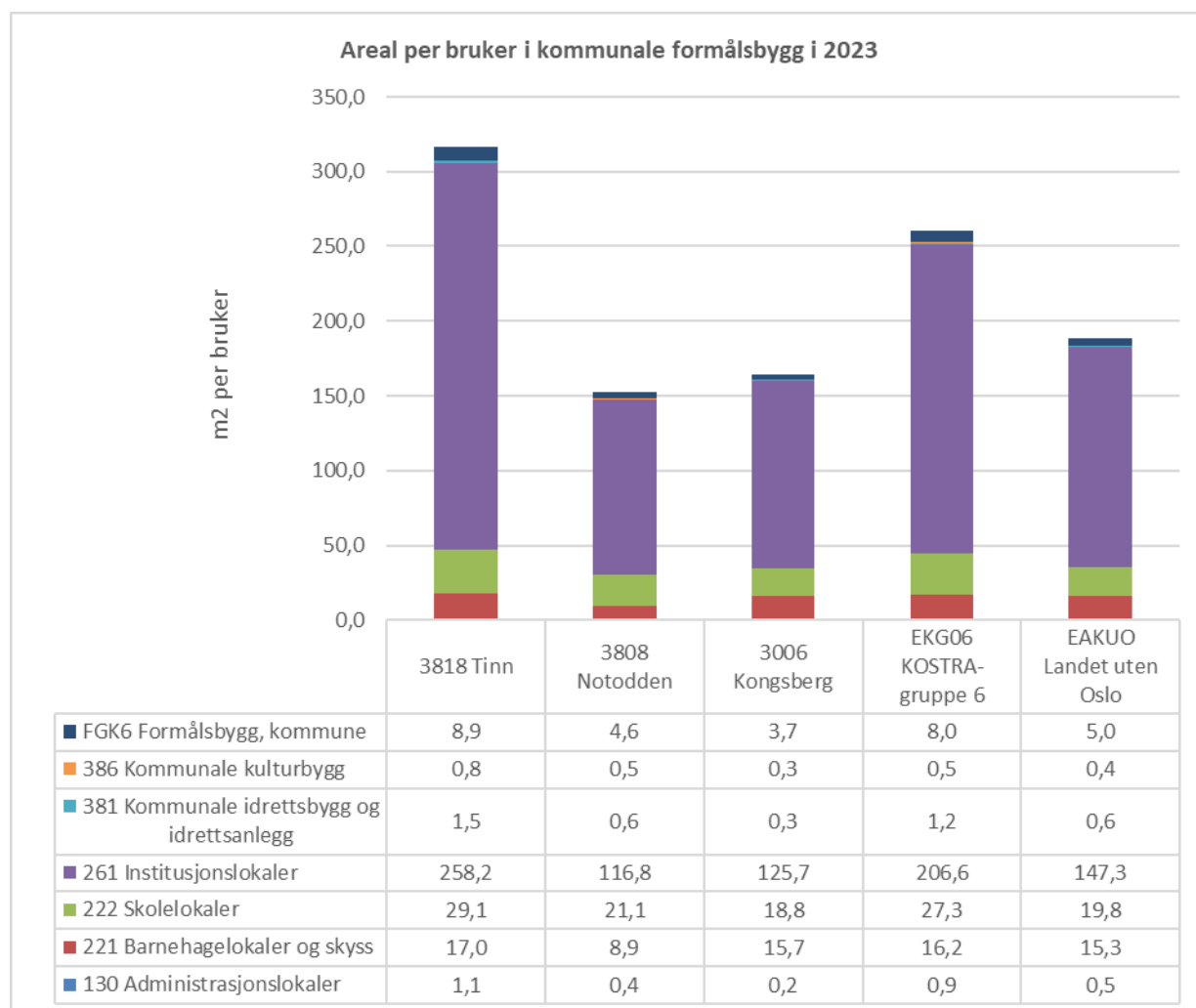


Figur 6. Forvaltning-, drift- og vedlikeholdskostnader per m2 for kommunale formålsbygg i 2023

Tinn kommune bruker mindre til drift og vedlikehold pr. m² i kommunale formålsbygg enn sammenliknbare kommuner og KOSTRA gruppe 6 som vist i Figur 6. Kongsberg kommune bruker 37% mer til FDV per m² enn Tinn kommune. KOSTRA gruppe 6 bruker 20% mer og landet uten Oslo bruker 12% mer.

Kongsberg kommune opprettet for ca. 15 år siden et kommunalt foretak til drift av kommunens formålsbygg. På tidspunktet når det kommunale foretaket ble opprettet, hadde Kongsberg kommune et betydelig akkumulert vedlikeholdsbehov. Kongsberg kommune har i dag en godt vedlikeholdt bygningsmasse.

Når det gjelder Tinn kommune, medfører den lave FDV-kostnaden per m² formålsbygg kombinert med mange gamle bygg et akkumulert vedlikeholdsbehov, og det bør bevilges betydelige mere til dette formålet i årene fremover for å ivareta de aktuelle byggene på en bedre og mer bærekraftig måte.



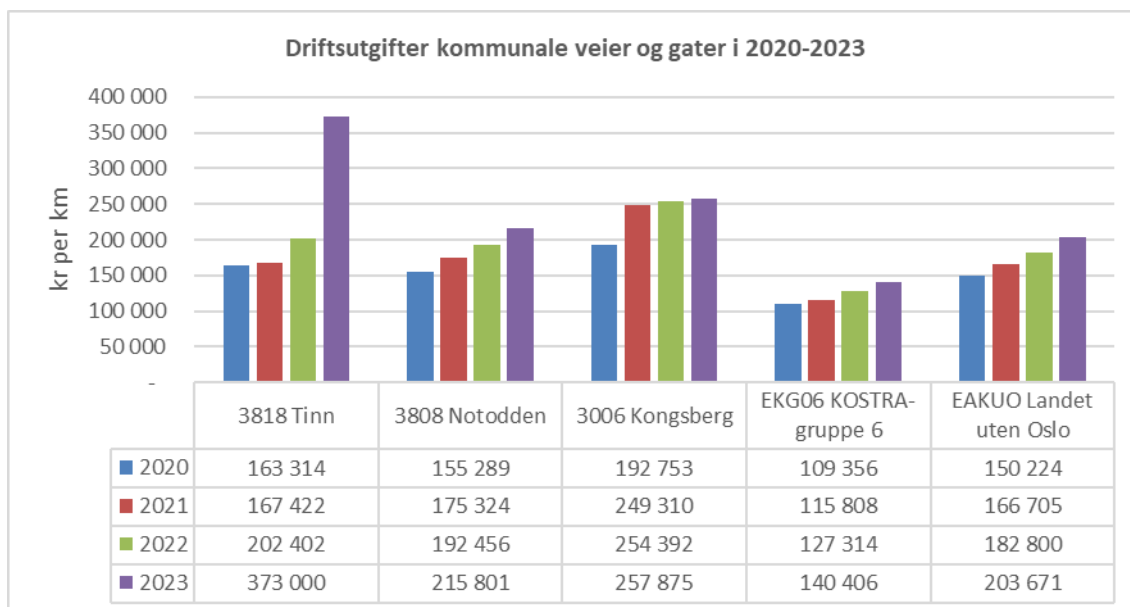
Figur 7. Areal per bruker i kommunale formålsbygg i 2023.

Tinn kommune har større areal per bruker i alle formålsbygg enn Notodden kommune, Kongsberg kommune, KOSTRA-gruppe 6 og landet uten Oslo, se Figur 7. Det må være en målsetting å redusere antall kvadratmeter per bruker totalt sett i kommunen.

Det er innen områdene institusjoner, idrettsbygg og anlegg og skole/barnehage at Tinn kommune avviker mest i forhold til de andre.

Brukere i Tinn kommune har ca. dobbelt så stort areal tilgjengelig i forhold til Notodden kommune og Kongsberg kommune.

Hvis man regner et snitt på 800 kr. pr. m² per år når det gjelder kostnader til forvaltning, drift og vedlikehold, ser man umiddelbart de merkostnader som stort areal per bruker utgjør.



Figur 8. Driftsutgifter kommunale veier og gater i 2020-2023.

Det har vært en økning i bevilgningen til drift av kommunale veier og gater i Tinn kommune i årene 2020 – 2023, se Figur 8.

De kommunale veiene i Tinn kommune nokså nedslitte, så det er nødvendig med økte bevilgninger for å få disse opp på et forsvarlig og bærekraftig nivå i årene fremover.

19 Større investeringsprosjekter

Det er fra Teknisk enhet i 2023 arbeidet med både gjennomføring av vedtatte investeringsprosjekter og forberedelse av framtidige vedtatte prosjekter.

Når det gjelder gjennomføring og planlegging av VA-prosjekter, henvises det til omtalen under VA-avdelingen foran.

Tinn kommune har et stort etterslep når det gjelder investeringer som kommunen har ansvar for. Det gjelder grunnleggende infrastruktur som vann og avløp, renseanlegg, avfallsmottak, bygg for kommunale tjenester mm.

Det er i løpet av de siste tre årene satt fokus på å rette opp det store etterslepet med det resultat at det for tiden er flere store prosjekter både under realisering og planlegging.

Når det gjelder gjennomføring og planlegging av VA-prosjekter, henvises det til omtalen under VA-avdelingen foran.

Flerbrukshall på Rjukan

Kommunestyret behandlet sak vedr. *Fleridrettshall på Rjukan – forstudie* 10.12.2020 og fattet vedtak om at fremtidig hall skal lokaliseres i tilknytning til Rjukanbadet.

Det er i 2021 arbeidet videre med konkretisering av hvordan dette kan løses i form av et forprosjekt.

Ved kommunestyrets budsjettbehandling 16.12.2021 ble det vedtatt at det skal arbeides videre med planene for en fleridrettshall i tilknytning til Rjukan-badet, og at det også skal vurderes sammen med en mulig ny felles barnehage til erstatning for dagens 3 barnehager på Rjukan.

Ved behandling av budsjettet for 2023, ble det bevilget 1 mill. kr. til utarbeiding av forprosjekt for ny fleridrettshall. Det legges opp til at sak vedr. forprosjekt ny fleridrettshall skal behandles av kommunestyret i juni 2023.

Kommunestyret tok sak 139/23 Forprosjekt flerbrukshall på Rjukan til orientering 14.12.2023, og videre fremdrift i form av anbudsutlysning og bygging av flerbrukshallen vurderes i forbindelse med kommende årsbudsjetter og økonomiplaner.

Utbygging av renseanlegg i Tinn kommune

Kommunestyret vedtok i 2020 at det skal bygges nye renseanlegg på Mårvik som erstatning for dagens renseanlegg i Atrå og Austbygda samt nye renseanlegg på Miland og Rjukan.

Det haster mest med nytt renseanlegg på Mårvik da dette er nødvendig for at det kan bygges nye boliger både i Atrå og Austbygda. Det nye renseanlegget på Mårvik er avhengig av en reguleringsendring før det kan bygges, og nødvendig reguleringsendring ble gjennomført og vedtatt i 2022.

Det nye renseanlegget på Mårvik ble lyst ut og entreprenør valgt høsten 2023. Arbeidet med detaljplanlegging og bygging er i gang

Grunnet stor utbygging av hytter/leiligheter i Gausta-området, er det foretatt en vurdering av om dagens overføring av avløp til renseanlegget på Rjukan både kapasitets- og kvalitetsmessig kan fange opp denne økte belastningen. Resultatet av denne undersøkelsen at dagens overføringssystem av avløp fra Gausta-området må oppgraderes betraktelig. Arbeidet med detaljplanlegging av dette er iverksatt og første del av denne oppgraderingen er gjennomført i 2022. Siste del av denne oppgraderingen vil bli gjennomført i 2023.

Når det gjelder nytt renseanlegg på Rjukan, er det et krav fra Statsforvalteren at dette må stå klart med 2-trinns rensing innen 01.01.2027. Bygging av dette vil derfor ikke starte før i 2025. Planlegging og søknad om ny utslippstillatelse ble iverksatt senhøstes 2023.

Ny avløpsledning til Tinnsjøen

Hima Seafood AS har de siste par årene arbeidet med planlegging av et stort landbaserts anlegg for oppdrett av ørret på Svadde. Det ble i 2021 gjennomført utredninger når det gjelder muligheten for bygging av felles renseanlegg for oppdrettsanlegget og kommunen. Etter faglige utredninger kom en fram til at det ikke ligger til rette for bygging av felles renseanlegg.

Hima Seafood AS har i sin utslippstillatelse fått pålegg om å føre rensset avløpsvann ned til og ut i Tinnsjøen. Hima Seafood AS har forespurt kommunen om både å bruke denne avløpsledningen for sitt avløpsvann fra Rjukan renseanlegg samt om kommunen både kan bekoste og besørge en slik avløpsledning.

En framforhandlet avtale mellom kommunen og Hima Seafood AS ble forelagt kommunestyre i et ekstraordinært møte 07.09.2021, og hvor det ble det vedtatt at kommunen og Hima Seafood AS skal samarbeide om denne avløpsledningen. Det må opprettes et eget selvkostområdes for denne ledningen, som er kostnadsberegnet til 150 mill. kr. Det er kommunen som skal både planlegge og bygge den aktuelle ledningen. Det er også arbeidet med å få flere «kabelaktører» til å legges sine ledninger i den samme grøften. Dette for å fremskynde bl.a. bedre strømtilførsel i retning øst for Tinnsjøen i regi av Stannum AS, mulige fiberaktører m. fl.

For å forberede legging av den aktuelle avløpsledningen, planla kommunen trase i grove trekk og utarbeidet dokumentasjon som grunnlag for en anbudskonkurranse.

Hima Seafood AS sikret endelig finansiering av anlegget mot slutten av juli 2022. Forutsetningen fra Hima Seafood AS var at de skal ta i bruk første del av anlegget allerede høsten 2023. Innen 1. september 2023 må derfor avløpsledningen være ferdig bygd med alle tekniske innretninger/pumpestasjoner og være klar til bruk.

I utgangspunktet vil et slikt prosjekt ta 3 år, med 1 år til planlegging og 2 år til bygging. Å gjennomføre et så krevende prosjekt på så kort tid er i utgangspunktet en umulig oppgave.

Siden det fra kommunens side var forberedt nødvendige utredninger og dokumentasjon for å gjennomføre en anbudskonkurranse, ble denne utlyst i månedsskiftet august/september 2022.

Det kom inn 3 tilbud, og vinner ble kåret primo oktober 2022. Vinner av anbudskonkurransen startet opp med detaljplanlegging av avløpsledningen og innhenting av høringsuttalelser mot slutten av året. Legging av avløpsledningen er i all hovedsak gjennomført i 2023, men en del sluttarbeid vil skje vår/sommer 2024. Driftsavtale og sluttoppgjør gjenstår også, og forventes å komme på plass våren 2024.

Omsorgsleiligheter i Tinn gata 24

Kommunestyret har vedtatt at det skal bygges 8 nye omsorgsleiligheter med bemanning i Tinn gata 24. Disse skal erstatte dagens leiligheter i Tveito Alle 19 som er i svært dårlig forfatning.

Disse leilighetene ble detaljplanlagt og prosjektert i løpet av 2021, anbudsutlysning ble gjennomført og de 8 leilighetene var ferdige i desember 2022. Innflytting vil skje i løpet av januar/februar 2023. Med det kan endelig beboerne i Tveito Alle 19 endelig flytte inn i tidsriktige og moderne leiligheter.

Prosjektet ble slutført i tråd med budsjett, men med mindre endringer i finansieringsmodellen.

Framtidig lokalisering av helse-, pleie- og omsorgstjenestene

Det er arbeidet videre med framtidig lokalisering av helse-, pleie- og omsorgstjenestene etter kommunestyrets behandling av forstudie 10.12.2020. Det ble høsten 2020 også opprettet et Sykehusutvalg som fikk mandat å vurdere mulig kjøp av Rjukan sykehus.

Sykehusutvalget forhandlet fram en opsjons- og intensjonsavtale med Sykehuset Telemark som ble forelagt kommunestyret i møte 17.06.2021. Kommunestyret fattet da vedtak om at det skulle utredes lokalisering av helse-, pleie- og omsorgstjenestene fordelt på henholdsvis Eldres Hus, Tinn Helsetun og Sykehusbygget. Sykehjemsplassene skulle i hovedsak lokaliseres på Tinn Helsetun med fortsatt korttidsavdeling i Sykehusbygget, men hovedtyngden av betjente omsorgsleiligheter skulle lokaliseres på Bjørkhaug/Eldres Hus.

Det ble satt i gang et omfattende utredningsarbeid, som ble forelagt kommunestyret i møte 16.12.2021. Kommunedirektøren frarådet bruk av Sykehusbygget brukt til kommunale helsetjenester og foreslo på nytt en nærmere utredning av det såkalte alternativ X, som er et nytt bygg lokalisert på Rjukan som huser sykehjemsplasser, betjente omsorgsleiligheter og andre både operative og administrative helsetjenester.

Kommunestyret vedtok at alternativet med både bruk av Sykehusbygget og alternativ X skulle sendes på en omfattende høring før saken skulle legges frem til realitetsbehandling i løpet av februar 2022.

På kommunestyrets møte 24.03.2022 i sak nr. 04/2022 – *Fremtidig lokalisering av helse-, pleie- og omsorgstjenestene i Tinn kommune – etter høring* ble det vedtatt at alternativ X skulle utredes på følgende tomter:

- Billagstomta
- Plassen ved Det Glade Hjørnet/bygget til Tinn Energi
- Nybygg/rehabilitering på Bjørkhaug på tomten til Eldres Hus

Sak etter utredning av de 3 tomtealternativene for lokalisering av alternativ X ble forelagt kommunestyre i møte 15.06.2022 som sak nr. 57/2022 – *Fremtidig lokalisering av helse-, pleie- og omsorgstjenestene i Tinn kommune – utredning av alternativ X.*

Kommunestyret fattet i denne saken vedtak om at alternativ X skal lokaliseres på Bjørkhaug/tomten til Eldres hus. Kommunestyret fattet i samme møte vedtak om at Sykehusutvalget skulle nedlegges og at Tinn kommune ikke skulle kjøpe Rjukan Sykehus.

Videre utredning av alternativ X lokalisert på Bjørkhaug/tomten til Eldres hus startet høsten 2022 fordelt på følgende 5 delprosjekter:

- Prosjekt Midlertidige lokaler
- Prosjekt Riving av Eldres hus
- Forprosjekt Planlegging av nytt Helse- og omsorgsbygg
- Delprosjekt Økonomi Drift og Finans
- Hovedprosjekt Bygging av nytt Helse- og omsorgsbygg

Kommunedirektøren ble i kommunestyremøte 14.12.2023 sak 147/23 bedt om å gjennomføre en prosess i dialog med formannskap og ansattes organisasjoner der det gjøres en gjennomgang av kommunalt drifts- og investeringsnivå.

Formålet med prosessen er å avklare nødvendige tiltak som sikrer at kommunen realiserer nødvendig nytt helse- og omsorgsbygg og samtidig ivaretar økonomisk bærekraft slik det er beskrevet gjennom kommunens økonomiske handlingsregler.

Dette vil kreve nye utredninger i forhold til nytt Helse- og omsorgsbygg med tilhørende kostnadsoversikt i 2024.

Nye avfallsmottak

Tinn kommune har krav fra Statsforvalteren om å gjøre noe med dagens avfallsmottak/miljøsentral på Rjukan da denne ikke tilfredsstiller dagens krav til hverken sortering, målinger og miljø.

Kommunestyret vedtok i 2020 tre mulige lokaliseringer for ny miljøsentral/avfallsmottak til erstatning for dagens mottak i Hydro-parken på Rjukan. Ut fra de krav som Statsforvalteren har stilt, må dette arbeidet gis prioritet med sikte på raskest mulig realisering.

Kommunestyret har vedtatt at framtidig lokalisering av nytt avfallsmottak/miljøstasjon for hele kommunen skal lokaliseres på Lyngflott. Arbeidet med nødvendig reguleringsendring, planlegging av den nye miljøsentralen/avfallsmottaket samt forhandlinger om grunnerverv er iverksatt.

Arbeidet med nødvendig reguleringsplan er nokså omfattende og spesielt i forhold til skredfare og skredvurderinger. Det forventes at reguleringsplan kan vedtas i løpet av 1. halvår 2023 og at anbudsutlysning vedr. bygging av avfallsmottaket/miljøstasjon kan skje slik at byggearbeidene kan starte høsten 2023. Denne framdriftsplanen har vært for stram, og reguleringsplan for Tinn Miljøsentral – Lyngflot datert 03.10.2023 med bestemmelser datert 04.10.2023 ble først vedtatt av

kommunestyret 14.12.2023. Planlagt anbudsutlysning våren 2024.